

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 09-09-2014

Mødedato Tirsdag d. 09. september 2014 kl. 08:00

Mødested Borgmesterens Mødelokale

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Rammeaftale for det specialiserede socialområde: Styringsaftale 2015.....	4
Godkendelse af beskæftigelsesplan 2015.....	6
Orientering om udgifter til ledighedsydelse og fleksjob.....	9
Befordringsgodtgørelse til byrådsmedlemmer.....	12
Information. forespørgsler og orientering.....	15
Lukket: Frivilligt socialt arbejde. Tildeling af frivillighedsprisen 2014.....	16

Godkendelse af dagsorden

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 09-09-2014

Godkendt.

Rammeaftale for det specialiserede socialområde: Styringsaftale 2015

Indledning

Byrådet skal hvert år godkende en rammeaftale for udviklingen og styringen af det specialiserede socialområde og for regionale undervisningstilbud med specialundervisning for voksne. Rammeaftalen består af 2 dele: En udviklingsstrategi, som skal være fastlagt senest 1. juni, og en styringsaftale, som skal være indgået senest 15. oktober.

Sagsfremstilling

Styringsaftalen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen for de tilbud, som rammeaftalen omfatter, og skal sikre klare spilleregler for samarbejdet mellem køber og sælger. Som en del heraf indeholder styringsaftalen regler, som skal sikre en fælles forståelse blandt kommunerne og regionen af, hvordan den lovbestemte beregning af omkostningsbestemte takster skal ske.

Tilbuddene på det specialiserede område inddeles hvert år i 3 kategorier. Kategoriseringen foretages i forbindelse med indmeldingen af det kommende års takster, som skal være afsluttet senest 1. november:

1. Højt specialiserede tilbud med regional betydning
2. Klyngetilbud, hvor en del af pladserne sælges til andre kommuner
3. Lokale tilbud, som drives med primært sigte på egne borgere, men hvor der kan ske salg af enkelte pladser til andre kommuner

Kommunen har i 2014 ingen tilbud i kategori 1, men en hel del tilbud både i kategori 2 og kategori 3.

Styringsaftalen for 2015 indeholder følgende ambitioner og initiativer:

- Kommunerne ønsker, at det specialiserede socialområde skal fastholde og udvikle det høje faglige niveau samtidig med, at det skal drives på et lavere omkostningsniveau.
- Kommunerne og regionen ønsker at følge og koordinere kapacitetsudviklingen på det specialiserede område på tværs af kommuner og region.
- Der skal sikres en effektiv drift af de sociale tilbud.

Særligt tema i 2015: Det opleves, at borgere med handicap og borgere med sindslidelse bliver ældre og får sygdomme og problematikker som konsekvens af dette. Denne udvikling følges.

Social-, børne- og integrationsministeriet forventes at udsende en ny takstbekendtgørelse med virkning fra 1. januar 2015, som vil medføre nye muligheder og krav vedrørende takstfastsættelsen, herunder blandt andet:

- Takster skal i højere grad kunne differentieres ud fra ydelsespakker.
- Mulighed for at indgå aftale om abonnementsordninger eller andre ordninger, der indebærer fælles finansiering uden direkte sammenhæng med anvendelsen af tilbuddene.
- Ændrede regler for håndtering af over- og underskud.

Styringsaftalen for 2015 har søgt at tage højde for det forventede indhold i den nye takstbekendtgørelse. Når takstbekendtgørelsen offentliggøres, udarbejdes om nødvendigt et tillæg til styringsaftalen med baggrund i de nye

regler.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om social service, § 6.

Bekendtgørelse nr. 1021 af 20. august 2013 om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.

Lov om specialundervisning for voksne, § 6 h.

Bekendtgørelse nr. 381 af 28. april 2012 om rammeaftaler m.v. på specialundervisningsområdet.

ØKONOMI

Der er ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser af styringsaftalen. Styringsaftalens ambitioner med hensyn til udgiftsstyring er i overensstemmelse med de budgetforudsætninger, som der arbejdes med i kommunen. Som led i budgetprocessen i kommunen kan der blive truffet beslutninger, som vedrører pladstal eller serviceniveau på de tilbud, som er omfattet af rammeaftalen.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Styringsaftalen vedrører Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget.

Høring

Høring i Handicaprådet på rådets møde den 1. september 2014.

Vurdering herunder alternativer

Styringsaftalen sætter fokus på nogle af de samme temaer, som kommunen arbejder med på det specialiserede socialområde. Forslag til styringsaftale for 2015 opfylder kommunens behov for fælleskommunale rammer for styringen af området.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- Styringsaftale 2015 godkendes.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 09-09-2014

Godkendt.

Godkendelse af beskæftigelsesplan 2015

Indledning

Første udkast til Beskæftigelsesplan 2015 har været til høring hos Fanø Kommune, Beskæftigelsesregions Syddanmark og Det Lokale Beskæftigelsesråd (LBR). Beskæftigelsesplanen skal nu vedtages i Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Byrådet

Sagsfremstilling

Kommunerne skal hvert år udarbejde en beskæftigelsesplan, som beskriver indsatsen for at imødegå kommunens udfordringer på beskæftigelsesområdet. Esbjerg Kommune varetager beskæftigelsesindsatsen for borgerne i Fanø Kommune. Beskæftigelsesplanen omfatter derfor indsatsen for både Esbjerg og Fanø kommuner.

Udkastet til beskæftigelsesplan bygger på de forslag til strategier, som blev forelagt på fællesmødet mellem LBR og Social & Arbejdsmarkedsudvalget den 6.5.2014 samt drøftelserne på mødet.

Beskæftigelsesplanen og strategierne beskriver indsatsen i forhold til de fire mål, som Beskæftigelsesministeren har udmeldt mål, som er bindende for alle landets jobcentre.

Beskæftigelsesplanen skal indeholde en beskrivelse af indsatsen for at nå målene samt et mål for de resultater, man ønsker at opnå. Målene revideres af Social & Arbejdsmarkedsudvalget ultimo 2014, så de hviler på så aktuelle opgørelser af niveauet i 2014 som muligt.

Hovedpunkter i Beskæftigelsesplan 2015

Ministermål 1: Flere unge skal have en uddannelse

Jobcentrene skal understøtte, at unge ikke bare påbegynder, men også fuldfører en uddannelse.

Udkastet til beskæftigelsesplan 2015 indeholder et mål om, at antallet af unge uden uddannelse, der modtager uddannelseshjælp, skal nedbringes med 18 pct. fra godt 1.200 til 1.050.

Indsatsen har fokus på:

- At unge, der umiddelbart er uddannelsesparate får et uddannelsespålæg med en kort frist til at finde og søge optagelse på en uddannelse.
- At unge, der har behov for hjælp til at blive klar til at starte på en uddannelse, får en helhedsorienteret indsats i samarbejde med relevante aktører fx uddannelsesinstitutioner, virksomheder, misbrugsbehandling mv.
- At samarbejde med virksomhederne om at fastholde unge i uddannelse, herunder om at skaffe praktikpladser

Ministermål 2: Langvarige modtagere af offentlig forsørgelse skal have en tværfaglig og sammenhængende indsats, der har sigte på en større tilknytning til arbejdsmarkedet

Jobcentrene skal hjælpe borgere til at fastholde en tilknytning til arbejdsmarkedet gennem en forebyggende, tværfaglig og sammenhængende indsats.

Indsatsen måles på:

- At antallet af borgere, der får en midlertidig forsørgelsesydelse gennem mere en tre år bliver nedbragt
- At et antal borgere indgår i en helhedsorienteret indsats i form af ressourceforløb eller jobafklaringsforløb
- At et antal borgere får førtidspension

Tilgangen af personer til førtidspension skal begrænses til 250 personer i december 2014 svarende til et fald på 33 pct. fra december 2012 til december 2014

Indsatsen skal have fokus på at udvikle den enkelte borgers arbejdsevne gennem forløb, der tilrettelægges med udgangspunkt i den enkeltes barrierer og gennemføres i en tværfaglig og koordineret indsats på tværs af forvaltningsområder.

Der er særligt fokus på de unge.

Ministermål 3: Langtidsledigheden skal bekæmpes

Jobcentrene skal have fokus på at sikre en tidlig og forebyggende indsats over for de ledige, der er i risiko for at blive langtidsledige, så flere igen får fodfæste på arbejdsmarkedet

Antallet af langtidsledige – dvs. jobklare ledige, der har været ledige i minimum 80 pct. af tiden inden for de seneste 52 uger – skal begrænses til 700 personer i december 2015 svarende til et fald på 18 pct. fra december 2013 til december 2015.

Indsatsen skal have fokus på:

- Tidlig indsats for ledige, der vurderes at have særlig risiko for at blive langtidsledige
- Områder med gode beskæftigelsesmuligheder / vækstområder. Der skal arbejdes med kompetenceprofiler med kombinationer af teoretisk og praktisk opkvalificering
- Fokus på ledige, der er i risiko for at miste dagpengen og fortsat indsat i samarbejde med a-kasserne for ledige, der har mistet dagpengene

Ministermål 4: En tættere kontakt og styrket dialog med de lokale virksomheder

Jobcentrene skal styrke samarbejdet med virksomhederne om beskæftigelsesindsatsen

Jobcentrene skal levere en proaktiv og systematisk hjælp til rekruttering af arbejdskraft, uddannelse og opkvalificering samt fastholdelse af medarbejdere fx i forbindelse med længerevarende sygemelding.

Målet for Jobcenter Esbjerg er, at 48 pct. af virksomhederne i Esbjerg Kommune og 42 pct. af virksomhederne i Fanø Kommune har et samarbejde med Jobcentret i form af praktikker, løntilskud, voksenlære eller jobrotation.

Der vil blive lagt vægt på, at virksomhederne oplever, at Jobcentret er let tilgængelig, fokuseret på virksomhedernes behov og professionel.

Jobcentret skal have en særlig tæt kontakt til virksomheder i vækstområder, virksomheder i brancher med mange jobåbninger og virksomheder i brancher, hvor der er særlig risiko for flaskehalsproblemer.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats

ØKONOMI

Ingen bemærkninger

Personaleforhold

Ingen bemærkninger

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger

Høring

Første udkast til Beskæftigelsesplan har været til høring hos Fanø Kommune, Beskæftigelsesregion Syddanmark og Det Lokale Beskæftigelsesråd.

Alle tilslutter sig planen.

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at
- Beskæftigelsesplan 2015 godkendes

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 09-09-2014

Godkendt.

Der er enighed om at samarbejdet med de lokale organisationer skal fortsætte.

Orientering om udgifter til ledighedsydelse og fleksjob

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har bedt om en oversigt over udgifter til ledighedsydelse og fleksjob under forskellige forudsætninger

Sagsfremstilling

I det følgende gennemgås de kommunale udgifter til borgere, der får ledighedsydelse eller er i fleksjob.

Ledighedsydelse

De kommunale udgifter til en person, der får ledighedsydelse afhænger af en række forhold:

- Borgerens forsørgelsesgrundlag ved visitationen til fleksjob
- Om borgeren er i virksomhedspraktik eller i gang med et ordinært uddannelsesforløb (Disse aktiviteter giver 50 pct. i refusion fra staten, hvorimod der kun er 30 pct. refusion til modtagere af ledighedsydelse, der er passive eller i gang med andre former for aktiveringstilbud)
- Om borgeren har modtaget ledighedsydelse i mere end 18 måneder inden for de seneste 24 måneder – i givet fald yder staten ingen refusion
- Om borgeren er forsørger

Ydelsestyper	Sats pr måned	Aktivering	Kommunal udgift pr måned
Ledighedsydelse til borgere, der kommer fra: * udstøttet arbejde * sygedagpenge/berettiget til sygedagpenge * revalidering	15.716 kr.	Virksomhedspraktik / ordinær uddannelse	7.858 kr.
		Passiv / andre aktiveringstilbud	11.001 kr.
<i>Som ovenfor varighed over 18 mdr.</i>		Uafhængig af aktivering	15.716 kr.
Kontanthjælp for forsørgere	14.203 kr.	Virksomhedspraktik / ordinær uddannelse	7.102 kr.
		Passiv / andre aktiveringstilbud	9.942 kr.
<i>Som ovenfor varighed over 18 mdr.</i>		Uafhængig af aktivering	14.203 kr.
Kontanthjælp for ikke forsørgere	10.689 kr.	Virksomhedspraktik / ordinær uddannelse	5.345 kr.
		Passiv / andre aktiveringstilbud	7.482 kr.
<i>Som ovenfor varighed over 18 mdr.</i>		Uafhængig af aktivering	10.689 kr.
<i>Gennemsnit</i>	<i>12.507</i>	<i>Gnst statsrefusion 28 pct</i>	<i>9.005 kr.</i>

Ansatte i fleksjob

Ansatte i fleksjob modtager løn fra arbejdsgiveren for det arbejde, der bliver udført. Lønnen med udgangspunkt i overenskomsten for området eller sammenlignelige områder. Lønnen suppleres med et fleksløntilskud, der reguleres på baggrund af lønnen fra arbejdsgiveren.

Tilskuddet beregnes med udgangspunkt i 98 pct. af den højeste dagpengesats for forsikrede ledige, så den ansatte mindst får 17.312 kr. pr måned. Lønnen fra arbejdsgiveren og fleksløntilskuddet kan højst udgøre det beløb, som en fuldtidsansat i en tilsvarende stilling får i løn.

Staten refunderer 65 pct. af kommunens udgifter til fleksløntilskud

Ydelsestyper	Sats pr måned i gnst.	Aktivering	Kommunal udgift pr måned i gnst.
Fleksløntilskud	13.855 kr.	Fleksjob	4.849 kr.

Note: Beregnet ud fra gennemsnit i maj 2014

Nedenstående tabel viser eksempler på, hvordan løn, fleksløntilskud og de kommunale nettoudgifter spiller sammen. I eksemplerne er der taget udgangspunkt i, et område, hvor den overenskomstmæssige løn er på 25.000 kr. pr måned.

Lønindtægt fra arbejdsgiver	Fleksløntilskud	Beløb til borger	Nettoudgift kommune	Nettoudgift når kommunen er arbejdsgiver
15.000	10.000	25.000	3.500	18.500
12.000	13.000	25.000	4.550	16.550
10.000	14.132	24.132	4.946	14.946
8.000	14.732	22.732	5.156	13.156
5.000	15.632	20.632	5.471	10.471
3.000	16.232	19.232	5.681	8.681

Principperne i beregningerne er:

- Tilskuddet beregnes med udgangspunkt i 98 pct. af den højeste dagpengesats for forsikrede ledige, så den ansatte mindst får 17.312 kr. pr måned
- Løn og fleksløntilskud kan samlet ikke overstige den overenskomstmæssige løn på området
- Fleksløntilskuddet aftrappes med stigende lønindtægter, således at borgeren selv får en procentdel af lønstigninger fx i forbindelse med, at arbejdstiden sættes op

Opsamling

Det er under næsten alle omstændigheder en økonomisk fordel for kommunen, at en borger er i fleksjob frem for at modtage ledighedsydelse – *når kommunen ikke er arbejdsgiver og dermed skal afholde udgifter til både løn og fleksløntilskud*. De samlede nettoudgifter vil her vanskeligt kunne komme under 9.000 kr. pr måned. Når kommunen er arbejdsgiver, kan der være en minimal fordel, hvis timetallet er meget lavt og lønudgiften dermed er begrænset.

Når kommunen er arbejdsgiver er det en økonomisk fordel at ansætte en borger i fleksjob, når:

- Borgeren har modtaget ledighedsydelse i 18 måneder eller mere inden for de senest 24 måneder. Den kommunale nettoudgift til ledighedsydelse ligger her mellem 14.203 og 15.716 kr. pr måned. Det giver på den korte bane rum til en lønudgift på ca. 10.000 kr. måned og hvis ansættelsen varer mere end 9 måneder og borgeren vender tilbage til ledighedsydelse vil det blive til en lavere kommunal udgift på højst 11.001 kr. pr måned.
- Borgeren nærmer sig en varighed på ledighedsydelse 18 måneder og ikke forventes at komme i fleksjob hos en anden arbejdsgiver.

Borgere, der har været på ledighedsydelse i en længere periode, har ofte en meget begrænset arbejdsevne og lønudgifterne til et fleksjob vil være af tilsvarende begrænset omfang. Det vil derfor i næsten alle tilfælde være en økonomisk fordel for kommunen at erstatte en langvarig ledighedsydelse med et midlertidigt fleksjob.

Der er aktuelt 56 borgere, der har fået ledighedsydelse i mere end 18 måneder.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv socialpolitik

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

ØKONOMI

Ingen bemærkninger

Personaleforhold

Ingen bemærkninger

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger

Høring

Ingen bemærkninger

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 09-09-2014

Orienteringen taget til efterretning.

Befordringsgodtgørelse til byrådsmedlemmer

Indledning

Ifølge styrelseslovens § 16, stk. 10 ydes der befordringsgodtgørelse til byrådsmedlemmer i forbindelse med deltagelse i møder mv. Som følge af øget fokus på reglerne om udbetaling af ydelser til folkevalgte er det nødvendigt at træffe beslutning om, hvilke møder og aktiviteter, der kan ydes befordringsgodtgørelse til.

Sagsfremstilling

Der ydes befordringsgodtgørelse i forbindelse med byrådsmedlemmers deltagelse i de møder mv., som er nævnt i styrelseslovens § 16, stk. 1, litra a – f. Det drejer sig blandt andet om deltagelse i byrådsmøder og udvalgsmøder, møder i forbindelse med varetagelse af kommunale hverv, der udføres efter valg af kommunalbestyrelsen, som fastlagt ved konstitueringen og budgetseminarer, jf. styrelseslovens § 16, stk. 1, litra a – e. Udbetaling af befordringsgodtgørelse i forbindelse med disse møder giver normalt ikke anledning til tvivlsspørgsmål.

Herudover kan der ydes befordringsgodtgørelse i forbindelse med varetagelse af andre nærmere angivne kommunale hverv som f.eks. deltagelse i besigtigelser, borgermøder, studieture og forskellige former for repræsentativt arbejde, jf. styrelseslovens § 16, stk. 1, litra f. Det er dog en betingelse for ydelse af befordringsgodtgørelse i forbindelse med disse møder og aktiviteter, at deltagelsen sker efter anmodning fra byrådet eller et udvalg. Udbetaling af befordringsgodtgørelse har i disse situationer givet anledning til tvivlsspørgsmål, blandt andet i forbindelse med udvalgsformændenes deltagelse i forskellige møder og aktiviteter på udvalgets vegne.

Der har ikke været tradition for at håndhæve kravet om, at der skal være truffet en beslutning i byrådet eller et udvalg, for at der lovligt kan udbetales befordringsgodtgørelse i forbindelse med de nævnte møder og aktiviteter. Det antages, at der kan træffes beslutning om udbetaling af befordringsgodtgørelse med generel virkning, hvis det i beslutningen præcist angives hvilke hverv, der skal kunne begrunde ydelse af befordringsgodtgørelse.

Med den øgede offentlige interesse for reglerne om udbetaling af ydelser til folkevalgte anbefales det, at der træffes beslutning om, hvilke møder og aktiviteter, der i henhold til styrelseslovens § 16, stk. 1, litra f kan ydes befordringsgodtgørelse til, jfr. nedenstående oversigt. Denne beslutning kan suppleres med en konkret stillingtagen i udvalgene til spørgsmålet i de situationer, der ikke er dækket af den generelle stillingtagen.

Der er udarbejdet et notat vedrørende befordringsgodtgørelse til byrådsmedlemmer, som beskriver de gældende regler på området. Notatet vedlægges som bilag.

Oversigt over møder og aktiviteter, hvor der ydes befordringsgodtgørelse, jf. styrelseslovens § 16, stk. 1, litra f:

Udvalgsformand:

- Deltagelse i formøder med forvaltningen
- Deltagelse i møder med borgere i kommunen
- Deltagelse i repræsentative formål, herunder deltagelse i indvielser, rejsegilder, jubilæer og lignende på udvalgets eller byrådets vegne

Alle udvalgsmedlemmer:

- Deltagelse i aftalte besigtigelser med relation til udvalgssager
- Deltagelse i besøg hos venskabsbyer/studieture mv.
- Deltagelse i aftalte møder med institutioner, lokalråd og lignende
- Deltagelse i konferencer, seminarer og kurser i relation til arbejdet i udvalgene

- Deltagelse i generalforsamlinger/bestyrelsesmøder i relevante fora, herunder i KL/6-by regi samt regionale og nationale fora
- Deltagelse i vielser

Lovgrundlag, planer mv.

Styrelseslovens § 16.

ØKONOMI

Såfremt der træffes beslutning om hvilke møder og aktiviteter, der i henhold til styrelseslovens § 16, stk. 1, litra f kan ydes befordringsgodtgørelse til, antages det, at udgifterne til befordringsgodtgørelse vil være uændrede.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

De enkelte udvalg skal sørge for, at der træffes beslutning om hvilke møder og aktiviteter, der kan ydes befordringsgodtgørelse til, såfremt disse ikke er omfattet af den generelle beslutning jf. oversigten.

Høring

Ingen.

Vurdering herunder alternativer

Som alternativ til den foreslåede fremgangsmåde kan der i stedet træffes konkret beslutning om ydelse af befordringsgodtgørelse fra gang til gang, hvilket dog vurderes ikke at være praktisk.

Såfremt der ikke træffes beslutning om hvilke møder og aktiviteter, der i henhold til styrelseslovens § 16, stk. 1, litra f kan ydes befordringsgodtgørelse til, kan der ikke lovligt udbetales befordringsgodtgørelse i forbindelse med de anførte møder og aktiviteter, med mindre der er truffet en konkret beslutning herom i byrådet eller et udvalg.

INDSTILLING

Direktionen indstiller til byrådet, at

- der ydes befordringsgodtgørelse til de møder og aktiviteter, som er omfattet af den i sagsfremstillingen anførte oversigt
- befordringsgodtgørelse til øvrige møder og aktiviteter skal behandles og godkendes i fagudvalgene

Beslutning Økonomiudvalget den 11-08-2014

Godkendt.

Afbud: Ingen

Beslutning Byrådet den 18-08-2014

Godkendt.

Afbud: Ingen

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 09-09-2014

Orienteringen taget til efterretning.

Information. forespørgsler og orientering

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 09-09-2014

Ingen bemærkninger.