

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 14-06-2016

Mødedato Tirsdag d. 14. juni 2016 kl. 08:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om projekt "Medborgerskab - et spejl til frihed".....	4
Evaluerings af rådene med tilknytning til Social & Arbejdsmarkedsudvalget.....	6
Frivilligt socialt arbejde. Disponering af §18 midler i 2017.....	9
Status anden kvartal for handlingsplan for flygtninge og familiesammenførte.....	11
Handlingsplan for beskæftigelsesindsatsen for flygtninge.....	14
Status for arbejdskraftsituationen i energibranchen.....	16
Nøgletal for beskæftigelsesindsatsen i Esbjerg/Fanø. Januar 2016.....	18
Virksomhedstilfredshedsundersøgelse 2016.....	21
Ideoplæg vedr. erstatningsboliger for Sjællandsgade.....	22
Sansehus på Ribelund-området.....	25
Tilbagebetaling af opkrævede ledsageudgifter i forbindelse med ferieture.....	28
Frikommuneforsøg "En styrkelse af vejen til rehabilitering for borgere med ophold på eksterne fors	30
Lovændringer - Uddannelseshjælp, kontanthjælp og integrationsydelse.....	31
Lukket: Integrationsprisen 2016.....	34
Information, forespørgsler og orientering.....	34

Godkendelse af dagsorden

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 14-06-2016

Godkendt

Orientering om projekt "Medborgerskab - et spejl til frihed"

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres her om, projektet *Medborgerskab - et spejl til frihed*, der har været iværksat i Social & Tilbud, Udviklingscenter Esbjerg i 2014/2015 samt det nuværende tilbud til borgerne i Huset Nord.

På mødet deltager fire fra projektet.

Sagsfremstilling

Voksenstøtten, Huset Nord i Udviklingscenter Esbjerg har siden 2014 arbejdet med meningsfuld borgerinddragelse og udvikling af medborgerskab for borgere med funktionsnedsættelser (udviklingshæmning).

Huset Nord tilbyder borgerne voksenstøtte efter Servicelovens § 85 og aktivitets- og samværstilbud efter Servicelovens § 104.

I 2014/2015 var Huset Nord sammen med 9 andre kommuner med i et projekt finansieret af Socialstyrelsen. Projektet skulle udvikle og teste undervisningsmateriale til undervisningsforløb for borgerne. Undervisningsforløbet skulle medvirke til at borgerne udviklede medborgerskab. Derudover skulle der samles erfaringer i forbindelse med undervisningen.

Formålet med projektet var at øge borgernes selvtillid og selvværd samt udvikle dem til at tage definitionsmagten i deres liv. De skulle udvikle deres selvbestemmelse, medindflydelse på aktiviteter og udførelse heraf.

Der blev tilrettelagt kurser med forløb, der understøtter borgernes muligheder for flow mellem aktivitets- og samværstilbud og arbejdsmarkedsrettede beskæftigelsestilbud. Tanken var, at borgere via tilrettelagte læringsforløb i gruppen skulle udvikle sociale kompetencer til, at kunne modtage arbejdsmarkedsrettede beskæftigelsestilbud.

Kurserne byggede på viden om, at mennesker udvikler sig i fællesskab med andre, da udvikling sker via spejling i andre.

I forbindelse med evalueringen af det første kursus besluttede Huset Nord og Udviklingscenter Esbjerg, at de ville afslutte projektet med Socialstyrelsen, for selv at udvikle et kursusforløb, med de erfaringer der var høstet i projektet.

Evalueringen af kurset viste, at mange af de fordomme medarbejderne havde, blev gjort til skamme. For eksempel "borgerne kommer ikke, de kan ikke holde det ud, de kan ikke selv planlægge noget". Men det viste sig, at alle borgere kom til kursusdagene, de deltog aktivt i undervisningen og dialogerne i gruppen, borgerne tog mere ansvar for deres eget liv, og fik mod til at sige til og fra, samt komme med egne meninger i andre sammenhænge. For eksempel har en borger svaret vejlederen: "Jeg bestemmer selv om jeg vil klippes. Jeg vil være langhåret".

Medarbejderne kunne høre, at borgernes formuleringer var blevet anderledes. Eksempelvis sagde en borger inden kurset: "Må jeg få nogle penge?" Nu siger borgeren: "Jeg har brug for nogle penge".

Andre borgere udtaler: "Jeg har lært selv at bestemme om jeg vil købe en cola med sukker. Før gemte jeg den, nu er den i køleskabet".

"Jeg bestemmer selv, hvornår jeg vil gøre min lejlighed ren. Jeg har indflydelse på at ændre aftalen, da jeg nogle gange har brug for hjælp".

Huset Nord har netop afviklet endnu et kursus. Det er de samme erfaringer og gode historier, som borgerne fortæller. Der er positive tilbagemeldinger fra arbejdspladser, pårørende og de kollegaer, der støtter borgerne i deres hjem.

Borgerne bidrager til undervisningen med egne erfaringer og spørgsmål, hvilket betyder, at de hjælper og støtter hinanden ud fra de erfaringer, de har. Der kommer en helt særlig dynamik i gruppen, hvor alle bidrager med de gode historier, de spejler sig i hinanden, og bidrager med det de har med sig. De begynder også på at mødes efter undervisningen, og planlægger ting sammen.

Der er aktive læringsgrupper nu, og borgerne på det sidste kursus har ønsket et opfølgningsforløb, hvilket der nu er startet op. Borgerne mødes sammen med medarbejderne hver anden mandag i de næste 12 uger.

Planen er, at der skal etableres Læringsgrupper på tværs af Udviklingscenter Esbjerg, således at medarbejdere har et fælles fagligt fundament til at støtte borgerne i deres udvikling.

Huset Nord og Kraftcentret samarbejder omkring hvilke muligheder, der er for at etablere fællesskaber og læringsgrupper på tværs for at borgerne kan udvikle nye fællesskaber tættere på det almindelige.

Lovgrundlag, planer mv.

Undervisningsforløbene tilbydes i voksenstøtten efter Servicelovens § 85 og aktivitets- og samværstilbud efter Servicelovens § 104.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 14-06-2016

Orienteringen taget til efterretning.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget opfordrer til at dele erfaringer indenfor forvaltningen.

Evaluering af rådene med tilknytning til Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønsker at gennemføre en evaluering af Integrationsrådet, Udsatterrådet og Handicaprådet. Formålet med evalueringen er at skabe grundlag for en politisk drøftelse af rådernes arbejde.

Forvaltningen har kontaktet BDO angående gennemførelsen af evalueringen, og har nu modtaget et tilbud på opgaveløsningen.

Sagsfremstilling

Formålet med evalueringen er at skabe grundlag for en politisk drøftelse af rådernes arbejde.

Med evalueringen ønskes rådernes arbejde, de anvendte ressourcer på betjeningen af rådene, og afholdelsen af rådsmøder afdækket. Desuden ønskes rådernes organisering sammenlignet med tilsvarende råd i andre kommuner.

Herved skabes der grundlag for en politisk drøftelse, og beslutning om rådernes fremtidige arbejde og sammensætning.

BDO opdeler i sit tilbud evalueringsopgaven i tre analysespor:

- 1) Organisering af rådernes arbejde
- 2) Udbyttet af samt forventninger til rådernes arbejde
- 3) Ressourceindsats i rådernes arbejde

Ad 1) Organisering af rådernes arbejde

BDO kortlægger på baggrund af referater, rådernes forretningsorden, mv.

- Rådernes medlemssammensætning
- Hvordan medlemmer udpeges
- Krav til (nye) medlemmer
- Fremmøde til de enkelte rådsmøder
- Antal gennemførte møder årligt

På baggrund heraf sammenlignes rådernes organisering med tilsvarende råd i andre kommuner.

Ad 2) Udbyttet af samt forventninger til rådernes arbejde

BDO udarbejder interviewguide til belysning af

- Hvordan og i hvilket omfang det enkelte råd har løst sine opgaver, jf. rådets forretningsorden, herunder
 - I hvilket omfang det enkelte råd repræsenterer bestemte befolkningsgrupper, og i hvilket omfang rådet kan siges at fungere som talerør herfor

o I hvilket omfang det enkelte råd aktivt søger indflydelse på de politiske beslutninger der vedrører rådets område

o I hvilket omfang det enkelte råd kan siges at have indflydelse på de politiske beslutninger der vedrører rådets område, og i hvilket omfang rådet inddrages i de relevante beslutningsprocesser

o I hvilket omfang politikere og rådets interessenter har kendskab til rådene og rådernes arbejde

· Hvilke forventninger der er internt og eksternt til rådernes arbejde, og om rådene lever op til disse

· Input til rådernes fremtid i Esbjerg Kommune

Ovenstående belyses ved hjælp af interviews med de tre råd, rådsformændene og Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

BDO udarbejder desuden særligt tilpassede surveys til uddybende analyse af ovenstående punkter, som sendes til byrådet, rådsmedlemmerne og rådernes interessenter.

Ad 3) Ressourceindsats i rådernes arbejde

BDO afdækker den samlede ressourceindsats ved hjælp af

- Gennemgang af budgetter og regnskaber for de tre råd i perioden 2014-2016
- Interviews med rådernes sekretærer om ressourcer brugt på at betjene rådene

Afrapportering

BDO gennemfører inden den endelige afrapportering til Esbjerg Kommune en validering af analysearbejdet via valideringsmøder med henholdsvis rådernes sekretærer, formanden for Social & Arbejdsmarkedsudvalget og rådernes formænd.

- Evalueringen gennemføres i perioden august-september, med endelig afrapportering ultimo september.

BDO fremlægger rapporten for Social & Arbejdsmarkedsudvalget, hvis udvalget ønsker det.

Organisering

BDO foreslår, at der nedsættes en styregruppe til at sikre den overordnede styring af projektet internt i Esbjerg Kommune, og koordineringen af den løbende opsamling på projektet i et samarbejde med BDO.

BDO foreslår, at styregruppen består af følgende fra Esbjerg Kommune:

- Direktør Lise Plougmann Willer (formand)
- Sekretariatschef Anette Thede
- Helle Bruhn, Udviklingskonsulent

Fra BDO indgår følgende i styregruppen:

- Partner Birgitte Hoberg Sloth
- Manager Peter Juul Andersen

ØKONOMI

BDO tilbyder at løse evalueringsopgaven for et honorar på 240.000 kr. ekskl. moms og transportomkostninger. Prisen er givet under forudsætning af, at der ikke sker ændringer i kommissoriet undervejs i forløbet. Udgiften kan afholdes indenfor forvaltningens administrationsbudget.

Kompetencer

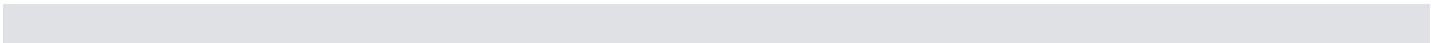
Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender tilbuddet fra BDO.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 14-06-2016

Godkendt.



Frivilligt socialt arbejde. Disponering af §18 midler i 2017

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget træffer beslutning om fordeling af midler til støtte af frivilligt socialt arbejde i henhold til servicelovens § 18.

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til disponeringen af midlerne i 2017.

Sagsfremstilling

Der i budget 2017 på nuværende tidspunkt afsat ca. 4,36 mio. kr. til støtte af frivilligt socialt arbejde i henhold til § 18 i Lov om social service. Der kan komme ændringer i forbindelse med Byrådets budgetforhandlinger.

Der disponeres midler til bidragsmodtagere, som kommunen har forpligtiget sig til at yde et årligt driftstilskud. Forpligtigelsen er skrevet ned i en samarbejdsaftale. Det fremgår ikke af aftalerne, hvor stort tilskuddet skal være. Der er indgået aftaler om driftstilskud til Frivillighuset Vindrosen og Café Paraplyen.

Herudover disponeres der midler til husleje til enkelte foreninger, administration, frivillighedsfest, frivillighedspris, aktiviteter målrettet frivillige i forbindelse med udmøntningen af *Politik for den frivillige sociale indsats* samt køb af 6 pladser på Foreningslederakademiet til ledere i de frivillige sociale foreninger.

Øvrige midler samles i en pulje til fordeling til frivillige sociale foreninger efter ansøgning.

Forvaltningen foreslår nedenstående disponering af § 18 midlerne i 2017. I tabellen vises til sammenligning disponeringen i 2016.

	Foreløbigt budget 2017	Disponering budget 2016
Tilskud til Frivilligt socialt arbejde	4.358.800	4.565.800
Lokaler til Vindrosen (a)	210.000	210.000
Tilskud til Vindrosen (a)	1.266.600	1.266.600
Café Paraplyen (b)	747.000	747.000
X-House, husleje (c)	75.100	75.600
Frivillige sociale foreninger, huslejer (d)	60.000	59.000
Administration, frivillighedsfest, aktiviteter i forbindelse med udmøntningen af <i>Politik for den frivillige sociale indsats</i> (e)	103.000	100.000
Frivillighedsprisen (f)	17.500	17.500
Køb af 6 pladser på Foreningslederakademiet (g)	30.500	30.000
Ekstraordinære tilskud (h)	150.000	350.000
Pulje til fordeling efter ansøgning	1.699.100	1.660.100

Note: Budgettet er baseret på en fremskrivning af budgettet for 2016 i de foreliggende 2017-priser.

Bemærkninger til disponeringen

Ad a) Borger & Sundhedsudvalget godkendte den 7. september 2009 en samarbejdsaftale med Vindrosen, som indebærer, at der tildeles et årligt driftstilskud, samt stilles lokaler til rådighed. En revideret version af samarbejdsaftalen blev godkendt den 3. december 2013, som følge af Vindrosens flytning til nye lokaler i Esbjerg.

Ad b) Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte den 15. marts 2016 en samarbejdsaftale med Café Paraplyen,

som indebærer, at der tildeles et årligt driftstilskud i 2016 og 2017.

c) Byrådet besluttede med budget 2004 at tildele X-House støtte til husleje, som følge af en lukning af værestedet 'Færgen'.

d) Huslejetilskud til Lokalcafeen på Jørgen Pedersens Vej.

e) Forvaltningen administrerer midlerne, som blandt andet anvendes til den årlige frivillighedsfest i forbindelse med Frivillig Fredag, og aktiviteter til udmøntning af *Politik for den frivillige sociale indsats*. Herudover anvendes budgettet til annoncering i forbindelse med frivillighedspris og ansøgning om § 18 midler.

f) Frivillighedsprisen uddeles af Social & Arbejdsmarkedsudvalget i forbindelse med frivillighedsfesten. 1. pladsen modtager 10.000 kr. 2. pladsen 5.000 kr. og 3. pladsen 2.500 kr.

g) Frivillighuset Vindrosen indgik i foråret 2014 aftale med Foreningslederakademiet om, at ledere fra de frivillige sociale foreninger kan tage uddannelsen. Foreningslederakademiet arrangeres af DIF i samarbejde med Esbjerg Idrætsråd og kommunen. Borger & Arbejdsmarked bidrager med undervisere til et modul målrettet det sociale område.

h) Beløbet til ekstraordinære tilskud kan anvendes i løbet af året, såfremt der opstår et akut behov hos en forening eller udvalget af andre grunde ønsker at støtte en forening ud over den ordinære ansøgningsrunde.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social service § 18.

Jf. vejledningen til Lov om Social Service bliver byrådet ikke ansvarlig for aktiviteterne i en frivillig social organisation i og med, at den yder tilskud til disse efter reglerne i § 18. Kommunalbestyrelsen har kun ansvaret for opgaver, som udføres på vegne af kommunen.

Kompetencer

Direktionen -> Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Det er forvaltningens vurdering, at den foreslåede disponering betyder, at kommunen støtter det frivillige sociale arbejde bredt set, og samtidig understøtter kommunens politik på området.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget, under forudsætning af uændret budgetramme, godkender forslag til disponering af § 18 midler i 2017.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 14-06-2016

Godkendt.

Status anden kvartal for handlingsplan for flygtninge og familiesammenførte

Indledning

Jobcentret har udarbejdet en handlingsplan, der skal understøtte beskæftigelsesindsatsen for flygtninge og familiesammenførte. Det indgår i planen, at der hvert kvartal skal følges op på indsats og resultater. Dette er den anden opfølgning.

Sagsfremstilling

Handlingsplanen beskriver en række forskellige indsatser, der skal iværksættes i løbet af 2016:

Indsats	Status
Formidlingsstrategi	Som led i formidlingsstrategien er der i samarbejde med Kommunikation ved at blive lavet en indgang på kommunens hjemmeside, der skal informere bredt om flygtningerelevante emner. Indgangen er rettet mod eksterne interessenter, f.eks. journalister og de borgere, der ønsker at yde en frivillig indsats.
Den frivillige indsats	JobAktiv har et godt samarbejde med en række frivillige, der ønsker at gøre en indsats for at være med til at integrere flygtninge. Med flere nye grupperinger af frivillige er der kommet et større behov for at koordinere indsatsen. Til august / september gennemføres en frivillig-konference i samarbejde med Vindrosen og koordinatorene fra Dansk Flygtningehjælp og Røde Kors.
Virksomheds- og uddannelsesrettede aktiviteter	Jobcentret har en samarbejdsaftale med Bilka om 25 praktikpladser med opkvalificeringsforløb af et halvt års varighed. 21 pladser er besat og de resterende 4 pladser forventes besat med nyankomne flygtninge. Samarbejdet evalueres ved udgangen af 1. halvår 2016. JobAktiv har holdt et mentorkursus for kontaktpersonerne i Bilka. Social Farming er et samarbejde med Jysk Landbrugsrådgivning om at træne og opkvalificere flygtninge inden for landbrug. Der er 10 pladser i projektet, og heraf er de 9 besat. Den sidste måtte opgives på grund af beliggenhed langt væk fra offentlig transport. 5 har gennemført praktikken og 3 er efterfølgende blevet ansat med løntilskud. Det forventes, at yderligere 2 ansættes med løntilskud. 2 er ophørt undervejs i praktikken, og erstattet med nye. 5 afslutter højskoleforløb sidst i juni. Det er vurderingen, at forløbet har givet en effektiv sprogindlæring. I samarbejde med andre jobcentre i området er der etableret et særligt svejseforløb for flygtninge. De enkelte opkvalificeres og certificeres med henblik på praktik og ansættelse i konkrete virksomheder. I samarbejde med Varde Kommune, AMU og LærDansk er der i foråret afholdt et kursusforløb "Vi bygger". Forløbet indebærer, at deltagerne skal bygge et hus fra bunden inklusive kloakering og belægning. 14 kursister har gennemført forløbet. 4 er nu i praktik i private virksomheder og 4 i kommunale. Det er målet, at alle skal i praktik og at de private praktikker skal afløses af ansættelser med eller uden løntilskud. I samarbejde med Varde Kommune, Horesta og Rybners er der startet et samarbejde om opkvalificering til hotel og restauration. Derudover er der løbende individuelle aktiviteter.

	FOF holder sommerhøjskole i uge 29 og 30 for de cirka 100 flygtninge og familiesammenførte, der ikke har ret til ferie.
Efterværn	Flygtninge, der er kommet i job, opfordres til at kontakte jobkonsulenterne, hvis de har spørgsmål eller problemer med deres ansættelse. JobAktiv overvejer at lave en jobklub, hvor flygtninge i job kan udveksle erfaringer og få rådgivning.
Samtaleguide	JobAktiv har lavet en guide for samtaler med flygtninge, som en hjælp til at målrette samtalen og komme rundt om relevante emner
Model for familiesammenføring	JobAktiv har erfaring med, at flygtninge kan miste fokus på deres aktivering og opkvalificering, når deres familie kommer. De får derfor fri en uge til at få de praktiske forhold på plads, og forventes herefter at deltage 100 %.

Status på resultater

I handlingsplanen er der opstillet resultatmål, der afhænger af, hvor længe flygtningene har opholdt sig i kommunen. Ved opfølgningen på resultaterne tages udgangspunkt i den gruppe af flygtninge, der var i kommunen ved årsskiftet. Gruppen følges gennem hele året og deres resultater opgøres.

Antal efter varighed	Antal	Effekt krav 2016 i alt	Resultat efter 1. kvartal	Resultat efter 2. kvartal	Resultat efter 3. kvartal	Resultat efter 4. kvartal
0-17 mdr	275	10 % i job / uddannelse = 28	5	6		
18-24 mdr	40	15 % i job / uddannelse = 6	5	4		
Over 24 mdr	83	20 % i job / uddannelse = 17	4	13		
I alt	398	51	14	23		

I alt er 37 flygtninge startet på ordinær job eller uddannelse i de to første kvartaler af 2016. Hovedparten er kommet i job i ufaglærte stillinger inden for rengøring, servering og handel.

Folketinget har den 3. juni 2016 vedtaget nye love på integrationsområdet, der ændrer forudsætningerne for handlingsplanen. De nye rammer gælder fra den 1. juli 2016. Jobcentret forelægger en ny handlingsplan til drøftelse i Social & Arbejdsmarkedsudvalget den 14. juni 2016.

Lovgrundlag, planer mv.

Integrationsloven

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 14-06-2016

Orienteringen taget til efterretning.

Handlingsplan for beskæftigelsesindsatsen for flygtninge

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøftede i december 2015 en handlingsplan for indsatsen for at få flygtninge og familiesammenførte i arbejde. Den 3. juni 2016 vedtog Folketinget ny lovgivning på området, der har gjort det nødvendigt at lave en ny plan.

Sagsfremstilling

Folketinget har den 3. juni vedtaget to nye love på integrationsområdet:

- Lov om ændring af integrationsloven
- Lov om integrationsgrunduddannelse (IGU)

Hovedparten af den nye lovgivning træder i kraft den 1. juli 2016.

Ændringerne i integrationsloven har fokus på, at flygtninge skal hurtigere ud i virksomhederne, og forberedes på det, allerede inden de kommer til kommunen. Det bliver nu et krav, at alle flygtninge skal i gang med en virksomhedsrettet indsats inden for den første måned i kommunen, og der må for den enkelte flygtning eller familiesammenførte højst være pauser på op til 6 uger mellem de virksomhedsrettede aktiviteter. Der har ikke tidligere været tidsfrister i loven.

Loven om IGU giver kommunerne en ny mulighed for at give flygtninge mellem 18 og 40 år, der ikke har tilstrækkelige kvalifikationer til det danske arbejdsmarked, en arbejdsmarkedsrettet uddannelse.

Lovgivningsændringerne er beskrevet nærmere i bilag.

Hovedpunkter i den nye handlingsplan

I den tidligere handlingsplan var der afsat op til 13 uger til at forberede den enkelte flygtning på at komme ud på en virksomhed, og sideløbende med det, hjælpe flygtningen til rette i det danske samfund generelt. Det skal nu gøres på en måned. Derfor iværksættes inden for den første måned:

- Et introducerende virksomhedsmodul umiddelbart efter ankomst til kommunen med basisviden om det danske arbejdsmarked, samfundsforståelse, CV, jobsøgning mv.
- Efter 14 dage begyndes danskuddannelse 3 dage om ugen
- I de resterende 2 dage arbejdes videre med praktikpladssøgning, matchning til relevant branche og virksomhed, med henblik på start på praktik senest 4 uger efter ankomst til kommunen.

Handlingsplanen indeholder en prioriteret rækkefølge for de virksomhedsrettede aktiviteter med udgangspunkt i, at jobcentret skal anvende den mindst indgribende foranstaltning:

- Formidling af ordinært job eller uddannelse
- Virksomhedspraktik
- Arbejdsmarkedsrettede kurser med direkte sigte på job – særskilt eller sammen med aktiviteter på en virksomhed
- Job med løntilskud – helst i en privat virksomhed, hvor effekten er størst
- Integrationsgrunduddannelse
- Særligt tilrettelagt tilbud
- Jobcafé. Hjælp til selvhjælp, hvor flygtningen kan få hjælp til at søge job eller den næste praktik eller ansættelse med løntilskud i pauser mellem virksomhedsrettede aktiviteter.

Når flygtningen er kommet i job etableres en mulighed for efterværn, hvor flygtningen har mulighed for at vende tilbage til rådgiver eller jobkonsulent med eventuelle problemer med at falde til på arbejdsmarkedet.

Mål for indsatsen

Resultatmål

- Årligt skal 18 procent af flygtningene / de familiesammenførte, der modtager en forsørgelsesydelse, overgå til arbejde eller uddannelse (SU eller elevløn). Måltallet beregnes ud fra det antal flygtninge, der er i kommunen ved årets start.

Dette måltal svarer til den forøgede effekt af indsatsen, der er lagt til grund for loven. Det er her forudsat, at 50% af de nyankomne flygtninge skal være i arbejde inden for 3 år, hvor det nu kun lykkes for 28 %.

Indsatsmål

Den nye lovgivning indebærer i sig selv nye indsatsmål. De udmøntes således i planen:

- Alle flygtninge, der modtager en forsørgelsesydelse, skal i virksomhedsrettet indsats inden for den første måned
- Der må højst være seks ugers pause imellem de virksomhedsrettede tilbud

Måltallet omfatter alle med undtagelse af flygtninge, der er på barsel eller sygemeldte

Lovgrundlag, planer mv.

Integrationsloven

Lov om integrationsgrunduddannelse

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager den nye handlingsplan for beskæftigelsesindsatsen for flygtninge og familiesammenførte til efterretning
2. Planen sendes til orientering i Integrationsrådet

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 14-06-2016

1. Orienteringen taget til efterretning
2. Godkendt

Status for arbejdskraftsituationen i energibranchen

Indledning

I forbindelse med besparelserne på opkvalificering af ledige til energibranchen har Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttet at følge op på arbejdskraftsituationen i branchen hvert kvartal.

Sagsfremstilling

De ledige, der søger job inden for energibranchen, og vurderes at have de grundlæggende kompetencer for at blive ansat i branchen, er i jobcentret tilknyttet et bestemt team – energiteamet.

Energiteamet er i løbende kontakt med virksomhederne i branchen, formidler medarbejdere til virksomhederne, og vurderer behovet for at opkvalificere ledige.

Der findes ikke en definition af energibranchen. Mange af de virksomheder og personer, der arbejder med energi, er i den officielle statistik tilknyttet brancher som råstofudvinding, jern og metal, eller service. Jobcentret arbejder ud fra en bred forståelse af området, og har fokus på at opkvalificere til og formidle medarbejdere til alle de funktioner, der er knyttet til området.

Aktuel status

Der er ultimo maj 94 ledige, der er tilknyttet energiteamet og som har et fagønske, der er relevant for energibranchen. Hovedparten af de ledige søger arbejde som faglært inden for jern og metal, som bore- og udvindingsmedarbejder eller som vindmølleoperatør.

Antallet af jobsøgende i energibranchen har været jævnt aftagende gennem de seneste 3 måneder. Faldet skyldes dels, at der har været en stor efterspørgsel efter arbejdskraft til energisektoren og dels den generelle sæson, hvor der for eksempel i vintermåneder ikke er efterspørgsel på medarbejdere til service til havvindmøller.

Der er mangel på elektrikere, og det er for tiden vanskeligt at skaffe tilstrækkeligt med klejnsmede, mekanikere og stilladsmontører.

Esbjerg Havn har netop indgået en aftale med Maersk Drilling om, at rigge fra Maersk Drilling kan placeres i Esbjerg Havn ved service og mellem opgaver. Aftalen vil øge behovet for arbejdskraft, men det er ikke muligt endnu at vurdere hvornår og hvor meget.

Jobcentrets indsats for at skaffe arbejdskraft til branchen

Jobcentret har iværksat en række forskellige aktiviteter:

- Individuel opkvalificering af ledige, der har basiskvalifikationer, som gør at de har muligheder for at få job i branchen. I 2016 har 111 ledige indtil nu startet på i alt 404 kurser, der skal opkvalificere dem til arbejde i energibranchen. Der er til dato registreret et forbrug på 1,8 mio. kr. til opkvalificeringen.
- Voksenlærlinge. Det er ikke muligt på kort sigt at øge antallet af faglærte. Ved hjælp af voksenlærlingeordningen kan en medarbejder med erfaring inden for området ofte gennemføre en uddannelse på kortere tid. Aktuelt er 26 i gang med et voksenlærlinge-forløb som elektrikere eller smede og med støtte fra jobcentret.
- Opkvalificering på holdbasis. Jobcentrets energiteam har iværksat et projekt, som skal opkvalificere ufaglærte ledige til job som stilladsmontører og overfladebehandlere. Projektet gennemføres i samarbejde med 3F og AMU Vest.
- Rekruttering. Jobcentrets energiteam har i 2016 indtil ultimo maj rekrutteret 177 medarbejdere til branchen. Derudover medvirker energiteamet ved at synliggøre jobåbningerne på Jobnet og facebook.
- Generel vejledning om jobmulighederne. Jobcentrets energiteam er videnscenter for alle landets jobcentre om job i energibranchen. Energiteamet vejleder medarbejdere i jobcentre og arbejdssøgende i hele landet om

jobmuligheder og kvalifikationskrav

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 14-06-2016

Orienteringen taget til efterretning.

Nøgletal for beskæftigelsesindsatsen i Esbjerg/Fanø. Januar 2016

Indledning

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har udarbejdet "Nøgletal for beskæftigelsesindsatsen i Esbjerg/Fanø". Rapporten indeholder en status på de beskæftigelsespolitiske mål, og på implementering af de større reformer i landets 94 jobcentre.

Rapporten er baseret på data fra Jobindsats.dk. Data opdateres månedsvist, og vil være tilgængelige på jobindsats.dk. STAR vil udarbejde rapporten hvert kvartal, og fremsende til Jobcentrene. Rapporten vedrører Jobcenter Esbjerg (Esbjerg og Fanø kommuner), og er baseret på dataperioden fra december 2013 til januar 2016.

Sagsfremstilling

Rapporten er opdelt i følgende 5 hovedområder/nøgletal:

- Sigtelinjer og implementeringsindikatorer for reform af førtidspension og fleksjob
- Sigtelinjer og implementeringsindikatorer for kontanthjælpsreformen.
- Sigtelinjer og implementeringsindikatorer for sygedagpengereformen
- Sigtelinjer og implementeringsindikatorer for beskæftigelsesreformen
- Ministerens beskæftigelsespolitiske mål

Definition af sigtelinjer: Indikatorer for, om de ønskede resultater eller intentioner med en reform bliver opnået

Definitionen af implementeringsindikatorer: Indikatorer for, om implementeringen er på sporet. Beskriver det, som skal leveres for at realisere intentionerne og sigtelinjerne - f.eks. at der benyttes de centrale redskaber, eller at der kan observeres den ønskede adfærdsændring blandt borgere, virksomheder og sagsbehandlere.

I rapporten gennemgås de enkelte sigtelinjer og implementeringsindikatorer for de respektive reformer. De enkelte jobcentre er rangordnet i forhold til de opnåede resultater/indikatorer.

De enkelte sigtelinjer/implementeringsindikatorer er vist i figurer og der sammenlignes dels med landsgennemsnittet, og dels med gennemsnittet blandt de bedst placerede jobcentre. Endvidere fremgår Jobcenter Esbjergs placering på "rangordningslisten".

Status Esbjerg/Fanø.

Reform af pension og fleksjob

Sigtelinje: Flest muligt skal i arbejde og forsørge sig selv

Jobcenter Esbjerg ligger som nr. 59 ud af landets 94 jobcentre - altså lidt under midten af landsgennemsnittet.

Implementeringsindikatorer:

· Den virksomhedsrettede indsats for personer i ressourceforløb skal styrkes. Center Esbjerg ligger som nr. 51 ud af landets 94 jobcentre - altså lidt under midten og på niveau med landsgennemsnittet.

· Brugen af mentorstøtte til personer i ressourceforløb skal styrkes.

Jobcenter Esbjerg ligger som nr. 27 ud af landets 94 jobcentre – altså pænt over midten og over landsgennemsnittet.

· Andelen af ledige fleksjobvisiterede skal nedbringes.

Jobcenter Esbjerg ligger som nr. 33 ud af landets 94 jobcentre - altså pænt over midten og på niveau med landsgennemsnittet.

Kontanthjælpsreformen

Sigtelinje: Antallet af personer på kontant- og uddannelseshjælp skal reduceres.

Jobcenter Esbjerg ligger som nr. 74 ud af landets 94 jobcentre - altså i nederste fjerdedel. Det skal hertil bemærkes, at der meget lille forskel mellem kommunerne.

Implementeringsindikatorer

- Mentorindsats for modtagere af uddannelseshjælp skal styrkes.

Jobcenter Esbjerg ligger som nr. 53 ud af landets 94 jobcentre - altså i den nederste halvdel, men tæt på landsgennemsnittet.

- Den virksomhedsrettet indsats for aktivitetsparate modtagere af uddannelseshjælp skal styrkes.

Jobcenter Esbjerg ligger som nr. 18 ud af landets 94 Jobcenter - altså i top 20

- Den virksomhedsrettede indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere skal styrkes.

Jobcenter Esbjerg ligger som nr. 58 ud af landets 94 jobcentre - altså i den nederste halvdel - men på niveau med landsgennemsnittet.

Sygedagpengereformen

Sigtelinje: Det samlede sygefravær skal nedbringes meget

Jobcenter ligger som nr. 18 ud af landets 94 kommuner - altså i top 20. Der er dog meget lille forskel mellem kommunerne.

Implementeringsindikatorer

- Der skal iværksættes en tidlig virksomhedsrettet indsats for sygemeldte.

Jobcenter Esbjerg ligger som nr. 18 ud af landets 94 jobcentre - altså i top 20. Der er dog meget lille forskel mellem kommunerne.

- Der skal ske en tidlig opfølgning for sygemeldte.

Jobcenter Esbjerg ligger som nr. 23 ud af landets 94 jobcentre - altså blandt den bedste fjerdedel. Der er dog meget lille forskel mellem kommunerne.

- Personer i jobafklaringsforløb skal have en virksomhedsrettet indsats.

Jobcenter Esbjerg ligger som nr. 23 ud af landets 94 jobcentre - altså har bedste fjerdedel

Beskæftigelsesreformen

Sigtelinje: Antallet af dagpengemodtagere skal reduceres varigt.

Jobcenter Esbjerg ligger som nr. 63 ud af landets 94 jobcentre - altså i den nederste tredjedel.

Kommuner med lav ledighed er typisk små kommuner. På landsplan har Allerød og Hørsholm den laveste ledighed med henholdsvis 1,8% og 2%. De større byers ledighed, januar 2016: København (4,3%), Århus: (3,8%), Aalborg (4,5%), Odense (4,4%), Esbjerg: (3,4%), Randers (3,8%)

Implementeringsindikatorer

- Nyledige dagpengemodtagere skal hurtigt i gang med samtaleforløb.

Esbjerg ligger i bunden af målingerne både i forhold til hurtigt at komme i gang med et samtaleforløb, og i forhold til et intensivt samtaleforløb i de første måneders ledighed.

- Flere dagpengemodtagere skal have et virksomhedsrettet tilbud.

Esbjerg ligger som nr. 12 ud af landets 94 jobcentre - og meget tæt på top 10.

Det har været en stor udfordring for jobcentret at implementere det nye kontaktforløb jobcentret har de første måneder af 2016 arbejdet intensivt på implementering af det nye kontaktforløb. Således er der arbejdet intensivt på at optimere processerne omkring samtaleforløbet, herunder effektivisering af arbejdsgange og kvalitet i samtalen. Der er gennemført uddannelse af medarbejderne.

Fremadrettet planlægges løbende tilfredshedsmålinger blandt de ledige. Det forventes, at tiltagene fremadrettet vil have en positiv effekt på målingerne.

Ministerens beskæftigelsespolitiske mål

Mål 1: Langtidsledigheden skal reduceres. Jobcenter Esbjerg ligger som nr. 29 ud af landets 94 jobcentre - altså i den bedste tredjedel.

Mål 2: Jobcentrenes samarbejde med virksomhederne skal øges. Jobcenter Esbjerg ligger som nr. 25 ud af landets 94 jobcentre - altså i den øverste fjerdedel.

Jobcentret gennemfører løbende tilfredshedsmålinger blandt de virksomheder, som jobcentret har kontakt med. Der udtrykkes generelt tilfredshed med jobcentrets indsats

Mål 3: Flere unge skal have en uddannelse. Jobcenter Esbjerg ligger som nr. 5 ud af landets 94 jobcentre - altså i top 5.

Mål 4: Flere langtidsledige skal have en virksomhedsrettet indsats. Jobcenter Esbjerg ligger som nr. 55 ud af landets 94 jobcentre - altså i midten, og meget tæt på landsgennemsnittet.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 14-06-2016

Orienteringen taget til efterretning.

Virksomhedstilfredshedsundersøgelse 2016

Indledning

Der gives en orientering om undersøgelse af virksomhedernes tilfredshedshed med Jobcenter Esbjergs service og ydelser i 2015.

Sagsfremstilling

Jobcenter Esbjerg følger løbende op på den service og de ydelser, som jobcentret leverer til virksomhederne. Der foretages kvartalsvise screeninger blandt de virksomheder, der har tilmeldt sig jobcentrets virksomhedspanel, ligesom der løbende foretages systematiske stikprøver på jobcentrets virksomhedsbesøg.

Der gennemføres endvidere en årlig virksomhedstilfredshedsundersøgelse blandt alle de virksomheder, der har samarbejdet med jobcentret det foregående år. En sådan er således også blevet gennemført blandt de virksomheder der har været samarbejdet med i 2015. Der er udarbejdet en rapport på baggrund af denne undersøgelse, som forelægges Social & Arbejdsmarkedsudvalget til orientering.

Helt overordnet er der være stor tilfredshedshed med den service som jobcentret leverer. 78,6 % af de virksomheder der deltog i undersøgelsen gav således udtryk for, at være enten "meget tilfredse" eller "tilfredse" med den service som jobcentret samlet set leverede i 2015. 70,5 % tilkendegav desuden, at ville bruge jobcentret igen, mens 63,4 % af virksomhederne vil anbefale jobcentret til andre virksomheder. Der er størst tilfredshed med den service, der leveres i forbindelse med ansættelser i løntilskud og virksomhedspraktikker.

Jobcenter Esbjerg kan ifølge virksomhederne styrke sin virksomhedsservice ved bl.a. at mindske virksomhedernes administrative byrder ved samarbejdet med jobcentret, samt ved at jobcentret handler mere systematisk i sin kontakt, dialog og opfølgning i forbindelse med virksomhedssamarbejdet.

Resultaterne fra virksomhedstilfredsundersøgelse er drøftet i jobcentrets ledelse, og vil blive inddraget i planlægningen og tilrettelæggelsen af den fremadrettede virksomhedsindsats.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 14-06-2016

Orienteringen taget til efterretning.

Ideoplæg vedr. erstatningsboliger for Sjællandsgade

Indledning

I forbindelse med budgetforliget 2016-2019 blev det besluttet, at der skulle opføres et erstatningsbyggeri for botilbuddet Sjællandsgade.

Sagen har den 15. marts 2016 været forelagt Social & Arbejdsmarkedsudvalget som et projekt med skæve boliger. Sagen blev udsat og sendt i gruppemapperne. Boligministeriet har siden meddelt, at der ikke kan gives tilskud til skæve boliger til målgruppen, da de har behov for personale døgnet rundt.

Der er nu udarbejdet nyt ideoplæg med tilhørende skitsetegninger. Boligerne foreslås opført Baggesens Alle 7, Esbjerg. Ideoplægget forelægges udvalget til godkendelse.

Sagsfremstilling

Siden etablering af botilbuddet Sjællandsgade 10 i 2009, har placeringen af botilbuddet tæt på ældre medborgere i perioder givet anledninger til klager og utryghed ved de ældre medborgere.

Målgruppen er sindslidende misbrugere. Borgerne visiteres til botilbuddet i Sjællandsgade, hvor borgerne har ophold i flere år. Borgerne har overvejende haft ophold på Refugium, inden de visiteres til botilbuddet i Sjællandsgade.

Der er nu udarbejdet et ideoplæg og skitsetegninger. Boligerne foreslås opført som almene boliger og opført Baggesens Alle 7, på samme matrikel som Forsorgshjemmet og Det Alternative Plejehjem. Til Forsorgshjemmet er der et værksted, der planlægges lukket i løbet af 2016. Værkstedet skal rives ned, for at gøre plads til de nye boliger.

I forbindelse med overvejelserne om placering af skæve boliger som erstatning for Sjællandsgade, har der tilbage i 2013 været kontakt til Planafdelingen, mhp. vurdering af en hensigtsmæssig placering. Planafdelingen vurderede, at skæve boliger til sindslidende misbrugere mest hensigtsmæssig bør placeres i en større by, "idet man i en storby er tæt på alting og må som følge deraf, blandt andet tolerere mere støj og mange forskellige befolkningstyper".

Det er ikke optimalt at placere et bosted til borgere med dobbeltbelastninger i et villakvarter eller i et område hvor den atypiske borgergruppe "stikker" for meget ud. Det vurderes, at være mest hensigtsmæssigt at placere erstatningsboligerne i midtbyen, idet borgerne skal være i gåafstand til bl.a. Center for Misbrug, Kraftcenter og væresteder.

Ved at placere almene boliger på samme matrikel som Forsorgshjemmet og Det Alternative Plejehjem, kan der endvidere opnås et tæt samarbejde omkring nattevagtsfunktionen og brug af fælles faciliteter. På udsatte området er der konstant fokus på arbejdsmiljøet for de ansatte. Det er psykisk belastende at arbejde med målgruppen hvor bl.a. trusler jævnligt forekommer. Ved at være flere ansatte i området kan man ved spidsbelastninger hurtigt tilkalde forstærkning.

Ved ombygningen af Forsorgshjemmet vil antallet af pladser blive reduceret med 5. Når erstatningsbyggeriet for Sjællandsgade er opført vil det samlede antal udsatte borgere i området være øget med 7 borgere.

Ved at opføre en bygning med almene boliger til målgruppen, vil de ikke bo lige dør om dør med andre borgere. De vil have mulighed for at benytte udearealet til ophold, hvilket ikke har kunnet lade sig gøre i nuværende placering, for at imødegå klager fra ældre borgere i boligkomplekset. Med et gårdmiljø, hvor andre ikke generes af borgernes adfærd, vil der blive mulighed for at højne den pædagogiske træning, så man trænes i at leve et liv så tæt på det almindelige liv som muligt.

I forbindelse med opførelsen af byggeriet, skal der udarbejdes en ny lokalplan for området. Dette skyldes dels, at byggeprocenten på 50% er overskredet og dels en ændret funktion fra et beskæftigelsestilbud til boliger.

Ejendomme har udarbejdet en tidsplan for projektet. Lokalplan forventes at foreligge primo 2017. Det forventes, at byggeriet er færdigt til indflytning november 2018.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om almene boliger § 105, stk. 2 og § 115 stk. 2 og 4.

ØKONOMI

Ejendomme har udarbejdet et skønnet anlægsbudget på 14,8 mio. kr. inkl. inventar på 0,35 mio. kr. ekskl. grund.

Der er på anlægsoversigten afsat et nettobeløb på 5 mio. kr. til etablering af erstatningsbyggeriet. Nettobeløbet til projektet er fordelt med 0,5 mio. kr. i 2016 og 4,5 mio. kr. i 2017.

Den kommunale andel, der består af udgifterne til servicearealer og grundkapital anslås til 4,7 mio. kr. og kan derfor finansieres af det i anlægsbudgettet afsatte beløb. Det forudsættes, at grunden sælges til projektet, hvor boligdelen betaler 200.000 kr. af grundprisen.

Lån til etablering af almene boliger afdrages via beboernes husleje. En foreløbig huslejberegning viser, at den månedlige husleje bliver 4.417 kr. pr. måned.

Grunden, hvor boligerne foreslås placeret, er muligvis forurenset. Ejendomme har i det skønnede anlægsbudget afsat 100.000 kr. til undersøgelse og evt. rensning af jorden.

Projektets økonomi vil blive sat endelig på plads i forbindelse med projekteringen.

Personaleforhold

Personalet fra botilbuddet vil blive overført til det nye botilbud.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Planmæssige konsekvenser

Planafdelingen udtaler, at den overordnede kommunalplan for området ikke er til hinder for de påtænkte byggeprojekter. Det planlagte byggeri betyder imidlertid en ændring af funktioner, idet der på nuværende tidspunkt er et dagtilbud til Forsorgshjemmet i en værkstedsbygning. Dette værksted skal nedrives for, at gøre plads til de nye boliger. Byggeriet indebærer endvidere, at bebyggelsesprocenten overskrides yderligere. Der er startet en sag vedr. ny lokalplan for området. Afgørelse forventes primo 2017.

Konsekvenser for andre udvalg

Ejendomme vil forestå projektets gennemførelse i samarbejde med ekstern rådgiver.

Når lokalplan er vedtaget, vil sag vedr. godkendelse af projektforslag og frigivelse af anlægsmidler blive forelagt Byrådet til godkendelse. Teknik & Byggeudvalget vil i den forbindelse søge Byrådet om frigivelse af midler til projektets gennemførelse.

Høring

Sagen har været forelagt Udsatterådet til høring den 23. februar 2016 med hensyn til indretningen af boliger, fællesboligareal og serviceareal. Udsatterådet har ingen bemærkninger til sagen.

Når projektforslag foreligger vil det blive forelagt Handicaprådets vidensperson på området om tilgængelighed. Sagen har været i intern høring. Der er ingen bemærkninger til sagen.

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social & Arbejdsmarkedsudvalget, at idéoplæg med tilhørende skitsetegninger til erstatningsbyggeri for Sjællandsgade godkendes.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 14-06-2016

Sagen sendes i Byrådet.

Sansehus på Ribelund-området

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har på mødet den 10. maj 2016 drøftet forslag om etablering af et sansehus på Ribelund-området. Sagen genbehandles i udvalget, da flere forhold ønskes belyst nærmere. Sagen er til drøftelse.

Sagsfremstilling

Pårørendeforeningen ved Udviklingscenter Ribe har et ønske om, i samarbejde med Udviklingscenter Ribe, at opføre et sansehus (Snoezelhus), et hus med mange sansestimulerende funktioner. Med sansehuset vil Pårørendeforeningen gerne bidrage til en udvikling af Udviklingscenter Ribes borgere. Der er ingen, der er ens, men målet er at kunne give borgerne lige muligheder for at udvikle og nyttiggøre deres potentiale og udvikle færdigheder i overensstemmelse med deres evner. Når sansehuset er opført vil driften af tilbuddet overgå til kommunen. Projektbeskrivelse og tegninger er vedlagt som bilag.

Huset skal være målrettet og designet til, at kunne tilpasses borgernes behov for stimuli og udvikling. Huset vil være opdelt i flere mindre sanserum, et stort fællesrum og et uderum. Med dette multifunktionelle koncept skaber vi et målrettet tilbud til de borgere, der har en sanseintegrationsforstyrrelse. Et sådan tilbud findes ikke i Sydvestjylland bortset fra Snoezelhuset i Esbjerg, der er et mindre sansehus med andre funktioner.

Med tanke på sansehusets mange funktioner, vil huset kunne komme andre målgrupper til gavn på tidspunkter, hvor sansehuset ikke bruges af de primære målgrupper. Børn kan have gavn af at blive sansestimuleret, da det er med til at give dem en god kropsbevidsthed. Mange ældre mennesker kan enten være over- eller understimuleret, i sansehuset vil de kunne få den stimuli af sanser, de har behov for. Derudover kan sansehuset inddrages i behandlingen af f.eks. stress ramte. Sansehusets brede anvendelse er i tråd med proces, der allerede er iværksat på Udviklingscenter Ribe med henblik på, at også andre benytter området.

I Udviklingscenter Ribe er kerneopgaven og målsætningen at understøtte borgernes individuelle udvikling og læring ved:

- Målrettet afprøvning af nye personlige og praktiske færdigheder
- At vedligeholde færdigheder
- At udvikle nye færdigheder
- At håndtere forskellige livsfaser

Borgere med en nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har problemer med deres centralnervesystem, der ikke fungerer optimalt.

Med et sansehus vil borgerne på Udviklingscenter Ribe kunne få den rette stimulering. I sansehuset kan borgeren få hjælp til at styrke sanserne gennem en stimulering, der er tilpasset den enkeltes behov. Stimuleringen vil træne hjernen i at sortere de indgående sanseindtryk og være med til, at borgerne kan klare de mange udefrakommende sanseindtryk, som de oplever i deres hverdag. Det er ofte det, borgeren har svært ved, og derfor vælger nogen at lukke helt af for omverdenen.

Bygninger

Det er afdækket, at der ikke er eller bliver ledige bygninger på Ribelund-området, som vil være velegnet til at indrette til et sansehus. De bygninger, der bliver ledige, er indrettet i 2 etager med flere små rum. Nogle bygninger forventes overtaget af børneområdet, når de igangværende boligprojekter er afsluttet, og der ikke længere er behov for genhusning af borgere.

Cost-benefit analyse

Udvalget har stillet spørgsmål ved, om der kan udarbejdes en Cost-benefit analyse til at vise om et sansehus kan betale sig.

Det er ikke muligt at opstille en egentlig cost-benefit analyse for et sansehus. Formålet med et sansehus er at medvirke til at lette den daglige tilværelse og forbedre borgerens livskvaliteten. Livskvalitet kan være mange ting.

Livskvalitet kan f.eks. være psykologisk og subjektivt bestemt og baseret på, at mennesker har en grundstemning af glæde.

Der er dog gennem tiden gjort forskellige forsøg på, ved hjælp af biosensoriske målinger, at vise, hvilken indvirkning et ophold i et sansehus har på en persons emotionelle tilstand.

Indtil resultaterne af disse undersøgelser foreligger må det konkluderes, at erfaringer fra andre sansehuse viser, at brugerne af husene bliver mere rolige, at de sover bedre, og at de bliver mindre selvskadende. De kan opnå højere grad af sindsro, og blive bedre til kontakt, kommunikation og til at indgå i sociale sammenhænge i hverdagen.

Inventar i sansehuset

I etableringsudgifterne er der ikke medregnet udgifter til inventar. Der har været kontakt til det firma (ProShop), som har stået for indretningen af Snoezelhuset i Skanderborg. Snoezelhuset i Skanderborg er ca. dobbelt så stort, som det hus der ønskes etableret i Ribe. Udgiften til inventar i Skanderborg har ca. udgjort 6 mio. kr.

Pårørendeforeningen har modtaget et overslag fra ProShop, som anslår hvad udgifterne til inventar og installation vil beløbe sig til. I overslaget er der tænkt nyt og ambitiøst. Udviklingscenter Ribe har vurderet, hvilke installationer der ønskes i sansehuset. Overslaget til inventar udgør herefter et beløb på ca. 4,25 mio. kr. inkl. moms. Beløbet søges delvist dækket via fondsmidler.

Driftsudgifter

Det er vurderingen, at der som minimum skal være en fast medarbejder, som har ansvaret for sansehusets drift. Medarbejderen vil derudover have opgaver med at stå for markedsføringen af huset og for at uddanne instruktører. Uddannelse af instruktører er nødvendigt for at kunne betjene det elektroniske udstyr, således at sansestimulationen bliver målrettet individuelt ud fra borgerens behov. Driftsudgiften er opgjort til 826.000 kr. årligt.

Kapacitet og indtægtsdækket virksomhed

Kapaciteten i sansehuset kan beregnet ud fra, at der kan være én borger pr. rum. Huset har 4 rum. Et forløb har 2 timers varighed og kan gentages 3 gange dagligt i 20 dage om måneden. Under disse forudsætninger svarer det til, at der kan være op til ca. 240 borgere, som kan benytte tilbuddet hver måned. Hvis det forsigtigt skønnes, at der dagligt vil kunne sælges ét forløb om dagen, som koster 500 kr., svarer det til en årlig indtægt på 120.000 kr.

Kontakt til andre kommuner, som har et sansehus, viser, at den pris der opkræves for at benytte sansehuset ligger mellem 300 kr. og 500 kr. pr. borger med ledsager i 2 timer. Derudover er der indtægter ved uddannelse af instruktører og rundvisninger.

Fondsfinansiering

Pårørendeforeningen har taget en indledende kontakt til 3 større fonde for at få en forhåndstilkendegivelse af, om de evt. vil støtte etableringen af et sansehus ved Udviklingscenter Ribe. Heraf har 2 fonde udtrykt uforbindende interesse for projektet. Der forestår et større arbejde for Pårørendeforeningen med at skrive ansøgninger om medfinansiering.

Der arrangeres studietur for Social & Arbejdsmarkedsudvalget til Guldhornet ved Sølund i Skanderborg den 23. august 2016 fra kl. 10-12. Der henvises til nedenstående 2 links, hvor man kan få et indtryk af Guldhornet.

<http://www.proshopeurope.com/da/av-installationer/showcases/guldhornet/>
<http://www.provector.dk/embed/?p=34866&cid=142&pl=0>

Som bilag er vedhæftet bladet VISS.dk, hvor artiklerne "Sansestimulering for bedre sanseintegration" og "Snoezelen: Oplevelse, sanseintegration og terapi" giver et indblik i Snoezel-tankegangen.

ØKONOMI

Pårørendeforeningen har haft kontakt til ATRA arkitekter a/s, som har ydet rådgivning og formgivet den

arkitektur, som der ønskes til sansehuset. Der er opstillet et foreløbigt anlægsbudget for etableringsudgifterne på ca. 9,5 mio. kr. inkl. Moms.

Projektet søges finansieret ved fondsmidler og kommunalt tilskud til afholdelse af etableringsudgifterne. Der vil blive ansøgt om et kommunalt tilskud på **5 mio. kr.** i 2019 til etablering.

Inventar til sansehuset er anslået at ville beløbe sig til ca. 4,25 mio. kr. inkl. moms. Beløbet søges dækket via fondsmidler og kommunalt tilskud. Der vil blive ansøgt om et kommunalt tilskud til inventar på op til **2 mio. kr.** inkl. moms i 2019.

Sansehuset ønskes bemannet med 1 medarbejder, hvortil kommer løn til vikar, administration og rengøring.

De årlige driftsudgifter er anslået til ca. **826.000 kr.**, som dækker bygningernes drift og personale til bemanning af huset. Der vil blive søgt om kommunal finansiering af driftsudgifterne.

Det vurderes, at det vil være muligt at leje huset ud til eksterne brugere, og at dette kan indbringe ca. 120.000 kr. årligt. Driftsindtægterne er pt. ikke indregnet.

Driftsudgifterne er holdt på et minimum og forudsætter, at personale fra andre afdelinger på Udviklingscenter Ribe leverer timer i sansehuset.

Personaleforhold

Sansehuset ønskes bemannet med 1 medarbejder, hvortil kommer løn til vikar, administration og rengøring.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Planmæssige konsekvenser

Lokalplan nr. 40-020-0004 Ribe Øst Ribelund giver mulighed for, at der kan opføres et sansehus på matrikel 543 m, som er har et byggefelt bag Ribelunds festsal.

Opføres sansehuset af Pårørendeforeningen kræver det, at der udmatrikuleres et areal til formålet.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter idéoplægget.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 14-06-2016

Idéoplægget er drøftet.

Tilbagebetaling af opkrævede ledsageudgifter i forbindelse med ferieture

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om, hvilket beløb der er opkrævet i Social & Tilbuds botilbud for personaleudgifter i forbindelse med ledsagelse. Beløbene skal tilbagebetales til de pågældende borgere. Det anbefales, at økonomien løses i forbindelse med budgetlægningen 2017-2020.

Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget blev på møde den 12. april 2016 orienteret om, at der ikke er lovhjemmel til, at en kommunalbestyrelse kan opkræve betaling fra borgere i kommunale botilbud for kommunens udgifter til løn, billetter, rejser, ophold mv. til det personale, der yder støtte og socialpædagogisk bistand, herunder ledsagelse, under sædvanlige ferier og udflugter. Social- og Indenrigsministeriets udtalelse er fra den 8. februar 2016.

Det blev oplyst, at forvaltningen ville genfremsætte sagen, når der forelå et samlet overblik over hvilke beløb, der skal tilbagebetales.

Det fremgår af Social- og Indenrigsministeriets udtalelse med Statsforvaltningens afgørelse, at kommunen af egen drift har pligt til at tilbagebetale de opkrævede beløb, som er foretaget over for de berørte borgere.

På baggrund af Social- og Indenrigsministeriets udtalelse har forvaltningen opgjort de ulovligt opkrævede beløb for ledsagelse.

Det er vurderet, at en offentlig myndighed har en tilbagebetalingsforpligtelse, når der ulovligt er opkrævet beløb hos borgere. Den offentlige myndighed skal af egen drift berigtige fejlene. Kommunen er således forpligtet til aktivt at finde frem til så mange som muligt af de borgere, der ulovligt er blevet opkrævet betaling for ledsageudgifter. Det vurderes ikke, at der er nogen forældelsesfrist. Da kommunen har pligt til at gemme bilag i 5 år, vil tilbagebetalingsperioden som minimum være for perioden 2011-2015.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede den 9. maj 2014, at den tidligere praksis, hvor borgere i kommunens botilbud i nogle tilfælde skulle betale for personalets løn, rejseudgifter og fortæring på ferieture, skulle ophøre senest med virkning fra 1. januar 2015. Botilbuddene har derfor opgjort, hvilke beløb der er opkrævet i 4 års perioden 2011-2014.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social Service § 85.

ØKONOMI

	2011	2012	2013	2014	I alt
Udviklingscenter Ribe	415.439	240.446	457.018	314.135	1.427.038
Udviklingscenter Esbjerg	399.613	442.551	475.487	715.260	2.032.911
Socialt Rehabiliteringscenter	11.738	12.863	10.891	17.006	52.498
I alt	826.790	695.860	943.396	1.046.401	3.512.447

De 3 centerområder har opgjort, hvilke beløb den enkelte borger er blevet opkrævet. Det er beregnet, at der i alt er opkrævet ca. 3,5 mio. kr. hos borgerne for betaling af personaleudgiften i forbindelse med ledsagelse.

Kompetencer

Vurdering herunder alternativer

Det er juridisk vurderet, at kommunen er forpligtet til at tilbagebetale beløb, som der ikke har været lovhjemmel til at opkræve.

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social & Arbejdsmarkedsudvalget, at

1. Orienteringen tages til efterretning
2. Finansieringen af udgifterne til tilbagebetaling for opkrævede personaleudgifter på 3.512.447 kr. indgår i budgetlægningen for 2017-2020.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 14-06-2016

1. Orienteringen taget til efterretning
2. Godkendt

Frikommuneforsøg "En styrkelse af vejen til rehabilitering for borgere med ophold på eksterne forsorgshjem"

Indledning

Kommunen deltager i frikommuneforsøget: "En styrkelse af vejen til rehabilitering for borgere med ophold på eksterne forsorgshjem". Forsøget gennemføres i samarbejde med interesserede kommuner i Region Syddanmark og med Odense Kommune som den ansvarlige kommune.

Sagsfremstilling

Social- og indenrigsminister Karen Elleman har indbudt alle landets kommuner til et nyt frikommuneforsøg. Formålet er at afprøve nye måder at gøre tingene på i den offentlige sektor med henblik på at tilvejebringe ny viden og praktiske erfaringer, der kan bidrage til effektiviseringer, forenklinger og bedre styring.

Frikommuneforsøget er en del af regeringens generelle arbejde for modernisering og effektivisering af den offentlige sektor, og det indgår endvidere i aftalen mellem regeringen og KL om opfølgningen på aftalen om kommunernes økonomi for 2016.

I modsætning til det igangværende frikommuneforsøg, hvor frikommunerne søgte som enkeltkommuner, skal der denne gang ansøges i netværk af kommuner på op til 6 kommuner, hvor der laves forsøg inden for ét fælles tema. Regeringen stiler efter at udpege 5–7 frikommunenetværk, og en kommune kan godt deltage i flere netværk. Det er netværket, der udformer og sender ansøgningen.

Inden sommerferien udpeger regeringen frikommunenetværk og den 1. november 2016 indsendes ansøgninger om konkrete forsøg fra netværkene.

Odense Kommune vil indsende ansøgning om et frikommuneprojekt med titlen: "En styrkelse af vejen til rehabilitering for borgere med ophold på eksterne forsorgshjem". Odense er ansvarlig kommune og netværkskommuner er de kommuner fra Region Syddanmark, der ønsker at deltage.

Målgruppen for forsøget er socialt udsatte borgere med ophold på forsorgshjem. Formålet med forsøget er at forbedre kommunernes muligheder for at arbejde rehabiliterende med borgerne på baggrund af tilgangen Housing First. Forsøget åbner mulighed for, at handlekommunen kan begrænse opholdsvarigheden på forsorgshjem.

Forsøget forventes at fremme den enkeltes rehabilitering gennem styrkelse af kommunernes mulighed for at arbejde rehabiliterende med borgerne i deres nærmiljø. Således forventes det, at antallet af hjemløse i kategorien: "Personer, der overnatter på et akut/midlertidigt botilbud som herberger eller forsorgshjem" (Socialstyrelsen) vil falde i takt med, at kommunerne anvender frikommuneforsøget.

Lovgrundlag, planer mv.

Serviceovens § 110.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 14-06-2016

Orienteringen taget til efterretning.

Lovændringer - Uddannelseshjælp, kontanthjælp og integrationsydelse

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om de lovændringer der trådte i kraft 1. april 2016 vedr. uddannelseshjælp, kontanthjælp og integrationsydelse som følge af, at Folketinget den 17. marts 2016 vedtog L 113. Lovforslag handler om loft over kontanthjælpen, 225-timersregel, og ændret ferieret til uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere.

Sagsfremstilling

Nedenfor er en kort redegørelse for hovedreglerne i lovændringerne.

Kontanthjælpsloftet

Kontanthjælpsloftet træder i kraft den 1. april 2016 og får virkning den 1. oktober 2016. Loftet gælder for alle - det vil sige både personer, der allerede modtager integrations- ydelse, uddannelses- eller kontanthjælp, og personer, der søger om hjælp efter lovens ikrafttræden.

Loftet beregnes individuelt for den enkelte ydelsesmodtager og afhænger af borgerens ydelsessats og den familietype borgeren tilhører. Der er særlige takster for ægtepar og samlevende. Overstiger borgerens samlede indtægter fra forsørgerydelse, særlig støtte til høje boligudgifter og boligstøtte loftet, reduceres først i særlig støtte og herefter i boligstøtten.

Loftet omfatter ikke tilskud til daginstitutionsbetaling, børne- og ungeydelse, børnetilskud mv.

Undtaget fra loftet er bl.a. borgere, hvor en person i husstanden modtager boligstøtte efter reglerne for stærkt bevægelseshæmmede eller modtager døgnhjælp efter serviceloven.

225-timersreglen

Ordningen træder i kraft 1. april 2016, og får virkning fra 1. oktober 2016 efter nogle særlige overgangsbestemmelser, der bl.a. betyder, at timekravet indtil 1. april 2017 er 113 timer indenfor det seneste halve år.

Hovedreglen er, at begge ægtefæller og ugifte personer, der er berettiget til integrationsydelse, uddannelses- eller kontanthjælp skal dokumentere mindst 225 timers ordinært og udstøttet arbejde inden for de seneste 12 kalendermåneder når parret eller personen har modtaget hjælp i sammenlagt et år inden for tre år.

Perioder med f.eks. dokumenteret sygdom forlænger opgørelsesperioden.

Opfyldes arbejdskravet på de 225 timer ikke, reduceres eller bortfalder hjælpen. For igen at blive berettiget til fuld integrationsydelse, uddannelses- eller kontanthjælp skal borgeren dokumentere minimum 225 timers ordinært og udstøttet arbejde inden for de seneste 12 måneder og alle timer skal ligge efter det tidspunkt, hvor hjælpen faldt væk/blev reduceret.

Jobcentret skal vurdere, om der er borgere, der er undtaget fra kravet om 225 timer. Altså borgere hvis arbejdsevne er så begrænset, at de ikke vil kunne opnå beskæftigelse på det ordinære arbejdsmarked. Jobcentret skal vise øvrige personer, der er i risiko for at blive omfattet af 225-timersreglen en øget opmærksomhed.

Ugifte, der modtager uddannelseshjælp på SU-niveau eller integrationsydelse får ikke reduceret hjælpen.

Ægtepar på integrationsydelse omfattes tidligst af 225-timersreglen, når der efter 2 år er opnået ret til fuld børn- og ungeydelse.

Ferie

Modtager af uddannelses- og kontanthjælp samt revalidender får nedsat retten til ferie fra 5 til 4 uger. Der indføres en begrænsning på den enkelte ferieperiodes længde på to uger. Der skal fortsat være modtaget hjælp i 12 måneder for at opnå ret til ferie med ydelse.

Økonomiske konsekvenser for borgerne

I bilag 1 er fire regneeksempler vist, eksemplerne er baseret på konkrete borgere. Konsekvenserne varierer betydeligt. Et ægtepar på kontanthjælp og to børn vil få 9.950 kr. mindre om måned efter skat. Omvendt vil enlige på integrationsydelse over 30 år opleve, at hverken kontanthjælpsloftet eller 225 timers reglen påvirker deres indtægt. I mellem disse to poler vil borgerne opleve et fald i indtægterne alt efter huslejens og ydelsens størrelse.

Afledte konsekvenser

Nogle borgere vil opleve ikke at kunne afholde huslejen. Der forventes et øget pres på forsorgshjem og en stigning i ansøgninger om midlertidig huslejhjælp til familier og socialt udsatte som følge af en stigning i antallet af udsættelsesforretninger ved fogeden. Der må påregnes øgede udgifter til depositum og beboerindskudslån med henblik på at støtte borgerne i at opnå et lejemål med overensstemmelse mellem boligudgift og sociale ydelser. Der må også forventes en stigning i antallet af ansøgninger om hjælp til f.eks. behandlingsudgifter som tænder og medicin.

Kontanthjælp og Jobaktiv i Jobcentret har arbejdet målrettet på at informere borgeren om konsekvenserne af de nye regler, og der er igangsat flere tiltag for at hjælpe borgerne med at skaffe 225 timers job. Endvidere vil Kontanthjælpsafdelingen følge udviklingen tæt ift. de borgere som ender med ikke at kunne betale deres husleje, eller ikke har penge tilbage efter huslejebetalingen, til at leve for.

Lovgrundlag, planer mv.

Lovændringer til lov om aktiv socialpolitik mv. vedtaget i Folketinget 17. marts 2016:

L 113 – Kontanthjælpslov, 225-timersregel, ferie til uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere mv.

ØKONOMI

På baggrund af beregningerne i lovforslaget kan kommunen forvente en negativ regulering på 2,13 mio. kr. i 2016 stigende til omkring 8 mio. kr. i de efterfølgende år. Den negative regulering skyldes primært en forventning til lavere udgifter til forsørgelse og boligstøtte. De endelige økonomiske konsekvenser kendes, når de årlige DUT forhandlinger mellem KL og Staten afsluttes henover sommeren 2016.

Kontanthjælpsloftet	2016	2017	2018	2019
Særlig støtte (BG)	-0,23	-0,89	-0,84	-0,81
Boligstøtte (DUT)	-1,08	-4,15	-3,91	-3,77
225 timers reglen ægtepar				
Uddannelses- og kontanthjælp samt integrationsydelse (BG)	-0,52	-1,98	-1,87	-1,80
Boligstøtte (DUT)	0,05	0,16	0,14	0,14
Daginstitutionsbetaling (DUT)	0,06	0,18	0,16	0,16
225 timers reglen ugifte				
Uddannelses- og kontanthjælp samt integrationsydelse (BG)	-0,40	-1,51	-1,43	-1,38

I alt (mio. kr.)	-2,13	-8,19	-7,75	-7,46

Det bemærkes, at de forventede afledte sociale konsekvenser af forslaget ikke indgår i statens konsekvensberegning.

Personaleforhold

For at kunne nå at gennemgå alle sager har Kontanthjælp under Borgerservice lukket hver tirsdag frem til 1. juli samt indkaldt medarbejderne til overarbejde i weekenderne.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 14-06-2016

Orienteringen taget til efterretning.

Information, forespørgsler og orientering

Sagsfremstilling

- Invitation til konferencen "Sammen om den rette indsats"
- Invitation til Integrationstræf16
- Henvendelse fra Tværs - (Botilbud)
- Kurt Jakobsen stillede spørgsmål vedr. satspulje "Kultur på recept"
- Jørn Boesen Andersen stillede spørgsmål vedr. flygtningeboliger i Bramming

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 14-06-2016

Orienteringen taget til efterretning.