

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 12-01-2016

Mødedato Tirsdag d. 12. januar 2016 kl. 08:00

Mødested Nørremarksskolen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Nørremarksskolen i Ribe (rundvisning), og besøger herefter	5
Revideret udmelding om kommunekvoter for flygtninge.....	7
Etableringshjælp til nyankomne flygtninge.....	9
Konsekvenserne af Finansloven 2016 for aktiveringen.....	13
Midlertidige kommunale fleksjob 2016.....	17
Evalueringsrapport af pulje afsat til pædagogisk ledsagelse.....	20
Frivilligt socialt arbejde. Ansøgning om §18 midler til 2016 fra Frivillignet Bramming.....	24
Frivilligt socialt arbejde. Ansøgning om nye lokaler fra Frivilliggruppen i Ribe.....	27
Information, forespørgsler og orientering.....	30

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Godkendelse af dagsorden

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 12-01-2016

Godkendt.

Punkt 2: Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Nørremarksskolen i Ribe (rundvisning), og besøger herefter Sct. Peder Butik & Café.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Nørremarksskolen i Ribe (rundvisning), og besøger herefter Sct. Peder Butik & Café.

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Nørremarksskolen i Ribe (rundvisning), og besøger herefter Sct. Peder Butik & Café.

Sagsfremstilling

- Rundvisning på Nørremarksskolen – mhp midlertidige boliger til flygtninge.
- Besøg ved Sct. Peder Butik & Café

Mødet starter med en kort introduktion til Sct. Peder Butik & Café – max. 20 min.

Sct. Peder er en arbejdsplads og et læringsmiljø for borgere som arbejder i Beskæftigelsen i Esbjerg Kommune. Læringsmiljøet bidrager til udvikling af borgernes kompetencer som butiks- og café-medarbejder, og kan på sigt give mulighed for en karriere inden for disse områder.

Alle varer i butikken og caféen, er fremstillet af borgere som arbejder i Sct. Peders Gade 5 eller på de forskellige afdelinger i Beskæftigelsen i Esbjerg Kommune.

Mødet afsluttes med en kort rundvisning.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 12-01-2016

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 3: Revideret udmelding om kommunekvoter for flygtninge

15/21761

Bilag

regions-og-kommunekvoter-for-2016 dec.pdf

Revideret udmelding om kommunekvoter for flygtninge

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget blev den 27.10.2015 orienteret om kvoten for, hvor mange flygtninge Esbjerg Kommune skal modtage i 2016. Regeringen har nu opjusteret skønnet og ændret fordelingskriterierne

Sagsfremstilling

Den tidligere udmelding af kommunekvoterne for 2016 byggede på en forventning om, at Danmark i 2016 skal tage imod 12.000 flygtninge. Regeringen skønner nu, at der vil komme 17.000 flygtninge og har derfor revideret kommunernes kvoter.

Esbjerg Kommunes kvote er hævet fra 276 personer til 411.

Samtidig har Regeringen besluttet at ændre kriterierne for fordeling af flygtninge mellem kommunerne, så udenlandske arbejdstagere, studerende, forskere, landbrugspraktikanter, au pairs og familiesammenførte til andre end flygtninge ikke længere tæller med.

Esbjerg Kommune har i de første 11 måneder af 2015 modtaget 234 flygtninge. Hertil kommer 135 børn, som er kommet hertil sammen med voksne flygtninge, som uledsagede børn eller familiesammenførte med flygtninge, der bor i Esbjerg Kommune.

Lovgrundlag, planer mv.

Integrationsloven

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 12-01-2016

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 4: Etableringshjælp til nyankomne flygtninge

15/23120

Etableringshjælp til nyankomne flygtninge

Indledning

Når flygtninge, der har søgt om asyl i Danmark, får opholdstilladelse, fordeles de af Udlændingestyrelsen til landets kommuner efter et kvotesystem. Kvoten afhænger bl.a. af hvor mange udlændinge, der bor i kommunen i forvejen. I 2015 var Esbjerg Kommunes kvote 257 flygtninge (voksne og børn), og i 2016 er Esbjerg kommunes kvote sat til 411 flygtninge (voksne og børn). Ud over kvoten, ankommer der et antal udlændinge til kommunen i forbindelse med familiesammenføring.

Kommunen har det fulde ansvar for, at boligplacere flygtninge. Kommunen har dog ikke, et særligt ansvar for boligplacering i forbindelse med familiesammenføring, så i disse tilfælde gives alene råd og vejledning til den herboende, herunder råd om indmeldelse i boligforeningerne. De frivillige yder en betydelig indsats ved familiesammenføring.

Hidtidige retningslinjer for etableringshjælp til nyankomne flygtninge baserer sig på en praksis fra 1999, hvor opgaven vedr. modtagelse af flygtninge overgik fra Dansk Flygtningehjælp til kommunerne. Praksis er gennemgået og revideret i 2015 og sagsfremstillingen indeholder forslag til fremtidige retningslinjer.

Sagsfremstilling

Ved flygtningenes ankomst til kommunen, ydes der hjælp til etablering i boligen, hvad enten der er tale om en midlertidig eller en permanent bolig. Hjælp til etablering foreslås som hidtil at tage udgangspunkt i, at der etableres en bolig med det mest basale indhold og således, at en flygtning eller flygtningefamilie kan starte en tilværelse i kommunen på rimelige vilkår.

Når en bolig er fundet eller en midlertidig bolig er udvalgt, foretages der en vurdering af hvilket behov flygtningen eller flygtningefamilien måtte have, herunder en vurdering af, hvad der måtte være i boligen i forvejen, køleskab, komfur etc. I vurderingen indgår desuden om flygtningen eller flygtningefamilien kommer fra et asylcenter her i landet eller direkte fra et land uden for Danmark, idet flygtninge, der har boet på asylcenter her i landet, har modtaget både beklædning, dyner og hushold under opholdet.

Etableringshjælpen kan bestå af stuemøbler, køkkenbord og stole, senge og gardiner m.v. Desuden komfur og køleskab, hvis dette ikke forefindes i boligen, samt køkkenudstyr, dyner og sengetøj og rengøringsartikler. Endelig kan der ydes hjælp til børneudstyr i form af barnevogn samt beklædning afhængig af årstiden.

Når der er tale om familiesammenføring indgår den herboende flygtnings økonomiske forhold også i vurderingen af hjælpens størrelse, idet der forventes, at den herboende sparrer op til etablering af sin familie før ankomsten.

Jf. Integrationslovens § 35 kan der ydes hjælp til rimeligt begrundede enkeltudgifter såfremt den pågældendes egen afholdelse af udgifterne i afgørende grad vil vanskeliggøre den pågældendes og dennes families muligheder for at klare sig selv i fremtiden. Hjælpen kan normalt kun ydes, hvis udgifterne er opstået som følge af behov, der ikke har kunnet forudses. Der kan dog efter en konkret vurdering undtagelsesvis ydes hjælp til en udgift, der har kunnet forudses, hvis afholdelsen af udgiften er af helt afgørende betydning for den pågældendes eller dennes families livsførelse.

Så snart Esbjerg Kommune har modtaget oplysninger om hvornår flygtningen kommer til Esbjerg foretager integrationsrådgiver en vurdering af den enkelte flygtnings behov for hjælp til etablering og indstiller til bevilling i Kontanthjælp, således at boligen kan gøres klar inden indflytning. Etableringshjælpen bevilges som naturalier, og for at lette hele det praktiske arbejde med bestilling og administration foreslås størstedelen af etableringshjælpen fortsat opdelt i moduler:

Moduler	Indhold	Værdi
A	Service og bestik	Kr. ca. 115

B	Køkkengrej	Kr. ca. 995
C	Gryde og pande	Kr. ca. 205
D	Sengetøj voksen/barn	Kr. ca. 552 til voksen og kr. ca. 534 til barn
R	Rengøring	Kr. ca. 340

Møbler/indretning	Spisebord, stole, sofabord, reol, lamper, sofa, seng	· Kr. 6.900 til ægtepar samlevende · Kr. 3.900 til enlige forsørgere og enlige udeboende · Kr. 2.100 enlige hjemmeboende · Kr. 780/1.1150 til børn u/o 2 år
-------------------	--	--

Andet – hvis ikke i boligen	Gardiner, tæppe, kogeplade, køleskab, vaskemaskine, hylder, kommode, skoletaske, barnevogn, klapvogn
-----------------------------	--

I 2014 har analysefirmaet LG Insight udarbejdet en undersøgelse af kommunernes støtte til etablering af bolig og hjem for nyankomne flygtninge. Ved en henvendelse til analysefirmaet er oplyst, at Esbjerg Kommune, blandt de 81 kommuner, der har deltaget i undersøgelsen, placerer sig i midten hvad angår udgifter til etableringshjælp til nyankomne flygtningefamilier.

Lovgrundlag, planer mv.

Integrationsloven § 35, vedr. hjælp til etablering

ØKONOMI

Etableringshjælp bevilges som en enkeltbetaling efter Integrationslovens § 35. Der er 50% refusion på hjælp ydet efter denne paragraf. I 2015 er der til dato ydet Kr. 3.500.000 brutto i etableringshjælp til flygtninge.

Indtil videre er der indgået lokale aftaler med leverandører af de forskellige moduler.

Efter sagens behandling arbejdes der videre med kravsspecifikationer med henblik på udbud i 2016. Indkøb forestår udbuddet.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalg

Vurdering herunder alternativer

En analyse af området i 2014 i 81 kommuner viser forskelle i hvor mange penge kommunerne bevilger til etableringshjælp til nyankomne flygtninge. Der er ikke centrale retningslinjer eller fælles regelsæt på området. Esbjerg Kommune placerer sig i midten med hensyn til udgifter til etableringshjælp til nyankomne flygtningefamilier.

Jobcenter Esbjerg har gennemgået og revideret hidtidig praksis for etableringshjælp og anbefaler godkendelse af de foreslåede retningslinjer og modulpakker som udgangspunkt for udarbejdelse af udbud i 2016.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at forslag til retningslinjer for etableringshjælp til nyankomne flygtninge godkendes

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 12-01-2016

Godkendt.

Punkt 5: Konsekvenserne af Finansloven 2016 for aktiveringen

15/25339

Bilag

Bilag 1: ændring i aktivitet

Konsekvenserne af Finansloven 2016 for aktiveringen

Indledning

Finansloven for 2016 blev vedtaget 17. december 2015. Loven indeholder en betydelig reduktion af statsrefusionen til den aktive beskæftigelsesindsats i jobcentret. Dette har betydning for budgettet til den aktive indsats i 2016.

Sagsfremstilling

Regeringen og forligspartierne har skulle finde penge til nye tiltag under udarbejdelsen af finansloven for 2016. En af finansieringskilderne har været en reduktion af den statslige medfinansiering af den aktive indsats på arbejdsmarkedsområdet. I henhold til Økonomiudvalgets beslutning af 11. juni 2012 skal jobcentrets aktiveringsbudget reduceres, når den statslige medfinansiering reduceres. De budgetmæssige konsekvenser for aktiveringsbudgettet i 2016 er en reduktion på 26,2 mio. kr. brutto, svarende til en netto reduktion på 12,7 mio. kr.

Reduktionen sker både via generelle nedskæringer og som følge af ændret lovkrav til aktiviteten. Lovkravet til mentorindsatsen er blevet halveret fra en gang om ugen til hver anden uge.

Lovændringer og de generelle besparelser er ikke ligeligt fordelt på de to lofter for statsrefusion. Den konjunkturafhængige loft for statsrefusion omfatter forsikrede ledige, kontanthjælpsmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere. Dette loft er reduceret med 4 % i forhold til 2015. Det ikke konjunkturafhængige driftsloft omfatter modtagere af ledighedsydelse, sygedagpenge og revalidering. Dette loft reduceres med knap 30 % i forhold til 2015.

Skævheden i besparelsen medfører, at tilbud rettede mod sygedagpengemodtagere og ledighedsydelse bliver reduceret relativt mere end de øvrige tilbud. Det må forventes at de fremlagte reduktioner vil have konsekvenser for forsørgelsesbudgettet.

Jobcentret har vurderet alle aktiviteter i forhold til lovkrav samt hvorvidt den enkelte aktivitet fremmer løsningen af kerneopgaven og beskæftigelsen i Esbjerg Kommune. Vurderingen er ikke nem, da effekten af den enkelte aktivitet ofte er individuel. Vurderingen er, at de reducerede eller nedlagte aktiviteter har den mindste beskæftigelseseffekt blandt jobcentrets nuværende aktiviteter.

Budgettet til køb ved eksterne vil blive reduceret med 6,4 mio. kr., der er tale om en tilpasning af budgettet til det faktiske forbrug samt reduktion af forbruget. De interne aktiviteter vil blive reduceret med 11,6 mio. kr. Derudover fjernes der ikke disponeret budget for 8,2 mio. kr. Der henvises til bilag 1 for en oversigt over tilbud, der bliver berørt af budgetreduktionen.

Lovgrundlag, planer mv.

Loven om en aktiv beskæftigelsesindsats

ØKONOMI

I forhold til det oprindelige budget 2016 på 117,8 mio. kr. brutto, reduceres budgettet med 26,2 mio. kr. brutto svarende til 22 %. Reduktionen har en nettoeffekt på 12,7 mio. kr.

I mio. kr.	Bruttobudget	Nettobudget
Oprindeligt budget	117,8	65,3
Tilpasning af budget til nye statsrefusion	-15,6	-7,5
Reduktion i mentor	-10,6	-5,3
Nyt budget til den aktive indsats	91,7	52,6
Omstillingspulje i 2016	7,5	7,5
Nyt budget i 2016 til den aktive indsats	99,2	60,0

I henhold til Esbjerg Kommunes økonomistyringsmodel for den aktive beskæftigelsesindsats skal jobcentret tilpasse dets udgifter til den nye ramme. Jobcentret vil implementere en tilpasningsproces efter Social &

Arbejdsmarkedsudvalgets behandling af sagen. Jobcentret går i dialog med eksterne og interne leverandører om en hurtig og ordentlig afvikling.

Mentorbudgettet reduceres i forbindelse med midtvejsreguleringen af bloktilskuddet. Det indebærer, at det nuværende mentorbudget på 5,3 mio. kr. først reduceres ved indarbejdelsen af lov og cirkulæreprogrammet ved budgetrevisionen 30. september 2016.

Reduktionen af de interne aktiviteter på 11,6 mio. kr. vil have personalemæssige konsekvenser og kan derfor ikke realiseres øjeblikkeligt. For at kunne dække lønudgifter i opsigelsesperioden afsættes en omstillingspulje på 7,5 mio. kr. netto i 2016.

I nedenstående tabel er det nye budget efter finansloven vist. Udgifterne er fordelt på de forskellige lofter for statsrefusion.

Brutto (i 1000 kr.)	FL 2016
Ressourceforløb/ JAF	9.502
Konjunkturafh. loft	52.227
Ikke konjunkturafh. loft	16.420
Strategisk investering	13.500
Mentorloft	-
I alt brutto	91.649
I alt netto (inkl. Refusion)	52.575

Personaleforhold

Det forventes en reduktion på ca. 30 stillinger. Afskedigelserne vil ske i overensstemmelse med Esbjerg Kommunes regler. Hovedparten af afskedigelserne vil ske pr. 1. marts 2016. Afskedigelserne i forbindelse med nedlæggelse af kantinerne vil ske senere på året, da jobcentret er kontraktligt forpligtet frem til 31.12.2016.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Høring

Sagen har været til intern høring i økonomi. Afdelingen har ikke yderligere bemærkninger til sagen.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at

- 1) der etableres en omstillingspulje på 7,5 mio. kr. (netto) i 2016 til dækning af udgifter forbundet med tilpasning af driften,
- 2) budgettet til den aktive indsats i 2016 er på 99,2 mio. kr. (brutto) og 60 mio. kr. netto.
- 3) ved udarbejdelsen af det tekniske budget for 2017 – 2020 sættes budgettet til den aktive indsats til 91,7 mio. kr. brutto og 52,6 mio. kr. netto.
- 4) Sagen sendes til orientering i Økonomiudvalget

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 12-01-2016

Sagen er udsat.

Sagen oversendes til Økonomiudvalget for drøftelse af Social & Arbejdsmarkedsudvalgets opmærksomhedspunkter vedr. lukning af mini TTA på sygedagpengeområdet på 3.360.000 kr. og besparelsen på 450.000 kr. til Paraplyen. Samlet en manglende finansiering på 3.810.000 kr. Udvalget er også bekymret for reduktionen af budget til kurser til offshore, som kan komme under pres

afhængig af konjunkturerne.

Udvalget ønsker at sende en skrivelse til beskæftigelsesministeren omkring urimelige arbejdsvilkår for beskæftigelsesindsatsen i kommunen.

Punkt 6: Midlertidige kommunale fleksjob 2016

15/25912

Bilag

Beregning af nettoudgifter til midlertidige fleksjob.pdf

Midlertidige kommunale fleksjob 2016

Indledning

Esbjerg Kommune opretter hvert år 50 midlertidige kommunale fleksjob, der tilbydes til borgere, der har ventet længe på et fleksjob. Ordningen fastholder borgernes tilknytning til arbejdsmarkedet og giver en økonomisk fordel for kommunen. Finansieringen af ordningen påvirkes af refusionsreformen, som trådte i kraft ved årsskiftet.

Sagsfremstilling

Igennem en årrække har Esbjerg Kommune hvert år oprettet midlertidige fleksjobstillinger til borgere, der har ventet i 18 måneder eller mere på et fleksjob. Ordningen har været med til at fastholde borgere på arbejdsmarkedet og har givet en økonomisk gevinst til kommunen. Ordningen indebærer, at lønnen til borgere, der har ventet længe på et fleksjob og som ansættes på kommunale arbejdspladser, betales af en central kommunal pulje i de første 9 måneder.

Efter de regler, der var gældende indtil årsskiftet 2015 / 2016, udløser borgere, der har ventet i mere end 18 måneder på et fleksjob ikke nogen statsrefusion. Hvis en borger har fået ledighedsydelse i over 18 måneder, skal borgeren være i fleksjob i mindst 9 måneder, før der igen kan indhentes refusion fra staten.

Fra 1. januar 2016 trådte nye regler om refusion i kraft. De betyder, at det fremover alene er, hvor længe en borger har været på offentlig forsørgelse de seneste tre år, der er afgørende for, hvor stort et bidrag, staten yder til forsørgelsesudgifterne. Efter et år yder staten refusion på 20 % af udgifterne. På fleksjobområdet er der dog særlige regler, som betyder, at staten yder refusion efter de tidligere regler til udgifterne til forsørgelse til borgere, der er visiteret til fleksjob før 1.1.2013. Hovedparten af de borgere, der er i et fleksjob eller venter på det, er omfattet af de tidligere regler for refusion. Ud af 1.512 borgere, der er berettiget til fleksjob er kun 233 omfattet af de nye refusionsregler.

Der vil således også i 2016 være en økonomisk fordel at oprette midlertidige fleksjob.

Gennemsnitsudgifter til forskellige grupper af borgere, der venter på fleksjob (modtager ledighedsydelse) eller er i fleksjob.

Nedenstående tabel viser de kommunale nettoudgifter pr måned under forskellige forudsætninger:

Timetal / ydelse	Ledighedsydelse under 18 mdr – tidligere regler	Ledighedsydelse over 18 mdr – tidligere regler	Ledighedsydelse – ny refusion
Nettoudgifter til ledighedsydelse – borgeren er ikke i fleksjob	9.717 kr.	13.881 kr.	11.105 kr.
Nettoudgifter til løn og flekslønstilskud ved ansættelse 5 timer i ugen	8.584 kr.	8.584 kr.	12.447 kr.
Nettoudgifter til løn og flekslønstilskud ved ansættelse 10 timer i ugen	10.617 kr.	10.617 kr.	14.131 kr.
Overskud ved 5 timer	-1.133 kr.	5.297 kr.	-1.342 kr.
Overskud ved 10 timer	-900 kr.	3.264 kr.	-3.027 kr.

Regneeksemplerne bygger på en typisk timeløn og et typisk timetal for borgere, der har været på ledighedsydelse i

længere tid. Der vil ofte være tale om borgere, der har betydelige begrænsninger i arbejdsevnen og som kun kan arbejde i forholdsvis få timer ugentligt.

Tabellen viser, at der er et betydeligt økonomisk overskud for kommunen ved at ansætte borgere med mere end 18 måneder på ledighedsydelse i et kommunalt fleksjob – under forudsætning, af at borgeren er omfattet af de tidligere refusionsregler.

Hvis borgeren er omfattet af de nye regler eller har ventet i mindre end 18 måneder, er det forbundet med nettoudgifter, at ansætte borgeren i et kommunalt fleksjob.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

ØKONOMI

Der er i budgettet afsat 3.496.900 kr. til at oprette midlertidige kommunale fleksjob i 2016.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Et stort flertal af de borgere, der er berettiget til et fleksjob er omfattet af de tidligere refusionsregler og der er dermed ikke et aktuelt behov for at tilpasse ordningen.

Gradvist vil stadig flere borgere overgå til at være omfattet af de nye regler og der vil komme et behov for at drøfte, om ordningen skal tilpasses, for eksempel om antallet af midlertidige fleksjob løbende skal neddrøses.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget

- 1) godkender, at ordningen med de midlertidige kommunale fleksjob fortsætter i 2016
- 2) ultimo 2016 drøfter, om ordningen skal tilpasses i 2017.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 12-01-2016

Godkendt.

Punkt 7: Evaluering af pulje afsat til pædagogisk ledsagelse

12/17994

Bilag

Evaluering af pædagogisk ledsagelse. Samling af bidrag

Evaluering af pulje afsat til pædagogisk ledsagelse

Indledning

Der har i 2015 været afsat en pulje på 1 mio. kr. til afholdelse af personaleudgifter i forbindelse med ferieture og udflugter for borgere i Social & Tilbuds botilbud. Ved budgetvedtagelsen for 2016 blev det besluttet, at puljen ikke skal fortsætte. Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller dog til Byrådet, at puljen bibeholdes i 2016.

Centrene har evalueret, hvilken betydning puljemidlerne har givet for at arrangere ferieture og udflugter for borgerne. Evalueringen forelægges udvalget til orientering.

Sagsfremstilling

Baggrund

Social og Indenrigsministeriet har præciseret reglerne for kommunernes opkrævning af betaling for varig hjælp. Kommunen har med virkning fra 1. januar 2015 stoppet en tidligere praksis for opkrævning af brugerbetaling i forbindelse med ferieture mv. Ved budgetvedtagelsen for 2015 blev der truffet beslutning om – indtil videre – at bevilge 1 mio. kr. i 2015 til afholdelse af personaleudgifterne i forbindelse med ferieture og udflugter for borgere i Social & Tilbuds botilbud. Ordningen skulle evalueres ved årets udgang.

Fordeling af pulje

Puljemidlerne er fordelt mellem centrene efter antal egne borgere i botilbuddene. Der opkræves et tilsvarende beløb for andre kommuners borgere via taksten. Tilskuddet pr. borger udgør gennemsnitligt 2.667 kr. i 2015.

Modellen for fordeling af puljemidlerne skal i videst muligt omfang sikre borgerne bliver inddraget. Hensigten er, at det personale, som er tæt på borgeren, sammen med borgerene skal drøfte, hvordan midlerne kan anvendes bedst muligt til at igangsætte aktiviteter og ferieture for.

Evaluering

Centrene har i 2015 udfyldt evalueringsskemaer, hvor botilbuddene har opgjort antallet af borgere og hvilke aktiviteter, der har været arrangeret for puljemidlerne. På baggrund heraf, har centrene indsendt sammenfattende besvarelser på:

1. Hvilke ferieture/aktiviteter afdelingerne har arrangeret for borgerne.
2. Hvilke ferieture/aktiviteter puljemidlerne har givet afdelingerne mulighed for at arrangere i 2015.
3. Hvordan afdelingerne har valgt at anvende puljemidlerne, herunder hvilken planlægningsproces der har været med inddragelse af borgerne.
4. Hvordan serviceniveauet for dagsture/ferieture har været i 2015 sammenlignet med tidligere år.
5. Hvilket serviceniveau for ferieture afdelingerne kan tilbyde borgerne fremover uden puljemidler.

Centrenes sammenfattende beskrivelser er medtaget som bilag.

I evalueringen har afdelingerne registreret antal borgere, der har deltaget i hver aktivitet med personaleledsagelse betalt af puljen. De samme personer kan have deltaget i flere aktiviteter. Evalueringen giver ikke et billede af, hvor mange aktiviteter den enkelte borger har fået, og om alle har fået del i midlerne. Opgørelser over antal borgere giver derfor ingen mening.

Borgerinddragelse i planlægningen af ferieture

Botilbuddene har på forskellig måde søgt at inddrage borgere i tilrettelæggelsen og valg af aktiviteter/ferieture. Medarbejdernes viden om borgernes ønsker har indgået i overvejelserne om, hvilken tilbudsvifte botilbuddet har udbudt. Enkelte steder har brugerrådene været aktive i udvælgelsen af aktiviteter. Det anføres, at puljemidlerne ikke har været tilstrækkelige til, at man har kunnet imødekomme alles ønsker, og det har været nødvendigt at træffe nogle svære valg.

Serviceniveau

Evalueringen viser, at udgangspunktet for centrene har været forskellig. Socialt Rehabiliteringscenters område for psykisk sårbare borgere har ikke tidligere haft en kultur, hvor ferieture er en del af tilbuddet. Med puljemidlerne har disse botilbud kunnet arrangere aktiviteter ud af huset med pædagogisk ledsagelse. Aktiviteterne er primært arrangeret som småture i hverdagen, dagsudflugter og enkelte ferieture med én eller to overnatninger.

Udviklingscentre i Esbjerg og Ribe, Socialt Rehabiliteringscenters område for borgere med senhjerneskade og Center for Socialt Udsatte har afdelinger, der har en anden tradition for ferieture. Borgere i disse tilbud har tidligere afholdt personaleudgiften på ferieture. I 2015 har tilbuddet om ture med overnatning haft et mere beskedent omfang end i tidligere år med færre ture og overnatninger. Ferieture er i stort omfang erstattet af dagsture og er tilrettelagt ud fra en individuel vurdering af behovet.

Botilbuddene har i 2015 ikke tilbudt udlandsrejser med overnatning, og ferieture er som hovedregel tilrettelagt i grupper. Puljemidlerne har givet begrænsede muligheder, og det har været nødvendigt at tænke kreativt for at få pengene til at strække længst muligt. Sommerhuse er lejet i billige perioder, restaurantbesøg er erstattet af måltider i sommerhuset, der er valgt gratis aktiviteter med medbragt madpakke og ture er primært arrangeret i nærområdet.

Udviklingscenter Ribe oplyser, at de fleste borgere er tilbudt en ferietur med 2 overnatninger, men at der er borgere der på grund af deres psykiske og fysiske funktionsnedsættelse, ikke har fået dette tilbud, da 2 overnatninger ikke giver tilstrækkelig tid til at borgerne kan finde tryghed i nye rammer. I stedet har der været arrangeret flere dagsture for disse borgere, så de har kunnet komme hjem om natten.

Socialt Rehabiliteringscenter oplyser, at puljemidlerne har givet øgede muligheder for at arrangere "en til en" arrangementer, og at dette har haft en betydning for borgerens behov for at få en pause fra hverdagslivet præget af fællesskabets kompromis.

Center for Socialt Udsatte oplyser, at aktiviteterne primært er tilbudt borgere på Nygårdsvej, hvor der har været arrangeret ferieture og en dags udflugter. For beboerne i afdelingerne på Sjællandsgade og på Det Alternative Plejehjem har aktiviteterne omhandlet dagsture.

Der er kendskab til, at nogle få borgere har benyttet private firmaer, og på den måde har kunnet deltage i udlandsophold.

Konklusion

Puljemidlerne har - trods deres begrænsninger - givet botilbuddene mulighed for at arrangere aktiviteter og ferieture. Puljemidlerne har som udgangspunkt været fordelt på alle brugere, men beløbet har ikke været tilstrækkeligt til, at imødekomme borgere som ønsker længere ophold. Tilsvarende har det heller ikke været muligt at imødekomme borgere, som på grund af deres funktionsnedsættelse ikke har nytte af korte ophold, med længerevarende ophold. Generelt er tilbagemeldingen, at niveauet for ferieture i 2015 har været lavere end i tidligere år bortset fra psykisk sårbare, som har oplevet et noget større aktivitetsniveau i 2015 end i tidligere år.

Problemstillingen vedrørende behovet for ferieture tages seriøst. Med puljemidlerne indsamles erfaringer med, hvor langt midlerne kan række, og hvordan man får mest muligt ud af dem. Såfremt området også tilføres puljemidler i 2016, vil der fortsat blive tilrettelagt aktiviteter ud fra en individuel behovsvurdering med en fleksibel anvendelse. Der vil blive arbejdet med at tilrettelægge aktiviteter og ferieture, som giver borgerne størst udbytte.

Om det fremtidige niveau for ledsagelse på ferieture og til aktiviteter, har centrene oplyst, at de har vanskeligt ved på nuværende tidspunkt at overskue, hvilke muligheder budgettet giver. Centrene står med store opgaver i forbindelse med tilpasninger som følge af indførelse af tildelingsmodellen, omorganisering af beskæftigelsen og besparelser vedtaget i budget 2016.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om social service § 85.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Handicaprådet har taget orienteringen om evaluering af puljen afsat til pædagogisk ledsagelse til efterretning.

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social & Arbejdsmarkedsudvalget, at evalueringen af ledsagepuljen tages til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 12-01-2016

Evalueringen taget til efterretning.

Punkt 8: Frivilligt socialt arbejde. Ansøgning om §18 midler til 2016 fra Frivillignet Bramming

15/25198

Frivilligt socialt arbejde. Ansøgning om §18 midler til 2016 fra Frivillignet Bramming

Indledning

Esbjerg Kommune har den 1. december 2015 modtaget en ansøgning om §18 midler fra Frivillignet Bramming under Dansk Flygtningehjælp.

Sagsfremstilling

Frivillignet Bramming ansøger om 8.000 kr. i §18 støtte i 2016. Foreningen er nyoprettet og har derfor ikke tidligere modtaget §18 støtte.

Foreningens mål er at fremme integrationen og modtagelsen af de flygtninge, som kommer til Bramming. Dette skal blandt andet ske gennem rådgivning, introduktion til lokalsamfundet, udflugter og andre sociale arrangementer, netværksfamilier, lektie-/samtalecafé for skolebørn, kvindecafé, madklub og praktikværksted. Foreningen håber at kunne bidrage til et positivt samspil mellem de nye flygtninge og borgerne i Bramming.

Indtil videre er der kommet ca. 20 flygtninge til Bramming og der forventes flere i den kommende tid.

Forvaltningen har vurderet ansøgningen i forhold til kommunens kriterier for tildeling af § 18 midler:

1. **Formål:** Er der tale om frivilligt socialt arbejde? Udgør frivillighed en central kerne i foreningens arbejde?
2. **Målgruppe:** Er målgruppen for foreningens arbejde inden for de målgrupper, der er defineret i frivillighedspolitikken?
3. **Formue:** Har foreningen en formue, der er større end foreningens årlige omsætning?
4. **Lokalforankring:** Er indsatsen lokalt forankret?

Frivillignet Bramming lever op til disse kriterier.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social Service §18

ØKONOMI

Der er afsat 4.565.800 kr. til frivilligt socialt arbejde i 2016. Heraf er afsat 1.660.100 kr. til pulje til fordeling efter ansøgning, som blev fordelt på Social & Arbejdsmarkedsudvalgets møde den 10. november 2015. Der er afsat 350.000 kr. til ekstraordinære tilskud, hvoraf de 200.000 kr. er reserveret til en afklaring af situationen omkring Mentornetværket. Der er således midler til rådighed til at tildele Frivillignet Bramming det ansøgte støttebeløb.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget valgte på deres møde den 10. november 2015 at tildele §18 midlerne i 2016 ligeligt med samme procentsats. Foreningerne modtog på den baggrund 65,3 % af deres ansøgningsbeløb i §18 tilskud, dog med et minimumsbeløb på 5.000 kr. og et maksimumsbeløb på 200.000 kr. Forvaltningen har videreført dette i sin behandling af ansøgningen fra Frivillignet Bramming.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Det er forvaltningens vurdering, at Frivillignet Bramming med sine aktiviteter kan være med til at styrke modtagelsen og integrationen af de flygtninge der er kommet til Bramming i løbet af 2015 og som forventes at komme i 2016.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tildeler Frivillignet Bramming 5.000 kr. til aktiviteter i 2016.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 12-01-2016

Godkendt.

Punkt 9: Frivilligt socialt arbejde. Ansøgning om nye lokaler fra Frivilliggruppen i Ribe

15/22279

Bilag

Samarbejdsaftale mellem Frivilliggruppen i Ribe og Esbjerg Kommune.pdf

Frivilligt socialt arbejde. Ansøgning om nye lokaler fra Frivilliggruppen i Ribe

Indledning

Esbjerg Kommune har den 21. oktober 2015 modtaget en ansøgning om nye og større egnede lokaler fra Frivilliggruppen i Ribe.

Sagsfremstilling

Frivilliggruppen i Ribe har et lokale på 14 m² stillet til rådighed i Vindrosen i Ribe. Herudover har Frivilliggruppen, som alle andre foreninger, mulighed for at låne yderligere lokaler i Vindrosen efter behov. Foreningen har desuden et mindre lokale stillet til rådighed på Tangevej i Ribe, som foreningen bruger som depot og udlevering af tøj m.m.

Foreningens aktiviteter omfatter caféaftener for flygtninge, kontaktfamilieordning, rådgivning og støtte, bisidderfunktion, lektielæsning, udflugter og sammenkomster, madklub, cykelværksted, videreformidling af tøj og andre brugsting, kvindeklub og en modtagegruppe. Foreningen afholder desuden forskellige fællesmøder med de frivillige. Foreningen vurderer, at op imod 250 personer årligt benytter sig af foreningens tilbud og aktiviteter.

Den udmeldte kvote for flygtninge i 2016 er for Esbjerg 411 personer, hvoraf en del forventes at komme til Ribe. Antallet af flygtninge der benytter sig af Frivilliggruppens tilbud må på den baggrund forventes at stige i 2016. Også antallet af frivillige i foreningen er steget, i takt med, at der bliver flere og flere brugere af foreningens aktiviteter. Pt. er 53 frivillige tilknyttet foreningen.

På grund af de mange flygtninge der kommer til Ribe, og det voksende antal frivillige i foreningen, er de nuværende lokaler ikke store nok til at huse foreningens aktiviteter.

Foreningen søger derfor om at få stillet større egnede lokaler til rådighed.

Ifølge samarbejdsaftale fra 2013 mellem Dansk Flygtningehjælp og Esbjerg Kommune forpligter kommunen sig til vederlagsfrit at stille egnede lokaler til rådighed for Frivilliggruppen i Ribe. Samarbejdsaftalen er vedhæftet som bilag.

Foreningen har oplyst forvaltningen, at de har behov for et stort lokale med plads til op til 50 personer, til brug for deres caféaftræk, hvor en stor gruppe flygtninge og frivillige deltager. Foreningen har desuden behov for en række mindre lokaler, til brug for individuelle samtaler og individuel rådgivning af de enkelte flygtninge. Endelig har foreningen behov for et depotlokale samt adgang til køkken- og toiletfaciliteter.

Det er ifølge foreningen af stor betydning, at lokalerne ligger op til hinanden eller i umiddelbar nærhed af hinanden. Når der afholdes arrangementer i foreningen er der behov for at kunne gå afsides og drøfte personlige forhold med en eller flere af brugerne, hvilket ikke er muligt, hvis lokalerne ikke ligger samme sted. Ligeledes er der et sikkerhedshensyn at tage, idet foreningen har valgt, at der i kontakten med brugerne altid skal være mindst to frivillige til stede. Dette vil ikke være muligt, hvis lokalerne ligger forskellige steder i Ribeområdet.

Foreningen foreslår selv følgende løsningsmuligheder:

- At foreningen får rådighed over flere, og større lokaler i nær tilknytning til Vindrosens lokaler i Sundhedscentret
- At kommunen erhverver sig den gamle spejderhytte på Mosevej 68 i Ribe, som er til salg, hvorefter foreningen kan flytte alle sine aktiviteter hertil. Udbudsprisen er 350.000 kr. og de årlige driftsudgifter er 60.000 kr. Huset ligger tæt på Nørremarksskolen, som midlertidigt bruges til at huse flygtninge.

Frivilliggruppen oplyser, at foreningen kan være nødsaget til at ophæve samarbejdsaftalen med kommunen, hvis ikke foreningen kan få stillet egnede lokaler til rådighed.

Frivilliggruppens behov for nye lokaler er blevet drøftet i kommunens lokalegruppe. Der er dog endnu ikke fundet egnede lokaler inden for kommunens allerede eksisterende lejemål, der opfylder Frivilliggruppens behov. Samtidig er muligheden for at anvende lokaler på Udviklingscenter Ribe undersøgt. De ledige lokaler opfylder dog ikke foreningens behov og krav om egnethed.

Forvaltningen afsøger fortsat mulighed for at finde en egnet løsning på lokalebehovet, og forvaltningen har afholdt møde med foreningen, som ønsker en politisk inddragelse i sagen.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social Service §18

ØKONOMI

Tilskud til frivilligt socialt arbejde	4.565.800
Lokaler til Vindrosen	210.000
Tilskud til Vindrosen	1.266.600
Café Paraplyen	747.000
X-House, husleje	75.600
Frivillige sociale foreninger, huslejer	59.000
Administration, frivillighedsfest, aktiviteter i forbindelse med udmøntningen af <i>Politik for den frivillige sociale indsats</i>	100.000
Frivillighedsprisen	17.500
Medfinansiering af Frivilligbørs	50.000
Køb af 6 pladser på Foreningslederakademiet	30.000
Ekstraordinære tilskud	350.000
Pulje til fordeling efter ansøgning	1.660.100

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte på deres møde den 10. november 2015 følgende disponering af §18 midlerne i 2016.

Foruden beløbet på 350.000 kr. til ekstraordinære tilskud, hvoraf de 200.000 kr. er reserveret til en afklaring af situationen omkring Mentornetværket, er der ikke flere §18 midler til rådighed til uddeling i 2016.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Det er forvaltningens vurdering, at der bliver brug for frivillige kræfter i forbindelse med modtagelse og integration af den øgede gruppe af flygtninge, som kommunen har modtaget i løbet af 2015 og som kommunen forventer at modtage i løbet af 2016.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter Frivilliggruppens forespørgsel om nye lokaler.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 12-01-2016

Sagen er drøftet. Forvaltningen afsøger fortsat muligheden for at finde egnede lokaler.

Punkt 10: Information, forespørgsler og orientering

Information, forespørgsler og orientering

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 12-01-2016

- Britta Martinsen orienterede om en borgersag.