

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 13-03-2017

Mødedato Mandag d. 13. marts 2017 kl. 09:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Johnny Søtrup, Jesper Frost Rasmussen, Henrik Vallø, Henning Ravn, Jakob Lose, Anders Kronborg, Diana Mose Olsen, John Snedker, Sarah Nørris

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af Blåmuslingen som privatinstitution.....	4
Styrelsesvedtægt for særlige dagtilbud.....	6
Forslag til lokalplan 01-010-0019 for biografcenter ved Shoppingcenter Broen, Exnersgade, Esbjerg.....	7
Program for områdefornyelse i Bramming.....	9
Mellembyplan for Tjæreborg - Byens hjerte.....	12
Opfølgning på plan for Marbækområdet.....	15
Opførelse af plejeboliger og center Krebsestien - Projekteringsbevilling.....	19
Ny Trafik og Mobilitetsplan for Esbjerg Kommune.....	22
Indkøbspolitik, Indkøbsstrategi og Principper for varetagelse af sociale hensyn.....	24
Kædeansvar i forbindelse med udbud.....	26
Monopolbrud af It-systemer.....	27
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	29

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Økonomiudvalget den 13-03-2017

Godkendt.

Punkt 2: Godkendelse af Blåmuslingen som privatinstitution

16/27514

Indledning

Kommunen har modtaget en ansøgning fra puljeinstitutionen Blåmuslingen om oprettelse af privatinstitution.

Sagsfremstilling

Puljeinstitutionen Blåmuslingen har ansøgt om ændring af driftsform til en privatinstitution efter Dagtilbudslovens § 19, stk. 5. Der ønskes driftsform som anpartsselskab, og der oprettes forældrebestyrelse straks efter godkendelse som privatinstitution.

Som puljeinstitution er Blåmuslingen godkendt med driftsaftale til 28 0-2 årige børn og 12 børn i alderen 3 år til skolestart. Som privatinstitution forventer Blåmuslingen et børnetal på samme antal børn. Blåmuslingen videreføres efter samme pædagogiske principper som hidtil.

Ændringen af driftsformen ønskes foretaget snarest muligt.

Driftsaftalen som puljeinstitution er opsagt pr. 31. marts 2017.

Godkendelse som privatinstitution

Daginstitutioner kan efter Dagtilbudsloven etableres og drives af en privat leverandør. Privatinstitutioner drives på basis af en godkendelse fra Byrådet. Der stilles ikke krav til hvilke juridiske personer eller enheder, der kan etablere privatinstitutioner.

Kommunen skal godkende den private leverandør, hvis denne lever op til de kvalitetskrav, der stilles til dagtilbud på centralt plan og på kommunalt plan – der gælder således en etableringsret for privatinstitutioner.

Såfremt privatinstitutionen går konkurs eller på anden måde pludselig ophører, er kommunen forpligtet til at skaffe plads til børnene andre steder i de kommunale dagtilbud indenfor kommunens eksisterende opskrivningsregler.

Ansøgning om oprettelse og drift af privatinstitutionen Blåmuslingen er vedlagt som bilag sammen med vedtægter for privatinstitutionen Blåmuslingen.

Kommunen skal gennem tilsyn sikre, at privatinstitutionen lever op til de kriterier, institutionen er godkendt efter. Tilsynet omfatter ikke privatinstitutionens økonomi og rentabilitet, men såfremt institutionen i strid med godkendelsen anvender kommunens midler til ulovlige formål, kan der være tale om ansvarspådragende forhold. Ved tilsynet skal der gives indsigt i personalenormering og personalesammensætning, personalets kvalifikationer, pædagogisk læreplan og lignende områder, som er beskrevet i Dagtilbudsloven.

Vedr. ibrugtagningstilladelse er Blåmuslingen pr. 01.08.16 flyttet i nye lokaler i Kvaglund, hvor Teknik og Miljø Planafdeling har godkendt lokalerne 04.07.2016. Blåmuslingen agter at drive privatinstitutionen på samme adresse, Kvaglundparken 4, 6705 Esbjerg Ø, hvor puljeinstitutionen Blåmuslingen drives i dag. Der kræves ingen ny ibrugtagningstilladelse som følge af en ændret driftsform.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven § 19, stk. 5

Esbjerg Kommunes godkendelseskriterier for oprettelse af privatinstitutioner.

Retningslinjer for tilsyn i dagtilbud i Esbjerg Kommune

Økonomi

Ved oprettelse af privatinstitutionen modtager daginstitutionen driftstilskud pr. indmeldt barn jfr. de fastsatte tilskudssatser for privatinstitutioner, som for 2017 er 8.257 kr./md. for 0-2 årige, og 4.649 kr./md. for 3-5 årige.

Som privatinstitution vil Blåmuslingen modtage større tilskud pr. barn end som puljeordning med driftsaftale. Såfremt Blåmuslingen godkendes som privatinstitution vil tilskud for 0-2 årige stige med ca. 16.700 kr./år pr. barn, og for 3-5 årige stige med ca. 6.900 kr./år pr. barn.

Privatinstitutionen forestår selv opkrævning af forældrenes egenbetaling.

Jfr. Esbjerg Kommunes godkendelseskriterier skal privatinstitutioner stille en driftsgaranti. Denne har kommunen modtaget dokumentation for.

Personaleforhold

Som privatinstitution skal Blåmuslingen efterleve den af Byrådet vedtagne ramme for personalesammensætning

Kompetencer

Børn & Familieudvalg -> Økonomiudvalg -> Byråd

Planmæssige konsekvenser

Ingen

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen

Høring

Sagen har været til udtalelse i Fællesforvaltningen. Der var ingen bemærkninger.

Vurdering herunder alternativer

Blåmuslingen ønsker at oprettes som privatinstitution i samme rammer og med samme pædagogiske grundlag som i den nuværende puljeinstitution med driftsaftale.

Det vurderes, at de faglige kvalitetsbeskrivelser dokumenterer, at Blåmuslingen lever op til kriterierne for godkendelse af privatinstitutioner.

Der ses derfor ingen forbehold for ønsket om den ændrede driftsform.

Af vedtægterne skal fremgå forældrenes indflydelse på en række forhold, herunder principper for privatinstitutionens arbejde og anvendelse af budgetrammen samt indstillingsret i forhold til ansættelse af personale samt ledelse.

Kommunen har vejledt Blåmuslingen i dette.

Kommunen har pasningsforpligtelsen fra den 31.3.2017 for de børn, der er indskrevet i Blåmuslingen, såfremt Blåmuslingen ikke kan godkendes som privatinstitution.

Kommunen har den fornødne pladskapacitet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Ansøgningen fra Blåmuslingen, Kvaglundparken 4, 6705 Esbjerg Ø, om oprettelse af privatinstitution efter Dagtilbudslovens § 19, stk. 5, godkendes.
2. Ændringen har virkning fra 1. april 2017.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 02-03-2017

For indstillingen stemte 5 (F, V og I)

Imod stemte 1 (Ø)

Beslutning Økonomiudvalget den 13-03-2017

Indstillingen blev sat til afstemning.

For indstillingen stemte 7 (Henrik Vallø, V, A og F)

Imod indstillingen stemte 1 (Ø)

Indstillingen blev godkendt.

Bilag

Dagsordensdokument - vedtægter - Blåmuslingen.pdf

Ansøgning om oprettelse af privatinstitution

Punkt 3: Styrelsesvedtægt for særlige dagtilbud

16/22216

Indledning

Kommunens særlige dagtilbud, Kornvangen, er organisatorisk flyttet fra Familie og Forebyggelse til Dagtilbud pr. 1. september 2016. I den forbindelse har det været nødvendigt at revidere styrelsesvedtægten for forældrebestyrelsen i Kornvangen.

Sagsfremstilling

Daginstitutionen Kornvangen er et særligt dagtilbud til børn, der på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk og psykisk funktionsevne har særlige behov, der ikke kan dækkes gennem ophold i de almindelige dagtilbud. Som i de øvrige dagtilbud skal der også være en forældrebestyrelse i Kornvangen.

Ved revision af styrelsesvedtægten for forældrebestyrelse i Kornvangen er der lagt vægt på, at opbygning og indhold har fællestræk med styrelsesvedtægterne for Dagplejen og områdebestyrelser i Dagtilbud. Det har bl.a. betydet en præcisering af kompetencerne for forældrebestyrelsen i Kornvangen, hvor der med afsæt i lovgrundlaget er fastlagt, at forældrebestyrelsen:

- Fastsætter principper for dagtilbuddets arbejde
- Fastsætter principper for anvendelsen af budgetrammen, for den del der omfatter børnerelaterede udgifter (ikke udgifter til løn og bygninger)
- Har indstillingsret ved fastansættelse af medarbejdere i dagtilbuddet

Lovgrundlag, planer mv.

Serviceoven § 32 og Bekendtgørelse om forældrebestyrelser i særlige dagtilbud (Bek. nr.1033 af 20/8 2007).

Kompetencer

Direktionen > Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Styrelsesvedtægten har været til høring i Kornvangens forældrebestyrelse og på personalets MEDmøde. Derudover har sagen været til udtalelse hos Jura, Økonomi samt Personale & Udvikling. Bemærkninger til styrelsesvedtægten er indarbejdet i sagen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- styrelsesvedtægt for forældrebestyrelsen i Kornvangen godkendes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 02-03-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-03-2017

Godkendt.

Bilag

Styrelsesvedtægt for Særlige Dagtilbud.pdf

Punkt 4: Forslag til lokalplan 01-010-0019 for biografcenter ved Shoppingcenter Broen, Exnersgade, Esbjerg

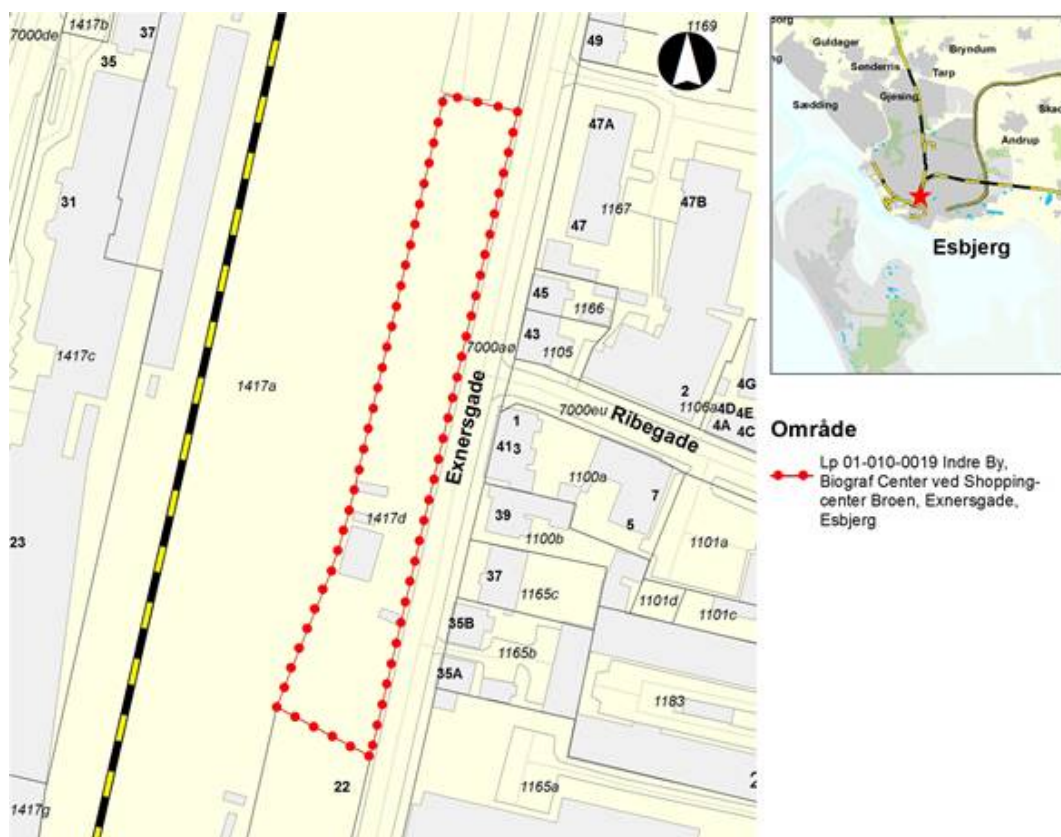
16/18439

Indledning

Behandling af forslag til lokalplan 01-010-0019 for et nyt biografcenter i Exnersgade ved Shoppingcenter Broen i Esbjerg.

Lokalplanen er udarbejdet på baggrund af ansøgning fra ejendommens ejer T K Development, og giver mulighed for at opføre et biografcenter i Exnersgade, Esbjerg i sammenhæng med Shoppingcenter Broen, der er ved at blive opført.

Sagsfremstilling



Lokalplanområde 01-010-0019 er i den gældende lokalplan for Shoppingcentret udlagt til terrænparkering og til en rampe, der fører biler fra Exnersgade op til parkeringspladsen på taget af Shoppingcentret.

Den gældende lokalplan for Shoppingcentret ophæves for den del, som bliver til lokalplan 01-010-0019 for nyt biografcenter.

Biografcentret kan efter lokalplan 01-010-0019 opføres i 3 etager, hvoraf de 2 øverste etager primært anvendes til biografale og adgange til disse.

Biograferne står i princippet på søjler, så hele terrænparket kan anvendes til parkering, fodgængerfelt samt rampe op til parkering på Shoppingcentrets tag.

På taget af biografcentret placeres teknikanlæg, som afskærmes. Opholdsarealer til biografcentrets ansatte er også på taget.

Facaderne på biografcentret skal opdeles, så længden af bygningen arkitektonisk brydes op i mindre enheder.

Lokalplan 01-010-0019 indeholder illustrationer af det mulige nybyggeri set fra forskellige vinkler. Der er også illustrationer af facader, skiltning og mulige udsmykninger til angivelse af bygningens anvendelse.

Det planlagte nye biografcenters skyggevirkning på den eksisterende nabobebyggelse er vist som bilag i lokalplanen.

Biografcentret planlægges vejbetjent fra Exnersgade med 2 vejadgange.

Den sydligste vejadgang, som ligger ud for Ribegade, vil være den primære vejadgang.

Den nordlige vejadgang bliver sekundær for trafikafviklingen.

De trafikale konsekvenser af etableringen af biografcentret er beskrevet af ansøgers trafikrådgiver i notatet "Etablering af nyt biografcenter ved Shoppingcenter BROEN, Esbjerg – trafikvurdering".

Der er indgået aftale med ansøger om, at ansøger i forbindelse med biografcentret etablerer et signalreguleret trebenet kryds ud for Ribegade. I krydset lukkes Ribegade for biltrafik, dog har cyklister og fodgængere mulighed for at komme fra Ribegade. Udformning af krydset tilgodeser både trafiksikkerhed og trafikafvikling.

Det er indgået aftale med ansøger om, at skal etableres ca. 20 m cykelsti på hver side af krydsets østlige side og cykelsti i den vestlige side langs med hele den nye bygning.

De nævnte aftaler med ansøger er præciseret i lokalplanens bestemmelse § 12, hvor det er fastlagt, at gennemførelse af indholdet i aftalen er en forudsætning for ibrugtagning af ny bebyggelse.

Ansøger, T K Development, er indforstået med indholdet i forslag til lokalplan 01-010-0019.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om planlægning.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Lokalplanen er i overensstemmelse med gældende kommuneplan-ramme for området.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til lokalplan 01-010-0019 for Biografcenter ved Shoppingcenter Broen, Exnersgade, Esbjerg udsendes i offentlig høring i 8 uger.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 07-03-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-03-2017

Godkendt.

Bilag

LP Forslag rev. 28.2.2017 Miljøscreening Bilag K

LP Forslag LP 01-010-0019 - 2017-03-02_6091_Bilag A-J æ.

LP forslag rev æ 28.02.2017 _LP 01-010-0019. Redegørelse. Bestemmelser

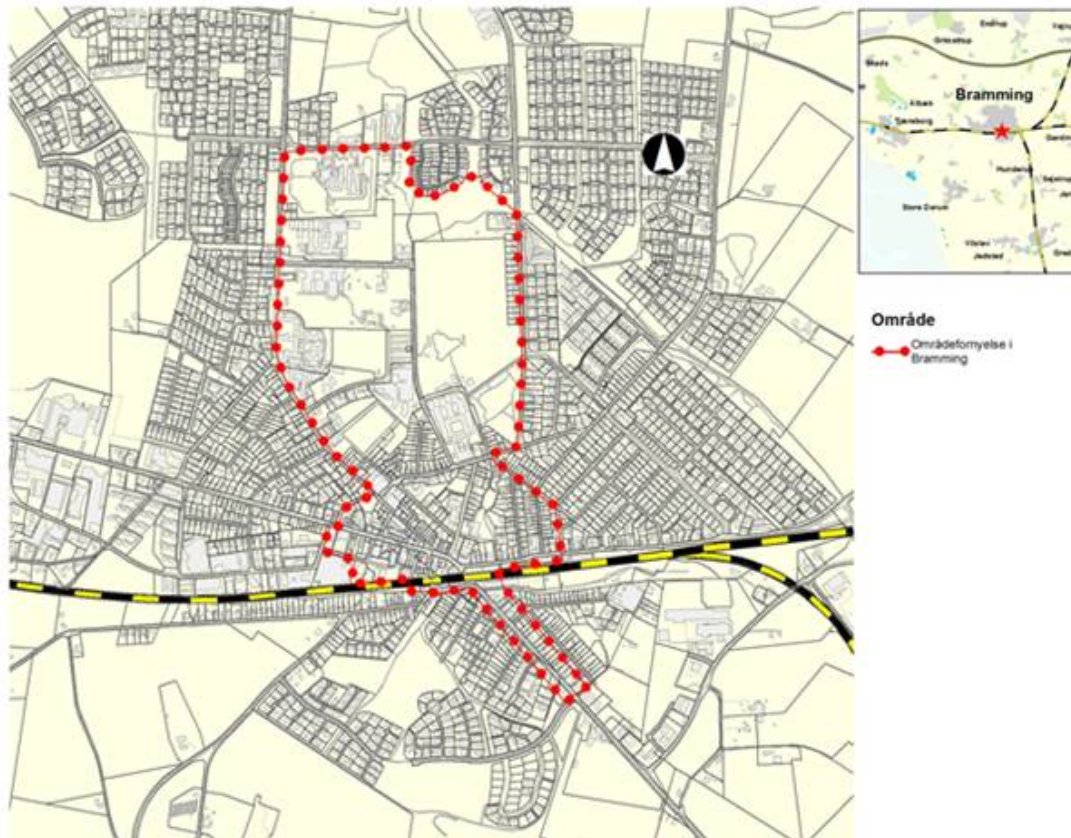
Baggrunds notat af 23.02.2017 Trafikvurdering LP 01-010-0019-

Punkt 5: Program for områdefornyelse i Bramming

16/7098

Indledning

Behandling af program for områdefornyelse i Bramming med henblik på fremsendelse til godkendelse hos Transport-, Bygnings- og Boligministeriet.



Sagsfremstilling

Det daværende Udlændinge-, Integrations- og Boligministerium meddelte den 5. april 2016 reservation af statslige byfornyelsesmidler til områdefornyelse i Bramming.

På den baggrund besluttede Plan & Miljøudvalget den 7. juni 2016 at igangsætte udarbejdelsen af et byfornyelsesprogram for det udvalgte område. Programmet skal sendes til godkendelse for endeligt tilsagn hos det berørte ministerium, som nu er Transport-, Bygnings- og Boligministeriet, senest 1. april 2017.

Områdefornyelsen berører Bramming bymidte, herunder de centralt beliggende grønne områder umiddelbart nord for Bramming Kultur- og Fritidscenter.

Der foreligger nu et program, som indeholder mål, hovedindhold, tidsplan og budget for de delprojekter, som søges gennemført i området.

Det overordnede mål med områdefornyelsen er at øge de kvalitative og miljømæssige forhold, så der opnås et væsentligt kvalitetsløft af bymidten samt en bedre fysisk og visuel sammenhæng mellem områdets kvaliteter. Byfornyelsesprogrammet indeholder i alt 16 initiativer, der spænder over opgradering af udvalgte offentlige gade- og byrum, forbedring af forbindelser og passager, indsatser for trafiksikkerhed, midlertidige tiltag samt mulighed for at støtte mindre initiativer og arrangementer, der falder i tråd med områdefornyelsen.

Realiseringen af programmet skal ske inden for en 5-årig periode fra 2017-2022, og de første projekter planlægges realiseret allerede i 2017. Områdefornyelsen planlægges understøttet af supplerende byfornyelsesaktiviteter indenfor bygningsfornyelse og friarealforbedringer, som gennemføres parallelt med områdefornyelsen.

Programmet er udarbejdet i samarbejde med Bramming Byforum, der har nedsat en styregruppe for projektet. Styregruppen består af formændene for Bramming Byforum, Bramming Lokalråd, Bramming HHI (Handels-, Håndværks- & Industriforening) og Bramming Banegårds Støtteforening som bistås af kommunale embedsmænd samt kommunens byfornyelsesrådgiver.

I forbindelse med programudarbejdelsen er der afholdt informationsmøde for borgerne, hvor det var muligt både at komme med input og at melde sig til deltagelse i en følgegruppe. 13 borgere meldte sig til følgegruppen, som efterfølgende har været samlet til en workshop, hvor de konkrete projektforslag blev drøftet nærmere.

Projektets styregruppe præsenterede den 11. januar 2017 byfornyelsesprogrammet for Bramming Byforum, som bakker op omkring programmet.

Når delprojekterne skal detailplanlægges vil styregruppen sikre, at dette sker i samarbejde med borgere og andre interessenter, eksempelvis igennem nedsatte arbejdsgrupper.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om byfornyelse og udvikling af byer.

Økonomi

Der er modtaget en reservation på 4,5 mio. statslige kr. For at kunne udnytte rammebeløbet og gennemføre områdefornyelsen skal Esbjerg Kommune tilføre projektet 9 mio. kr.

Ved budgetforhandlingerne for 2017 blev det besluttet at afsætte følgende beløb til en samlet byfornyelsesindsats i Bramming:

1. Områdefornyelse, 9 mio. kr.
2. Bygningsfornyelse knyttet op på områdefornyelsen, 3 mio. kr.
3. Gård- og friarealforbedring i bymidten, 4 mio. kr.

Således i alt til byfornyelse i Bramming:

	Samlet budget	Kommunal andel	Statslig andel
Områdefornyelse	13,5	9	4,5
Bygningsfornyelse	6	3	3
Friarealforbedringer	8	4	4
Samlet byfornyelse i Bramming	27,5	16	11,5

Den kommunale egenfinansiering af områdefornyelse, bygningsfornyelse og gårdforbedringer kan lånefinansieres, således udgør kommunens kontante betaling 1,6 mio. kr.

De kommunale midler til såvel områdefornyelsen som de supplerende indsatser inden for bygningsfornyelse og friarealforbedringer tilgængelige på kommunens byfornyelsesbudget. Midlerne er frigivet.

De statslige midler til bygningsfornyelsen søges på den særlige ramme til bygningsfornyelse i områder med områdefornyelse. Her udgør de statslige midler refusion på 50% af de støtteberettigede udgifter.

De statslige midler til friarealforbedringer hentes fra de ordinære, årligt udmeldte rammemidler, hvor de statslige midler ligeledes udgør refusion på 50% af de støtteberettigede udgifter. Visse af disse midler er allerede reserveret.

Budgettet for den samlede byfornyelsesindsats i Bramming, omfattende områdefornyelse, bygningsfornyelse og friarealforbedring lyder således på 27,5 mio. kr.

Budgettet for selve områdefornyelsen søges i løbet af gennemførelsesfasen øget med supplerende offentlige, private og fondsmidler til de enkelte projekter. Her skal det nævnes, at 500.000 kr., som Bramming Byforum allerede har afsat til trafiksikring i Storegade, indarbejdes som supplement i budgettet. Herudover har Vej & Park tilkendegivet, at ca. 7-800.000 kr. af de parkdriftsmidler, der under alle omstændigheder vil blive anvendt i Bramming i projektperioden, vil kunne supplere visse grønne miljøprojekter.

Endvidere åbner programmet op for, at der evt. kan optages byfornyelseslån, uden statsstøtte, som supplement til områdefornyelsesbudgettet. Dette sikrer mulighed for at gennemføre det samlede projektkatalog i sin helhed, eksempelvis i tilfælde af, at det ikke måtte lykkes at finde de nødvendige supplerende midler andetsteds eller såfremt visse tiltag viser sig at være dyrere end først antaget. Denne lånemulighed uden refusion planlægges udelukkende at kunne finde sted efter en senere særskilt sagsbehandling og godkendelse i Byrådet.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Byfornyelsesprogrammets projektforslag vurderes ikke at være lokalplanpligtige.

Konsekvenser for andre udvalg

Når de konkrete projekter skal gennemføres, vil dette ske på baggrund af høring af relevante politiske udvalg. Eksempelvis er tiltag fra Bramming Trafikplan (2015) indarbejdet i de planlagte delprojekter, hvorfor detailplanlægning af disse delprojekter også angår Teknik & Byggeudvalget.

I forbindelse med behandling af konkrete projekter vil evt. konsekvenser for driftsudgifter indgå.

Høring

Sagen har været til udtalelse internt hos Økonomi og Byrådssekretariatet uden bemærkninger.

Vurdering herunder alternativer

Det vurderes, at områdefornyelsen vil være en meget velegnet platform for at arbejde helhedsorienteret med at igangsætte og understøtte en positiv udvikling af Bramming bymidte, ikke mindst når den suppleres med bygningsfornyelse og friarealforbedring. Bl.a. vurderes områdefornyelsen at medføre en større investeringssikkerhed og dermed fremme den private investeringslyst.

På det overordnede plan understøtter områdefornyelsen kommunens mål fra Vision 2020 om at fremme bykvaliteter, levende lokalsamfund og det gode hverdagsliv. Lokalt understøtter områdefornyelsen intentionerne i lokalplanen for Bramming bymidte (2015) ligesom en række forslag fra Bramming Trafikplan (2015) er indarbejdet i byfornyelsesprogrammets projektkatalog.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at der træffes beslutning om gennemførelse af program for områdefornyelse i Bramming. Programmet sendes til godkendelse i Transport-, Bygnings- og Boligministeriet. Der foretages mindre tekniske justeringer efter behov inden fremsendelse til ministeriet.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 07-02-2017

Godkendt.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 03-03-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-03-2017

Godkendt.

Bilag

Udkast til byfornyelsesprogram pr. 31. januar 2017

Punkt 6: Mellembypplan for Tjæreborg - Byens hjerte

17/1454

Indledning

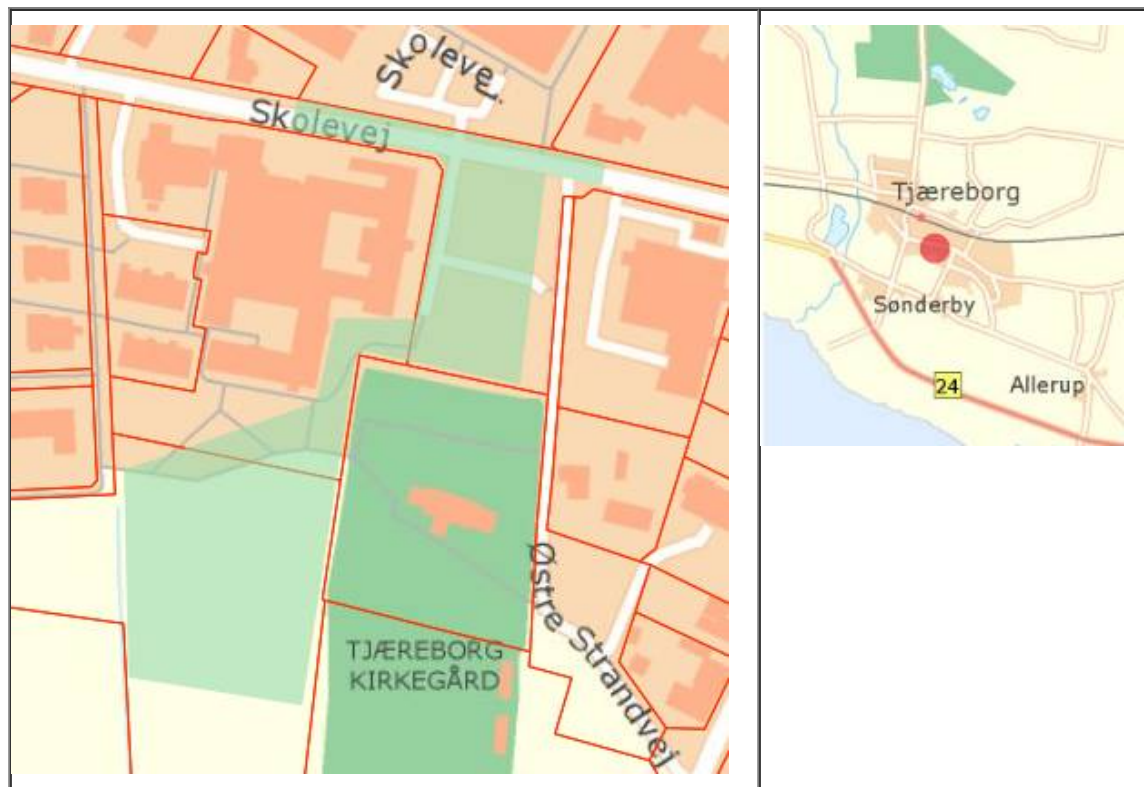
Byrådet vedtog den 31. august 2015 Mellembypplanen for Tjæreborg - En by med Energi.

I 2015 blev der afholdt kick-off borgerinddragelsesmøde, som opstart på gruppearbejdet i undergruppen *Byens Hjerte*, der er en del af projektet Tjæreborg – En by med energi. Undergruppen består af borgere i Tjæreborg samt repræsentanter fra Teknik & Miljø.

Gruppearbejdet udmøntedes i en række ønskede tiltag, og indsatsen, *Byens hjerte*, består dermed af en række delprojekter. Etablering af forsinkelsesbassiner, indretning af bypark og trafiksanering af Skolevej med etablering af 30 km zone, og 2 sikre krydsningspunkter for bløde trafikanter, er dele i dette projekt.

I løbet af 2016 er der indgået flere dialogsamarbejder og koordinerende samarbejder.

Styregruppen har i november 2016 fået forelagt et skitseforslag med økonomioverslag.



Sagsfremstilling

Ved borgerinddragelsesprocessen blev der prioriteret følgende tiltag:

- Forskønnelse og trafikdæmpning af Skolevej
- Nedlæggelse af p-plads ved kirkestien
- Omdannelse af byrummet mellem hallen, SuperBrugsen og plejecenteret til et rekreativt byrum
- Udførelse af regnvandsbassiner, så børn kan færdes ved dem
- At funktionen i området skal være en anden end ved grusgravsområdet, og der skal være p-plads kapacitet

Teknik & Miljø er i dialog med DinForsyning om samgravningsfordelene i forhold til kloaksepareringsprojektet samt andre interessenter.

Der er indgået en aftale med SuperBrugsen om udvidelse af deres p-plads for at skabe 25 nye parkeringspladser til fælles benyttelse. Der foreligger erklæring herom "Hensigtserklæring".

I november 2016 fremkom et arkitektfirma med et skitseforslag ”Skitseprojektet Bæredygtig Bymidte Tjæreborg”.

Skitseforslaget tager udgangspunkt i ovennævnte tiltag. I etape 1 kloaksepareres Skolevej, og der etableres trafikdæmpning. I etape 2 nedlægges p-pladsen ved kirkestien, og der etableres et rekreativt byrum med to regnvandsbassiner. Et i byparken og et som overløbsbassin på engarealet, forbundet med en grøft, men således at hele byrummet bliver en sammenhængende helhed. Ved søen i byparken etableres tre øer med hver deres funktion, en byhave, en byplads og en skulpturø. De to bassiner og Skolevej forbindes af en sti, der går på tværs af søen i byparken, over en nedsænket bro. Længs grøften etableres blomstrende bede. Hele byparken indrammes af to rækker træer, der indrammer sigtelinjen op mod kirken. Der etableres forbindelsesstier på arealet.

Byrådet har afsat 7,5 mio. kr. til anlægsprojekterne i Tjæreborg - en by med Energi. Tilbage er 4,1 mio. kr. til gennemførelse af delprojekterne i Byens hjerte og 1,24 mio. kr. til sammenhæng i byen, til etablering af sammenhængende stisystemer med bedre adgang til rekreative arealer, samt 0,2 mio. kr. til Energi i Byens rum.

Efter afslutningen af de resterende arbejdsgruppers arbejde, er der en restøkonomi på i alt 0,944 mio. kr.

Styregruppen har på et møde den 18. januar 2017 besluttet, at disse midler med fordel kan overføres til anlægsprojekterne i Byens hjerte, således den samlede projektøkonomi bliver 5,044 mio. kr.

Projektet omfatter hastighedsdæmpning af Skolevej, vejtræer, indretning af bypark inkl. inventar, beplantning og omlægning af p-areal.

Skitseforslaget har i anlægsfasen ved gennemgang med rådgiver vist sig at blive lidt dyrere end først antaget, men der er fundet de nødvendige besparelser i projektet, hvorved budgettet overholdes.

Projektet udbydes med fast anlægssum og tilbudsgivning.

Økonomi

Efter overførsel af ikke forbrugte beløb på de resterende 7 grupper i mellembymplanen er der et budget på 5.044.000 kr. til gennemførelse af anlægsprojekterne i *Byens hjerte*, samt 1.240.000 kr. til etablering af sammenhængende stier. I alt søges om at 6.284.000 kr. overføres fra Plan & Miljøudvalget til Teknik & Byggeudvalget.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet.

Konsekvenser for andre udvalg

Plan & Miljøudvalget godkendte den 7. februar 2017 følgende indstilling:

Direktionen indstiller, at

1. restøkonomien på 944.320 kr. overføres til anlægsprojektet i *Byens hjerte*.
2. det foreslåede anlægsprojekt gennemføres
3. økonomien flyttes fra Plan & Miljøudvalget til Teknik & Byggeudvalget ved Teknik & Byggeudvalgets behandling på mødet den 3. marts 2017.

Høring

Sagen har været i intern høring uden bemærkninger.

Vurdering herunder alternativer

Resultatet af reduktionen vil være en anden bro, en reduktion af plejeniveauet på stierne omkring søerne og volden, et billigere vandlegeredskab og espalier, samt en ø og en petanquebane mindre, men i hovedtræk er det det samme projekt.

Det vurderes, at projektet fortsat opfylder de, ved borgerinddragelsesmødet, ønskede tiltag.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det foreslåede anlægsprojekt med reduktioner gennemføres.

Det indstilles til Byrådet, at den til projektet *Byens hjerte og sammenhæng i byen* afsatte bevilling på 6.284.000 kr. overføres fra Plan & Miljøudvalget til Teknik & Byggeudvalget, som udførende udvalg.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 03-03-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-03-2017

Udsat.

Bilag

Notat om status på Tjæreborg - Bedre by

Hensigtserklæring vedr. p-areal Tjæreborg

Skitseprojektet Bæredygtig Bymidte Tjæreborg

Punkt 7: Opfølgning på plan for Marbækområdet

16/8757

Indledning

I september 2016 godkendte Byrådet ”Plan for Marbækområdet” til udsendelse i offentlig høring.

Der har efterfølgende været afholdt offentlig høring i perioden 4. oktober - 29. november 2016. Der er indkommet 21 høringssvar.



Sagsfremstilling

Generelt er der positiv indstilling til det fremsendte forslag til Plan for Marbækområdet.

De indkomne høringssvar kan ses i ”Høringssvar – Plan for Marbækområdet”. Svarene er listet op og kommenteret i ”Oversigt over høringssvar fra offentlig høring om Marbækplanen”. Der er desuden givet forslag til konklusion. Svarene kan deles op i fem hovedgrupper:

- Skovkirkegård
- Trafik
- Stier
- Forslag til aktiviteter i Marbæk
- Beskyttelse contra benyttelse

Besvarelserne er nummereret. I beskrivelse af svarene er angivet i parentes, hvem der har svaret.

Skovkirkegård:

Der er indkommet 9 svar (1-9) med ønske om skovbegravelse i Marbæk. Et af høringssvarene (1) har beskrevet, hvor skovbegravelsespladsen kan ligge.

Sideløbende med Marbækplanen er der ved at blive udarbejdet udviklingsplaner for de fire kommunale kirkegårde.

Gravlunden kirkegård består halvt af traditionel kirkegård og halvt af skov. I udviklingsplanen for Gravlund Kirkegård foreslås, at der etableres skovkirkegård i dette skovområde. Området ligger tæt på byen, og de pårørende kan derfor let besøge området, ligesom det rent driftsmæssigt hænger sammen med den øvrige kirkegård.

Konklusion:

Det foreslås, at den ønskede skovkirkegård etableres i Gravlunden.

Trafik:

Der er indkommet 6 svar om de trafikale forhold.

Generelt er der en positiv indstilling til at fredeliggøre flere veje for motortrafik.

Ønske om fartdæmpning af T-krydset Vestkystvej-Myrtuevej (11). Der er allerede 70 km hastighedsbegrænsning og overhalingsforbud på Vestkystvejen.

Ønske om fartdæmpning af hele Marbækområdet (11, 16, 17).

Offentlig vej nedlægges (15). Vejen er en privat fællesvej, og kan kun nedlægges, hvis alle lodsejere er enige.

Bevarelse af busruten til Sjelborg (16, 18, 20). Forslag om nye busruter er under politisk behandling.

Konklusion:

Forslagene medfører ingen ændring af planen.

Der tages kontakt med Politiet om drøftelse af en udvidelse af hastighedsbegrænsning og overhalingsforbud på Vestkystvejen, ligesom det drøftes, om farten på Myrtuevej kan nedsættes.

Evt. bevarelse af busruten til Sjelborg er under politisk behandling.

Stier:

Der er indkommet 8 høringsvar om stier.

Ønske om at privat fællesvej ved golfbanen omlægges til offentlig tilgængelig sti (15, 17). Stiføring af vejen skal aftales med lodsejerne. Stien kan ikke etableres som offentlig sti, men som offentlig tilgængelig sti.

Stien langs vandet fra Hjerting Strandpark til Sjelborg (13, 14, 17). Ønske om forbedring af stien. Ønske om fysisk begrænsning af adgang for mountainbikere, der slider på stien.

Ønske om afmærkning af flere sammenhængende vandreruter (10, 20).

Mountainbikeruter bør placeres med hensyntagen til naturværdier (13, 21).

Ønske om cykelsti på Sjelborgvej (18). Der er ikke planlagt cykelsti langs Sjelborgvej i cykelstiplanen.

Konklusion:

Forslagene medfører ingen ændring af planen.

Den nøjagtige placering af offentlig tilgængelig sti over golfbanen ad privat fællesvej afventer, at der tages kontakt med lodsejerne i forbindelse med planlægning af nye stisystem.

Ønske om forbedring af stien langs vandet, videresendes til driften.

Afmærkning af vandreruter og mountainbikeruter tages op ved udarbejdelse af ny stiplan for Marbæk. Der er i Marbækplanen udpeget intensive områder til Mountainbike, men det er en udfordring at forhindre, at mountainbikes færdes i hele skoven.

I Marbækplanen er vist gode stiforbindelser fra Hjerting ad Sjelborgdalen, Orehøjvej og Køllehøjvej. Det vurderes derfor, at der ikke er behov for en cykelsti langs Sjelborgvej.

Aktiviteter

Der er indkommet 7 høringsvar om aktiviteter i Marbæk.

Der er kommet mange forslag til nye aktiviteter i Marbæk (10, 12, 15, 19). Det drejer sig bl.a. om udsigtstårne, skovlegepladser, madpakkehuse, legebaner til hunde/agility, cykelværksted, motionsredskaber, kunst og læringsmiljø m.m.

Der er ønske om flere affaldsspande (11, 17), flere picnic områder (19) og brænde ved bålsteder (17).

Ønske om at fredede områder bør være støjfri uden underholdnings- og sportsaktiviteter (21).

Forslag til håndtering:

De mange aktiviteter, som er foreslået ved høringen, tages op til vurdering ved gennemførelse af planen.

Ønske om affaldsspande, picnic områder og brænde ved bålpladser gives videre til driften

Beskyttelse/ Benyttelse

Ønske om at mountainbikekørsel kun sker i udpegede områder. (13, 21)

Ønske om flere lysåbne arealer langs vandet (18).

Ønske om at se flere dådyr i Marbæk (19).

Naturpleje (21). Tilfredshed med, at der skal udarbejdes plejeplaner for naturbeskyttede områder og skovområderne. Ønsker at natur og biodiversitet prioriteres højest. Ønsker flere skovsøer, mere lynghede, positivt at der etableres overdrev nord for Nordre Skelvej.

Ønske om at det nye intensive område etableres med vandrer- og cykelstier, men friholdes for mountainbikestier (21).

Konklusion:

Der er i Marbækplanen udpeget områder til mountainbikekørsel. I den fremtidige stiplanlægning etableres særlige mountainbikeruter.

I pleje- og skovplanlægningen vurderes, hvor der kan skabes flere søer, hede og overdrev.

Forslag om flere lysåbne arealer langs vandet og forbedring af levevilkår for det store vildt gives videre til driften.

Lovgrundlag, planer mv.

Naturbeskyttelsesloven

Skovloven

Økonomi

Enkelte projekter, som fredeliggørelse for motortrafik og udvikling af stisystemer, kan udføres som en del af driftsopgaverne.

Andre projekter kræver særlig finansiering, hvilket medfører, at der skal udarbejdes udviklingsprojekter til den fremtidiges budgetlægning.

Atter andre projekter skal gennemføres som et tværfagligt samarbejde med eksterne foreninger og samarbejdspartnere, hvortil der kan søges fondsmidler eller anden ekstern finansiering.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Kultur & Fritidsudvalget > Børn & Familieudvalget > Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet.

Høring

Forslag til Plan for Marbækområdet har været i offentlig høring fra 4. oktober - 29. november 2016.

Ingen bemærkninger fra intern høring.

Vurdering herunder alternativer

Det vurderes, at det kun er to høringsforslag, der vil medføre ændring i Marbækplanen.

Ønsket om en skovkirkegård vil medføre, at der skal udlægges et særligt område i Marbæk. Det vil være langt for de pårørende at besøge, ligesom det rent driftsmæssigt er langt fra de øvrige kirkegårde. Det anbefales derfor, at skovkirkegården etableres på Gravlunden Kirkegård.

Danmarks Naturfredningsforenings forslår at flytte den nye intensive zone til området langs Sjelborg Kirkevej, hvor rideskole og campingplads allerede ligger.

Området langs Sjelborg Kirkevej er i dag dyrket landbrugsjord. Den nye intensive zone er ikke tænkt som en meget urolig zone, men kun til stier og ophold. Det anbefales derfor, at fastholde den udlagte zone. På et senere tidspunkt vil det kunne tages op igen, om der skal oprettes en ny intensiv zone.

De øvrige høringssvar er hovedsagelig forslag til nye aktiviteter i Marbæk, der kan indarbejdes i den videre gennemførelse af planen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Plan for Marbækområdet godkendes.
2. planlægning af fredeliggørelse af vejnettet og sammenhængende stier igangsættes.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 21.02.2017

Godkendt.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 28-02-2017

Godkendt.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 02-03-2017

Godkendt.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 03-03-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-03-2017

Godkendt.

Bilag

Plan for Marbækområdet

Høringssvar - Plan for Marbækområdet

Oversigt over høringssvar fra offentlig høring om Marbækplanen

Punkt 8: Opførelse af plejeboliger og center Krebsestien - Projekteringsbevilling

15/22733

Indledning

Sagen omhandler godkendelse af byggeprogram (udbudsprogram), ”Byggeprogram – Krebsestien” og anmodning om frigivelse af projekteringsbevilling på 13 mio. kr. vedrørende opførelse af nyt *Fremtidens Plejecenter* ved Krebsestien i Gjesing.



Sagsfremstilling

Til afholdelse af totalrådgiverudbud, arkitektkonkurrence og projektering i forbindelse med planerne om etablering af *Fremtidens Plejecenter* med op til 100 plejeboliger med tilhørende servicefaciliteter skal der frigives en projekteringsbevilling.

Teknik & Miljø har i tæt samarbejde med Sundhed & Omsorg udarbejdet et byggeprogram, der skal danne grundlaget for at kunne udbyde projektet i en totalrådgivningskonkurrence i EU.

Byggeprogrammet indeholder dels:

- Udbuds- og konkurrencebetingelser, hvor totalrådgivning udbydes i begrænset udbud med prækvalifikation. Der udvælges 5 rådgiverteams, der udarbejder et konkurrenceskitseprojekt, som bedømmes af en til formålet nedsat dommerkomite.
- Værdigrundlaget, udarbejdet af Sundhed & Omsorg dels for *Fremtidens Plejecenter*, *Seniorbyen* og den omkringliggende bydel.
- Plan og grundforhold for hele bydelsområdet.
- Funktionsprogram, indeholdende krav og ønsker til indretningen af *Fremtidens Plejecenter*.

Det bemærkes, at der efter udvalgsbehandlingen kan forekomme mindre redaktionelle ændringer i udbudsmaterialet.

Esbjerg Kommune har et ønske om, at bydelsområdet sammen med *Fremtidens Plejecenter* udnyttes til ældrevenligt beboelse *Seniorby* og til etablering af et lægehus.

Konkurrenceprojekterne skal derfor, udover at indeholde et forslag til udformning af *Fremtidens Plejecenter* med tilhørende plejeboliger, også indeholde forslag til udformning af den øvrige bydel, herunder indretningen af udearealerne, så disse indrettes som en naturlig del af den samlede bebyggelse.

Lægehuset etableres som tæt/lav bebyggelse. Herudover er der et ønske om, at der etableres ældrevenlig beboelse med et etageareal mellem 8.000-10.000 m². Bebyggelsen skal have varieret karakter, dels for at tilgodese forskellige ønsker til byggeriet, og dels fordi byggeriet skal være med til at skabe attraktive udearealer i bydelen.

Der er nedsat en dommerkomite i forbindelse med bedømmelsen af konkurrenceforslagene bestående af: Borgmesteren, formanden for Sundhed & Omsorgsudvalget, en repræsentant fra Sundhed & Omsorgsudvalget, formanden for Teknik & Byggeudvalget, direktøren i Sundhed & Omsorg, en repræsentant for henholdsvis Ældrerådet og Ældresagen samt 2 medlemmer udpeget af Akademisk Arkitektforening.

Efter endt konkurrence vil forslaget til bydelsområdet indgå dels som inspiration til udarbejdelse af en kommende lokalplan for området samt til inspiration i forbindelse med byggemodning og salg af grundene til den øvrige ældreegnede bebyggelse.

Vinderen af totalrådgivningskonkurrencen vil således kun skulle projektere og gennemføre byggeriet af det nye Plejecenter.

Projekteringsbevillingen skal anvendes til afholdelse af konkurrencen samt projektering og udbud frem til anlægsbevillingen.

Selve byggeriet udbydes i fag-/ storentrepriser i EU.

Tidsplan

Totalrådgivningskonkurrencen	Marts 2017
Offentliggørelse af vinder	September 2017
Udbud og licitation	Juni 2018
Byggestart	September 2018
Byggeslut	Maj 2020

Økonomi

Boliger

Maksimumsbeløb for støttet byggeri 2016:	m ²	kr./m ²	
100 Plejeboliger á 67 m ²	6.700	22.000	147.400.000
Energitillæg for etagebyggeri	6.700	1.140	7.638.000
Maksimumsbeløb i alt inkl. moms			155.038.000

Inkl. moms	Anlægsudgift/Finansiering
Anlægsudgift	155.038.000
Beboerindskud 2%	3.100.760
Lånoptagelse 88%	136.433.440

Kommunal grundkapital	15.503.800
------------------------------	-------------------

Servicearealer

Ekskl. moms	Anlægsudgift/Finansiering
Anlægsudgift	57.500.000
Servicearealtilskud 40.000 kr./bolig	4.000.000
Kommunal udgift	53.500.000

Der søges en projekteringsbevilling på 13,0 mio. kr. til afholdelse af totalrådgiverkonkurrencen samt projektering. Bevillingen fordeles med 3,0 mio. kr. i 2017 og 10,0 mio. kr. i 2018.

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget > Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Projektet kræver en ændring af den nuværende kommuneplan for området, ligesom der skal udarbejdes en lokalplan. Denne proces er igangsat.

Konsekvenser for andre udvalg

Sundhed & Omsorgsudvalget godkendte den 20. februar 2017 følgende indstilling:

Direktionen indstiller, at

1. Byggeprogrammet godkendes.
2. Anmode Teknik & Byggeudvalget om at foranledige, at der frigives en projekteringsbevilling på 13 mio. kr. til afholdelse af totalrådgiverudbud, arkitektkonkurrence og projektering med 3 mio. kr. i 2017 og 10 mio. kr. i 2018.

Med tilføjelse om, at der skal være mulighed for i fremtiden at ombygge til et produktionskøkken.

Høring

Ingen bemærkninger.

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Direktionen indstiller, at byggeprogrammet godkendes.

Det indstilles til Byrådet, at der meddeles en projekteringsbevilling på 13,0 mio. kr. fordelt med 3,0 mio. kr. i 2017 og 10,0 mio. kr. i 2018.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 03-03-2017

Direktionens indstilling godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-03-2017

Godkendt.

Bilag

Byggeprogram - Krebsestien

Punkt 9: Ny Trafik og Mobilitetsplan for Esbjerg Kommune

16/20328

Indledning

Esbjerg Kommunes nuværende Trafik og Mobilitetsplan, der blev vedtaget i 2013, er for en stor dels vedkommende gennemført. Derfor har Teknik & Byggeudvalget på møde den 30. september 2016 bedt om et oplæg til proces for en ny Trafik og Mobilitetsplan for kommunen.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommunes Trafik og Mobilitetsplan fra 2013 har været fundamentet for udviklingen af infrastrukturen og mobiliteten i Esbjerg Kommune gennem de sidste 4 år. Trafik og Mobilitetsplanen har sikret en koordineret og helhedsorienteret indsats for udviklingen af trafikken og mobiliteten.

Trafik og Mobilitetsplanen fra 2013 består af en baggrundsrapport og en handleplan.

I baggrundsrapporten er kommunens fremtidige udfordringer identificeret, og 50 mulige tiltag, der på forskellige måder alle medvirker til at imødegå udfordringerne, er beskrevet i et samlet idékatalog. I handleplanen er der udvalgt en række indsatsområder og tiltag fra baggrundsrapporten, som det anbefales at arbejde med frem mod 2030. Planen fastsætter de overordnede rammer for gennemførelsen af tiltag på kort, mellemlangt og langt sigt, og sikrer sammenhæng mellem de gennemførte tiltag, så tiltagene understøtter hinanden.

Trafik og Mobilitetsplanen blev endeligt vedtaget i Byrådet den 4. november 2013.

Allerede nu er en lang række af de foreslåede tiltag implementeret, eller er ved at blive det, bl.a. omlægning af den kollektive busstrafik, etablering af supercykelstier, en udbygning af H.E. Bluhmesvej og trafikstyring i en række signalanlæg.

Det foreslås, at Trafik og Mobilitetsplanens fokus løftes en smule fra hovedsageligt at omhandle trafik til i højere grad at inddrage den nyeste viden om mobilitetsplanlægning, hvor byrummenes fremtidige anvendelse bringes i spil, hvor byfortætningen inddrages i planlægningen, og hvor SmartCity mulighederne beskrives i forbindelse med mobilitetsplanlægningen. I de senere år er der sket en stor udvikling inden for mobilitetsplanlægningen, og det foreslås derfor, at denne udvikling inddrages i planlægningen sammen med erfaringerne fra den nuværende plan og erfaringer fra de øvrige 6-byer, der er i gang med lignende processer.

Processen for en ny Trafik og Mobilitetsplan:

Af hensyn til interne ressourcer vil det være mest hensigtsmæssigt at vente med en ny mobilitetsplan til 2018. Indtil da indsamles trafiktal, og den lokale trafikmodel opdateres, hvilket er et nødvendigt grundlag for en ny Trafik og Mobilitetsplan.

Trafik og Mobilitetsplanen udarbejdes med hjælp fra eksterne rådgivere. Med udgangspunkt i omkostningerne til den nuværende trafik og mobilitetsplan på i alt 1,6 mio. kr. vurderes det, at udgifterne til en ny Trafik og Mobilitetsplan også vil ligge omkring 1,6 mio. kr.

Det foreslås, at der gennemføres en proces svarende til processen for gentænkning af den kollektive trafik, hvor der har været gennemført en række analyser forud for drøftelser i Teknik & Byggeudvalget, samt en række møder med interessenter, og en offentlig høring af forslag til den endelige plan. Processen har været effektiv i forhold til en god inddragelse af interessenter og borgere generelt, hvor det har været af betydning for den færdige plan.

Valg af rådgiver vil ske efter forhandling med en række rådgivere med henblik på at få det bedste produkt til den bedste pris.

Økonomi

Udarbejdelse af en ny Trafik og Mobilitetsplan skønnes at koste 1,6 mio. kr.

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at sagen drøftes.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 03-03-2017

Udvalget ønsker, at der arbejdes videre med 2. generation af Trafik og Mobilitetsplanen.

Oversendes mht. økonomien til Økonomiudvalget.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-03-2017

Udvalgets indstilling blev sat til afstemning.

For udvalgets indstilling stemte 4 (A, F og Ø)

Imod udvalgets indstilling stemte 4 (Henrik Vallø og V)

Forslaget bortfald.

Punkt 10: Indkøbspolitik, Indkøbsstrategi og Principper for varetagelse af sociale hensyn

16/13999

Indledning

I forbindelse med udløb af kommunens indkøbsstrategi 2015-2016 samt ikrafttrædelse af Udbudsloven, fremsættes forslag til justering af indkøbspolitik samt tilhørende ny indkøbsstrategi. Hertil er der udarbejdet et forslag indeholdende principper for varetagelse af sociale hensyn i Esbjerg Kommunes kontrakter.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune forvalter som Danmarks 5. største kommune et indkøbsbudget med et stort økonomisk volumen på ca. 1 mia. kr. årligt. Derfor skal Esbjerg Kommune samordne og koordinere sine indkøb via en indkøbspolitik. Eftersom Udbudsloven trådte i kraft d. 1. januar 2016 har det været naturligt at revidere den gældende indkøbspolitik. Der er udelukkende sket to nævneværdige ændringer i den nye politik, udover mindre justeringer:

- Det er fremadrettet et krav, at der indhentes tilbud ved leverandører, kommunen har indgået frivillige aftaler med. Dette for at sikre, at kommunen er både en loyal og attraktiv samarbejdspartner.
- Retningslinjer for udbud, som senest blev godkendt af Byrådet d. 7. juni 2010, anses grundet centralisering af indkøb ved kommunen samt vedtagelse af udbudsloven, ikke længere som værende aktuel. De politiske beslutninger, der var indarbejdet i dokumentet, herunder vedr. virksomhedsoverdragelse, er derfor uændret flyttet til den nye indkøbspolitik i form af afsnittet "Udbud af opgaver, som tidligere er udført af kommunalt personale", for efter dennes godkendelse at nedlægge retningslinjer for udbud. Den resterende del har alene været vejledning til forvaltningerne omkring centralt fastsatte regler.

Indkøbspolitikken udmøntes i en konkret fireårig strategi for indkøb af varer- og tjenesteydelser. I strategien fastlægges ambitiøse indsatsområder, som skal gøre udbud og indkøb i Esbjerg Kommune endnu mere effektive.

Der er allerede i kommunens budget indarbejdet effektiviseringsgevinster i forbindelse med udbud af nye områder.

Indkøbsstrategi 2017-2020 skal øge e-handel, øge compliance samt finde nye udbudsegnerede områder, men ligeledes bidrage til eksempelvis bedre kommunikation, nye innovative løsninger samt drøftelser med det lokale erhvervsliv via etablering af et udbudspanel.

Notatet "Principper for varetagelse af sociale hensyn i Esbjerg Kommunes kontrakter" fastlægger hvordan forvaltningerne i forbindelse med udbud og den efterfølgende kontraktindgåelse skal beskytte arbejdstagere og dermed undgå at Esbjerg Kommune medvirker til social dumping. Principperne anvendes uanset om anskaffelsen ligger over eller under tærskelværdien for EU-udbud, og gælder i modsætning til Indkøbspolitikken for alle kommunens forvaltninger for Bygge- og anlægskontrakter og tjenesteydelsesktrakter, herunder Fællesbetingelser til AB92.

- Princip 1 omhandler, hvorledes forvaltningerne inden et udbud kan udelukke tilbudsgivere, der i bestemte situationer har tilsidesat regler og forpligtelser.
- Princip 2 angår overholdelse af internationale konventioner.
- Princip 3 omhandler, hvordan det kontraktretligt kan sikres, at leverandøren overholder lovgivning, der beskytter de ansatte.
- Princip 4 omhandler arbejdspladserne og den kontakt forvaltningerne har med leverandøren og dennes ansatte.
- Princip 5 omhandler tilskyndelse af brug af lærlinge.
- Princip 6 angår en kontraktklausul omkring sikring af løn- og ansættelsesvilkår. Det bemærkes at det ikke er endeligt afklaret, om en sådan klausul er i strid med EU-retten, men klausulen er formuleret i overensstemmelse med Beskæftigelsesministeriets cirkulære og Udstationeringsloven.

Principperne tager sit udgangspunkt i lovgivningen og charteret om god praksis fra Foreningen for Byggeriets Samfundsansvar.

Som orientering er vedlagt et notat, som beskriver praksis på området i et udsnit af kommuner.

Lovgrundlag, planer mv.

Udbudsloven

Cirkulære 2014-06-30 nr. 9471 om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter.

Kompetencer

Økonomiudvalg > Byråd

Høring

Indkøbsstrategien og –politikken har været til høring i Indkøbsgruppen, uden at dette har givet anledning til ændringer.

Indstilling

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at

- A. Justeringen af Indkøbspolitikken godkendes
- B. Indkøbsstrategien tages til efterretning
- C. Retningslinjer for Udbud afskaffes
- D. Principper for varetagelse af sociale hensyn i Esbjerg Kommunes kontrakter godkendes

- i. Princip 1 godkendes
- ii. Princip 2 godkendes
- iii. Princip 3 godkendes
- iv. Princip 4 godkendes
- v. Princip 5 godkendes
- vi. Princip 6 godkendes

Beslutning Økonomiudvalget den 13-03-2017

Udsat og sendes i gruppemapperne.

Bilag

Indkøbspolitik - gældende fra 2017

Indkøbsstrategi 2017-2020

Principper for varetagelse af sociale hensyn i Esbjerg Kommunes kontrakter

Praksis i andre kommuner - baggrund

Punkt 11: Kædeansvar i forbindelse med udbud

16/18914

Indledning

Enhedslisten, SF og Socialdemokratiet har den 13. september 2016 anmodet om at få et punkt på Økonomiudvalgets dagsorden vedrørende indførelse af kædeansvar i forbindelse med udbud af kommunale opgaver.

Sagsfremstilling

Med henvisning til at klagenævnet for udbud i en principiel kendelse af 2. august 2016 giver Region Hovedstaden ret til at indføre arbejdsklausuler med kædeansvar i forbindelse med udbud af en entreprisekontrakt om hospitalsbyggeri i Herlev, så ønsker Enhedslisten, SF og Socialdemokratiet, at Esbjerg Kommune også indfører arbejdsklausuler med kædeansvar ved kommunale udbud, da dette *ikke er* i strid med EU retten.

Med klagenævnets kendelse af 2. august 2016 gives der således *ikke* Dansk Byggeri medhold i påstanden om, at Region Hovedstadens CSR krav var i strid med de grundlæggende EU-retlige principper om gennemsigtighed og proportionalitet ved dels, at pålægge tilbudsgiverne fuldt ud at kompensere en underentreprenørs ansatte, hvis underentreprenøren ikke lever op til udbudsmaterialets krav til løn- og arbejdsvilkår og dels, at pålægge tilbudsgiverne at betale bod, hvis en underentreprenør ikke lever op til de danske løn- og arbejdsvilkår samt andre vilkår angivet i kontrakten.

Enhedslisten, SF og Socialdemokratiet ønsker, at Esbjerg Kommune ved udbud af kommunale opgaver modvirker social dumping. Det kan gøres ved at indføre såvel sociale klausuler, som arbejdsklausuler, der sikrer lønmodtagerne ordentlige løn- og arbejdsforhold, herunder at en hovedentreprenør - på samme måde som i Region Hovedstaden - gøres ansvarlig for, at underleverandører lever op til de stillede krav og betingelser (kædeansvar). Samtidig sikres en fair konkurrence mellem de virksomheder, der byder på kommunale opgaver.

Kompetencer

Økonomiudvalg

Indstilling

Det indstilles, at sagen drøftes.

Beslutning Økonomiudvalget den 19-09-2016

Udsat.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-03-2017

Udsat.

Punkt 12: Monopolbrud af It-systemer

17/5445

Indledning

Kommunernes it-fællesskab – KOMBIT – har igennem en længere periode arbejdet på at konkurrenceudsætte de it-systemer som KMD har monopol på at levere. Nærværende orientering er baseret på den viden der er til rådighed på nuværende tidspunkt og er forbundet med usikkerhed omkring udfaldet af pågående forhandlinger mellem KMD og KOMBIT.

Sagsfremstilling

Det har vist sig, at der er problemer i samarbejdet mellem KOMBIT og KMD i forbindelse med levering af løsninger i stedet for de nuværende monopolløsninger. Det er især KMDs leverance af støttesystemerne, der er ramt af massive forsinkelser – for nuværende forsinket ca. 15 måneder. Støttesystemerne danner fundamentet for de øvrige monopolbrudssystemer og derfor bliver idriftsættelsen af disse systemer ligeledes forsinket. De nye systemer leveres af flere forskellige leverandører.

Til brug for en vurdering af de økonomiske konsekvenser af forsinkelse af monopolbruddet har KL fremsendt spørgeskema til alle kommuner omkring engagementet med KMD. Af bilag 1 fremgår Esbjerg Kommunes svar, som også giver et overblik over vores engagementet med KMD. Kommunens årlige betaling til KMD er på mellem 50 og 55 mio.kr. Heraf udgør monopolområderne – Transitionsaftalen og UDK aftalen – mellem 30 og 35 mio.kr. årligt.

Esbjerg Kommune har siden monopolbruddet blev indledt, været opmærksom på at følge KOMBITs anvisninger i forhold til at gøre organisationen klar til at modtage nye systemer, dette har blandt andet betydet opbygningen af en komplet projektorganisation, deltagelse i forskellige arbejds- og styregrupper mv. ligesom kommunen er udpeget som pilotkommune for flere af systemerne.

Forsinkelsen medfører at nogle af de ressourcer der indtil nu er investeret i monopolbruddet er spildte, og eventuelle opbygning af interimløsninger kan medføre øget ressourcestærk. Ligeledes vil der med forsinkelsen opstå forskydninger i de økonomiske forudsætninger. De økonomiske konsekvenser af forsinkelse er beskrevet i bilag 2.

Det kan derudover give konsekvenser for de øvrige systemimplementeringer i Esbjerg Kommune, da vi i udbuddet kræver at de nye systemer skal gøre brug af den fremtidige rammearkitektur – altså støttesystemerne.

Esbjerg Kommune har i 2012 på KLs anbefaling forpligtet sig overfor KOMBIT og resten af det kommunale fællesskab til at stå sammen og bryde det monopol KMD har på levering af et udvalg af kommunale it-systemer. De strategiske beslutninger i monopolbruddet er uden for kommunens kontrol og vi er i lighed med de andre kommuner afhængige af, at en ny fælles it-rammearkitektur bliver tilgængelig for os, så vi kan opnå gevinsterne ved et frit marked.

Økonomi

Digitalisering & It arbejder på at kvalificere de ændrede økonomiske konsekvenser ved monopolbruddet og disse vil indgå i arbejdet med budgettet for 2018. Jf. bilag 1 forventes det, at gevinsterne af monopolbruddet vil blive udskudt, ligeledes er det fortsat ukendt, hvad konsekvensen er for kommunens betaling til Udbetaling Danmark.

Kompetencer

Økonomiudvalget.

Vurdering herunder alternativer

Digitalisering & It vurderer, at der ikke er noget alternativ til at deltage i monopolbruddet, da kommunen ikke selv vil have kompetencer og ressourcer til at forestå konkurrenceudsættelse af monopolsystemerne.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Økonomiudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Økonomiudvalget den 13-03-2017

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 2 Notatomkring økonomi KOMBIT

Bilag 1 notat omkring KLs spørgeskema

Punkt 13: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser

17/43