

REFERAT Børne- og Familieudvalget 2018-2021 d. 07-09-2017

Mødedato	Torsdag d. 07. september 2017 kl. 08:00
Mødested	Pædagogik & Undervisning, Fyrparken 11, 6710
Mødedeltagere	Diana Mose Olsen, Jesper Frost Rasmussen, Bente Bendix Jensen, Annemette Knudsen Andersen, Søren Heide Lambertsen (Afbud), Erik Tiedgen, Lars Boel (Afbud)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Besøg hos Pædagogik & Undervisning.....	4
Evaluerings af ændret anvendelse af integrationspuljen i dagtilbud.....	5
SATS - Pulje ansøgning - Investering i den tidlige og forebyggende indsats i PPR.....	7
Rammeaftale 2018 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.....	8
Orientering om borgertilfredshedsundersøgelse i Familierådgivningen.....	10
Lukket: Køb af ejendom i Ådalsparken.....	11
Information, forespørgsler og orientering.....	12
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	13

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Børn & Familieudvalg den 07-09-2017

Godkendt.

Punkt 2: Besøg hos Pædagogik & Undervisning

17/17955

Indledning

Børn & Familieudvalget afholder ordinært møde den 7. september 2017 hos Pædagogik & Undervisning, Fyrparken 11, Esbjerg

Sagsfremstilling

Chef Ulla Visbech vil kl. 8.00 vise rundt og give en orientering om Pædagogik & Undervisning

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Børn & Familieudvalget orienteres

Beslutning Børn & Familieudvalg den 07-09-2017

Orientering givet.

Punkt 3: Evaluering af ændret anvendelse af integrationspuljen i dagtilbud

17/16985

Indledning

I forbindelse med budgetforliget for 2015-2018 hvor integrationspuljen i dagtilbud blev reduceret, vedtog Børn- og Familieudvalget den 16. april 2015 en ændret og mere kvalificeret anvendelse af integrationspuljen med virkning fra 1. oktober 2015, med en forsøgsperiode på 2 år.

Evalueringen sendes derfor til Børn- og Familieudvalget til endelig beslutning.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budgetforliget for 2015-2018, blev der vedtaget en halvering af integrationspuljen, som er etableret i dagtilbud til 1,37 mio. kr. årligt fra april 2015.

Puljen udgjorde, frem til da, ressourcer til støtte til integration og inklusion af tosprogede børn, herunder sprogstimulering, tolkebistand og kompetenceudvikling.

Målgruppen er tosprogede børn fra 0-5 år i daginstitutionerne.

De ekstra ressourcer fra Integrationspuljen blev frem til 2015 tildelt til kommunens daginstitutioner med mere end 5 % indskrevne tosprogede børn, som vurderedes at være omfattet af behov for en særlig sprogindsats og/eller udvidet forældresamarbejde. Midlerne blev tildelt pr. barn og tilført den enkelte daginstitutions budget. Det var herefter den decentrale leders opgave at anvende midlerne til formålet.

I budgetforliget blev der i 2015 desuden vedtaget en socioøkonomisk opnormering i antallet af pædagoger i daginstitutionerne. Et af parametrene i de socioøkonomiske nøgletal er ”den nationale herkomst”, og refererer altså til de sproglige og integrationsmæssige vilkår og betingelser et barn og dennes familie lever under. Dette parameter er det samme, som midlerne i integrationspuljen på daværende tidspunkt blev tildelt og anvendt efter.

I 2015 vedtog Børn- og Familieudvalget derfor, at integrationspuljen fremover og med virkning fra den 1. oktober 2015 skulle anvendes på en ny måde og med en realistisk fordeling af midlerne til tolkebistand, yderligere opnormering i forhold til de socioøkonomiske parametre samt ledelsesmæssig og pædagogisk understøttelse af metoder, udvikling, forældre- og tværfagligt samarbejde i både daginstitutioner og dagpleje.

Integrationsindsatsen i daginstitutionerne var meget forskellig frem til 2015, dette primært, fordi fordelingen af børn med anden herkomst end dansk er meget forskelligt fordelt i kommunen.

Børn- og Familieudvalget besluttede derfor tillige, at det samlede område ville kunne opkvalificeres og harmoniseres, såfremt der blev sat ledelsesmæssigt og pædagogisk fokus på udvikling af nye metoder og udbredelse af kendte og dokumenterede metoder.

Børn- og Familieudvalget ønskede at alle børn med brug for en særlig indsats i forhold til integration, har samme muligheder, hvad enten de er indskrevet i en daginstitution med 1% eller 98% børn med en anden national herkomst end dansk.

Det var vurderingen, at dette kræver et ledelsesmæssigt og pædagogisk fokus, som bedst varetages af en kompetent nøgleperson, der kan fungere som facilitator og ansvarlig for integrationsindsatsen i daginstitutionerne og dagplejen.

Følgende fordeling af integrationspuljen blev besluttet med virkning fra den 1. oktober 2015 i en to-årig forsøgsperiode: Tolkebistand 45.000 kr.

Kompetenceudvikling 75.000 kr.

Leder af integrationsindsatsen 500.000 kr.

Yderligere opnormering i forhold til de socioøkonomiske parametre 750.000 kr.

Siden oktober 2015 har den ændrede anvendelse af integrationspuljen fungeret i overensstemmelse med beslutningen.

Et beskrivende notat er vedlagt sagen.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven

Økonomi

Der er i 2017 afsat 1,688 mio. kr. til integration i dagtilbud.

Udover midler til leder for integrationsindsatsen samt kompetenceudvikling og tolkebistand, fordeles puljen til:

- Den enkelte daginstitutions andel af puljen, beregnet i forhold til 3 socioøkonomiske parametre: børn af enlige forældre, herkomst og uddannelsesniveau
- Dagplejen, som tildeles et fast beløb til integration.

Til integrationsindsatsen er desuden ansat en pædagog til ”Læring i praksis”, som finansieres af ressourcepædagogerne.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Den foreslåede anvendelse af integrationspuljen betød ansættelse af en leder af integrationsindsatsen.

Desuden allokeres fast 1 ressourcepædagog til opgaver i integrationsindsatsen.

Derudover betød en yderligere tilførsel af midler til den socioøkonomiske opnormering også yderligere opnormering af pædagoger til daginstitutionerne.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Høring

Sagen var i 2015 til udtalelse i alle lokale MED-udvalg samt i Integrationsrådet.

Der var overvejende fuld tilslutning til forslaget. Dog fremhævede Integrationsrådet som de eneste, at de ikke tilsluttede sig den del af forslaget, som omhandlede en yderligere socioøkonomisk opnormering.

Vurdering herunder alternativer

Den ændrede anvendelse af Integrationspuljen har fungeret efter mål og hensigt og i overensstemmelse med den politiske beslutning.

Vedlagte bilag beskriver indsatser og udvikling i integrationsindsatsen.

Der er sket en harmonisering af indsatserne omkring integration i dagtilbud, således at alle dagtilbud arbejder med integration ud fra den samme vejledning, og således at alle kan søge kvalificeret hjælp hurtigt og enkelt.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- anvendelse af integrationspuljen fortsætter i overensstemmelse med beslutningen fra 1. oktober 2015

Beslutning Børn & Familieudvalg den 07-09-2017

Godkendt.

Bilag

Beskrivende notat

Punkt 4: SATS - Pulje ansøgning - Investering i den tidlige og forebyggende indsats i PPR

17/16653

Indledning

Socialstyrelsen udbyder en SATS-Pulje målrettet *investering i den tidlige og forebyggende indsats i PPR*. Pædagogik & Undervisning ønsker at søge puljen for at understøtte Børne- og Ungepolitikken samt Paradigmeskift 2.0 yderligere.

Sagsfremstilling

Som led i SATS-puljeaftalen for 2017 er der afsat midler for perioden 2017 - 2020 til investering i PPR. Det forventes, at 10 kommuner indgår i det kommende satspuljeprojektet, hvor der skabes et partnerskab mellem kommunerne og Socialstyrelsen om at styrke og udvikle kvaliteten i den tidlige og forebyggende indsats i PPR over for sårbare og udsatte børn og unge.

Formålet med initiativet er at nedbringe mistrivsel blandt sårbare og udsatte børn og unge, så færre børn og unge får behov for en specialiseret indsats og eventuelt medicinering. Med initiativet styrkes kommunernes indsats i PPR overfor sårbare og udsatte børn og unge.

Der ydes økonomisk støtte til at ansætte et begrænset antal ekstra medarbejdere i PPR over den 3-årige projektperiode. Pædagogik & Undervisning vil sende en ansøgning om deltagelse i projektet for at understøtte udviklingen fra Børne- og Ungepolitikken og Paradigmeskift 2.0 yderligere.

I ansøgningen fra Pædagogik & Undervisning vil der blive taget udgangspunkt i at skabe forbedrede indsatser i forhold til hurtige og målrettede læringsindsatser.

I Esbjerg Kommune er der et stærkt fundament i forhold til at opspore udsatte børn og unge gennem vurderinger i Hjernen & Hjertet samt TVÆRS strukturen. Det vil være fundamentet for det fremadrettede arbejde, hvor det, gennem projektet, kan suppleres med flere muligheder i forhold til indsatser og kapacitetsopbygning i dagtilbud og skole. Det skal ske gennem en målrettet indsats om at udbyde og udbrede konkrete indsatser, der er målrettet læringsmiljøerne.

Baggrunden for den tænkning er, at forskning har vist, at en læringsmæssig fokusering med høje og klare forventninger kan kompensere for en udsathed i forhold til de familiemæssige rammer.

Lovgrundlag, planer mv.

SATS-puljemidlerne udbydes som en del af Finansloven 2017 og er præciseret gennem Bekendtgørelse om ansøgningspuljen til investering i den tidlige og forebyggende indsats i PPR, som netop har været i høring. Heraf fremgår det bl.a. at der skal være politisk opbakning til ansøgning.

Økonomi

I rammen for tildeling af midler afsættes der 10 portioner af 12,3 mio. kr. i perioden 2018 – 2020. Midlerne skal i hver af de 10 kommuner bruges til 4 årsværk samt midler til udviklingsaktiviteter.

Der er ikke krav om yderligere medfinansiering i forhold til projektet

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Hvis Pædagogik & Undervisning får mulighed for at indgå i projektet skal der ansættes 4 årsværk i perioden 2018 – 2020.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- udvalget bakker op om ansøgning til SATS-puljemidler i projektet *Investering i den tidlige og forebyggende indsats i PPR*

Beslutning Børn & Familieudvalg den 07-09-2017

Godkendt.

Punkt 5: Rammeaftale 2018 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet

16/27800

Indledning

Byrådet skal hvert år godkende en rammeaftale for udviklingen og styringen af det specialiserede socialområde og for regionale undervisningstilbud med specialundervisning for voksne. Rammeaftalen består af en Udviklingsstrategi og en Styringsaftale. Rammeaftalen gælder for 2018 og genforhandles årligt. Aftalen skal være indgået senest den 15. oktober 2017.

Sagsfremstilling

Rammeaftalen er kommunalbestyrelsernes og Regionsrådets redskab til på tværs at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

Til forskel fra tidligere har der i år været politisk inddragelse i processen for rammeaftale 2018. Politikerne har på en temadag valgt følgende 3 temaer til rammeaftale 2018:

- Der skal øget fokus på effekt. Vi skal sikre, at de metoder, vi anvender, virker.
- Der skal sættes fokus på, hvordan kommunerne kan understøtte, at borgerne er en aktiv del af samfundet/lokalsamfundet.
- Der er behov for øget fokus på koordinerede socialpsykiatriske indsatser og sektorovergange.

Der er gennem de seneste år sket et paradigmeskifte på socialområdet. Det har betydet en ændring i synet på mødet med borgerne og i forståelsen af velfærd, hvor den rehabiliterende tilgang i stigende grad danner grundlag for arbejdet. Fokus er ændret fra at se på velfærd som noget, vi leverer til borgerne, til at se velfærd som noget, vi skaber sammen med borgerne.

Borgerne definerer selv det gode liv, og kommunernes opgave er at støtte borgere med funktionsnedsættelse til at leve et så almindeligt liv som muligt. Det er vigtigt at give borgerne mulighed for at spille en aktiv rolle.

Specialisering og effekt

For at kunne give borgerne så gode tilbud som muligt, er det vigtigt, at der anvendes metoder, der virker. Der har de seneste år været fokus på effekt og metoder. Socialdirektørforum har i 2014 fået udarbejdet en SFI rapport om metoder i botilbud, hvoraf det fremgår, at der findes mange metoder på det sociale område – men få som har dokumenteret effekt. Herudover har der ikke været arbejdet så systematisk med effekt og metodeudvikling. Socialdirektørforum har på baggrund heraf sammen med UC-Syd og UC Lillebælt igangsat kurser om metoder, som fortsat udbydes. Derudover afholdes i 2018 en temadag, hvor Kommuner og regionen kan dele viden om effekt.

Civilsamfund – egenmestring – samskabelse

Der sættes fokus på inddragelse og brobygning til civilsamfundet. I Syddanmark forpligter vi os på at indtænke civilsamfundet – uanset om det er pladser til egne borgere eller pladser til borgere fra andre kommuner. Alle steder skal der arbejdes med frivillighed, idet det har en stor betydning for borgerne.

I 2018 afholdes en konference for kommunerne og regionen omkring inddragelse af civilsamfundet, som kan inspirere til, hvordan man lokalt og tværkommunalt kan arbejde med frivillighed, egenmestring og samskabelse.

Psykisk sårbare

For at sikre overgangen mellem det kommunale system og psykiatrien, vil der i 2017 blive udarbejdet en projektbeskrivelse for, hvorledes behandlingspsykiatrien og socialpsykiatrien bedre kan støtte og koordinere om de borgere, som har mange sektorovergange, og om de borgere som har en udad reagerende eller selvskadende adfærd.

Styring af udgifterne

Økonomi har gennem de seneste år fyldt meget i drøftelserne på socialområdet. De kommunale midler er blevet færre og antallet af borgere, som har brug for hjælp, er steget. Disse rammevilkår har ført til en nødvendig fokusering på kvantitet, pladser og økonomi. Der vil fortsat være fokus på at anvende de kommunale ressourcer bedst muligt med udgangspunkt i de bedste tilbud til borgerne.

I 2018 vil Socialdirektørforum analysere udvalgte udgiftsområder, der er i risiko for at stige enten som følge af demografi eller pres på kvaliteten. Hvis områder tegner til at udvikle sig bekymrende, vil dette forsøges imødegået i fællesskab.

Styringsaftalen

Styringsaftalen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen for de tilbud, som Styringsaftalen omfatter. Styringsaftalen sikrer, at der tages stilling til de styringsmæssige forhold ved kommunernes køb og salg af pladser samt regionens salg af pladser. Styringsaftalen skal med andre ord sikre klare spilleregler for samarbejdet mellem køber og sælger.

Tilbud, som helt eller delvist er omfattet af styringsaftalen, er opdelt i følgende 3 kategorier:

- Højt specialiserede tilbud med regional betydning
- Klyngetilbud
- Lokale tilbud

Rammeaftalen med bilag er vedhæftet som bilag og er i øvrigt tilgængelig på Socialsekretariatets hjemmeside: <http://www.socialsekretariatet.dk/index.php?id=66>

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social Service, § 6.

Bekendtgørelse nr. 1156 af 29. oktober 2014 om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.

Lov om Specialundervisning for voksne, § 6 h.

Bekendtgørelse 760 af 24. juni 2014 om rammeaftaler og udgifter ved de lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud m.v.

Økonomi

Der er ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser af udviklingsstrategien og styringsaftalen. Udviklingsaftalen omhandler rammer for den fremtidige udvikling, som efterfølgende udfyldes på grundlag af konkrete beslutninger i Esbjerg Byråd. Styringsaftalens ambitioner med hensyn til udgiftsstyring er i overensstemmelse med de budgetforudsætninger, som der arbejdes med i kommunen.

Som led i budgetprocessen i kommunen kan der blive truffet beslutninger, som vedrører pladstal eller serviceniveau på de tilbud, som er omfattet af rammeaftalen.

Kompetencer

Direktionen > Handicaprådet > Børn & Familieudvalget/Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Styringsaftalen vedrører Børn & Familieudvalget og Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Høring

Rammeaftalen forelægges Handicaprådet på mødet den 24. august 2017.

Vurdering herunder alternativer

Rammeaftalen sætter fokus på nogle af de samme temaer, som kommunen arbejder med på det specialiserede socialområde. Forslag til styringsaftale for 2018 opfylder kommunens behov for fælleskommunale rammer for styringen af området.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til rammeaftale for 2018 godkendes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 07-09-2017

Godkendt.

Bilag

Rammeaftale 2018

Bilagssamling til Rammeaftale 2018

Punkt 6: Orientering om borgertilfredshedsundersøgelse i Familierådgivningen

17/19464

Indledning

Borgertilfredshedsundersøgelse i Familierådgivningen

Sagsfremstilling

Der er for første gang foretaget en borgertilfredshedsundersøgelse af Familierådgivningen.

Konklusionen på undersøgelsen:

Borgertilfredshedsundersøgelsen viser, at de adspurgte borgere generelt er tilfredse med Familierådgivningens arbejde og medarbejdere. Således angiver 73% af de adspurgte borgere, at de er tilfredse eller meget tilfredse med deres møde med Familierådgivningen. I forhold til tilfredsheden med Familierådgivningens evne til at samarbejde, udviser nysgerrighed, ansvarlighed og faglighed er tilfredsheden ligeledes stor, idet gennemsnitligt 70% mener, at Familierådgivningens medarbejdere agerer i overensstemmelse med Familie & Forebyggelses kerneværdier.

Undersøgelsen viser desuden, at der dog er visse opmærksomhedspunkter, fx relateret til for lang sagsbehandlingstid og for stor udskiftning af rådgivere.

Om undersøgelsen:

Borgertilfredshedsundersøgelsen er udarbejdet i samarbejde med Udvikling & Evaluering. Formålet med undersøgelsen er at opnå viden om tilfredsheden med Familierådgivningens arbejde blandt de borgere, som er i kontakt med Familierådgivningen.

Undersøgelsen tager udgangspunkt i en spørgeskemaundersøgelse foretaget blandt borgere, der har været i kontakt med Familierådgivningen i ugerne 21 og 22.

Spørgerammen, der ligger til grund for undersøgelsen, tager udgangspunkt i Familie & Forebyggelses værdigrundlag, som indeholder en række kerneværdier:

- Samarbejde
- Nysgerrighed
- Ansvarlighed
- Faglighed

52 borgere har deltaget i undersøgelsen fordelt med 75% kvinder og 25% mænd.

Denne tilfredshedsundersøgelse kan bruges som baseline for senere tilfredshedsundersøgelser på området.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Børn & Familieudvalget orienteres

Beslutning Børn & Familieudvalg den 07-09-2017

Orientering givet.

Bilag

Borgertilfredshedsundersøgelse i Familierådgivningen

Punkt 7: Lukket: Køb af ejendom i Ådalsparken

16/10845

Punkt 8: Information, forespørgsler og orientering

Indledning

1. Orientering vedrørende etablering af tilbud om tonede linjer i skoleåret 2017/18
2. Brev fra Aura-skolen og besvarelse heraf
3. Skolelogoer

Beslutning Børn & Familieudvalg den 07-09-2017

Orientering givet.

Bilag

Opgørelse Revideret august 2018 - Toned Linjer 2017/18 - alle skoler

Punkt 9: Lukket: Information, forespørgsler og orientering