

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025

d. 07-02-2017

Mødedato	Tirsdag d. 07. februar 2017 kl. 08:00
Mødested	Borgmesterens mødelokale
Mødedeltagere	Henrik Vallø, Kurt Jakobsen, Jørn Schultz, Ulla Koman, Jørn Boesen Andersen, Tommy Noer

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om inddrivelse af ejendomsskat.....	4
Tilskud til frivilligt socialt arbejde i 2017.....	6
Drøftelse af fælles udvalgsseminarer på tværs af 6-byerne.....	8
Serviceniveaubeskrivelser for Social & Tilbuds støtte i botilbud.....	9
Information, forespørgsler og orientering.....	11

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 07-02-2017

Godkendt.

Tommy Noer er indkaldt som suppleant for Jørn Schultz.

Punkt 2: Orientering om inddrivelse af ejendomsskat

17/2377

Indledning

Orientering om lovændring for kommunernes inddrivelse af fortrinsberettigede krav vedr. bl.a. ejendomsskat. Loven er vedtaget den 26. januar 2017 og træder i kraft 2. februar 2017. Kommunerne overtager inddrivelsesopgaverne vedr. udlæg og begæring af tvangsauktion for nye, fortrinsberettigede krav.

Sagsfremstilling

Kommunen overtager fra 2. februar 2017 inddrivelsesopgaven vedrørende kommunale fortrinsberettigede krav. Det drejer sig om ejendomsskatter m.v., der hviler på fast ejendom. Loven omfatter de krav, som på ikrafttrædelsestidspunktet ikke er under inddrivelse hos SKAT. Kommunen har dog mulighed for efter ikrafttrædelsen at tilbagekalde krav, der er sendt til inddrivelse hos SKAT, med henblik på en afdragsordning eller modregning.

De krav, der er under inddrivelse hos SKAT på ikrafttrædelsestidspunktet, vil SKAT derfor skulle inddrive, medmindre de tilbagekaldes af kommunerne, jf. ovenfor.

Kommunen vil fremover kunne inddrive de kommunale ejendomsskatter m.v. ved:

- Udlæg foretaget af en kommunal pantefoged i den faste ejendom
- Udlæg via fogedretten i den faste ejendom eller andre aktiver
- Modregning, som kommunen f.eks. gennemfører i overskydende skat.

Fortrinsberettigede krav er bl.a.:

Ejendomsskat
Renovation
Rottebekæmpelse
Skorstensfejning
Byggetilladelser
Brandsikring gennemført på ejers bekostning
Forsømmelige udlejere vedr. el, vand og varme
Kystbeskyttelse
Vedligeholdelse vej og fortov
Renholdelse, snerydning m.m. vej

Frem til 2. februar 2017 er det kommunens opgave at sende opkrævninger, gennemføre rykkerprocedure, og hvis der fortsat ikke er betalt, sende sagen til inddrivelse ved Skat.

Lovændringen betyder, at kommunen, efter gennemførelse af sædvanlig rykkerprocedure over for borgeren, skal sende tilsigelser eller underretningsbreve, med angivelse af hvornår der vil blive foretaget udlæg i borgerens ejendom.

Når udlægget er foretaget, sender kommunen sagen videre til advokat. Advokaten klargør sagen og sender den til Fogedretten, der foretager selve tvangsauktionen.

Der vil løbende være kontakt til advokat, med orientering om eventuelle ændringer, f.eks. indbetaling, der kan afværge en tvangsauktion.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, jf. lovbekendtgørelse nr. 29 af 12. januar 2015, som ændret ved lov nr. 1253 af 17. november 2015, § 1 i lov nr. 298 af 22. marts 2016 og § 1 i lov nr. 428 af 18. maj 2016, Lov 102 vedtaget 26. januar 2017

Økonomi

Lovforslaget skønnes at medføre et årligt ressourceforbrug i kommunerne fra 2017 på 35 årsværk, svarende til 18,2 mio. kr. Det er aftalt med KL, at kommunerne kompenseres for denne udgift.

Hertil kommer en engangsudgift på i alt 11,5 mio. kr. til tilpasning af it-understøttelsen og uddannelse af kommunale opkrævningsmedarbejdere. Disse udgifter afholdes af kommunerne, hvilket ligeledes er aftalt med KL.

For Esbjerg Kommune svarer det til en compensation på 372.000 kr. til lønudgifter, men i det første år, skal vi regne med en øget udgift til it-understøttelse og uddannelse svarende til 240.000 kr.

De 372.000 kr. tilføres Esbjerg Kommune via midler fra løn- og cirkulæreprogrammet. (DUT)

Byrådet har i forbindelse med budgetforliget for 2017 bevilget et årsvikariat til understøttelse af opgaven.

Personaleforhold

Team opkrævning sender 4 medarbejdere på uddannelse i forhold til inddrivelses opgaven.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 07-02-2017

Orienteringen taget til efterretning.

Tommy Noer er indkaldt som suppleant for Jørn Schultz.

Punkt 3: Tilskud til frivilligt socialt arbejde i 2017.

15/20988

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har på møde den 8. november 2016 behandlet fordelingen af § 18 midler til frivillige sociale foreninger i 2017. Efterspørgslen på tilskud har i forhold til tidligere år været præget af et stigende antal berettigede ansøgninger til en samlet mindre pulje til uddeling efter ansøgning. Dette har affødt flere indsigelser fra foreninger, der har vanskeligt ved at løfte den samme eller en stadigt større opgave for mindre kommunalt tilskud end tidligere.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøftede på møde den 13. december 2016 flere henvendelser fra foreninger og besluttede, at der skulle indledes drøftelse med Foreningen Frejacentret om at finde et andet lejemål. Der er afholdt møde med foreningen den 19. januar 2017, og det vurderes ikke realistisk at finde et andet lejemål, der opfylder de nødvendige kriterier.

Sagsfremstilling

Frejacentret er et center for seksuelt krænkede i Esbjerg, der tilbyder terapi, rådgivning, bisiddervirksomhed og arrangementer for krænkede og deres pårørende. Centret er hovedsageligt drevet af frivillige, hvoraf flere selv har været udsat for seksuelle krænkelser.

Frejacentret har til huse i Norgesgade, hvor man har to rum á 30m², et lille kontor, tekøkken og toilet. Det er tidligere butikslokaler, og der er således let indgang direkte fra gaden. Centret er samtidig helt anonymt uden skiltning eller henvisning fra gaden til, hvad adressen huser.

Frejacentret har på mødet uddybet, hvordan de nuværende lokaler er af afgørende betydning for brugerne af centret. Den centrale og anonyme beliggenhed med adgang direkte fra gaden skaber på én gang en tryghed og en tilgængelighed, som er alt afgørende for brugerne. Mange kæmper med angst og sociale fobier, hvilket gør al transport og færden i det offentlige rum til en udfordring. Samtidig bærer de typisk på en stor skam, og har i årevis gemt både en stor hemmelighed og sig selv for omverdenen, hvorfor centrets beliggenhed direkte ud til gaden, og ikke gemt væk i en opgang eller baggård, derfor har en væsentlig betydning for brugernes helingsproces.

Frejacentret har tidligere haft fire forskellige adresser før lejemålet i Norgesgade. Ingen af dem fungerede optimalt i forhold til brugernes behov, som det nuværende gør, og foreningen har derfor besluttet at prioritere alle deres økonomiske ressourcer til den høje husleje. Det betyder blandt andet, at foreningen ikke har søgt om § 18 midler til hverken aktiviteter eller øvrig drift. Alle tilknyttede arbejder frivilligt, inklusiv centerlederen, der både koordinerer, uddanner og understøtter de frivillige, laver behandling, er bisidder osv.

Med de meget specifikke behov Frejacentret har i forhold til lokaler, er det en udfordring at finde alternative egnede lokaler til foreningen, og det er ikke lykkedes at finde lokaler, der svarer til Frejacentrets nuværende lokaler i Norgesgade.

Flere foreninger har efter fordelingen af § 18 midler rettet henvendelse til forvaltningen eller politikere med undren og bekymring i forhold til det støttebeløb, de har fået tildelt. Fem foreninger; Frejacentret, Foreningen Far, Frivillignet, afd. Ribe, Børns Voksenvenner og Aflastningstjenesten har formelt gjort indsigelse mod det tildelte beløb og ansøgt om et ekstra beløb til dækning af deres udgifter.

Foreningerne bekymrer sig, da de vil få svært ved at gennemføre deres planlagte aktiviteter, og flere af dem undrer sig samtidig over det faldende tilskud, da de har øget aktivitetsniveauet og oplever, at kommunen i stigende grad efterspørger deres ydelser og gerne inviterer dem ind til sparring, videndeling mv.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social Service § 18

Økonomi

I disponeringen af den samlede § 18 pulje er der i 2017 afsat 150.000 kr. til ekstraordinære tilskud, hvoraf der er reserveret 100.000 kr. til Foreningen Fristedet, hvis de lykkes med at rejse de nødvendige fondsmidler til at starte deres tilbud op. Derudover blev der som følge af administrative systemfejl i 2016 tildelt 3.000 kr. til Polio & Ulykkespatientforeningen samt 30.000 kr. til Frivillignet afd. Bramming. Herefter resterer der 17.000 kr. i den ekstraordinære pulje.

I forbindelse med udbetaling af tilskud gælder forskellige momsregler, som betyder, at der er et mindre disponibel beløb, som kan anvendes til at dække det manglende huslejetilskud på 36.000 kr. hos Frejacentret.

Af nedenstående tabel fremgår udviklingen for § 18 tilskud for de seneste tre år. Udviklingen viser, at antallet af berettigede ansøgere er steget markant. Budgettet modsvarer ikke denne stigning, hvorfor det gennemsnitlige tilskud pr. ansøger er stødt faldende, og i 2017 ca. 10.000 kr. mindre end i 2015.

Budget (1.000 kr.)	2015	2016	2017
	4.448,6	5.065,8	4.858,8
Reserveret Café Paraplyen		-500,0	-500,0
Sum	4.448,6	4.565,8	4.358,8
Disponering af budget:			
Ca. 60% af budgettet er faste tilskud: Vindrosen, Café Paraplyen, X-house og administration			
Pulje til tilskud efter ansøgning			
Tilskud (1.000 kr.)	1.940,0	2.010,1	1.849,1
Antal berettigede ansøgere	47	51	58
Gennemsnitlig tilskud pr. ansøger	41.277	39.414	31.881

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Vurdering herunder alternativer

For at kunne imødegå foreninger, der ikke ser sig i stand til at fortsætte arbejdet på et rimeligt niveau vurderes det, at der er behov for at etablere en pulje til ekstraordinære behov i 2017 og imødegåelse af aktivitetsniveau i årene frem.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at

1. Frejacentret tildeles 36.000 kr. til dækning af husleje i 2017, som finansieres af budgettet til §18 tilskud
2. der i forbindelse med kommunens regnskabssag anmodes om, at få overført 250.000 kr. til den ekstraordinær pulje til § 18 tilskud i 2017
3. der i forbindelse med budgetlægningen 2018-2021 udarbejdes et udviklingsforslag for at imødegå den stigende aktivitet med tilførsel af 500.000 kr. til §18 tilskud

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 07-02-2017

1. Godkendt
2. Godkendt
3. Godkendt

Tommy Noer er indkaldt som suppleant for Jørn Schultz.

Punkt 4: Drøftelse af fælles udvalgsseminarer på tværs af 6-byerne

17/3800

Indledning

6-by direktørnetværket ønsker en tilbagemelding på, hvorvidt der skal arrangeres et fælles udvalgsseminar i 2018 for beskæftigelses- og socialudvalgene, på tværs af 6-byerne – og i givet fald hvilket emne seminaret skal indeholde.

Sagsfremstilling

6-by direktørnetværket har drøftet formålet med udvalgsseminarerne, på tværs af 6-byerne. Der har været udfordringer med at få udvalgene til at deltage i seminarerne, og senest var der, på trods af mange tilmeldinger, et stort frafald til seminaret i Odense.

6-by direktørnetværket er enig om, at det er vigtigt, at politikerne i socialudvalgene taler sammen på tværs af kommuner, og at de føler sig som en del af et 6-by-fællesskab, ved f. eks. henvendelser til ministerier mv.

Den 8. april 2016 blev der afholdt et fælles 6-by udvalgsseminar med fokus på handicapområdet. Et lignende udvalgsseminar er undladt i 2017, idet bl.a. kommunalvalget må formodes at give travlhed for deltagerkredsen.

6-bydirektørkredsen vil på kommende møde drøfte evt. initiativ i 2018, og der ønskes derfor en drøftelse af, om der skal arrangeres et lignende seminar for beskæftigelses- og socialudvalgene – og i givet fald om hvilket emne.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter besvarelse vedrørende afholdelse af et fælles udvalgsseminar i 2018 for beskæftigelses- og socialudvalgene, på tværs af 6-byerne.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 07-02-2017

Social & Arbejdsmarkedsudvalget er positive i forhold til afholdelse af fællesseminar med øvrige 6-byer omkring beskæftigelsesområdet i 2018.

Tommy Noer er indkaldt som suppleant for Jørn Schultz.

Punkt 5: Serviceniveaubeskrivelser for Social & Tilbuds støtte i botilbud

15/18017

Indledning

Social & Tilbud har i samarbejde med KORA gennemført et projekt vedr. udarbejdelse af serviceniveaubeskrivelser på det specialiserede voksenområde omhandlende voksenstøtte og botilbud. Serviceniveaubeskrivelserne er udarbejdet på baggrund af en analyse, som KORA har gennemført på 100 udvalgte sager, hvor det eksisterende serviceniveau i botilbud og støtte i egen bolig blev afdækket. Analyseresultatet blev forelagt udvalget den 22. september 2016.

Serviceniveaubeskrivelserne er udarbejdet med det formål, at skabe et grundlag for et klart specificeret serviceniveau på det specialiserede voksenområde, hvor der skabes synlighed på, hvilken service der tilbydes borgerne.

Der ønskes en politisk drøftelse af oplægget for det fremtidige serviceniveau på det specialiserede voksenområde, for den del der vedrører voksenstøtte og botilbud.

Sagsfremstilling

Serviceniveaubeskrivelserne skal skabe synlighed på, hvilket serviceniveau Social & Tilbud tilbyder målgruppens borgere, for hermed at skabe:

- Gennemsigtighed for både politikere, visitatorer, leverandører og borgere på, ”hvad tilbyder kommunen som udgangspunkt, og hvad tilbyder den ikke?”
- En understøttelse af et ens serviceniveau på tværs af visitatorer og leverandører.
- Et bidrag til budgetoverholdelse.

Det skal pointeres, at Serviceniveaubeskrivelserne ikke er et redskab, der kan anvendes til at udmåle, hvilken støtte en borger skal tildeles. Konkrete afgørelser skal altid bero på individuelle skøn, hvor der er taget stilling i hvert enkelt sag.

I Myndighed vurderer rådgiverne borgernes funktionsnedsættelse ved hjælp af Voksenudredningsmetoden. Borgernes samlede funktionsniveau beskrives på en skala A-E. Hertil er udarbejdet et indikator-katalog, hvor borgerne funktionsvurderes på en lang række temaer og scores på en skala fra 0-4. Voksenudredningsmetoden er et redskab, som myndighedsrådgiverne anvender til støtte for deres afgørelser.

Oplægget til serviceniveaubeskrivelser er udarbejdet i et samarbejde med medarbejdere og ledere i forvaltningen og i de sociale tilbud. Konsulenter fra KORA har i denne del af processen fungeret som sparringspartner for Social & Tilbud.

I Serviceniveaubeskrivelserne for Social & Tilbud er der en indledende beskrivelse af den faglige vurdering og metode, der ligger til grund for, at borgere bliver visiteret til støtte i botilbud eller i egen bolig. Der arbejdes ud fra 5 sigtelinjer, der afspejler et menneskesyn, som sætter fokus på det borgerne selv kan mestre, så tilbud bliver mindst muligt indgribende.

Serviceniveaubeskrivelsen indeholder en beskrivelse af den socialpædagogiske støtte efter servicelovens § 85, som ydes uanset boform. Afsnittet indeholder en række afsnit, som beskriver formålet med indsatsen, målgruppen, indsatsens indhold, omfang, varighed og form samt kvalitetskrav til leverandøren og opfølgning på støtten.

Der følger herefter en række afsnit, der beskriver de forskellige botilbudsformer opdelt i botilbud til midlertidigt eller længerevarende ophold - med og uden lejekontrakt, hvori lovgrundlaget, formålet med ydelsen, målgruppen og pris er beskrevet.

I Social & Tilbud udmøntes indsatsen i 10 økonomiske moduler efter en såkaldt tildelingsmodel. Til hvert modul er knyttet et timetal. Tildelingsmodulet omhandler omfanget af den socialpædagogiske støtte en borger modtager uanset boform.

I serviceniveaubeskrivelserne er der opstillet vejledende beskrivelser af borgere, der tildeles socialpædagogisk støtte i tildelingsmodulerne. I hvert modul, er der en beskrivelse af de typiske borgere, og den typiske støtte borgeren modtager. Som vejledning er der beskrevet eksempler på borgeres problemstillinger og støttebehov i de forskellige moduler.

Udkastet til serviceniveaubeskrivelser tænkes omsat til 2 pjecer, som dels er til det politiske system og internt brug og dels en pjece, som i en kortere form er til borgere og samarbejdspartnere. Derudover vil pjecen blive gjort tilgængelig elektronisk på Esbjerg Kommunes hjemmeside.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social Service §§ 85, 107, 108 og 141.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Høring

Udkast til Serviceniveaubeskrivelser vil efter den politiske godkendelse blive forelagt Udsatterådet og Handicaprådet til orientering.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter udkast til ”Serviceniveaubeskrivelser for voksenstøtte og botilbud i Social & Tilbud”.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 07-02-2017

Sagen drøftet.

Tommy Noer er indkaldt som suppleant for Jørn Schultz.

Bilag

Udkast til Serviceniveaubeskrivelse 30. januar_2017.pdf

Punkt 6: Information, forespørgsler og orientering

Sagsfremstilling

- Invitation til politisk temadag den 9. marts 2017
- Tommy Noer stillede spørgsmål vedrørende Sprogskolen
- Kurt Jakobsen meldte afbud til næste møde

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 07-02-2017

Orienteringen taget til efterretning.

Tommy Noer er indkaldt som suppleant for Jørn Schultz.

Bilag

Invitation til politisk temadag den 9. marts 2017