

REFERAT Sundhed & Omsorgsudvalget 2012-2025 d. 15-08-2016

Mødedato	Mandag d. 15. august 2016 kl. 12:30
Mødested	Borgmesterens mødelokale
Mødedeltagere	Mussa Utto, Connie Geissler, Freddie H. Madsen, Bente Bendix Jensen, Henning Ravn

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om hvordan det går med udmøntning af budget 2016-2019.....	4
Budgetrevision 30.06.2016 for Sundhed & Omsorgsudvalget.....	5
Sektorplan 2016-2031.....	8
Beretning for 2015 om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten samt værgemåls	9
Embedslægetilsyn 2015.....	12
Information, forespørgsler og orientering.....	13
Lukket: Frit Valgs leverandørs mulighed for at levere delegeret hverdagsrehabilitering og træning...	14

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 15-08-2016

Godkendt

Punkt 2: Orientering om hvordan det går med udmøntning af budget 2016-2019

16/16094

Indledning

Udmøntning af budget 2016-2019

Sagsfremstilling

Orientering om hvordan det går med udmøntning af budget 2016-2019

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Sagen tages til efterretning

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 15-08-2016

Orienteret

Punkt 3: Budgetrevision 30.06.2016 for Sundhed & Omsorgsudvalget

16/13934

Indledning

Der gennemføres 3 budgetrevisioner i 2016, som finder sted henholdsvis 31. marts, 30. juni og 30. september.

Budgetrevisionen indeholder bevillingsansøgninger, der vurderes nødvendige som følge af forventet regnskab. Desuden indeholder budgetrevisionen en vurdering af aktuelle opmærksomhedspunkter på fagudvalgets område.

Sagsfremstilling

Overblik over de økonomiske konsekvenser af budgetrevisionen fremgår af nedenstående tabel:

1.000 kr.	Oprindeligt budget (ramme)	Korrigeret budget (ex. overførsler)	Budgetrevision pr. 30.6.2016		Korrigeret budget herefter (ex. overførsler)
			Bevillings-ansøgning	Omplacement-er	
Rammebelagt	1.073.100	1.081.059	424,3	-9,8	1.081.474
Omsorg & Pleje	1.019.005	1.019.928	1.046,7	-9,8	1.020.965
Sundhed & Kommunal medfinansiering	58.786	65.822	-622,4	0	65.200
Kommunal boligforsyning	-4.691	-4.691	0	0	-4.691
Ikke Rammebelagt	390.773	390.773	3.964,3	0	394.737
Omsorg & Pleje	-7.964	-7.964	2.564,3	0	-5.400
Sundhed & Kommunal medfinansiering	441.290	441.290	1.400	0	442.690
Kommunal boligforsyning	-42.553	-42.553	0	0	-42.553
Anlæg	31.600	19.949	0	0	19.949
Omsorg & Pleje	23.500	10.019	0	0	10.019
Kommunal boligforsyning	8.100	9.930	0	0	9.930

Forvaltningen har vurderet forventet regnskab og givet fagudvalget en orientering herom i en tidligere sag. På baggrund heraf søges om følgende tillægsbevillinger på fagudvalgets område.

Rammebelagt

Omsorg & Pleje

Tillægsbevillinger:

Pr. 1. september 2016 foretages en omstrukturering af administrative medarbejdere i Sundhed & Omsorg. Der bliver oprettet en særskilt "Driftsadministration" under politikområdet Omsorg & Pleje, og i den forbindelse foretages nu de budgetmæssige justeringer. Til formålet overføres i alt 0,8 mio. kr. fra Sundhed & Kommunal medfinansiering og fra Rengøring under Økonomiudvalget. Budget 2017 og frem vil blive justeret tilsvarende.

Endvidere søges om tillægsbevilling på 0,2 mio. kr. vedrørende hjælpemidler til flygtninge, jf. sagsfremstilling "Budgetrevision 30.6. Integrations- og flygtningeområdet" vedhæftet som bilag.

Omplacement-er:

Der omplaceres budget på i alt 0,01 mio. kr. til Rengøring vedrørende rengøring af den nye administrative arbejdsplads under Omsorg & Pleje på Nygårdsvej 134 B.

I forbindelse med indeværende budgetrevision er der vurderet på konsekvenser af den seneste udvikling i befolkningsprognosen. En ændring i befolknings sammensætningen, der overvejende skyldes et øget antal borgere i

aldersgruppen mellem de 85 – 94 årige, vil pr. ultimo juni 2016 kunne tilføre Sundhed & Omsorg midler i størrelsesorden ca. 5,8 mio. kr.

Midlerne er ikke indarbejdet, idet der både ved budgetrevisionen pr. ultimo september 2016 og ved regnskabsafslutningen 2016 vil blive vurderet på befolkningsudviklingen, og det endelige økonomiske mellemværende vil blive opgjort og indarbejdet.

Sundhed og Kommunal Medfinansiering

Tillægsbevillinger:

Der overføres 0,6 mio. kr. til Omsorg & Pleje vedr. ”Driftsadministration”, jfr. ovenstående.

Ikke-rammebelagt

Omsorg & Pleje

Tillægsbevillinger:

Området, der omfatter statsrefusioner på dyre enkeltsager, budgetlægges og indberettes i samarbejde med Borger & Arbejdsmarked og Børn & Familie.

Der er nu vurderet på Sundhed & Omsorgs andel isoleret set, og budgettet nedjusteres med 2,6 mio. kr., jf. forventet forbrug. De mindre indtægter søges finansieret via kassebeholdningen.

Sundhed & Kommunal medfinansiering

Tillægsbevillinger:

Vedr. kommunal medfinansiering af sygehusudgifter for Esbjerg Kommunes borgere søges en tillægsbevilling på 1,4 mio. kr. Beløbet skal dække nyttilkomne flygtninges forventede sygehusudgifter for 2016, jf. sagsfremstilling ”Budgetrevision 30.6. Integrations- og flygtningeområdet”, vedhæftet som bilag.

Anlæg

Kommunal boligforsyning

Tillægsbevillinger:

I forbindelse med budgetvedtagelsen for 2016-2019 blev det besluttet, at Områdecener Bytoften skulle udbygges med 24 plejeboliger, og den 14. december 2015 blev meddelt en projekteringsbevilling på 2,5 mio. kr. til Teknik & Byggeudvalget.

De nuværende beboere skulle genhuses langt væk fra deres lokalområde i en byggeperiode på ca. et år. For at kunne tilbyde det mest optimale genhusningstilbud blev der i byrådsmødet den 18. april 2016 truffet beslutning om en udskydelse af projektet til 2019, hvor plejecentret i ”Projekt Krebsestien” forventes at være etableret.

Af den oprindelige projekteringsbevilling tilbageføres ikke forbrugte midler på 2,08 mio. kr. fra Teknik & Byggeudvalget til Sundhed & Omsorgsudvalget. Beløbet foreslås indarbejdet i budget 2019, hvor det forventes, at anlægsarbejdet kan genoptages, jf. ovenstående.

Opmærksomhedspunkter:

Forvaltningen har følgende aktuelle opmærksomhedspunkter under opsyn:

- Servicelovens §95, stk. 3 (tilskud til borger, som selv antager hjælp, hvis kommunalbestyrelsen ikke kan stille den fornødne hjælp til rådighed)
- Servicelovens §96, BPA (Borgerstyret personlig assistance)
- Kommunal medfinansiering
- Personlig og praktisk hjælp udført af privat leverandør
- Respiratoraftale, som antages at blive dyrere for kommunen

Kompetencer

Sagen behandles i fagudvalget og indgår senere i samlet sag til Økonomiudvalg og Byråd.

Direktion > Fagudvalg > Økonomiudvalg > Byråd

Konsekvenser for andre udvalg

Omplaceringer vil have indflydelse på andre udvalg. Dette samler Økonomi i en fælles sag til byrådet.

Høring

Sagen sendes i høring i Økonomi forud for en samlet sag til Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Sagen indgår i den samlede budgetrevision pr. 30.6.2016.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 15-08-2016

Godkendt

Bilag

Budgetrevision 30.06. Integrations- og flygtningeområdet

Punkt 4: Sektorplan 2016-2031

16/11233

Indledning

Sektorplanen for Sundhed & Omsorg i Esbjerg Kommune udarbejdes og godkendes i hver byrådsperiode. Planen beskriver udviklingen af antal ældre i kommunen og kortlægger i forbindelse hermed de fysiske behov, der er til bebyggelse for ældre.

Sagsfremstilling

Sektorplanen er udarbejdet med udgangspunkt i visionen for Esbjerg Kommunes sundhedspolitik 2015-2020, ”Energi til det gode og sunde liv – et fælles ansvar”, samt kommunens Vision 2020.

Der vil i fremtiden blive flere ældre i kommunen. De overordnede prognoser viser, at der i 2031 vil være ca. 22 % flere +65-årige i kommunen end i 2016. Hvad angår de +80-årige vil der være ca. 56 % flere i 2031 end i 2016.

Formålet med sektorplanen er blandt andet, at der kan tages højde for den ønskede fysiske planlægning i kommuneplanen.

Sektorplanen forsøger også at afdække, hvilke behov og ønsker der kan forvente hos fremtidens ældre, så beslutningerne om sammensætning af tilbud af boliger og indsatser matcher borgernes fremtidige behov.

I sektorplanen er der taget højde for de seneste budgetmæssige beslutninger fra Budget 2016-2019.

I sektorplanen er det forudsat, at Projekt Krebsesten bliver realiseret i 2020 med ca. 100 plejehjemspladser.

Sektorplanen viser, at der vil være en dækningsgrad i 2020 på 16,4 %. (mod 18 % i 2016)

Kompetencer

Direktionen > Sundhed- & Omsorgsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Sektorplanen har været i høring i Ældrerådet. Se bilag

Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i sektorplanen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Sundhed & Omsorgsudvalget indstiller til Økonomiudvalget og Byrådet, at Sektorplan for Sundhed & Omsorg 2016 -2031 godkendes.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 15-08-2016

Godkendt

Bilag

Sektorplan 2016-2031

Høringssvar fra Ældrerådet

Punkt 5: Beretning for 2015 om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten samt værgemålssager

16/10881

Indledning

Beretning fra Sundhed & Omsorg vedr. foranstaltninger om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten jf. servicelovens §§ 125-129 i 2015.

Byrådet har bemyndiget kontorchef, Myndighed og Faglig Udvikling, Sundhed & Omsorg til at påse, at foranstaltninger om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten overfor voksne, overholdes i henhold til kapitel 24 i Serviceloven.

Magtindberetningerne og værgemålssagerne er modtaget og behandlet i 2015 fra hjemmeplejen og plejecentrene i Esbjerg Kommune.

Sagsfremstilling

Beretningen er inddelt i antal gange der er anvendt alarmsystemer, særlige døråbnere, fastholdelse i hygiejnesituationer, ført borgere tilbage til boligen, anvendt stofsele til stol eller kørestol, optagelse i særlige botilbud og oprettet værgemål.

Magtanvendelse for årene 2012-2015 jf. Serviceloven

Paragraf		2015	2014	2013	2012	Bemærkninger
§ 125*	Anvendelse af personlige alarm- og pejlesystemer for en person i en afgrænset periode.	3	0	0	2	
§ 125, stk. 3*	Anvendelse af særlige døråbnere ved yderdøre for en eller flere personer i en afgrænset periode	3	4	1	1	Særlige døråbnere kan forsinke borgeren i at gå ud, så personalet kan nå at komme borgeren til hjælp. Anordningen skal altid være skiltet.
§ 126*	Fastholdelse af en person eller føre denne til et andet opholdsrum	1	5	2	5	
§ 126, stk.a*	Fastholdelse af en person, hvis det er nødvendigt for at udføre personlig hygiejne.	3	6	15	17	Må kun ske undtagelsesvis, i forbindelse med udførelse af nødvendig personlig hygiejne.
§ 127*	Fastholde en person for at forhindre denne i at forlade boligen eller for at føre denne tilbage til boligen	1	0	0	0	Må kun ske hvor der er nærliggende risiko for at en eller flere personer udsætter sig selv eller andre for at lide væsentlig personskaade.
§ 128*	Anvende fastspænding til kørestol, seng,	3	1	7	3	Alle indberetninger er anvendelse af stofsele i kørestol. Det forhindrer borgeren i at rejse sig

	toilet mv. for at forhindre fald					og efterfølgende falde, fordi borgeren ikke husker, at han ikke kan gå. Ingen stofseler er etableret imod borgeren vilje.
§ 129, stk. 1*	En person, der modsætter sig flytning, skal optages i et bestemt botilbud, hvis det er nødvendigt for at få den nødvendige hjælp	0	1	4	3	Kommunen indstiller, og Statsforvaltningen træffer afgørelsen.
§ 129, stk. 2*	En person, der mangler evnen til at give samtykke til en flytning, kan optages i et bestemt botilbud	1	1	0	0	Kommunens indstilling skal tiltrædes af værgeren.
§5 * Værge- målslov Økonomisk / person-lig værge	En person der på grund af sindssygdom, herunder svær demens, eller anden form for alvorligt svækket helbred er ude af stand til at varetage sine anliggender hvis der er behov for dette	1	4	1	3	

Tiltag i Sundhed & Omsorg i 2015

I Sundhed & Omsorgs bestræbelser på at overholde omsorgspligten, såvel som reglerne om magt og tvang, er det nødvendigt at alle medarbejdere, der har den direkte kontakt til borgerne, har kendskab til lovgivningen vedrørende magt og tvang og viden om, hvordan man ved hjælp af socialpædagogiske metoder kan mindske magtanvendelse til det absolut nødvendige.

Demensfaglig konsulent har løbende undervist distrikterne i socialpædagogiske metoder og regler for anvendelse af magt og tvang.

Demensfaglig konsulent har, kontinuerligt 2 gage årligt, undervist i lovgivningen vedr. magt og tvang på demenskurser i AMU regi. En del af Sundhed & Omsorgs personale er deltagere på disse kurser, og får derigennem kendskab til lovgivningen vedr. magt og tvang.

Der er udarbejdet handlingsanvisende faglige standarder i forhold til de nævnte §§ i Serviceloven vedrørende magtanvendelser.

Beretningen skal sendes til Ældekrådet og distrikterne i Omsorg til orientering.

Lovgrundlag, planer mv.

Serviceelven § 82 afsnit 5 kapitel 14. Kommunens omsorgsforpligtelse.

Serviceelven afsnit 5 kapitel 24 §§ 125-129. Magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten.

Værgemålsloven §5

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Beretning for 2015 om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten samt værgemålssager for Sundhed & Omsorg tages til efterretning og sendes til orientering i Byrådet

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 15-08-2016

Godkendt

Bilag

Beretning til Byrådet om magtanvendelse i 2015

Punkt 6: Embedslægetilsyn 2015

15/22366

Indledning

Embedslægeinstitutionen fører sundhedsfaglige tilsyn på landets plejehjem hvert år. Der kommer efterfølgende en rapport fra Tilsynet med det enkelte plejehjem som beskriver eventuelle fejl og mangler. Når alle tilsyn er udført i en kommune, kommer der en samlet rapport med beskrivelse af områder der fremover skal arbejdes med til sikring af patientsikkerheden. Denne sagsfremstilling handler om Embedslægeinstitutionens tilsyn med plejehjem i 2015.

Sagsfremstilling

I 2015 er 21 plejehjem i Esbjerg Kommune underlagt Embedslægeinstitutionens sundhedsfaglige tilsyn. 8 af disse plejehjem opfyldte kravene til tilsynet i 2014. Disse plejehjem har ikke haft tilsynsbesøg i 2015.

Embedslægeinstitutionen har ført tilsyn med 13 plejehjem i 2015.

Alle formelle retningslinjer og instrukser opfyldte kravene til Sundhedsstyrelsens vejledninger.

På 7 plejehjem opfyldte forholdene kravene for at blive undtaget for tilsyn i 2016.

På de 6 andre plejehjem blev der fundet fejl og mangler som udgjorde en risiko for patientsikkerheden. Der var mangler i den sygeplejefaglige dokumentation, medicinhåndtering samt dokumentation af borgers retsstilling i forhold til stillingtagen til pleje og behandling. På kommunens hjemmeside kan tilsynsrapporter, med uddybende beskrivelse af fejl og mangler på de enkelte plejehjem, ses.

Der er udarbejdet handleplaner for opfyldelse af kravene på de plejehjem hvor der er fundet fejl og mangler.

Der er ikke fundet fejl som har givet anledning til alvorlig kritik.

Jf. lovgivningen er tilsynsrapporterne videregivet til kommunens ældreråd.

Lovgrundlag, planer mv.

Sundhedsloven § 219, stk.1 og 2.

Økonomi

Personaleforhold

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget

Planmæssige konsekvenser

Konsekvenser for andre udvalg

Høring

Vurdering herunder alternativer

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Rapporten over plejehjemstilsyn 2015 fra Embedsinstitutionen tages til efterretning

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 15-08-2016

Godkendt

Bilag

Tilsynsrapport 2015

Punkt 7: Information, forespørgsler og orientering

16/2576

•

- Venteliste opgørelse varige boliger pr. 30.06.2016 til orientering. Se bilag

- Orientering om det tekniske budget

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 15-08-2016

Orienteret.

- Ældretræf drøftet, der arbejdes videre med et emne om ”Det gode seniorliv i Esbjerg kommune”
- §79-ansøgninger – formuegrænsen fjernes og godkendes på efterfølgende udvalgs møde
- Orienteret om udbud af boligadministrationen
- Orienteret om, at analysen af private boliger og vedligeholdelsesstandard iværksættes

Bilag

Boligventeliste 2. kvartal 2016

Punkt 8: Lukket: Frit Valgs leverandørs mulighed for at levere delegeret hverdagsrehabilitering og træning

16/16070