

REFERAT Byrådet d. 20-08-2018

Mødedato Mandag d. 20. august 2018 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen, Jakob Lose, Henning Ravn, Kurt Bjerrum, Anders Rohr Jørgensen, Hans Erik Andersen (Afbud), Annemette Knudsen Andersen, Britta Bendix Ovesen, Preben Rudiengaard, Henrik Andersen, Karsten Degnbol, Alex Sørensen (Afbud), Tommy Noer, May-Britt Andrea Andersen (Afbud), Peder Tørnqvist, Olfert Krog, Susanne Dyreborg (Afbud), Villy Knudsen, Hans Kristian Sønderby, Henrik Vallø, John Snedker, Søren Heide Lambertsen, Connie Geissler, Mussa Utto, Ulla Koman-Mejer, Karen Ann-Mari Bastner Sandrini (Afbud), Poul-Erik Hansen, Jørgen Ahlquist, Rasmus Peter Sejerup Rasmussen, Michael Harbøll, Hans Erik Møller, Nini Oken, Diana Mose Olsen, Jørn Boesen Andersen, Anne Marie Geisler Andersen, Sarah Nørriis

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Bevillinger bringes på plads til budget 2019-22.....	4
Flytning af kompetence til behandling af klager over afgørelser truffet af Bevillingsnævnet.....	6
Revisionsberetninger for 2017.....	8
Ændret finansiering af almene ældreboliger.....	10
Lejeaftale vedr. Bramming Banegård.....	12
Orientering om magtanvendelse 2017 i Social & Tilbud.....	14
Orientering om tilsyn 2017 på botilbud i Social & Tilbud.....	15
Endelig behandling af kommuneplanændring 2017.04 og lokalplan 21-010-0002, Bramming Midtb	17
Lukket: Ansøgning om tilskud til Esbjerg Forberedende Erhvervsskole (EFE).....	22
Lukket: Forlængelse af byggefristen på erhvervsareal.....	23
Lukket: Forlængelse af byggefrist på erhvervsareal.....	24
Lukket: Køb af areal til forsinkelsesbassin i Bramming.....	25

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Byrådet den 20-08-2018

Godkendt med den tilføjelse at sag nr. 10 udgår.

Punkt 2: Bevillinger bringes på plads til budget 2019-22

18/180

Indledning

I forbindelse med det budgetforberedende arbejde vedrørende budget 2019-22 har forvaltninger i samarbejde med Økonomi kigget nærmere på anlægsbudgettet, i forhold til realisme omkring projekters gennemførelsestidspunkt.

Sagsfremstilling

Ved gennemgang af anlægsprogrammet er der ønske om en del justeringer af budgettet for 2019-22, som har afsmittende virkning for indeværende års budget.

Afledte konsekvenser for budget 2019-22 vil blive bragt på plads som tekniske ændringer til budgettets 1. behandling.

Det drejer sig bl.a. om følgende projekter:

- Magelæg UC-Syd
- Tobakken – parkeringsforhold
- Lysanlæg
- Krebsestien
- Esehuset
- Kornvangen
- P-huset i Danmarksgade
- Supercykelsti-bro
- Skovrejsning
- Forplads til nærbanestation
- Hangar Lufthavn
- Køb & Salg generelt
- Hjerting Sports- og Kulturhus
- Tidsforskydning vedr. Masterplan
- Maritimt Center

Ved denne gennemgang har omprioriteringer/flytninger også indflydelse på anlægsprogrammet for 2018, omprioriteringen skyldes forskydninger i projekternes planlægning og gennemførelse, og har primær teknisk karakter.

For at få det mest retvisende billede for budget 2019-22 er der et ønske om at få 2018 bragt bevillingsmæssigt på plads via en samlet tillægsbevilling.

Forskydninger fra 2018 til budget 2019-22 omhandler følgende 5 bevillinger:

- Krebsestien
 - Serviceareal
 - Boligdel
- P-hus, Danmarksgade
- Hjerting Sports- og Kulturhus
- Tidsforskydning vedr. Masterplan
- Tidsforskydning vedr. Kornvangen

Økonomi

Som tidligere nævnt i sagen bringes budget for 2019-22 på plads i forbindelse med tekniske ændringer til 1. behandling.

I forhold til 2018 drejer det sig om følgende projekter og beløb som tilgår kassen i 2018, og bringes på plads via finansiering af kassen som tekniske ændringer til budget 2019-22's 1. behandling

Projekt	2018	2019	2020	2021
Krebsestien				

<i>Serviceareal</i>	<i>-14.165.500</i>	<i>-27.385.000</i>	<i>34.470.500</i>	<i>7.080.000</i>
<i>Boliger</i>	<i>-10.046.000</i>	<i>-26.388.900</i>	<i>14.364.900</i>	<i>22.070.000</i>
P-hus Danmarksgade	-3.000.000		3.000.000	
Hjerting Sports- og Kulturhus	-3.100.000	3.100.000		
Tidsforskydning vedr. Masterplan	-2.879.400	2.879.400		
Tidsforskydning vedr. Kornvangen	-2.511.000	2.511.000		
I alt	-35.701.900	-45.283.500	51.835.400	29.150.000

Kompetencer

Økonomiudvalg > Byråd

Indstilling

Økonomi indstiller til direktionen, at

1. ændringer vedrørende følgende anlægsprojekter; Krebsestien, P-hus, Hjerting Sports- og Kulturhus, tidsforskydninger vedr. Masterplan og Kornvangen (BFU) – i alt -35,7 mio.kr. tilgår kassen som en negativ tillægsbevilling i 2018
2. overførte bevillinger på 35,7 mio.kr. fra 2018 til 2019-22 indarbejdes via tekniske ændringer til 1. behandling af budget 2019-22.

Beslutning Økonomiudvalget den 25-06-2018

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 20-08-2018

Godkendt.

Punkt 3: Flytning af kompetence til behandling af klager over afgørelser truffet af Bevillingsnævnet

18/20407

Indledning

Esbjerg Kommune har uddelegeret kompetencen til udstedelse af alkoholbevillinger til Bevillingsnævnet. Såfremt en ansøger ønsker at klage over Bevillingsnævnets afgørelse om alkoholbevilling, kan ansøgeren klage til Byrådet.

Det foreslås, at Byrådets kompetence til at behandle klager over Bevillingsnævnets afgørelser flyttes til Økonomiudvalget.

Sagsfremstilling

Da kommunen har besluttet at nedsætte et bevillingsnævn, betyder det, at ansøgeren har én mulighed for at klage over Bevillingsnævnets afgørelse.

Det følger af Restaurationslovens § 10, stk. 4, at klagen skal indbringes for kommunalbestyrelsen, der i behandlingen af sagen skal følge de almindelige forvaltningsretlige regler, når Bevillingsnævnets afgørelser skal behandles.

Det betyder, at der kan foretages en fuldstændig prøvelse af afgørelsen. Det gælder både vedrørende udøvelsen af skøn men også de rent retlige forhold.

Det betyder bl.a., at der er pligt til at undersøge sagen, herunder nye oplysninger.

De personer som både er medlem af Byrådet og Bevillingsnævnet er ikke inhabile, når klager over bevillingsnævnets afgørelse behandles.

På den baggrund foreslås det, at kompetencen til behandlingen af klager over Bevillingsnævnets afgørelser flyttes til Økonomiudvalget.

Der er grundlag herfor, da loven ikke stiller krav om at behandlingen skal ske ”i møde”.

Der ses følgende fordele ved, at sagerne behandles i Økonomiudvalget:

- Det sikres, at sagsbehandlingen kan ske hurtigere, da Økonomiudvalget mødes oftere. Det er især en fordel, hvis der kræves supplerende oplysninger eller Bevillingsnævnet skal høres om nye oplysninger fra klager.
- Der er tale om til tider omfattende sager i omfang og kompleksitet.
- Økonomiudvalget har mulighed for at blive mere specialiserede inden for bevillingsområdet i forhold til at sikre kvalitet i sagsbehandlingen.
- Mødeformen giver mulighed for, at der i behandlingen af sagerne kan gives mere administrativ bistand i forbindelse med formulering af afgørelser, som lever op til de forvaltningsretlige regler.
- Der behandles mange personfølsomme oplysninger i bevillingssager, og hensynet til begrænsning af data i Databeskyttelsesforordningen imødekommes

Den administrative klagesagsbehandling stopper derefter i Økonomiudvalget. Ansøgere i sager om alkoholbevilling har dermed stadig mulighed for at påklage deres afgørelser til én instans.

Herudover gælder retten til at klage over kommunen til Ankestyrelsen og Grundlovens § 63, vedr. retten til prøvelse af afgørelser.

Lovgrundlag, planer mv.

Restaurationsloven.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Byrådet vil ikke længere varetage klagesagsbehandlingen, som overgår til Økonomiudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet, at kompetencen til behandling af klager over Bevillingsnævnets afgørelser, jf. Restaurationslovens § 10, stk. 4, flyttes fra Byrådet til Økonomiudvalget.

Beslutning Økonomiudvalget den 06-08-2018

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 20-08-2018

Indstillingen blev sat til afstemning.

For indstillingen stemte 30 (V, C, O, E, B, F og A).

Imod indstillingen stemte 1 (Ø).

Indstillingen blev godkendt.

Punkt 4: Revisionsberetninger for 2017

18/14469

Indledning

Kommunens årsregnskab for 2017 blev behandlet i Byrådet den 7. maj 2018, og endelig godkendelse sker i forbindelse med Byrådets behandling af revisionsberetning til årsregnskab 2017.

Revisionen har afgivet afsluttende beretning for 2017 samt beretning på de sociale områder uden bemærkninger.

I forbindelse med denne sag skal Byrådet desuden træffe afgørelse om uddelegering af beslutningskompetence omkring indgåelse af aftaler af ikke-revisionsydelser med kommunens revision.

Sagsfremstilling

Revisionsfirmaet, EY har revideret kommunes årsregnskab for 2017. Revisionen er udført i overensstemmelse med internationale standarder om revision samt standarderne for offentlig revision. Revisionens formål og omfang samt ansvaret for regnskabsaflæggelsen fremgår af revisionsberetning nr. 1 af 14. april 2011.

Revisionen har afgivet 2 revisionsberetninger vedrørende regnskabsår 2017:

- Revisionsberetning nr. 14 af 15. juni 2018 vedrørende revision af de sociale udgifter, der er omfattet af revision m.v.
- Revisionsberetning nr. 15 af 15. juni 2018 vedrørende revision af årsregnskabet 2017.

Revisionen har ikke haft bemærkninger til det udførte revision.

I 2016 udsendte Erhvervs- og Vækstministeriet via Erhvervsstyrelsen en bekendtgørelse om kommunal og regional revision. Denne bekendtgørelse medfører skærpede krav til revisors uafhængighed. Kommunerne har en forpligtelse til at sikre, at disse regler overholdes. Derfor skal alle ydelser som revisor leverer udover den almindelige revision godkendes af Byrådet. For at undgå, at beslutning om køb af revisionsydelser udover den almindelige revision, skal til Byrådets godkendelse, kan Byrådet uddelegere beføjelsen til Økonomichefen.

Ikke-revisionsydelser, revisionsydelser ud over den almindelige revision kan eksempelvis være rådgivning i forhold til SKAT og moms, gennemgang af særlige områder for eksempel statsrefusionsområdet o.l.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om kommunernes styrelse (Styrelsesloven)

Bekendtgørelse nr. 669 af 22. maj 2018 vedrørende kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Kompetencer

Økonomiudvalg > Byråd

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Årsregnskabet for 2017 godkendes.
2. Revisionsberetning nr. 14 og revisionsberetning nr. 15 tages til efterretning.
3. Byrådet uddelegerer beføjelsen til at indgå aftaler med kommunens revision om levering af ikke-revisionsydelser til Økonomichefen

Beslutning Økonomiudvalget den 06-08-2018

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 20-08-2018

Godkendt.

Bilag

Esbjerg Kommune - Revisionsberetning 15 årsregnskab 2017 - underskrevet

Esbjerg Kommune - Revisionsberetning 14 statsrefusion - underskrevet

Punkt 5: Ændret finansiering af almene ældreboliger

18/18658

Indledning

Med henblik på at kommunens økonomiske nøgletal bliver mere retvisende for de enkelte budgetår i forbindelse med budgetlægningen, anbefales det fremover at anvende byggekreditter i forbindelse med opførelse af kommunale almene ældreboliger.

Sagsfremstilling

Esbjerg kommune har hidtil finansieret den løbende opførelse af kommunale almene ældreboliger via kassebeholdningen, og har i forbindelse med ibrugtagningen foretaget lånoptagelse til finansiering af det samlede anlægsregnskab.

Dette har medført, at kommunen har haft udlæg i byggeperioden, som typisk er forløbet over flere år, og efterfølgende har finansieret disse udlæg fra tidligere år i det år hvor ældreboligerne er ibrugtaget, og det har således haft indvirkning på nøgletal over årets kassebeholdning og den gennemsnitlige kassebeholdning.

Ved budget 2019-22 er der store anlægsudgifter til kommunale almene ældreboliger, og såfremt likviditeten ikke var så god, som det er tilfældet, så kan det i sig selv være medvirkende til, at nøgletallet for årets beregnede kassebeholdning ultimo året, som pr. definition skal være "større end 0" ved budgetlægningen, bliver negativt i årene før finansiering.

Det anbefales derfor at ændre praksis for lånoptagelse til finansiering af anlægsinvesteringer vedrørende ældreboliger, og ændringen er indarbejdet i de økonomiske nøgletal til 1. behandlingen.

Økonomi

Med udgangspunkt i kommunens gode likviditetsmæssige stilling er der aktuelt ingen problemer med, at kassebeholdningen bliver negativ, jfr. nedenstående tabel som viser de aktuelle nøgletal til 1. behandlingen før anvendelse af byggekreditter.

Mål nr.	Målbeskrivelse	2018	2019	2020	2021	2022
1	Strukturel balance, ordinær drift (-200) - = overskud	-150	-185	-169	-143	-134
2	Strukturel balance, skattefinansieret resultat (-30) - = overs.	120	62	70	27	36
3	Ultimo kassebeholdning (0) + = positiv	503	301	162	200	89
4	Gennemsnitlig kassebeholdning (450) + = positiv	1.002	850	656	526	555

Tabellen viser, at der er et stort fald i kassebeholdningen i 2019 og 2020, hvorefter kassebeholdningen stiger i 2021. Stigningen i 2021 kan bl.a. henføres til lånoptagelse til Krebsestien med 152,3 mio. kr.

Ved hidtidig praksis har ældreboligbyggerier påvirket nøgletallene over perioden med øgede kassetræk i byggeårene og efterfølgende fuld belåning i ibrugtagningsåret, og det har således i et vist omfang kunne give et fortegnet billede over kasseforbruget i de enkelte år.

Flere større og samtidige projekter vil i højere grad påvirke kassebeholdningen og det vil være mere retvisende for kommunens kassebeholdning, hvis der indregnes årlige lånoptagelser på baggrund af de låneberettigede anlægsinvesteringer. I det aktuelle budget er der indregnet anlægsinvesteringer på Kornvangen, Krebsestien og Åhaven med 250,3 mio. kr. og såfremt der årligt hjemtages en byggekredit til finansiering af disse anlægsinvesteringer, vil det medføre følgende nøgletal til 1. behandlingen.

Mål nr.	Målbeskrivelse	2018	2019	2020	2021	2022
---------	----------------	------	------	------	------	------

1	Strukturel balance, ordinær drift (-200) - = overskud	-150	-185	-169	-143	-134
2	Strukturel balance, skattefinansieret resultat (-30) - = overs.	120	62	70	27	36
3	Ultimo kassebeholdning (0) + = positiv	532	405	295	200	89
4	Gennemsnitlig kassebeholdning (450) + = positiv	1.002	879	761	659	555

Som det fremgår af tabellerne, så forbedres kassebeholdningen i 2018-2020, mens den i 2021 naturligvis er uændret.

De afledte konsekvenser for budget 2019-22 er foreløbig indarbejdet som tekniske ændringer til budgettet til 1. behandling, mens de afledte konsekvenser for 2018 bringes på plads med denne sag.

Kompetencer

Økonomiudvalg > Byråd

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Der ændres praksis for lånoptagelse til finansiering af investeringer i ældreboliger, således at de årlige låneberettigede investeringsudgifter finansieres via byggekreditter
2. Der gives negativ tillægsbevilling til optagelse af byggekredit til finansiering af de løbende anlægsudgifter til ældreboliger med 28.740.000 kr. i 2018
3. Det godkendes, at der i budget 2019-22 er indarbejdet tekniske ændringer til 1. behandlingen med netto 28.740.000 kr. i årene

Beslutning Økonomiudvalget den 13-08-2018

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 20-08-2018

Godkendt.

Punkt 6: Lejeaftale vedr. Bramming Banegård

18/7073

Indledning

Byrådet besluttede med budgetforliget for 2018 at videreføre projektet Bramming Banegård. Projektet blev oprindeligt etableret for perioden 1. april 2015 til 31. marts 2018. Projektperioden er nu slut, og en videreførelse af banegården og rammerne omkring aktiviteterne skal gøres permanent.

Videreførelse af projektet kræver indgåelse af ny lejekontrakt med DSB. Ved indgåelse af lejekontrakten skal der deponeres et beløb på 1,6 mio. kr. Der er taget højde for deponeringskravet i budgetaftalen for 2018.

Sagsfremstilling

Formålet med projektet var, at kommunen i samarbejde med initiativtagerne bag Bramming banegårds bevarelse og Bramming Lokalråd skulle skabe liv i banegården og udvikle aktiviteter i banegårdsbygningen. Drøftelserne med Lokalråd og Støtteforening om Banegårdens rammer, er nu færdiggjort og der er landet gode aftaler mellem parterne, Lokalråd, Støtteforening og Esbjerg Kommune.

I projektperioden har bygningen været brugt af forskellige aktører, herunder lokalrådet, støtteforeningen omkring aktiviteterne i banegårdens lokaler, Kirkens Korshær og forskellige kommunale afdelinger; Borgerservice, Familieværkstedet og Kraftcentret.

Der er generel tilfredshed med de fysiske rammer blandt brugere af bygningen. De udfordringer omkring projektet og bygningen, der er opstået i projektperioden, er blevet løst af kommunen i samarbejde med aktørerne. Der er en god dialog mellem aktørerne, der bruger bygningen i det daglige.

Der afholdes en række arrangementer som for eksempel julemarked, "Musik Under Halvtaget", aktiviteter i kulturnatten, juleaften for udsatte borgere osv. Det har dog været en sværere proces for lokalrådet og støtteforeningen end antaget at skubbe gang i borgernes engagement i Bramming Banegård. Der er dog pt. en mindre gruppe af faste deltagere, der bruger bygningen. Derudover har en lang række foreninger, politiske partier, kommunens politiske udvalg og lokalrådet selv benyttet lokalerne.

Kirkens Korshær har deltaget som partner i projektet fra start, men ønsker ikke at fortsætte i projektet efter 1. april 2018.

Fra august 2017 er caféen bortforpagtet til en privat entreprenør, der driver caféen som socialøkonomisk virksomhed. Denne entreprenør ønsker fra 1. april 2018 at fremleje den del af bygningen, der anvendes til cafédrift.

Forslaget til ny lejekontrakt med DSB muliggør, at disse aktiviteter kan fortsætte. Lijekontrakten er uopsigelig indtil den 31. marts 2022 og kan derefter af begge parter opsiges med 6 måneders varsel. Uopsigelsesperioden kan dog tilsidesættes, hvis de opgaver, der er relevante for Bramming Banegård, bliver væsentlig begrænset som følge af ny lovgivning.

Da projektet nu gøres permanent, indgås en samarbejdsaftale med Bramming Lokalråd, som får det overordnede ansvar for fortsat at skabe aktiviteter i lokalerne. Lokalrådet samarbejder med initiativtagerne bag banegårdens bevarelse og støtteforeningen.

Endvidere skal der indgås en lejekontrakt med den private entreprenør, som gerne vil fortsætte cafédriften.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om leje af erhvervslokaler

Huslejekontrakten indgås mellem Esbjerg Kommune og DSB Ejendomme.

Økonomi

Den årlige leje er aftalt med DSB til 136.000 kr. Derudover skal der betales et fast årligt bidrag til ejendommens fælles driftsudgifter på 6.943 kr. Forbrug af el, vand og varme afholdes direkte over for forsyningsselskaberne. Derudover kommer udgifter til vedligehold og rengøring.

Til afholdelse af disse udgifter er afsat 259.900 kr. i budgettet for 2018. Udgiften vil kunne afholdes inden for rammen.

I budgetaftalen for 2018 er der taget højde for deponeringskravet på 1,6 mio. kr.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Borger & Arbejdsmarked er kontaktindgang for samarbejdet med lokalråd og støtteforening omkring Bramming banegård.

Fællesforvaltningen varetager opgaverne omkring huslejekontrakten.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Der indgås aftale med DSB Ejendomme om leje af Bramming Banegård.
2. Samarbejdsaftalen med Bramming Lokalråd godkendes.

Beslutning Økonomiudvalget den 25-06-2018

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 20-08-2018

Ulla Koman-Mejer og Jørn Boesen Andersen erklæredes inhabile, og deltog ikke i behandling af punktet.

Godkendt.

Bilag

Lejekontrakt vedr. Bramming Banegård

Samarbejdsaftale mellem Esbjerg Kommune og Lokalrådet i Bramming

Punkt 7: Orientering om magtanvendelse 2017 i Social & Tilbud

18/12902

Indledning

Kommunens sociale tilbud indberetter magtanvendelser. Indberetningerne bliver løbende behandlet, registreret og fulgt op. Der skal årligt udarbejdes en beretning om antallet af magtindberetninger i de sociale tilbud.

Sagsfremstilling

I relation til Servicelovens kapitel 24 omfatter magtanvendelser fysiske indgreb i selvbestemmelsesretten. Et fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten er et aktivt indgreb, som sættes i værk over for en person, der aktivt modsætter sig eller forholder sig passivt til et konkret tilbud eller opfordring. Ethvert fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten foretaget mod en borger, der modtager et tilbud godkendt af kommunen efter Servicelovens bestemmelser, skal indberettes til Kommunalbestyrelsen til brug ved det lovpligtige tilsyn jf. Retssikkerhedsloven §§ 15 og 16.

Medarbejderne arbejder målrettet med at skabe optimale muligheder og rammer for borgerne og at forudse konflikter hos særligt funktionsnedsatte borgere ved hjælp af risikovurderinger. Risikovurderinger munder ud i forbyggende tiltag afstemt efter borgerens behov og muligheder for at indgå i en relation.

Forvaltningen har i 2017-2019 iværksat kompetenceudvikling af alle medarbejdere i Social & Tilbud. Derudover er der arbejdet med udvikling af medarbejdernes socialfaglige metoder i forhold til forebyggelse af magt og de fysiske rammers betydning for borgernes muligheder for at genfinde roen i hverdagen.

Forvaltningen har fortsat fokus på at nedbringe antallet af magtanvendelser og samtidig opfylde omsorgsforpligtelsen. Alle ansøgninger om beskyttelsesforanstaltninger er imødekommet, og de fleste magtanvendelser er godkendte.

Som det også fremgår af notatet, ser det ud til, at der hvert år er enkelte borgere, der kræver særlige indsatser, men når vi har fået disse indsatser udviklet, så ser det også ud til, at de er meget effektive, og at antallet af magtanvendelser falder dramatisk for de pågældende borgere.

Lovgrundlag, planer mv.

Ethvert fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten foretaget mod en borger, der modtager et tilbud godkendt af kommunen efter Servicelovens bestemmelser, skal indberettes til Kommunalbestyrelsen til brug ved det lovpligtige tilsyn jf. Retssikkerhedsloven §§ 15 og 16. Lovbekendtgørelse 150 af 16. februar 2015.

Kapitel 15 om omsorgspligten og kapitel 24 i Serviceloven om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne og om særlige sikkerhedsforanstaltninger for voksne.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Årsberetningen har været til høring i Handicaprådet den 7. juni 2018. Høringssvaret er vedlagt som bilag.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-06-2018

Orienteringen taget til efterretning.

Beslutning Økonomiudvalget den 06-08-2018

Taget til efterretning.

Beslutning Byrådet den 20-08-2018

Taget til efterretning.

Bilag

Notat orientering om magtanvendelser i S&T i 2017 2018-0516

Høringssvar fra Handicaprådet vedr. Magtanvendelser og beskyttelsesforanstaltninger i Social & Tilbud i 2017

Punkt 8: Orientering om tilsyn 2017 på botilbud i Social & Tilbud

18/14185

Indledning

Socialtilsyn Syd har i 2017 foretaget vurdering af botilbud i Social & Tilbud. Alle tilbud er godkendte, og Socialtilsynet har ikke udstedt påbud eller skærpet tilsyn. Tilsynets vurdering fremlægges til orientering.

Sagsfremstilling

I Socialtilsynets vurdering af, om et tilbud har fornøden kvalitet og samlet set opfylder betingelserne for godkendelse, indgår tre centrale elementer:

- Kvalitetsbedømmelse ud fra kvalitetsmodellens kriterier og indikatorer
- Kvalitetsvurdering ud fra kvalitetsmodellens 7 temaer
- Samlet vurdering af om tilbuddet kan godkendes, hvori øvrige forhold indgår

I kvalitetsmodellen foretages en scoring på de 7 temaer som udtryk for, i hvilken grad tilbuddet opfylder temaerne.

De 7 temaer, som tilbuddene vurderes på, er:

1. Uddannelse og beskæftigelse
2. Selvstændighed og sociale relationer
3. Målgruppe, metoder og resultater
4. Sundhed og trivsel
5. Organisation og ledelse
6. Kompetencer
7. Fysiske rammer

I bilaget er der indsat en samlet oversigt, der viser, hvilken score tilbuddene har fået på de enkelte temaer. I tabellen er det markeret, hvor scoren er 3 eller derunder.

Forvaltningen vil have særlig fokus på de tilbud, der har temaer med en score på 3 eller derunder.

I tilknytning til scoringen i kvalitetsmodellen er der udarbejdet tilsynsrapporter, som vil være tilgængelige på tilbuddenes hjemmesider, på Tilbudsportalen og i Acadre.

Konklusion

Alle tilbud er godkendte, og Socialtilsynet har ikke udstedt påbud eller skærpet tilsyn. Med udgangspunkt i de samlede tilsynsrapporter ligger alle scoringer på over 3.

I de 5 tilbud, der har temaer, hvor der er scoret 3 eller derunder, er der allerede iværksat tiltag i samarbejde mellem Social & Tilbudschefen og centerledelserne.

Det skal bemærkes, at det fire steder er under temaet *Uddannelse og beskæftigelse*, at der er scoret 3 eller derunder. Forklaringen er, at tilbuddene alle er tilbud til udsatte borgere, og at målgruppen derfor har meget få ressourcer til at kunne tilpasse sig samfundslivets rammer i forhold til uddannelse og beskæftigelse. Tilbuddene samarbejder tæt med Myndighed og Jobcenter, hvilket betyder, at alle har stort fokus på borgerens muligheder for udvikling og tilknytning til arbejdslivet, når de basale ting i borgernes hverdagsliv igen er på plads.

Socialtilsynet og forvaltningen bemærker, at tilbuddene arbejder på, at borgerne, så vidt det er muligt, inkluderes i samfundslivet, og at tilbuddene arbejder rehabiliterende.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om socialtilsyn jf. §§ 6 og 12-18.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Handicaprådet er orienteret om afrapporteringen den 7. juni 2018.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-06-2018

Orienteringen taget til efterretning.

Beslutning Økonomiudvalget den 06-08-2018

Taget til efterretning.

Beslutning Byrådet den 20-08-2018

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag Orientering om tilsyn i Social & Tilbud i 2017_CaseNo18-14185_3012484_v5 PDF

Punkt 9: Endelig behandling af kommuneplanændring 2017.04 og lokalplan 21-010-0002, Bramming Midtby, Boliger på Rådhusgrunden, Skolegade/Sct.Knuds Allé

17/20013

Indledning

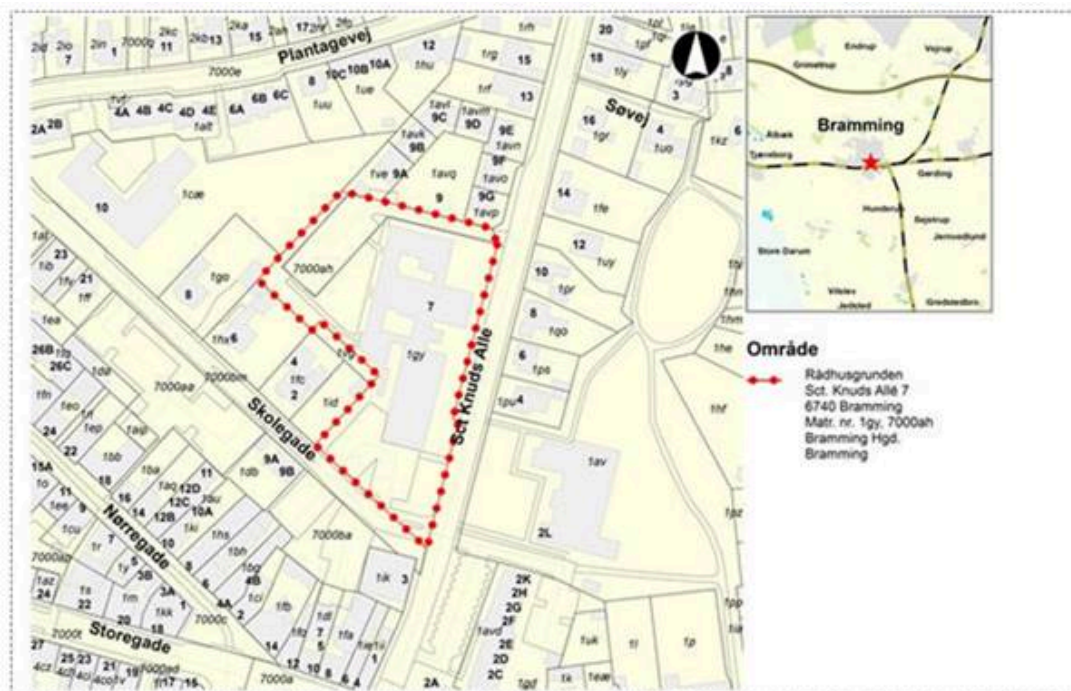
Formålet med planforslagene er at skabe det planmæssige grundlag for at omdanne området, hvor det tidligere Bramming Rådhus ligger samt den bagvedliggende parkeringsplads til et boligområde.

Byrådet vedtog den 19. marts 2018 at offentliggøre forslag til kommuneplanændring og forslag til lokalplanen i perioden fra den 23. marts – 29. april 2018.

Efterfølgende har der været afholdt en supplerende høring i perioden fra den 22. maj – 5. juni 2018.

I høringsperioden er der indkommet i alt 13 bemærkninger til planforslagene, hvor af det foreslås at 5 medfører ændringer af lokalplanen.

Ændringerne beskrives overordnet i sagsfremstillingen og uddybes i bilag: ”Vurdering af bemærkninger til forslag til lokalplan nr. 21-010-0002, Bramming Midtby, Boliger på Rådhusgrunden”.



Sagsfremstilling

Lokalplanområdet, som udgør ca. 0,7 ha, ligger centralt i Bramming og afgrænses af Sct. Knuds Allé og Skolegade.

Formålet med forslaget til kommuneplanændringen og lokalplanen er at danne det planmæssige grundlag for etablering af nyt boligbyggeri.

Da området ikke længere ønskes anvendt til offentlige formål er det i kommuneplanændringen foreslået at ændre områdets anvendelse fra Offentlige formål til Blandet boligområde.

Bemærkninger til lokalplanen har berørt følgende emner og medført følgende ændringer:

I bilaget ”Vurdering af bemærkninger til forslag til lokalplan nr. 21-010-0002, Bramming Midtby, Boliger på Rådhusgrunden”, er der redegjort yderligere for indholdet af bemærkningerne, Teknik og Miljø vurdering og anbefaling, samt en præcis angivelse af forslag til ændringer i forslag til lokalplan nr. 21-010-0002.

Nedenfor følger en opsummering af bemærkningerne opdelt efter emne. Der er angivet antallet af bemærkninger som er tilknyttet hvert enkelt emne, samt en opsummering af forvaltningens vurdering med eventuelle ændringsforslag til lokalplanen.

Bemærkningernes emne:

Håndtering af overfladevand på egen grund

Antal bemærkninger: 1.

- Indsiger anmoder om at den, i lokalplanen fastsatte befæstelsesgrad på max. 35%, ændres til max 80%.

Forvaltningens vurdering:

- Da området ligger i bymidten er det forventet, med en øget tæthed. Derfor hæves den aktuelle befæstelsesgrad til max. 50%.

Bemærkningernes emne:

Bebyggelsernes højde

Antal bemærkninger: 6

- Indsigerne påpeger at bebyggelserne vil medføre væsentlige indbliksgener.

Forvaltningens vurdering:

- Den maximale facadehøjde i bebyggelsen nærmest Skolegade nr. 2-8 sænkes fra max. 9 m. til max 7. m. Det medfører at tagetagen ikke vil kunne udnyttes og at udkigshøjden tilsvarende sænkes med en etagehøjde.

Bemærkningernes emne:

Kviste og altaner

Antal bemærkninger: 2

- Indsiger anmoder om at tage hensyn til indbliksgener og privatliv i haverne, i forhold til placering og udformning af terrasser og altaner, svalegange, kviste og tagvinduer.

Forvaltningens vurdering:

- For at undgå indbliksgener nærmest Skolegade 2-8, ændres lokalplanen så der ikke må opføres altaner på den sydlige facade i bebyggelsen nærmest Skolegade. Desuden tilføjes bestemmelser om omfang og udseende på altaner og kviste.

Indsigelsens indhold:

Udseende på bebyggelsen, antenner, trempel, materialer

Antal bemærkninger: 3

- Indsiger anmoder om at der fastsættes bestemmelser om trempelhøjde, samt at undgå montering af synlige antenner.

Forvaltningens vurdering:

- Lokalplanen ændres således at antenner skal placeres ind mod gården og ikke må overstige tagryggen eller være synlig fra vej og sti.
- Med hensyn til angivelse af trempelhøjde vurderes det være tilstrækkeligt med angivelse af maximal bygningshøjde og facadehøjde.

Bemærkningernes emne:

Trafik- og parkeringsforhold

Antal bemærkninger: 6

- Indsigerne er bekymret for følgende: Manglende parkeringsmuligheder, øget trafik, dårligere oversigtsforhold. Desuden angives det at der er uoverensstemmelse med parkeringsnormen for nærområdet.

Forvaltningens vurdering:

- Det vurderes at der er tilstrækkeligt med parkeringsmuligheder i nærområderne, at det ikke kan anbefales at ændre på kørselsretningen i gaderne.
- Parkeringskravet ændres så det følger parkeringsregulativ for Bramming Bymidte, og der tilføjes bestemmelser om p-båsenes omfang.

Bemærkningernes emne:

Omfang af opholdsarealer og sti mod nord

Antal bemærkninger: 4

- Indsigerne påtaler at der ikke er tilstrækkelige med opholdsarealer og anmoder om at der ikke planlægges en sti til området nord for lokalplanområdet.

Forvaltningens vurdering:

- Omfanget af opholdsarealer vurderes at være tilpasset boliger i en bymidte, og medfører ikke ændringer.
- Lokalplanen ændres således at den ikke indeholder bestemmelser om en sti til området nord for lokalplanområdet.

Bemærkningernes emne:

Bebyggelsesprocent

Antal bemærkninger: 3

- Indsiger finder at en bebyggelsesprocent på max. 80% er uacceptabel med henvisning til at bebyggelsesprocenten for Skolegade nr. 2, 4, 6 og 8 på 40%.

Forvaltningens vurdering:

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer af lokalplanen.

Forslag til lokalplan nr. 21-010-0002 ligger midt i området for gældende Lokalplan nr. 21-010-0001 (vedtaget juni 2015).

Lokalplan 21-010-0001 fastsætter bestemmelser for bebyggelsesprocent, der varierer mellem 30 og 40% for villaer og mellem 80 og 100% for rækkehuse og etageboliger. Der er dermed overensstemmelse mellem de to lokalplaners bestemmelser om bebyggelsesprocent.

Bemærkningernes emne:

Grundejerforening

Antal bemærkninger: 1

- Indsiger læser forslag til lokalplanen således at de kan blive tvunget til at blive sammenlagt med den kommende grundejerforening indenfor lokalplanens område. Derudover ønsker indsiger at kunne benytte sig af de kommende parkeringsarealer.

Forvaltningens vurdering:

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer af lokalplanen.

- Områder udenfor dette forslag til lokalplan er ikke omfattet af dette forslag til lokalplan, og derfor er der ikke krav om sammenlægning af grundejerforeninger.

Bemærkningernes emne:

Ejerforhold

Antal bemærkninger: 1

- Indsiger ønsker udelukkende almennyttige boliger.

Forvaltningens vurdering:

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer af lokalplanen.

- Det kan oplyses at den aktuelle bygherre er Bramming Boligforening som ønsker at opføre almennyttigt byggeri. Indenfor planloven er det muligt at fastsætte at op til 25% af boligerne skal anvendes som almennyttigt byggeri.

Bemærkningernes emne:

Offentligt udbud og salg af grunden

Antal bemærkninger: 1

- Indsiger påtaler, at der ved det offentlige udbud ikke var en viden om, at man var villig til at ændre forhold, fastsat i den gældende lokalplan.

- I salgsmaterialet fremgår det at køber kan vælge at benytte den eksisterende bygning eller opføre boligbyggeri i op til 2 etager.

Forvaltningens vurdering:

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer af lokalplanen.

- Salgsprocessen vedr. det offentlige udbud vedrører ikke planlægningsprocessen. Derfor vurderes det at det ikke er relevant for lokalplanforslaget.

- For at sikre at kommende bebyggelse medvirker til at skabe et helstøbt gadeforløb, hvor gaden afgrænses af facader, er der udlagt byggefelt langs vejene Sct. Knuds Allé og Skolegade med en bygningshøjde på mellem 14 og 11 meter. (3 ½ etage 2 ½ etage).

Bemærkningernes emne:

Offentlig høring og ide-høring

Antal bemærkninger: 1

- Indsiger påpeger at der pr. 22. marts henvises til bilag D, som ikke er fremlagt for offentligheden.

- Indsiger ønsker at have været orienteret os om idé- høringen vedrørende kommuneplanændringen.

Forvaltningens vurdering:

- Der er foretaget en supplerende høring i perioden fra 22. maj – 5. juni, 2018.

- Idéhøringen er blevet offentliggjort via kommunes hjemmeside.

- Da det ikke er et lovkrav at orientere naboer enkeltvis ved en idé-høring har kommunen ikke praksis herfor.

- **Bemærkningen fra Bygherre omfatter følgende emner og har medført følgende ændringer.**

- **Bemærkningernes emne:**

Håndtering af overfladevand på egen grund

- Indsiger anmoder om at den, i lokalplanen fastsatte befæstelsesgrad på max 35%, ændres til max 80%,

Forvaltningens vurdering:

Bemærkningen giver anledning til ændringer af lokalplanen.

- Det har vi ikke kunnet efterkomme på baggrund af spildevandsplanen som siger at den maksimale befæstigelsesgrad i boligområder må være på 35%.
- Herudover ville en befæstigelsesgrad på 70% ved en 5 års hændelse optage ca. 65% af kapaciteten i rørene i Skolegade. Der er ikke planer om at udvide kapaciteten i Skolegade de kommende 10 år.
- Da området ligger i bymidten er det forventet, med en øget tæthed. Derfor er det rimeligt at hæve den aktuelle befæstelsesgrad til max. 50%

Indsigelsens indhold:

Trafik- parkeringsforhold

- Det ønskes at normen tilpasses P. regulativ for Bramming Bymidte.

Forvaltningens vurdering:

- Lokalplanens bestemmelser angående p.norm tilpasses norm for Bramming Bymidte.

Indsigelsens indhold:

Trempelhøjde

- Indsiger anmoder om at der fastsættes bestemmelser om en trempelhøjde på max 1,25 m, såfremt tagetagen ikke skal tælle med som fuld etage.

Forvaltningens vurdering:

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer af lokalplanen.

- I lokalplanforslaget er der angivet den maximale bygningshøjde og facadehøjde. Derfor vurderes det at det ikke er nødvendigt at fastlægge krav om trempelhøjde. Desuden udgår beskrivelsen af antal etager i det enkelte byggefelt i lokalplanforslaget.

Indsigelsens indhold:

Kviste

- Indsiger ønsker at kviste max. må udgøre halvdelen af den samlede facadelængde og der fastsættes derfor bestemmelser for omfang og udseende.

Boligerne er disponeret i en varieret højde fra 1 til 3 etager, alle med mulighed for udnyttet tagetage. Boligerne med 3 etager placeres i den sydlige del af området mod Skolegade og Sct. Knuds Alle, hvor der allerede findes bygninger i 2 og 3 etager. Bygningshøjden trappes herefter ned til 2 etager centralt i området, og endelig til 1 etage længst mod nord for at tilpasse bebyggelsen et andet nyere boligbyggeri lige nord for området. Bebyggelsesprocenten er fastsat til maks. 80 %, hvilket giver mulighed for at bygge i alt ca. 4.900 m².

En forudsætning for omdannelsen af området er, at det gamle rådhus nedrives. Parkeringspladsen nedlægges som offentligt vejareal, og arealet sammenlægges med matr.nr. 1gy. Der er fortsat sikret vejadgang til boligbebyggelsen nord for arealet.

Ved at placere den nye bebyggelses facader helt ud mod Skolegade og Sct. Knuds Allé gives gadeforløbene en mere bymæssig karakter. Derudover kan der placeres bebyggelse centralt i området.

I lokalplanens bestemmelser er det sikret, at bebyggelsens materialer afspejler de tilsvarende bestemmelser i Lokalplan nr. 21-010-0001 for Bramming Midtby.

Dermed sikres både en vis grad af fleksibilitet for udformningen af det nye byggeri, men samtidig også en ensartethed i forhold til Brammings bymidte i øvrigt.

Ny bebyggelse skal derfor opføres med facader i teglsten, som skal fremstå som blankt murværk, pudset eller vandskuret. Tage skal udføres som saddeltage med rød eller sort tegl, natur eller eternitskifer.

Ansøger har af to omgange fået bevilget grundkapital til projektet. Byrådet godkendte den 19. december 2016

grundkapital til 30 boliger á 110 m², og den 19. marts blev der godkendt grundkapital til yderligere 20 boliger á ca. 83

m². Derved er der bevilget grundkapital til en samlet bebyggelse på 4.900 m². Bebyggelsesprocenten ønskes fastholdt til maks. 80, hvilket imødekommes ved det af Byrådets bevilgede grundkapital.

Der er indgået dialog med bygherre om at sikre den eksisterende blodbøg, som i dag står på hjørnet mellem Skolegade / Sct. Knuds Allé. Bramming Boligforening vil forsøge at flytte træet ind midt i Lokalplanområdet, hvor det vil indgå som en del af de grønne opholdsarealer.

Lokalplanen er i tråd med den igangværende områdefornyelse for Bramming bymidte, da det vurderes, at bymidten vil blive styrket med denne boligmæssige fortætning.

Teknik & Miljø vurderer, at det vil være attraktivt med flere centralt beliggende boliger i Bramming, at disse vil være med til at styrke bylivet i bymidten, og at projektet som helhed understøtter den igangværende områdefornyelsesindsats.

Der har været afholdt idé-høring til kommuneplanen i perioden 20. september til 4. oktober. Der er ikke indkommet bemærkninger.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven

Lokalplan 21-010-001, Bramming Midtby.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet.

Planmæssige konsekvenser

Inden for det aktuelle område vil den nye lokalplan erstatte og aflyse Lokalplan nr. 21-010-0001 for Bramming Midtby. I kommuneplanen vil området ændre anvendelse fra Offentligt område til Blandet boligområde.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Forslag til kommuneplanændring 2017.04 og Forslag til Lokalplan 21-010-0002, Bramming Midtby, Boliger på Rådhusgrunden vedtages endeligt.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 19-06-2018

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 25-06-2018

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 20-08-2018

Godkendt.

Bilag

Forslag til lokalplan 21-010-0002 Boliger på Rådhusgrunden

Forslag til Kommuneplanændring 2018.14

Bemærkninger til lokalplanforsalg nr. 21-010-0002, Boliger på Rådhusgrunden

Vurdering af bemærkninger vedr. lokalplanforslag 21-010-0002,

Punkt 10: Lukket: Ansøgning om tilskud til Esbjerg Forberedende Erhvervsskole (EFE)

18/22088

Punkt 11: Lukket: Forlængelse af byggefristen på erhvervsareal

15/26086

Punkt 12: Lukket: Forlængelse af byggefrist på erhvervsareal

17/4661

Punkt 13: Lukket: Køb af areal til forsinkelsesbassin i Bramming

17/12726