

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 25-08-2015

Mødedato Tirsdag d. 25. august 2015 kl. 08:00

Mødested Arcus

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Arcus.....	5
Budgetrevision 30.6.15 - Social & Arbejdsmarkedsudvalget.....	7
Orientering om ansøgning fra Mentorværket.....	11
Revision af beskæftigelsespolitiske strategier.....	13
Indstilling til Udsatterådet.....	17
Status på den beskæftigelsespolitiske indsats i RAR-Syddanmark.....	20
Foreløbig orientering om samarbejdet med Piet Casier.....	24
Årsrapport 2014 - Team Kontrol.....	28
Orientering om gensidig forsørgelsespligt - opfølgning.....	30
Sundhedspolitiske handleplaner.....	32
Lukket: Danskundervisning.....	35
Information, forespørgsler og orientering.....	36

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Godkendelse af dagsorden

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 25-08-2015

Godkendt.

Punkt 2: Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Arcus

15/15766

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Arcus

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Arcus.

Sagsfremstilling

Mødet starter med en kort introduktion til Arcus – max. 20 min.

Arcus er en del af Beskæftigelsen, og et tilbud for borgere med særlige behov, som har talent for og lyst til undervisning i kunst, i et højt fagligt kunstnerisk miljø på Smedevej.

Mødet afsluttes med en kort rundvisning.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 25-08-2015

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 3: Budgetrevision 30.6.15 - Social & Arbejdsmarkedsudvalget

15/14777

Budgetrevision 30.6.15 - Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indledning

Der gennemføres 3 budgetrevisioner i 2015, som finder sted henholdsvis 31. marts, 30. juni og 30. september.

Budgetrevisionen indeholder bevillingsansøgninger, der vurderes nødvendige som følge af forventet regnskab. Desuden indeholder budgetrevisionen en vurdering af aktuelle opmærksomhedspunkter på fagudvalgets område.

Sagsfremstilling

Overblik over de økonomiske konsekvenser af budgetrevisionen fremgår af nedenstående tabel:

1.000 kr.	Oprindeligt budget (ramme)	Korrigeret budget (ex. overførsler)	Budgetrevision pr. 30.06.15		Korrigeret budget herefter (ex. overførsler)
			Bevillings-ansøgning	Omplace-ringer	
Rammebelagt	612.635	610.439	-247	-85	610.107
Sociale ydelser	10.543	10.487	-247	29	10.269
Handicappede	586.291	583.541	0	-30.938	552.603
Arbejdsmarked	15.801	16.411	0	30.824	47.235
Ikke Ramme-belagt	1.613.637	1.606.408	-18.948	-804	1.586.656
Sociale ydelser	718.677	713.845	-18.948	0	694.897
Handicappede	-14.213	-14.213	0	0	-14.213
Arbejdsmarked	669.721	679.850	0	-804	679.046
Forsikrede ledige	239.452	226.926	0	0	226.926
Anlæg	14.656	25.135	0	0	25.135
Handicappede	15.756	18.735	0	0	18.735
Arbejdsmarked	0	6.400	0	0	6.400

Rammebelagte områder

Sociale ydelser og Arbejdsmarkedet har til sammen en forbrugsprocent på under 50 % af det korrigerede budget. Det forventes, at begge områder holder sig inden for budgettet. Der er overført 0,2 mio. kr. til budgettet for § 18-midler pga. et mindreforbrug ved istandsættelsen af Vindrosen.

Politikområdet handicappede har et forbrug på 321 mio. kr. svarende til en forbrugsprocent på 48 % af det korrigerede budget. På grundlag af forbruget ultimo maj viser prognosen for regnskabsresultatet 2015, at budgettet forventes overholdt. Myndighedsbudgettet har et merforbrug på 9,4 mio. kr., hvilket opvejes af et mindreforbrug på en række udgifter vedrørende transport af handicappede.

I henhold til Social & Arbejdsmarkedsudvalgets beslutning af 14. april 2015, pkt. 5. overgår budgettet på Campus V (CSV) til Jobcentret. For at skabe en klar sammenhæng mellem visitationskompetence og budgetansvar flyttes det øvrige STU/VSU budget også over til Jobcentret. Budgettet rykkes fra politikområdet rammebelagt handicappede til rammebelagt arbejdsmarked. I alt omplaceres 30,8 mio. kr. i den forbindelse.

Der er indarbejdet budgetreduktioner på 0,1 mio. kr. på centrene i forbindelse med implementeringen af energiledelse jævnfør direktionsbeslutningen af 2. juni 2015.

Ikke-rammebelagte områder

På sociale ydelser er forbruget på 350 mio. kr. svarende til en forbrugsprocent på 48 % af det korrigerede budget. Politikområdet sociale ydelser består primært af udgifterne til førtidspension. Antallet af førtidspensionister har været faldende de sidste par år. Det skyldes indførelsen af ressourceforløb og en strammere tilkendelsespraksis. Det lavere udgiftsniveau vurderes at have en varig karakter, hvorfor der forventes et mindreforbrug på knap 19 mio. kr. i 2015. Budgettet nedskrives med førnævnte beløb.

I forbindelse med budgetlægningen for 2016-19 vil forvaltningen komme med et revideret budget for førtidspensioner. Det nye forslag vil tage højde for reformen af refusioner samt en forventet større tilgang til førtidspensioner. Den øgede tilgang skyldes, at en række borgere afslutter deres ressourceforløb og en vis andel af disse vil være berettiget til førtidspension.

Arbejdsmarkedsområdet har et forbrug på 573 mio. kr. svarende til 50 % af det korrigerede budget, når refusionen tages ud. Prognosen for resten af 2015 viser, at budgettet forventes overholdt. De lavere udgifter til forsørgelse i henhold til lovforslaget vedr. integration indgår ikke i prognosen. Der er lidt forskel på forbrug på de forskellige ydelser. Udgifterne til passive kontanthjælpsmodtagere og sygedagpengemodtagere ligger på hhv. 55 % og 53 % af det korrigerede budget, mens udgifter til aktive kontanthjælpsmodtagere og ressourceforløb ligger på hhv. 43 % og 47 %.

Der er overført 0,8 mio. kr. fra integrationsområdet på det ikke rammebelagte arbejdsmarkedet til administration under økonomiudvalget. Midlerne skal bruges til flere sagsbehandlere til håndtering af den øgede mængde flygtninge. Udgiften finansieres af øget grundtilskud.

Det samlede forbrug på politikområdet forsikrede ledige er på 134 mio. kr. svarende til 48 % af det korrigerede budget. Forbruget på dagpenge ligger på 55 % af det korrigerede budget, mens beskæftigelsesordninger ligger på 35 %. Jobindsats.dk har i hele 2015 ikke kunne levere data vedr. forsikrede ledige, hvilket medfører, at prognoserne for 2015 ikke kan opdateres. Det forventes at budgettet overholdes.

Den forventede antal af helårspersoner på overførselsindkomst i 2015 inden for politikområderne arbejdsmarked og forsikrede ledige er 9010. Dette er en forventet stigning på 80 helårspersoner i forhold til 2014. Den primære forklaring herpå er en forventet fordobling af borgere under integrationsprogrammet, fra 174 til 340 helårspersoner.

Anlæg

På politikområdet arbejdsmarked er der afsat et budget på 6,4 mio. kr. til istandsættelse af midlertidige boliger til flygtninge på gl. Hunderup børnehave og Nørremarkskolen.

På politikområdet handicap er der i alt afsat 18,7 mio. kr., som skal dække anlægsudgifterne i forbindelse med Bøge Alle 20, Kornvangen 1-5 og 9. Midlerne forventes overført til Teknik & Miljø ved budgetrevisionen 30.9.15, når sagerne har været behandlet politisk.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalg > Økonomiudvalg > Byråd

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at sagen indgår i den samlede budgetrevision pr. 30.6.2015

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 25-08-2015

Godkendt.

Punkt 4: Orientering om ansøgning fra Mentorværket

15/16965

Bilag

Ansøgning til budget 2016 fra mentornetværk Esbjerg Varde

Orientering om ansøgning fra Mentorværket

Indledning

Forvaltningen har modtaget et ændringsforslag til budget 2016 fra Mentornetværk Esbjerg/Varde.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har modtaget vedlagte ansøgning fra Mentornetværk i Esbjerg/Varde. Forslaget er blevet videresendt til Direktionen, så det kan indgå i arbejdet med Budget i Balance.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 25-08-2015

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 5: Revision af beskæftigelsespolitiske strategier

15/15746

Bilag

Strategi flere unge i uddannelse

Strategi bekæmpelse af langtidsledighed.docx

Strategi for samarbejdet med virksomhederne

Sammenhængende indsats langvarigt forsørgede

Revision af beskæftigelsespolitiske strategier

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøftede principper for beskæftigelsesindsatsen på et fællesmøde med Forum for Rekruttering og Beskæftigelse den 13.maj 2015. Jobcentret har lavet forslag til revision af de beskæftigelsespolitiske strategier på baggrund af drøftelserne.

Sagsfremstilling

De beskæftigelsespolitiske strategier danner grundlag for den beskæftigelsesplan, som kommunen hvert år skal udarbejde for indsatsen i jobcentret. Strategierne dækker de mål, som Beskæftigelsesministeren udmelder for indsatsen.

Der er udarbejdet strategier for:

1. Flere unge skal have en uddannelse
2. En sammenhængende indsatsen for personer med langvarig offentlig forsørgelse
3. Bekæmpelse af langtidsledighed
4. Samarbejde med virksomhederne

Jobcentret har foreslået tilpasninger af strategierne med baggrund i ændringer i lovgivning, organisatoriske ændringer, drøftelserne på fællesmødet mellem Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Forum for Rekruttering og Beskæftigelse den 13.5.2015 samt drøftelserne på Social & Arbejdsmarkedsudvalgets temamøde den 28.4.2015.

1. Flere unge skal have en uddannelse

Ændringer:

- Siden strategien blev udarbejdet er UU blevet en del af jobcentret. Strategien er blevet konsekvensrettet i forhold til dette
- Det er tilføjet, at erhvervslivet og virksomhederne er væsentlige medspillere for, at strategien skal lykkes
- Det er tilføjet, at erhvervsuddannelsesreformen med de skærpede optagelseskrav har øget kommunernes udfordringer på dette område
- Der er tilføjet et afsnit om en særlig indsats for unge forsørgere

Måltal:

Der er indsat et måltal for antallet af unge, der ikke har en uddannelse og modtager uddannelseshjælp i december 2016.

Det hidtidige måltal var, at antallet skal nedbringes med 150 fra 1.200 til 1.050 i december 2015. Det har vist sig, at antallet af unge på uddannelseshjælp i juni 2014, da strategien blev besluttet, var godt 100 større end forventet nemlig 1.324. Dette antal var i maj 2015 nedbragt til 1.198. Det foreslås derfor, at måltallet for december 2016 fastholdes på 1.050.

2. En sammenhængende indsats for personer med langvarig offentlig forsørgelse

Ændringer:

- Der er tilføjet et afsnit om flygtninge og indvandrere. Styrket modtagelse og øget fokus på virksomhedsaktivering skal forebygge, at de bliver langvarige modtagere af offentlig forsørgelse
- Der er tilføjet et afsnit om forsørgere, der selv er på offentlig forsørgelse.

Indsatsen for unge under 30 år skal starte allerede under barselsperioden og have fokus på uddannelse

Indsatsen for ledige over 30 år skal have fokus på intensiveret aktivering i virksomheder

Der etableres et samarbejde med Børn & Familie om indsatsen

- Der er tilføjet et punkt om, at der er fokus på at skabe mulighed for aktiveringstilbud ud over det lovpligtige med særligt fokus på forsørgere og borgere, der er motiverede for at komme ind på arbejdsmarkedet

Måltal:

Måltal for tilgang til ressourceforløb og jobafklaringsforløb annulleres. De var lavet for at sikre en hurtig implementering af de to ordninger. De to målgrupper er nu indfaset efter planen.

Tilgang til førtidspension højst 220 i 2016.

Strategien indeholder et måltal for antallet af personer, der har været mere end 3 år på en midlertidig offentlig ydelse. Opgørelsen er for tiden ikke tilgængelig på Jobindsats.dk. Det foreslås, at der fastsættes et måltal for 2016, når beskæftigelsesplanen for 2016 skal vedtages senere på året.

3. Bekæmpelse af langtidsledighed

Ændringer:

- Antal personer i målgruppen i indledningen er blevet opdateret
- Teksten er blevet konsekvensrettet i forhold til ændringer i Jobcentrets organisation og lovgivningen:
 - o Beskrivelse af om indsatsen foregår i team Nyledig eller Jobparat er slettet
 - o Indsatsen beskrives for: De første 6 måneder, 6-16 måneder og den sidste del af dagpengeperioden
 - o Hyppig kontakt med samtale hver måned og tæt samarbejde med a-kasserne om den enkelte ledige er tilføjet til indsatsen de første 6 måneder
 - o Samtaler, der hjælper den ledige tilbage til arbejdsmarkedet er tilføjet til indsatsen i den sidste del af dagpengeperioden

· Måltal:

Der var oprindeligt et måltal på, at der i december 2015 er højst 700 forsikrede ledige og jobparate kontanthjælpsmodtagere, der har været ledige i mere end 80 pct af tiden inden for det seneste år.

I december 2014 var antallet 650.

Måltallet foreslås reduceret til højst 550 i december 2016.

4. Samarbejde med virksomhederne

Ændringer:

- Opbygningen af strategipapiret er ændret, så det harmonerer med de øvrige strategier
- Fokusområderne er fortsat:
 - o At øge omfang af samarbejde med virksomhederne
 - o At styrke kvalitet og service
 - o At sikre de bedst mulige resultater og effekter i form af, at virksomhederne får den arbejdskraft, de har behov for, at ledige kommer i job og at flaskehalse forebygges

· Måltal:

Samarbejdet med virksomhederne måles i form af, hvor mange, der samarbejder med jobcentret om: ansættelse med løntilskud, virksomhedspraktik, voksenlærlinge, jobrotationsvikarer, skånejob, fleksjob, opkvalificeringsjob, mentor og personlig assistance.

Der var oprindeligt et måltal for, at antallet af virksomheder, der ved årets udgang i 2015 har et samarbejde med Jobcentret på 48 pct for Esbjerg Kommune og 42 pct for Fanø Kommune.

Måltallet foreslås øget til 50 pct i Esbjerg Kommune og 45 pct i Fanø Kommune

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Kompetencer

Direktionen>Social & Arbejdsmarkedsudvalget>høring>Social & Arbejdsmarkedsudvalget>Økonomiudvalget>Byrådet

Høring

Det indstilles, at strategierne sendes til høring hos Forum for Rekruttering og Beskæftigelse og Fanø Kommune med høringsfrist i september måned.

Strategierne godkendes derefter endeligt af Social & Arbejdsmarkedsudvalget i oktober måned og vil herefter danne grundlag for den beskæftigelsesplan, som skal vedtages i Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Byrådet senest ved udgangen af december måned.

INDSTILLING

Direktionen indstiller at, Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at de reviderede strategier sendes til høring hos Forum for Rekruttering og Beskæftigelse og Fanø Kommune med høringsfrist i september måned.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 25-08-2015

Godkendt.

Punkt 6: Indstilling til Udsatterådet

15/649

Indstilling til Udsatterådet

Indledning

Flere medlemmer af Udsatterådet er udtrådt af rådet. Der indstilles til godkendelse af nyt medlem af Udsatterådet.

Sagsfremstilling

Ifølge forretningsorden for Esbjerg Kommunes Udsatteråd udpeges medlemmer til rådet af Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget efter indstilling fra bruger- og interesseorganisationer i Esbjerg Kommune.

Udsatterådet skal bestå af 8- 12 medlemmer og være sammensat, så der sikres viden om hjemløshed, vold, prostitution, stof- og alkoholmisbrug samt sindslidelse. Herunder fokus på begge køn med hensyn til aldersgruppering.

Der har siden efteråret 2014 været udskiftning af medlemmerne i Udsatterådet. Fem medlemmer er udtrådt af rådet. To nye medlemmer er blevet godkendt til rådet, Camilla Bjørnsson og Nicolai Kubel-Olesen. Sidstnævnte er endvidere blevet godkendt som ny formand for Udsatterådet.

Kommunen har den 8. juni 2015 modtaget en indstilling af leder af Stormly, Ann Juul Loft til Udsatterådet. Ann Juul Loft indstilles af KFUM's Sociale Arbejde. I indstillingen lyder det: *Ann Juul Loft har stor indsigt i udsatte området og særligt udsatte kvinders situation, da Stormly er en boform udelukkende for kvinder, der har brug for midlertidig beskyttelse af mange forskellige årsager.*

Udsatterådets nuværende medlemmer:

Medlem	Stiller	Viden/erfaring
Nicolai Kubel-Olesen	Hjemløses Venner	Udsatte unge Hjemløshed
Erik Gram	Unge på vej - Kids'n Teens	Alkohol Hjemløshed
Karina Pedersen	Esbjerg Krise- og Aktivitetscenter	Voldsramte kvinder
Ingelise Wenzel	Kirkens Korshærs varmetue	Hjemløshed Alkohol- og stofmisbrug Sindslidelse
Pernille Egholm Hermansen	Vindrosen, Ventilen	Udsatte børn og unge
Gitte Morberg	Vindrosen – de frivilliges hus	Udsatte grupper generelt
Dennis Voss Stensgaard	Bestyrelsen for Ungdomsgade præsten i Esbjerg	Udsatte unge
Lars Johansen	De hjemløses venner	Hjemløse Alkohol- og stofmisbrug Sindslidelse
Marianne Larsen	Café Paraplyen	Hjemløse Alkohol- og stofmisbrug Sindslidelse
Camilla Bjørnsson	SAND	Stofmisbrug

Konsekvenser for andre udvalg

Sagen behandles i både Børn & Familieudvalget og Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Vurdering herunder alternativer

Det er forvaltningens vurdering, at Udsatterådet vil blive styrket med Ann Juul Lofts indtræden. Ann Juul Loft har stor viden og erfaring inden for hjemløshed, misbrug og udsatte kvinder. Dette matcher Udsatterådets målgruppe og formål.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at indstillingen af Ann Juul Loft som medlem af Udsatterådet godkendes

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 25-08-2015

Godkendt.

Punkt 7: Status på den beskæftigelsespolitiske indsats i RAR-Syddanmark

15/15036

Bilag

RAR-Syddjylland. Notat. Status på implementering af igangværende reformer

Status på den beskæftigelsespolitiske indsats i RAR-Syddanmark

Indledning

Det regionale arbejdsmarkedsråd i Syddanmark (RAR-Syddanmark) har udarbejdet "Status på den beskæftigelsespolitiske indsats i RAR-Syddanmark". I Statusredøgørelsen fokuseres dels på kommunernes implementering af reformerne og dels status i forhold til ministermålene. I denne sagsfremstilling fokuseres på udviklingen i Esbjerg/Fanø. Data beror på opgørelser i jobindsats.dk

Sagsfremstilling

Status på en beskæftigelsesreformen (ikrafttræden januar 2015)

Ledighed og langtidsledighed falder

De seneste ledighedstal vedrører december 2014. Opgørelsen vedrører kun Jobparate ledige (forsikrede ledige og jobparate modtagere af kontanthjælp samt åbenlyst uddannelsesparate modtagere af uddannelseshjælp.

I Esbjerg/Fanø er antal ledige faldet med 660 personer i 2014, svarende til et fald på 20%. Antallet af langtidsledige er samtidig faldet med 216 personer, svarende til et fald på 25%. Faldet i langtidsledigheden i Esbjerg er større end på landsplan og på niveau med gennemsnittet i Syddanmark.

Ledighed og langtidsledighed i Esbjerg og Fanø
Kommuner. Juni 2015

	Esbjerg			Fanø		
	antal ledige	heraf langt.led.	Andel langt.led.	antal ledige	heraf langt.led.	andel langt.led.
Forsikrede ledige	1672	252	15%	38	6	16%
Kontanthjælp/udd.hjælp	792	332	42%	13	4	31%
I alt	2464	584	24%	51	10	20%

Langtidsledigheden er fortsat et stort problem, som Jobcentret har stor fokus på. Der er etableret en særlig enhed, der har ansvaret for indsatsen over for personer med længerevarende ledighed.

Fælles intensiveret kontaktforløb.

Jævnfør beskæftigelsesreformen skal forsikrede ledige have mindst 6 samtaler med Jobcentret i løbet af de første 6-måneders ledighed – heraf - når beskæftigelsesreformen er fuld implementeret - 2 samtaler med a-kassen. (A-kassen skal deltage i den 5. samtale ved ca. 20-ugers ledighed (ikrafttræden 01.juli 2015) og i den første samtale ved 3-6 ugers ledighed (ikrafttræden 01.juli 2016).

Jobcentret deltager i "Projekt Jobrettet Samtale" med henblik på at udvikle en model for tilrettelæggelse af kontaktforløbet med de forsikrede ledige. Projektet gennemføres i samarbejde med STAR og Marselisborg Institut.

Individuel indsats med virksomhedsrettede tilbud og målrettet opkvalificering

Beskæftigelsesreformen lægger op til, at indsatsen skal fokusere på virksomhedsrettede tilbud samt ordinær uddannelse. I november 2014 var 47% af de tilbud, der blev givet til a-dagpengemodtagere virksomhedsrettede, svarende til gennemsnittet i Syddanmark. 19% var tilbud om ordinær uddannelse, ligeledes svarende til gennemsnittet i Syddanmark.

Jobcentret har også i 2015 meget stor fokus på virksomhedsrettede tilbud og på målrettet opkvalificering via ordinær uddannelse.

Status på kontanthjælpsreformen (ikrafttræden januar 2014)

Antal borgere på kontant- eller uddannelseshjælp er stort set uændret det seneste år.

Udvikling i antal modtagere af kontanthjælp og uddannelseshjælp i Esbjerg og Fanø Kommuner.						
	Esbjerg			Fanø		
	maj-14	maj-15	ændring	maj-14	maj-15	ændring

Kontanthjælpsmodtagere	2.360	2.366	0%	42	53	26%
- heraf jobparate	603	618	2%	9	11	22%
-heraf aktivitetsparate	1.757	1.748	-1%	33	42	27%
Modtagere af uddannelseshjælp	1.276	1.343	5%	20	11	-45%
- heraf uddannelsesparat	451	518	15%	8	7	-13%
- heraf aktivitetsparat	825	825	0%	12	4	-67%
I alt	3.636	3.709	2%	62	64	3%

Alle skal have en aktiv indsats.

15% af de langvarige kontanthjælpssager i Esbjerg har **ikke** fået et tilbud inden for det sidste år. Esbjerg ligger således på en pæn femte plads i forhold til Sydjylland. Vejle ligger bedst med 8% - Fredericia dårligst med 33%. I marts 2015 var 36% af de jobparate kontanthjælpsmodtagere/umiddelbart uddannelsesparate unge i et virksomhedsrettet tilbud i RAR-Sydjylland, heraf 9% i nytteindsats. I Esbjerg/Fanø var 55% af disse målgrupper i et virksomhedsrettet tilbud.

Status på førtidspensions- og fleksjobreformen (ikrafttrædelse 1. januar 2013)

Udviklingen i tilgangen til førtidspension.

Tilgangen til førtidspension har været støt faldende gennem de senere år. I 2012 blev 549 personer tildelt en førtidspension. Antallet faldt til 215 i 2014. Målet for 2015 er 220.

Udvikling i antal personer i fleksjob

Antal personer i fleksjob har stabiliseret sig på et niveau omkring 1.500 personer.

60% af fleksjobbene efter "ny ordning" har en arbejdstid på under 10 timer om ugen. Under den gamle ordning var arbejdstiden typisk 20 timer pr. uge.

Status på sygedagpengereformen (ikrafttræden 1. januar 2015)

Reformen indebærer, at tidspunktet for revurdering af retten til sygedagpenge fremrykkes fra 1 måned til 5 måneder, og at borgere, der ikke kan blive forlænges på sygedagpenge, fortsætter i jobafklaringsforløb.

Esbjerg har i perioden feb 14 – feb 15 haft et fald i antal personer omfattet af sygedagpengeindsatsen (sygedagpenge og jobafklaringsforløb). Kun 3 kommuner i Syddanmark (Aabenraa, Esbjerg og Vejle har haft et fald – i øvrige kommuner har antallet været stigende.

Jobafklaringsforløb er løbende blive implementeret siden januar 2015. I maj 2015 var 199 personer i et jobafklaringsforløb, svarende til 15% af målgruppen. (I Syddanmark er andelen 9%).

Jobcentret har stor fokus på nedbringelse af antal langvarige sygedagpengesager. Jobcentret har et samarbejde med Marselisborg Institutet med henblik på at udvikle nye metoder til nedbringelse af langvarigt sygefravær. De foreløbige erfaringer med projektet er meget positive. Det er målet, at antallet af sygedagpengesager over 52 uger skal nedbringes til 180 inden udgangen af 2015. På nuværende tidspunkt er antallet 215 - målet forventes nået.

Status på ministermålene for 2015.

Mål 1. Flere unge skal have en uddannelse

I Esbjerg/Fanø påbegyndte 7% en uddannelse, det over gennemsnittet i både RAR-Sønderjylland (5%) og hele landet (4%). (NB: Måling vedrører september 2014)

Mål og målopfyldelse 2015:

· Antallet af unge under 30 år uden uddannelse, der modtager uddannelseshjælp, skal nedbringes med 150 til 1.050 inden december 2016.

Status: 1.343 unge under 30 år modtog uddannelseshjælp maj 2015, heraf var 518 (40%) uddannelsesparate og således umiddelbart i stand til at gå i gang med en uddannelse. 825 var vurderet aktivitetsparate og har således

behov for længerevarende indsats, med henblik på at blive i stand til at gå i gang med en uddannelse. Erhvervsskolereformens optagelseskrav vedrørende karaktergennemsnit vurderes at være en barriere i forhold til at nå målet.

Mål 2. Større tilknytning til arbejdsmarkedet for langtidsforsørgede

Virksomhedsrettet aktivering vurderes at være en væsentlig indsats i forhold til at øge tilknytningen til arbejdsmarkedet for langtidsforsørgede. 27% af de langtidsforsørgede i Esbjerg/Fanø fik i sidste halvdel af 2014 et virksomhedsrettet tilbud, det er lidt under gennemsnittet i Sydjylland (31%).

Esbjerg lå i den nederste del af de syddanske kommuner i dec 2014, hvor kommunerne dog "ligger tæt". Jobcentret har opdelt indsatsen således, at den nu dels er opdelt i forhold til brancher og dels i forhold til varighed på forsørgelse. Medarbejderne arbejder i teams omkring indsatsen. Formålet hermed var netop at øge effekten af indsatsen.

Mål og målopfyldelse 2015:

· Antal personer med mere end 3 år på midlertidig offentlig ydelse (a-dagpenge, kontant-/uddannelseshjælp, ressourceforløbsydelse, revalidering, sygedagpenge, jobafklaringsydelse): 950.

Status: Det er ikke pt muligt at opgøre målet.

· Tilgangen til ressourceforløb, jobafklaringsforløb: 450

Status: Målet er ikke mere aktuelt. Der henvises til pkt. vedr. beskæftigelsespolitiske strategier 2015-16

· Tilgangen til førtidspension: 200

Status pr 1. august 2015: 107. Målet forventes nået

· Antal langtidsledige må december 2015 højst være: 700

Status maj 2015: 584 – målet forventes nået.

Mål 3. En tættere kontakt og styrket dialog med virksomhederne

Jobcentrets samarbejder med 30% af virksomhederne i Esbjerg/Fanø. Det er over gennemsnittet både i Sydjylland (27%) og i hele landet (24%). Esbjerg ligger i toppen når ses på samarbejdsgraden med virksomhederne. Det skal dog bemærkes, at opgørelsen vedrører oktober 2014.

Mål og målopfyldelse 2015:

· Andelen af virksomheder i Esbjerg kommune, der samarbejder med jobcentret: 48%

Målet forventes nået

· Andelen af virksomheder i Fanø kommune, der samarbejder med jobcentret: 42%

Målet forventes nået.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 25-08-2015

Orientering taget til efterretning.

Punkt 8: Foreløbig orientering om samarbejdet med Piet Casier

15/16762

Foreløbig orientering om samarbejdet med Piet Casier

Indledning

Jobcenter Esbjerg har i 2007-2008 rekvireret speciallægeerklæringer fra psykiateren Piet Casier som led i udredningen af arbejdsevnen hos en del borgere. Psykiateren har siden fået kritik fra Sundhedsvæsnets Disciplinærnævn og givet anledning til en større erstatning til en borger i Norddjurs Kommune som følge af fejl i diagnoser.

Sagsfremstilling

Baggrunden for sagen

En borger i Norddjurs Kommune har ved retten i Randers fået tilkendt en erstatning i forbindelse med, at hun fik afslag på et fleksjob blandt andet på baggrund af en speciallægeerklæring fra psykiateren Piet Casier. På den baggrund har 3F søgt om aktindsigt i andre kommuner i anvendelsen af lægeerklæringer fra Piet Casier.

Norddjurs Kommune og Piet Casier blev dømt til at betale erstatning for det tab borgeren har lidt ved at få kontanthjælp i stedet for ledighedsydelse eller løn fra et fleksjob. Kommunen havde begået fejl i sagsbehandlingen ved at undlade at reagere på, at borgerens egen læge skriver, at hun ikke kan genkende den psykiatriske diagnose og give afslag på en "second opinion".

Jobcentrets anvendelse af Piet Casier

Jobcenter Esbjerg har modtaget speciallægeerklæringer fra Piet Casier om 114 borgere i perioden 2007-2008. Der har tidligere været nævnt et lidt større antal – det skyldes, at der til nogle borgere er udarbejdet flere erklæringer og at Jobcentret ikke har modtaget erklæringer, der er blevet rekvireret om 5 borgere.

Alle lægeerklæringer fra Piet Casier er blevet læst igennem. Generelt stiller han 2-5 diagnoser pr. sag. Han anvender den samme skabelon til erklæringerne. De har derfor en del lighedstræk, men er samtidig så tilpas forskellige, så det er indtrykket, at han har foretaget en konkret individuel bedømmelse.

Ud af de 114 sager har Piet Casier anvendt usædvanlige diagnoser i 46 sager. Det drejer sig om diagnoserne: Sygdomsefterligning, Psykisk overbygning på somatiske symptomer og Simulation.

Jobcentret er i gang med at gennemgå de sager, hvori der indgår en lægeerklæring fra Piet Casier. Det forventes, at sagerne er gennemgået ultimo september måned.

Lægeerklæringers rolle ved jobcentrets sagsbehandling

Der er og var også i 2007-2008 omfattende krav til kommunens dokumentation af borgerens arbejdsevne, når kommunen skal træffe afgørelser, der har betydning for f.eks. om borgeren er berettiget til en forsørgelsesydelse og i givet fald hvilken.

Speciallægeerklæringer indgår som et element i vurderingen af mange borgere, som når det skal vurderes om:

- En borger er berettiget til førtidspension, fleksjob eller revalidering
- En borger efter en periode på sygedagpenge fortsat opfylder kravene til at modtage ydelsen

I 2007-2008 blev arbejdsevnet metoden anvendt. Den indebærer, at der sammen med borgeren blev udarbejdet en ressourceprofil med følgende elementer:

1. Uddannelse
2. Arbejdsmarkedserfaring
3. Interesser
4. Sociale kompetencer

5. Omstillingsevne
6. Indlæringsevne
7. Arbejdsrelevante ønsker
8. Præstationsforventninger
9. Arbejdsidentitet
10. Bolig og økonomi
11. Sociale netværk
12. Helbred

Speciallægeerklæringen er således alene blevet anvendt til belysning af det 12. element i profilen.

Speciallægeerklæringen er blevet sammenholdt med den øvrige viden om borgerens helbred, som indgik i sagen f.eks. erklæring fra borgerens egen læge. I mange tilfælde er Jobcentrets lægekonsulent blevet bedt om en samlet lægelig vurdering.

Udgangspunktet for metoden var at sikre, at der var fokus på borgerens ressourcer og at helbredsmæssige barrierer ikke måtte overskygge de øvrige elementer.

Når Jobcentret træffer en afgørelse i forhold til en borger, foretages en partshøring, hvor borgeren har mulighed for at gøre indsigelse mod grundlaget for afgørelsen, herunder blandt andet lægeerklæringer.

Hvis afgørelsen går imod borgerens ønske, har borgeren derefter mulighed for at klage over afgørelsen – i 2007-2008 var klageinstansen Beskæftigelsesankenævnet.

Arbejdsskadestyrelsen

3F har bedt Arbejdsskadestyrelsen gennemgå de sager, hvori der indgår lægeerklæringer fra Piet Casier. Det har Arbejdsskadestyrelsen afvist og Beskæftigelsesministeren har tilsluttet sig afvisningen. I et svar til Folketinget begrundet ministeren afvisningen således:

- Hvis en tilskadekomne er utryk ved en afgørelse kan pågældende altid henvende sig til Arbejdsskadestyrelsen, som derefter vil se på sagen igen
- Den tilskadekomne har haft mulighed for at give bemærkninger eller gøre indsigelser i forhold til de akter, der ligger i sagen
- Sager vurderes ikke alene og ukritisk på en speciallægeerklæring
- Styrelsen skal altid forholde sig til de lægelige oplysninger og indhente yderligere oplysninger, hvis der er tvivl
- Styrelsen er ikke bundet af en diagnose, der er stillet i en speciallægeerklæring, men foretager en konkret og selvstændig vurdering af diagnosen i alle sager.
- Vurderingen af om skaden kan anerkendes som en arbejdsskade vurderes ud fra de samlede oplysninger i sagen, hvor lægeerklæringen aldrig står alene
- Arbejdsskadestyrelsen er ikke bekendt med, at fejlagtige erklæringer fra Piet Casier har haft negativ indflydelse på afgørelser.

Ministeren lagde desuden vægt på, at tilskadekomne, der mener, at der er tvivl om en afgørelses rigtighed, har mulighed for at anmode Arbejdsskadestyrelsen om at genvurdere sagen.

Kan Esbjerg Kommune genoptage sager

Kommunen har ikke i lovgivningen generelt nogen ret til at genoptage en sag, når der er truffet en afgørelse.

Det antages dog, at der er en ulovbestemt adgang til at genoptage en sag, hvis:

- Der fremkommer nye retlige forhold, dvs. en væsentlig ændring af retsgrundlaget med tilbagevirkende kraft.

- Der foreligger ikke uvæsentlige sagsbehandlingsfejl i forhold til den oprindelige afgørelse.

I dette tilfælde vil det sige, at der skal være en forkert diagnose i en lægeerklæring og at erklæringen har været afgørende for afgørelsen.

Hvis en borger henvender sig og beder om at få genoptaget sin sag, antages det, at kommunen har en ulovbestemt adgang / pligt til at genoptage sagen, hvis der kommer nye oplysninger af så væsentlig betydning for sagen, at det er sandsynligt, at sagen ville have fået et andet udfald, hvis oplysningerne havde foreligget, da afgørelsen blev truffet.

Hvis der ikke er afgørende nye oplysninger i sagen, er den omfattet af de almindelige forældelsesregler dvs., at man efter 3 år ikke længere kan gøre fordringer på eventuelle tab.

Der har indtil nu ikke været henvendelser fra borgere i forbindelse med omtalen i pressen af Piet Casiers lægeerklæringer.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager den foreløbige orientering til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 25-08-2015

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 9: Årsrapport 2014 - Team Kontrol

15/15196

Bilag

Årsrapport Team Kontrol 2014

Årsrapport 2014 - Team Kontrol

Indledning

Team Kontrol i Borgerservice har udarbejdet årsrapport for 2014, som viser resultatet for indsatsen mod socialt bedrageri. Rapporten vedlægges til orientering.

Sagsfremstilling

Indsatsen mod socialt bedrageri medførte, at der i 2014 blev standset udbetalinger for 7,5 mio. kr. Der er tale om en stigning på 1 mio. kr. sammenlignet med 2013. Det er bl.a. boligsikring, økonomisk friplads og pension som har bidraget til stigningen.

Af de 7,5 mio. kr. udgør 2,9 mio. kr. krav om tilbagebetaling af uberettiget modtagne ydelser, mens 4,6 mio. kr. er fremtidige besparelser.

Team Kontrol har et tæt samarbejde med Udbetaling Danmarks kontrolenhed i Hillerød, og har derudover haft fokus på udbetaling af kontanthjælp, sygedagpenge og økonomisk friplads.

Team Kontrol foretager virksomhedskontrol dels alene og dels i samarbejde med Skat.

Team Kontrol har i 2014 modtaget 323 anmeldelser om socialt bedrageri fra borgere. Der er tale om et fald på 92. Faldet skyldes, at anmeldelser sker direkte til Udbetaling Danmark.

Der er pr. 1. maj 2015 oprettet en ny fælles dataenhed. Den Fælles Dataenhed er oprettet i Udbetaling Danmark, og skal bidrage til samarbejdet mellem kommuner og Udbetaling Danmark om kontrol. Den skal også bidrage til begge myndigheders arbejde med kontrol med social snyd og indsatsen mod fejludbetalinger. Den Fælles Dataenhed er bemyndiget til at lave registersamkøring på de kommunale ydelsesområder for kommunerne og skal bygge videre på erfaringerne med registersamkøring i Udbetaling Danmark. Alle kommuner deltager i samarbejdet.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Aktiv Socialpolitik og diverse særlove

ØKONOMI

Fremtidig offentlig besparelse er på 4,6 mio. kr. og tilbagebetalingskrav er på 2,9 mio. kr.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 25-08-2015

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 10: Orientering om gensidig forsørgelsespligt - opfølgning

15/7075

Orientering om gensidig forsørgelsespligt - opfølgning

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres som opfølgning på udvalgsmødet den 24. marts 2015. Udvalget blev dengang orienteret om Esbjerg Kommunes sagsbehandling af reglerne om gensidig forsørgelsespligt, da medierne havde fokus på, at nogle kommunerne ikke havde løst opgaven omkring partshøring og afgørelse i overensstemmelse med lovgivningen.

Sagsfremstilling

Reglerne om gensidig forsørgelsespligt er en del af kontanthjælpsreformen, der blev indført 1. januar 2014. Ordningen har været udsat for en del kritik, så Folketinget besluttede, at ordningen bliver afskaffet 1. januar 2016.

Lidt forenklet betyder en afgørelse om gensidig forsørgelsespligt for samlevende, at den samlever, der har formue eller indtægter af en hvis størrelse forpligtes til at forsørge den samlever, der tidligere ville have fået fuld uddannelses- eller kontanthjælp. I praksis medfører en overgangsregel, at det for mange samlevende par var ca. ½-delen af den ene af parrets indtægter, der forsvandt som følge af kontanthjælpsreformen.

Ankestyrelsen offentliggjorde i august 2014 principafgørelse vedr. gensidig forsørgelsespligt. Denne principafgørelse var anledning til mediernes interesse for kommunernes sagsbehandling, og en række kommuner valgte i forlængelse heraf at gennemgå deres sager og efterbetale kontanthjælp i til de samlevende i de sager, hvor der var begået fejl.

Borgerservice fandt og finder fortsat ikke anledning til at gennemgå samtlige sager om gensidig forsørgelsespligt i Esbjerg Kommune. Kvalitetssikring af sagsbehandlingen gennemført i oktober 2014 gav kun anledning til at genoptage en sag. I de øvrige sager var Esbjerg Kommunes arbejdsgange med partshøring af og efterfølgende afgørelse til begge parter om gensidig forsørgelsespligt fulgt.

Status er, at Borgerservice har registreret 57 klager vedr. fastsættelse af gensidig forsørgelsespligt. Klagerne er modtaget i perioden 1. januar 2014 til 31. juli 2015. Esbjerg Kommune har i samme periode genoptaget 12 sager samt videresendt 46 sager til Ankestyrelsen. Ankestyrelsen har truffet afgørelse i 30 af disse sager. Ankestyrelsen har omgjort en sag, hjemvist 4 sager til kommunen til yderligere undersøgelse, mens Ankestyrelsen i 25 sager ikke har fundet anledning til at ændre Esbjerg Kommunes afgørelse. De øvrige klagesager er endnu ikke behandlet i Ankestyrelsen. Esbjerg Kommune har på nuværende tidspunkt samlet efterbetalt 313.000 kr. fordelt på 9 sager, heraf en på foranledning af en hjemvisning fra Ankestyrelsen.

Der er aktuelt 677 samlevende borgere i Esbjerg Kommune, der er omfattet af reglerne om gensidig forsørgelsespligt.

Lovgrundlag, planer mv.

Aktivloven

Retssikkerhedsloven

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 25-08-2015

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 11: Sundhedspolitiske handleplaner

14/20171

Bilag

Handleplan for indsatsområdet Mental sundhed

Handleplan for indsatsområdet Overvægt

Handleplan for indsatsområdet Rygning

Handleplan for indsatsområdet Sunde gravide og småbørn

Handleplan for indsatsområdet Lidelser i muskler og led

Handleplan for indsatsområdet alkohol

Sundhedspolitikken - Sundhedspolitik 2015 til Dorte

Sundhedspolitiske handleplaner

Indledning

I forlængelse af den politiske godkendelse af Sundhedspolitik 2015-2020 er der udarbejdet handleplaner for hvert af politikkenes indsatsområder.

Sagsfremstilling

I forlængelse af den politiske godkendelse af Sundhedspolitik 2015-2020 har Sundhed & Omsorg, i samarbejde med den interne sundhedspolitiske gruppe på tværs af forvaltninger, nedsat arbejdsgrupper med repræsentanter fra samtlige af kommunens forvaltninger. Arbejdsgrupperne har i løbet af maj og juni måned udarbejdet handleplaner for politikkenes tværgående indsatsområde omkring *Sunde gravide og småbørn* samt for hver af politikkenes øvrige 5 indsatsområder: *Rygning, overvægt, lidelser i muskler og led, mental sundhed og alkohol* (se bilag).

Der er i handleplanerne udarbejdet forslag til følgende indsatser:

Sunde gravide og småbørn

Med baggrund i den tilgængelige viden omkring epi-genetik dvs. sammenhængen mellem moderens livsstil under graviditeten og barnets sundhed senere i livet, foretages en analyse af, hvordan denne viden kan anvendes i praksis

Rygning

Fælles vision for røgområdet i Esbjerg Kommune – herunder:

Partnerskaber med private virksomheder, uddannelsesinstitutioner, frivillige foreninger, kulturinstitutioner mfl.

Røgfrie legepladser

Bred implementering af et koncept udviklet til forebyggelse af rygestart i folkeskolens 7. – 9. klassetrin (der er tale om det allerede afprøvede koncept X:IT)

Større promovering af de nationale kampagner

Kommunale frontmedarbejdere uddannes til at kunne varetage korte, motiverende samtaler med borgere om rygestop

Samarbejde med almen praksis, Sydvestjysk Sygehus og apoteker om implementering af den korte henvisningssamtale

Samarbejde med samtlige ungdoms- og videregående uddannelser om rygestop og røgfrihed

Overvægt

Flerstrengt indsats i lokalområdet Sønderris omhandlende kost og fysisk aktivitet – herunder:

Fremme tilgængeligheden af sund mad og drikke

Informationskampagne om muligheder for fysisk aktivitet i det offentlige rum

Indtænke brug af app til fysisk aktivitet i de grønne områder

Sundhedscertificering af kommunale institutioner

Udvide folkeskolens fokus på teori og praksis om sundhed, kost og fysisk aktivitet i alle relevante fag

Gøre brug af grønne områder i idrætsundervisningen

Fokus på sund mad i institutioner

Udvikle et bæredygtigt tilbud i samarbejde med det frivillige foreningsliv til overvægtige voksne borgere

Eksisterende tilbud til børn og unge understøttes – herunder:

Samarbejde mellem Esbjerg Kommune og Overvægtsambulatoriet på SVS' Børne- og Ungeafdeling

Fit for kids

Lidelser i muskler og led

Flerstrengt indsats i forhold til lidelser i muskler og led – herunder:

En konference målrettet private virksomheder og offentlige institutioner med henblik på indgåelse af partnerskaber

Informationskampagne

På baggrund af ovenstående vurderes det, hvorvidt der skal udvikles tilbud til udvalgte målgrupper.

Mental sundhed

Flerstrengt indsats i forhold til mental sundhed indeholdende:

En konference målrettet private virksomheder og offentlige institutioner med henblik på indgåelse af partnerskaber
Informationskampagne

På baggrund af ovenstående flerstrengede indsats vurderes det, hvorvidt der skal udvikles tilbud til udvalgte målgrupper.

Alkohol

Familieorienteret alkoholbehandling

Lancering af alkoholkampagner

Kompetencer

Direktionen > Sundhed & Omsorgsudvalg > Økonomiudvalg

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at:

- Sundhed & Omsorgsudvalget sender sagen i høring i samtlige fagudvalg med henblik på endelig godkendelse i Økonomiudvalget.

BESLUTNING SUNDHED & OMSORGSUDVALGET DEN 17-08-2015

Godkendt.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 25-08-2015

Godkendt.

Punkt 12: Lukket: Danskundervisning

15/16043

Punkt 13: Information, forespørgsler og orientering

Bilag

Foreløbigt program jobcamp 2015

Information, forespørgsler og orientering

Sagsfremstilling

- A. Deltagelse i Jobcamp 2015 i Aalborg Kongres & Kultur Center
- B. Jørn Boesen Andersen stillede spørgsmål om transportudgifter til flygtninge
- C. Jørn Boesen Andersen stillede spørgsmål om flygtninges ændrede ydelse og boligudgifter
- D. Kurt Jakobsen stillede spørgsmål om flygtninge i Hunderup
- E. Kurt Jakobsen stillede spørgsmål omkring familiesammenføringer
- F. Jørn Schultz stillede spørgsmål om boliger til flygtninge

INDSTILLING

Orienteringen taget til efterretning.