

# REFERAT Byrådet d. 09-10-2017

**Mødedato** Mandag d. 09. oktober 2017 kl. 16:00

**Mødested** Byrådssalen

**Mødedeltagere** Johnny Søtrup, Jesper Frost Rasmussen, Jakob Lose, Henning Ravn, Kurt Bjerrum, Alex Sørensen, Kurt Jakobsen (Afbud), Mogens Eriksen, Annemette Knudsen Andersen, Karsten Degnbol, Henrik Andersen, Lars Boel (Afbud), Hans Mortensen, Anders Rohr Jørgensen, Tommy Noer (Afbud), Klaus Fog , Jørgen Skov, Bente Bendix Jensen, Henrik Vallø, John Snedker, Anders Kronborg, Mussa Utto, Connie Geissler, Erik Christiansen, Ulla Koman, Hans Erik Møller, Jørgen Ahlquist, Søren Heide Lambertsen, Sarah Nørriis, Erik Tiedgen , Diana Mose Olsen, Jørn Boesen Andersen, Freddie H. Madsen, Kim Madsen (Afbud)

## Indholdsfortegnelse

|                                                                                                            |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Godkendelse af dagsorden.....                                                                              | 3  |
| Byrådets 2. behandling af forslag til budget 2018 og budgetoverslag 2019-21.....                           | 4  |
| Ajourføring af Kasse- og regnskabsregulativ samt bilag.....                                                | 11 |
| Reviderede retningslinjer for frokostordning.....                                                          | 13 |
| Fremad, afdeling 1 - Ombygning af administrationsbygning.....                                              | 15 |
| Endelig vedtagelse af Kommuneplanændring 2016.58 og lokalplan 01-090-0004 for blandet bebyggelse.....      | 17 |
| Forslag til kommuneplanændring 2016.50 og lokalplan 01-030-0005, Lysningen, boligområde ved Lysningen..... | 21 |
| Reetablering af veje i St. Darum efter separatkloakering.....                                              | 23 |
| Rammeaftale 2018 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.....                   | 25 |
| Lukket: Salg af 17 parcelhusgrunde i Stejlgårdsparken, Bramming.....                                       | 28 |
| Lukket: Anmodning om tilbageskødning af erhvervsgrund.....                                                 | 29 |
| Lukket: Salg af 22 byggegrunde på Ejlf Krogers Vej Etape III i Tjæreborg.....                              | 30 |
| Lukket: Salg af 23 byggegrunde i Marbækparken i Hjerting.....                                              | 31 |

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

### **Beslutning Byrådet den 09-10-2017**

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Klaus Fog (V) deltog som stedfortræder for Tommy Noer.

Hans Mortensen (V) deltog som stedfortræder for Lars Boel.

## Punkt 2: Byrådets 2. behandling af forslag til budget 2018 og budgetoverslag 2019-21

17/165

### Indledning

Økonomiudvalget har den 21. august oversendt forslag til kommunens Budget 2018 og budgetoverslagsår 2019-21 til Byrådets 2. behandling.

Herefter har de politiske partier haft mulighed for at udarbejde ændringsforslag til budgetforslaget. Der er indgået budgetaftale mellem flere af Byrådets politiske partier, og andre partier har udarbejdet egne ændringsforslag. Samtlige ændringsforslag kommer til afstemning ved 2. behandlingen, enten enkeltvis eller som grupperinger af forslag.

### Sagsfremstilling

Med henblik på Byrådets 2. behandling af forslag til årsbudget for 2018 og budgetoverslag 2019-21 foreligger følgende materiale:

1. Bilag med afstemningstema
2. Bilag med tekniske ændringer
3. Notat om valg af selvbudgettering eller statsgaranti i 2018
4. Takst- og prisoversigt 2018
5. Tilskudsoversigt 2018
6. Bevillingsoversigt på udvalgsniveau
7. Generelle bemærkninger, opdateret på baggrund af budgetforliget

Det bemærkes, at de generelle bemærkninger (bilag 7) ikke er med i den oprindelige udsendelse. Dagsordenen opdateres fredag med det manglende bilag.

Bilagene beskrives kort i det følgende. Derefter giver en økonomisk status efterfulgt af de punkter, der stemmes om samt indstillingerne til Byrådet.

Forslag til Byggemodningsplan 2018-21 og hovedtal fra Befolkningsprognosen 2017-27 ligger på sagen.

#### Ad 1 og 2 Afstemningstema og afstemningsprocedure mv.

Der er indgået forlig mellem Venstres byrådsgruppe (V), Socialdemokratiets byrådsgruppe (A), Enhedslistens byrådsgruppe (Ø), Borgerlistens byrådsgruppe (E) og Socialistisk Folkepartis byrådsgruppe (F). Forliget indeholder en række ændringsforslag til Budgetforslag 2018-21, der blev førstebehandlet den 4. september 2017. Derudover har henholdsvis Liberalt Folkepartis byrådsgruppe (LF) og Liberal Alliances byrådsgruppe (I) afleveret deres respektive ændringsforslag.

Afstemningstemaet blev gennemgået på Økonomiudvalgets møde d. 2. oktober, og som konsekvens heraf er der foretaget to ændringer. Beløbet til Tobakkens lysanlæg er ændret til 471.300 kr. i 2018, og et forslag om neutralisering af tidligere besparelse på Esbjerg Ensemble er medtaget. Dette betyder en ekstraudgift på 359.800 kr. i alle årene.

Samtlige forslag er opstillet i et afstemningstema (bilag 1), der indeholder i alt 126 ændringsforslag, og er opdelt således:

**Ændringsforslag nr. 1-6** er fremsat af Liberalt Folkepartis byrådsgruppe (LF). *Forslagene sættes til afstemning under ét.*

**Ændringsforslag nr. 7-10** er fremsat af Liberal Alliances byrådsgruppe (I). *Forslagene sættes til afstemning under ét.*

**Ændringsforslag nr. 11-95** er fremsat i enighed. Det bemærkes, at forslag nr. 11 er tekniske ændringer samlet i ét forslag. De tekniske ændringer er specificeret i bilag 2. Der er tale om ændringer afledt primært af revision af data i KL's tilskudsmodel, opdatering af byggemodningsplanen, forskydninger i anlægsprogrammet, konsekvenser af 2. budgetrevision i 2017, Lov- og Cirkulæreprogrammet samt omplaceringer og øvrige tekniske justeringer. *Forslagene sættes til afstemning under ét.*

**Ændringsforslag nr. 96-97** er fremsat af forligspartierne V, A, Ø, E, F samt I. *Forslagene sættes til afstemning under ét.*

**Ændringsforslag nr. 98-124** er fremsat af forligspartierne V, A, Ø, E, F samt LF. *Forslagene sættes til afstemning under ét.*

**Ændringsforslag nr. 125-126** er fremsat af forligspartierne V, A, Ø, E, F.  
*Forslagene sættes til afstemning under ét.*

### **Ad 3. Valg af selvbudgettering eller statsgaranti på udskrivningsgrundlaget i 2018**

Notatet beskriver beregningsforudsætninger og konsekvenser ved valg af hhv. selvbudgettering og statsgaranti på udskrivningsgrundlaget.

Økonomiudvalget indstiller statsgaranti på udskrivningsgrundlag 2018. Ved 1. behandling af budgettet er statsgaranti anvendt som forudsætning i budgetåret og i overslagsårene.

### **Ad 4. Takst- og prisoversigt**

Takst- og prissager for følgende udvalg godkendes i forbindelse med budgettets 2. behandling:

- Økonomiudvalget: takster for administration og erhverv/turisme
- Plan og Miljøudvalget: takster for skadedyrsbekæmpelse
- Teknik & Byggeudvalget: takster for affaldsbehandling samt veje og grønne områder
- Social & Arbejdsmarkedsudvalget: takster for handicappede
- Børn & Familieudvalget: takster for tandpleje og dagtilbud
- Kultur & Fritidsudvalget: takster for SFO og klubber samt ungdomsskole, bibliotek, kulturskole, arkiv og folkeoplysningsområdet mv.
- Sundhed & Omsorgsudvalget: takster for ydelser vedrørende plejeboliger og midlertidigt ophold samt for forplejning og transport til dagcenter

De samlede økonomiske konsekvenser af takst- og prissagerne er indregnet i budgetforudsætningerne.

Generelt er takster og priser justeret med prisfremskrivning samt justeret som følge af ændringsforslag. Den procentvise ændring i takster og priser fremgår af Takst- og prisoversigten.

### **Ad. 5. Tilskudsoversigt 2018**

Tilskudsoversigten viser de tilskud, som kommunen udbetaler i løbet af 2018.

### **Ad. 6 Bevillingsoversigt 2018**

Bevillingsoversigten viser bevillinger til de enkelte fagudvalg i 2018. Driftsbevillinger er nettobevillinger, mens rådighedsbeløb samt bevillinger på finansieringssiden er bruttobevillinger.

### **Ad. 7 Generelle bemærkninger til budgettets 2. behandling**

De generelle bemærkninger redegør for kommunens økonomiske situation på baggrund af det indgåede budgetforlig. Hvis der ændres i disse forudsætninger i forbindelse med Byrådets 2. behandling af budgettet konsekvensrettes de generelle bemærkninger efterfølgende.

### **ØKONOMISK STATUS**

Ved 1. behandlingen udgjorde de strukturelle balancer og kassebeholdningen følgende beløb:

**Tabel 1: Økonomiske nøgletal i Budgetforslag 2018-21 (1. behandling)**

| <i>Mio. kr. i årets priser</i>                           | <b>2018</b> | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> |
|----------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                                                          |             |             |             |             |
| Strukturel balance, ordinær drift<br>(+ = underskud)     | -224        | -204        | -227        | -219        |
| Strukturel balance, inkl. anlæg<br>(+ = underskud)       | 44          | 19          | -57         | -49         |
| Kassebeholdning, ultimo året<br>(+ = positiv beholdning) | 331         | 182         | 324         | 322         |

Siden udarbejdelsen af budgetforslaget til 1. behandlingen har følgende partier indgået et budgetforlig: V, A, F, Ø, og Borgerlisten. Budgetforliget indeholder en række forskellige ændringsforslag på drift og anlæg. De øvrige partier (LF og I), der står udenfor budgetaftalen, har ligeledes udarbejdet politisk ændringsforslag til Byrådets 2. behandling af budgettet indenfor den tidsfrist, der er fastlagt i Budgetstrategien.

Alle partierne har afleveret ændringsforslag, der opfylder målsætningen om en positiv kassebeholdning (ultimo året) i alle årene frem mod 2021. Ingen af partierne opfylder målsætningerne om et driftsoverskud på minimum 200 mio. kr. i årene 2018 og 2019. Dette skal dog ses i sammenhæng med sidste års budgetvedtagelse, hvor der blev budgetlagt med et stort anlægsprogram i 2018 og 2019. Som konsekvens heraf budgetlægger alle partier med et kassetræk i de pågældende år. Dette påvirker også måltallene for det skattefinansierede resultat, der ligger under målsætningen i 2018 og 2019.

I slutningen af budgetperioden ligger alle partier dog tæt på (eller lige under) et driftsoverskud på ca. 200 mio. kr. med de forudsætninger, der er indeholdt i budgetaftalen vedrørende videreførelsen af finansieringstilskuddet og MEP-returløb m.v.

Ændringsforslagene fremgår af afstemningstemaet i bilag 1. Desuden er der foretaget en række tekniske ændringer, som fremgår af bilag 2.

Forligspartiernes ændringsforslag vil sammen med de tekniske ændringer udgøre de samlede ændringer til Budgetforslag 2018-21 jf. nedenstående tabel:

**Tabel 2: Ændring mellem 1. og 2. behandling af budgetforslaget\***

| Mio. kr. i årets priser<br>(+ = merudgift, -= mindreudgift) | 2018      | 2019       | 2020      | 2021      |
|-------------------------------------------------------------|-----------|------------|-----------|-----------|
|                                                             |           |            |           |           |
| Ændringsforslag fra forligspartierne                        | 26        | 124        | 158       | 149       |
| Tekniske ændringer                                          | 41        | 13         | -70       | -126      |
| <b>I alt</b>                                                | <b>67</b> | <b>137</b> | <b>88</b> | <b>23</b> |

\* Udover tallene i tabel 2 er der korrigeret for ændringer i primo-kassebeholdningen mv. Derved kan ændringerne ikke umiddelbart afstemmes til tabel 1 og tabel 3.

Det bemærkes, at beløbene i 2020 og 2021 navnlig er påvirket af, at anlægspuljen er nulstillet som teknisk ændring for efterfølgende at blive indarbejdet som politisk ændringsforslag i form af konkrete anlægsprojekter eller som en ny anlægspulje.

### Forudsætninger for Budget 2018-21

Budget 2018-21 er udarbejdet på baggrund af Byggemodningsplan 2018-21, der godkendes i forbindelse med budgetvedtagelsen og Befolkningsprognosen 2017-27, der er uændret i forhold til ved 1. behandling af budgettet.

### Økonomisk status herefter

Nøgletallene kan herefter opgøres til følgende, såfremt forslag til budget vedtages med de beskrevne tekniske ændringer og politiske ændringsforslag:

**Tabel 3: Økonomiske nøgletal i det endelige Budget 2018-21:**

| Mio. kr. i årets priser                              | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|------------------------------------------------------|------|------|------|------|
|                                                      |      |      |      |      |
| Strukturel balance, ordinær drift<br>(+ = underskud) | -158 | -169 | -203 | -185 |
| Strukturel balance, inkl. anlæg<br>(+ = underskud)   | 117  | 135  | -19  | -25  |

|                                                          |     |    |    |    |
|----------------------------------------------------------|-----|----|----|----|
| Kassebeholdning, ultimo året<br>(+ = positiv beholdning) | 320 | 39 | 93 | 59 |
|----------------------------------------------------------|-----|----|----|----|

Med budgetlægningen for 2018-2021 er der skabt et positivt driftsoverskud i alle årene frem mod 2021. Driftsoverskuddet ligger umiddelbart under det fastlagte måltal på ca. 200 mio. kr. om året, bortset fra i 2020. Dette skal dog ses i sammen med det høje anlægsniveau i 2018 og 2019, som blev aftalt i forbindelse med budgetlægningen for 2017. Det bemærkes endvidere, at kravet til et givet driftsoverskud skal ses i sammenhæng med kommunens forventede anlægsinvesteringer (netto), der med budgetaftalen er reduceret fra 170 mio. kr. til 155 mio. kr. om året fra 2020 og frem. Det betyder, at der fra 2020 og frem vil kunne skabes økonomisk balance med et lavere driftsoverskud – svarende til et niveau omkring ca. 185 mio. kr. om året.

På grund af det høje anlægsniveau i starten af budgetperioden opfyldes måltallet for det skattefinansierede resultat ikke i 2018 og 2019, og der budgetteres således med et træk på kassebeholdningen i starten af budgetperioden. I 2020 og 2021 ligger måltallet for det skattefinansierede resultat dog tættere på målsætningen om et overskud på ca. 30 mio. kr. om året, således at der kan skabes finansiering til et løbende afdrag på kommunens skattefinansierede gæld. Det betyder også, at der forventes at være et mindre pres på kommunens kassebeholdning i slutningen af budgetperioden med de nuværende budgetforudsætninger.

Til trods for kassetrækket i starten af budgetperioden, opfyldes målsætningen om en positiv kassebeholdning (ultimo året) i alle årene frem mod 2021. Kommunens likviditet opgjort efter kassekredit reglen forventes ligeledes at være positiv hen over budgetperioden. Måltallene i kommunens økonomiske politik revurderes i begyndelsen af 2018 i forbindelse med tiltrædelsen af det nye byråd.

#### Frigivelse af deponerede midler og administration af den centrale pulje til indgåelse af eksterne lejemål

Med dette års budgetaftale anvendes en ikke-udnyttet låneadgang fra Esbjerg Havn i 2017 til frigivelse af kommunens deponerede midler. Det betyder, at der samlet set frigives deponerede midler for ca. 117 mio. kr. i forbindelse med byrådets 2. behandling af budgettet. Frigivelsen påvirker ikke kommunens økonomiske måltal, som allerede medregner deponerede midler, men frigivelsen giver det kommende Byråd en øget handlefrihed – eksempelvis i forbindelse med indgåelse af nye eksterne lejemål eller indgåelse af andre forhold, der kræver deponering.

Det tiltrædende Byråd skal i foråret 2018 godkende en ny økonomisk politik for Esbjerg Kommune. I den forbindelse skal det drøftes, om der fortsat skal være mulighed for at indgå eksterne lejemål op til en samlet ramme på ca. 100 mio. kr.

Direktionen indstiller, at der foreløbigt administreres efter de gældende regler vedrørende ”puljen til indgåelse af eksterne lejemål”, indtil der kan godkendes en ny økonomisk politik. Alle ønsker om indgåelse af eksterne lejemål (med deponeringsbehov) vil fortsat kræve godkendelse i Økonomiudvalg og Byråd.

## **Indstilling**

### **Økonomiudvalget indstiller til Byrådet**

**at** afstemningstemaet med politiske ændringsforslag sættes til afstemning jf. den beskrevne afstemningsprocedure

### **Økonomiudvalget indstiller herefter til Byrådets vedtagelse**

**at** udskrivningsprocenten for kommunal indkomstskat fastsættes uændret til 25,6

**at** der vælges statsgaranti på udskrivningsgrundlaget i 2018

**at** grundskyldspromillen fastsættes uændret til 25,29

**at** kirkeskatteprocenten fastsættes til 0,81 – hvorefter mellemregningen med Esbjerg Kommune er 0 kr.

**at** dækningsafgift af statslige, regionale og kommunale ejendommers grundværdier fastsættes uændret til 12,65 promille (skal være halvdelen af grundskyldspromillen, dog max 15 promille)

**at** dækningsafgift af offentlige ejendommers forskelsværdier fastsættes uændret til 8,75 promille (kan max udgøre 8,75 promille)

**at** dækningsafgift for almene kommunale ældreboliger fastsættes uændret til hvad der kan opkræves som grundskyld (25,29 promille)

**at** takster og priser som beskrevet i Takst- og prisoversigt 2018 (bilag 4) godkendes

#### **Angående rammeanlægsbevillinger i 2018 indstiller Økonomiudvalget i øvrigt**

**at** der til Økonomiudvalget meddeles følgende rammeanlægsbevillinger i 2018 i henhold til Byggemodningsplan for bolig- og erhvervsområder:

- Salg af jord til boligformål, udgifter for 5.854.700 kr. og indtægter for 30.164.400 kr.
- Salg af jord til erhvervsformål, udgifter for 550.000 kr. og indtægter for 26.860.000 kr.
- Salg af Beboelsesejendomme, udgifter for 200.000 kr. og indtægter for 3.300.000 kr.
- Ubestemte formål, herunder Aktiv jordpolitik i forhold til byggemodningsplanen, udgifter for 4.443.900 kr. og indtægter for 400.000 kr.

**at** der til Økonomiudvalget meddeles rammeanlægsbevilling i 2018 vedrørende:

- Lånoptagelse på -135.407.400 kr.
- Andre langfristede udlån og tilgodehavender på 92.510.600 kr.
- Pulje til lokalrådsønsker, udgifter for 625.000 kr.

**at** der til Plan & Miljøudvalget meddeles følgende rammeanlægsbevillinger i 2018:

- Byfornyelse, udgifter for 8.860.000 kr. og indtægter for 2.760.000 kr.

**at** der til Teknik & Byggeudvalget meddeles rammeanlægsbevillinger i 2018 i henhold til Byggemodningsplan for bolig- og erhvervsområder:

- Byggemodning vedrørende veje og gadelys boligformål, veje og gadelys erhvervsformål, grønne områder boligformål og grønne områder erhvervsformål, udgifter for i alt 24.628.400 kr.
- Arkæologiske udgravninger, udgifter for 5.703.900 kr.

**at** der til Teknik & Byggeudvalget meddeles følgende rammeanlægsbevillinger i 2018:

- Separatkloakering af kommunale ejendomme, udgifter for 3.370.000 kr.
- Energibesparende foranstaltninger, udgifter for 1.149.200 kr.
- Opretning af kommunale ejendomme, udgifter for 14.000.000 kr.
- Fastholdelse af kapitalapparatet under veje og grønne områder, udgifter for 10.000.000 kr.
- Pulje til lokalrådsønsker, udgifter for 375.000 kr.

**at** der til Kultur & Fritidsudvalget meddeles følgende rammeanlægsbevillinger i 2018 til

- Fritidskulturelle investeringer (Fritidskulturel pulje), udgifter for 1.253.900 kr. (årligt tilbagevendende)
- Til klargøring af Esbjerg Kommunes haller til fleksibel booking (pilotprojekt), udgifter for 500.000 kr. (se ændringsforslag)

**at** der til Sundhed & Omsorgsudvalget meddeles en rammeanlægsbevilling i 2018 på 500.000 kr. til forbedringsarbejder i beboelsesejendomme.

#### **Økonomiudvalget indstiller følgende konkrete bevillinger i 2018**

**at** der til Social & Arbejdsmarkedsudvalget meddeles anlægsbevilling på 1.300.000 kr. i 2018 til UCR, ombygning af fysiske rammer til dagtilbuddet Satellitten på Farupvej 8 A & B

**at** der til Social & Arbejdsmarkedsudvalget meddeles anlægsbevilling på 300.000 kr. i 2018 til renovering af Naturværkstedet.

**at** der til Kultur & Fritidsudvalget meddeles anlægsbevilling i 2018 til udbetaling af anlægstilskud til Esbjerg Motorsport Speedway til finansiering af underskud i forbindelse med etablering af klubhus, udgifter for 375.000 kr. (se udviklingsforslag)

#### **Økonomiudvalget indstiller følgende konkrete bevillinger i 2017**

**at** Esbjerg Havns uudnyttede låneadgang i 2017 på 198 mio. kr. delvist anvendes således:

- Økonomiudvalget meddeles en negativ tillægsbevilling til Andre langfristede udlån og tilgodehavender på -6.200.000 kr., da låneadgangen modregnes i den budgetterede deponering for kommunegarantistillelse til Ribe Fritidscenter i 2017.
- Økonomiudvalget meddeles en negativ tillægsbevilling med i alt 117.740.200 kr. til frigivelse af deponeringer foretaget via puljen på 100 mio. kr. til imødegåelse af deponeringer og efterfølgende deponeringer som følge af budgetvedtagelsen 2016-19.

**at** der foreløbigt administreres efter de gældende regler vedrørende ”puljen til indgåelse af eksterne lejemål”, indtil der kan godkendes en ny økonomisk politik. Alle ønsker om indgåelse af eksterne lejemål (med deponeringsbehov) vil fortsat

kræve godkendelse i Økonomiudvalg og Byråd.

**at** der til Børn & Familieudvalget meddeles anlægsbevilling i 2017 til etablering af 20 parkeringspladser på græsareal ved Skads Skole Signatur, finansieret af afsat rådighedsbeløb i 2018, udgifter for 400.000 kr. (se udviklingsforslag)

### **Økonomiudvalget indstiller endvidere følgende tiltag og bemyndigelser**

**at** konsekvenserne af de vedtagne ændringsforslag indarbejdes i budgettet via likvide midler.

**at** Borgmesteren bemyndiges til umiddelbart efter budgettets vedtagelse at foretage fornødne omflytninger og tekniske ændringer, idet det bemærkes at disse ændringer ikke vil ændre på forudsætningerne for budgetlægningen, hverken beløbsmæssigt eller indholdsmæssigt.

**at** Økonomiudvalget jf. STL §40, stk. 2 bemyndiges til at overføre driftsbesparelser som følge af energibesparende foranstaltninger fra Teknik & Byggeudvalgets driftsbevilling til respektive udvalgs driftsbevillinger.

**at** der til Kultur & Fritidsudvalget meddeles bemyndigelse til at fastsætte takster for skoleåret 2018/2019 for Esbjerg Kulturskole. Taksterne fastsættes således, at eventuelle takstjusteringer holdes indenfor den vedtagne budgetramme for Esbjerg Kulturskole.

**at** der primo 2018 tages beslutning om eventuel udnyttelse af resterende uudnyttet låneadgang vedr. anlægsinvesteringer der er udført i Esbjerg Havn i 2017 (set i lyset af havnens endelige regnskab for 2017).

### **Beslutning Byrådet den 09-10-2017**

Ændringsforslag nr. 1, der er fremsat af Liberalt Folkeparti (R), blev sat til afstemning.

For forslaget stemte 1 (R).

Imod forslaget stemte 29 (V, I, E, Ø, F og A).

Ændringsforslaget bortfald hermed

Ændringsforslag nr. 2, der er fremsat af Liberalt Folkeparti (R), blev sat til afstemning.

For forslaget stemte 1 (R).

Imod forslaget stemte 29 (V, I, E, Ø, F og A).

Ændringsforslaget bortfald hermed

Ændringsforslag nr. 3, der er fremsat af Liberalt Folkeparti (R), blev sat til afstemning.

For forslaget stemte 1 (R).

Imod forslaget stemte 29 (V, I, E, Ø, F og A).

Ændringsforslaget bortfald hermed

Ændringsforslag nr. 4, der er fremsat af Liberalt Folkeparti (R), blev sat til afstemning.

For forslaget stemte 1 (R).

Imod forslaget stemte 29 (V, I, E, Ø, F og A).

Ændringsforslaget bortfald hermed

Ændringsforslag nr. 5, der er fremsat af Liberalt Folkeparti (R), blev sat til afstemning.

For forslaget stemte 1 (R).

Imod forslaget stemte 29 (V, I, E, Ø, F og A).

Ændringsforslaget bortfald hermed

Ændringsforslag nr. 6, der er fremsat af Liberalt Folkeparti (R), blev sat til afstemning.

For forslaget stemte 1 (R).

Imod forslaget stemte 29 (V, I, E, Ø, F og A).

Ændringsforslaget bortfald hermed

Ændringsforslag nr. 7 til 10, der er fremsat af Liberal Alliance (I), blev sat til afstemning.

For forslaget stemte 1 (I).

Imod forslaget stemte 29 (V, E, R, Ø, F og A).

Ændringsforslagene bortfald hermed

Ændringsforslagene nr. 11 til 95, er fremsat i enighed. Forslag 22, som omhandler en teknisk anlægsforskydning fra 2018 til 2019/2020 ændres af hensyn til overholdelsen af årets økonomiaftale mellem KL og Regeringen. Den teknisk anlægsforskydning fastsættes til -65 mio. kr. i 2018. Disse udgifter forskydes med 35 mio. kr. ind i 2019 og 30 mio. kr. ind i 2020.

Forslagene nr. 11 til 95 blev sat til afstemning under ét.

For forslagene stemte 30 (V, I, E, R, Ø, F og A).

Imod forslaget stemte ingen

Ændringsforslagene blev godkendt

Ændringsforslag nr. 96, der er fremsat af forligspartierne (V, A, Ø, F, E samt I), blev sat til afstemning.

For forslaget stemte 29 (V, I, E, Ø, F og A).

Imod forslaget stemte 1 (R).

Ændringsforslaget blev godkendt

Ændringsforslag nr. 97, der er fremsat af forligspartierne (V, A, Ø, F, E samt I), blev sat til afstemning under ét.

For forslaget stemte 30 (V, I, E, R, Ø, F og A).

Imod forslaget stemte ingen

Ændringsforslaget blev godkendt

Ændringsforslagene nr. 98 til 124, der er fremsat af forligspartierne (V, A, Ø, F, E samt R), blev sat til afstemning under ét.

For forslagene stemte 29 (V, E, R, F, Ø og A).

Imod forslaget stemte 1 (I).

Ændringsforslagene blev godkendt

Ændringsforslag nr. 125 til 126, der er fremsat af forligspartierne (V, A, Ø, F, E), blev sat til afstemning under ét.

For forslagene stemte 29 (V, E, R, F, Ø og A).

Imod forslaget stemte 1 (I).

Ændringsforslagene blev godkendt

Øvrige indstillinger blev godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Klaus Fog (V) deltog som stedfortræder for Tommy Noer.

Hans Mortensen (V) deltog som stedfortræder for Lars Boel.

## **Bilag**

Afstemningstema 2018-21

Tekniske ændringer til 2. behandling

Valg af statsgaranti eller selvbudgettering i 2018

Takst og prisoversigt endeligt budget 2018-21

S4 Tilskudsoversigt endeligt budget 2018-21.pdf

Bevillingsoversigt 2018 - endeligt budget 2018-21

Noter - Generelle bemærkninger Budget 2018-2021

## Punkt 3: Ajourføring af Kasse- og regnskabsregulativ samt bilag

17/14777

### Indledning

Denne sag omhandler to forhold omkring ajourføring af kommunens Kasse- og regnskabsregulativ og de tilhørende bilag og vejledninger.

Først og fremmest ønskes en ændring af bilag til Kasse- og regnskabsregulativet vedrørende bevillinger, i forhold til reglerne om overførselsadgang. Dette blev varslet i forbindelse med behandling af overførselssagen for 2016.

Dernæst ønskes en forenkling af sagsbehandling i forbindelse med mindre ændringer i bilag og vejledninger til Kasse- og regnskabsregulativet. Fremadrettet skal mindre ændringer kunne godkendes af økonomichefen alene, så alle ændringer ikke skal til behandling i direktion og Økonomiudvalg.

### Sagsfremstilling

Ad 1:

I bilag til Kasse- og regnskabsregulativ vedrørende bevillinger (mål og rammer) findes der under afsnit 5.2 regler omkring overførsel mellem årene. Det fremgår, at der på direktørniveau kan overføres +/- 2% af budgettet til næste år.

Ved udarbejdelse af overførselssagen for 2016 blev det konstateret, at reglen omkring overførselsadgang på +/- 2% på direktørniveau er uhensigtsmæssig, da der ikke er sammenhæng mellem direktørområde og udvalg på alle områder. Materialet til overførselssagen og selve sagsfremstillingen udarbejdes på udvalgsniveau, og reglen om overførselsadgangen på direktørniveau er derfor vanskelig at indarbejde. I overførselssagen for 2016, der blev behandlet på Byrådets møde den 24. april 2017, blev der varslet om, at reglerne om overførselsadgangen i løbet af 2017 ville blive anbefalet ændret. Beløbsgrænsen på 2 % forbliver uændret.

Der er derfor udarbejdet udkast til ændring af bilaget til Kasse- og regnskabsregulativet, så formuleringen fremadrettet bliver følgende; "Der kan på udvalgsniveau overføres +/- 2% af budgettet til næste år. Hvis der er ønske om større overførsel skal der argumenteres særskilt herfor".

Ad 2:

Derudover ønskes afsnit 2.2 i Kasse- og Regnskabsregulativet ændret, så det fremadrettet er økonomichefen, der godkender ajourføringer af bilag og vejledninger til Kasse- og Regnskabsregulativet. Dette skal være gældende vedrørende ændringer i forhold til ændret lovgivning, organisatoriske ændringer i kommunen eller andre mindre ændringer, som ikke har væsentlig indflydelse på kommunens økonomi og forvaltning i øvrigt.

At give økonomichefen bemyndigelse til at godkende ajourføringer i bilag og vejledninger til Kasse- og regnskabsregulativet vil lette sagsgangen i forvaltningen og betyde, at direktion og Økonomiudvalg ikke belastet med uvæsentlige dagsordenpunkter. Det præciseres, at væsentlige ændringer fortsat vil blive sat på dagsorden til direktion og Økonomiudvalg. Det samme gælder for ændringer i selve Kasse- og Regnskabsregulativet.

Det foreslås, at der i afsnit 2.2 i Kasse- og Regnskabsregulativet tilføjes følgende:

*Direktionen giver økonomichefen bemyndigelse til at godkende ændringer i bilag og vejledninger til Kasse- og Regnskabsregulativet såfremt ændringerne kan henføres til lovgivning, organisatoriske ændringer eller andre mindre ændringer, som ikke har væsentlig indflydelse på økonomi eller forvaltningen i øvrigt.*

I vedhæftede bilag er indarbejdet de ønskede tilføjelser og ændringer i Kasse- og regnskabsregulativet og tilhørende vejledning. Tilføjelser og ændringer er markeret med gult. Hvis indstillingerne godkendes fjernes markeringen.

### Lovgrundlag, planer mv.

Kasse- og regnskabsregulativ for Esbjerg Kommune

### Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

### Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet at

1. Bilaget til Kasse- og regnskabsregulativet vedrørende bevillinger ændres så reglen om overførsel på +/- 2% fremover bliver på udvalgsniveau i stedet for på direktørniveau.
2. Praxis ændres så det fremover er Økonomichefen der har bemyndigelse til at godkende ændringer i bilag og vejledninger til Kasse- og regnskabsregulativet såfremt ændringerne kan henføres til lovgivning, organisatoriske ændringer eller andre mindre ændringer som ikke har væsentlig indflydelse på økonomi eller forvaltningen i øvrigt.

### **Beslutning Økonomiudvalget den 25-09-2017**

Godkendt.

### **Beslutning Byrådet den 09-10-2017**

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Klaus Fog (V) deltog som stedfortræder for Tommy Noer.

Hans Mortensen (V) deltog som stedfortræder for Lars Boel.

### **Bilag**

Kasse- og regnskabsregulativ med ajourføring

Bilag til kasse- og regnskabsregulativ - Bevillinger (mål og rammer) - ajourføring

## Punkt 4: Reviderede retningslinjer for frokostordning

17/19524

### Indledning

Kommunen er forpligtet til, at tilbyde et sundt frokostmåltid til alle børn der går i daginstitution, og de nærmere rammer for frokostordningen er beskrevet i kommunens retningslinjer.

De nuværende retningslinjer er senest revideret i december 2014 og på baggrund af forhold omkring produktion og behov for en præcisering af indholdet i frokostordningen, er der grundlag for en revidering af retningslinjerne, som er indholdet i nedenstående sag.

### Sagsfremstilling

Kommunens retningslinjer for frokostordning foreslås revideret som beskrevet nedenfor:

#### Mælk til børn i dagtilbud

I 2015 besluttede Børn & Familieudvalget, at der skulle tilbydes mælk til alle børn i dagtilbud og udgiften til dette finansieres af daginstitutionernes budget. I retningslinjerne bør det præciseres, at mælk er en del af et fælles serviceniveau til alle børn. I daginstitutioner med frokostordning er udgiften til mælk derfor ikke indeholdt i budget og takst for frokostordning.

#### Fællesproduktion af frokostordning

I områderne er der flere kommunale afdelinger med frokostordning, der har valgt at gå sammen om madproduktionen i ét daginstitutionskøkken. Med fælles madproduktion er der mulighed for stordriftsfordele omkring indkøb af råvarer og personaletimer, og på den måde kan økonomien i frokostordningen udnyttes bedst muligt. I retningslinjerne bør det derfor fremgå, at frokostmåltidet tilberedes i daginstitutionens/enhedens køkken, men at flere daginstitutioner/enheder også kan gå sammen om madproduktionen i ét daginstitutionskøkken.

#### Mellemmåltider

Frokostordningen udgør som udgangspunkt kun selve frokostmåltidet. Mellemmåltider (formiddags- og eftermiddagsmåltider) vil forældrene derfor selv skulle medbringe eller de kan være en del af en forældrearrangeret madordning i daginstitutionen/enheden. Forældrebestyrelsen fastsætter den lokale kostpolitik og det anbefales, at de også får mulighed for at prioritere mellemmåltider som en del af frokostordningen i daginstitutionen. I retningslinjerne bør det præciseres, at hvis der er økonomisk råderum fra forældrebetalingen til frokostordningen, kan frokostmåltidet suppleres med mellemmåltider under ordningen.

Daginstitutionens budget kan ikke anvendes til frokostordning og mellemmåltider.

Udover ovennævnte tilføjelser bør slettes afsnit med uaktuelle oplysninger omhandlende bortfald af fuld forplejning til 0-2 årige og forældrebestyrelsens kompetence i kommunale daginstitutioner ved fravalg af frokostordning.

### Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven §16a og §16b samt §17.

### Kompetencer

Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalg > Byrådet

### Høring

Sagen har været til høring i Fællesforvaltningen og bemærkninger er indarbejdet.

### Vurdering herunder alternativer

Siden loven om frokostordninger blev vedtaget i 2010, har kommunen haft tilbud om frokostordning til alle børn der går i daginstitution. Forslag til reviderede retningslinjer for frokostordning er en præcisering af eksisterende retningslinjer, ud fra den praksis der har været gældende for produktion og indhold i frokostordningen i kommunens daginstitutioner.

### Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at reviderede retningslinjer for frokostordning godkendes.

### Beslutning Børn & Familieudvalg den 21-09-2017

Godkendt.

### Beslutning Økonomiudvalget den 02-10-2017

Godkendt.

## **Beslutning Byrådet den 09-10-2017**

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Klaus Fog (V) deltog som stedfortræder for Tommy Noer.

Hans Mortensen (V) deltog som stedfortræder for Lars Boel.

## **Bilag**

Nuværende retningslinjer - dec. 2014.pdf

Forslag til retningslinjer.pdf

## **Punkt 5: Fremad, afdeling 1 - Ombygning af administrationsbygning**

17/17784

### **Indledning**

Boligforeningen Fremad har fremsendt en ansøgning om ombygning af det nuværende administrationskontor, beliggende Godthåbs Alle 10, 6705 Esbjerg Ø, til en bolig, et viceværtskontor og et mødelokale for afdelingsbestyrelsen.

Boligforeningen har indgået administrationsaftale med DAB, hvorfor behovet for administrationskontoret ikke længere er der.

### **Sagsfremstilling**

Boligen vil efter omlægningen være en del af afdeling 1 – Godhåbsvænget. Efterspørgslen på lejligheder i afdelingen har gennem lang tid været god, hvorfor en ny lejlighed forventes udlejet umiddelbart efter ombygningen.

På nuværende tidspunkt har administrationsbygningen et bebygget areal på 334 m<sup>2</sup>, og et samlet erhvervsareal på 396 m<sup>2</sup>, indeholdende en festsal og en administrationsbygning. Boligforeningens hovedbestyrelse har den 7. marts 2017 besluttet at ansøge om ombygning af en del af administrationsbygningen til en bolig på max. 130 m<sup>2</sup>.

Bygningen vil efter ombygningen indeholde festsal, kontor til viceværter og afdelingsbestyrelsen med et samlet areal til erhverv på 266 m<sup>2</sup> og en bolig på 130 m<sup>2</sup>.

### **Lovgrundlag, planer mv.**

Almenboligloven § 28.

Bekendtgørelse om drift af almene boliger § 77.

### **Økonomi**

Boligen forventes at kunne indbringe en årlig leje som ved nybyggeri, hvilket vil sige ca. 800 kr. pr. m<sup>2</sup>.

Bygningen er værdisat til 2.000.000 kr., som er anført som et bundet beløb i selskabets dispositionsfond. I forlængelse af ombygningen optages der et realkreditlån på 1.400.000 kr., hvoraf 600.000 kr. bruges til direkte ombygningsudgifter og 800.000 kr. skal bruges til nedskrivning af den bundne del. Herefter afskrives restbeløbet på 1.200.000 kr. afskrives og vil derfor være et tab for dispositionsfonden.

Realkreditlånet vil være et fast forrentet 2% obligationslån med en løbetid på 30 år. Den årlige udgift vil udgøre 77.400 kr. svarende til 6.450 kr. pr. måned. Lånet afvikles med lejeindtægten for den nye bolig, hvilket betyder, at ombygningen vil være udgiftsneutral for afdelingen.

Ombygningen ønskes foretaget snarest muligt, da den tomme bygning på nuværende tidspunkt medfører et lejetab.

Projektet vil ikke have økonomisk betydning for Esbjerg Kommune.

### **Kompetencer**

Økonomiudvalget > Byrådet.

### **Høring**

Ingen bemærkninger.

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at ombygningen af administrationsbygningen godkendes.

### **Beslutning Økonomiudvalget den 25-09-2017**

Godkendt.

### **Beslutning Byrådet den 09-10-2017**

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

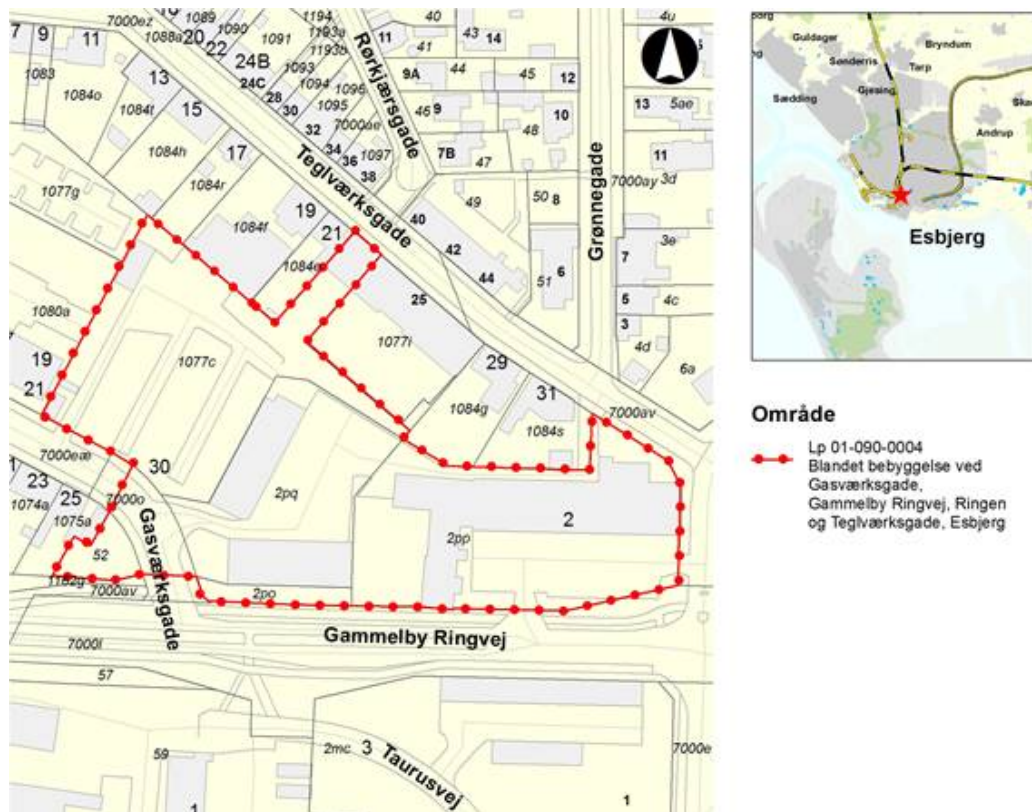
Klaus Fog (V) deltog som stedfortræder for Tommy Noer.  
Hans Mortensen (V) deltog som stedfortræder for Lars Boel.

# Punkt 6: Endelig vedtagelse af Kommuneplanændring 2016.58 og lokalplan 01-090-0004 for blandet bebyggelse ved Gasværksgade, Gammelby Ringvej, Ringen og Teglværksgade, Esbjerg

16/15972

## Indledning

Endelig behandling af kommuneplanændring 2016.58 og lokalplan 01-090-0004 for blandet bebyggelse ved Gasværksgade, Gammelby Ringvej og Teglværksgade i Esbjerg efter offentlig høring af forslagene i 8 uger.



## Sagsfremstilling

Planerne er udarbejdet på baggrund af ansøgning fra ejendommenes ejer, Det Faglige Hus. Planmaterialet giver mulighed for, at området anvendes til blandede bydelscenterfunktioner, der har en sammenhængende udformning.

Forslag til planerne har været i offentlig høring i perioden 29. marts til og med 24. maj 2017.

Forslaget til Kommuneplanændring indeholder, at der kan ske en fortætning af byområdet. Bebyggelsesprocenten foreslås hævet fra den nuværende bebyggelsesprocent på 75 % til 250 %. Bygningshøjden foreslås hævet fra de nuværende 5 etager til 18 etager.

Forslaget til Lokalplan 01-090-0004 giver mulighed for, at området anvendes til blandede bydelsfunktioner med boliger, liberalt erhverv, én dagligvarebutik og udvalgsvarerbutikker, fitnesscenter, restauration og hotel med naturligt tilknyttede funktioner som konference, wellness, cafe m.v.

I lokalplanforslaget skal bebyggelsen være lavest i den østlige del med dagligvarebutikken. Den maksimale højde her varierer mellem 1-6 etager.

I lokalplanforslaget er bebyggelsen højest i den vestlige del med hotel m.v., hvor der også er mulighed for at opføre 4 tårne af forskellige højder, og som skal have en minimums højde. Det højeste tårn er placeret ud mod Gasværksgade. Dette betyder her en ny bebyggelse, der kan variere mellem 6-18 etager.

I forbindelse med den offentlige høring er modtaget 14 indsigelser og bemærkninger, samt indsendt 3 klager til Planklagenævnet og 1 supplerende klage.

Den supplerende klage til Plannævnet om, at området for Kommuneplanændringen og lokalplanområdet ikke er ens i omfang, er afgjort den 17. juli 2017 sådan, at Planklagenævnet ikke behandler klagen. Behandlingen skal ske i Esbjerg Kommune som en indsigelse.

De tre klager til Planklagenævnet vedrørende manglende miljøvurdering af planerne er ikke afgjort på nuværende tidspunkt i nævnet. I denne sagsbehandling betragtes klagerne til Planklagenævnet som indsigelser, jf. kommunens indsendte bemærkninger til nævnet vedrørende klagerne.

Der forventes en afgørelse vedrørende de tre klager i Planklagenævnet senest i maj 2018.

At de tre klager på nuværende tidspunkt ikke er behandlet af Planklagenævnet, har ikke betydning for denne endelige behandling af kommuneplanændringen og lokalplanen. Byggetilladelse til det mulige nybyggeri efter lokalplanen forventes først givet tidligst i anden halvdel af 2018.

Modtagne indsigelser og bemærkninger samt de fire klager:

1. (J nr. 56) Lars S. Niemann, Fynsgade 15, 2. Th
2. (J nr. 61) Kurt Røjkjær, Gasværksgade 19, 2 th
3. (J nr. 63) Peter Lund Sørensen, Jernbanegade 66,1 tv
4. (J nr. 71) Bjørn E. Pedersen, Teglværksgade 31, 1. th
5. (J nr. 73) Henrik Engelbrecht Pedersen, Teglværksgade 29
6. (J nr. 75) Torkild Engelbrecht Pedersen, Teglværksgade 31, st.th
7. (J nr. 78) Henrik Engelbrecht Pedersen, Teglværksgade 29
8. (J nr. 80) Torkild Engelbrecht Pedersen, Teglværksgade 31, st.th
9. (J nr. 83) Lone Vejrup Østergaard, Mandøgade 19
10. (J nr. 85) Judith og Filip Thomsen Højbak, Teglværksgade 17
11. (J nr. 87) Ane Ovesen, Gasværksgade 23, st.th.
12. (J nr. 89) René Andersen, Drejøgade 5
13. (J nr. 91) Carsten og Karina Jessen, Grønnegade 3
- 4 (J nr. 97) Ib og Lone Pedersen, Teglværksgade 19
- 15 (J nr. 66) Torkild Engelbrecht Pedersen, Teglværksgade 31, st.th (KLAGE)
- 16 (J nr. 67) Henrik Engelbrecht Pedersen, Teglværksgade 29 (KLAGE)
- 17 (J nr. 68) Bjørn E. Pedersen, Teglværksgade 31, 1. th (KLAGE)
18. (J nr. 95) Torkild E. Pedersen, Teglværksgade 31, st.th (SUPPL KLAGE)

De modtagne indsigelser og bemærkninger angår:

- Planformål. At formålet kun tilgodeser bygherres projekt.
- Anvendelsen. Bl.a. ikke behov for dagligvarebutik.
- Byggeriets omfang, placering og udformning. Bl.a. at bebyggelsen ikke bør være højere end i dag. Nybyggeriet er ikke tilpasset naboområdet.
- Klimapåvirkninger. Bl.a. at nybyggeriet skaber dårlige vindforhold. Nybyggeriet giver forringet solforhold for naboerne.
- Veje, stier og parkering. Bl.a. øget trafik og parkeringsproblemer når nybyggeri opføres.
- Opholds- og ubebyggede arealer. Bl.a. at de høje nye huse giver dårlige udeopholdsarealer.
- Andre emner. Bl.a. at høje huse giver indbliksgener. Der er ikke taget hensyn til bevaringsværdige bygninger ved fortætningen.
- Alternative forslag. Bl.a. at høje huse skal flyttes i den sydlige del af området
- Forurening. Bl.a. at der skal stilles krav til oprensning af forurennet jord.
- Støj. Bl.a. at nybyggeriet vil give støjgener for naboerne.
- Miljøvurdering. Bl.a. ønskes gennemført en miljøvurdering.

Alle indsigelser og bemærkninger og klager er behandlet i et særligt notat, hvor hvert enkelt emne er beskrevet og vurderet af forvaltningen. På den baggrund har forvaltningen udarbejdet forslag til justeringer af planerne.

Forvaltningens anbefaler følgende justeringer i Kommuneplanændring 2016.58 og i lokalplan 01-090-0004 for blandet bebyggelse ved Gasværksgade, Gammelby Ringvej, Ringen og Teglværksgade, Esbjerg:

- Området for Kommuneplanændringen justeres, sådan at området bliver identisk med afgrænsningen af lokalplanområdet. Det betyder at Teglværksgade 29 og 31 udgår af kommuneplanændringen.
- Der sker en reduktion af bygningshøjden på den østlige bebyggelse, der kan indeholde butik med boliger ovenpå, og som ligger syd for Teglværksgade 29 og 31. Som en konsekvens heraf ændres skyggediagrammerne. Ansøger gør opmærksom på, at der på nuværende tidspunkt er store træer på den sydlige del af grundene tilhørende Teglværksgade 29 og 31, hvis skygge ikke er indtegnet på de reviderede skyggediagrammer. For ejendommene Teglværksgade 29 og 31 vil nybyggeriet i lokalplanen, også efter den nævnte reduktion i bygningshøjden, betyde mere skygge i haverne i forårs- og efterårs månederne fortrinsvis fra middagen og om eftermiddagen sammenlignet med eksisterende forhold. De nye skyggediagrammer viser, at haverne vil være beskyttet mellem ca. 50-90 % på de nævnte tidspunkter.

Skyggeforholdene for øvrige naboejendomme, som følge af nybyggeriet, er uændret efter reduktion af bygningshøjden på den østlige bebyggelse.

- Den østlige bebyggelse skal have høje ikke gennemsigtige værn på nordsiden for at forhindre indbliksgener mod naboerne i Teglværksgade.
- På de to nordøstlige tårnbygninger bliver det ikke muligt at have altaner.
- Det tydeliggøres i lokalplanen, at den øverste etage er til tagterrasse jf. visualiseringerne. Det betyder at det maksimale antal etager, angivet på lokalplankortet, er inkl. tagterrasse.
- Tekniske justeringer. Bl.a. bagest i lokalplanen indsættes en tydelig opsummering af afgørelsen, om at der ikke gennemføres en miljøvurdering.
- Som følge af ovennævnte justeringer foretages konsekvensrettelser i planerne, både i redegørelsen og i bestemmelserne samt på lokalplankort og på øvrige kortmateriale.

Ansøger er indforstået med indholdet i de nævnte justeringer af planerne.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Lov om planlægning.

## **Kompetencer**

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

## **Planmæssige konsekvenser**

Lokalplanen kan kun vedtages, når Kommuneplanændringen vedtages samtidig.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at kommuneplanændring 2016.58 og lokalplan 01-090-0004 for blandet bebyggelse ved Gasværksgade, Gammelby Ringvej, Ringen og Teglværksgade, Esbjerg endelig vedtages med de justeringer, som er foreslået i sagsfremstillingen i dagsordenen med bilag.

## **Beslutning Plan & Miljøudvalg den 19-09-2017**

Indstillingen følges.

Udvalget ønsker at behandle sagen forinden byggetilladelsen.

## **Beslutning Økonomiudvalget den 02-10-2017**

Godkendt.

## **Beslutning Byrådet den 09-10-2017**

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Klaus Fog (V) deltog som stedfortræder for Tommy Noer.

Hans Mortensen (V) deltog som stedfortræder for Lars Boel.

## **Bilag**

2016.58 Forslag-til Kommuneplanændring

Forslag til Lokalplan 01-090-0004

Indsigelser. Bemærkninger i høringsperiode

3 klager og 1 suppl. klage. Afgør af suppl. klage

Sagsnotat. Beh. af indsigelser KPÆ 2016.58 og LP 01-090-0004. Gasværksgade mv.

Rev. tegningsmateriale, skygger. Fra ansøger

Beregningsnotat for p-forhold m bilag A - 22.09.17- KPÆ. LP. Gasværksgade mv.

Notat 25.9.17. Trafikale konsekvenser af byggeri. KPÆ og LP Gasværksgade mv.

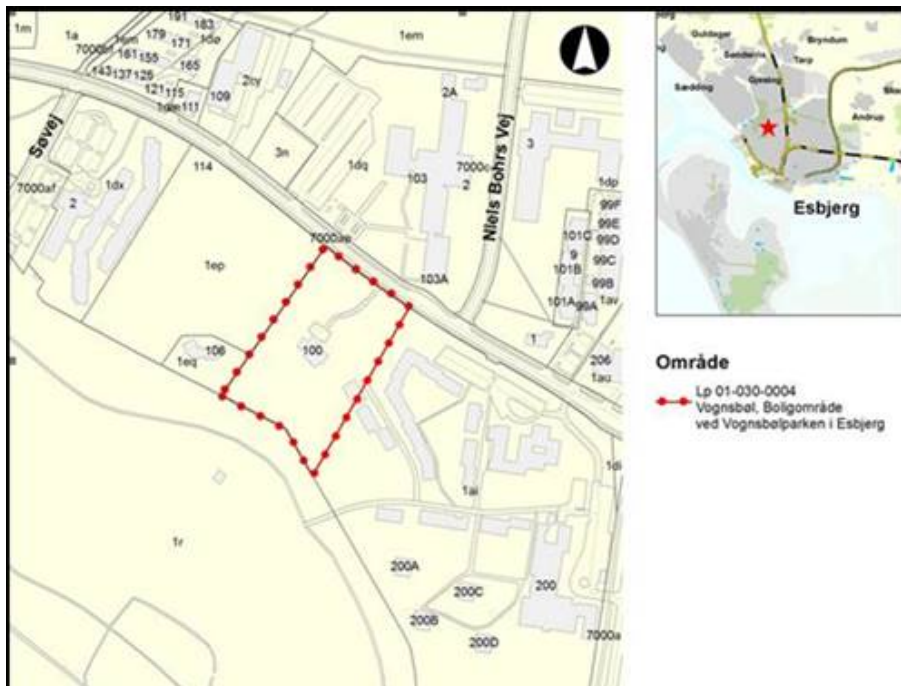
# Punkt 7: Forslag til kommuneplanændring 2016.50 og lokalplan 01-030-0005, Lysningen, boligområde ved Lysningen, Vognsbølparken, Esbjerg

16/12405

## Indledning

Behandling af forslag til kommuneplanændring 2016.50 og forslag til lokalplan nr. 01-030-0005 Lysningen, boligområde ved Vognsbølparken, Esbjerg.

Planforslagene er udarbejdet efter anmodning fra Claus Sørensen Ejendomme A/S, og giver mulighed for opførelse af to punkthuse i henholdsvis 9 og 14 etager til boligformål.



## Sagsfremstilling

Forslag til kommuneplanændring 2016.50 og lokalplan nr. 01-030-0005, Lysningen, boligområde ved Vognsbølparken omhandler et område syd for Spangsbjerg Kirkevej, hvor der tidligere lå en forstanderbolig til den tidligere højskole. Lokalplanområdet afgrænses mod øst af den tidligere højskole, mod vest ligger Parkkollegiet, mod syd Vognsbølparken og mod nord Spangsbjerg Kirkevej.

Esbjerg Byråd vedtog i foråret 2016 en masterplan for et større område omkring den tidligere højskole og arealerne syd for Spangsbjerg Kirkevej. Formålet med masterplanen er at fastsætte en overordnet disponering af området. Masterplanen for det pågældende område viser mulighed for, at der opføres fire punkthuse med saddeltage i 5-8 etagers højde rundt om en fælles plads.

I den nærmere detaljering af projektet har det vist sig, at fire punkthuse med parkering i terræn væsentligt forringer muligheden for at bevare den eksisterende bevoksning, og give indtrykket af bebyggelse i en lysning, idet bebyggelse og parkering vil optage en stor del af det tilgængelige areal.

Plan & Miljøudvalget besluttede på møde d. 6. juni 2017 at igangsætte planlægning for området, der muliggør to punkthuse på henholdsvis 9 og 14 etager.

Kommuneplanændringen betyder, at området ændres fra offentligt område til område til boligformål. Desuden ændres det maksimale etageantal fra 8 etager til 14 etager.

Lokalplanen giver mulighed for, at området anvendes til boligformål i form af etageboliger. Boligerne placeres i to byggefelt, et med mulighed for 9 etager og et med mulighed for 14 etager. Lokalplanforslaget rummer bestemmelser om, at parkeringsbehov for boligerne skal løses som parkeringskælder. Der kan etableres et mindre antal gæsteparkeringspladser på terræn efter anvisning i lokalplanen.

Lokalplanforslaget giver mulighed for at bebygge området med mindst 7.200 m<sup>2</sup> og højst 10.000 m<sup>2</sup> etageareal til boligformål. Det forventes, at de to punkthuse skal rumme ca. 63 boliger.

Forslaget fastsætter bestemmelser for, at en del af den eksisterende beplantning i lokalplanområdet skal bevares. Området skal fremstå som en lysning med karaktergivende enkeltstående træer og randbeplantning.

Mod den vestlige afgrænsning af lokalplanområdet findes i dag en offentlig sti. Lokalplanen giver mulighed for, at stiens forløb kan ændres, men stiforbindelsen skal bevares.

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Planloven.

## **Kompetencer**

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

## **Høring**

Forslaget til kommuneplanændring skal i høring i 8 uger, jævnfør planloven. Forslag til kommuneplanændring og forslag til lokalplan udsendes samtidig i høring i 8 uger.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til kommuneplanændring 2016.50 og forslag til lokalplan 01-030-0005 godkendes med henblik på offentlig høring.

## **Beslutning Plan & Miljøudvalg den 19-09-2017**

Godkendt.

## **Beslutning Økonomiudvalget den 02-10-2017**

Godkendt.

## **Beslutning Byrådet den 09-10-2017**

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Klaus Fog (V) deltog som stedfortræder for Tommy Noer.

Hans Mortensen (V) deltog som stedfortræder for Lars Boel.

## **Bilag**

Lp 01-030-0005 Vognsbøl Boligområde ved Vognsbølparken i Esbjerg - 06 09 2017.pdf

Lp 01-030-0005\_Bilag\_A\_Matrikelkort.pdf

Lp 01-030-0005\_Bilag\_B\_Lokalplankort.pdf

Lp 01-030-0005\_Bilag\_C\_Illustrationsplan.pdf

Lp 01-020-0006 Bilag D Visualisering.pdf

Lp 01-030-0005 Bilag E skygge.pdf

Lp 01-010-0026 Bilag F Vindstudie.pdf

KPÆ 2016.50\_Forslag.pdf

Miljøscreeningsafgørelse Lysningen inkl skema.pdf

## Punkt 8: Reetablering af veje i St. Darum efter separatkloakering

16/21630

### Indledning

Byrådet har på budget 2017 afsat 550.000 kr. til reetablering af veje i forbindelse med kloakseparering i St. Darum.



### Sagsfremstilling

Teknik & Miljø har afsat midler til reetablering af veje og omgivelser efter endt kloakseparering, indeholdende trafiksikkerhedsforanstaltninger og forskønnelse, der understøtter landsbypræget.

Den 27. oktober 2016 blev der afholdt møde med Darum lokalråd, hvor der var enighed om at fokusere på grønne rabatter, bump på Gl. Darumvej, sikring af cyklister og forskønnelse af Feilbergvej samt bump på Gl. Darumvej ved Kirkestien.

Den 8. marts 2017 blev der afholdt opfølgende møde med Darum lokalråd, hvor de endelige tiltag blev drøftet, og det er disse, der bliver udført indenfor rammen:

- **Grønne rabatter**

Der etableres græsrabatter langs vejene i St. Darum, hvor det ikke allerede findes.

- **Bump på Gl. Darumvej**

Der etableres bump på Gl. Darumvej ved Kirkestien og umiddelbart øst for Østertoften, for at sænke hastigheden i området. Begge steder gøres tydelige med belysning og træer.

- **Sikring af cyklister og forskønnelse på Feilbergvej**

Der etableres ”majs”-farvet asfalt i begge sider af vejen for at markere cykel- og gangbane.

- **Pigstenshellerne på Feilbergvej gøres bredere**

Hellerne gøres bredere, og der plantes nye træer for at forskønne området og dæmpe hastigheden.

### Økonomi

Byrådet har afsat 550.000 kr. i 2017 til gennemførelse af projektet.

## **Kompetencer**

Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

## **Høring**

Ingen bemærkninger.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at der meddeles en anlægsbevilling på kr. 550.000 i 2017 finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb.

## **Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 15-09-2017**

Godkendt.

## **Beslutning Økonomiudvalget den 25-09-2017**

Godkendt.

## **Beslutning Byrådet den 09-10-2017**

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Klaus Fog (V) deltog som stedfortræder for Tommy Noer.

Hans Mortensen (V) deltog som stedfortræder for Lars Boel.

## **Punkt 9: Rammeaftale 2018 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet**

17/12023

### **Indledning**

Byrådet skal hvert år godkende en rammeaftale for udviklingen og styringen af det specialiserede socialområde og for regionale undervisningstilbud med specialundervisning for voksne. Rammeaftalen består af en Udviklingsstrategi og en Styringsaftale. Rammeaftalen gælder for 2018 og genforhandles årligt. Aftalen skal være indgået senest den 15. oktober 2017.

### **Sagsfremstilling**

Rammeaftalen er kommunalbestyrelsernes og Regionsrådets redskab til på tværs at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

Til forskel fra tidligere har der i år været politisk inddragelse i processen for rammeaftale 2018. Politikerne har på en temadag valgt følgende 3 temaer til rammeaftale 2018:

- Der skal øget fokus på effekt. Vi skal sikre, at de metoder, vi anvender, virker.
- Der skal sættes fokus på, hvordan kommunerne kan understøtte, at borgerne er en aktiv del af samfundet/lokalsamfundet.
- Der er behov for øget fokus på koordinerede socialpsykiatriske indsatser og sektorovergange.

Der er gennem de seneste år sket et paradigmeskifte på socialområdet. Det har betydet en ændring i synet på mødet med borgerne og i forståelsen af velfærd, hvor den rehabiliterende tilgang i stigende grad danner grundlag for arbejdet. Fokus er ændret fra at se på velfærd som noget, vi leverer til borgerne, til at se velfærd som noget, vi skaber sammen med borgerne.

Borgerne definerer selv det gode liv, og kommunernes opgave er at støtte borgere med funktionsnedsættelse til at leve et så almindeligt liv som muligt. Det er vigtigt at give borgerne mulighed for at spille en aktiv rolle.

#### Specialisering og effekt

For at kunne give borgerne så gode tilbud som muligt, er det vigtigt, at der anvendes metoder, der virker. Der har de seneste år været fokus på effekt og metoder. Socialdirektørforum har i 2014 fået udarbejdet en SFI rapport om metoder i botilbud, hvoraf det fremgår, at der findes mange metoder på det sociale område – men få som har dokumenteret effekt. Herudover har der ikke været arbejdet så systematisk med effekt og metodeudvikling. Socialdirektørforum har på baggrund heraf, sammen med UC-Syd og UC Lillebælt, igangsat kurser om metoder, som fortsat udbydes. Derudover afholdes i 2018 en temadag, hvor Kommuner og regionen kan dele viden om effekt.

#### Civilsamfund – egenmestring – samskabelse

Der sættes fokus på inddragelse og brobygning til civilsamfundet. I Syddanmark forpligter vi os på at indtænke civilsamfundet – uanset om det er pladser til egne borgere eller pladser til borgere fra andre kommuner. Alle steder skal der arbejdes med frivillighed, idet det har en stor betydning for borgerne.

I 2018 afholdes en konference for kommunerne og regionen omkring inddragelse af civilsamfundet, som kan inspirere til, hvordan man lokalt og tværkommunalt kan arbejde med frivillighed, egenmestring og samskabelse.

#### Psykisk sårbare

For at sikre overgangen mellem det kommunale system og psykiatrien, vil der i 2017 blive udarbejdet en projektbeskrivelse for, hvorledes behandlingspsykiatrien og socialpsykiatrien bedre kan støtte og koordinere om de borgere, som har mange sektorovergange, og om de borgere som har en udad reagerende eller selvskadende adfærd.

#### Styring af udgifterne

Økonomi har gennem de seneste år fyldt meget i drøftelserne på socialområdet. De kommunale midler er blevet færre og antallet af borgere, som har brug for hjælp, er steget. Disse rammevilkår har ført til en nødvendig fokusering på kvantitet, pladser og økonomi. Der vil fortsat være fokus på at anvende de kommunale ressourcer bedst muligt med udgangspunkt i de bedste tilbud til borgerne.

I 2018 vil Socialdirektørforum analysere udvalgte udgiftsområder, der er i risiko for at stige enten som følge af demografi eller pres på kvaliteten. Hvis områder tegner til at udvikle sig bekymrende, vil dette forsøges imødegået i fællesskab.

### **Styringsaftalen**

Styringsaftalen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen for de tilbud, som Styringsaftalen omfatter. Styringsaftalen sikrer, at der tages stilling til de styringsmæssige forhold ved kommunernes køb og salg af pladser samt regionens salg af pladser. Styringsaftalen skal med andre ord sikre klare spilleregler for samarbejdet mellem køber og sælger.

Tilbud, som helt eller delvist er omfattet af styringsaftalen, er opdelt i følgende 3 kategorier:

- Højt specialiserede tilbud med regional betydning
- Klyngetilbud
- Lokale tilbud

Rammeaftalen med bilag er vedhæftet som bilag og er i øvrigt tilgængelig på Socialsekretariatets hjemmeside: <http://www.socialsekretariatet.dk/index.php?id=66>

## **Lovgrundlag, planer mv.**

Lov om Social Service, § 6.

Bekendtgørelse nr. 1156 af 29. oktober 2014 om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.

Lov om Specialundervisning for voksne, § 6 h.

Bekendtgørelse 760 af 24. juni 2014 om rammeaftaler og udgifter ved de lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud m.v.

## **Økonomi**

Der er ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser af udviklingsstrategien og styringsaftalen. Udviklingsaftalen omhandler rammer for den fremtidige udvikling, som efterfølgende udfyldes på grundlag af konkrete beslutninger i Esbjerg Byråd. Styringsaftalens ambitioner med hensyn til udgiftsstyring er i overensstemmelse med de budgetforudsætninger, som der arbejdes med i kommunen.

Som led i budgetprocessen i kommunen kan der blive truffet beslutninger, som vedrører pladstal eller serviceniveau på de tilbud, som er omfattet af rammeaftalen.

## **Kompetencer**

Handicaprådet > Social & Arbejdsmarkedsudvalget/Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

## **Konsekvenser for andre udvalg**

Styringsaftalen vedrører Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget.

## **Høring**

Rammeaftalen forelægges Handicaprådet på mødet den 24. august 2017.

## **Vurdering herunder alternativer**

Rammeaftalen sætter fokus på nogle af de samme temaer, som kommunen arbejder med på det specialiserede socialområde. Forslag til styringsaftale for 2018 opfylder kommunens behov for fælleskommunale rammer for styringen af området.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til rammeaftale for 2018 godkendes.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 29-08-2017**

Godkendt.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

## **Forvaltningen oplyser**

Handicaprådet tager rammeaftalen til efterretning, men anbefaler, at aftalerne fremover skrives i et mere læsevenligt sprog.

Sagen er behandlet i Børn & Familieudvalget den 7. september 2017 som punkt 5 på dagsordenen med indstillingen:

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til rammeaftale for 2018 godkendes.

Indstillingen blev godkendt.

## **Beslutning Økonomiudvalget den 25-09-2017**

Godkendt.

## **Beslutning Byrådet den 09-10-2017**

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Klaus Fog (V) deltog som stedfortræder for Tommy Noer.

Hans Mortensen (V) deltog som stedfortræder for Lars Boel.

## **Bilag**

Rammeaftale 2018

Bilagssamling til Rammeaftale 2018

## **Punkt 10: Lukket: Salg af 17 parcelhusgrunde i Stejlgårdsparken, Bramming**

17/3269

## **Punkt 11: Lukket: Anmodning om tilbageskødning af erhvervsgrund**

10/17778

## **Punkt 12: Lukket: Salg af 22 byggegrunde på Ejlf Krogagers Vej Etape III i Tjæreborg**

17/2626

## **Punkt 13: Lukket: Salg af 23 byggegrunde i Marbækparken i Hjerting**

17/5098