

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 11-11-2013

Mødedato Mandag d. 11. november 2013 kl. 09:30

Mødested

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af vedtægter for Darum Lokalråd.....	6
Ændring af Styrelsesvedtægt for Esbjerg Kommune.....	10
Anvendelse af sociale klausuler ved udbud.....	15
Uddelegering af byrådets beslutningskompetence vedr. lokalplaner.....	20
Forslag til lokalplan 01-040-0001 Boligområde Spangsbjerg Kirkevej 3, 6700 Esbjerg.....	25
Lukket: Salg af ca. 31.550 m ² erhvervsjord beliggende i Måde.....	30
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	31

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Sagsnr. 2013-13

1 Godkendelse af dagsorden

Bilag

Økonomiudvalget, den 11.11.2013 punkt nr. 1

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 2: Godkendelse af vedtægter for Darum Lokalråd

Bilag

Bilag 1 - Vedtægter for Darum Lokalråd

Bilag 2 - Darum Lokalråds bestyrelse pr. november 2013

Sagsnr. 2013-27644

2 Godkendelse af vedtægter for Darum Lokalråd

Indledning

Darum Landsbyråd er nedlagt, og i stedet er der valgt et lokalråd, som fremsender vedtægter til godkendelse.

Sagsfremstilling

Efter en retssag mellem Darum Landsbyråd og et tidligere medlem af rådet, besluttede landsbyrådet at nedlægge rådet.

På den baggrund er der blevet oprettet et lokalråd i Darum, og vedtægterne for lokalrådet er fremsendt til økonomiudvalgets godkendelse.

Økonomiudvalgets godkendelse medfører, at lokalrådet kommer til at indgå i udvalgets årlige møderække med lokalrådene, at lokalrådet får tilskud efter de gældende regler for lokalråd og lokalrådet bliver høringspart i sager med speciel interesse for området.

Forslaget til vedtægter indebærer en bred repræsentation i lokalrådet, som opfylder kravet til repræsentation i rådet.

Økonomi

Der gives et tilskud til Darum Lokalråd på 3.300 kr. Udgiften finansieres via puljen til lokalråd

INDSTILLING

Det indstilles til Økonomiudvalget, at

- Forslag til vedtægter for Darum Lokalråd godkendes
- Der ydes Darum Lokalråd et ekstraordinært tilskud i 2013 på 3.300 kr.

Bilag

[Bilag 1 - Vedtægter for Darum Lokalråd](#)

[Bilag 2 - Darum Lokalråds bestyrelse pr. november 2013](#)

Økonomiudvalget, den 11.11.2013 punkt nr. 2

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 3: Ændring af Styrelsesvedtægt for Esbjerg Kommune

Bilag

Bilag 1 - Styrelsesvedtægt for Esbjerg Kommune

Sagsnr. 2013-27723

3 Ændring af Styrelsesvedtægt for Esbjerg Kommune

Indledning

Som følge af ændringer i opgavefordelingen mellem Teknik & Forsyningsudvalget og Plan & Miljøudvalget foretages der ændringer i styrelsesvedtægten.

Sagsfremstilling

Plan & Miljøudvalget har hidtil varetaget den umiddelbare forvaltning af kommunens opgaver vedrørende affaldshåndtering. Disse opgaver overføres nu til Teknik & Forsyningsudvalget, der samtidig hermed ændrer navn til Teknik & Byggeudvalget.

Som følge af selskabsgørelsen af forsyningen udgår opgaver vedrørende kommunale forsyningsvirksomheder af opregningen over opgaver, som varetages af Teknik & Byggeudvalget.

Som konsekvens af ændringerne ændres tillige bestemmelsen i styrelsesvedtægten vedrørende vederlaget for formanden for Teknik & Byggeudvalget. Vederlaget ændres fra 24 % af borgmesterens vederlag til 33 % af borgmesterens vederlag, svarende til vederlaget for de øvrige udvalgsformænd.

Endvidere ændres vederlaget for medlemmerne af Teknik & Byggeudvalget, således at vederlaget ikke længere ved personsammenfald mellem medlemmer af Teknik & Byggeudvalget og Esbjerg Forsyning Holding A/S nedsættes med et beløb svarende til det til enhver tid værende vederlag til medlemmer og næstformand for bestyrelsen i Esbjerg Forsyning Holding A/S.

Ændring af vederlaget for medlemmer af et stående udvalg kan ske ved en almindelig byrådsbeslutning og ændres forud for et regnskabsårs begyndelse, dvs. med virkning fra 1. januar 2014.

Ændring af vederlaget for formanden for udvalget forudsætter en ændring af styrelsesvedtægten. Forslag til ændring af styrelsesvedtægten skal undergives 2 behandlinger i byrådet med mindst 6 dages mellemrum.

Ændringen af styrelsesvedtægten har virkning fra 1. januar 2014.

Lovgrundlag, planer m.v.

Lov om kommunernes styrelse

Økonomi

Ændringen vil medføre en øget udgift på 175.000 kr. i 2014 og følgende år.

Personaleforhold

Ingen

Planmæssige konsekvenser

Ingen

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen

Høring

Ingen

Vurdering herunder alternativer

Ingen

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at

- den umiddelbare forvaltning af opgaver vedrørende affaldshåndtering overføres fra Plan & Miljøudvalget til Teknik & Forsyningsudvalget
- opgaver vedrørende kommunale forsyningsvirksomheder udgår af opregningen over opgaver, som varetages af Teknik & Byggeudvalget
- Teknik & Forsyningsudvalget ændrer navn til Teknik & Byggeudvalget
- vederlaget for formanden for Teknik & Byggeudvalget ændres fra 24 % af borgmesterens vederlag til 33 % af borgmesterens vederlag
- vederlaget for medlemmerne af Teknik & Byggeudvalget ændres, således at vederlaget ikke længere ved personsammenfald mellem medlemmer af Teknik & Byggeudvalget og Esbjerg Forsyning Holding A/S nedsættes med et beløb svarende til det til enhver tid værende vederlag til medlemmer og næstformand for bestyrelsen i Esbjerg Forsyning Holding A/S
- forslaget vedrørende ændring af styrelsesvedtægten overgår til 2. behandling, idet ændringsforslaget vedtages ved byrådets 2. behandling

Bilag

[Bilag 1 - Styrelsesvedtægt for Esbjerg Kommune](#)

Økonomiudvalget, den 11.11.2013 punkt nr. 3

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 4: Anvendelse af sociale klausuler ved udbud

Bilag

Bilag 2 - Vejledning om sociale klausuler om lærlinge i kommunale udbud af bygge- og anlægsopgaver

Bilag 1 - Retningslinjer for udbud og bilag

Bilag 3 - Standard social klausul om brug af praktikanter

Sagsnr. 2013-27812

4 Anvendelse af sociale klausuler ved udbud

Indledning

Byrådsmedlem John Snedker har anmodet om, at anvendelse af sociale klausuler ved udbud drøftes i Økonomiudvalget med henblik på, at der træffes en principbeslutning om, at der skal udarbejdes et regelsæt, der gør det generelt og obligatorisk at anvende sociale klausuler ved udbud i Esbjerg Kommune.

Sagsfremstilling

I kommunens Retningslinjer for Udbud punkt 11 er muligheden for at anvende sociale klausuler nævnt (job på særlige vilkår) samt muligheden for at anvende arbejdsklausuler (specielt i forhold til mulige udenlandske leverandører), men der er i retningslinjerne ikke fastsat noget krav om obligatorisk anvendelse af sociale klausuler, ligesom der heller ikke er fastsat regler i forhold til social dumping. Retningslinjer for Udbud indeholder tillige i bilag 3 bestemmelser om mulighederne for at stille miljømæssige krav til tilbudsgiverne, såvel i forhold til virksomheden som i forhold til den udbudte opgave.

På bygge- og anlægsområdet har Økonomiudvalget den 22. november 2011 besluttet, at:

Esbjerg Kommune vil – i det omfang det er juridisk og praktisk muligt – ved udbud af kommunale renoverings- og anlægsopgaver – fastsætte formelle krav om sociale lærlinge klausuler.

Teknik & Forsyningsudvalget har den 12. januar 2012 vedtaget et regelsæt for implementeringen af Økonomiudvalgets beslutning.

I forbindelse hermed er der udarbejdet en vejledning om social klausul om lærlinge i kommunale udbud af bygge-, anlægs- og driftsopgaver. Der er endvidere udarbejdet en kontraktklausul om brug af praktikanter, herunder lærlinge, som skal anvendes ved alle kommunale bygge-, renoverings og anlægsopgaver.

Regelsættet indebærer blandt andet, at kontraktklausulen om brug af praktikanter/lærlinge generelt skal indarbejdes i kommunens udbudsmaterialer på de anførte områder. Det er derfor besluttet, at bestemmelsen om brug af en social klausul indarbejdes i kommunens standard Fællesbetingelser og i Vej & Parks Særlige Betingelser (SB) med følgende formulering:

"Entreprenøren skal ved udførelsen af entreprisen sikre, at en del af entreprisen udføres af praktikanter svarende til 1,0 praktikantårsværk for hver gang lønomkostningerne udgør minimum 4 mio. kr. og/eller enterprisesummen udgør minimum 10 mio. kr. Ved en enterprisesum på 15 mio. kr. udgør den del, der skal udføres af praktikanter således 1,5 årsværk. Et årsværk defineres som 1942 timer."

Ifølge regelsættet skal muligheden for optag af praktikanter/lærlinge konkret

overvejes i hver enkelt sag af hensyn til proportionalitetsprincippet.

Regelsættet indeholder endvidere bestemmelser om, at såvel kommunens interne projektleder som eventuelle eksterne rådgivere skal påse, at entreprenøren overholder den aftalte sociale klausul. Der er i kontraktklausulen indsat bestemmelser om betaling af en bod ved manglende overholdelse af den sociale klausul.

Dermed er det på et stort og centralt delområde gjort obligatorisk at anvende uddannelses-/lærlingeklausuler i Esbjerg Kommune.

Derimod er der ikke fastsat obligatoriske retningslinjer i forhold til andre typer af sociale klausuler som f.eks. personer med nedsat arbejdsevne, langtidsledige, anvendelse af dansk overenskomst m.v. eller social dumping.

Det skal nævnes, at de juridiske begrænsninger/rammer, der måtte være ved anvendelsen af forskellige typer af sociale klausuler, vil kræve en nøjere undersøgelse. Specielt i forhold til de EU-retlige regler for udbud er en nærmere undersøgelse påkrævet.

Der er i samarbejde mellem Teknik & Miljø og Borger & Arbejdsmarked igangsat et arbejde for at få afklaret, om der i stedet for anvendelse af sociale klausuler om lærlinge skal søges indgået en partnerskabsaftale med Dansk Byggeri med henblik på at sikre flere praktik-/lærepladser. I forbindelse hermed inddrages erfaringer fra Varde Kommune, som har indgået en sådan partnerskabsaftale.

Lovgrundlag, planer m.v.

EU's udbudsdirektiver og tilbudslovgivningen.

Økonomi

Generelt vil øgede krav til leverandører - som f.eks. sociale klausuler - alt andet lige medføre en udgiftsstigning for kommunen.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- der træffes en principbeslutning om, hvorvidt der skal udarbejdes generelle obligatoriske regler for Esbjerg Kommunes anvendelse af sociale klausuler, eller hvorvidt der i stedet skal søges indgået partnerskabsaftale med Dansk Byggeri med henblik på at sikre flere praktik-/lærepladser
- der træffes en principbeslutning om, hvorvidt der skal udarbejdes generelle obligatoriske regler om, hvordan kommunen skal forholde sig til social dumping ved udbud

Bilag

[Bilag 1 - Retningslinjer for udbud og bilag](#)

[Bilag 2 - Vejledning om sociale klausuler om lærlinge i kommunale udbud af bygge- og anlægsopgaver](#)

Økonomiudvalget, den 11.11.2013 punkt nr. 4

Beslutning

Sagen drøftet og genoptages på Økonomiudvalgsmødet den 18. november 2013, hvor det af Socialdemokraterne udleverede forslag til arbejdsmæssige klausuler drøftes og indarbejdes i sagen

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 5: Uddelegering af byrådets beslutningskompetence vedr. lokalplaner

Sagsnr. 2013-23255

5 Uddelegering af byrådets beslutningskompetence vedr. lokalplaner

Indledning

Ved ændring af planloven den 1. juli 2012 har byrådet fået adgang til at uddelegere kompetencen til at vedtage forslag til planer og til endelig vedtagelse af planer til et stående udvalg, økonomiudvalget eller forvaltningen.

Baggrunden for lovændringen er regeringens ønske om at effektivisere en meget tung proces, hvor det i dag er nødvendigt med 2 byrådsbehandlinger i alle plansager.

Sagsfremstilling

Lovændringen har medført, at udgangspunktet er fri delegation af beslutningskompetencen ved vedtagelse af planer efter planloven.

Planbeslutninger, der har principiel karakter, kan dog ikke delegeres, men skal altid behandles af byrådet. Undtagelserne fra delegationsretten er derfor:

- at planbeslutninger, som er besluttet i byrådets kommuneplanstrategi, altid skal behandles af byrådet (vedtagelse af planforslag eller endelig vedtagelse af planforslag til revision af kommuneplanen, herunder vedtagelse af kommuneplanstrategien samt behandling af forslag til og endelig vedtagelse af den kommuneplan, der vedtages i overensstemmelse med kommuneplanstrategien)
- at planbeslutninger i øvrigt, som giver anledning til foroffentlighed, skal behandles af byrådet (visse forslag til kommuneplantillæg)
- at nogle planbeslutninger herudover, efter konkret vurdering, anses for at være af så principiel betydning for kommunen, at de må antages at skulle behandles af byrådet.

Derimod kan ikke alle lokalplaner anses for at være af principiel betydning for kommunen, men er snarere udtryk for kommunens almindelige drift. Det samme gælder de mindre kommuneplanændringer, der ofte udarbejdes i sammenhæng med en lokalplan, og som alene ændrer på kommuneplanens rammebestemmelser.

Det bemærkes, at uanset uddelegering af beslutningskompetencen kan lokalplansager og kommuneplanændringer altid begæres behandlet af byrådet i forbindelse med udvalgsbehandlingen, og byrådet kan til enhver tid tilbagekalde delegationen af beslutningskompetencen. Ligeledes gælder fortsat samme regler om offentlig høring og høringsperioder.

Lovgrundlag, planer m.v.

Planloven.

Økonomi

Ingen bemærkninger

Personaleforhold

Ingen bemærkninger

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Konsekvenser for andre udvalg

Uddelegeres beslutningskompetencen vil økonomiudvalget og byrådet alene blive forelagt planbeslutninger, som er af principiel karakter.

Høring

Ingen bemærkninger

Vurdering herunder alternativer

Ved uddelegering af beslutningskompetencen kan bygherrens ønske om en mere smidig og effektiv sagsbehandling efterkommes, uden at dette bliver på bekostning af borgernes ret til at blive hørt.

Forvaltningen vurderer, at der ved uddelegering af beslutningskompetencen til Plan & Miljøudvalget vil kunne opnås en estimeret tidsbesparelse på ca. 7-8 uger.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at

- Vedtagelse af forslag til og endelig vedtagelse af lokalplaner samt evt. tilhørende kommuneplantillæg uddelegeres til Plan & Miljøudvalget, når disse planer ikke har principiel betydning for kommunen eller giver anledning til foroffentlighed, og når forslaget følger gældende kommuneplans arealanvendelser, retningslinjer og planstrategi.

Plan & Miljøudvalget, den 05.11.2013 punkt nr. 3**Beslutning**

Godkendt

Afbud

Jørgen Ahlquist (A)

Bilag

Økonomiudvalget, den 11.11.2013 punkt nr. 5

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 6: Forslag til lokalplan 01-040-0001 Boligområde Spangsbjerg Kirkevej 3, 6700 Esbjerg

Bilag

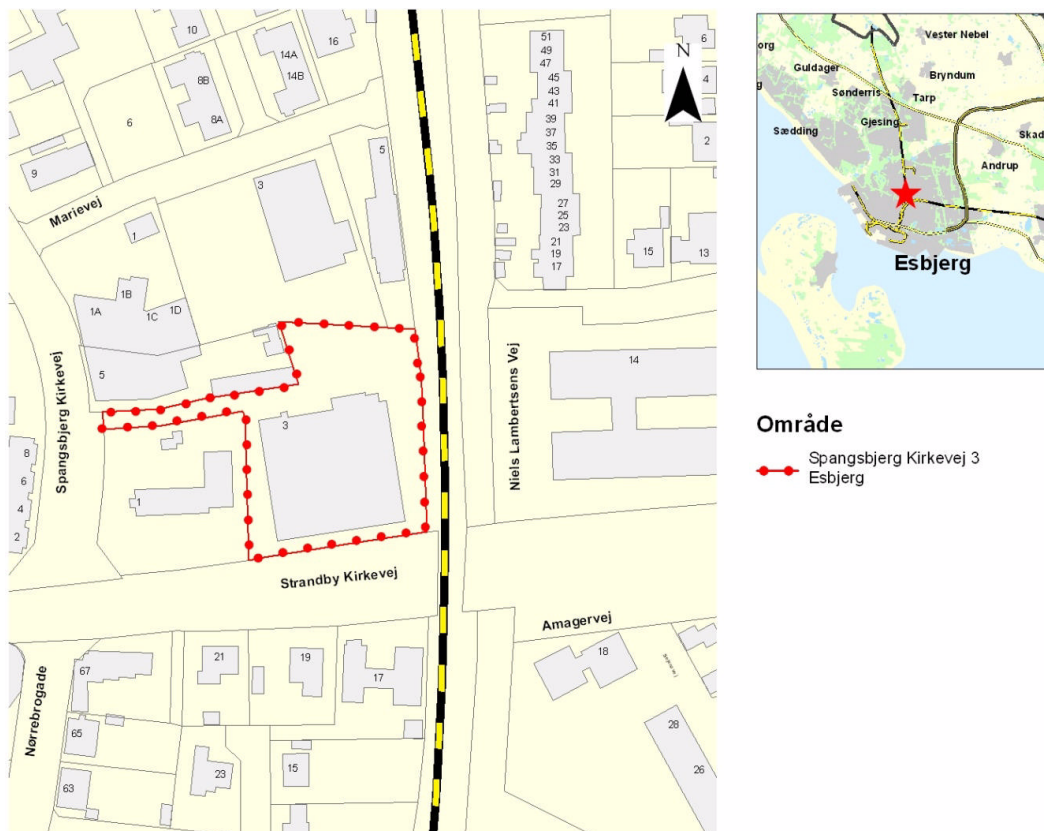
Bilag 1. Forslag til lokalplan 01-040-0001 Spangsbjerg, Boligområde Spangsbjerg Kirkevej 3

Sagsnr. 2013-653

6 Forslag til lokalplan 01-040-0001 Boligområde Spangsbjerg Kirkevej 3, 6700 Esbjerg

Indledning

Baggrunden for lokalplanforslaget er en ansøgning om etablering af en mindre bebyggelse i et centerområde ved Spangsbjerg Kirkevej.



Sagsfremstilling

Lokalplanforslaget giver mulighed for at opføre af 12 boliger og et gæstehus i et ensartet arkitektonisk udtryk. Boligerne ligger som rækkehuse i én etage på hver side af tilkørslen til området og et fælles opholdsareal med legeplads. Lokalplanområdet er en del af et centerområde, der bl.a. rummer en række boliger, en Fakta-butik og den bevaringsværdige Peter Gydes Gård.

Lokalplanområdet ligger ud til en skrænt mod Strandby Kirkevej mod syd og mod

jernbanen mod øst. For at imødegå støj fra vejen skal der opføres en 2,5 meter høj støjskærm ud mod vejen og et stykke ind på grunden, og for at imødegå vibrationer fra jernbanen skal der mellem boligernes fundamenter og terrændæk udlægges vibrationsdæmpende materiale. Der er ikke problemer med støj fra jernbanen.

I området ligger i dag flyttefirmaet De Blå Bude i en stor lagerhal, der skal rives ned for at give plads til boliger.

Ansøger er indforstået med lokalplanens indhold.

Lovgrundlag, planer m.v.

Planloven og Miljøloven.

Lokalplanforslaget er i overensstemmelse med Kommuneplan 2010-2022, hvor anvendelsen er fastlagt til bydelscenter.

Forslaget giver anledning til, at der fremover i kommuneplanen skal tages stilling til, hvilket omfang boliger må have i det enkelte centerområde, og i hvilken del af området boliger mest hensigtsmæssigt kan etableres.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Lokalplanen er screenet og skal ikke miljøvurderes efter Lov om miljøvurdering af planer og programmer.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Høring

Ingen bemærkninger.

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- Lokalplanforslaget vedtages med henblik på offentlig høring.

Plan & Miljøudvalget, den 05.11.2013 punkt nr. 4

Beslutning

Godkendt

Afbud

Jørgen Ahlquist (A)

Bilag

[Bilag 1. Forslag til lokalplan 01-040-0001 Spangsbjerg, Boligområde Spangsbjerg Kirkevej 3](#)

Økonomiudvalget, den 11.11.2013 punkt nr. 6

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 7: Lukket: Salg af ca. 31.550 m² erhvervsjord beliggende i Måde

Punkt 8: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser