

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 15-01-2018

Mødedato Mandag d. 15. januar 2018 kl. 09:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Jesper Frost Rasmussen, Henrik Vallø, Diana Mose Olsen, Karen Sandrini, Søren Heide Lambertsen, May-Britt Andrea Andersen, John Snedker, Jakob Lose, Olfert Krog

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Indledende orientering om pejlemærker i kommunens økonomiske politik.....	4
Byrådets temamøder i 2018.....	5
Opkrævning af gebyr for underretning om udlægsforretninger.....	6
Retningslinjer for kommunale garantistillelser.....	8
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	11

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Økonomiudvalget den 15-01-2018

Godkendt

Punkt 2: Indledende orientering om pejlemærker i kommunens økonomiske politik

18/182

Indledning

På Økonomiudvalgets mødet lægges der op til en indledende orientering og dialog om (politiske) pejlemærker i kommunens økonomiske politik

Sagsfremstilling

Økonomichef Eddie Dydensborg orienterer om den nuværende økonomiske politik og lægger op til en indledende dialog om (politiske) pejlemærker i kommunens økonomiske politik.

Indstilling

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at orienteringen tages til efterretning

Beslutning Økonomiudvalget den 15-01-2018

Orientering givet

Punkt 3: Byrådets temamøder i 2018

17/29353

Indledning

Der har tidligere været afholdt 4 temamøder om året for Byrådet.

I forbindelse med det nye Byråds tiltræden vurderes der at være behov for, at dette antal øges for at give Byrådet mulighed for at drøfte flere emner.

Sagsfremstilling

Det foreslås, at der afholdes følgende temamøde i 2018:

5. februar
5. marts
16. april
7. maj
4. juni
5. august
3. september
5. november
3. december

Temamøderne afholdes forud for det 1. byrådsmøde i måneden bortset fra oktober, hvor der er 2. behandling af budgettet. Temamøderne afholdes fra kl. 15.00 til 16.00.

Hovedformålet med temamøderne er at give Byrådet mulighed for at komme med input til politikker m.v., som der arbejdes med i forvaltningen, herunder at centrale problemstillinger beskrives.

Det foreslås, at der udvælges aktuelle temaer, som er relevante for hele Byrådet. På den baggrund iværksættes der en proces, hvor direktionen udarbejder forslag til emner, der skal behandles. Processen skal åbne mulighed for, at Byrådets medlemmer kan komme med forslag til emner.

Kompetencer

Økonomiudvalg > Byråd

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at tidsplanen for afholdelse af temamøder for Byrådet i 2018 godkendes, samt at der iværksættes en proces for udvælgelse af emner til temamøderne.

Beslutning Økonomiudvalget den 15-01-2018

Godkendt med den tilføjelse, at økonomi og regler for byrådsmedlemmers henvendelser til forvaltningen bliver temaerne den 5.2.2018.

Punkt 4: Optrævning af gebyr for underretning om udlægsforretninger

17/25720

Indledning

Den 14. december 2017 vedtog Folketinget Lov om ændring af lov om gebyrer og morarenter vedrørende visse ydelser, der opkræves af regioner og kommuner.

Loven betyder, at Byrådet kan beslutte, at kommunen fra og med den 1. januar 2018 kan fastsætte et lovhjemlet gebyr til kommunen. Gebyret skal dække udgifter til underretninger om udlægsforretninger vedrørende fordringer, som inddrives af kommunen, f.eks. ejendomsskatter.

Sagsfremstilling

Loven omfatter alle fordringer, der kan inddrives ved udlæg, og som inddrives af kommunen. Loven gælder også fordringer, som kommunen fremadrettet får hjemmel til at inddrive.

Gebyropkrævningen vil efter Økonomi & Indenrigsministeriets opfattelse bidrage til en effektiv inddrivelse, ligesom den sikrer, at kommunen kan løse inddrivelsesopgaven inden for de samme rammer, som SKAT har løst opgaven inden for frem til den 2. februar 2017.

Byrådet kan inden for det fastlagte maksimum (450 kr.) frit bestemme gebyrets størrelse. Gebyrstørrelsen skal fastsættes generelt og ensartet inden for kommunen.

Gebyret knytter sig til underretningen om udlægsforretningen. Der opkræves et gebyr pr. underretning.

For ejendomme med flere ejere får hver ejer en underretning, og hver ejer får et gebyr.

Udlægsforretningen og dermed underretningen kan inkludere flere fordringer. Ejer én person flere ejendomme, samles disse ejendomme på samme underretning, og der pålægges kun et gebyr. Der samles dog kun, hvis der er samme ejerforhold på alle ejendomme.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om gebyrer og morarenter vedrørende visse ydelser, der opkræves af regioner og kommuner (gebyrloven).

Økonomi

Kommunen forventer ca. 300 underretningssager pr. år.

Med et gebyr på 450 kr. pr. inddrivelse vil det give en ekstraindtægt på 135.000 kr., som tilføres kommunekassen.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Opgaven løses inden for eksisterende normering i Borgerservice.

Kompetencer

Økonomiudvalget

Vurdering herunder alternativer

Byrådet kan beslutte, at gebyrsatsen skal være mindre end 450 kr. pr. underretning. De økonomiske konsekvenser tilpasses indtægten.

Indstilling

Borgerservice indstiller til direktionen, at det indstilles til Økonomiudvalget, at

1. Der opkræves et gebyr, og at gebyret fastsættes til enhver tid gældende maksimaltakst (450 kr.) på underretning om udlægsforretning og efterfølgende foretagelse af udlæg i ejendommen.
2. Der for fordringer under 100 kr. (eksklusiv omkostninger), ikke sendes underretninger og foretages udlæg.

3. Indtægter fra gebyrer i forbindelse med underretning om udlægsforretning tilføres kommunekassen.

Beslutning Økonomiudvalget den 15-01-2018

Godkendt

Punkt 5: Retningslinjer for kommunale garantistillelser

18/400

Indledning

Esbjerg Kommune har den senere tid modtaget et stigende antal henvendelser om at stille kommunal garanti for lånoptagelser til skoler, institutioner mv., og på denne baggrund er det bl.a. besluttet i forbindelse med B17 og B18 at stille kommunale garantier for lånoptagelser til henholdsvis Ribe Fritidscenter og Riberhus Privatskole.

Med baggrund i det stigende antal henvendelser er der behov for at få vedtaget fremtidige retningslinjer for behandlingen af disse ansøgninger.

Sagsfremstilling

Såfremt Esbjerg Kommune stiller en kommunegaranti for lån optaget af ex. friskoler, privatskoler, efterskoler, kostskoler og øvrige selvejende institutioner på kultur- og fritidsområdet vil disse alt andet lige have lettere adgang til at lånefinansiere anlægsinvesteringer, ligesom de vil kunne optage lån hos KommuneKredit, og dermed opnå et af markedets absolut billigste finansieringer.

Esbjerg Kommune har senest i forbindelse med Budget 2017 og Budget 2018 besluttet at stille kommunale garantier for lånoptagelser i henholdsvis Ribe Fritidscenter og Riberhus Privatskole, og det har givetvis øget kendskabet til, at nye anlægsinvesteringer kan finansieres via denne mulighed.

Det er hovedreglen at ansøgninger skal indgå i de politiske prioriteringer, der foretages i forbindelse med de årlige budgetlægninger. Hvis en sag rent undtagelsesvis ikke kan afvente budgetlægningen, kan sagen via fagudvalget sættes på Byrådets dagsorden.

Ved vurderingen af om der skal meddeles tilsagn til kommunal garantistillelse, vil kommunen være underlagt de almindelige forvaltningsretlige grundsætninger, herunder ligebehandlingsprincippet.

Ligebehandlingsprincippet indebærer, at kommunen ikke må gøre forskel på ensartede tilfælde. Det betyder, at kommunen ikke kan meddele afslag på at stille kommunal garanti, såfremt den pågældende skole eller institution kan henvise til et tidligere tilfælde, hvor kommunen i en tilsvarende situation har meddelt tilsagn om garantistillelse.

Som anført forudsætter påberåbelse af ligebehandlingsprincippet, at der er tale om ensartede tilfælde. Det betyder, at anmodninger om garantistillelse kan behandles forskelligt, såfremt der kan anføres saglige grunde hertil.

I forbindelse med konkrete anmodninger om garantistillelse vil der som oftest være en række forhold, som er forskellige. Det vil i den forbindelse blandt andet være relevant at lægge vægt på følgende omstændigheder:

- Skolens/institutionens generelle økonomiske situation
- Graden af egenfinansiering
- Størrelsen af kommunens risiko
- De med projektet forbundne driftsudgifter
- Skolens/institutionens fremtidsudsigter
- Andelen af elever/brugere fra kommunen
- Karakteren og indholdet af det pågældende projekt
- Projektets betydning for skolens/institutionens drift

Det vil således som oftest bero på en konkret vurdering, om der er grundlag for at meddele tilsagn om kommunal garantistillelse til det pågældende projekt, og det forventes kun i særlige tilfælde at være muligt at henvise til en tidligere afgørelse som grundlag for et krav om kommunal garantistillelse.

Det vil endvidere være muligt på et givent tidspunkt at vedtage en generel praksisændring, hvorefter der eksempelvis træffes beslutning om fremover slet ikke at yde garantistillelse.

Af hensyn til ligebehandlingsprincippet må det tilrådes i videst mulige omfang at henvise til de anførte kriterier i begrundelsen for såvel tilsagn om som afslag på kommunal garantistillelse.

Såfremt der som forudsætning i en given ansøgning indgår finansiering fra eksterne tilskudsgivere, fonde, selskaber m.m., så kan den kommunale garanti stilles, under betingelse af, at de oplyste forudsætninger for ansøgningen holder.

Direktionen forslår at området fremadrettet administreres efter følgende praksis:

- Ansøgninger skal som hovedregel henlægges til de politiske prioriteringer i forbindelse med de årlige budgetvedtagelser
- Regnskab og budget fra ansøger skal sandsynliggøre, at ansøger kan betale de fremtidige ydelser på det ansøgte lån
- Hver ansøgning skal behandles individuelt efter en konkret vurdering og såvel tilsagn om som afslag på kommunal garantistillelse skal begrundes
- Tilsagn om at stille garanti meddeles under betingelse af at oplysningerne i ansøgning om såvel projektet samt finansiering heraf efterleves i det væsentligste

Lovgrundlag, planer mv.

Friskoleloven nr. 785 af 21. juni 2017

Efterskoleloven nr. 787 af 21. juni 2017

Lånebekendtgørelse nr. 1580 af 17. december 2013

Økonomi

Afgivelse af kommunale garantier for lånoptagelser til ex. friskoler, privatskoler, efterskoler, kostskoler og øvrige selvejende institutioner på kultur- og fritidsområdet er ikke omfattet af den automatiske låneadgang, og værdien af eventuelle garantistillelser skal fradrages i kommunens låneramme eller deponeres på særskilt konto.

Esbjerg kommune har i årene 2018-21 budgetlagt fuld udnyttelse af lånerammen, og eventuelle garantistillelser skal derfor deponeres.

Esbjerg kommune har siden Budget 2009 haft en pulje på 100. mio. kr. til imødegåelse af deponeringer for indgåelse af eksterne lejemaal og kommunale garantistillelser på lån. I forbindelse med budgetvedtagelsen 2018-21 er forbruget af puljen frigivet via Esbjerg Havns uudnyttede låneadgang for 2017, og indtil godkendelse af en ny økonomisk politik, administreres der foreløbigt efter de gældende regler.

Der er således p.t. en uudnyttet pulje på 100 mio. kr. til imødegåelse af deponeringer, og eventuelle garantistillelser vil kunne modregnes i denne pulje. Ved den nuværende økonomiske politik kan denne pulje anvendes til imødegåelse af deponeringer, uden i øvrigt at belaste det økonomiske råderum, idet de deponerede beløb indregnes i den budgetterede kassebeholdning.

Den nuværende økonomiske politik og likviditetsflow medfører, at kommunen kan udnytte puljen til imødegåelse af deponeringer uden risiko for, at kasseholdningen jfr. kassekreditreglen kommer ned på et faretruende niveau.

I foråret 2018 forventes Byrådet at vedtage en ny økonomisk politik for Esbjerg Kommune. Som en del af politikken skal Byrådet fastlægge størrelsen af en eventuel pulje til imødegåelse af deponeringer som følge af garantistillelser, eksterne lejemaal m.m.

Kompetencer

Økonomiudvalg > Byråd

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet at

1. Ansøgninger som hovedregel skal henlægges til de politiske prioriteringer i forbindelse med de årlige budgetvedtagelser

2. Regnskab og budget fra ansøger skal sandsynliggøre, at ansøger kan betale de fremtidige ydelser på det ansøgte lån
3. Hver ansøgning skal behandles individuelt efter en konkret vurdering og såvel tilsagn om som afslag på kommunal garantistillelse skal begrundes
4. Tilsagn om at stille garanti meddeles under betingelse af at oplysningerne i ansøgning om såvel projektet samt finansiering heraf efterleves i det væsentligste

Beslutning Økonomiudvalget den 15-01-2018

Godkendt med den tilføjelse, at eventuelle afledte udgifter skal fremgå af den konkrete ansøgning.

Punkt 6: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser

18/111