

REFERAT Plan & Miljøudvalg 2012-2021 d. 20-09-2016

Mødedato	Tirsdag d. 20. september 2016 kl. 08:30
Mødested	Mødelokale 2 – Esbjerg Rådhus
Mødedeltagere	John Snedker, Karsten Degnbol, Henrik Andersen, Jørn Schultz, Hans Erik Møller, Kurt Bjerrum, Erik Christiansen, Jørgen Skov

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Information/forespørgsler.....	4
Endelig vedtagelse af Kommuneplanændring 2016.47 og Lokalplan 01-030-0003 for Esbjerg Kolle	5
Anmodning om ændring af plangrundlaget for Karstensminde, Gredstedbro.....	7
Offentlig høring af kommunale Natura 2000-handleplaner 2016-2021.....	9
Vandforsyningsplan 2016.....	11

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 20-09-2016

Godkendt

Punkt 2: Information/forespørgsler

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 20-09-2016

Møde i Greenets bestyrelse 9/9. Der planlægges ny generalforsamling.

Jørn Skov (V) er udpeget som stedfortræder for Jørn Schultz (V).

Randersvej, udvidelse af anvendelsesbestemmelsen.

Ny lokalplan ved Sydvestjysk Pelsdyrfoder.

Sjællandsgade 26, Esbjerg.

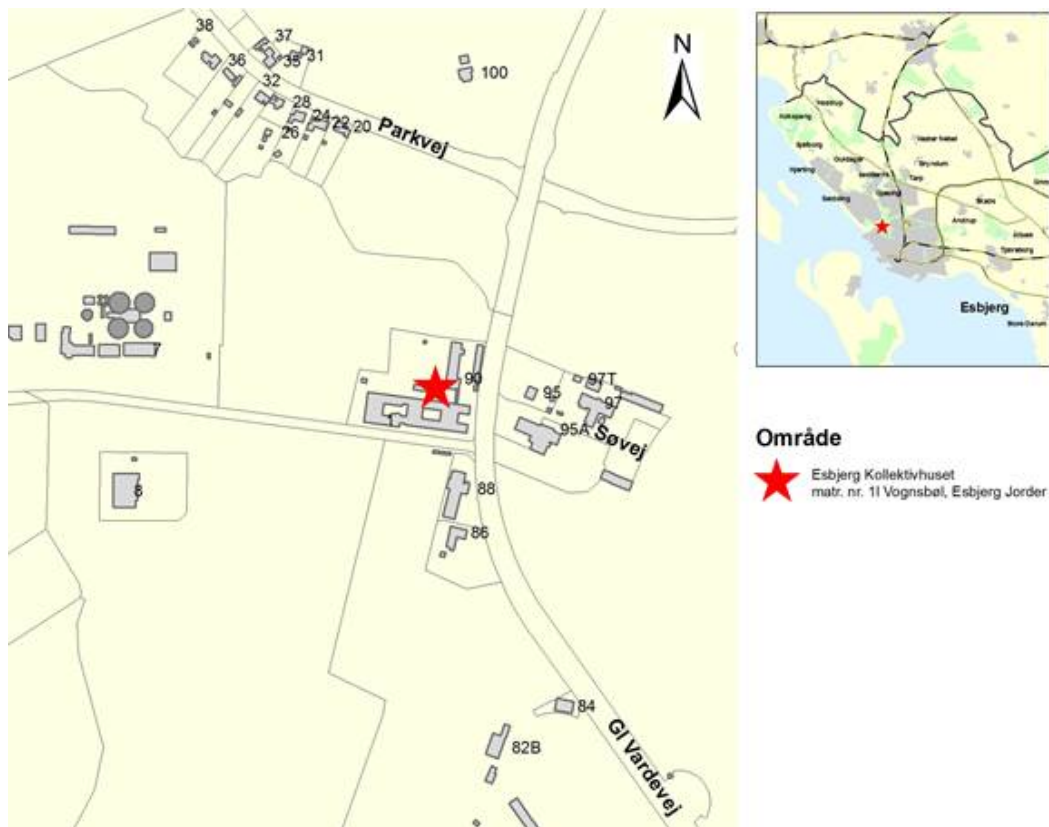
Toldboden, Ribe Byfornyelse.

Punkt 3: Endelig vedtagelse af Kommuneplanændring 2016.47 og Lokalplan 01-030-0003 for Esbjerg Kollektivhus

15/24374

Indledning

Byrådet vedtog på mødet den 20. juni 2016 at offentliggøre Forslag til Kommuneplanændring 2016.47 samt Lokalplan 01-030-0003 for Esbjerg Kollektivhus. Planforslagene muliggør opførelse af yderligere 36 boliger i bebyggelse op til 6 etager som erstatning for det eksisterende ældrecenter ved Esbjerg Kollektivhus på Gl. Vardevej 90, Esbjerg.



Sagsfremstilling

Esbjerg Kollektivhus består i dag af et højhus i 10 etager med 67 lejligheder samt et plejefsnit med 34 1-rumsboliger i et plan. Plejefsnittet forudsættes nedrevet ved realisering af planforslagene.

Planforslagene giver mulighed for, at der kan opføres ny bebyggelse, som anvendes til boligformål og lettere erhverv som kontor, kantine og fællesfaciliteter.

Den samlede bebyggelse kan opføres med et maksimalt etageareal på ca. 10.400 m² svarende til en bebyggelsesprocent på maksimalt 90%.

Planområdet er i kommuneplanen i dag udlagt til offentlige formål i form af ældrecenter. Da området ikke længere skal anvendes til offentlige formål er det nødvendigt, at der sammen med lokalplanen foretages en kommuneplanændring, som ændrer områdets anvendelse til boligområde med etageboliger.

Lokalplanens formålsbestemmelser skal sikre:

1. at området anvendes til boligområde
2. at ny bebyggelse indpasses i landskabet og i forhold til den omgivende bebyggelse
3. bebyggelsens maksimale højde og placering
4. tilstrækkeligt med opholdsareal til områdets beboere

Lokalplanområdets disponering af byggefelter tager udgangspunkt i den eksisterende bebyggelse samt muligheden for at erstatte plejecenteret med ny bebyggelse.

Ansøger har, i forbindelse med den offentlige høring, fremsendt et ønske om at justere byggefeltet 4, som omfatter arealet, hvor der kan opføres garager og skuer. Ansøger ønsker at udvide det foreslåede byggefelt mod nord for at give bedre plads til indendørs affaldshåndtering og cykelskur. Herved kan de eksisterende overdækkede parkeringspladser fastholdes, og der kan laves bedre forhold for bl.a. affaldshåndtering. Den foreslåede justering af byggefelt 4 kan ses i vedhæftede bilag.

Forvaltningen finder ansøgers foreslåede justering af byggefelt 4 for hensigtsmæssig. Justeringen vurderes ikke at have en væsentlighed, der medfører en ny offentlig høring.

I forbindelse med den offentlige høring af planforslagene har Esbjerg Kommune ikke modtaget yderligere bemærkninger eller indsigelser.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalg > Økonomiudvalg > Byråd

Høring

Planforslagene har været i offentlig høring fra den 23. juni til den 18. august 2016.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- planforslagene vedtages endeligt.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 20-09-2016

Godkendt.

Bilag

Justering af byggefelt 4

Lokalplan 01-030-0003 - Esbjerg Kollektivhus

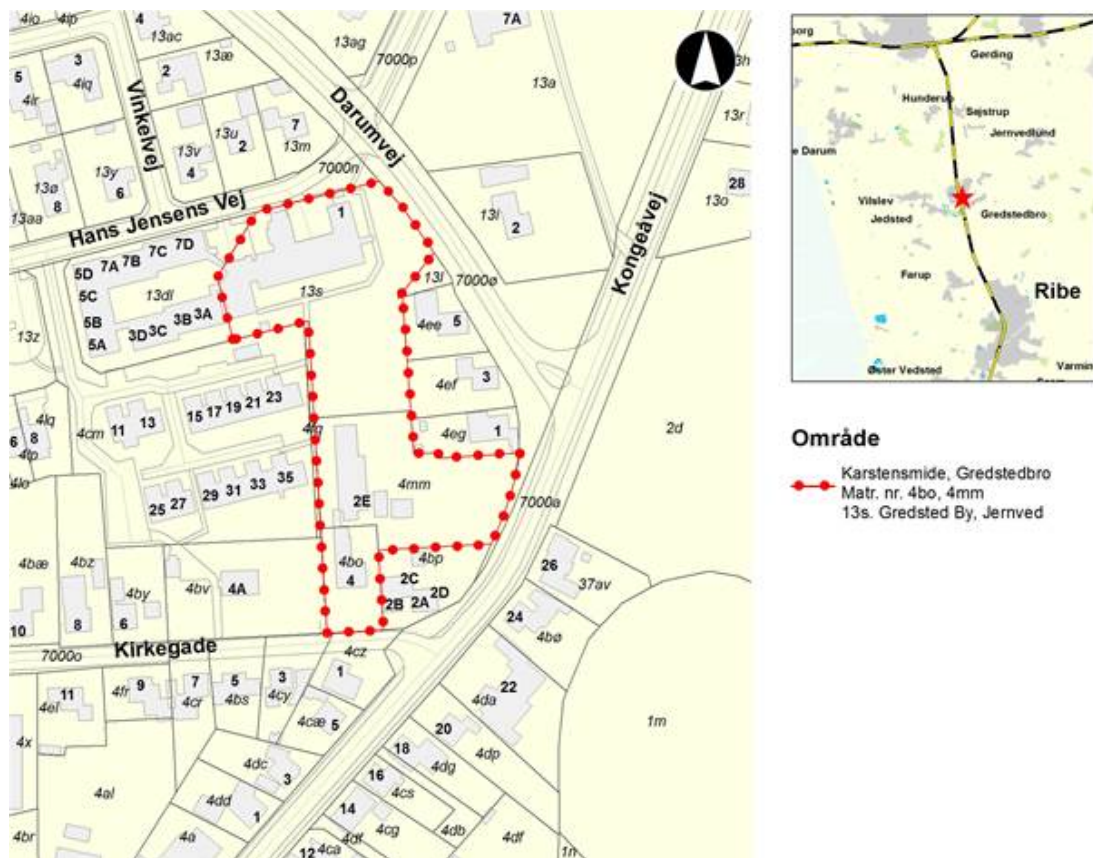
Kommuneplanændring 2016.47

Punkt 4: Anmodning om ændring af plangrundlaget for Karstensminde, Gredstedbro

15/21755

Indledning

Esbjerg Kommune har modtaget en anmodning fra LandSyd, der på vegne af Karstensminde Plejehjem anmoder om ændring af plangrundlaget for matrikel nr. 13s, 4bo og 4mm Gredsted By, Jernved. Ansøger ønsker at muliggøre udvidelse af det eksisterende plejehjem.



Sagsfremstilling

Baggrunden er, at ansøger ønsker at udvide det eksisterende privatdrevne plejehjem ved Karstensminde med 18 nye friplejeboliger, orangeri, parkering samt udendørs opholdarealer. Udvidelsen skal primært ske ved bebyggelse på matrikel nr. 4mm syd for plejehjemmet.

Plejehjemmet er i dag omfattet af Lokalplan nr. 05.04 for Grønningen, der fastsætter en maksimal bebyggelsesprocent på 25%. Ønsket om udvidelse betyder, at bebyggelsesprocenten for ejendommen skal øges til 45%.

Omfanget af projektet herunder forøgelsen af bebyggelsesprocenten vurderes at være lokalplanpligtig. Lokalplanen vil ligeledes indeholde bebyggelsesregulerende bestemmelser, der sikrer at byggeriet tilpasses det eksisterende plejehjem.

Matriklerne er i kommuneplanen dels udlagt til offentligt område og dels boligområde. Det vil i forbindelse med planlægningen blive vurderet, om der skal foretages ændringer i kommuneplanens enkeltområder.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven.

Økonomi

Sagen har været til udtalelse ved Sundhed og Omsorg. Sundhed og Omsorg oplyser at der 1. juli 2015 trådte en ny lovgivning for friplejeboliger i kraft. Lovgivningen betyder, at friplejeboligleverandøren og kommunen frivilligt aftaler takster for friplejeboligen. Hvis der ikke kan opnås en frivillig aftale, skal taksterne beregnes af kommunen på baggrund

af kommunens omkostninger ved drift af tilsvarende kommunale tilbud. Borgeren bliver visiteret til en plejebolig via den kommunale visitation.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget.

Planmæssige konsekvenser

Der skal udarbejdes ny lokalplan samt evt. kommuneplanændring for området.

Konsekvenser for andre udvalg

Sundhed og Omsorg

Høring

Der skal gennemføres en offentlig høring af planforslagene på 8 uger

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- De nødvendige planændringer for udvidelsen af Karstensminde Plejehjem igangsættes.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 20-09-2016

A foreslog, at sagen oversendes til Sundhed & Omsorgsudvalget til høring.

V stemte imod, hvorved forslaget bortfaldt, idet der er stemmelighed.

Direktionens indstilling blev herefter godkendt.

Bilag

Beskrivelse af udvidelse af Karstensminde

Punkt 5: Offentlig høring af kommunale Natura 2000-handleplaner 2016-2021

16/8049

Indledning

På baggrund af Miljø- og Fødevareministeriets Natura 2000-planer, har Teknik & Miljø udarbejdet forslag til kommunale Natura 2000-handleplaner. Planerne skal i otte ugers offentlig høring senest den 20. oktober 2016 før endelig vedtagelse senest den 20. april 2017.

Sagsfremstilling

EU's fuglebeskyttelses- og habitatdirektiv forpligter Danmark til at gøre den nødvendige indsats for at sikre eller genoprette en række naturtyper og arter. Indsatsen skal ske inden for Natura 2000-områderne.

Den 20. april 2016 offentliggjorde Miljø- og Fødevareministeriet 252 statslige Natura 2000-planer. Planerne beskriver den indsats, der skal gennemføres i anden planperiode fra 2016-2021, og afløser Natura 2000-planerne for første planperiode, der omhandlede indsatsen for årene 2010-2015.

På baggrund af de statslige planer har Teknik & Miljø udarbejdet forslag til kommunale handleplaner for de otte områder, der berører Esbjerg og Fanø Kommuner. Fem af planerne dækker områder i vores nabokommuner, og er således blevet udarbejdet i fællesskab med henholdsvis Vejen, Varde, Tønder, Haderslev og Aabenraa Kommuner. Der er således kun én handleplan for hvert Natura 2000-område. De fælles planer vil derfor også skulle godkendes politisk i de berørte nabokommuner.

Esbjerg Kommune er ansvarlig for de dele af handleplanerne, der vedrører kommunens geografiske område på land og kystnære områder - bortset fra skovbevoksede, fredskovspligtige arealer. Jævnfør lov om forpligtende kommunale samarbejder, er Esbjerg Kommune desuden ansvarlig for Natura 2000-områderne på Fanø. Naturstyrelsen, NaturErhvervstyrelsen og Forsvaret er offentlige lodsejere og gennemfører Natura 2000-planen direkte i egne drifts- og plejeplaner. Resumé af disse driftsplaner vil indgå i den endelige udgave af handleplanerne. Kommunen skal planlægge for alle øvrige private eller offentligt ejede ikke-fredskovspligtige arealer, og er forpligtiget til at arbejde for planens gennemførsel.

Handleplanerne skal være så konkrete, at deres gennemførsel kan vurderes. Dog må handleplanerne ikke foregribe det præcise indhold af de aftaler eller afgørelser, der træffes i forhold til den enkelte lodsejer i forbindelse med gennemførsel af planerne. Handleplanerne beskriver således, de påtænkte indsatser på et overordnet niveau.

Handleplanerne indeholder blandt andet følgende:

1. En opgørelse over kommunens tiltag for gennemførsel af naturplejetiltag i første planperiode.
2. En opgørelse over behovet for naturplejetiltag i den nye planperiode.
3. En prioritering af tidsfølgen for iværksættelse af naturplejen.
4. En plan for interessentinddragelse.

De nye handleplaner ligner i høj grad de handleplaner, som blev udarbejdet til brug i første planperiode. Som følge af ændring af lovgrundlaget er afsnittene vedrørende forventede metoder samt forventet effekt udeladt, mens afsnit vedrørende tiltag gennemført i første planperiode og planen for interessentinddragelse er nye for anden planperiode.

Der er i høj grad tale om en videreførelse af de eksisterende naturplejeindsatser, der er beskrevet i de kommunale handleplaner for perioden 2010-2015. Det vil sige, at der er tale om projekter i forbindelse med pleje af naturtyper med rydninger af træer og buske, hegning og afgræsning eller slæt, afbrænding af heder, hegning af områder for følsomme ynglefugle, bekæmpelse af ræve m.m. Gennemførslen af Natura 2000-indsatser på privat ejendom er fortsat frivillig for den enkelte lodsejer, og staten har stillet en række tilskudsordninger til rådighed.

De kommunale handleplaner skal i samspil med vandplanlægningen gennemføre Natura 2000-planen, for så vidt angår vandbehov for de naturtyper, som er direkte afhængige af et vandøkosystem. Natura 2000-planens mål om forbedret vandkvalitet i større søer, vandløb, fjorde og kystvande løftes gennem indsatsen i vandplanlægningen, og indgår ikke i de kommunale Natura 2000-handleplaner.

Lovgrundlag, planer mv.

Handleplanerne udarbejdes med hjemmel i miljømålsloven (lov nr. 1150 af 17. december 2003 med senere ændringer) samt bekendtgørelse nr. 944 af 27. juni 2016 om kommunalbestyrelsernes Natura 2000-handleplaner.

Økonomi

I første planperiode har staten via DUT afsat midler til gennemførsel af handleplanerne. Dette forventes at ske på samme vis for anden planperiode. Forhandlingerne mellem KL og staten vedrørende tildelingen af DUT-midler forventes gennemført i løbet af efteråret 2016.

Personaleforhold

Handleplanerne gennemføres med eksisterende bemanning.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet.

Planmæssige konsekvenser

Jævnfør planlovens § 11, må kommuneplanen ikke stride mod en statslig Natura 2000-plan eller mod den kommunale handleplan. Ifølge miljømålslovens § 45a skal kommunalbestyrelsen sikre gennemførslen af en vedtaget handleplan.

Konsekvenser for andre udvalg

Natura 2000-planerne har konsekvenser for kommunens administration på teknik- og miljøområdet og gennemførelse af planerne har betydning for prioritering af eksisterende bevillinger til naturpleje.

Høring

De kommunale Natura 2000-handleplaner skal sendes i offentlig høring senest den 20. oktober 2016. Høringsperioden skal ifølge loven være på mindst 8 uger. Et forslag til handleplan kan ikke vedtages, hvis andre kommunalbestyrelser skriftligt har modsat sig dette indenfor den offentlige høring. Miljø- og Fødevareministeren kan ligeledes gøre indsigelse mod et forslag til Natura 2000-handleplanen, hvis den strider mod statslige interesser eller internationale forpligtelser, herunder Natura 2000-planen.

Vurdering herunder alternativer

Det fremgår af miljømålsloven, at kommunen skal sikre udarbejdelse af handleplanen og arbejde for gennemførelse af indsatserne. Det er ligeledes lovbundet, hvilket indhold planerne skal have. Idet staten på forhånd har prioriteret hvilke indsatser, der skal ske i indeværende planperiode, er den kommunale prioritering af mindre betydning og afspejler i høj grad statens ønsker om indsatser. Frivillighed er en grundpræmis i gennemførelse af Natura 2000-planerne, og angivelse af den forventede plan for interessentinddragelse for seksårperioden er derfor kun vejledende.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- forslag til Natura 2000-handleplanerne godkendes og sendes i offentlig høring.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 20-09-2016

Godkendt.

Bilag

Forslag til Natura 2000-handleplan Vadehavet

Forslag til Natura 2000-handleplan Alslev Ådal

Forslag til Natura 2000-handleplan Fanø

Forslag til Natura 2000-handleplan Ho Bugt

Forslag til Natura 2000-handleplan Kongeå

Forslag til Natura 2000-handleplan Mandø

Forslag til Natura 2000-handleplan Ribe Holme

Forslag til Natura 2000-handleplan Sneum Å og Holsted Å

Punkt 6: Vandforsyningsplan 2016

13/8928

Indledning

Teknik & Miljø har udarbejdet et udkast til en ny vandforsyningsplan for Esbjerg Kommune. Planen erstatter de tidligere vandforsyningsplaner for sammenlignings kommunerne.

Planforslaget har været behandlet af Plan & Miljøudvalget 23. maj 2016, Økonomiudvalget d. 6. juni 2016 og Byrådet d. 6. juni 2016 med henblik på offentlig høring i 8 uger.

Sagsfremstilling

Vandforsyningsplanen søger at fastholde den nuværende vandforsyningsstruktur med store offentligt ejede vandværker ved Bramming, Esbjerg og Ribe og mindre forbrugerejede vandværker i kommunens opland.

Der forventes et uændret eller svagt stigende vandforbrug, hvorfor den eksisterende struktur vurderes som tilstrækkelig.

Planens primære sigte er at indføre et samlet og tidssvarende administrationsgrundlag for kommunen.

Indkomne bemærkninger

Der er modtaget 7 høringssvar i alt, 6 høringssvar fra vandforsyningerne og interesseorganisation for de forbrugerejede vandværker samt et høringssvar fra Sundhedsstyrelsen (embedslægerne).

Hovedparten af høringssvarene har vedrørt faktuelle rettelser og lignende. Disse er i videst muligt omfang indarbejdet i vandforsyningsplanen. Høringssvarene fra de forbrugerejede vandværker har herudover tilsluttet sig Danske Vandværkers kritik af muligheden for etablering af egen indvinding til dyrevand som erstatning for vandværksvand.

Egen indvinding til dyrevand som erstatning for vandværksvand

Danske Vandværker fremfører i deres høringssvar kritik af, at husdyrsbedrifter vil kunne opnå tilladelse til indvinding af eget grundvand til dyrevand, som erstatning for vandværksvand. Høringssvaret er primært en gennemgang af argumenter imod en sådan forvaltningspraksis.

Efter foreningens vurdering kan frakobling af dyrevand fra vandværket medføre:

1. Risiko for forringet vandkvalitet, idet der vil kunne opstå en væsentlig overkapacitet i vandværksledningerne og på vandbehandlingsanlægget.
2. Negativ påvirkning af vandværkernes økonomi og deraf følgende prisstigning for vandværkernes resterende forbrugere.
3. Negativ påvirkning af vandværkernes økonomi og deraf følgende prisstigning for vandværkernes resterende forbrugere.
4. Vandværkernes investeringer til forsyning af storforbrugere som husdyrsbedrifterne vil kunne være spildt.

I høringssvaret er nævnt et teoretisk eksempel, hvor et alment vandværk med 100 forbrugere frakobler de 4 største forbrugere (dyrehold), hvilket medfører en øget omkostning for de resterende forbrugere på 2.000 kr. pr år. Foreningen anmoder om, at der laves en tilsvarende analyse af effekten for de forbrugerejede vandværker i kommunen.

Danske Vandværker vedlægger en udtalelse fra Miljøminister Esben Lunde Larsen omkring indvinding til dyrevand, som erstatning for vandværksvand. Ministeren underkender ikke frakobling af dyrevand, men betoner at afgørelser herom, skal foretages ud fra en konkret og individuel vurdering af både husdyrbedriften og vandværket, samt at afgørelsen skal være i overensstemmelse med den kommunale vandforsyningsplan.

Teknik & Miljø's bemærkninger:

Plan & Miljøudvalget traf i december 2015 afgørelse om, at der i en konkret sag, skulle meddeles tilladelse til indvinding af eget grundvand til dyrevand, som erstatning for vandværksvand. Afgørelsen er påklaget til Natur- & Miljøklagenævnet af vandværket og stadig under behandling.

Teknik & Miljø har ikke umiddelbart mulighed for, at udføre en omfattende analyse af hvilke konsekvenser, som ophør af levering af dyrevand vil have på de respektive vandværker, idet der ikke er data over vandværkernes udgiftsniveau, antal tilkoblede husdyrbedrifter, bedriftenes vandforbrug samt antallet af bedrifter, som måtte ønske frakobling. Det vil ikke være samtlige husdyrbedrifter, som vil ønske eller kan etablere egen indvinding til erstatning for vandværksvand. Der er lokaliteter, hvor det pga. geologiske-, natur- eller forureningsmæssige årsager ikke kan etableres egen indvinding. En eventuel tilladelse til frakobling vil skulle vurderes konkret og individuelt.

Der er ikke modtaget yderligere ansøgninger om etablering af egen indvinding til dyrevand, som erstatning af vandværksvand, siden ovennævnte beslutning i Plan & Miljøudvalget.

Ved forringet vandkvalitet f.eks. pga. overkapacitet, vil det påhvile vandværket at forbedre denne, dvs. udskifte/ reducere ledningsdimension, reducere vandværkskapacitet osv. Omkostningen til dette vil skulle oppebæres af vandværkets og dermed vandværkets tilkoblede forbrugere.

Samlet vurdering

Det vurderes, at anvendelse af eget indvundet grundvand i stedet for vandværksvand, er i overensstemmelse med kommunens politik om anvendelse af sekundavand (vand af ikke-drikkevandskvalitet), hvor dette er muligt.

Det er Teknik & Miljø's indstilling, at muligheden for frakobling af dyrevand bør opretholdes, idet dette er i overensstemmelse med ovennævnte vurdering samt førnævnte beslutning fra Plan & Miljøudvalget.

Lovgrundlag, planer mv.

Vandforsyningsloven LBK nr. 1584 af 10/12/2015

Bekendtgørelse om vandforsyningsplanlægning nr. 1781 af 16. december 2015

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Planen erstatter de nuværende vandforsyningsplaner for sammenlægningskommunerne.

Høring

Vandforsyningsplanen har været i 8 ugers offentlig høring efter politisk vedtagelse. De fremsendte høringssvar er umiddelbart indarbejdet i vandforsyningsplanen. Høringssvarene vedrørende indvinding af grundvand til dyrevand er gennemgået i afsnittet ”sagsfremstilling”.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- Vandforsyningsplanen vedtages.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 20-09-2016

Godkendt.

Bilag

Miljøvurdering af vandforsyningsplan 2016 - efter Lov om miljøvurdering

Liste over ejendomme udenfor kommunen forsynet fra Esbjerg Kommune

Resume af. Vandværkernes overblik

Høringssvar samlet

Høringssvar - opsummering

Vandværksbeskrivelser

Vandforsyningsplan 2016