

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025

d. 26-06-2018

Mødedato Tirsdag d. 26. juni 2018 kl. 08:30

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Henrik Vallø, Anders Rohr Jørgensen, Susanne Dyreborg, Rasmus Rasmussen, Hans Erik Møller, Sarah Nørris, Anne Marie Geisler Andersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Drøftelse af strateginotat for voksenhandicapområdet.....	4
Første udkast til Beskæftigelsesplan 2019.....	7
Klubtilbud til unge handicappede borgere.....	9
Disponering af støtte til frivilligt socialt arbejde i 2019.....	11
Orientering om Team Kontrols Årsrapport 2017.....	13
Orientering om tilsyn 2017 på botilbud i Social & Tilbud.....	14
Orientering om magtanvendelse 2017 i Social & Tilbud.....	16
Udvikling i sygefraværet 2013-2017 i Borger & Arbejdsmarked.....	17
Orientering om brug af vikarer i forbindelse med sygefravær.....	20
Information, forespørgsler og orientering.....	22

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-06-2018

Godkendt.

Punkt 2: Drøftelse af strateginotat for voksenhandicapområdet

17/23993

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte den 23. januar 2018 kommissoriet for udarbejdelse af en strategi og handleplan for handicapområdet, som udspringer af budgetaftalen 2018.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøftede på sit møde den 8. maj 2018 analysesporet for handicapområdet, og på baggrund af drøftelserne er der udarbejdet et strateginotat, som fremlægges Social & Arbejdsmarkedsudvalget til drøftelse.

På mødet deltager Tina Wahl fra KL's konsulentvirksomhed (KLK), der præsenterer resultaterne af undersøgelsen, som er beskrevet i strateginotatet.

Sagsfremstilling

Det fremgår af budgetaftalen 2018-2021 for Esbjerg Kommune, at forligspartierne er opmærksomme på, at handicapområdet er under vedvarende udgiftspres. Forligspartierne ønsker at være på forkant med udviklingen og har derfor anmodet om, at der i 2018 udarbejdes en kombineret strategi og handleplan for handicapområdet.

I det udarbejdede strateginotat gives et overblik over handicapområdet i kommunen, en beskrivelse af økonomien på området og en beskrivelse af, hvordan området kan styres. Derudover gives konkrete forslag til mulige strategier for udviklingen på området med henblik på at skabe balance i økonomien.

For at nedbringe udgifterne på handicapområdet yderligere har KLK en række forslag, som kan samles under følgende 10 overskrifter:

1. Fortsat fokus på at nedbringe antallet af borgere, der modtager ydelser efter Serviceloven
2. Forstærket faglig styring af visitation af borgere til ledsageordning og aflastning
3. Fortsat effektivisering af driften på egne botilbud
4. Tæt dialog med eksterne leverandører af botilbud om priser og resultater for borgerne
5. Tilpasning af støtten til ældre i botilbud så den får mere kompenserende i stedet for udviklende indhold
6. Fortsat fokus på effekt for borgere, der bruger Kraftcenteret
7. Styrket og tidligere samarbejde om udsatte unges overgang til voksenlivet mellem Familie & Forebyggelse og Social & Tilbud
8. Investering i "Housing First" strategi for unge hjemløse
9. Justering af serviceniveauet i misbrugsbehandling for gengangere
10. Generel opstramning af økonomi og accept af konsekvenser for det praktiserede serviceniveau – løbende politisk opfølgning (alternativt kan der på kort sigt blive behov for yderligere budgettilførsel, selvom den nuværende udvikling fortsætter og forstærkes)

Baggrunden for KLK's vurderinger og anbefalinger foldes yderligere ud i strateginotatet.

Økonomi

Handicapområdet er under vedvarende økonomisk pres. På trods af at udgifterne på området har været faldende, har der i næsten alle årene fra 2014 frem til 2018 været et økonomisk merforbrug i forhold til det afsatte budget.

Handicapområdet er også i 2018 økonomisk udfordret. I 2018 forventes på nuværende tidspunkt et regnskabsresultat på niveau med 2017. Det betyder, at der forventes et merforbrug på området på ca. 8,2 mio. kr. i 2018.

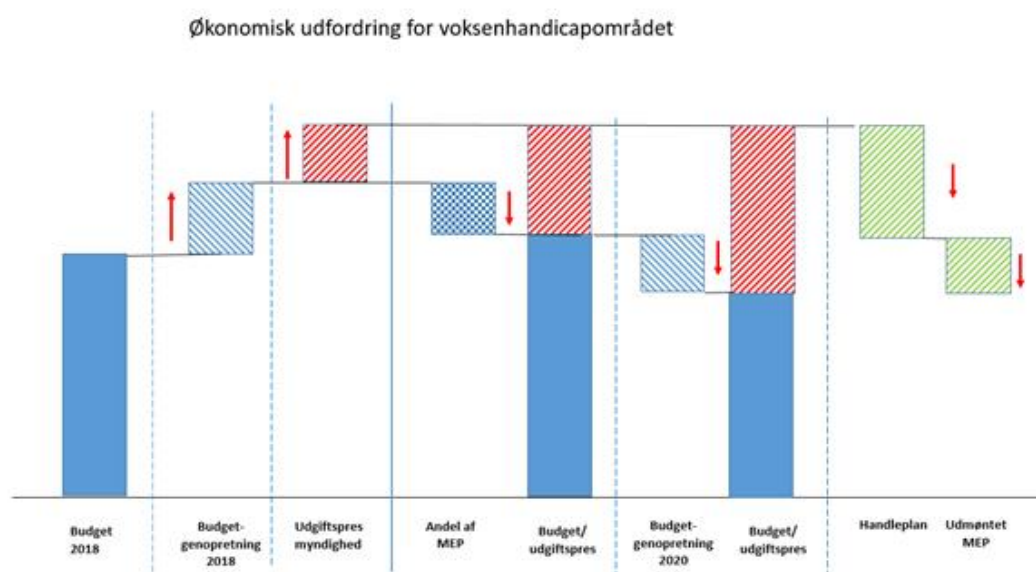
I nedenstående tabel vises det forventede økonomiske pres med et uændret udgiftsniveau i den kommende fire års periode.

Mio. kr.	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2018-2022
Oprindeligt budget	540,3	541,7	547,1	545,9	545,1	545,1	
SA 40-4 Genopretning voksenhandicap							
- budgettilpasning myndighed		2,75	2,75	2,75	2,75	2,75	
- budgettilpasning myndighed/manglende salgsindtægter		7,4	7,4				
Korrigeret budget	540,3	552	557	549	548	548	
Korrigeret budget	540,3	551,8	557,2	548,6	547,8	547,8	
Forbrug/Forventet forbrug	560,2	560,0	560,0	560,0	560,0	560,0	
Over-/underskud for MEP	-19,9	-8,2	-2,8	-11,4	-12,2	-12,2	-46,8
Forventet udmøntning af MEP			-5,2	-7,3	-7,2	-7,2	
Over-/underskud inkl. MEP	-19,9	-8,2	-8,0	-18,7	-19,4	-19,4	-73,7

Den økonomiske udfordring er stigende i 2020, hvor området dels mangler en budgettilpasning, som er givet i 2018 og 2019, og dels forventet andel MEP. Den konkrete drøftelse af udmøntningen af MEP indgår i budgetlægningen 2019-2022. Handicapområdets forholdsmæssige andel af Moderniserings- og Effektiviseringsprogrammet (MEP) er på 26,9 mio. kr.

Med et uændret udgiftsniveau i den kommende fire års periode forventes en samlet økonomisk udfordring i perioden 2018 til 2022 på 73,7 mio. kr.

Nedenfor er den økonomiske udfordring illustreret i en figur, hvor den blå farve viser budgetudviklingen, den røde farve viser udgiftspresset, og den grønne farve viser nødvendige handlinger i forhold til at skabe økonomisk balance.



Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget

1. drøfter resultaterne af KLK's undersøgelse af handicapområdet
2. anmoder forvaltningen om at udarbejde en økonomisk handleplan, som skal indgå i budgetlægningen 2019-2022 og revidere de handicapstrategiske sigtelinjer, hvis der opstår behov herfor.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-06-2018

1. Drøftet.

2. Godkendt.

Bilag

KLK Strateginotat Esbjerg Kommune - 21 juni 2018

Nye_handicapstrategiske_pejlemaerker

Punkt 3: Første udkast til Beskæftigelsesplan 2019

18/11321

Indledning

Kommunerne skal hvert år udarbejde en plan for beskæftigelsesindsatsen det følgende år. Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøftede på sit møde den 8. maj 2018 de overordnede retningslinjer for kommunens beskæftigelsesplan for 2019. Første udkast til Beskæftigelsesplan 2019 foreligger Social & Arbejdsmarkedsudvalget til drøftelse.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesplanen er et centralt styringsredskab, og mange interesser og interessenter er involveret i arbejdet med den. Ved udarbejdelse af beskæftigelsesplanen skal følgende faktorer opfyldes:

- Planen skal tage udgangspunkt i de beskæftigelsespolitiske mål, som beskæftigelsesministeren udmelder hvert forår
- Kommunen har tradition for at inddrage parterne på arbejdsmarkedet ved Forum for Rekruttering og Beskæftigelse
- Jobcentrets ledere og medarbejdere skal involveres i planen
- Det er en fordel, hvis planen følger budgettet, så ambitionerne i planen og ressourcerne til at udmønte den er afstemt
- Planen skal vedtages endeligt inden årsskiftet

Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Forum for Rekruttering og Beskæftigelse drøftede 8. maj 2018 de overordnede retningslinjer for Beskæftigelsesplan 2019.

Konklusionerne på drøftelserne er, at Beskæftigelsesplan 2019 skal bygge videre på indholdet i Beskæftigelsesplan 2018, men at planen skal tones mere i retning af:

- Vægt på at flere unge skal gennemføre en erhvervsuddannelse
- Mere vægt på opkvalificering i form af uddannelse – også når der ikke er en erklæring fra en arbejdsgiver om ansættelse
- Fokus på den håndholdte indsats bl.a. når langtidsløse og langtidssygemeldte skal i job
- Styrke borgernes motivation og hjælpe dem til selv at mestre deres situation
- Inddrage borgernes evaluering af indsatsen

Jobcentret har ajourført Beskæftigelsesplan 2018 med udgangspunkt i ministerens beskæftigelsespolitiske mål for 2019 og drøftelserne den 8. maj 2018.

Det videre forløb med udarbejdelse af Beskæftigelsesplan 2019 er som følger:

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter 1. udkast til Beskæftigelsesplan 2019 på udvalgets møde den 26. juni 2018
- Udkastet til Beskæftigelsesplan 2019 sendes til høring i Fanø Kommune, Forum for Rekruttering og Beskæftigelse og Forum for Integration og Beskæftigelse i juli og august måned 2018
- Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter 2. udkast til Beskæftigelsesplan 2019 og bemærkninger fra høringsprocessen den 11. september 2018
- Beskæftigelsesplanen sendes videre til Økonomiudvalget med henblik på endelig vedtagelse i Byrådet den 8. oktober 2018

I december 2018 reviderer Social & Arbejdsmarkedsudvalget måltallene i Beskæftigelsesplan 2019, således at de kan hvile på så aktuelle data som muligt.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen

Økonomi

I oplægget til Esbjerg Kommunes budget for 2019 indgår 87,3 mio. kr. til at understøtte indsatserne for jobcentrets målgrupper.

Det budgetterede beløb er fordelt således:

Forsikrede ledige	20,8 mio. kr.
Kontanthjælp	26,1 mio. kr.
Uddannelseshjælp	16,6 mio. kr.
Revalidender	6,1 mio. kr.
Sygedagpenge	11,4 mio. kr.
Ledighedsydelse	2,7 mio. kr.
Mentorer til forskellige målgrupper	3,2 mio. kr.
<i>I alt</i>	<i>87,3 mio. kr.</i>

Heraf bidrager staten med refusion på 34,8 mio. kr., således at de kommunale nettoudgifter bliver på 52,5 mio. kr.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Høring

Udkast til Beskæftigelsesplan 2019 sendes til høring i Fanø Kommune, hos Forum for Rekruttering og Beskæftigelse og hos Forum for Integration og Beskæftigelse i juli og august måned 2018.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget:

1. Drøfter første udkast til Beskæftigelsesplan 2019
2. Sender første udkast til Beskæftigelsesplan 2019 til høring hos Fanø Kommune, hos Forum for Rekruttering og Beskæftigelse og hos Forum for Integration og Beskæftigelse

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-06-2018

Godkendt.

Bilag

Første udkast til beskæftigelsesplan 2019.pdf

Punkt 4: Klubtilbud til unge handicappede borgere

18/16184

Indledning

En forældregruppe til unge, der afslutter STU forløb sommeren 2018, har henvendt sig til forvaltningen og til Social & Arbejdsmarkedsudvalgets medlemmer, da de mener, at der er behov for at etablere et klubtilbud til deres hjemmeboende voksne.

Social & Tilbud har vurderet mulighederne, og beregnet, hvad et særligt klubtilbud vil koste at etablere.

Sagsfremstilling

Social & Tilbud har i maj måned holdt et møde med en forældregruppe, som har voksne børn, der har eller til sommer vil afslutte deres STU forløb på CSV. Samtidig ophører deres fritidstilbud på Grådybet, da der her ikke er plads til fortsat at give "voksne" et fritidstilbud.

Social & Tilbud har ikke et tilsvarende tilbud, som kan tilbydes unge i forlængelse af deres dagtilbud. Forældrene er pressede, da de går på arbejde, og har brug for et samværstilbud til deres unge, når de kommer hjem fra dagtilbuddet. Forældrene udtrykker derudover bekymring for, at deres børn bliver ensomme.

Forældregruppen har kontaktet Social & Arbejdsmarkedsudvalgets medlemmer med et forslag til, hvorledes de unges behov kan imødekommes. I henvendelsen bliver der givet udtryk for et behov for et fritidstilbud i samvær med ligesindede i et ungemiljø. Tilbuddet ønskes etableret 2 dage om ugen i tidsrummet fra kl. 15.00 - 19.30, det vil sige 9 timer om ugen. Forældregruppen har forslag til mulige placeringer af fritidstilbuddet og anbefaler, at udgifter til indholdsaktivitet suppleres som hidtil med brugerbetaling.

Social & Tilbud har vurderet målgruppen, som potentielt kan have behov for et fritidstilbud. Det vurderes, at der ca. vil være 12 hjemmeboende borgere, som kan have et behov for et fritidstilbud i perioden fra de afslutter STU og fritidstilbuddet i Grådybet, og indtil de bliver udeboende.

Målgruppen for det særlige klubtilbud er afgrænset til borgere over 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, som har et særligt behov for støtte, behandling mv., der ikke kan dækkes gennem almindelige klubtilbud. Det særlige klubtilbud bevilges kun i helt særlige tilfælde for at undgå, at borgere udelukkes fra tilbud alene på grund af alder. Der er ingen øvre aldersgrænse for det særlige klubtilbud.

I beregningen af omkostningerne er der taget udgangspunkt i 12 konkrete borgere. To af disse borgere vurderes at skulle have særlig støtte. Der vil være behov for et personaleforbrug på tre medarbejdere. Beregninger tager udgangspunkt i en åbningstid fra kl. 15 til 19:30 to gange om ugen. Det er forudsat, at der er lukket 3 uger i sommerferien og mellem jul og nytår samt på alle helligdage.

Det foreslås, at det særlige klubtilbud i Esbjerg Kommune kan etableres i Aktivitets- og samværstilbuddet Åmosen's lokaler for aldersgruppen 18-29 år.

Lovgrundlag, planer mv.

Serviceovens § 36 – Særlige Klubtilbud. Bekendtgørelse nr. 1034 af 20/8 2007.
Dagtilbudsloven.

Økonomi

Udgifterne til et klubtilbud til 12 borgere, som holder åbent 2 dage om ugen á 4,5 timer i 47 uger er beregnet til en udgift på 661.300 kr. Udgifterne i perioden 1. august til 31. december 2018 er på 275.500 kr.

Handicapområdet har et budget på 552 mio.kr. i 2018 og forventes at disponere hele rammen. Etablering af et klubtilbud er en serviceudvidelse.

Egenbetaling

Kommunalbestyrelsen skal yde fuld dækning til ophold i et særligt klubtilbud, hvor et barn eller en ung er optaget alene eller i hovedsagen af behandlingsmæssige grunde.

Hvis barnet eller den unge er optaget i et særligt klubtilbud på et andet grundlag, skal kommunen give tilskud efter de almindelige regler i dagtilbudsloven.

Betaling for ophold i særlige klubtilbud er reguleret i servicelovens § 36, stk. 2, og i bekendtgørelse om tilskud til ophold i særlige dagtilbud og særlige klubtilbud til børn og unge med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

I beregningerne vedr. et særligt klubtilbud i Esbjerg Kommune er indeholdt, at borgerne fortsat betaler kontingent til dækning af forplejning og materialer. Der skal budgetteres med forplejning til medarbejderne, svarene til forplejningstaksten for borgerne.

Ifølge Bekendtgørelse af lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge, kan forældrebetalingen højst udgøre 30 pct. af bruttoudgifterne, hvilket vil svare til 1.503 kr. pr. måned (11 måneder om året) i det foreslåede særlige klubtilbud. Til sammenligning kan det oplyses, at Klub Grådyb opkræver 775 kr. pr. måned plus 150 kr. til aktiviteter i forældrebetaling for et tilbud, som har åbent på alle hverdage og 2 aftener. Skal egenbetalingen i det særlige klubtilbud dække omkostningerne til aftensmad, vil det svare det til en takst på ca. 400 kr. pr. måned.

Kørsel til og fra særlige klubtilbud er borgerens eget ansvar (forældres ansvar). Borgere over 18 år har mulighed for at søge handicapkørsel efter servicelovens § 103. Der vil således komme en merudgift i Borgerservice.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Det kan oplyses, at der flere steder i landet er etableret særlige klubtilbud til borgere over 18 år f.eks. i København, Aarhus og Greve. De særlige klubtilbud er etableret efter Lov om Social Service § 36. I Greve Kommune har man valgt, at tilbuddet er gældende til det fyldte 25. år. Greve Kommune opkræver ikke betaling for Klubtilbuddet, mens Københavns Kommune opkræver 467 kr. i 11 måneder i året.

Tilbuddet kan alternativt etableres som et aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender,

1. at forvaltningen vurderer mulige løsningsmuligheder.
2. at etablering af et særligt klubtilbud til 12 unge i aldersgruppen fra 18 år til 29 år indgår i budgetlægningen for 2019-2020.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-06-2018

1. Løsningsmulighed vurderes i samarbejde med Børn & Familie
2. Godkendt

Bilag

Forældreskrivelse til Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Punkt 5: Disponering af støtte til frivilligt socialt arbejde i 2019

18/16374

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget træffer beslutning om fordeling af midler til den frivillige sociale indsats ifølge Servicelovens § 18. Forslag til disponering af kommunens § 18 midler i 2019 forelægges Social & Arbejdsmarkedsudvalget til godkendelse.

Sagsfremstilling

Der er afsat ca. 5,2 mio. kr. til kommunens støtte til den frivillige sociale indsats i 2019. Det afsatte beløb kan blive ændret ved Byrådets budgetforhandlinger.

Midlerne til støtte til den frivillige sociale indsats er primært fordelt på to overordnede kategorier:

- Årlige beløb til en række faste modtagere, som Social & Arbejdsmarkedsudvalget har forpligtet sig til at støtte.
- En pulje, som frivillige og foreninger kan ansøge én gang årligt med frist den 1. oktober. Social & Arbejdsmarkedsudvalget fordeler midlerne efter ansøgning.

Forslag til disponering af midlerne i 2019 fremgår af nedenstående budget:

	Disponering budget 2018 pr. 28. nov. 2017	Forslag til disponering budget 2019
1. Vindrosen - tilskud til drift	1.266.600	1.266.600
2. Vindrosen – tilskud til lokaler	260.000	200.000
3. Café Finns Paraply, drift	628.000	628.000
4. Værestedet X-House, husleje	75.100	75.100
5. Frejacentret i Norgesgade, husleje	90.000	90.000
6. Lokalcafeen på Jørgen Pedersens Vej, husleje	60.000	60.000
7. Foreningen Grønlandske børn, husleje	36.000	36.000
8. Frivilligjob.dk	50.000	50.000
9. Frivillighedsprisen	17.500	17.500
10. Administration, frivillighedsfest, aktiviteter i forbindelse med udmøntningen af <i>Politik for den frivillige sociale indsats</i> .	198.500	100.000
11. Pulje til fordeling efter ansøgning	2.600.000	2.600.535
12. Ekstraordinære tilskud efter ansøgning	150.000	150.000
I alt	5.431.700	5.273.735

Forklaringer til punkterne i budgettet gives herunder:

Punkt 1 og 2: Frivillighuset Vindrosen modtager tilskud til drift og lokaler i Bramming, Esbjerg og Ribe. Huslejeudgiften falder i 2019, fordi et afdrag på istandsættelse af bygningen i Ribe ophører.

Punkt 3: KFUM's Sociale Arbejde driver Café Finns Paraply med aktiviteter efter partnerskabsaftale med Kraftcentret i Social & Tilbud.

Punkt 4: Værestedet X-House er tildelt støtte til husleje siden en byrådsbeslutning i 2004 om at lukke værestedet Færgen.

Punkt 5: Frejacentret er tildelt støtte til husleje jf. Social & Arbejdsmarkedsudvalgets beslutning i 2017. Frejacentret henvender sig til seksuelt krænkede i Esbjerg. Det er væsentligt for foreningens virke, at foreningen har en diskret adresse, som brugerne er trygge ved at komme på.

Punkt 6: Lokalcaféen Nørvang på Jørgen Pedersens Vej er en café, hvor målgruppen primært er pensionister, efterlønsmodtagere, førtidspensionister og psykisk sårbare.

Punkt 7: Foreningen Grønlandske Børn har egen adresse med støtte til huslejeudgiften.

Punkt 8: Frivilligjob.dk er en portal, hvor foreninger kan annoncere frivillige jobs. Med tilskuddet får kommunen og dens institutioner adgang til at lægge frivillige jobs på portalen.

Punkt 9: Frivillighedsprisen uddeles årligt af Social & Arbejdsmarkedsudvalget ved Frivillighedsfesten den sidste fredag i september. Førstepladsen modtager 10.000 kr., andenpladsen 5.000 kr. og tredjepladsen 2.500 kr.

Punkt 10: Frivillighedsfesten er en årlig tilbagevendende begivenhed, hvor Social & Arbejdsmarkedsudvalget takker alle frivillige for deres frivillige sociale indsats ved en festlig begivenhed. Beløbet til afholdelse af Frivillighedsfesten i 2019 er reduceret i forhold til 2018, som er 10 års jubilæumsår for Frivillighedsfesten.

Punkt 11: Der er ansøgningsfrist på puljen for støtte til frivilligt socialt arbejde den 1. oktober hvert år. Social & Arbejdsmarkedsudvalget har udarbejdet kriterier for tildelingen, som kan findes på kommunens hjemmeside.

Punkt 12: Der kan i løbet af 2019 komme projekter, som Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønsker at støtte. Der er derfor afsat et beløb til uventede projekter.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social Service. Lovbekendtgørelse nr. 102 af 29. januar 2018 § 18

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Forvaltningen vurderer, at forslaget til disponering af midlerne giver Social & Arbejdsmarkedsudvalget mulighed for at støtte den frivillige sociale indsats bredt i 2019.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget, under forudsætning af en uændret budgetramme, godkender forslag til disponering af midler til den frivillige sociale indsats i 2019.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-06-2018

Godkendt.

Punkt 6: Orientering om Team Kontrols Årsrapport 2017

18/12422

Indledning

Borgerservice, Team Kontrol, har udarbejdet årsrapport for 2017, som omhandler indsatsen mod socialt bedrageri. Rapporten vedlægges til orientering.

Sagsfremstilling

Der blev i 2017 standset udbetalinger for 8,5 mio. kr. Af de 8,5 mio. kr. er 1,8 mio. kr. tilbagebetalinger, mens 6,7 mio. kr. er fremtidige besparelser. Udviklingen i standsede betalinger viser, at der har været en stigning i standsning af fremadrettede besparelser.

Tabel 1. Udviklingen i standsede udbetalinger

	2013	2014	2015	2016	2017
Fremadrettet besparelser	4.337.000	4.606.000	5.044.000	5.786.000	6.675.000
Tilbagebetalingspligtig hjælp	2.169.000	2.904.000	2.849.000	1.857.000	1.794.000
I alt	6.506.000	7.510.000	7.893.000	7.642.000	8.470.000

Team Kontrol har i samarbejde med fagforvaltningerne i 2017 haft fokus på de kommunale ydelser. Indsatsen på områderne kontanthjælp, sygedagpenge og økonomisk friplads er derfor steget.

Den Fælles Dataenhed havde planlagt 2 kampagner i 2017. En kontrolkampagne og en informationskampagne. Team Kontrol har i samarbejde med folkeregistret deltaget i kontrolkampagnen, der kontrollerede boligforholdene hos borgere, der er registreret på en c/o adresse og som modtager sociale ydelser (kontanthjælp og/eller økonomisk friplads).

Team Kontrol modtog 287 anmeldelser om socialt bedrageri i 2017. Der er tale om et fald på 39 anmeldelser sammenlignet med 2016.

Esbjerg Kommune har på kontrolområdet indgået en samarbejdsaftale med Fanø Kommune gældende fra 1. juni 2016. Aftalen består i behandling af sager om formodet bedrageri. Der er i 2017 indgået en anmeldelse om formodet socialt bedrageri i Fanø Kommune.

Team Kontrol har fortsat et tæt samarbejde med Udbetaling Danmark, SKAT og politiet.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-06-2018

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Team Kontrol - Årsrapport 2017

Punkt 7: Orientering om tilsyn 2017 på botilbud i Social & Tilbud

18/14185

Indledning

Socialtilsyn Syds har i 2017 foretaget vurdering af botilbud i Social & Tilbud. Alle tilbud er godkendte, og Socialtilsynet har ikke udstedt påbud eller skærpet tilsyn. Tilsynets vurdering fremlægges til orientering.

Sagsfremstilling

I Socialtilsynets vurdering af, om et tilbud har fornøden kvalitet og samlet set opfylder betingelserne for godkendelse, indgår tre centrale elementer:

- Kvalitetsbedømmelse ud fra kvalitetsmodellens kriterier og indikatorer
- Kvalitetsvurdering ud fra kvalitetsmodellens 7 temaer
- Samlet vurdering af om tilbuddet kan godkendes, hvori øvrige forhold indgår

I kvalitetsmodellen foretages en scoring på de 7 temaer som udtryk for, i hvilken grad tilbuddet opfylder temaerne.

De 7 temaer, som tilbuddene vurderes på, er:

1. Uddannelse og beskæftigelse
2. Selvstændighed og sociale relationer
3. Målgruppe, metoder og resultater
4. Sundhed og trivsel
5. Organisation og ledelse
6. Kompetencer
7. Fysiske rammer

I bilaget er der indsat en samlet oversigt, der viser, hvilken score tilbuddene har fået på de enkelte temaer. I tabellen er det markeret, hvor scoren er 3 eller derunder.

Forvaltningen vil have særlig fokus på de tilbud, der har temaer med en score på 3 eller derunder.

I tilknytning til scoringen i kvalitetsmodellen er der udarbejdet tilsynsrapporter, som vil være tilgængelige på tilbuddenes hjemmesider, på Tilbudsportalen og i Acadre.

Konklusion

Alle tilbud er godkendte, og Socialtilsynet har ikke udstedt påbud eller skærpet tilsyn. Med udgangspunkt i de samlede tilsynsrapporter ligger alle scoringer på over 3.

I de 5 tilbud, der har temaer, hvor der er scoret 3 eller derunder, er der allerede iværksat tiltag i samarbejde mellem Social & Tilbudschefen og centerledelserne.

Det skal bemærkes, at det fire steder er under temaet *Uddannelse og beskæftigelse*, at der er scoret 3 eller derunder. Forklaringen er, at tilbuddene alle er tilbud til udsatte borgere, og at målgruppen derfor har meget få ressourcer til at kunne tilpasse sig samfundslivets rammer i forhold til uddannelse og beskæftigelse. Tilbuddene samarbejder tæt med myndighed og Jobcenter, hvilket betyder, at alle har stort fokus på borgerens muligheder for udvikling og tilknytning til arbejdslivet, når de basale ting i borgernes hverdagsliv igen er på plads.

Socialtilsynet og forvaltningen bemærker, at tilbuddene arbejder på, at borgerne, så vidt det er muligt, inkluderes i samfundslivet, og at tilbuddene arbejder rehabiliterende.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om socialtilsyn jf. §§ 6 og 12-18.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Handicaprådet er orienteret om afrapporteringen den 7. juni 2018.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-06-2018

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Bilag Orientering om tilsyn i Social & Tilbud i 2017_CaseNo18-14185_3012484_v5 PDF

Punkt 8: Orientering om magtanvendelse 2017 i Social & Tilbud

18/12902

Indledning

Kommunens sociale tilbud indberetter magtanvendelser. Indberetningerne bliver løbende behandlet, registreret og fulgt op. Der skal årligt udarbejdes en beretning om antallet af magtindberetninger i de sociale tilbud.

Sagsfremstilling

I relation til Servicelovens kapitel 24 omfatter magtanvendelser fysiske indgreb i selvbestemmelsesretten. Et fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten er et aktivt indgreb, som sættes i værk over for en person, der aktivt modsætter sig eller forholder sig passivt til et konkret tilbud eller opfordring. Ethvert fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten foretaget mod en borger, der modtager et tilbud godkendt af kommunen efter Servicelovens bestemmelser, skal indberettes til Kommunalbestyrelsen til brug ved det lovpligtige tilsyn jf. Retssikkerhedsloven §§ 15 og 16.

Medarbejderne arbejder målrettet med at skabe optimale muligheder og rammer for borgerne og at forudse konflikter hos særligt funktionsnedsatte borgere ved hjælp af risikovurderinger. Risikovurderinger munder ud i forebyggende tiltag afstemt efter borgerens behov og muligheder for at indgå i en relation.

Forvaltningen har i 2017-2019 iværksat kompetenceudvikling af alle medarbejdere i Social & Tilbud. Derudover er der arbejdet med udvikling af medarbejdernes socialfaglige metoder i forhold til forebyggelse af magt og de fysiske rammers betydning for borgernes muligheder for at genfinde roen i hverdagen.

Forvaltningen har fortsat fokus på at nedbringe antallet af magtanvendelser og samtidig opfylde omsorgsforpligtelsen. Alle ansøgninger om beskyttelsesforanstaltninger er imødekommet, og de fleste magtanvendelser er godkendte.

Som det også fremgår af notatet, ser det ud til, at der hvert år er enkelte borgere, der kræver særlige indsatser, men når vi har fået disse indsatser udviklet, så ser det også ud til, at de er meget effektive, og at antallet af magtanvendelser falder dramatisk for de pågældende borgere.

Lovgrundlag, planer mv.

Ethvert fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten foretaget mod en borger, der modtager et tilbud godkendt af kommunen efter Servicelovens bestemmelser, skal indberettes til Kommunalbestyrelsen til brug ved det lovpligtige tilsyn jf. Retssikkerhedsloven §§ 15 og 16. Lovbekendtgørelse 150 af 16. februar 2015.

Kapitel 15 om omsorgspligten og kapitel 24 i Serviceloven om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne og om særlige sikkerhedsforanstaltninger for voksne.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Årsberetningen har været til høring i Handicaprådet den 7. juni 2018. Høringssvaret er vedlagt som bilag.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-06-2018

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Notat orientering om magtanvendelser i S&T i 2017 2018-0516

Høringssvar fra Handicaprådet vedr. Magtanvendelser og beskyttelsesforanstaltninger i Social & Tilbud i 2017

Punkt 9: Udvikling i sygefraværet 2013-2017 i Borger & Arbejdsmarked

18/15011

Indledning

Rasmus Rasmussen og Susanne Dyreborg har stillet spørgsmål om udviklingen indenfor sygefraværet på Social & Arbejdsmarkedsudvalgets områder inden for de sidste 5 år.

Sagsfremstilling

Sygefraværet i Borger & Arbejdsmarked følges med månedlige rapporter til lederne og ved at status på sygefraværet indgår som et fast punkt på møder i lokal-MED og Forvaltnings-MED i Borger & Arbejdsmarked minimum en gang i kvartalet.

Forvaltnings-MED fremsætter årlige mål for arbejdet med sygefravær og ønsker til reducere af risiko for langsigtede belastninger inden for arbejdsmiljøområdet for eksempel Muskel-Skelet-Besvær og risiko for vold og trusler om vold.

Sygefraværet bliver opgjort som gennemsnitlige kalenderdage pr. ansat pr. år. I Borger & Arbejdsmarked var sygefraværet i 2017 på 14,6 gennemsnitlige kalenderdage pr. ansat.

VIVE har i 2017 lavet en undersøgelse af sygefraværet i kommunerne i perioden 2009 til 2016. Det fremgår af rapporten, at der er forskel på medarbejdernes sygefravær i kommunerne og samtidig er der generelle forskelle i fraværet mellem de store personalegrupper. Særligt gruppen social og sundhed har et relativt højt sygefravær på gennemsnitligt 15,6 dage i 2016.

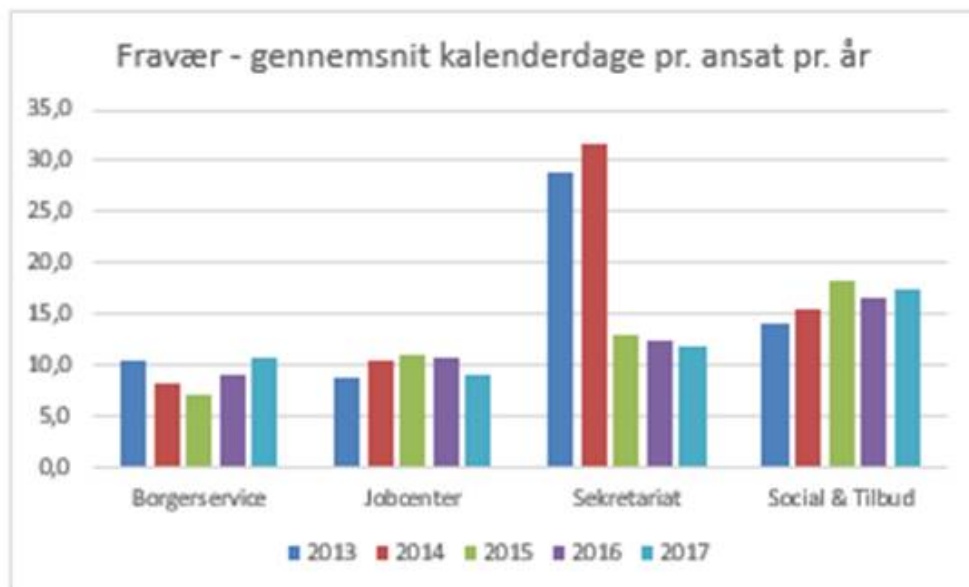
Sygefraværet for alle ansatte Esbjerg Kommune ligger i 2016 på 10,1 dage og ligger dermed blandt kommuner med det laveste sygefravær.

Der har i Borger & Arbejdsmarked været forskellige tiltag med mål om at reducere sygefraværet siden 2012. Et af tiltagene har været sygefraværprojekt i 2012-2013. I sygefraværprojektet, har der blandt andet været fokus på:

- Målsætningsdrøftelser på alle niveauer og tidlig indsats ved langtidssygdom. I den periode faldt sygefraværet fra 16,2 til 12,6 gennemsnit kalenderdage pr. ansat pr. år i Borger & Arbejdsmarked.
- Kortlægning af korttidsfravær med ekstra samtaler med medarbejdere, der havde mere end 3 sygeperioder á mindst 4 sygedage pr. år.
- Ledernes håndtering af sygefravær.

Udviklingen i sygefravær i Borger & Arbejdsmarked i perioden 2013-2017 viser generelt, at der har været mindre udsving i sygefraværet i perioden 2013-2017. Samlet set har sygefraværet i perioden 2013-2017 ikke givet anledning til restriktive tiltag i 2018.

	2013	2014	2015	2016	2017
Borgerservice	10,4	8,2	7,2	9,0	10,6
Jobcenter	8,8	10,5	10,9	10,6	9,1
Sekretariat	28,8	31,7	13,0	12,3	11,8
Social & Tilbud	14,2	15,4	18,4	16,6	17,5
B&A samlet	12,8	13,8	15,6	14,3	14,6

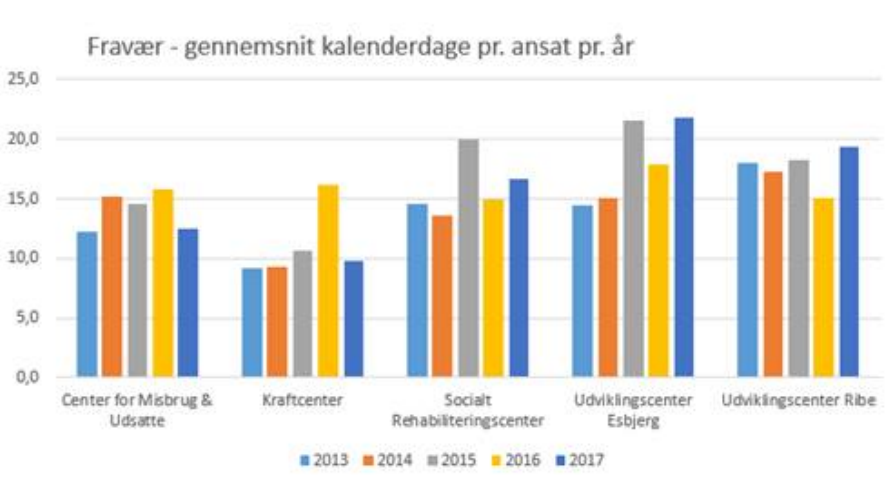


Der kan være forskellige forhold, som indvirker på sygefraværet.

I perioden 2013-2017 har der været nationale lovmæssige reformer, som kan have haft en indvirkning på det stigende sygefravær i Borgerservice fra 2015-2017.

Det høje fravær i Sekretariatet i 2013-2014 har primær årsag i langtidssyge medarbejdere med livstruende sygdomme.

Udviklingen i sygefraværet i Social & Tilbud viser, at der har været udsving i sygefraværet i perioden 2013-2017. I nedenstående figur vises udvikling opdelt på centre.



I Social & Tilbud har der været en tilpasning af organisationens økonomiske ramme, hvilket har betydet, at nogle afdelinger er blevet beskåret med personale. Dette kan være en forklaring på, at sygefraværet er steget i perioden fra 2016 – 2017 på centrene Socialt Rehabiliteringscenter, Udviklingscenter Esbjerg og Udviklingscenter Ribe.

Lovgrundlag, planer mv.

Borger & Arbejdsmarked følger de overordnede retningslinjer for Esbjerg Kommune om håndtering af sygefravær.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-06-2018

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

VIVE undersøgelse af sygefravær i kommunerne 2009-2013

Punkt 10: Orientering om brug af vikarer i forbindelse med sygefravær

18/15011

Indledning

Rasmus Rasmussen og Susanne Dyreborg har bedt om, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om en artikel i Socialpædagogen nr. 5 i 2018, hvor centerleder og tillidsrepræsentant har udtalt sig om brug af vikarer til dækning ved sygefravær på Udviklingscenter Esbjerg.

Sagsfremstilling

Der har i fagbladet Socialpædagogen nr. 05/2018 udsendt i uge 20 været bragt artikler om sygefravær og brug af vikarer.

I en af artiklerne har centerlederen og en tillidsrepræsentant udtalt sig om sygefravær og brug af vikarer på Udviklingscenter Esbjerg. I artiklen oplyses det, at Udviklingscenter Esbjerg eksempelvis på en afdeling med et lønbudget på 7 mio. kr. bruger 1 mio. kr. til vikarer.

Brugen af vikarer har både fordele og ulemper, en væsentlig fordel er, at vikarer giver større fleksibilitet i arbejdstilrettelæggelse og dermed mulighed for at dække ind ved sygdom. Omvendt kan ufaglærte vikarer ikke løse de samme opgaver som det faste personale. Udgiften til vikarer udgør en stor post i tilbuddenes budgetter.

Centerlederens udtalelser til Socialpædagogen skal ses som et udtryk for, at han mener, at budgetterne efterhånden er på et niveau, hvor det er svært at lave en arbejdsplan, der sikrer et godt og stabilt pædagogisk arbejde.

Centerlederen har givet sine kommentarer til artiklen:

- Centerlederen er ikke tilfreds med overskriften: "Leder, Vi har nået grænsen", og at artiklen ikke giver en fyldestgørende billede af, hvad han har udtalt om brug af vikarer.
- Vagter bliver ikke primært dækket af vikarer. Vikarudgifterne udgør 1/7 af budgettet til løn. Det kan dog ikke afvises, at der kan opstå situationer, hvor der er flere vikarer end fastansatte i en vagt.
- Udviklingscenter Esbjerg har ikke ansat flere vikarer, men der er i de seneste 5-6 år skåret i antallet af fastansatte.
- Udviklingscenter Esbjerg skelner mellem vikarer, som er uddannet personale ansat i faste stillinger og timelønnede vikarer. De fastansatte vikarer dækker fravær på afdelinger, hvor der er behov for uddannet personale.
- Når brugen af vikarer har fået så stort et omfang, kan det ikke udelukkes, at det hænger sammen med, at tilbuddenes budgetter er blevet reduceret. Ved sygdom er der ikke en ekstra, som kan træde til. På afdelinger med borgere med multiple funktionsnedsættelser er der behov for støtte og hjælp, som ikke kan udskydes, så ved sygdom er der et konstant vikarbehov.
- De timelønnede vikarer har ikke samme faglighed som det faste personale, men Udviklingscenter Esbjerg anvender rigtig dygtige vikarer, hvor flere er studerende, som har været i praktik i botilbuddet. Vikarer arbejder som før i en periode, hvor de introduceres til opgaven, inden de får vagter.
- Når Udviklingscenter Esbjerg anvender vikarer i stedet for at indkalde faste medarbejdere, har det dels økonomiske årsager, men det handler også om at skåne medarbejdere, der i forvejen er spændt hårdt for.
- Udviklingscenter Esbjerg har enkelte afdelinger, hvor der er fastansat personale for vikarmidler, men det kræver aftaler om, at personalet dækker hinanden ind ved sygdom, og personalet skal have betaling for at stå til rådighed. Det er ikke en model, der kan gøres generel. Arbejdstidsbestemmelserne forhindrer, at man kan bruge vikarmidlerne til at ansætte flere faste medarbejdere.
- Udviklingscenter Esbjerg har en afdeling på Gammelby Strandvej, hvor weekendvagter dækkes med ufaglærte vikarer. Var der blevet konflikt i foråret, ville nødberedskabet ikke kunne dækkes med de faste medarbejdere.

I samme nr. af Socialpædagogen, er det i artikler beskrevet, at man landet over oplever, at vagtplaner i stigende grad kitter sammen af vikarmidler på grund af skrabede personaleressourcer. Den stigende brug af vikarer opleves som en tendens, der er problematisk, fordi vikarer ikke sikrer samme kontinuitet, ligesom de ikke har ret til efteruddannelse og ikke er involveret i handleplaner og personalemøder.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-06-2018

Orienteringen taget til efterretning.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget anmoder forvaltningen om at undersøge forbrug af vikarer yderligere.

Bilag

socialpaedagogen.sl.dk/arkiv/2018/05/leder-vi-har-naaet-graensen/

Punkt 11: Information, forespørgsler og orientering

Sagsfremstilling

- jobCAMP 18.
- Hans Erik Møller stillede spørgsmål om flygtninges mulighed for deltagelse i Folkekirkens sommerlejr.
- Procedure i forbindelse med Social & Arbejdsmarkedsudvalgets breve til ministre m.fl. blev uddelt.
- Sarah Nørris orienterede om deltagelse i Beskæftigelsesrådet i STAR

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-06-2018

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Foreløbigt program jobCAMP 18