

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 12-04-2016

Mødedato Tirsdag d. 12. april 2016 kl. 08:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Regnskab 2015 - Social & Arbejdsmarkedsudvalget.....	4
Status på handlingsplan for beskæftigelsesindsats for flygtninge og familiesammenførte.....	6
Orientering om Ankestyrelsens praksisundersøgelse om fleksjob 2016.....	9
Integrationsområdet. Midlertidige boliger til flygtninge i ledige ældreboliger.....	11
Orientering om integrationsydelsen.....	13
Projekteringsbevilling til botilbud på Udviklingscenter Ribe, Bøge Allé 15-17.....	15
Orientering om ledsageudgifter i forbindelse med ferieture.....	17
Information, forespørgsler og orientering.....	18

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-04-2016

Godkendt.

Punkt 2: Regnskab 2015 - Social & Arbejdsmarkedsudvalget

16/1889

Indledning

Regnskab for 2015 foreligger nu, og i henhold til Kasse- og Regnskabsregulativet skal de respektive fagudvalg godkende regnskabet.

Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalgets politikområder viser et mindreforbrug på -19,3 mio. kr. i 2015 i forhold til det korrigerede budget. Mindreforbruget skal ses i lyset af, at der i løbet af 2015 er blevet lagt 25,8 mio. kr. i kassen i forbindelse med budgetrevisionerne. I forhold til det oprindelige budget er mindreforbruget på driften på 43,7 mio. kr. svarende til 2 % af det oprindelige budget.

(mio. kr.)	Oprindelig Budget	Tillægsbevilling	Overført fra 2014	Korr. budget	Regnskab	Regnsk. Afvigelse	Overført til 2016-19	Faktisk Afvigelse
Drift - rammebelagte	612,6	-0,1	-1,1	611,5	603,8	-7,7	5,4	-2,3
Sociale ydelser	10,5	-0,3	0,4	10,7	9,7	-1,0	1,0	0
Handicappede	553,5	-0,1	-2,6	550,8	547,0	-3,8	3,8	0
Arbejdsmarked	48,6	0,3	1,1	50,0	47,1	-2,8	0,6	-2,3
Drift – ikke rammebelagte	1.613,6	-25,7		1.588,0	1.578,7	-9,3	0	-9,3
Sociale ydelser	718,7	-24,2		694,4	677,8	-16,6	0	-16,6
Handicappede	-14,2	0		-14,2	-11,3	2,9	0	2,9
Arbejdsmarked	669,7	11,1		680,8	697,2	16,4	0	16,4
Forsikrede ledige	239,4	-12,5		226,9	214,9	-12,0	0	-12,0
Anlæg	15,8	-5,4		10,4	8,0	-2,4	2,4	0
Handicappede	15,8	-11,8		4,0	2,8	-1,2	1,2	0
Arbejdsmarked	0	6,4		6,4	5,3	-1,1	1,1	0
I alt	2.242,0	-31,1	-1,1	2.209,9	2.190,5	-19,3	7,8	-11,5

Rammebelagte

Alle tre rammebelagte politikområder har i år et lille mindreforbrug. På handicapområdet skyldes mindreforbruget primært at driften har lavet en glidende tilpasning til det lavere bevillingsniveau i 2016. På arbejdsmarkedsområdet skyldes mindreforbruget, at omfanget af løntilskud i kommunen er lavere end forventet. For de rammebelagte områder er der samlet set et mindreforbrug på 7,7 mio. kr., heraf overføres 5,4 mio. kr. til de kommende år, mens 2,3 mio. kr. lægges i kassen.

Ikke Rammebelagte

Der er et mindreforbrug på 9,3 mio. kr. De primære årsager til mindreforbruget er faldende udgifter til førtidspensioner og lavere udgifter til forsikrede ledige. Der opleves et stigende tryk på udgifterne til flygtninge, hvilket er den primære

forklaring på merforbruget på arbejdsmarkedsområdet. Udgifterne til førtidspensionister er fortsat faldende. I forhold til det oprindelige budget var udgifterne 40,8 mio. kr. lavere.

Anlæg

Der er givet en tillægsbevilling på 6,4 mio. kr. til istandsættelsen af Nørremark skolen til boliger til flygtninge. Heraf er 1,1 mio. kr. overført til 2016 til færdiggørelsen af istandsættelsen.

På handicapområdet er der frigivet 11,8 mio. kr. i forbindelse med byggerierne af tidssvarende boliger på Bøge Alle 20 og Birkehuset 6. Der er overført 1,2 mio. kr. til 2016 til færdiggørelse af byggerierne. Derudover har der været brugt midler til erhvervelsen af Kornvangen 1-5.

Kompetencer

Direktionen => Social & Arbejdsmarkedsudvalget => Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Merforbruget på 16,4 mio. kr. vedr. det ikke rammebelagte arbejdsmarked håndteres via reguleringen af det budgetgaranterede område
2. Mindreforbruget på 12,0 mio. kr. vedr. de forsikrede ledige reserveres til regulering af beskæftigelsestilskuddet for 2015.
3. Det samlede mindreforbrug på de rammebelagte politikområder på 7,7 mio. kr. overføres til 2016
4. Sagen indgår i den samlede regnskabssag 2015

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-04-2016

Indstillingens pkt. 3 rettes fra 7,7 mio. kr. til 5,4 mio. kr.
Godkendt.

Bilag

Ledelsesberetning regnskab 2015 Social og Arbejdsmarked

Punkt 3: Status på handlingsplan for beskæftigelsesindsats for flygtninge og familiesammenførte

15/17772

Indledning

Jobcentret har lavet en handlingsplan, der skal understøtte beskæftigelsesindsatsen for kvoteflygtninge og familiesammenførte i Esbjerg Kommune. Det indgår i planen, at der hvert kvartal skal følges op på indsats og resultater. Dette er den første opfølgning.

Sagsfremstilling

Handleplan:	Status:
Formidlingsstrategi	Der er udarbejdet en formidlingsstrategi, som skal skabe overblik og informere og involvere de aktører, som er vigtige for at integrationsindsatsen kan få effekt. I den forbindelse er der holdt informationsmøde for alle interne interessenter, udsendt nyhedsbrev til lokalråd og frivillige, holdt informationsmøde for frivillige, 3il, boligforeninger og LærDansk og Integrationsrådet.
Virksomheds- og uddannelsesrettede aktiviteter	Der er etableret et samarbejde med Bilka om en kombination af danskuddannelse og praktik for 25 flygtninge ad gangen i 2016 – det hele tænkt at skulle foregå på arbejdspladsen. Projektet har haft nogle startvanskeligheder, der har betydet at danskundervisningen er trukket væk fra Bilka og tilbage til modellen med 3 dages danskundervisning hos LærDansk og 2 dages praktik. Ændring i model i kombination med mere struktur på opfølgning og samarbejde har haft god effekt. Der arbejdes på et lignende projekt i samarbejde med Føtex i Ribe for 10 flygtninge. Jobcentret har i samarbejde Jysk Landbrug etableret et pilotprojektet Social Farming, hvor en række flygtninge er i praktik hos landbrug. Flere flygtninge har en baggrund i landbrug og har ønsket at få erfaringer med arbejdet i Danmark. Pilotprojektet følges op i april 2016 med henblik på evt. fortsat samarbejde. Derudover er flygtninge i praktik enkeltvis i en række virksomheder. I samarbejde med AMU og LærDansk tilbydes flygtninge en kombination af dansk og arbejdsmarkedsrettede kurser på AMU-center i foråret 2016. Der følges op på projektet i april/maj med henblik på evt. videre samarbejde. 5 elever er på højskole i foråret 2016. I samarbejde med FOF planlægges en sommerhøjskole i uge 29/30. Flygtninge på integrationsydelse har ikke ret til ferie, under sommerhøjskolen afvikler jobcentret ferie. Opsøgende virksomhedsdag på havnen i Esbjerg den 30. marts 2016.

Etablering af efterværn med henblik på at sikre overgangen til selvforsørgelse	Flygtninge, der er kommet i job opfordres til at kontakte jobcentret, hvis de har spørgsmål eller problemer med deres ansættelse. Jobcentret overvejer at starte en jobklub, når antallet af flygtninge i job er øget. I jobklubben kan de udveksle erfaringer og modtage rådgivning.
Udvikling af nye redskaber – samtaleguide, screeningsværktøj, CV – værksted	Jobcentret har udviklet en samtaleguide, et screeningsværktøj og et CV værksted – redskaber, der skal understøtte at indsatsen har fokus på job og at flygtningen selv bliver i stand til at tage medansvar for indsatsen.
Model for familiesammenføring	Når en flygtning modtager sin familie og skal deltage i at indføre familien i det danske samfund, går det let ud over flygtningens egen integration – sprogskole og virksomhedspraktik. Det har indtil videre ikke givet større problemer, men jobcentret arbejder med at være klar med en model, der kan tages i anvendelse i takt med, at der kommer flere familiesammenføringer.

Status på resultater

Til brug for opfølgning på handlingsplanen er der taget udgangspunkt i den gruppe af flygtninge, der var i Esbjerg ved årsskiftet. Gruppen følges gennem hele året og deres resultater opgøres.

Antal efter varighed	Antal	Effekt krav 2016 i alt	Resultat efter 1. kvrt.	Resultat efter 2. kvrt.	Resultat efter 3. kvrt.	Resultat efter 4. kvrt.
0-17 mdr	275	10 % i job/uddannelse = 28	5			
28-24 mdr	40	15 % i job/uddannelse = 6	5			
Over 24 mdr	83	20 % i job/uddannelse = 17	4			
I alt	398	51	14			

Hovedparten er kommet i job i ufaglærte stillinger inden for rengøring, servering og handel.

Når der er større klarhed over, hvad aftalerne i forbindelse med 2 parts- og 3 partsdrøftelser betyder for Esbjerg Kommunes muligheder for at styrke indsatsen, tages handlingsplanen op til drøftelse i Social & Arbejdsmarkedsudvalget igen.

Lovgrundlag, planer mv.

Integrationsloven.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalg.

Vurdering herunder alternativer

Der har i foråret været 3 parts- og 2 partsdrøftelser med fokus på at øge beskæftigelsen hos flygtninge. I den forbindelse er Regeringen og KL blevet enige om en række tiltag, der kan styrke beskæftigelsesindsatsen. Når aftalerne bliver omsat til praksis vil der være et behov for at kommunens handlingsplan tages op igen til vurdering af mulighederne for at omsætte og styrke indsatsen lokalt.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-04-2016

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 4: Orientering om Ankestyrelsens praksisundersøgelse om fleksjob 2016

16/5900

Indledning

Ankestyrelsen har gennemført en undersøgelse af et udvalgt antal afgørelser om tilkendelse af fleksjob efter de regler, der trådte i kraft 1. januar 2013 i forbindelse med førtidspensions- og fleksjobreformen.

Sagsfremstilling

Fleksjobreformen giver mulighed for at bevilge fleksjob til borgere med en meget begrænset arbejdsevne, hvor der er mulighed for, at deres arbejdsevne kan udvikles inden for en rimelig periode.

Fokus i praksisundersøgelsen har været at undersøge, om kommunerne foretager korrekte vurderinger af:

- Om borgeren har varige og væsentlige begrænsninger i arbejdsevnen
- Om arbejdsevnen hos borgere med en meget begrænset arbejdsevne, kan udvikles inden for en rimelig periode
- Om rehabiliteringsplanens første del er udfyldt korrekt – herunder om den praktiserende læges vurdering er indhentet
- Om rehabiliteringsteamet har givet en fyldestgørende begrundelse for indstilling om, at borgeren er berettiget til fleksjob

I alt er der gennemgået 130 sager, udtaget i 13 kommuner.

Betingelser for fleksjob

Det er en betingelse for at tilkende en person fleksjob, at personen har varige og væsentlige begrænsninger i arbejdsevnen – personen må ikke kunne arbejde på normale vilkår på arbejdsmarkedet.

Alle relevante tilbud skal være afprøvet for at få eller fastholde personen i ordinær beskæftigelse.

Hvis personen har en meget begrænset arbejdsevne, er det en betingelse, at der er mulighed for, at arbejdsevnen kan udvikles inden for en rimelig periode.

Hvis personen skal ansættes i fleksjob på sin hidtidige arbejdsplads, et fastholdelsesfleksjob, er det herudover en betingelse, at pågældende har været ansat på arbejdspladsen i mindst 12 måneder under overenskomstens sociale kapitler eller på særlige vilkår.

Ankestyrelsens vurdering

Ankestyrelsen vurderer, at 88 af de 130 sager, svarende til 68 procent, er i overensstemmelse med reglerne og Ankestyrelsens praksis, mens 42 afgørelser, svarende til 32 procent, ville blive ændret eller hjemvist, hvis de havde været klagesager.

Sagerne fra Esbjerg

Der er gennemgået 10 sager fra Esbjerg Kommune, hvoraf de 7 er i overensstemmelse med gældende regler og Ankestyrelsens praksis, hvilket svarer til 70%. I 2 af de 3 sager, hvor Ankestyrelsen vurderer at sagen ville have blevet hjemvist eller ændret, er der tale om, at der ikke foreligger tilstrækkelig lægelig dokumentation. I den 3. sag er der ikke tilstrækkelig dokumentation for, at arbejdsevnen kan udvikles over tid og for, at der kan bevilges fleksjob efter reglerne om fastholdelsesfleksjob.

Ankestyrelsen anbefaler på baggrund af praksisundersøgelsen at;

- Kommunerne skal sikre, at borgerne afklares beskæftigelsesmæssigt og helbredsmæssigt, inden der bevilges fleksjob.
- Kommunerne kan kun tilkende fleksjob til en borger, der har en meget begrænset arbejdsevne, hvis der er mulighed for, at borgerens arbejdsevne kan udvikles inden for en rimelig periode.
- Kommunerne skal være opmærksomme på muligheden for at iværksætte et individuelt tilrettelagt ressourceforløb i sager, hvor borgeren har en meget begrænset arbejdsevne, og det er uafklaret, om arbejdsevnen kan udvikles.

- Kommunerne kan kun tilkende fastholdelsesfleksjob, hvis borgeren forinden har været ansat på arbejdspladsen i mindst 12 måneder under overenskomstens sociale kapitler eller på særlige vilkår.
- Kommunerne skal sikre sig, at sagens oplysninger fremgår af rehabiliteringsplanens forberedende del med henvisning til den nødvendige dokumentation for oplysningerne.
- Kommunerne kan i sagsbehandlingen i sager, som skal behandles i rehabiliteringsteamet, alene benytte sundhedsfaglig rådgivning og vurdering fra den kliniske funktion og den praktiserende læge, og rekvirere lægeattester fra den praktiserende læge og speciallægeattester fra den kliniske funktion.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om aktiv beskæftigelsesindsats

Planmæssige konsekvenser

Ankestyrelsens anbefalinger tages til efterretning.

Jobcentret har gennemgået Ankestyrelsens vejledninger og det regelgrundlag, der er knyttet hertil, med de medarbejdere, der arbejder med at afklare og dokumentere borgeres arbejdsevne som en forberedelse til, at der kan tilkendes fleksjob.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-04-2016

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Ankestyrelsens praksisundersøgelse om fleksjob til borgere med aktuelt meget begrænset arbejdsevne

Punkt 5: Integrationsområdet. Midlertidige boliger til flygtninge i ledige ældreboliger

15/17213

Indledning

Udlændingestyrelsen har udmeldt en foreløbig kvote på 411 flygtninge til Esbjerg Kommune for 2016. Udlændingestyrelsen har mulighed for at tildele yderligere 50 % af den udmeldte kvote til kommunen. Stigningen i antallet af flygtninge – både enlige og familier - medfører et stort pres på boligplaceringen og i den forbindelse anmodes der om mulighed for anvendelse af ledige ældreboliger som midlertidige boliger til flygtninge.

Sagsfremstilling

Det følger af Integrationslovens § 12, stk. 1, at kommunalbestyrelsen snarest muligt, efter at ansvaret for en flygtning er overgået til kommunen, skal anvise en bolig. Såfremt der ikke kan anvises en *permanent* bolig, skal kommunen anvise et *midlertidigt* opholdssted.

Kommunen har en række ledige ældreboliger, som ikke aktuelt kan udlejes til ældre og boligerne foreslås derfor anvendt som midlertidige boliger til flygtninge.

Sundhed & Omsorgsudvalget har på møde 19.april 2014 besluttet, at tomme ældreboliger, der ikke kan udlejes, udlejes til andre målgrupper, end den berettigede personkreds. Det er således også muligt at udleje ledige ældreboliger til flygtninge.

Huslejen for en ledig ældrebolig ligger på et niveau på mellem 4.000 kr. og 6.500 kr., som er væsentligt højere end flygtninge har mulighed for at betale i husleje.

Ved udleje af ledige ældreboliger som midlertidige boliger til flygtninge finder Lejeloven ikke anvendelse. Det vil være kommunen, der udlejer boligen til flygtningen, som dernæst betaler et lejebeløb jævnfør vejledning om regulering pr. 1. januar 2016 af satser efter integrationsloven og repatrieringsloven.

Integration – Flygtninge og andres betaling for ophold i midlertidige indkvarteringer og opholdssteder i 2016	kr. mdl.
1. Maksimal betaling for enlige med og uden børn	2.152
2. Maksimal betaling for par uden børn	3.939
3. Maksimal betaling for par med et, to eller tre børn	4.298
4. Maksimal betaling for par med fire eller flere børn	4.656

Ledige ældreboliger medfører i dag en tomgangshusleje, som kommunen afholder under Den kommunale boligforsyning under Sundhed & Omsorgsudvalget.

Ved at anvende ledige ældreboliger som midlertidige boliger til flygtninge minimeres kommunens udgifter til tomgangshusleje samtidig med at ledig boligkapacitet bidrager til at løse udfordringen med midlertidig boligplacering af flygtninge.

Lovgrundlag, planer mv.

Integrationsloven

Lov om almene boliger

Vejledning om regulering pr. 1. januar 2016 af satser efter integrationsloven og repatrieringsloven.

Bekendtgørelse om flygtninge og andres betaling for ophold i midlertidige indkvarteringer og opholdssteder

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Sundhed & Omsorgsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Sundheds & Omsorgsudvalget

Høring

Sagen har været i intern høring og bemærkninger er indarbejdet.

Sagen sendes til høring i Integrationsrådet og Ældrerådet efter behandling i Sundheds & Omsorgsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Det er forvaltningens vurdering, at kommunen har flere lejemål, som med fordel kan anvendes som midlertidige boliger til flygtninge. Samtidig vil der være boliger, hvor det vil være mindre hensigtsmæssigt, at blande målgrupperne. Det anbefales, at vurdering af egnede boliger foretages af Sundhed & Omsorg.

Udgangspunktet er, at ældreboliger skal udlejes til målgruppen. Såfremt der ikke er lejere i målgruppen vil kommunen opnå tab på tomgangsleje til ledige ældreboliger. Kan kommunen i værksætte tiltag, der minimere og begrænser eventuelle økonomiske tab så bør kommunen ud fra et økonomiske synspunkt iværksætte sådanne midlertidige foranstaltninger med henblik på at minimere eventuelle økonomiske tab.

På nuværende tidspunkt kender vi ikke hjemlen for den praksis, der er beskrevet i dagsordenspunktet, men der er flere kommuner, der anvender ledige ældreboliger til flygtninge, hvor de pågældende kommuner har indrettet sig på forskellig vis.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Sundhed & Omsorg anviser ledige ældreboliger, som kan udlejes som midlertidige boliger til flygtninge.
2. Social & Arbejdsmarkedsudvalget afholder lejeudgiften til ledige ældreboliger, som anvendes som midlertidige boliger til flygtninge og merudgiften dækkes af likvide midler i forbindelse med regnskabsafslutningen.
3. Besparelser på tomgangsleje i ledige ældreboliger ved udleje til midlertidige boliger til flygtninge tilføres fra den kommunale boligforsyning under Sundhed & Omsorgsudvalget til likvide midler i forbindelse med regnskabsafslutningen.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-04-2016

Godkendt.

Punkt 6: Orientering om integrationsydelsen

16/2757

Indledning

I forbindelse med udmøntningen af finansloven 2016 har regeringen fremlagt et lovforslag vedr. en udvidelse af modtagerkredsen til integrationsydelsen. Folketinget vedtog loven 17. marts i år.

Sagsfremstilling

I august 2015 vedtog Folketinget indførelsen af integrationsydelsen til borgere, som havde opholdt sig i Danmark mindre end 7 år inden for de sidste 8 år. Loven trådte i kraft 1. september 2015 og berørte borgere ankommet efter denne dato.

Den nye lov indebærer, at fra 1. juli 2016 skal integrationsydelsen gælde alle som har opholdt sig i Danmark mindre end 7 år inden for de sidste 8 år. Uanset hvornår borgeren er ankommet til Danmark, også før 1. juli 2016. For Esbjerg Kommune betyder den udvidede personkreds, at 3.358 sager skal kontrolleres mht. opholdskravet

Begrundelsen, for udvidelsen af modtagerkredsen, er et ønske om, at give primært flygtninge et incitament til at komme ind på arbejdsmarked. Tanken er, at integrationsindsatsen vil lykkes i større omfang, hvis flygtningene kommer ud på arbejdspladserne og ind i arbejdsfællesskabet.

For flygtninge, som kom til Danmark før 1. september 2015, betyder lovændringen, at deres uddannelses- eller kontanthjælp bliver byttet ud med integrationsydelsen. Når borgeren har bestået danskprøve 2 eller anden prøve på tilsvarende eller højere niveau, er vedkommende berettiget til et dansktillæg på 1.517 kr. månedligt (16-priser). I praksis vil størstedelen af de unge under 30 år ikke få udbetalt tillægget, da der maksimalt kun kan udbetales ydelser svarende til den oprindelige ydelse før indførelsen af integrationsydelsen.

Konsekvenserne for de berørte borgere

For de borgere, som før modtog uddannelseshjælp eller kontanthjælp, vil den månedlige ydelse falde per 1. juli. Hvor meget ydelsen falder afhænger af borgerens alder, civile status og hvorvidt borgeren er forsørger. I bilag 1 er fire regneeksempler vist. Af regneeksemplerne fremgår det, at ydelsen falder med 3.068 kr. for et ægtepar uden børn, 2.975 kr. for enlig over 30 år uden børn, 635 kr. for enlige under 30 år uden børn og 7.397 kr. for et ægtepar med to fælles børn. Beregningerne er lavet uden dansk tillæg. Kontanthjælpsloftet og 225 – timers reglen indgår ikke i beregningerne, da de først træder i kraft 1. oktober 2016 (lovændringerne vil blive gennemgået på udvalgsmødet d. 10. maj). Ved overgangen til integrationsydelse mister borgerne retten ferie.

Hvor hårdt faldet i ydelse rammer den enkelte borger afhænger typisk af, hvor høje boligudgifter vedkommende har. Det må forventes, at nogle borgere vil opleve ikke at kunne afholde huslejen. Dette kan resultere i et øget pres på forsorgshjem. En stigning i ansøgninger om midlertidig huslejhjælp til familier og socialt udsatte må også påregnes, som følge af en stigning i antallet af udsættelsesforretninger ved fogeden. Kommunen forventer øgede udgifter til depositum og beboerindskudslån med henblik på at støtte borgerne i at opnå et lejemål med overensstemmelse mellem boligudgift og sociale ydelser. Der må også forventes en stigning i antallet af ansøgninger om hjælp til f.eks. behandlingsudgifter som tænder og medicin.

Lovgrundlag, planer mv.

Lovændring til loven om aktiv socialpolitik.

L 111 – udvidelse af personkredsen for modtagelse af integrationsydelse

Økonomi

Mio.kr.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Integrationsydelse	14,0	21,7	15,7	9,6	7,7	5,7	4,3
Kontanthjælp under integrationsprogram	-16,3	-20,8	-13,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Kontanthjælp	-2,7	-6,0	-5,3	-9,2	-8,2	-6,6	-5,3

Uddannelseshjælp	-1,6	-3,6	-2,9	-3,8	-2,5	-1,5	-0,9
Boligsikring	0,1	0,2	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0
Økonomisk friplads	0,3	0,5	0,4	0,2	0,2	0,1	0,1
Administration	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
I alt Esbjerg Kommune	-6,0	-8,0	-5,2	-3,1	-2,7	-2,3	-1,8

I nedenstående tabel er regeringens forventede økonomiske konsekvenser af lovforslaget for Esbjerg Kommune vist.

Integrationsydelsen er lavere end kontanthjælpen. Derfor forventes en besparelse på forsørgelsesbudgettet. I forbindelse med reguleringen af budgetgarantien vil staten hjemtage besparelsen. Der forventes en merudgift på administration, boligsikring og økonomiske fripladser. Kommunen vil blive kompenseret i forbindelse med udmøntningen af lov og cirkulæreprogrammet i sommeren 2016.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-04-2016

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Konsekvenser for borgerne

Punkt 7: Projekteringsbevilling til botilbud på Udviklingscenter Ribe, Bøge Allé 15-17

15/4135

Indledning

Sagen vedrører frigivelse af projekteringsmidler til etablering af botilbud til 18 borgere med fysisk og/eller psykisk funktionsnedsættelse på Udviklingscenter Ribe, Bøge Allé 15-17.

Botilbuddet opføres efter Lov om almene boliger, og er et tidssvarende erstatningsbotilbud for borgere, der midlertidigt er genhuset på Udviklingscenter Ribe samt borgere, der bor i utidssvarende botilbud.

Sagsfremstilling

Socialudvalget godkendte den 7. maj 2013 en plan for udvikling af tidssvarende boliger til borgere med nedsat funktionsevne. Planen indeholder en række forslag, der følger målsætningerne i Sektorplan for Socialområdet. Projekterne er til erstatning for botilbud, der ikke er tidssvarende.

Projektet på Bøge Allé 15-17 omhandler etablering af et botilbud til 18 borgere, som har behov for et længerevarende botilbud. Borgerne har, på grund af nedsat fysisk og psykisk funktionsevne, behov for støtte til flere af følgende områder: praktiske opgaver i hjemmet, egenomsorg, mobilitet, kommunikation, socialt liv, samfundsliv og sundhed.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte den 27. oktober 2015 idéoplægget til etablering af erstatningsbotilbuddet til 18 borgere på Udviklingscenter Ribe, ved ombygning af Bøge Allé 15-17. Idéoplægget har dannet grundlag for, at Ejendomme i samarbejde med bygherrerådgiver har udarbejdet byggeprogram og dispositionsforslag for projektet.

Bøge allé 15-17 rummer i dag et botilbud til 18 borgere med multihandicap. Erstatningsbyggeri til disse borgere er under opførelse som et nybyggeri på Bøge Allé 14. Når dette byggeri er etableret, kan ombygningen af Bøge Allé 15-17 gå i gang.

En forudsætning for den videre proces er, at byggeprogrammet godkendes politisk, og at der frigives anlægsmidler til projektering. Byggeprogram og dispositionsforslag ligger på sagen. Efter licitationen, vil sagen blive genfremsat med henblik på frigivelse af anlægsmidler til projektets gennemførelse.

Lovgrundlag, planer mv.

Botilbuddet skal etableres efter almenboliglovens § 105 stik. 3 og § 115 stk. 2 og 4, hvor beboerne får egen lejekontrakt. Kommunen skal stå for opførelsen af byggeriet.

Økonomi

Der er på anlægsoversigten afsat et nettobeløb på 8 mio. kr., og brutto 35 mio. kr. til etablering af botilbuddet på Bøge Allé 15-17. Nettobeløbet til projektet er fordelt med 2,17 mio. kr. i 2016 og 5,83 mio. kr. i 2017.

I idéoplægget blev økonomien revurderet, og det blev vurderet, at botilbuddet kunne etableres inden for de eksisterende rammer ved ombygning og uden tilbygning. Det er med denne forudsætning beregnet, at projektet med 18 almene boliger og tilhørende serviceareal kan opføres for ca. 31 mio. kr. Kommunens udgift er begrænset til etablering af servicearealer, og til afholdelse af kommunal grundkapital, hvilket er beregnet til ca. 4,5 mio. kr.

Udgifterne til projektering udgør ca. 7% af anlægsudgiften svarende til en udgift på 2,3 mio. kr. inkl. moms.

Der er i økonomibilaget redegjort nærmere for projektets økonomi.

Projektets endelige økonomi vil blive sat på plads i forbindelse med projekteringen.

Personaleforhold

Ingen personalemæssige ændringer, da det forudsættes, at det personale der er tilknyttet borgerne i dag flytter med i det nye botilbud.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Byrådet har den 26. august 2013 godkendt lokalplan nr. 40-020-0004 Ribe Øst, Ribelund, hvor botilbuddet forudsættes etableret ved ombygning af Bøge Allé 15-17, Ribe.

Botilbuddet skal opfylde de restriktioner, der er godkendt med kommuneplanændring 2012.48 og beskrevet i lokalplan 40-020-004.

Konsekvenser for andre udvalg

Projektet skal gennemføres i samarbejde med Teknik & Miljø, Ejendomme. Teknik & Byggeudvalget skal godkende projektet, når projektforslag foreligger, og inden sagen forelægges Byrådet.

Høring

Ingen bemærkninger.

Idéoplægget har den 24. september 2015 været forelagt Handicaprådet til høring. Handicaprådet tog sagen til efterretning. Når projektforslaget foreligger skal sagen forelægges Handicaprådet til høring, og forslaget skal gennemgås med Handicaprådets tilgængelighedskonsulent.

Vurdering herunder alternativer

I botilbuddet vil der i tidssvarende fysiske rammer skabes mulighed for at give borgere mulighed for et selvstændigt liv, så tæt på det almindelige hverdagsliv som muligt, hvor selvbestemmelse og medindflydelse er i højsæde. Der vil i botilbuddet kunne tilrettelægges individuelle lærings- og udviklingsforløb.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget indstiller til Byrådet, at

1. Byggeprogram med dispositionsforslag godkendes
2. Der af det afsatte rådighedsbeløb finansieres projekteringsudgifter på 2,3 mio. kr. inkl. moms. Rådighedsbeløbet overføres til Teknik & Byggeudvalget fordelt med 1,955 mio. kr. i 2016 og 0,345 mio. kr. i 2017

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget

3. Anmoder Teknik & Byggeudvalget om at foranledige, at der frigives en projekteringsbevilling på i alt 2,3 mio. kr. fordelt med 1,955 mio. kr. i 2016 og 0,345 mio. kr. i 2017

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-04-2016

Godkendt.

Bilag

Økonominotat vedr. Bøge Allé 15-17

Punkt 8: Orientering om ledsageudgifter i forbindelse med ferieture

16/3327

Indledning

Der orienteres om, at Social- og Indenrigsministeriet den 8. februar 2016 har udtalt, at der ikke er lovhjemmel til, at en kommunalbestyrelse kan opkræve betaling fra borgere i kommunale botilbud for kommunens udgifter til løn, billetter, rejser, ophold mv. til det personale, der yder støtte og socialpædagogisk bistand, herunder ledsagelse, under sædvanlige ferier og udflugter.

Det fremgår af Social- og Indenrigsministeriets udtalelse med Statsforvaltningens afgørelse, at kommunen af egen drift har pligt til at tilbagebetale de opkrævede beløb, som er foretaget over for de berørte borgere.

Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede den 9. maj 2014, at den tidligere praksis, hvor borgere i kommunens botilbud i nogle tilfælde skulle betale for personalets løn, rejseudgifter og fortæring på ferieture skulle ophøre senest med virkning fra 1. januar 2015.

I forbindelse med budget 2015 blev afsat 1 mio. kr. til afholdelse af ledsageudgiften. I 2016 er der ligeledes afsat 1 mio. kr. til afholdelse af ledsageudgiften, da Ankestyrelsen i en principafgørelse har meddelt, at borgere har krav på pædagogisk ledsagelse i forbindelse med ferieture.

Spørgsmålet om lovligheden af at opkræve betaling for ledsagelse har verseret igennem flere år. KL udsendte i januar 2014 en vejledning om ledsagelse og støtte i ferier, weekender mv. til borgere i sociale botilbud. Vejledningen præciserede, at kommunerne ikke måtte yde hjælp mod betaling.

Som følge af Social- og Indenrigsministeriets udtalelse om lovligheden af at opkræve betaling for ledsageudgifter i forbindelse med ferieophold mv. har Social & Tilbud udarbejdet et notat, der redegør for de juridiske forhold. Notatet er vedlagt som bilag.

Det vurderes, at tilbagebetalingsforpligtelsen, som følge af et almindeligt offentligretligt princip om, at en offentlig myndighed, der ulovligt opkræver beløb hos borgere, af egen drift har pligt til at berigtige fejlene. Kommunen er således forpligtet til aktivt at finde frem til så mange som muligt af de borgere, der ulovligt er blevet opkrævet betaling for ledsageudgifter. Det vurderes ikke, at der er nogen forældelsesfrist. Da kommunen har pligt til at gemme bilag i 5 år, vil tilbagebetalingsperioden som minimum være for perioden 2011-2015.

Muligheden for at undlade tilbagebetaling foreligger kun når de indsatser, der skal iværksættes, er forbundet med ”meget betydelige administrative vanskeligheder”.

På baggrund af Social- og Indenrigsministeriets udtalelse har Social & Tilbud bedt botilbuddene om at opgøre de ulovligt opkrævede beløb for ledsagelse.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social Service § 85.

Økonomi

Når Social & Tilbud har et samlet overblik over hvilke beløb, der skal tilbagebetales, vil sagen blive genfremsat.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-04-2016

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Opkrævning af betaling for ledsageudgifter i forbindelse med ferieophold

Punkt 9: Information, forespørgsler og orientering

Sagsfremstilling

- Referat fra LAU den 9. marts 2016

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 12-04-2016

- Ulla Koman stillede forslag om delte tilbud mellem målgrupper på Bramming Banegård
- Ulla Koman stillede spørgsmål vedrørende skæve boliger på Baggesens Allé
- Jørgen Boesen Andersen stillede spørgsmål vedrørende afholdelse af Frivilligbørs i Bramming

Bilag

Referat fra LAU den 9. marts 2016