

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 10-06-2014

Mødedato Tirsdag d. 10. juni 2014 kl. 08:00

Mødested Udviklingscenter Esbjerg

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Udviklingscenter Esbjerg.....	5
Orientering om frikommuneforsøg på beskæftigelsesområdet.....	7
Frivilligt socialt arbejde. Disponering af § 18 midler 2015.....	11
Active Living strategi 2015 - 2018.....	15
Lukket: Oplæg til projekt partnerjob.....	18
Information, forespørgsler og orientering.....	19

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Godkendelse af dagsorden

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 10-06-2014

Godkendt.

Punkt 2: Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Udviklingscenter Esbjerg

14/14629

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Udviklingscenter Esbjerg

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Udviklingscenter Esbjerg

Sagsfremstilling

Udviklingscentret Esbjerg giver tilbud til voksne udviklingshæmmede. Centret er et af Esbjerg kommunes to centre, hvor borgerne kan modtage botilbud, samværs- og aktivitetstilbud samt tilbud om støtte i egen bolig (Voksenstøtte).

Døgntilbuddene ligger på flere matrikler i Esbjerg og Bramming området. Her kan modtages alle udviklingshæmmede borgere over 18 år. Tilbuddet går fra mindre støtte i hverdagen til borgere med behov for massiv kompenserende støtte i alle livets gøremål. Botilbuddene er oprettet efter SL § 108 (varige tilbud), § 107 (midlertidige tilbud), eller lov om almen boligbyggeri § 105.

Voksenstøtten kan gives med udgangspunkt i et af døgntilbuddene. Voksenstøtten kan også gives af Udviklingscenter Esbjergs Voksenstøtte, et korps af hjemmevejledere med udgangspunkt i et samværs- og aktivitetstilbud (SL § 104). Til Voksenstøtten er derudover tilknyttet et støttecenter beliggende i Finsensgade. Voksenstøtten gives efter SL § 85

Centret har derudover et Samværs- og Aktivitetstilbud (SL § 104). Dette tilbud er opdelt i to afdelinger hvoraf den ene, primært henvender sig til udviklingshæmmede med autisme.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 10-06-2014

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 3: Orientering om frikommuneforsøg på beskæftigelsesområdet

14/14388

Bilag

Oversigt over frikommuneforsøg

Tillidsreform Københavns Kommune.pdf

Orientering om frikommuneforsøg på beskæftigelsesområdet

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har bedt om en orientering om, hvilke frikommuneforsøg, der er i gang på beskæftigelsesområdet samt om den tillidsreform, som Københavns Kommune arbejder på at udvikle.

Sagsfremstilling

Hensigten med frikommuneforsøget er, at det kan bidrage med erfaringer med fokus på tillid, faglighed, ledelse og afbureaukratisering.

Det skal bane vejen for et opgør med unødigt bureaukrati overalt i den kommunale sektor. Unødige regler og dokumentationskrav skal afskaffes og erstattes af tillid til de offentlige medarbejdere samt mere ansvar og indflydelse til kommunale politikere og ledere. Samtidig kan frikommuneforsøget vise nye, kreative løsninger på de udfordringer, som kommunerne står over for.

Frikommuneforsøget blev igangsat den 1. januar 2012 og varer frem til den 31. december 2015.

Ni kommuner er udvalgt som frikommuner: Fredensborg, Fredericia, Gentofte/Gladsaxe (fælles ansøgning), Odense, Odsherred, Vejle, Vesthimmerland og Viborg. De har i fire ansøgningsrunder indsendt konkrete ansøgninger om forsøg på en række forskellige områder. Derudover har frikommunerne og ministerierne i samarbejde skabt seks forsøgstemaer for at udvikle flere tværgående forsøg på centrale, kommunale velfærdsområder, som frikommunerne også kunne søge om at udføre.

Frikommunerne har søgt om små 400 individuelle forsøg. Hertil kommer ca. 150 ansøgninger om at kopiere forsøg. I alt er cirka 75 pct. af ansøgningerne blevet godkendt.

I vedhæftede bilag findes en oversigt over de igangværende forsøg på beskæftigelsesområdet med undtagelse af forsøgene fra Vesthimmerland Kommune, da kommunens hjemmeside om frikommuneforsøget har været nede igennem de seneste måneder.

Forsøgene kredser om forskellige temaer:

- *Organisering*

Det var i forbindelse med kommunalreformen et afgørende kriterium, at udbetaling af ydelser og beskæftigelsesindsats skulle adskilles administrativt og politisk. En række forsøg nedbryder på forskellige måder denne adskillelse. Lovgivningen er siden blevet ændret på flere punkter – det har blandt andet i Esbjerg Kommune ført til, at Socialudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget er blevet samlet i ét udvalg

- *Aktiveringstilbud*

Her har det dominerende fokus i frikommunerne været, at udvide mulighederne for at ledige kan komme i praktik i virksomheder, herunder især i længere perioder. Derudover har der været ønsker om at blive fritaget fra de faste regler om, hvornår et aktiveringstilbud skal iværksættes, om at udvide de aktiviteter, der kan tælle med som aktiveringstilbud og at kunne give mentorstøtte til unge, der er begyndt på en uddannelse.

Mentorstøtten til unge er i dag en mulighed for alle kommuner og benyttes også i Esbjerg Kommune.

- *Samtaler – kontaktførelse*

Frikommunerne har generelt ønsket at slippe for proceskravene om, hvornår og hvordan samtaler med ledige og andre målgrupper skal holdes. Derudover har der været ønske om, at borgere i højere grad skal tage del i planlægningen af deres kontakt med Jobcentret.

I forbindelse med kontanthjælpsreformen er en række af disse krav blevet gjort mere fleksible og der lægges op til en mere aktiv rolle og mere ansvar til borgeren.

- *Ydelser og udbetaling*

Der er iværksat forsøg med forskellige former for afbureaukratisering af rammerne for udbetaling fx et fast månedligt beløb til transport frem for at beregne det konkrete antal af ture og kilometer. Derudover er der

iværksat et forsøg med at forlænge sygedagpengene til personer med en livstruende sygdom, en mulighed der indgår i lovforslaget i forbindelse med sygedagpengereformen

- *Andet*

Her er der blandt andet forsøg med at kunne tilbyde seniorjob i private virksomheder og med at udvide rammerne for at ledige kan arbejde som frivillige

Her er links til frikommunernes hjemmesider om deres frikommuneforsøg:

Fredensborg: <http://www.fredensborg.dk/forside/om+kommunen/frikommune>

Gentofte Kommune: <http://www.gentofte.dk/da/Om-kommunen/Frikommune>

Gladsaxe Kommune: <http://gladsaxe.dk/Default.aspx?ID=63279>

Odense Kommune: <http://www.odense.dk/topmenu/kommunen/odense%20som%20frikommune/frikommunevedtaegten>

Odsherred Kommune: <http://www.odsherred.dk/frikommune>

Vejle Kommune: <http://www.vejle.dk/Politik-og-Dialog/Vejle-som-frikommune/Frikommunevedtaegt.aspx>

Vesthimmerlands Kommune: <http://www.vesthimmerland.dk/kommunen/om-kommunen/frikommune/frikommunevedtaegt/>

Viborg Kommune: <http://kommune.viborg.dk/Politik/Saadan-styres-kommunen/Frikommune/Frikommunevedtaegt>

Tillidsreform i Københavns Kommune

Københavns Kommune har arbejdet med en tillidsreform ud fra overskrifterne:

- Tæt på borgeren – med inspiration fra omverdenen

Fokus er at træffe faglige beslutninger og lave udvikling så tæt på borgeren som muligt, at lytte til borgerens behov og bruge borgerens ressourcer

- Mere hvad – mindre hvordan

Der skal pejles efter, hvad det er for et resultat, som man ønsker og opnå og gives plads til, at de, der er tættest på borgeren kan bruge deres faglighed til at finde vejen derhen

- Større lokalt ledelsesrum

De lokale ledere skal have størst muligt ledelsesrum, så de kan sikre fagligheden i mødet med borgeren

- Balance mellem risiko og regler

Der udvises risikovillighed og regler, krav om dokumentation og kontrol bruges kun, når de bidrager til at skabe sikkerhed, læring og tillid

- Mere feedback og læring

Københavns Kommune vil arbejde med at skabe en stærk fælles kultur

En pjece om Københavns Kommunes tillidsreform er vedhæftet som bilag

Lovgrundlag, planer mv.

Frikommuneloven

ØKONOMI

Ingen bemærkninger

Personaleforhold

Ingen bemærkninger

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger

Høring

Ingen bemærkninger

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 10-06-2014

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 4: Frivilligt socialt arbejde. Disponering af § 18 midler 2015

14/14336

Frivilligt socialt arbejde. Disponering af § 18 midler 2015

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget træffer beslutning om fordeling af midler til støtte af frivilligt socialt arbejde i henhold til servicelovens § 18. Forvaltningen har udarbejdet et forslag til disponeringen af midlerne i 2015.

Sagsfremstilling

Der i budget 2015 på nuværende tidspunkt afsat ca. 4,8 mio. kr. til støtte af frivilligt socialt arbejde i henhold til § 18 i Lov om social service. Der kan komme ændringer i forbindelse med byrådets budgetforhandlinger.

Der disponeres midler til bidragsmodtagere, som kommunen har forpligtiget sig til at yde et årligt driftstilskud. Forpligtigelsen er skrevet ned i en samarbejdsaftale. Det fremgår ikke af aftalerne, hvor stort tilskuddet skal være. Der er indgået aftaler om driftstilskud til Vindrosen – De Frivilliges Hus og Café Paraplyen.

Herudover disponeres der midler til husleje til enkelte foreninger, administration, frivillighedsfest, frivillighedspris, aktiviteter målrettet frivillige i forbindelse med udmøntningen af *Politik for den frivillige sociale indsats* samt køb af 6 pladser på Foreningslederakademiet til ledere i de frivillige sociale foreninger.

Øvrige midler samles i en pulje til fordeling til frivillige sociale foreninger efter ansøgning.

Forvaltningen foreslår nedenstående disponering af § 18 midlerne i 2015. I tabellen vises til sammenligning disponeringer i 2014. Sammenlignet med disponering i 2014 er tilskuddet til Café Paraplyen reduceret med ca. 100.000 kr. Reduktion i tilskud til Café Paraplyen foreslås med udgangspunkt i det øgede pres på § 18 midlerne og ud fra en vurdering af, det hensigtsmæssige i at færre § 18 midler bindes i større driftstilskud til enkelte foreninger.

	Foreløbigt budget 2015	Disponering budget 2014
Tilskud til Frivilligt socialt arbejde 2013	4.802.700	4.943.500
Vindrosen, inkl. drift og husleje (a)	1.511.400	1.554.300
Café Paraplyen (b)	734.500	888.000
X-House, husleje (c)	75.600	77.200
Frivillige sociale foreninger, huslejer (d)	120.200	122.000
Administration, frivillighedsfest mv. (e)	51.700	50.600
Frivillighedsprisen (f)	17.500	17.500
Aktiviteter målrettet frivillige i forbindelse med udmøntningen af <i>Politik for den frivillige sociale indsats</i> (g)	60.000	-
Køb af 6 pladser på Foreningslederakademiet (h)	30.000	-
Afsat til finansiering af istandsættelse af Exnersgade 4-6 (i)	250.000	250.000
Ekstraordinære tilskud (j)	51.000	50.800
Pulje til fordeling efter ansøgning	1.900.800	1.933.000

Note: Budgettet er baseret på en fremskrivning af budgettet for 2014 i de foreliggende 2015-priser.

Bemærkninger til disponeringen

Ad a) Borger & Sundhedsudvalget godkendte den 7. september 2009 en samarbejdsaftale med Vindrosen, som indebærer, at der tildeles et årligt driftstilskud. En revideret version af samarbejdsaftalen blev godkendt den 3. december 2013 som følge af Vindrosens flytning til nye lokaler i Esbjerg.

Ad b) Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte den 22. oktober 2013 en samarbejdsaftale med Café Paraplyen, som indebærer, at der tildeles et årligt driftstilskud, der dog reduceres med 25 % over en to-årig periode med udgangspunkt i tilskudsniveauet i 2013, hvor Café Paraplyen modtog 979.400 kr. Reduktionen i tilskuddet er begrundet med at det er hensigtsmæssigt, at færre § 18 midler bindes i større driftstilskud til enkelte foreninger. Café Paraplyen har fremsendt et budget for 2015, hvori det fremgår, at de forventer et lavere tilskud fra kommunen, hvilket også resulterer i et fald i deres forventede samlede indtægter for 2015. Café Paraplyen forventer dog en stigning i deres samlede udgifter og har således budgetteret med et underskud på 165.000 kr. Café Paraplyen har ikke anvist, hvad de vil gøre for at undgå underskuddet. De nævner dog muligheden for at trække på deres egenkapital.

c) Byrådet besluttede med budget 2004 at tildele X-House støtte til husleje som følge af en lukning af værestedet 'Færgen'.

d) Huslejetilskud til Lokalcafeen på P.O. Pedersens Vej samt Brobyggerne i Havnegade. Forvaltningen vil indlede en dialog med Brobyggerne med henblik på at flytte deres aktiviteter til Frivillighuset Vindrosen pr. 1. januar 2015, såfremt det lader sig gøre.

e) Social & Arbejdsmarkedsudvalget er en gang årligt værter for en frivillighedsfest i forbindelse med den nationale frivillighedsdag Frivillig Fredag. Herudover anvendes budgettet til annoncering i forbindelse med frivillighedspris og ansøgning om § 18 midler.

f) Frivillighedsprisen uddeles af Social & Arbejdsmarkedsudvalget i forbindelse med frivillighedsfesten. 1. pladsen modtager 10.000 kr. 2. pladsen 5.000 kr. og 3. pladsen 2.500 kr.

g) Forvaltningen arbejder på en plan for udmøntningen af *Politik for den frivillige sociale indsats*, som blev godkendt i byrådet den 20. januar 2014. Der foreslås afsat et beløb til aktiviteter målrettet frivillige.

h) Frivillighuset Vindrosen indgik i foråret 2014 aftale med Foreningslederakademiet om at ledere fra de frivillige sociale foreninger på forsøgsbasis kunne tage uddannelsen. Foreningslederakademiet arrangeres af DIF i samarbejde med Esbjerg Idrætsråd og kommunen. Frivillighuset Vindrosen og de enkelte foreninger afholdt udgifterne til uddannelsen. Der foreslås afsat et beløb til køb af seks pladser årligt til ledere i de frivillige sociale foreninger. Forvaltningen bidrager med undervisere til et modul målrettet det sociale område.

i) Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede den 21. maj 2013 at finansierer istandsættelsen af Exnersgade 4-6 (nye lokaler til Vindrosen) med § 18 midler over en femårig periode, således at der anvendes 500.000 kr. i 2013 og 250.000 kr. i årene 2014-2017.

j) Beløbet til ekstraordinære tilskud kan anvendes i løbet af året, såfremt der opstår et akut behov hos en forening eller udvalget af andre grunde ønsker at støtte en forening udover den ordinære ansøgningsrunde.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social service § 18.

Jf. vejledningen til Lov om Social Service bliver byrådet ikke ansvarlig for aktiviteterne i en frivillig social organisation i og med, at den yder tilskud til disse efter reglerne i § 18. Kommunalbestyrelsen har kun ansvaret for opgaver, som udføres på vegne af kommunen.

ØKONOMI

Jf. ovenstående.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ønskes støtten til X-House ændret eller fjernet, skal sagen behandles i byrådet, da beslutningen om at tildele støtten i sin tid blev taget her.

Høring

Sagen har ikke været i høring. Dog har forslaget om at afsætte midler til køb af pladser på foreningslederakademiet været drøftet med Frivillighuset Vindrosen, som bakker op om forslaget.

Vurdering herunder alternativer

Det er forvaltningens vurdering, at den foreslåede disponering betyder, at kommunen støtter det frivillige sociale arbejde bredt set og samtidig understøtter den nye politik på området.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget under forudsætning af uændret budgetramme godkender forslag til disponering af § 18 midler i 2015

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 10-06-2014

Godkendt.

Punkt 5: Active Living strategi 2015 - 2018

13/20185

Bilag

Active Living - kommissorium

Active Living strategi 2015 - 2018

Indledning

Esbjerg Kommunes Idrætspolitik udløber med udgangen af 2014, og står derfor over for en revision.

Formanden for Kultur & Fritidsudvalget har i overensstemmelse med de øvrige politiske udvalgsformænd besluttet at undersøge, hvorvidt en tværfaglig Active Living strategi på området vil være interessant i kommunen.

En Active Living strategi koncentrerer sig om borgeren og styrkelse af dennes fysiske aktivitet hele livet. Borgeren er i centrum og ser kommunens tilbud på bevægelses- og idrætsområdet som en samlet enhed.

Udgangspunktet er større fokus på og forståelse af, hvordan en samlet tværfaglig indsats omkring infrastruktur, ude- og indearealer, bevægelses- og idrætsaktiviteter samt naturlig integrering af bevægelse i borgerens hverdag i forhold til arbejde, hjem og fritid kan forbedres.

Sagsfremstilling

Active Living-begrebet blev introduceret i USA tilbage i 2000, hvor integrering af fysisk aktivitet i hverdagens handlinger skulle medvirke til at skabe en aktiv hverdag.

Udgangspunktet er større fokus på og forståelse af, hvordan en samlet tværfaglig indsats omkring infrastruktur, ude- og indearealer, bevægelses- og idrætsaktiviteter samt naturlig integrering af bevægelse i *borgerens hverdag* i forhold til arbejde, hjem og fritid kan forbedres.

Mange steder i Europa er der efterfølgende blevet udarbejdet en sådan strategi, mens kun enkelte kommuner i Danmark (eksempelvis Kolding og Varde) har formået at udarbejde en tilsvarende tværgående strategi med *borgeren i centrum*. Flere kommuner er dog på vej.

Idrættens Analyseinstitut i Danmark har flere gange presset på for, at den første kommune skulle tage initiativ til at udarbejde en sådan strategi, idet en styrkelse af den fysiske aktivitet udelukkende ses realiseret ved sammenlægning af eksisterende strategier og en koordinerende, tværfaglig indsats.

I kommune er idræt og bevægelse en del af flere selvstændige politikker/strategier, som har ophav i kommunens fire forvaltninger. Disse er som udgangspunkt ikke nødvendigvis udarbejdet under hensyntagen til de øvrige politikker/strategiers indhold.

Idet den nuværende idrætspolitik udløber pr. 31. december 2014, ses det formålstjenligt at undersøge, hvorvidt det vil være hensigtsmæssigt at udarbejde en overordnet Active Living strategi med tværgående indsatsområder i forhold til eksisterende politikker/strategier omhandlende bevægelse og idræt.

Udgangspunktet er, at kommunen arbejder som en helhed, der har større fokus på, at borgeren ser kommunens tilbud på bevægelses- og idrætsområdet som en samlet enhed.

Kommissoriet lægger op til, at der nedsættes en styregruppe bestående af de fire fagområders direktører.

Der nedsættes endvidere en prægruppe bestående af repræsentanter fra hver forvaltning. Gruppen skal afdække

- økonomisk rationale
- ressourcemæssig rationale
- synergieffekt
- politisk organisering

Sammenskrivning og anbefalinger vil ske i et tæt samarbejde med Syddansk Universitet, som i hele sin opbygning

arbejder ud fra konceptet Active Living.

Styregruppen vil efterfølgende blive forelagt prægruppens konklusioner. På baggrund heraf fremlægger styregruppen indstilling til behandling i de politiske udvalg.

Ifølge tidsplanen skal prægruppen afrapportere til styregruppen i september 2014.

Styregruppens anbefalinger vil blive forelagt det politiske system i oktober 2014.

ØKONOMI

Kulturfondens afdeling dækker de økonomiske udgifter i forbindelse med styre- og prægruppens arbejde – herunder konsulentbistand fra Syddansk Universitet.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- kommissoriet godkendes, således at der iværksættes et undersøgelsesarbejde af, hvorvidt det er hensigtsmæssigt at udarbejde en overordnet, tværgående Active Living strategi.

BESLUTNING KULTUR & FRITIDSUDVALG DEN 27-05-2014

Godkendt, idet sagen videresendes til Byrådet via Økonomiudvalget.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 02-06-2014

Økonomiudvalget besluttede at sagen skal behandles i fagudvalgene inden behandling i Økonomiudvalget og Byrådet.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 10-06-2014

Godkendt. Social & Arbejdsmarkedsudvalget ser dog gerne, at det undersøges om opgaven kan løses af kommunens egne medarbejdere frem for anvendelse af eksterne konsulenter.

Punkt 6: Lukket: Oplæg til projekt partnerjob

14/14369

Punkt 7: Information, forespørgsler og orientering

Information, forespørgsler og orientering

Sagsfremstilling

- Orientering om ændring af formue- og fradragreglerne for uddannelses- og kontanthjælp for så vidt angår efterbetaling af offentlige forsørgelsesydelse og øvrige sociale ydelser fra 1.juni 2014.
- Ulla Koman stillede spørgsmål om udfordringer i forhold til at oprette fleksjob til borgere på ledighedsydelse.
- Jørn Boesen Andersen stillede spørgsmål om antal frafaldne på grund af ændrede sygedagpengeregler.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 10-06-2014

Orientering taget til efterretning.