

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025

d. 14-08-2018

Mødedato Tirsdag d. 14. august 2018 kl. 08:30

Mødested Integrationshuset

Mødedeltagere Henrik Vallø, Anders Rohr Jørgensen, Susanne Dyreborg, Rasmus Rasmussen, Hans Erik Møller, Sarah Nørris, Anne Marie Geisler Andersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Integrationshuset.....	4
Forslag til placering af erstatningsbyggeri for botilbud til borgere med dobbeltproblematikker.....	5
Klubtilbud til unge handicappede borgere.....	7
Administration af ledsageordningen.....	9
Driftsoverenskomst for ETAC.....	11
Udtalelse fra Ankestyrelsen vedr. venteliste til botilbud.....	13
Statusrapport om Job-bro.....	15
Information, forespørgsler og orientering.....	18

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 14-08-2018

Godkendt.

Punkt 2: Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Integrationshuset

18/21709

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Integrationshuset, Ravnevej 7, 6705 Esbjerg Ø

Sagsfremstilling

Mødet indledes med en introduktion til Integrationshuset ved kontorchef Mai-Britt Schmidt Petersen.

Integrationshuset åbnede den 1. februar 2017. Det er en del af Esbjerg Kommunes Jobcenter.

Integrationshuset opstod på baggrund af et stigende behov for at kunne koordinere integrationsindsatsen og samtidig servicere flere borgere. Der er mange aktører i integrationsindsatsen, for udover beskæftigelsesrådgivere og jobkonsulenter er der også tolke, familierådgivningen og en særlig afdeling for modtagelse af flygtninge. Hvor de før sad på tre forskellige adresser, er alle medarbejdere nu samlet i et integrationshus.

Integrationshusets opgaver er blandt andet:

- Modtage og boligplacere nye flygtninge
- Sagsbehandling for borgere omfattet af Integrationsloven
- Hjælpe med at få flygtninge i arbejde
- Henvise til danskundervisning
- Vejledning til flygtninge i job eller uddannelse
- Vejledning til arbejdsgivere, der har ansat flygtninge

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 14-08-2018

Orienteringen taget til efterretning.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønsker orientering om integrationsborgeres rettigheder i forhold til ferie.

Punkt 3: Forslag til placering af erstatningsbyggeri for botilbud til borgere med dobbeltproblematikker

18/12184

Indledning

Ved budgetaftalen 2016-2019 blev det besluttet, at der skulle opføres et erstatningsbyggeri for botilbuddet Sjællandsgade. Det tidligere Social & Arbejdsmarkedsudvalg har drøftet flere alternative placeringer af et erstatningsbyggeri og har senest på møde den 13. juni 2017 besluttet at genoptage sagen i den nye byrådsperiode.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget blev den 20. maj 2018 orienteret om status vedrørende sagen.

Social & Tilbud fremlægger her forslag til en permanent placering af botilbuddet til drøftelse i udvalget.

Sagsfremstilling

Botilbuddet Sjællandsgade er et botilbud til 12 borgere med dobbeltproblematikker (psykiatri og misbrug). Se notat om målgruppe, bilag 1.

Botilbuddet er organiseret under Center for Misbrug & Udsatte. Botilbuddet blev etableret i 2009 i forbindelse med kommunens aftale med Socialministeriet om deltagelse i Hjemløsestrategien.

Placeringen af botilbuddet i Sjællandsgade 10 har i perioder givet anledning til klager fra naboer, og der er iværksat forskellige tiltag for at imødekomme naboernes behov. I foråret 2013 voksede protesterne, og der blev fremsendt klager til Byrådets medlemmer. I klagerne problematiseres det, at sindslidende misbrugere og ældre borgere skal bo under samme tag, og at disse borgeres behov ikke kan forenes.

Social & Tilbud har arbejdet på at finde en løsning på problemet.

Social & Tilbud har nu udarbejdet vedhæftede notat om placering af erstatningsbyggeriet, bilag 2.

Der bringes følgende forslag i spil:

1. Bakkevej 6, Esbjerg midtby
2. Grønningen 2, Bramming
3. Gjesinglund Alle/Stormgade, Esbjerg
4. Niels Bohrs vej/Spangsbjerg Møllevej, Esbjerg

Baggrunden for de valgte placeringer er, at det er kommunale grunde, og at der er tilstrækkeligt areal til at opføre byggeriet. Se oversigtskort over de enkelte forslag, bilag 4-7.

Botilbuddet foreslås opført som almene ældreboliger med tilhørende fælles- og serviceareal. Boligerne opføres som torumsboliger med eget bad/toilet og køkken. Der foreslås indrettet et lukket gårdmiljø, så borgerne får mulighed for et udeliv uden at blive opsøgt af udefrakommende.

Der er blevet udarbejdet et idéoplæg, der beskriver Center for Misbrug & Udsattes behov vedr. indretningen af botilbuddet til 12 borgere med dobbeltproblematikker. Idéoplægget er godkendt af Social & Arbejdsmarkedsudvalget den 23. februar 2016. Se bilag 3, Idéoplæg.

Det foreslås, at botilbuddet placeres i Esbjerg by. Det er vigtigt at botilbuddet er placeret, så det er i gåafstand til de tilbud, borgerne bruger.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Almene boliger § 105, stk. 2 og Servicelovens § 85.

Økonomi

Der er oprindeligt afsat 5,0 mio. kr. til erstatningsbyggeriet. I forbindelse med nødvendige fysiske ændringer i Sjællandsgade 10, som følge af påbud fra Arbejdstilsynet, er der blevet frigivet 1,8 mio. kr. af det afsatte anlægsbeløb til dette formål. Restbeløbet på 3,2 mio. kr. er på Borger & Arbejdsmarkeds investeringsoversigt i 2019.

Ejendomme har udarbejdet et skønnet anlægsbudget. Det er en foreløbig vurdering, at botilbuddet med 12 almene boliger og tilhørende serviceareal kan opføres for ca. 19,7 mio. kr. Kommunens udgift er begrænset til etablering af servicearealer, og til afholdelse af kommunal grundkapital, hvilket er beregnet til ca. 5,6 mio. kr.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Personalet er sammensat af pædagoger, social & sundhedsassistenter, socialrådgivere og sygeplejersker. Der er en normering på 14,5 årsværk.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget

1. Drøfter forslag til permanent placering af botilbuddet Sjællandsgade
2. Vælger forslag, som forvaltningen skal arbejde videre med

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 14-08-2018

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede, at forvaltningen arbejder videre med, at Botilbuddet Sjællandsgade placeres på Niels Bohrs Vej / Spangsbjerg Møllevej.

Ø tog forbehold.

Bilag

Bilag 1. Målgruppe for botilbuddet Sjællandsgade

Bilag 2. Forslag til placering af erstatningsbyggeri for Sjællandsgade 2018

Bilag 3. Idéoplæg til erstatningsbyggeri for Sjællandsgade

Bilag 4. Placering Bakkevej

Bilag 5. Placering Grønningen 2, Bramming

Bilag 6. Placering Gjesinglund Allé

Bilag 7. Placering Spangsbjerg Møllevej

Punkt 4: Klubtilbud til unge handicappede borgere

18/16184

Indledning

En forældregruppe til unge, der afslutter STU forløb sommeren 2018, har henvendt sig til forvaltningen og til Social & Arbejdsmarkedsudvalgets medlemmer, da de mener, at der er behov for at etablere et klubtilbud til deres hjemmeboende voksne.

Social & Tilbud har vurderet mulighederne, og beregnet, hvad et særligt klubtilbud vil koste at etablere.

Sagsfremstilling

Social & Tilbud har i maj måned holdt et møde med en forældregruppe, som har voksne børn, der har eller til sommer vil afslutte deres STU forløb på CSV. Samtidig ophører deres fritidstilbud på Grådybet, da der her ikke er plads til fortsat at give "voksne" et fritidstilbud.

Social & Tilbud har ikke et tilsvarende tilbud, som kan tilbydes unge i forlængelse af deres dagtilbud. Forældrene er pressede, da de går på arbejde, og har brug for et samværstilbud til deres unge, når de kommer hjem fra dagtilbuddet. Forældrene udtrykker derudover bekymring for, at deres børn bliver ensomme.

Forældregruppen har kontaktet Social & Arbejdsudvalgets medlemmer med et forslag til, hvorledes de unges behov kan imødekommes. I henvendelsen bliver der givet udtryk for et behov for et fritidstilbud i samvær med ligesindede i et ungemiljø. Tilbuddet ønskes etableret 2 dage om ugen i tidsrummet fra kl. 15.00 - 19.30, det vil sige 9 timer om ugen. Forældregruppen har forslag til mulige placeringer af fritidstilbuddet og anbefaler, at udgifter til indholdsaktivitet suppleres som hidtil med brugerbetaling.

Social & Tilbud har vurderet målgruppen, som potentielt kan have behov for et fritidstilbud. Det vurderes, at der ca. vil være 12 hjemmeboende borgere, som kan have et behov for et fritidstilbud i perioden fra de afslutter STU og fritidstilbuddet i Grådybet, og indtil de bliver udeboende.

Målgruppen for det særlige klubtilbud er afgrænset til borgere over 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, som har et særligt behov for støtte, behandling mv., der ikke kan dækkes gennem almindelige klubtilbud. Det særlige klubtilbud bevilges kun i helt særlige tilfælde for at undgå, at borgere udelukkes fra tilbud alene på grund af alder. Der er ingen øvre aldersgrænse for det særlige klubtilbud.

I beregningen af omkostningerne er der taget udgangspunkt i 12 konkrete borgere. To af disse borgere vurderes at skulle have særlig støtte. Der vil være behov for et personaleforbrug på tre medarbejdere. Beregninger tager udgangspunkt i en åbningstid fra kl. 15 til 19:30 to gange om ugen. Det er forudsat, at der er lukket 3 uger i sommerferien og mellem jul og nytår samt på alle helligdage.

Det foreslås, at det særlige klubtilbud i Esbjerg Kommune kan etableres i Aktivitets- og samværstilbuddet Åmosen's lokaler for aldersgruppen 18-29 år.

Lovgrundlag, planer mv.

Serviceovens § 36 – Særlige Klubtilbud. Bekendtgørelse nr. 1034 af 20/8 2007.
Dagtilbudsloven.

Økonomi

Udgifterne til et klubtilbud til 12 borgere, som holder åbent 2 dage om ugen á 4,5 timer i 47 uger er beregnet til en udgift på 661.300 kr. Udgifterne i perioden 1. august til 31. december 2018 er på 275.500 kr.

Handicapområdet har et budget på 552 mio.kr. i 2018 og forventes at disponere hele rammen. Etablering af et klubtilbud er en serviceudvidelse.

Egenbetaling

Kommunalbestyrelsen skal yde fuld dækning til ophold i et særligt klubtilbud, hvor et barn eller en ung er optaget alene eller i hovedsagen af behandlingsmæssige grunde.

Hvis barnet eller den unge er optaget i et særligt klubtilbud på et andet grundlag, skal kommunen give tilskud efter de almindelige regler i dagtilbudsloven.

Betaling for ophold i særlige klubtilbud er reguleret i servicelovens § 36, stk. 2, og i bekendtgørelse om tilskud til ophold i særlige dagtilbud og særlige klubtilbud til børn og unge med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

I beregningerne vedr. et særligt klubtilbud i Esbjerg Kommune er indeholdt, at borgerne fortsat betaler kontingent til dækning af forplejning og materialer. Der skal budgetteres med forplejning til medarbejderne, svarene til forplejningstaksten for borgerne.

Ifølge Bekendtgørelse af lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge, kan forældrebetalingen højst udgøre 30 pct. af bruttoudgifterne, hvilket vil svare til 1.503 kr. pr. måned (11 måneder om året) i det foreslåede særlige klubtilbud. Til sammenligning kan det oplyses, at Klub Grådyb opkræver 775 kr. pr. måned plus 150 kr. til aktiviteter i forældrebetaling for et tilbud, som har åbent på alle hverdage og 2 aftener. Skal egenbetalingen i det særlige klubtilbud dække omkostningerne til aftensmad, vil det svare det til en takst på ca. 400 kr. pr. måned.

Kørsel til og fra særlige klubtilbud er borgerens eget ansvar (forældres ansvar). Borgere over 18 år har mulighed for at søge handicapkørsel efter servicelovens § 103. Der vil således komme en merudgift i Borgerservice.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Det kan oplyses, at der flere steder i landet er etableret særlige klubtilbud til borgere over 18 år f.eks. i København, Aarhus og Greve. De særlige klubtilbud er etableret efter Lov om Social Service § 36. I Greve Kommune har man valgt, at tilbuddet er gældende til det fyldte 25. år. Greve Kommune opkræver ikke betaling for Klubtilbuddet, mens Københavns Kommune opkræver 467 kr. i 11 måneder i året.

Tilbuddet kan alternativt etableres som et aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender,

1. at forvaltningen vurderer mulige løsningsmuligheder.

2. at etablering af et særligt klubtilbud til 12 unge i aldersgruppen fra 18 år til 29 år indgår i budgetlægningen for 2019-2020.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-06-2018

1. Løsningsmulighed vurderes i samarbejde med Børn & Familie

2. Godkendt

Indstilling

Forvaltningen har udarbejdet et supplerende notat til sagen med en vurdering af mulige løsningsmuligheder.

Direktionen indstiller, at etablering af et særligt klubtilbud til 12 unge i aldersgruppen fra 18 år til 29 år indgår i budgetlægningen for 2019-2020.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 14-08-2018

Godkendt.

A fremsatte forslag om en hurtig etablering af et midlertidigt klubtilbud indtil budget 2019 er afklaret.

Ø, B, O, V og E stemte imod.

Bilag

Forældreskrivelse til Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Notat Klubtilbud unge handicappede borgere

Punkt 5: Administration af ledsageordningen

18/9871

Indledning

Administration og bevilling af ledsagelse er i dag delt mellem Esbjerg Trænings- og Aktivitetscenter (ETAC) og Borgerservice. ETAC varetager administration og tilrettelæggelse af ledsagelse, og Borgerservice afgør efter en konkret vurdering, om borgeren opfylder betingelserne for at få en bevilling til ledsageordningen.

Forvaltningen vurderer, at samling af administration og bevilling hos Borgerservice vil give en mere sammenhængende opgaveløsning. Administrationen af ledsageordningen udskrives af overenskomsten med ETAC (se anden sag på dagsordenen). Organiseringen har intet med ETAC's administration af ordningen at gøre.

Sagsfremstilling

Med ledsageordningen kan borgere få 15 timers ledsagelse om måneden til formål, de selv bestemmer. Det er muligt at "gemme" de 15 månedlige timer i højst seks måneder.

Ledsageordningen

Målgruppen for ledsagelse efter servicelovens § 97 er personer under folkepensionsalderen, som på grund af betydelig og varig nedsat funktionsevne, ikke kan færdes alene udenfor hjemmet, f. eks.:

- Kørestolsbrugere
- Blinde og stærkt svagsynede
- Udviklingshæmmede
- Svært bevægelseshandicappede
- Hjerneskadede

Har man fået tilkendt ledsagebevilling inden det fyldte 67. år, kan bevillingen fortsætte efter det 67. år.

Ledsageordningen omfatter de praktiske funktioner, der er forbundet med ledsagelse, f.eks.:

- Hjælp til at tage overtøj af og på
- Hjælp med kørestolen
- Hjælp ved toiletbesøg
- Køre brugerens bil

Ledsageordningen omfatter ikke:

- Sindslidende
- Personer med nedsat funktionsevne begrundet i sociale forhold
- Personer, der får hjælp efter servicelovens § 96
- Døvblinde, der får hjælp efter servicelovens § 98

Ledsageren må ikke give medicin og ikke udføre plejeopgaver eller husligt arbejde i hjemmet. Ledsageren må ikke foretage personløft og give socialpædagogisk bistand, være kontaktperson, støtteperson eller besøgsven.

Ordnningen omfatter ikke personer med nedsat funktionsevne på grund af sindslidelse. Denne personkreds kan eventuelt få en støtte- og kontaktperson (servicelovens § 99).

Administration af ledsageordningen

ETAC har igennem en længere årrække varetaget administrationen af ledsageordning efter Servicelovens § 97. Ledsageordningen administreres af 1 socialrådgiver, der står for det praktiske i forbindelse med udførelsen af den ledsagelse, som Borgerservice har bevilget. En administrativ medarbejder på ETAC Rehabiliteringscenter bistår administrationen på deltid.

Lovgrundlag, planer mv.

Servicelovens § 97.

Økonomi

Ledsageordningens budget udgør i 2018 5,3 mio. kr., hvoraf løn til administration udgør 0,6 mio. kr. Der er budgetteret med takstindtægter fra andre kommuner på 0,3 mio. kr.

I lønbudgettet til administration er indeholdt 80.100 kr. til løn til den medarbejder på ETAC Rehabiliteringscenter, som bistår administrationen af ledsageordningen. Denne medarbejder forbliver på ETAC Rehabiliteringscenter, og lønbudgettet på 80.100 overføres fra ledsageordningen til ETAC Rehabiliteringscenter.

Ledsageordningens øvrige budget til fagpersonale, administration, uddannelse, øvrige personaleudgifter, materiale- og aktivitetsudgifter og til it, inventar og materiel overføres til Borgerservice.

Alle ændringer sker inden for Handicapområdet, konto 05.

Der gøres opmærksom på, at området er under pres, og at området har haft et større merforbrug, og at der de kommende år vil komme et yderligere pres. Den nuværende leder forventer et underskud i år på ca. 1 mio. kr.

Budgetansvaret og administration af ledsageordningen overføres fra ETAC til Borgerservice, så Borgerservice har den samlede funktion af ledsageordningen, og dermed bedre muligheder for at styre udgiftsudviklingen.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Der er ansat én fuldtidsansat socialrådgiver i ETAC til at varetage administrationen af ledsageordningen. Medarbejderressourcerne søges flyttet til Borgerservice pr. 1. oktober 2018. Der er opmærksomhed på, at rettidig frist for varslung af medarbejder skal overholdes. Medarbejderen er orienteret om flytningen, og er indforstået hermed.

Desuden overflyttes de ansatte ledsagere på ledsageordningen (100-125 ledsagere pr. måned) fra ETAC til Borgerservice.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Høring

Handicaprådet orienteres om beslutningen.

Vurdering herunder alternativer

For borgerne vil flytningen af administrationen af ledsageordningen ikke betyde nogen ændring.

Det er vurderingen, at administrationen af ledsageordningen vil være hensigtsmæssigt placeret i Borgerservice. Alternativet er, at ETAC fortsætter med at administrere ledsageordningen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at

1. Budgetansvaret og administrationen af ledsageordningen overføres fra ETAC til Borgerservice pr. 1. oktober 2018.
2. Andel lønbudget til administrativt personale overføres fra ETAC Ledsageordning til ETAC Rehabiliteringscenter. Andelen udgør 20.000 kr. i 2018 og 82.200 kr. i 2019 og fremover.
3. Det resterende budget til ledsageordningen overføres fra ETAC til Borgerservice. Budgettet udgør netto 999.300 kr. i 2018 og 5.080.300 kr. i 2019 og fremover.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 14-08-2018

Godkendt.

Punkt 6: Driftsoverenskomst for ETAC

18/5324

Indledning

Den eksisterende driftsoverenskomst, som kommunen har indgået med bestyrelsen for Esbjerg Trænings- og Aktivitetscenter (ETAC), er fra marts 2010, og overenskomsten trænger derfor til at blive ajourført. I 2012 blev der godkendt et tillæg til overenskomsten, som i en forsøgsperiode gav mulighed for at anvende op til 10 pladser til borgere i alderen 60-65 år.

Der er udarbejdet et forslag til ny driftsoverenskomst med ETAC, der dels sikrer en tilpasning af den eksisterende drift, og dels lever op til den standard for driftsoverenskomster med selvejende institutioner, som kommunen har besluttet.

Sagsfremstilling

ETAC er en selvejende institution for fysisk handicappede og senhjerneskadede borgere mellem 18 og 60 år, som i kraft af eget initiativ og medarbejdernes motivering kan få samme muligheder som øvrige borgere for at leve et godt liv.

ETAC tilbyder, efter Lov om social service, aktiviteter og samværstilbud til personer med et fysisk handicap eller senhjerneskade.

I 2012 blev der godkendt en 2-årig forsøgsordning, hvor op til 10 pladser kunne anvendes af borgere mellem 60-65 år. Forsøgsordningen har fungeret uproblematisk, og den er derfor fortsat efter forsøgsperioden.

Driftsoverenskomsten med ETAC's bestyrelse er ændret på en række områder, hvor de væsentligste er:

- Tilbud om trænings- og aktivitetstilbud efter § 86, stk. 2 udgår, og tilbuddet bliver et aktivitets- og samværstilbud efter § 104
- Tilbuddet til borgere mellem 60 og 65 år udvides til 67 år og gøres permanent
- Administration af ledsageordningen er udskrevet af overenskomsten, fordi denne funktion foreslås at overgå til Borgerservice pr. 1. oktober 2018 (Se anden sag på dagsordenen)

Udkast til driftsoverenskomst har været sendt til udtalelse i bestyrelsen for ETAC. Bestyrelsen har fremsendt anmodning om, at aldersgrænsen sættes op til 67 år, grundet at pensionsalderen øges i det omgivende samfund.

Det er Social & Tilbuds vurdering, at forsøgsordningen har fungeret uden problemer, og at forsøgsordningen ikke har skabt venteliste til ETAC. Forvaltningen har derfor ingen indvendinger imod, at aldersgrænsen sættes op til 67 år for de 10 pladser.

Bestyrelsen har fremsat ønske om, at der ikke står noget om takster og beregning af takster i overenskomsten. Fordi det er blevet et lovkrav, at takster, antal pladser og serviceydelser skal indberettes til Tilbudsportalen, anbefales det, at denne formulering bibeholdes, fordi den beskriver de faktiske forhold.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social Service § 104

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Driftsoverenskomsten er tiltrådt af ETAC's bestyrelse med de oven for nævnte bemærkninger. Driftsoverenskomsten har også været i intern høring, og bemærkninger er indarbejdet i sagen.

Vurdering herunder alternativer

Som alternativ til indgåelse af en driftsoverenskomst med ETAC kan kommunen vælge selv at etablere tilbud til borgere i målgruppen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til revideret driftsoverenskomst med bestyrelsen for ETAC godkendes.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 14-08-2018

Godkendt.

Bilag

ETAC bestyrelsens bemærkninger til udkast til driftsoverenskomst

Driftsoverenskomst med ETAC

Punkt 7: Udtalelse fra Ankestyrelsen vedr. venteliste til botilbud

17/11532

Indledning

Ankestyrelsen har fundet anledning til at vurdere, om Esbjerg Kommunes ventetider til botilbud for voksne borgere med funktionsnedsættelse er i overensstemmelse med gældende regler i forhold til forsyningsforpligtelsen.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget blev orienteret herom den 22. maj 2018 og Økonomiudvalget den 28. maj 2018.

Ankestyrelsen har den 9. juli 2018 sendt en tilbagemelding til kommunen, hvoraf det fremgår, at Ankestyrelsen ikke vil foretage sig yderligere i sagen.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsens henvendelse i april 2017 vedrørende venteliste til botilbud har givet anledning til, at kommunen har revurderet, hvordan der føres venteliste til botilbud.

Hidtil har kommunen haft én samlet venteliste, hvor alle borgere var skrevet op. Ventelisten var ikke særskilt opdelt efter behovets karakter. Listen omfattede:

- Borgere, der akut venter på et tilbud
- Borgere, der først på et senere tidspunkt har et behov for et botilbud
- Borgere, der har takket nej til et tilbud

Ventelisten var ikke specifik omkring, hvilke borgere der havde et behov for botilbud her og nu eller inden for de nærmeste måneder. Det blev derfor besluttet, at der fremadrettet skulle arbejdes med en ny definition af venteliste, hvor der oprettes henholdsvis en venteliste og en arbejdsliste.

En venteliste består ifølge den nye definition af borgere, der har akut brug for en plads her og nu eller inden for de nærmeste måneder.

En arbejdsliste består af borgere, der på længere sigt har behov for et botilbud eller at flytte til et andet botilbud, herunder:

- Borgere, der ønsker et andet tilbud
- Borgere, der har takket nej til et tilbud
- Borgere, der får brug for et tilbud på længere sigt

Den 14. maj 2018 sendte Ankestyrelsen en tilbagemelding til kommunen, hvoraf det fremgår, at det er Ankestyrelsens opfattelse, at kommunen aktuelt opfylder sin forsyningsforpligtelse efter Servicelovens § 4, stk. 1. Ankestyrelsen orienterede i tilbagemeldingen om, at Ankestyrelsen på den baggrund ikke ville foretage sig yderligere. Kommunen skulle dog senest 3 måneder efter modtagelse af afgørelsen fremsende oplysninger til Ankestyrelsen med en opdateret liste over borgere på henholdsvis kommunens venteliste og arbejdsliste. Ankestyrelsen anmodede endvidere om oplysninger om, hvorvidt der er foretaget ny opfølgning i forhold til de konkrete borgere på listerne, der tidligere er fremsendt til Ankestyrelsen og i givet fald, hvornår denne opfølgning er blevet foretaget vedrørende den enkelte borger.

Kommunen har den 2. juli 2018 fremsendt de ønskede oplysninger til Ankestyrelsen.

Det fremgår af kommunens redegørelse, at der har været opfølgning på alle sager. Det fremgår endvidere, at de 5 borgere, der i december 2017 stod på ventelisten alle har fået et botilbud. Der er aktuelt ingen borgere på ventelisten til et botilbud.

Aktuelle arbejdsliste

Kommunen kan oplyse, at der aktuelt er 73 borgere på arbejdslisten.

Der er 17 borgere, der i dag har et botilbud, men som ønsker et andet botilbud eller har takket nej til et botilbud. Hvis borgerens situation eller ønsker ændres, vurderes sagen på ny.

Der er 56 borgere på listen over kommende borgere til et botilbud. Heraf bor 11 borgere på specialcenterets afdelinger.

Af de resterende 45 borgere bor størsteparten hjemme hos forældrene. Der er nogle få ældre, der bor i egen lejlighed. Disse vil på sigt få brug for mere støtte og have brug for et botilbud. Fælles for borgerne, at de på nuværende tidspunkt

ikke har et ønske om at flytte. På sigt vil de have et behov for yderligere støtte enten i et botilbud eller i et botilbudslignende tilbud.

Har et botilbud, ønsker et andet botilbud eller har sagt nej til et botilbud	Bor på specialcenter, skal have et voksentilbud på sigt	Bor hos forældre, eller i egen lejlighed, skal have et botilbud på sigt
17	11	45

For alle borgere gælder det, at der er løbende opfølgning. Opfølgningen kan være telefoniske handleplansmøder eller handleplansmøder via e-mail. Formålet er løbende at sikre, at borgerne har den nødvendige og tilstrækkelige støtte.

En del borgere har udover aflastning også beskæftigelses- eller samværs- og aktivitetstilbud. Nogle borgere har også pasningsordninger eller modtager § 83-hjælp (hjemmehjælp).

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om social service, lovbekendtgørelse nr. 102 af 29. januar 2018, § 3, 4, stk. 1-2, 107, 108, stk. 1 og 148, stk. 2.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget

Vurdering herunder alternativer

Social & Tilbud vurderer, at kommunen er i stand til at leve op til sin forsyningsforpligtelse og kan tilbyde botilbudspladser i det omfang, som borgernes behov tilsiger dette.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Økonomiudvalget, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 14-08-2018

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Brev fra Ankestyrelsen. Afslutning af sag.

Dagsordenspunkt fra møde den 28-05-2018 i Økonomiudvalget

Punkt 8: Statusrapport om Job-bro

18/14152

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget fik den 20. marts 2018 en orientering om projekt Job-bro, som er et projekt for uddannelses- og aktivitetsparate unge samt unge på ressourceforløb i kommunen. I den forbindelse opstod der spørgsmål om de unges oplevelse af at deltage i projektet, samt arbejdsgangen omkring udvælgelse til projektet.

Jobcentret har efterfølgende udarbejdet en kvalitativ undersøgelse og besvaret spørgsmål, som i udgangspunkt er søgt besvaret med oplysninger fra materialebanken (www.jobbro.dk) samt oversigten over svar på ofte stillede spørgsmål (FAQ) hos Deloitte og Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR).

Sagsfremstilling

Nærværende rapport undersøger via en kvalitativ analyse, hvordan deltagerne i Job-bro oplever at være en del af projektet. Metoden er fokusgruppeinterview, og formålet er at redegøre for deltagernes oplevelse af projektet. Interviewpersonerne er udvalgt tilfældigt, og interviewene er gennemført i forlængelse af allerede planlagte aktiviteter. Fokusinterviewene er gennemført over tre dage. Der har været 12 ud af 17 deltagere til stede i alt over de tre dage. Der er 84 unge i projektet, som modtager andre indsatser end undervisning.

Rapporten besvarer yderligere spørgsmål om udvælgelse af deltagere til projektet i forlængelse af mødet den 20. marts i Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Kvalitativ undersøgelse af de unges oplevelse af projektet

I interviewene er de unges tilbagemeldinger overvejende positive, hvor de unge oplever at have medansvar, at få frihed under ansvar og at blive lyttet til.

De unges tilfredshed bliver begrundet med, at de i de tilrettelagte undervisningsforløb, oplever at præge indholdet, at deres individuelle udgangspunkter bliver tilgodeset, samt at indsatsen foregår i et uddannelsesmiljø: *"Det er motiverende, fordi det er et skolemiljø – man glemmer, at man er på kontanthjælp..."*. Det er kendetegnende for gruppen, at de er udfordret på de sociale kompetencer og oplyser, at undervisningen og de sociale aktiviteter er behjælpelige på det område også.

De unge er adspurgt omkring oplevelsen af opstart i og overgangen til projektet. Nogle af de unge i fokusgruppen giver udtryk for, at de ikke har manglet information i overgangen til projektet. Blandt de adspurgte unge, har kun én fået afbrudt et forløb for at starte i Job-bro. Han oplyser, at det gav mening for ham at starte i Job-bro, da han havde ønsket om at komme i uddannelse – han giver udtryk for, at "det at være en del af det" (fællesskabet og skolemiljøet) har været en positiv oplevelse for ham.

De unge giver udtryk for, at de ikke har været i forløbet så længe. Derfor har de svært ved at sige, hvad der kunne være bedre i Job-bro. Der er forskellige holdninger til mødetiderne. De unge, som er tættest på ordinær uddannelse, efterlyser mere undervisning og mødetider, der afspejler et ordinært forløb. Hvor de unge, som er længere fra uddannelse, mener, at strukturen imødekommer deres individuelle behov.

Et kritikpunkt baserer sig på, at med den hyppigere kontakt med uddannelsesmentoren, bliver de obligatoriske samtaler med deres beskæftigelsesrådgiver hurtigt formålsløse.

Besvarelse af spørgsmål om udvælgelse af deltagere til projektet

Job-bro beskrives som et 'tilbud' - kan man sige nej til at deltage, og hvad er konsekvensen i så fald? Kan man stoppe i Job-bro indsatsen, herunder hvornår kommunen kan træffe en sådan beslutning?

Et centralt element i Job-bro er, at den unge får en intensiv opfølgingsstøtte gennem hele forløbet, så der er målrettet fokus på, at den unge fastholdes i indsatsen. Det betyder, at borgere, der er udtrukket til at deltage i et Job-bro-forløb, indgår i forsøgets deltagergruppe uanset hvad og ikke kan sorteres fra, herunder i effekt-målingen.

Et Job-bro-forløb gives til den unge som et tilbud efter beskæftigelsesindsatsloven. Det betyder, at de almindelige rådigheds- og sanktionsregler i lov om aktiv socialpolitik (LAS) gælder. Det indebærer, at den unge modtager af hjælp har pligt til at deltage i tilbuddet med Job-bro, medmindre den unge har en rimelig grund til ikke at deltage i tilbuddet, fx sygdom, jf. LAS § 13, stk. 7. For aktivitetsparate unge, der modtager hjælp, gælder endvidere, at kommunen altid skal

vurdere, om der i det enkelte tilfælde foreligger andre forhold, der kan begrunde, at den pågældende ikke skal stå til rådighed, fx alvorlig psykisk sygdom, jf. LAS § 13, stk. 8.

Hvis den unge modtager af hjælp uden rimelig grund afviser eller udebliver fra tilbuddet, sanktioneres denne efter Lov om aktiv socialpolitik. For aktivitetsparate modtagere af hjælp gælder, at de alene kan sanktioneres, hvis det vurderes at fremme rådigheden.

Målgruppen er tilfældigt udvalgt, da der er tale om et forsøg, men nogle kriterier kan begrunde, at en ung fra målgruppen alligevel ikke udvælges til at deltage i Job-bro til Uddannelse – Hvilke kriterier er det, og hvor mange unge er fravalgt på baggrund af disse?

Følgende fire punkter er gældende fravalgsårsager i forbindelse med projekt Job-bro til Uddannelse:

- 1) Personer, hvor der er truffet afgørelse om, at pågældende skal påbegynde en STU eller i forvejen er i gang med sin STU.
- 2) Personer, der er undtaget fra at deltage i kontaktførelse på grund af alvorlig sygdom, og hvor kontakt til den sygemeldte ikke er hensigtsmæssig eller mulig.
- 3) Personer, der grundet følgende årsager inden for 6 uger vil have mere end 6 måneders sammenhængende fravær i Job-bro: Borgere, der skal påbegynde ordinær beskæftigelse eller ordinær uddannelse på fuld tid eller fleksjob og hvor dette er dokumenteret (fx via ansættelseskontrakt), borgere der skal på barsel, borgere der flytter til udlandet eller flytter kommune samt borgere der skal afsone fængselsstraf.
- 4) Personer, hvor der er indledt en sag om førtidspension, fordi det er åbenbart formålsløst at give tilbud for at afdække den pågældendes arbejdsevne.

Fravalgsprocessen ligger hos de unges respektive beskæftigelsesrådgivere, og optag til projektet foregår løbende – på månedsbasis. Det betyder, at rådgiverne hver måned sender en liste med borgere til Job-bros projektleder, som derefter udtrækker til deltager- eller kontrolgruppe. De unge på denne liste er altså – af rådgiver – vurderet ikke omfattet af fravalgsårsager. Indtil videre er der fravalgt syv unge – fra 2.13-området (aktivitetsparate) – på baggrund af ovenstående fravalgskriterier.

For 2.11 borgere (ressourceforløb) findes der ét ekstra fravalgskriterie – for at kunne udtrækkes til projekt Job-bro til Uddannelse, skal en ressourceforløbsborger have en uddannelsesmålsætning. På baggrund af opgørelse fra sektionsleder i Jobafklaring, Birgit Bang, opfylder kun seks borgere dette kriterie.

Hvad kan begrunde, at en ung, der allerede er startet i tilbuddet, pilles ud af forsøget?

Når den unge er udtrukket til enten deltager- eller kontrolgruppe, kan dette ikke ændres efterfølgende. Det betyder, at unge, der er udtrukket til at deltage i Job-bro, indgår i forsøgets deltagergruppe uanset hvad, og dermed også indgår i effektmålingen uanset hvad. Dette indebærer samtidig, at unge ikke kan genvisiteres.

Det er alene en forudsætning for at deltage i Job-bro til Uddannelse, at de unge, der udtrækkes til at være i deltagergruppen modtager en indsats baseret på de 10 kerne-elementer i Job-bro. Såfremt dette kan harmonere med deltagelse i et øvrigt projekt, er der ikke noget til hinder for, at den deltagende borger også indgår i dette. Borgere, der udtrækkes til kontrolgruppen, modtager "normalindsatsen", der også kan bestå i at være med i et andet projekt, kommunen gennemfører.

Hvis en udtrukket borger er i gang med et andet tilbud, arbejdes der på en god og glidende overdragelse til projektet. Såfremt tilbuddet afsluttes indenfor "overkommelig" tid, er det muligt at færdiggøre. Såfremt tilbuddet ikke er i harmoni med projekt Job-bro til Uddannelse, eller ikke afsluttes indenfor "overkommelig" tid, arbejdes der på en god og glidende overdragelse.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Aktiv beskæftigelsesindsats.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 14-08-2018

Orienteringen givet.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønsker status igen om 6 måneder.

Bilag

Statusrapport for Job-Bro juni 2018

Punkt 9: Information, forespørgsler og orientering

Sagsfremstilling

- Invitation til RAR Sydjyllands Beskæftigelseskonference
- Frivillig Fredag – Invitation til Frivillighedsfesten 2018
- Henrik Vallø orienterede om møde på Fanø
- Lise Willer gav en foreløbig orientering om konsekvenser af Erhvervsspakken for Jobcentret
- Der var ønske fra udvalget om, at dagsorden modtages en uge før.
- Hans Erik Møller stillede spørgsmål til Jobcentrets mulighed for tilstedeværelse i Bramming
- Hans Erik Møller stillede spørgsmål til muligheden for ledsagelse efter det 67'ende år.
- Pia Damtoft orienterede om ændring af kørsel til/fra CSV, idet kørslen hjemtages til CSV

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 14-08-2018

Orienteringen givet.

Bilag

Invitation til RAR Sydjyllands Beskæftigelseskonference

Frivillig Fredag - Invitation til Frivillighedsfesten 2018