

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 14-06-2016

Mødedato Tirsdag d. 14. juni 2016 kl. 08:05

Mødested Borgmesterens mødelokale

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Idéoplæg for skæve boliger til særligt udsatte samt igangsætning af lokalplanarbejde.....	4
Genhusning af Forsorgshjemmet.....	7
Orientering om revisionsbemærkning.....	9

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 14-06-2016

Godkendt.

Punkt 2: Idéoplæg for skæve boliger til særligt udsatte samt igangsætning af lokalplanarbejde

15/6504

Indledning

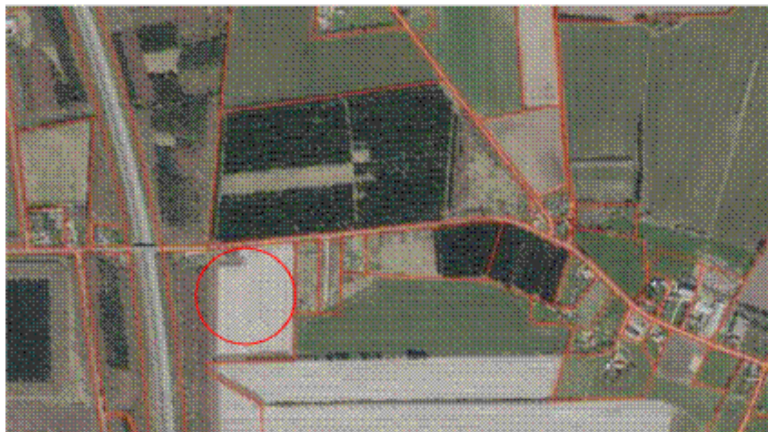
Sagen vedrører godkendelse af Idéoplæg for etablering af 6 skæve boliger til en særligt udsat målgruppe.

Derudover indeholder sagen en godkendelse af, at der igangsættes et arbejde med at udarbejde lokalplan for et område ved Novrupvej i Esbjerg Ø til placering af op til 12 skæve boliger til særligt udsatte borgere. Placeringen kræver en lokalplan, og at der godkendes en ændring i Kommuneplanen.

Sagsfremstilling

Ved indgåelsen af budgetaftalen 2016-2019 blev det besluttet, at der skal opføres 6 skæve boliger til en særligt udsat målgruppe for Center for Socialt Udsatte. Social & Tilbud har været i dialog med Kommune- og Byplan om mulige placeringer af 6 skæve boliger til en særligt udsat målgruppe.

De skæve boliger ønskes placeret ved Novrupvej, Esbjerg. Arealet ligger øst for motorvejen i rammeområde 01-030-050, grønt byområde, hvor anvendelsen er udlagt til grønt rekreativt område som park eller lignende. Grunden ejes af kommunen.



Kommune- & Byplan har oplyst, at ved en placering af de skæve boliger på østsiden af motorvejen skal der laves en kommuneplanændring samt en lokalplan.

Baggrunden for projektet er en erkendelse af, at det er vanskeligt at tilfredsstille de særligt udsattes behov for en bolig i de almindelige skæve boliger etableret i opgange. Borgerne kan ikke indpasses i de boligmiljøer, der har været muligt at skabe i disse boliger.

I budgettet er der ikke afsat midler til etablering af servicearealer, men behovet for personalefaciliteter er blevet revurderet i Center for Socialt Udsatte. Det vurderes, at der er behov for servicearealer for, at kunne sikre personalets arbejdsmiljøforhold, set i relation til borgernes særlige problemstillinger. Derudover begrundes afstanden mellem de skæve boliger og personalets base på Refugium, at der etableres servicearealer i direkte tilknytning til boligerne.

Projektet skal bestå af 6 boliger, uden fælles boligarealer og med meget begrænsede servicearealer til personalet. Boligerne ønskes opført som små fritliggende 2-rumsboliger med eget bad og toilet. Boligerne skal etableres i 2 små enheder med 3 boliger i hver, der skal adskilles fysisk med et hegn eller lignende. Boligerne kan opføres som skæve boliger med tilskud fra Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter.

Der skal på grunden være mulighed for evt. at udvide botilbuddet til 12 borgere.

Der arbejdes på en løsning, hvor boliger og servicearealer etableres som præfabrikerede huse.

Projektet er beskrevet i vedlagte Idéoplæg.

Lovgrundlag, planer mv.

De skæve boliger skal etableres efter Bekendtgørelse nr. 138 af 17. februar 2009 om Skæve boliger § 3.

Økonomi

Kommunen står for opførelsen, staten vil blive ansøgt om at yde et tilskud på 400.000 kr. pr. bolig. Derudover kan der søges om tilskud til ansættelse af en social vicevært. Normeringen af viceværftfunktionen udregnes efter antal boliger, og vil til 6 boliger formentlig udløse en ½ stilling.

Etableringen af 6 skæve boliger har en budgetteret anlægsøkonomi på ca. 4,8 mio. kr. ekskl. moms. Der er i kommunens udgift ikke budgetteret med servicearealer. Der vil til budget 2017-20 blive fremsat ønske om et beløb på 0,5 mio. kr. til etablering af servicearealer.

1.000 kr.	2017
Udgifter til	
- Boligarealer	4.800,0
- Servicearealer	500,0
Finansiering	
- Statstilskud	2.400,0
- Låneoptagelse	2.400,0
Kommunal udgift	500,0

Beboernes husleje vil udgøre forrentning og afdrag på et lån på 2,4 mio. kr., som afdrages over 30 år. Derudover vil huslejen udgøre betaling for boligernes drift. Det drejer sig om udgifter til f.eks.:

- Ejendomsskat
- Udvendig og indvendig vedligehold
- Pasning af udearealet
- Henlæggelser til vedligeholdelse og fornyelser
- Renovation
- Revision
- Administrationsudgifter til boligforening

Huslejen må inden boligstøtten er fratrullet max. udgøre 3.500 kr. pr. måned.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Planmæssige konsekvenser

Kommune- & Byplan har oplyst, at ved en placering af de skæve boliger på østsiden af motorvejen skal der laves en kommuneplanændring samt en lokalplan.

Det er oplyst, at der på østsiden af motorvejen er udlagt et tracé til en transportvej for vindmøller/højbane langs med motorvejen. Tilbage meldingen på placeringen af skæve boliger på østsiden af motorvejen i forhold til tracéet er, at det vil være muligt at koordinere placeringen af de skæve boliger med placeringen af tracéet.

Park har meddelt, at det i forbindelse med byudvikling af Novrup vil være naturligt, at udvide det grønne bælte/skovbælte langs motorvejen. I den forbindelse vil det være muligt, at placere de skæve boliger inde i en kommende skov. Vandløbsteamet gør blot opmærksom på, at tag- og overfladevand bør håndteres på egen grund eller alternativt ledes til kloak. Alt efter størrelsen på og antal af boligerne, kan det blive nødvendigt at indtænke plads til forsinkelse på fællesarealer.

Høring

Bemærkninger er indarbejdet.

Vurdering herunder alternativer

Det er Kommune- & Byplans vurdering, at det udpegede område på Novrupvej er den eneste brugbare mulighed ud fra de specielle krav, der er til målgruppens behov.

Indstilling

Direktionen indstiller til Social & Arbejdsmarkedsudvalget, at

1. Ideoplægget for etablering af 6 skæve boliger til særligt udsat målgruppe godkendes
2. Lokalplan for et areal øst for motorvejen i rammeområde 01-030-050, som giver mulighed for etablering af 12 skæve boliger og et serviceareal igangsættes
3. Der udarbejdes forslag til Kommuneplanændring
4. Finansiering af servicearealudgifter på 0,5 mio.kr. indgår i budgetlægningen for 2017-2020

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 14-06-2016

Godkendt.

Bilag

Idéoplæg vedr. 6 skæve boliger til en særligt udsat gruppe

Punkt 3: Genhusning af Forsorgshjemmet

15/17924

Indledning

I forbindelse med opførelse af erstatningsbyggeri for Forsorgshjemmet, er der behov for genhusning af beboere og personale. Forslag til genhusning forelægges hermed Social & Arbejdsmarkedsudvalget til drøftelse og godkendelse.

Sagsfremstilling

Projektet gennemføres i 2 etaper. Den første etape er en totalrenovering af forhuset Exnersgade 47 A. Forhuset skal anvendes til fælles- og servicearealer. Renoveringen er ved at være færdig og anden etape skal sættes i gang. Dette indebærer et nybyggeri af boliger til Forsorgshjemmets beboere.

Byggeriet skal efter planen starte primo august og være færdigt til indflytning maj 2017.

Mens byggeriet står på, er der behov for genhusning af beboere og personale. I genhusningsperioden vil antallet af beboere blive reduceret fra de nuværende 33 til 20 beboere. De borgere, der må afvises, bliver henvist til andre forsorgshjem i landet.

Forskellige muligheder for genhusning har været overvejet, herunder opsætning af pavilloner ved Forsorgshjemmet eller på arealer i umiddelbar nærhed. Det har imidlertid ikke været muligt at skaffe tilstrækkelig plads til dette.

Det er nu besluttet at indrette 2 bygninger på Kornvangen 1-5 til genhusning. Det er planen at alle bygninger Kornvangen 1-5 skal rives ned og der skal indrettes i alt 55 boliger på Kornvangen 1-5 og 9A-9D. Gennemførelsen af dette projekt vil ikke blive påvirket af genhusningen i perioden august 2016 til maj 2017.

Der skal foretages nogle mindre bygningsmæssige ændringer, for at bygningerne kan anvendes til boliger og opfylde de lovgivningsmæssige krav.

Den ene bygning bliver indrettet til boliger og den anden bliver indrettet til fællesrum og personalefaciliteter.

Orienteringsmøde for naboer

Onsdag den 25. maj 2016 har der været afholdt orienterende møde for naboer til Kornvangen 1-5. Der mødte 14 borgere.

Der blev udtrykt utryghed ved at forsorgshjemmets beboere skal placeres i bygningerne. Nærmeste nabo føler sig meget udsat, da der fra den bygning, der skal huse beboerne, kan ses direkte til vedkommendes hus og have. Dette kan imødegås ved, at der sættes frostfilm på vinduer.

På forespørgsel blev det oplyst, at der er én nattevagt på arbejde.

Der blev stillet forslag om, at andre bygninger kunne tages i anvendelse. Muligheden for at anvende andre bygninger er ikke til stede. Det er blevet undersøgt og konstateret, at hele bebyggelsens vand og varmefordeling sker via en af de bygninger, der skal anvendes til genhusning. Endvidere ligger de øvrige bygninger i vejen for det samlede byggeprojekt på Kornvangen 1-5 og vil blive revet ned i sept./okt. 2016, for at den samlede plan for byggeprojektet ikke bliver forsinket.

Der blev udtrykt utilfredshed med planen for genhusningen, da det vil påvirke huspriserne i negativ retning.

Flere borgere gav udtryk for, at Forsorgshjemmets beboere er en gruppe af borgere, som ikke ønskes genhuset i kvarteret.

Der blev også stillet spørgsmål ved, at kommunen altid placerer nye botilbud i østerbyen.

Nogle af de fremmødte udtryk for, at området i årevis ikke er blevet holdt, og foreslog at området ud til vejen bliver ordnet. Andre udtalte, at der også i øjeblikket er en vis utryghed, da der færdes unge lyssky mennesker på området. På grund af ulovlig indtrængen i bygningerne har kommunen fra 27. maj 2016 sat et vagtværn til at rundere området aften/nat.

For at imødegå klagerne og mindske utrygheden blandt naboerne, vil der blive sendt et brev til dem, hvis beslutningen fastholdes om genhusning på Kornvangen 1-5. I brevet vil der være oplysninger om telefonnumre til medarbejdere, der kan kontaktes, hvis der opstår spørgsmål eller problemer af en eller anden art.

Der vil også blive sendt en invitation til naboerne, så de har mulighed for at komme og hilse på, når indretningen af bygningerne er færdig.

Forsorgshjemmets ledelse vil flytte beboere, der har udadreagerende adfærd, til andre botilbud.

Ledelsen har endvidere lovet, at ethvert tilløb til handel med ulovlige stoffer vil blive anmeldt til Politiet.

Der vil blive sørget for skiltning, så borgere, der søger ophold, går det rigtige sted hen.

Kompetencer

Sagen forelægges Social & Arbejdsmarkedsudvalget til godkendelse.

Indstilling

Direktionen indstiller til Social & Arbejdsmarkedsudvalget, at

- Plan for genhusning af Forsorgshjemmet godkendes

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 14-06-2016

Godkendt.

Punkt 4: Orientering om revisionsbemærkning

16/11090

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om, at kommunens revisionsfirma, Ernst & Young netop har afsluttet revisionen af de sociale områder for 2015. På Social & Arbejdsmarkedsudvalgets område er revisionen afsluttet med en bemærkning. Forvaltningens besvarelse indgår i materialet til Byrådets behandling af Revisionsberetning vedr. de sociale udgifter 2015.

Sagsfremstilling

Ernst & Young konkluderer på den gennemførte revision af de sociale områder for 2015, som er afsluttet juni 2016: *"Revisionen af de sociale udgifter for 2015, der er omfattet af statsrefusion, har givet anledning til følgende revisionsbemærkning.*

- *Manglende eller forsinkelse i økonomisk opfølgning efter lov om en aktiv socialpolitik § 10 på flere ydelsesområder.*

Det fremgår af lov om en aktiv social politik § 10, at kommunen løbende skal følge op på sager efter denne lov for at sikre sig, at betingelserne for at yde hjælp fortsat er opfyldt. Samtidig skal kommunen være opmærksom på, om der er grundlag for at yde andre former for hjælp. Opfølgningen skal foretages senest 3 måneder efter første henvendelse, herefter skal opfølgningen foretages senest 3 måneder efter, at sagen sidst har været vurderet. Det er vores vurdering, at kommune bør sikre, at der foretages den lovpligtige 3 måneders økonomiske opfølgning."

Borgerservice har givet følgende besvarelse:

Manglende og forsinket opfølgning efter lov om aktiv social politik § 10 vedrører ydelsesområderne Kontanthjælp, Uddannelseshjælp og Integrationsydelse. Der har været tale om en ledelsesmæssig prioritering af at få løst de opgaver, der har betydning for borgerne, nemlig bevilling og udbetaling af forsørgerydelser. For at undgå fejludbetalinger er de elektroniske adviseringer, der har betydning for borgernes fortsatte ret til ydelse, såsom adviseringer om indkomst og flytning behandlet løbende. Der er i 2015 modtaget 9.534 elektroniske adviseringer på indkomst og flytning – heraf er hovedparten behandlet indenfor 7 dage. Pga. en teknisk udfordring i sagssystemet har der været 51 af disse adviser, som ikke er blevet behandlet. Disse er nu manuelt fordelt til sagsbehandlerne.

Foreløbig er følgende tiltag sat i værk: Der arbejdes aktuelt med en ugentlig lukkedag og overarbejde som følge af 3 større lovændringer i perioden 1. april til 1. oktober 2016 – indførelse af kontanthjælpsloft, 225 timers regel og overgang fra kontanthjælp til integrationsydelse for borgere, der ikke har opholdt sig i Danmark de seneste 7 ud af 8 år ligesom tilgængeligheden pr. telefon er reduceret.

- Den ugentlige lukkedag fortsætter efter implementeringen af de 3 lovændringer og der indføres faste telefontider for området, for at sikre sammenhængende arbejdsro for medarbejderne.
- Der er ansat 2 studentermedhjælpere i sommerferien som bl.a. vil få til opgave, at hjælpe med § 10 opfølgningerne. I dag er afdelingen fordelt på to adresser. De personlige fremmødte borgere ekspederes primært fra Esbjerg Rådhus i hele rådhusets åbningstid.
- Afdelingen forventes samlet på en adresse i Esbjerg, når det tidligere rådhus i Bramming er solgt. For at frigøre personaleressourcer indenfor den eksisterende ramme til den øgede opgavemængde reduceres åbningstiden for personlige ekspeditioner efter flytningen.

Manglende eller forsinket opfølgning efter aktivlovens § 10 forventes indhentet i løbet af 6 måneder.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om aktiv social politik § 10

Bekendtgørelse nr. 1613 af 10. december 2015 om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Social- og Indenrigsministeriets, Beskæftigelsesministeriets, Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriets og Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestillings ressortområder

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 14-06-2016

Orienteringen taget til efterretning.