

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 25-10-2017

Mødedato Onsdag d. 25. oktober 2017 kl. 08:00

Mødested Udviklingscenter Ribe

Mødedeltagere Henrik Vallø, Kurt Jakobsen (Afbud), Ulla Koman, Jørn Boesen
Andersen, Tommy Noer , Mogens Eriksen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Udviklingscenter Ribe, Bøge Allé.....	4
Orientering om resultat af analyse af kontanthjælpsmodtageres tilskud til medicin.....	5
Frivilligt socialt arbejde. Ansøgning fra Mentornetværket.....	7
Veteranpolitik.....	9
Orientering om 225 timers modellen i Aarhus Kommune.....	10
Lægesituationen på Center for Misbrug & Udsatte.....	13
Orientering om magtanvendelse i Social & Tilbud 2016.....	15
Orientering om Ankestyrelsens afgørelser i 1. halvår 2017.....	17
Lukket: Uddeling af Integrationsprisen 2017.....	20
Information, forespørgsler og orientering.....	21

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 25-10-2017

Godkendt.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Punkt 2: Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Udviklingscenter Ribe, Bøge Allé

17/24265

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Udviklingscenter Ribe, Bøge Allé.

Sagsfremstilling

Mødet starter med en kort introduktion til Udviklingscenter Ribe. Max. 15 min.

Udviklingscenter Ribe (UCR) er et bo- og aktivitetstilbud, der drives af Esbjerg Kommune under Borger & Arbejdsmarked, Social & Tilbud.

UCR henvender sig til voksne med varig nedsat fysisk og psykisk funktionsevne.

Organisationen består af 4 tilbud:

- Botilbud
- Aktiviteten
- Beskæftigelsen
- Voksenstøtte

De 4 tilbud arbejder tæt sammen ud fra et fælles værdigrundlag og med borgeren i centrum.

Mødet afsluttes med en kort rundvisning på Bøge Allé 14 v. afdelingsleder Annette Kaad.

Bøge Allé 14 er en del af bo- og aktivitetstilbuddet Udviklingscenter Ribe.

Tilbuddet er et moderne specialtilrettet bo- og aktivitetstilbud for 18 borgere, med multiple psykiske og fysiske funktionsnedsættelser. På stedet tages der udgangspunkt i, at det enkelte menneske er unikt. Der arbejdes med udvikling af borgernes selvbestemmelsesret og kompetencer bl.a. gennem sanseintegration og alternative kommunikationsformer.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 25-10-2017

Orienteringen taget til efterretning.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Punkt 3: Orientering om resultat af analyse af kontanthjælpsmodtageres tilskud til medicin

17/21980

Indledning

Beskæftigelsesministeren sendte den 7. september 2017 resultatet af en analyse vedrørende kontanthjælpsmodtageres medicinudgifter i 2015-2016. Analysen er udarbejdet i samarbejde mellem Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) og Sundhedsdatastyrelsen. Analysen viser en meget stor kommunal variation i borgernes udgifter til medicin.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune er blandt de kommuner, hvor de gennemsnitlige udgifter til medicin er højest.

Denne placering er sammenholdt med Marselisborg rapporten, maj 2017, om det specialiserede voksenområde, ikke uventet. Marselisborg rapporten viser, at der i Esbjerg er en større andel af befolkningen i den erhvervsaktive alder, som modtager sociale ydelser end gennemsnittet i den sammenlignelige kommuner. Den højere modtagerandel i kommunen afspejler, at befolkningen har flere sociale og helbredsmæssige problemstillinger end gennemsnittet.

Kontanthjælpsmodtagere defineres som kontanthjælps-, uddannelseshjælps- og integrationsydelsesmodtagere, der har modtaget en eller flere af disse ydelser i hele kalenderåret 2015 henholdsvis 2016. Kontanthjælpsmodtagerne, som belyses i notatet, er en gruppe, der har problemer udover ledighed.

Gennemsnitlig udgift/egenbetaling til lægeordineret medicin og andel med medicinudgifter for kontanthjælpsmodtagere:

	2016				2015			
Kommune	Gns. udgift til medicin	Gns. egenbet. til medicin	Antal med udgifter	Andel med udgifter	Gns. udgift til medicin	Gns. egenbet. til medicin	Antal med udgifter	Andel med udgifter
Esbjerg	2.414	1.036	1.736	82%	2.516	1.119	1.674	82%
København	1.874	868	10.191	77%	1.989	920	11.292	77%
Odense	1.489	691	3.569	77%	1.575	732	3.651	77%
Randers	2.431	870	1.448	78%	2.874	1.005	1.422	79%
Aarhus	1.877	719	4.065	79%	2.137	790	4.081	79%
Aalborg	2.135	747	3.072	77%	2.415	824	2.848	77%

På baggrund af de store variationer fremhæver ministeren vigtigheden af, at kommunerne er opmærksomme på og vejleder personer i kontanthjælpssystemet om mulighederne for at yde tilskud til nødvendig medicin.

Ministeren opfordrer kommunerne til at have fokus på, at der foretages en helhedsorienteret vejledning om de forskellige kommunale muligheder for at yde tilskud til betaling for medicin.

I Esbjerg Kommune er vi meget opmærksomme på de forskellige muligheder for tilskud til medicin. Sagsbehandlerne på ydelsesområderne i Borgerservice er i løbende dialog med hinanden for at sikre, at borgerne modtager den hjælp, de har ret til og efter den korrekte lovgivning. Vi arbejder løbende med kompetenceudvikling for de medarbejdere, der møder borgerne først, så de til enhver tid er klædt på til at yde korrekt helhedsorienteret rådgivning og vejledning.

Lovgrundlag, planer mv.

Aktivlovens § 82

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 25-10-2017

Orienteringen taget til efterretning.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Bilag

Landets Borgmestre - Brev fra Beskæftigelsesministeren (BM ID: 1370838) - Analyse af kontanthjælpsmodtageres medicinudgifter - september 2017.pdf

Punkt 4: Frivilligt socialt arbejde. Ansøgning fra Mentornetværket.

17/21295

Indledning

Mentornetværket i Esbjerg/Varde har sendt en anmodning om yderligere økonomisk støtte fra Esbjerg og Varde kommuner. Mentornetværket er i likviditetsvanskeligheder og risikerer at være nødsaget til at lukke for deres aktiviteter.

Sagsfremstilling

Mentornetværk Esbjerg/Varde er en lokal frivillig forening, som siden 2010 har drevet en mentorordning for indvandrere og flygtninge i Esbjerg Kommune og Varde Kommune. Mentornetværket Esbjerg/Varde matcher indvandrere/flygtninge med frivillige mentorer, som er aktive på det danske arbejdsmarked eller som på anden vis er solidt forankret i det danske samfund. Foreningens formål er at skabe gode muligheder for integration, inklusion og kulturel mangfoldighed i begge kommuner og at hjælpe nydanskerne med at finde vej ud på arbejdsmarkedet.

Mentornetværket har ikke selv et konkret bud på størrelsen af den ønskede økonomiske støtte. Forvaltningen har derfor været i dialog med Mentornetværket omkring deres likviditetsvanskeligheder for at vurdere, hvilket støttebeløb, som foreningen har behov for. Forvaltningen vurderer, at Mentornetværket har en væsentlig likviditetsudfordring.

Mentornetværket var i 2015 også udfordret på likviditeten, og Social & Arbejdsmarkedsudvalget valgte på møde den 10. november 2015 at give et ekstra tilskud på 25.000 kr. Varde Kommune valgte at give et tilsvarende tilskud. Formålet var, at foreningen kunne lukke sine aktiviteter på en ordentlig måde og samtidig skabe arbejdsro for bestyrelsen til at overveje, hvorvidt foreningen kunne fortsætte med deres kerneopgaver, inden for den faktiske økonomiske ramme.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte på møde den 23. februar 2016 at støtte Mentornetværket med 200.000 kr. i 2016. Det var forvaltningens vurdering, at Mentornetværket havde tilpasset deres aktiviteter fremadrettet på baggrund af de økonomiske udfordringer, og at foreningen derfor fremadrettet ville være i stand til at løse sine kerneopgaver inden for den aktuelle økonomiske ramme.

Mentornetværket har i 2017 indgået en samarbejdsaftale med Esbjerg Kommune og modtaget 181.000 kr. til deres aktiviteter, der er beskrevet i samarbejdsaftalen.

Økonomi

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har på møde den 13. juni 2017 godkendt nye kriterier for tildeling af §18 midler, hvoraf det fremgår, at foreninger maksimalt kan søge om støtte på 200.000 kr.

Da Mentornetværket har modtaget 181.000 kr. i 2017, er der mulighed for at tildele foreningen yderligere 19.000 kr. i 2017. Beløbet kan finansieres af den ekstraordinære pulje efter ansøgning.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Det er forvaltningens vurdering, at Mentornetværket ikke har tilpasset deres aktiviteter indenfor den aktuelle økonomiske ramme.

Såfremt Mentornetværket bliver nødsaget til at lukke sine aktiviteter, vil forvaltningen indgå i dialog med foreningen for at sikre, at foreningen kan lukke sine aktiviteter på en ordentlig måde i forhold til de berørte borgere.

Medarbejdernes (lønmodtagernes) krav på tilgodehavender er omfattet af reglerne i Lov om Lønmodtagernes Garantifond. Dette gælder, såfremt der afsiges konkursdekret over for foreningen, eller hvis foreningen ophører, og det ved forgæves fogedforretning er konstateret, at arbejdsgiveren er ude af stand til at betale kravet. Øvrig gæld i foreningen kan kun dækkes af de midler, foreningen råder over. Bestyrelsen hæfter ikke for gælden, med mindre medlemmerne har påtaget sig personlig hæftelse eller har handlet groft uansvarligt som bestyrelsesmedlem i foreningens anliggender.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at ansøgning om yderligere støtte til Mentornetværket ikke imødekommes.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-09-2017

Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønsker en dialog med Mentornetværket omkring økonomi og aktiviteter.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 10-10-2017

Social & Arbejdsmarkedsudvalget er enige om, at kommunen ikke kan imødekomme ansøgningen om yderligere midler til Mentornetværket. Udvalget anmoder forvaltningen om at udarbejde en plan for fortsættelse af aktiviteten for frivillige og borgere i andet regi.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget genbehandler sagen, da der foreligger nye økonomiske oplysninger.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 25-10-2017

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besluttede at tildele Mentornetværket 62.705 kr. som engangsbeløb i 2017 med 19.000 kr. fra § 18 midler og restbeløb fra udvalgets rådighedskonto. Mentornetværket skal fremsende kvartalsvis statusrapport indeholdende økonomi og aktiviteter til udvalget.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Bilag

Skrivelse til Social & Arbejdsmarkedsudvalget i Esbjerg kommune

Samarbejdsaftale Mentornetværket 2017

9.10.17 Budget - likviditetsbudget -2017-2018 Mentornetværket

Mentornetværket Uddybende økonomisk redegørelse

Punkt 5: Veteranpolitik

17/20038

Indledning

Jobcenter Esbjerg har i samarbejde med Syd- og Sønderjyllands Veteranforum udarbejdet et udkast til en veteranpolitik for kommunen. Veteranpolitikken omfatter indsatsen for veteraner, der efter udsendelse har vanskeligheder med at vende tilbage til det civile liv.

Sagsfremstilling

I kommunen bor der cirka 650 veteraner. Veteranpolitikken skal synliggøre den indsats, som kommunen kan yde for veteraner og pårørende, som har behov for støtte. En lille del af de soldater, der har været udsendt til nogle af verdens brændpunkter, får alvorlige fysiske og psykiske mén, som gør det vanskeligt at vende tilbage til det civile liv.

Visionen for veteranpolitikken er, at yde en helhedsorienteret indsats for veteraner og deres familier. Kommunen skal være et attraktivt sted at bo for veteraner og deres familier. Et sted, hvor veteraner føler sig hørt, og oplever en god og kompetent vejledning samt et sted, hvor der bliver taget hånd om hele familien, så familien får de bedste muligheder for et velfungerende hverdagsliv.

Politikken tager udgangspunkt i disse indsatsområder:

1. Koordinering af indsatsen for veteranerne i kommunen.
Der udpeges en koordinator, som fungerer som én indgang til hele kommunen
2. Samarbejde med andre aktører (egen læge, Region Syddanmark, Veterancentret, Syd- og Sønderjyllands Veteranforum) i forbindelse med tilbud og indsatser til veteraner.
Tæt samarbejde, vidensdeling og uddannelse af de medarbejdere, der har kontakten til veteraner.
3. Anerkendelse og opmærksomhed omkring veteranernes indsats.
Kommunen markerer flagdagen den 5. september. Veteraner og deres pårørende bliver inviteret til en officiel markering af dagen.
4. Mulighed for omskoling og job.
Jobcentret vejleder om den hjælp, som beskæftigelseslovgivningen giver mulighed for at tilbyde.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Direktionen bemyndiger Borger & Arbejdsmarked til at udpege en koordinator.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalg > Økonomiudvalg > Byråd

Vurdering herunder alternativer

Kommunen har ikke tidligere haft en veteranpolitik. En veteranpolitik bidrager til at synliggøre den kommunale indsats for veteraner og pårørende, som har behov for støtte. Flere andre kommuner har eller er i gang med at få en veteranpolitik.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Veteranpolitikken godkendes.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 25-10-2017

Godkendt.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Bilag

folder veteranpolitik revideret 13.10.17.pdf

Punkt 6: Orientering om 225 timers modellen i Aarhus Kommune

17/13994

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget fik på mødet den 13. juni 2017 en orientering om 225 timers modellen i Aarhus Kommune og ønskede yderligere oplysninger, når det var muligt. Udvalget ønskede derudover en redegørelse for indsatsen i Esbjerg Kommune.

Sagsfremstilling

Fra 1. oktober 2016 blev 225-timersreglen indført, således at der er krav om løbende understøttede arbejdstimer. Indsatser i form af virksomhedsrettet tilbud, herunder løntilskud og virksomhedspraktik fra jobcentret tæller ikke med i opgørelsen af understøttede timer. Borgeren skal løbende opfylde krav om mindst 225-timers arbejde inden for de seneste 12 måneder.

Fra 1. april 2017 iværksatte Jobcenter Aarhus et koncept, hvor borgere, der risikerer at blive ramt af 225-timersreglen og dermed få nedsat eller bortfald af hjælpen, kan optjene timerne ved at holde byen ren. Der er tale om nye opgaver i forbindelse med kulturhovedstadsåret. Borgerne ansættes i en periode, indtil timerne er optjent.

Status for Aarhus modellen

Rådmanden for Sociale forhold og beskæftigelse i Aarhus Kommune oplyser i en artikel i Avisen.dk den 14. august, at Aarhus Kommune siden april 2017 har ansat 25 borgere i 15-37 timer i ugen til at samle skrald, gøre bænke rene og feje byens gader i en tidsafgrænset periode. Modellen kører som en forsøgsordning i et år. Alle kan søge stillingerne, men kun langtidsledige opfordres til at søge dem.

På baggrund af omtalen i pressen har Beskæftigelsesministeren bedt Aarhus Kommune om en redegørelse for modellen. Ministeren skriver til borgmesteren og rådmanden om baggrunden for hans ønske om en redegørelse, at:

”Jeg vil gerne slå fast, at lovens krav - for at opfylde arbejdskravet i 225-timersreglen - er, at der skal være tale om ordinært og understøttet arbejde. Dette er i lovbemærkningerne uddybet således, at der skal være tale om sædvanligt, lønnet arbejde, hvor opgørelsen af timer sker som løntimer i et sædvanligt beskæftigelsesforhold, der er i overensstemmelse med gældende overenskomster eller i øvrigt udført på almindelige løn- og arbejdsvilkår.

Jeg vil også gerne slå fast, at formålet med reglen er, at kontanthjælpsmodtagerne m.fl. dokumenterer deres rådighed og kommer tættere på arbejdsmarkedet, og at det naturligvis skal være målsætningen, at de pågældende så hurtigt som muligt kommer ud af kontanthjælpssystemet og bliver selvforsørgende.

På den baggrund vil jeg bede jer om en nærmere redegørelse for den omtalte jobordning i Aarhus Kommune, herunder en redegørelse for hvordan ordningen overholder relevante regler for etablering af offentlige jobs, jobformidling og ansættelser.”

Aarhus Kommune har svaret, at der var tale om sædvanligt lønnet arbejde i stillinger på 15-37 timer i ugen for at sikre, at Aarhus bliver kendt for at være en ren og pæn by – ikke mindst i kulturhovedstadsåret. Jobcentret har henvist mulige kandidater til Natur og Vejservice, som derefter har vurderet, om de var kvalificerede til at blive ansat.

Ministeren har på baggrund af redegørelsen fra Aarhus Kommune konkluderet, at han ”forventer, kommunen er opmærksom på, at jobs ikke kan forbeholdes særlige grupper, herunder egne borgere. Jobbene skal slås op offentligt og besættes ud fra en vurdering af kvalifikationer.”

Status i Esbjerg Kommune

I kommunen er der aktuelt 416 borgere, der modtager en reduceret offentlig ydelse på baggrund af, at de ikke har haft 225 timers arbejde inden for 12 måneder.

Der er iværksat en række initiativer for at afbøde virkningen af 225 timers reglen:

- Måltrettet indsats for at indhente småjobs. Jobcentret har kontaktet over 200 virksomheder – hovedsagelig inden for produktionsområdet og andre områder med ufaglærte jobs – og indhentet 65 fuldtidsstillinger og 36 småjobs.
- Oprettet en Facebook side med småjobs. Her kan borgere, der er omfattet af 225 timers reglen og andre, der er interesserede i job med lavt timetal eller en afgrænset periode, få et hurtigt overblik over aktuelle ledige stillinger. Siden har over 1.000 likes og følgere.
- Sideløbende hermed rekrutteres til småjobs og andre jobs til målgruppen via Jobcentrets almindelige formidling – fx til virksomheder, der ikke ønsker at få en ledig stilling annonceret på Facebook.

- 225 timers café i Esbjerg på Exnersgade og i Ribe. Her kan ledige i målgruppen få håndholdt hjælp til jobsøgning. Mange i målgruppen har vanskeligt ved at læse og skrive og mangler IT-kompetencer. Det er vanskeligt for dem at orientere sig på nettet om jobmulighederne og at skrive en ansøgning.
- Motivation til jobsøgning i forbindelse med den løbende kontakt med borgere i målgruppen.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv socialpolitik

Økonomi

Nedenstående beregninger tager udgangspunkt i, at borgeren skal have et ordinært ufaglært job til 112,4 kr./timen. Indholdet af det kommunale job skal fastlægges på et senere tidspunkt. Lønudgiften per småjob vil være 25.695 kr. For at kunne gennemføre projektet skal der være en arbejdsleder svarende til en årsløn på 0,5 mio. kr. Det forudsættes, at det administrative merarbejde mht. til ansættelse og aflønning samt lokaler kan håndteres inden for de givne rammer. I tilfælde af, at antallet af småjobs forøges til over 200 om året, skal der påregnes udgifter til lokaler, et administrativt årsværk samt flere arbejdsledere.

Hvis der afsættes 5 mio. kr. vil der kunne ansættes 175 borgere om året. I praksis vil der være ca. 19 borgere i gang hele tiden. For 10 mio. kr. vil der kunne ansættes 369 borgere om året. I praksis vil der være ca. 41 borgere i gang hele tiden.

Et projekt for småjobs på 5 mio. kr. vil have følgende udgifter og besparelser.

Udgiftstype	Udgift pr. år i mio. kr.
Projektudgifter, rammebelagt	5,00
Reduceret ydelse i 6 uger, ikke rammebelagt	-1,81
Forhøjet ydelse i 46 uger, ikke rammebelagt	1,39
I alt	4,58

Udover projektets udgifter er der en besparelse, når borgerne går i ordinært job, da kommunen ikke skal betale overførselsindkomst til borgeren. Der er ingen besparelse mht. forhøjet refusion, da det kræver et års ordinært arbejde inden for tre år. Besparelsen på overførselsindkomster er beregnet ved, at den ene halvdel af borgerne får uddannelseshjælp, mens den anden halvdel får kontanthjælp. Den kommunale ugentlige nettoudgift er 1.266 kr. og 2.190 kr. for hhv. uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere. Samlet forventes en besparelse på 1,81 mio. kr. årligt.

Omvendt vil borgerens opfyldelse af 225 timers reglen betyde forhøjet ydelse på antaget 10 % i årets resterende 46 uger. Det vil give en merudgift på 1,39 mio. kr. Samlet set vil projektet koste 4,58 mio. kr.

De kommunale udgifter til kontant- og uddannelseshjælp er underlagt budgetgarantien. Derfor skal der tages det forbehold, at den endelig statslige medfinansiering af de ændrede ydelser afhænger af udgiftsudviklingen i landets øvrige kommuner.

Økonomi oplyser, at de skattemæssige konsekvenser for den enkelte kontanthjælpsmodtager ved at tilbyde 225 timers ordinært beskæftigelse vil være at den skattepligtige indkomst øges med godt 11.000 kr. (efter AM-bidrag og beskæftigelsesfradrag) og da kommuneskatten udgør 25,6 pct., så vil kommunen modtage yderligere ca. 2.850 kr. i kommuneskat pr. forløb, eller i alt 0,5 mio. kr. for 175 forløb + knap 0,1 mio. kr. for holdlederen.

Borger & Arbejdsmarked kan på nuværende tidspunkt ikke anvise finansiering.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 25-10-2017

Orienteringen taget til efterretning. Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønsker at orientere de øvrige fagudvalg om sagen.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Bilag

Brev fra Beskæftigelsesministeriet

Punkt 7: Lægesituationen på Center for Misbrug & Udsatte.

17/14198

Indledning

Kommunen har fra Styrelsen for Patientsikkerhed modtaget en høring om et påbud til Center for Misbrug & Udsatte. Styrelsen er på baggrund af tilsynsbesøg og oplysninger om blandt andet lægebemandingen bekymret for patientsikkerheden i forbindelse med stofmisbrugsbehandlingen. Lægesituationen ved centret er kritisk for driften. Såfremt der ikke findes en holdbar løsning på lægesituationen vil centret risikere at skulle lukke for stofmisbrugsbehandling.

Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget blev senest den 12. september 2017 orienteret om lægesituationen på Center for Misbrug & Udsatte. Forvaltningen har gennem længere tid arbejdet på at rekruttere flere læger til centret, og der arbejdes fortsat på at få en mere holdbar løsning på lægesituationen.

Høring om påbud fra Styrelsen for Patientsikkerhed omfatter borgere i behandling for stofmisbrug. Center for Misbrug & Udsatte skal:

1. Sikre, at bemanning og lægedækning gør det muligt at leve op til vejledningerne.
2. Sikre, at alle receptfornyelser sker ved personlig kontakt.
3. Sikre, at der foretages medicingennemgang og udarbejdes behandlingsplaner, herunder nedtrapningsplaner for alle ny indskrevne patienter.
4. Påbegynde og senest efter tre måneder fra datoen for endelig afgørelse om påbud at have gennemført fornyet medicingennemgang og udarbejdet behandlingsplaner, herunder nedtrapningsplaner, for alle nuværende patienter i substitutionsbehandling og/eller i behandling med benzodiazepiner med særligt fokus på udtrapning af behandling med benzodiazepiner.

Hvis ovenstående påbud ikke efterleves, vil Styrelsen for Patientsikkerhed overveje at udstede et påbud om at indstille virksomheden i substitutionsklinikken.

Center for Misbrug & Udsatte varetager stofmisbrugsbehandlingen for Varde, Vejen, Fanø og Esbjerg Kommuner. Der er 350 borgere i behandling i substitutionsklinikken, heraf er 20 borgere i heroinbehandling. Af de 350 borgere er 120 borgere i behandling med benzodiazepiner.

Forvaltningen har siden februar, hvor den behandlingsansvarlige læge blev sygemeldt, arbejdet på at rekruttere flere lægeressourcer til centret. Inden sygemeldingen havde centret tilknyttet 86 lægetimer ugentligt. Den nuværende lægebemanning er på 69 timer ugentligt. Der arbejdes fortsat med løsning omkring opnormering af lægeressourcer, som er en forudsætning for, at centret kan sikre, at bemanning og lægedækning gør det muligt at leve op til vejledningerne.

For at rekruttere flere læger er der rettet henvendelse til Praksisplanudvalget. Der er dialog med ledende overlæge i Psykiatrien og med sygehusdirektør for Sydvestjysk Sygehus. Der er endvidere rettet henvendelse til relevante netværk. Da driften er udfordret på lægeressourcer, er der, for at anvende ressourcerne bedst muligt, truffet følgende organisatoriske ændringer i centret:

- Pr. 1.10.17 er der en fungerende farmakonom til løbende medicingennemgang under lægefaglig supervision.
- Pr. 1.9.17 er der ansat en afdelingssygeplejerske, som er en opnormering af ledelsen.
- Opnormeres med ansættelse af yderligere 2 sygeplejersker til konsultationsopgaver sammen med eller ved delegering fra lægen.
- Arbejdes med digital diktering af lægelige og sundhedsfaglige journaler med hjælp af vikarbureau.
- Stoppes for indtag af nye patienter, indtil lægebemandingen er stabiliseret.

En væsentlig opgave omkring stofmisbrugsbehandlingen er at afvikle en mangeårig udskrivning af benzodiazepiner til 120 borgere. Receptfornyelser er en lægefaglig opgave, hvor lægen skal vurdere den enkelte borgers symptomer, abstinenser og øvrige behandling. Der er en konkret lægeopgave omkring receptfornyelser hver måned og at fastholde en behandlingsplan, herunder udtrapningsplaner. Opgaven er meget ressourcekrævende. Med den nuværende lægelige bemanning vil det ikke inden for 3 måneder være muligt at foretage medicingennemgang og udarbejde behandlingsplaner for alle nuværende borgere. Inden for en periode på 8-12 måneder vil der blive lavet medicingennemgang og udarbejdet behandlingsplaner på borgere, der er i substitutionsbehandling.

Forvaltningen er i tæt dialog med styrelsen i forbindelse med høring om påbud. Såfremt styrelsen ikke godkender den forelagte handleplan for at imødekomme påbuddene, vurderer forvaltningen, at der vil være behov for at opnormere lægeressourcerne i forhold til den godkendte budgetramme.

Lovgrundlag, planer mv.

Sundhedslovens § 142.

Økonomi

Centret har afsat 41,5 mio. kr. til stofmisbrugsbehandling, ud over heroinklinikken. Området er takstfinansieret. Varde, Fanø, Vejen betaler de gældende takster efter konkret forbrug.

Heroinklinikken er statsfinansieret og driftsudgifterne i 2017 er på 5,8 mio. kr. Hertil kommer udgiften til heroin på ca. 2 mio. kr. årligt. Heroinområdet er omkostningsfrit for kommunerne.

Der fremsendes en sag til politisk behandling, når der er klarhed over de faktiske merudgifter til lægedækningen.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Der er 22 medarbejdere på centret, og MED-organisationen er orienteret om situationen senest på møde den 4. september 2017.

Det forventes, at frustrationen blandt borgerne vil være tiltagende og det skal overvejes, om en mere permanent vagtordning er nødvendig af hensyn til personalets arbejdsmiljø.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Der er en stor risiko for, at det ikke vil lykkes at skaffe de nødvendige lægeressourcer til stofmisbrugsbehandlingen. I det tilfælde vil kommunen blive nødsaget til at lukke behandlingen, hvilket vil få væsentlige konsekvenser for de berørte borgere, politiet og byen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. orienteringen tages til efterretning.
2. forvaltningen efter modtagelse af påbud fremsender en sag omkring den krævede lægebemanding og de medfølgende merudgifter.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 25-10-2017

Godkendt.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Punkt 8: Orientering om magtanvendelse i Social & Tilbud 2016

17/21774

Indledning

Kommunens sociale tilbud indberetter løbende magtanvendelser. Indberetningerne bliver løbende behandlet, registreret og fulgt op. Der skal årligt udarbejdes en beretning over antallet af magtindberetninger, som her er til orientering.

Sagsfremstilling

I relation til Servicelovens kapitel 24 omfatter magtanvendelse fysiske indgreb i selvbestemmelsesretten. Et fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten er et aktivt indgreb, som sættes i værk over for en person, der aktivt modsætter sig eller forholder sig passivt til et konkret tilbud eller opfordring. Ethvert fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten foretaget mod en borger, der modtager et tilbud godkendt af kommunen efter Servicelovens bestemmelser, skal indberettes til Kommunalbestyrelsen til brug ved det lovpligtige tilsyn, jf. Retssikkerhedsloven §§ 15 og 16.

Antallet af magtanvendelser i 2016 er det laveste antal i de seneste 5 år. Tages der udgangspunkt i de faldende indberetninger, kan det tolkes som, at de tiltag, der bliver iværksat i forhold til borgerne, har en positiv effekt.

Forvaltningen har stor fokus på området og har indtryk af, at alle magtanvendelser bliver indberettet. Medarbejderne arbejder målrettet med at skabe optimale muligheder og rammer for borgerne samt at forudse konflikter hos særlig udsatte borgere vha. risikovurderinger, disse vurderinger munder ud i forbyggende tiltag afstemt efter borgerens behov. Udover ovenstående tiltag har forvaltningen fokus på faglig kompetenceudvikling og de fysiske rammers betydning for borgernes muligheder for at finde ro i hverdagen.

Forvaltningen har fortsat fokus på at nedbringe antallet af magtanvendelser og samtidig opfylde omsorgsforpligtelsen. Det fremgår blandt andet af, at antallet af magtanvendelser er det laveste i perioden 2012 – 2016 og at alle ansøgninger om beskyttelsesforanstaltninger er imødekommet og at langt de fleste magtanvendelser er godkendte.

Som det også fremgår af notatet, ser det ud til, at der hvert år er en borger, der kræver særlige indsatser, men når vi har fået disse indsatser udviklet, så ser det også ud til, at de er meget effektive og at antallet af magtanvendelser falder dramatisk.

Lovgrundlag, planer mv.

Ethvert fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten foretaget mod en borger, der modtager et tilbud godkendt af Kommunen efter Servicelovens bestemmelser, skal indberettes til Kommunalbestyrelsen til brug ved det lovpligtige tilsyn, jf. Retssikkerhedsloven §§ 15 og 16.

150 af 16. februar 2015.

Kapitel 15 om omsorgspligten samt kapitel 24 om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten overfor voksne samt om særlige sikkerhedsforanstaltninger for voksne.

Kompetencer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget> Økonomiudvalget> Byrådet

Høring

Årsberetningen har været til høring i Handicaprådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at orienteringen tages til efterretning.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 26-09-2017

Sagen udsat.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 25-10-2017

Orienteringen taget til efterretning.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Bilag

Notat: Orientering af Socialudvalget 2017-04

Høringssvar fra Handicaprådet. Magtanvendelse i Social & Tilbud 2016.pdf

Punkt 9: Orientering om Ankestyrelsens afgørelser i 1. halvår 2017

17/23953

Indledning

Ankestyrelsen har sendt en opgørelse over resultatet af afgørelser ved klager over kommunens afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet i 1. halvår 2017.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har afgjort 331 sager fra Esbjerg Kommune.

Heraf er:

- 220 blevet stadfæstet. Det vil sige, at kommunen har fået medhold i afgørelsen.
- 77 blevet ændret eller hjemvist til fornyet behandling i kommunen.
- 34 blevet afvist.

Samlet giver det en omgørelsesprocent på 26%, hvilket er lidt under gennemsnittet på landsplan.

På beskæftigelsesområdet har Ankestyrelsen behandlet i alt 164 sager. Heraf er:

- 55 om afgørelser i forhold til sygedagpengeloven.
- 97 om afgørelser i forhold til lov om en aktiv socialpolitik – typisk afgørelser om forsørgelsesydelse.
- 12 om afgørelser i forhold til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats – afgørelser om, hvilken indsats ledige fra Jobcentrets målgrupper skal tilbydes eller har pligt til at deltage i.

Sygedagpengeloven

Af de 55 klager er:

- 44 stadfæstet.
- 8 ændret eller hjemvist.
- 3 afvist.

Det svarer til, at 15 % af de indbragte afgørelser er blevet omgjort.

Sygedagpenge er en midlertidig ydelse, der som udgangspunkt højst kan udbetales i 52 uger. Borgeren skal opfylde nogle konkrete betingelser for at få udbetalt sygedagpenge ud over de 52 uger. Hovedparten af klagerne handler om retten til at få sygedagpenge ud over 52 uger.

Derudover er der klager fra borgere, der har fået stoppet sygedagpengene på baggrund af en vurdering af, at de ikke længere opfylder betingelserne om at være uarbejdsdygtige. Endelig har der været enkelte klager over, at kommunen har stoppet sygedagpengene ud fra en vurdering af, at borgeren ikke medvirkede aktivt i indsatsen for at komme tilbage til arbejdsmarkedet.

De sager, hvor Ankestyrelsen har ændret kommunens afgørelse, handler typisk om, at Ankestyrelsen har givet borgeren medhold i, at borgeren var uarbejdsdygtig og berettiget til sygedagpenge.

Lov om aktiv socialpolitik

Af de 97 klager er:

- 61 stadfæstet.
- 10 ændret.
- 13 hjemvist.
- 13 afvist.

Det svarer til, at 27 % af de indbragte afgørelser er blevet ændret eller hjemvist til fornyet behandling i kommunen. Det er lidt færre end landsgennemsnittet, hvor 31 % af sagerne er omgjort eller hjemvist.

Borgerservice træffer hovedparten af afgørelserne indenfor Lov om aktiv socialpolitik. Afgørelserne fra Ankestyrelsen gennemgås med sagsbehandlerne i de relevante teams, så alle kender til ændringer i praksis.

Der er 58 afgørelser om kontanthjælp/uddannelseshjælp. 19 afgørelser handler om økonomiske sanktioner som følge af, at borgerne ikke deltager beskæftigelsesfremmende tiltag, og 10 om, at borgerne ikke står til rådighed. Der er 33 afgørelser om enkeltydelser, hvor anken er, at sagerne ikke er belyst tilstrækkeligt.

Borgerservice har strammet op på sagsbehandlingen. Der er udarbejdet konkrete eksempler på, hvordan en sag belyses. Der er nu fagkoordinatoren, der behandler samtlige anker, og genvurderer dem, så vi kan fange sagerne, inden de går i Ankestyrelsen. I enkeltydelsessager, hvor kommunen kun bevilger en del af tandbehandlingen, har vi indarbejdet en sagsgang med partshøring hos borgerne.

På sanktionsområdet er der fortsat skærpet opmærksomhed omkring Jobcentrets vejledningsforpligtelse over for borgerne, idet vejledningen er forudsætning for, at der kan ske økonomisk sanktion. Det har ført til, at kun 1 ud af 19 afgørelser er blevet ændret i første halvår 2017. Kun en lille del af klagerne handler om afgørelser truffet i Jobcentret. De drejer sig typisk om borgerens ret til revalidering.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Af de 12 sager er:

- 10 stadfæstet
- 1 ændret eller hjemvist
- 1 afvist

Klagerne handler typisk om:

- Om borgeren har ret til fleksjob eller førtidspension frem for et ressourceforløb
- Om borgeren har ret til et konkret tilbud – fx et højskoleophold
- Om borgeren er uarbejdsdygtig, og har ret til jobafklaringsforløb.

Lov om social service

Ankestyrelsen har behandlet 149 sager. Kun nogle af sagerne hører under Social & Arbejdsmarkedsudvalgets område. De øvrige sager under Sundhed & Omsorg.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har afgørelserne om ledsagelse, merudgiftsydelser og bilstøtte.

Ankestyrelsen har afgjort 39 sager i kommunen om merudgifter. 36 blev stadfæstet og 3 afvist – en omgørelsesprocent på 0. Kommunen har haft 7 sager om bilstøtte. Alle er stadfæstet. Derudover har der været 1 sag om ledsagelse, som også er stadfæstet.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Sygedagpengeloven

Lov om en aktiv socialpolitik

Lov om social pension

Lov om social service

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 25-10-2017

Orienteringen taget til efterretning.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Bilag

Ankestatistik - Esbjerg Kommune

Ankestyrelsens statistik 1. kvartal 2017 - Lov om Social Service på udvalgte områder

Punkt 10: Lukket: Uddeling af Integrationsprisen 2017

17/21411

Punkt 11: Information, forespørgsler og orientering

Sagsfremstilling

- Britta Martinsen orienterede om drøftelse af fusion mellem Udviklingscenter Esbjerg og Udviklingscenter Ribe.
- Ulla Koman stillede spørgsmål omkring antabusmiddel.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 25-10-2017

Orienteringen taget til efterretning.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.