

REFERAT Børne- og Familieudvalget 2018-2021 d. 10-09-2018

Mødedato	Mandag d. 10. september 2018 kl. 12:30
Mødested	Borgmesterens mødelokale
Mødedeltagere	Diana Mose Olsen, Mussa Utto, Anne Marie Geisler Andersen, Jakob Løse, Kurt Bjerrum, Britta Bendix Ovesen, Susanne Dyreborg

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Lukket: Fællesmøde Børn & Familieudvalget og Børn og unge-udvalget.....	4
Drøftelse mellem Esbjerg Kommunes Fælles Elevråd og Børn & Familieudvalget, september 2018.	5
Evaluerings af Tønde Linjer i folkeskolerne i Esbjerg Kommune, august 2018.....	6
Orientering om anvendelse af ekstra ressource til styrkelse af folkeskolens drift (undervisning).....	7
Revision af Børn- og ungepolitikken.....	8
Rammeaftale for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet 2019-2020.....	12
Information, forespørgsler og orientering.....	15
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	16

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Børn & Familieudvalg den 10-09-2018

Godkendt.

Punkt 2: Lukket: Fællesmøde Børn & Familieudvalget og Børn og unge-udvalget

18/23732

Punkt 3: Drøftelse mellem Esbjerg Kommunes Fælles Elevråd og Børn & Familieudvalget, september 2018

18/23542

Indledning

Det er aftalt, at Børn & Familieudvalget og Esbjerg Kommunes Fælles Elevråd mødes 2 gange om året til en fælles drøftelse af elevrådets arbejde og en forventningsafstemning mellem udvalget og fælleselevrådet.

Fællesmøde holdes i forbindelse med Børn & Familieudvalgets møde den 10. september 2018 kl. 14.00.

Sagsfremstilling

Der er afsat 30 minutter til mødet.

Til dette møde er aftalt følgende punkter til dagsorden:

Kort Præsentationsrunde

- Børn & Familieudvalget
- Det nyvalgte Fælles Elevråd.

Orientering om Det Fælles Elevråds tur til Bruxelles i april 2018.

- Medlemmer fra det afdgående elevråd har haft til opgave at fortælle om turen til Bruxelles på hjemskolerne.
- Der vises en lille film og fortælles om hovedpunkter fra turen.

Fælles drøftelse: Mobiltelefonen i skolen.

- Hvilken rolle skal mobiltelefonen have i skolen?
- Skal der være en fælles politik for alle skoler for mobiltelefonens rolle i skolen?

Kompetencer

Børn & Familieudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- drøftelsen tages til efterretning.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 10-09-2018

Drøftet.

Punkt 4: Evaluering af Toned Linjer i folkeskolerne i Esbjerg Kommune, august 2018

18/22547

Indledning

Efter ønske fra Børn & Familieudvalget er der foretaget en evaluering af Toned Linjer i folkeskolen i Esbjerg Kommune.

Udvikling & Evaluering har foretaget evalueringen.

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog den 21. september 2015, at der skulle etableres Toned Linjer i udskolingen i kommunernes folkeskoler pr. 1. august 2017. Formålet med etablering af Toned Linjer er at sikre en bedre overgang mellem folkeskolen og ungdomsuddannelserne.

Børn & Familieudvalget har ønsket en evaluering af Toned Linjer i folkeskolen.

Evalueringen er udarbejdet af Udvikling & Evaluering i foråret og sommeren 2018 og drøftes på Børn & Familieudvalgets møde.

Evalueringsrapporten indeholder blandt andet en række konklusioner og anbefalinger.

Evalueringen er vedhæftet.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- evaluering af Toned Linjer i folkeskolerne i Esbjerg Kommune drøftes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 10-09-2018

Drøftet.

Bilag

Evaluering af Toned Linjer, august 2018 - endelig version

Punkt 5: Orientering om anvendelse af ekstra ressource til styrkelse af folkeskolens drift (undervisning)

17/23495

Indledning

Til orientering for Børn & Familieudvalget er der udarbejdet en oversigt over hvordan skolerne har anvendt de ekstra midler der er afsat i budgettet til styrkelse af folkeskolens drift.

Sagsfremstilling

Ved budgettets vedtagelse for 2017 – 2020 blev der afsat en pulje på 5,4 mio. kr. årligt til styrkelse af folkeskolen med virkning fra 1. august 2017.

Af de 5,4 mio. kr. er der afsat en pulje til et udviklingsprojekt på 900.000 kr. til Kvaglundskolen Signatur, som indgår i et samarbejde med Kata Fonden og Kvaglundskolen Signatur har derfor ikke fået en andel af den resterende pulje på 4,5 mio. kr. (5,4 mio. kr. – 0,9 mio. kr.).

Bakkeskolen Cosmos har heller ikke fået en andel af de 4,5 mio. kr. idet der ved budgettets vedtagelse blev afsat ca. 20. mio. kr. til udviklingsarbejder.

Endvidere blev der i forbindelse med budgetvedtagelsen i oktober 2017 vedrørende budget 2018-2021 afsat en pulje på 10 mio. kr. årligt fra 1. august 2018, der anvendes til et løft af skolevæsenet i Esbjerg Kommune.

Børn & Familieudvalget besluttede den 2. november 2017 at midlerne indregnes i den nuværende budget- og tildelingsmodel til undervisning med virkning fra 1. august 2018.

Skolerne er nu blevet bedt om at beskrive, hvad de ekstra midler er anvendt til i forbindelse med planlægning af skoleåret 2018/19.

Oversigt vedr. anvendelse af ekstra ressource til styrkelse af folkeskolens drift er vedlagt.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller at

- Børn & Familieudvalget orienteres.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 10-09-2018

Orientering taget til efterretning.

Bilag

Oversigt - alle skoler - anvendelse af ekstra ressource til styrkelse af folkeskolens drift (undervisning)

Punkt 6: Revision af Børn- og ungepolitikken

17/19979

Indledning

Esbjerg Kommunes nuværende Børn- og ungepolitik blev godkendt i 2014. Det er nu tid til en revidering af politikken,

Denne sag omhandler første fase, som er et genbesøg til Esbjerg Kommunes børn- og ungesyn og fastsættelse af temaerne.

Efterfølgende vil der skulle iværksættes specifikke processer til de enkelte temaer i politikken, afhængig af om temaet er nyt eller der blot er tale om en revidering. Disse processer iværksættes senere på året.

Sagsfremstilling

Første fase af revision til Børn- og ungepolitikken omhandler

- godkendelse af formålsbeskrivelsen for politikken
- et genbesøg med børn- og ungesynet,
- fastsættelse af temaerne i politikken.

Der foreslås følgende rettelser:

Formål – side 4

Formålet med Børn- og ungepolitikken er delvist omskrevet, så det bliver ud fra et børneperspektiv og ikke så meget et organisatorisk perspektiv.

Flere opremsninger og fyldord er fjernet, ligesom forordet er konsekvensrettet i forhold til ændringer i børn- og ungesynet.

Se bilaget med de foreslåede ændringer til politikken.

FN's børnekonvention – side 6

Børn- og ungesynet hviler på principperne i FN's børnekonvention. I politikken er fremhævet 4 af disse principper (henholdsvis artikel 24, 3, 12 og 2), som er taget fra Børnerådets forkortede udgave af Børnekonventionen. Se vedhæftede bilag.

Da der ikke er ændringer i børnekonventionen, foreslås det at afsnittet fastholdes uændret, dog med en præcisering af, at det er et udpluk af principperne. Dette sker ved at sætte et ”bl.a.” ind i starten. Se bilaget med de foreslåede ændringer til politikken.

Esbjerg Kommunes børn- og ungesyn – side 7

Børn- og ungesynet er det fælles værdigrundlag, alt arbejdet med børn og unge tager afsæt i.

Umiddelbart er det ikke, hensigten at værdigrundlaget skal ændres, da det er organisationens DNA. Ideelt set er det den tankegang, som gennemsyrrer alle medarbejderes tilgang til arbejdet med børn og unge.

Forvaltningen vil alligevel anbefale nogle mindre rettelser, som vil gøre børn- og ungesynet mere i takt med tiden. Hovedparten af rettelserne er primært af redaktionel karakter, og har ikke betydning for indholdet. Bl.a. fjernes "Esbjerg Kommune" fra brødteksten, da det er implicit forstået.

Der foreslås ændringer i afsnittet "Barnet og den unge i fokus".

Ved nærlæsning af teksten viser det sig, at indholdet i punkt 1 og 3 forståelsesmæssigt er det samme.

Punkt 2 omhandler "inklusion", men forvaltningen anbefaler et stærkere fokus på sunde- og udviklende fællesskaber.

Med afsæt i Børn & Familieudvalgets temadag den 5. juni og pointer fra lektor Margrethe Andersens oplæg, vil forvaltningen derfor anbefale 2 nye punkter.

- Vi lægger vægt på at børn og unge deltager i sunde- og udviklende fællesskaber
- Vi vil støtte barnet/den unge til et liv i trivsel, og sikre barnet/den unge de bedste forudsætninger for at udleve sit potentiale.

Se bilaget med de foreslåede ændringer til politikken for at få alle rettelserne.

Tværgående politiske temaer – side 8

Det foreslås, at de nuværende 5 temaer ændres som det fremgår af nedenstående tabel:

TEMA nr.	Nuværende overskrift	Ændres til følgende
1	Inklusion af børn i almensystemet	Sunde- og udviklende fællesskaber
2	Udsatte børn og unge i sociale fællesskaber	Børn og unge i udsatte positioner
3	Forældresamarbejde	Samarbejde med forældre
4	Samspillet mellem Esbjerg kommune og de frivillige organisationer	Samspillet med andre aktører
5	Læring og Science	Leg, læring og kreativitet

Begrundelsen for ændringerne fremgår af nedenstående.

Tema 1

Det foreslås, at første tema relaterer sig til den foreslåede ændring i børnesynet ”Vi understøtter og lægger vægt på at børn og unge deltager i sunde- og udviklende fællesskaber”.

Ved denne ændring inkluderes også lovgivningens fokus på progression.

Tema 2

For at understøtte arbejdet med Paradigmeskifte 2.0 er der fortsat brug for at have fokus på emnet. Den nuværende overskrift giver dog et indtryk af, at børnene er kategoriserede og stemplede som udsatte. Et barn kan sagtens være udsat i en periode, fx ved forældres skilsmisse, uden at det har brug for en større og langvarig indsats. Ved at ændre overskriften til ”Børn og unge i udsatte positioner” ændres fokus fra, at det er barnet, der er noget i vejen med, til at det er omgivelserne eller den aktuelle position/situation.

Tema 3

Ordet ”Forældresamarbejde” kan antyde, at der er tale om en disciplin. Ved at ændre temaet til ”Samarbejde med forældre” åbnes emnet og udtrykker en større ligeværdighed mellem forældre og fagfolk.

Tema 4

Vi har samarbejdspartnere, som ikke bliver dækket ind under ”de frivillige organisationer”, bl.a. partnerskabet med Lauritzen Fonden om MedVind i Østerbyen. Det foreslås derfor at gøre temaet bredere, så det kan omfatte flere forskellige typer af samspil/samarbejder.

Tema 5

”Science” vil fortsat indgå i temaet. Forskning taler om legen og kreativiteten som grundlæggende for barnets udvikling og dannelse.

Temaet kan være et fælles tema med Kulturpolitikken og dermed binde politikkerne mere sammen.

Kompetencer

Sagen behandles i Børn & Familieudvalget den 10. september 2018 og i Kultur & Fritidsudvalget den 18. september 2018.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. ”Formålet” godkendes som foreslået
2. Politikens afsæt i FN’s børnekonvention fastholdes
3. Børn- og ungesynet drøftes og godkendes som foreslået
4. Ændringerne i temaerne godkendes

Beslutning Børn & Familieudvalg den 10-09-2018

Godkendt.

Bilag

Forkortet udgave af FN's Børnekonvention - Børnerådet

Foreslåede ændringer til Børn- og ungepolitikken vers. 3

Punkt 7: Rammeaftale for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet 2019-2020

18/18873

Indledning

Byrådet skal hvert år godkende en rammeaftale for udviklingen i og styringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Rammeaftalen består af en udviklingsstrategi og en styringsaftale. Byrådet skal godkende Rammeaftale 2019-2020. Aftalen skal være indgået senest den 15. oktober 2018.

Sagsfremstilling

Rammeaftalen er kommunalbestyrelsernes og Regionsrådets redskab til at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Rammeaftalen består af en udviklingsstrategi og en styringsaftale. Rammeaftalen beskriver blandt andet, hvordan køb og salg af pladser skal afregnes imellem kommunerne og imellem kommunerne og regionen, samt hvordan takster udregnes. Det er også i Rammeaftalen, at regler for nedlukning af tilbud reguleres.

Indsatser i Rammeaftalen 2019–2020

Rammeaftale for 2018 havde fokus på tre områder:

- Øget fokus på effekt
- Fokus på hvordan kommunerne kan understøtte, at borgerne er en aktiv del af samfundet
- Øget fokus på koordinerende socialpsykiatriske indsatser og sektorovergange

Disse indsatser blev udpeget på baggrund af politiske input, som fremkom på temadag om Rammeaftalen i 2017. Indsatserne vil fortsat være i fokus i Rammeaftalen 2019-2020.

Der er i Syddanmark stort fokus på psykiatri og sektorovergange. Der er i løbet af 2018 igangsat følgende projekter på psykiatriområdet:

- ”Sammen om psykiatri” er et projekt i samarbejde mellem Region Syddanmark og de 22 kommuner i Syddanmark. Udgangspunktet er, at vi skal finde bedre metoder til samarbejde om de enkelte borgere.
- SATS puljeprojektet ”Vi bygger bro” omhandler fælles undervisning for medarbejdere i behandlingspsykiatrien og kommunerne med fokus på borgere med psykisk sygdom og misbrug.
- SATS puljeprojektet ”Afprøvning af en fremskudt regional funktion i børne- og ungdomspsykiatri” er blevet indgået som følge af fælles ansøgning mellem Region Syddanmark og Socialdirektørforum. Puljen blev søgt i foråret 2018, og projektet vil blive implementeret i 2019-2020.
- Kommunerne i Syddanmark har siden 2015 deltaget i projektet ”Sammen om Velfærd”, som er en proces, som startede allerede i 2012. ”Sammen om Velfærd” er et tværsektorielt, tværfagligt og tværorganisatorisk samarbejde mellem de 22 kommuner i Syddanmark, Region Syddanmark, SDU, UCL, UCSyd og de 4 SOSU skoler. Projektet dækker social- og sundhedsområdet, og projektets fokus er:

- ? Udvikling af grunduddannelserne
- ? Udvikling af efter-/videreuddannelses tilbud
- ? Udvikling i egen organisation

Ud over de allerede igangsatte projekter vil der i Rammeaftale 2019–2020 være fokus på sektorovergange, og på hvordan der samarbejdes bedst med borgerne i fokus.

Styring af udgifterne på det specialiserede område

Der vil i 2019 og 2020 være fokus på, at de samlede udgifter på det specialiserede socialområde i Syddanmark skal falde og som minimum fastholdes i forhold til året forinden i alle kommuner og regionen. Der tages dog højde for pris- og lønfremskrivning, hvilket i praksis betyder, at udgifterne fra 2018 til 2019 maksimalt må stige med KL's pris- og lønfremskrivning. Tilsvarende må udgifterne fra 2019 til 2020 maksimalt stige med KL's pris- og lønfremstigning. Dette skal ske ved at fastholde fokus og øge effektivisering på de tilbud, der eksisterer, og via fokus på udvikling af nye og effektfulde tilbud.

Med henblik på at følge og styre udgifterne på det specialiserede socialområde udarbejdes følgende:

- En beskrivelse af udviklingen i udgifter på det specialiserede socialområde i Syddanmark. Der skal som en del af analysen ses på mulige årsager til udgiftsudviklingen.
- En beskrivelse af udviklingen i antal sager og antal særligt dyre sager. Beskrivelsen skal blandt andet anvendes som forklaringsvariabel i forhold til udviklingen af udgifterne på det specialiserede socialområde i Syddanmark.

Udover indsætterne ovenfor er der i Rammeaftalen 2019-2020 aftalt følgende indsatser:

- Tendenser og behov
- Opfølgning på belægningen på tilbud på det specialiserede socialområde i Syddanmark
- Belægnings- og driftsmøder med Region Syddanmark
- Sikring af effektiv drift
- Lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger.

Bilag til Rammeaftalen 2019-2020 kan findes via dette link: www.socialsekretariatet.dk/index.php?id=67

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social Service, § 6.

Bekendtgørelse nr. 1156 af 29. oktober 2014 om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.

Lov om Specialundervisning for voksne, § 6 h.

Bekendtgørelse 760 af 24. juni 2014 om rammeaftaler og udgifter ved de lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud m.v.

Økonomi

Der er ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser af udviklingsstrategien og styringsaftalen. Udviklingsaftalen omhandler rammer for den fremtidige udvikling, som efterfølgende udfyldes på grundlag af konkrete beslutninger i Byrådet. Styringsaftalens ambitioner med hensyn til udgiftsstyring er i overensstemmelse med de budgetforudsætninger, som der arbejdes med i kommunen.

Som led i budgetprocessen i kommunen kan der blive truffet beslutninger, som vedrører pladstal eller serviceniveau på de tilbud, som er omfattet af Rammeaftalen.

Kompetencer

Direktionen > Handicaprådet > Social & Arbejdsmarkedsudvalget/Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Styringsaftalen vedrører Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget.

Høring

Rammeaftale 2019-2020 har været forelagt Handicaprådet på mødet den 30. august 2018. Handicaprådet har taget materialet til efterretning og anbefaler, at rammeaftalen bliver godkendt.

Vurdering herunder alternativer

Rammeaftalen sætter fokus på nogle af de samme temaer, som kommunen arbejder med på det specialiserede socialområde. Forslag til styringsaftale for 2019-2020 opfylder kommunens behov for fælleskommunale rammer for styringen af området.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til Rammeaftale 2019-2020 godkendes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 10-09-2018

Godkendt.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-09-2018

Godkendt.

Bilag

Rammeaftalen 2019 - 2020- til politisk godkendelse i kommuner og region i Syddanmark - Rammeaftale 2019 - 2020

Bilagssamling_til_Rammeaftale_2019-2020

Punkt 8: Information, forespørgsler og orientering

Indledning

- Orientering om implementering af Meebook

Beslutning Børn & Familieudvalg den 10-09-2018

Orientering givet.

Bilag

Orientering om implementering af Meebook

Punkt 9: Lukket: Information, forespørgsler og orientering