

# REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025

## d. 24-04-2018

**Mødedato**            Tirsdag d. 24. april 2018 kl. 08:30

**Mødested**            Borgmesterens mødelokale

**Mødedeltagere**    Henrik Vallø, Anders Rohr Jørgensen, Susanne Dyreborg, Rasmus Rasmussen, Hans Erik Møller, Sarah Nørris, Anne Marie Geisler Andersen

# Indholdsfortegnelse

|                                                                                                          |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Godkendelse af dagsorden.....                                                                            | 3  |
| Indstilling til KKR om etablering af en fælles institution for den forberedende grunduddannelse i V..... | 4  |
| Proces om strategi for udsatteområdet.....                                                               | 6  |
| Driftsoverenskomst for Esbjerg Krisecenter.....                                                          | 7  |
| MotivationsHuset - vurdering af alternative lokaler.....                                                 | 9  |
| Orientering om særlige psykiatripladser i Region Syddanmark.....                                         | 10 |
| Regnskab 2017 - Social & Arbejdsmarkedsudvalget.....                                                     | 12 |
| Temadrøftelse budget 2019-2022.....                                                                      | 14 |
| Orientering om Ankestyrelsens afgørelser i 2017.....                                                     | 15 |
| Information, forespørgsler og orientering.....                                                           | 18 |

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

**Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-04-2018**

Godkendt.

## **Punkt 2: Indstilling til KKR om etablering af en fælles institution for den forberedende grunduddannelse i Varde, Esbjerg og Fanø kommune**

18/1900

### **Indledning**

I oktober 2017 indgik en bred forligskreds en aftale om reform af det uddannelses-forberedende område - ”Aftale om bedre veje til uddannelse og job. Reformen medfører, at der fra august 2019 etableres en ny forberedende grunduddannelse (FGU), og at kommunerne skal sikre en sammenhængende ungeindsats med målet om at få flere unge i uddannelse og job. Af aftalen fremgår, at de nye statsligt selvejende FGU-institutioner skal etableres efter en forudgående lokal proces, hvor der er indgået aftale om kommunale FGU dækningsområder. Kommunerne (KKR) forestår den lokale proces, og KKR indstiller til undervisningsministeriet, der opretter FGU-institutionen. Byrådene i Varde Kommune og Esbjerg Kommune skal beslutte FGU dækningsområde, antallet af og placering af skolerne/institutionen, og det forventede antal spor på skolerne.

### **Sagsfremstilling**

FGU skal etableres som en ny selvstændig statslig selvejende institution med egen ledelse, der får et geografisk dækningsområde bestående af et antal kommuner. Der oprettes i omegnen af 90 skoler, som organiseres i op til 30 statsligt selvejende institutioner. Institutionen har i dækningsområdet pligt til at udbyde alle tre spor (almen, praktisk og erhvervsspor) og til at optage alle målgruppevurderede elever med hjemsted i dækningsområdet. Der skal være pædagogisk ledelse på alle skoler, og institutionens øverste ledelse skal derudover være synlig på skolerne. Skolerne skal i udgangspunktet indeholde alle tre spor af FGU. Der er dog mulighed for, at undervisningsministeren i særlige tilfælde, herunder yderområder, godkender skoler med færre spor.

KKR stiller på baggrund af tilbagemeldinger fra kommunerne forslag om dæknings- område og placering af skoler til undervisningsministeren. KKR's endelige forslag til undervisningsministeren om dækningsområde og placering af skoler skal være modtaget senest 1. juni 2018. Undervisningsministeren opretter, på baggrund af forslagene om dækningsområder og placering af skolerne, institutionerne efter drøftelse med aftalepartierne. Undervisningsministeren opretter de nye institutioner som statsligt selvejende institutioner og godkender vedtægterne. Undervisningsministeren nedsætter en interimbestyrelse 1. september 2018 for hver FGU-institution.

Der er på det administrative niveau afholdt drøftelser mellem Esbjerg og Varde Kommune vedrørende FGU dækningsområdet. Fanø har tilkendegivet, at der er opbakning til og ønske om at indgå i dette samarbejde. Varde og Esbjerg Kommune har afholdt drøftelser med produktionsskolerne og VUC i kommunerne, der bakker op om det foreslåede dækningsområde.

### **Lovgrundlag, planer mv.**

Brev fra undervisningsministeriet den 10. januar 2018 om opstart af de lokale processer om udarbejdelse af dækningsområder for FGU og placering af institutioner og skoler.

### **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet.

### **Konsekvenser for andre udvalg**

Sagen behandles i både Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget.

### **Vurdering herunder alternativer**

Der vurderes ikke at være alternativer til indstillingen vedrørende dækningsområdet. Det er på administrativt plan afklaret med andre kommuner, hvorvidt de ønsker at indgå i FGU dækningsområdet. Esbjerg Kommune har ikke elevgrundlag til alene at udgøre et FGU dækningsområde.

### **Indstilling**

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at det indstilles til Byrådet,

1. at Esbjerg, Varde og Fanø Kommune indstiller til KKR, at der etableres en fælles FGU-institution i kommunernes dækningsområde
2. at der etableres tre FGU-skoler på de nuværende produktionsskole adresser i Varde, Esbjerg og Ribe, og at alle skoler som udgangspunkt udbyder alle tre skolespor
3. at ansvaret for den samlede institution placeres i Esbjerg på en af de eksisterende skoler

### **Beslutning Børn & Familieudvalg den 23-04-2018**

Præcisering:

3. at ansvaret for den samlede institution placeres i Esbjerg Kommune på en af de eksisterende skoler.

Godkendt.

Jakob Lose (V) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-04-2018**

Præcisering:

3. at ansvaret for den samlede institution placeres i Esbjerg Kommune på en af de eksisterende skoler.

Godkendt.

## **Bilag**

Notat FGU - Forberedende Grunduddannelse

Notat - Institutionsdannelse, tilbagemelding til KKR

Undervisningsministeriet, Brev om opstart af lokal proces, 12. januar 2018

## **Punkt 3: Proces om strategi for udsatteområdet**

18/4723

### **Indledning**

Udsatterådet har tilkendegivet, at rådet vil arbejde for, at der udarbejdes en udsattepolitik for udsatte borgere i kommunen. Processen herfor forelægges Social & Arbejdsmarkedsudvalget til godkendelse.

### **Sagsfremstilling**

Udsatterådet afholder den 24. april 2018 sin årlige temadag.

Rådet har besluttet, at dette års tema er, at der skal arbejdes på, at der bliver udarbejdet en udsattepolitik i kommunen.

Der er lavet aftale med proceskonsulent Henrik Adler fra UKON, om at facilitere dagen.

Udsatterådet vil på dagen arbejde med at formulere pejlemærker til en udsattepolitik. På temadagen vil der derudover være fokus på, hvordan pejlemærkerne skal præsenteres for Social & Arbejdsmarkedsudvalget, og hvordan Udsatterådet kan stimulere det videre arbejde med at formulere en udsattepolitik.

Der vil ikke deltage udsatte borgere på selve temadagen, men de erfaringer, som rådets medlemmer har fået ved besøg på forskellige tilbud, vil blive inddraget.

Efter temadagen vil Udsatterådet gerne mødes med Social & Arbejdsmarkedsudvalget for at kunne få en dialog med udvalget om de foreslåede pejlemærker.

Forvaltningen vil understøtte Udsatterådet i tilblivelsen af politikken videre frem mod endelig godkendelse. Et udkast til en udsattepolitik kan være klar til forelæggelse for Social & Arbejdsmarkedsudvalget efter sommer.

### **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Børn & Familieudvalget

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender Udsatterådets proces for udarbejdelse af en udsattepolitik i kommunen.

### **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-04-2018**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønsker, at kommunen skal have en udsattepolitik, og at Udsatterådet varetager processen. Der vil foregå en parallel drøftelse med Børn & Familieudvalget.

## Punkt 4: Driftsoverenskomst for Esbjerg Krisecenter

18/3686

### Indledning

Kommunen indgik med virkning fra 1. oktober 2008 driftsoverenskomst med Den Selvejende Institution Kvindernes Krise- og Aktivitetscenter. Der er behov for en revision af driftsoverenskomsten, således at driftsoverenskomsten beskriver de faktiske forhold.

### Sagsfremstilling

Esbjerg Krisecenter blev grundlagt som en selvejende institution i 1981. Krisecentret har sin rod i kvindebevægelsen og har en lang tradition for frivillighed. I 2008 blev der indgået driftsoverenskomst med kommunen, og den første centerleder blev ansat.

Indtil 2008 blev krisecentret primært drevet af frivillige kvinder, da der kun var to ansatte. Indtil efteråret 2017 deltog de frivillige i dækning af weekendvagter, og frivilligheden spiller stadig en stor rolle i Esbjerg Krisecenter – nu i form af ekstra hænder til aktiviteter med kvinder og børn.

Esbjerg Krisecenters formål er at tilbyde midlertidigt sikret døgnophold til kvinder, som har været udsat for vold, trusler om vold eller tilsvarende krise i relation til familie- eller samlivsforhold. Kvinderne kan være ledsaget af børn.

Esbjerg Krisecenter yder derudover ambulant råd og vejledning til både kvinder, pårørende og fagpersoner. Optagelse på krisecenteret kan ske anonymt ved egen henvendelse eller ved henvisning fra offentlige myndigheder.

Driftsoverenskomsten er ændret på en række områder, hvor de væsentligste er:

- Esbjerg Krise- og Aktivitetscenter er ændret til Esbjerg Krisecenter. Esbjerg Krisecenter har igennem tiden ændret navn flere gange.
- Driftsoverenskomsten afspejler de lovgivningsmæssige ændringer, der følger af ændringer og nye paragrafnumre i *Lov om Social Service* vedrørende kommunens tilsyn med forhold for børn og unge under 18 år og vedrørende betalingsregler for ophold.
- Driftsoverenskomstens § 3 er ændret, således at formålet nu er at tilbyde et midlertidigt døgnophold, hvor opholdet tidligere var beskrevet som et ”sikret” ophold. Lovgivningen giver ikke anvisning om, at ophold i § 109 tilbud skal være sikret.
- I driftsoverenskomstens § 9 er ansættelses- og afskedigelseskompetencen vedrørende institutionens leder ændret, således at det er centrets bestyrelse, der har denne kompetence under forbehold af kommunens godkendelse. Kompetencen i forhold til ansættelse og afskedigelse af personale i institutionen er flyttet fra bestyrelsen til institutionens leder.

### Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social Service § 109, § 146 og § 163.

### Kompetencer

Direktionen > Social og Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

### Høring

Sagen har været i intern høring. Høringssvar er indarbejdet i driftsoverenskomsten.

### Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til revideret driftsoverenskomst med Esbjerg Krisecenter godkendes.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-04-2018**

Godkendt.

### **Bilag**

Forslag til Driftsoverenskomst for Esbjerg Krisecenter

Pakke 1 og pakke 2 i forhold til selvejende institutioner



## **Punkt 5: MotivationsHuset - vurdering af alternative lokaler**

18/7503

### **Indledning**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkendte på møde den 23. januar 2018, at MotivationsHusets lejemål i Kongensgade 39 blev forlænget. Udvalget anmodede samtidig forvaltningen om at undersøge alternative placeringer i kommunale ejendomme herunder Østergade 3 i Esbjerg.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om, hvad en ombygning af Østergade 3 i Esbjerg til MotivationsHuset skønsomt vil koste.

### **Sagsfremstilling**

Center for Misbrug og Udsatte varetager motivationsbehandlingen i Esbjerg, Varde, Vejen og Fanø kommuner. Motivationsbehandlingen og afslutningen foregår i MotivationsHuset i et lejemål i Kongensgade 39, 1. og 2. sal i Esbjerg.

Social & Tilbud har været i dialog med Ejendomme om mulighederne for at indrette Østergade 3 til Motivationsbehandling. Der er udarbejdet et idéoplæg, der beskriver MotivationsHusets behov for fysiske rammer, og Ejendomme har på baggrund heraf udarbejdet et foreløbigt skøn over, hvilke udgifter der er forbundet med at indrette Østergade 3 til MotivationsHuset.

Ejendomme har ud fra de foreliggende tegninger, der findes på den eksisterende bygning og som ikke er digitale og ikke målfaste foretaget en første vurdering. Såfremt der er ønske om at arbejde videre med forslaget, skal der foretages en mere dybdegående vurdering af areal anvendelsen herunder digital optegningen af bygningen, nærmere analyse af brandproblematikker, tekniske installationer m.m.

Ejendommens foreløbige økonomiske vurdering af ombygningen er på 11,9 mio.kr.

Det er vurderingen, at ikke alle ønsker i ideoplægget vil kunne indfries med mindre at begge de 2 hovedbygninger anvendes. Dette er ikke forudsat i økonomien, da det vil forøge udgifterne væsentlig, samt udfordre den arbejdsmæssige og funktionsmæssige logistik for MotivationsHuset.

### **Lovgrundlag, planer mv.**

Serviceovens §§ 101 og 107.

### **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

### **Vurdering herunder alternativer**

Østergade 3 har tidligere har været anvendt til ungdomsskole, og ejendommen er sat til salg. Kommunens lokalegruppen har ingen ledige lokaler som kan anvendes til MotivationsHuset.

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

### **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-04-2018**

Orienteringen taget til efterretning.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønsker at sende sagen til orientering i Økonomiudvalget.

### **Bilag**

Notat om etablering af MotivationsHuset i Østergade 3

Notat fra Ejendomme om etablering af Motivationshuset i Østergade 3

## **Punkt 6: Orientering om særlige psykiatripladser i Region Syddanmark**

18/1387

### **Indledning**

Region Syddanmark har 1. marts 2018 etableret 15 særlige psykiatripladser på Psykiatrisk Afdeling Vejle, og senere på året følger yderligere 17 pladser i Esbjerg.

### **Sagsfremstilling**

Folketinget besluttede den 2. juni 2017, at der skal oprettes særlige pladser på psykiatriske afdelinger. Baggrunden for etableringen af de særlige psykiatripladser er de tragiske drab på bosteder.

Det fremgår af det forberedende arbejde til loven, at der på landsplan skal oprettes i alt 150 særlige psykiatripladser. Pladserne skal oprettes i eksisterende byggeri.

Danske Regioner har med baggrund i befolkningstal beregnet, at Region Syddanmarks andel af de i alt 150 særlige psykiatripladser udgør 32 pladser. Aktuelt er de 15 pladser startet op i Vejle den 1. marts 2018, og de resterende 17 pladser skal etableres i Esbjerg. Region Syddanmark er den første region, hvori der etableres særlige psykiatripladser.

De særlige psykiatripladser er målrettet borgere:

- til nærliggende og væsentlig fare for andre
- med svær psykisk lidelse
- med særlige sociale problemer
- med gentagne eller en langvarig indlæggelse
- hvor opholdet vil have afgørende betydning for den enkeltes behov
- hvor opholdet vil være egnet til at forhindre misbrug, kriminalitet eller vold

De særlige psykiatripladser er sygehuspladser, og borgeren indlægges på en plads. Indlæggelse sker altid frivilligt og med borgerens samtykke. Der er hjemmel til at bruge tvang efter Psykiatriloven under indlæggelsen. Det forventes, at en indlæggelse har en varighed på 3-6 måneder. Alle indlagte patienter skal vurderes efter senest 6 måneder, og der er herefter mulighed for at forlænge indlæggelsen.

Kommunerne har visitationsretten til de særlige psykiatripladser. Der er etableret et tværfagligt sammensat visitationsforum med kommunal repræsentation, som vurderer alle indstillinger om indlæggelse. Kommunen foretager den endelige visitation.

#### Status for Esbjerg Kommune

I kommunen indstiller og visiterer Social & Tilbuds Voksen Myndighed borgerne til de særlige psykiatripladser. Myndighedschefen og den faglige koordinator er kommunens repræsentanter i visitationsforummet, hvis egne borgere indstilles. Myndighedschefen varetager den endelige underskrift af afgørelsen.

Aktuelt er ingen borgere fra kommunen visiteret til de særlige psykiatripladser. Der er aktuelt indstillet 2 borgere fra andre kommuner i regionen til pladserne.

I de første måneder af 2018 informerer Voksen Myndighed løbende relevante ledere og medarbejdere om anvendelse af de særlige psykiatripladser, formål og visitationskriterier. Det er erfaringen, at opstart af et specialtilbud kan tage tid at etablere.

Det er en udfordring i praksis, at borgeren selv skal give accept og samtykke til at ville indlægges på en af de særlige psykiatripladser.

Forvaltningen har fortsat stor opmærksomhed på borgere til de særlige psykiatripladser i det daglige myndighedsarbejde. Forvaltningen har derudover fortsat fokus på det tværprofessionelle informationsarbejde, der fortsat er.

### **Økonomi**

Det er i loven besluttet, at årstaksten for en særlig psykiatriplads vil være 1,75 mio. kr. Heraf skal kommunen afholde 80 % af udgiften svarende til 1,4 mio. kr. på årsbasis.

Dette gælder både belagte og tomme pladser. Eventuelt tomme pladser finansieres efter en objektiv fordelingsnøgle efter bloktilskudsreglen. For kommunen udgør det 9,5 % svarende til et månedligt beløb på 11.261 kr. pr. plads, som står tom.

Døgntaksten for en belagt plads er 3.897 kr. I tillæg kommer der eventuelt betaling for borgerens botilbud, mens borgeren er indlagt på den særlige psykiatriplads.

Kommunens ekstraudgift til de særlige psykiatripladser indgår i budgetlægningen.

## **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

## **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-04-2018**

Orienteringen taget til efterretning.

## **Bilag**

Status særlige psykiatripladser Syddanmark

## Punkt 7: Regnskab 2017 - Social & Arbejdsmarkedsudvalget

18/6702

### Indledning

Regnskab for 2017 foreligger nu, og i henhold til Kasse- og Regnskabsregulativet skal de respektive fagudvalg godkende regnskabet.

### Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalgets politikområder viser et mindreforbrug på 8,8 mio. kr. i 2017 i forhold til det korrigerede budget. Mindreforbruget forklares primært af færre udgifter på det ikke rammebelagte område, hvor især udgifterne til forsikrede ledige og førtidspensioner er lavere end budgetteret. Omvendt er der et merforbrug på det rammebelagte område på grund af et merforbrug på handicappede.

Det samlede mindreforbrug skal ses i lyset af, at der i løbet af 2017 er blevet lagt 43,2 mio. kr. i kassen i forbindelse med budgetrevisionerne. I forhold til det oprindelige budget er mindreforbruget på driften på 52,6 mio. kr. svarende til 2,3 % af det oprindelige budget.

| (mio. kr.)                       | Oprindelig Budget | Tillægsbevilling | Overført fra 2016 | Korr. budget   | Regnskab      | Regnsk. Afvigelse | Overført til 2018-21 | Faktisk Afvigelse |
|----------------------------------|-------------------|------------------|-------------------|----------------|---------------|-------------------|----------------------|-------------------|
| <b>Drift – rammebelagte</b>      | <b>593,3</b>      | <b>10,1</b>      | <b>-2,0</b>       | <b>601,4</b>   | <b>616,7</b>  | <b>15,3</b>       | <b>0,6</b>           | <b>15,8</b>       |
| Sociale Ydelser                  | 10,9              | 0,6              | 0,9               | 12,3           | 10,8          | -1,5              | 1,1                  | -0,4              |
| Handicappede                     | 531,3             | 14,6             | -5,6              | 540,3          | 560,2         | 19,9              | -2,1                 | 17,8              |
| Arbejdsmarked                    | 51,2              | -5,1             | 2,7               | 48,8           | 45,7          | -3,1              | 1,6                  | -1,5              |
| <b>Drift – ikke rammebelagte</b> | <b>1.713,7</b>    | <b>-53,3</b>     | <b>0,0</b>        | <b>1.660,4</b> | <b>1637,7</b> | <b>-22,7</b>      | <b>0,0</b>           | <b>-22,7</b>      |
| Sociale Ydelser                  | 692,5             | -13,2            | 0,0               | 679,3          | 672,7         | -6,6              | 0,0                  | -6,6              |
| Handicappede                     | -11,3             | 0,0              | 0,0               | -11,3          | -12,3         | -1,0              | 0,0                  | -1,0              |
| Arbejdsmarked                    | 791,5             | -15,3            | 0,0               | 776,2          | 780,2         | 3,9               | 0,0                  | 3,9               |
| Forsikrede ledige                | 241,0             | -24,8            | 0,0               | 216,2          | 197,1         | -19,1             | 0,0                  | -19,1             |
| <b>Anlæg</b>                     | <b>27,4</b>       | <b>-25,6</b>     | <b>-1,6</b>       | <b>0,2</b>     | <b>-1,2</b>   | <b>-1,4</b>       | <b>1,3</b>           | <b>-0,1</b>       |
| Handicappede                     | 27,4              | -25,6            | -1,7              | 0,1            | -1,2          | -1,3              | 1,3                  | 0,0               |
| Arbejdsmarked                    | 0,0               | 0,0              | 0,1               | 0,1            | 0,0           | -0,1              | 0,0                  | -0,1              |
| I alt                            | 2.334,5           | -68,8            | -3,6              | 2.262,0        | 2.253,2       | -8,8              | 1,9                  | -7,0              |

### Rammebelagte områder

De tre rammebelagte områder har et samlet merforbrug på 15,3 mio. kr.

På området sociale ydelser er der et mindreforbrug på 1,5 mio. kr., der forklares af ikke udmøntede tilskud til det frivillige sociale område samt en pulje til den boligsociale 3i1 indsats.

På handicapområdet viser regnskabet et merforbrug på 19,9 mio. kr. Resultatet skyldes primært, at myndighedsbudgettet er presset, og centrene kommer ud med et samlet merforbrug.

På arbejdsmarkedsområdet skyldes mindreforbruget på 3,1 mio. kr. primært færre udgifter til Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU).

### Ikke rammebelagte områder

Der er et mindreforbrug på i alt 22,7 mio. kr. De primære årsager er faldende udgifter til førtidspension og forsikrede ledige. På arbejdsmarked har der været et merforbrug i forhold til korrigeret budget på 3,9 mio. kr., da udviklingen af især

fleksløntilskud og sygedagpenge ikke forløb som forventet. Merforbruget på 3,9 mio. kr. skal ses i lyset af, at der blev lagt 15,3 mio. kr. i kassen i løbet af 2017.

### **Anlæg**

Der er overført 25,6 mio. kr. til Teknik & Byggeudvalget til byggerierne på Kornvangen, Skæve boliger og Birkekrattet.

Der er overført et beløb på 1,3 mio. kr. til 2018 samt returneret 0,1 mio. kr. til kassen, forudsat at der ikke sker en ombygning af Multicentret i Bramming.

### **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at

1. Merforbruget på 3,9 mio. kr. vedrørende det ikke rammebelagte arbejdsmarked håndteres via reguleringen af det budgetgaranterede område.
2. Mindreforbruget på 19,1 mio. kr. vedrørende de forsikrede ledige reserveres til regulering af beskæftigelsestilskud for 2017
3. Sagen indgår i den samlede regnskabssag 2017

### **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-04-2018**

Godkendt.

### **Bilag**

Skema 1 Ledelsesberetning

## **Punkt 8: Temadrøftelse budget 2019-2022**

17/22145

### **Indledning**

Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter budgetlægningen jævnfør kommunens budgetstrategi for 2019-2022.

### **Sagsfremstilling**

Økonomiudvalget godkendte den 12. marts 2018 kommunens budgetstrategi for 2019-2022. Som en del af budgetstrategien, har Økonomiudvalget besluttet, at fagudvalgene afholder temamøder i april - maj vedrørende:

- De udarbejdede idéer til udmøntning af allerede budgetlagte
- Effektiviseringskrav (MEP) indenfor eget udvalg
- Anlægspjecen
- Udfordringer på driften

Drøftelsen vil blive delt over flere udvalgsmøder. På mødet drøftes driftsudfordringer for handicapområdet, mens øvrige budgetudfordringer vil blive drøftet på efterfølgende møder.

### **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter budgettemaet.

### **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-04-2018**

Drøftet.

## Punkt 9: Orientering om Ankestyrelsens afgørelser i 2017

17/23953

### Indledning

Ankestyrelsen har sendt en opgørelse over resultatet af afgørelser ved klager over kommunens afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet i 2017. Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om opgørelsen.

### Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har afgjort 618 sager fra Esbjerg Kommune.

Heraf er:

- 402 sager blevet stadfæstet. Det vil sige, at kommunen har fået medhold i afgørelsen.
- 150 sager blevet ændret eller hjemvist til fornyet behandling i kommunen.
- 66 sager blevet afvist.

Samlet giver det en omgørelsesprocent på 27%, hvilket er lidt under gennemsnittet på landsplan.

På beskæftigelsesområdet har Ankestyrelsen behandlet i alt 309 sager.

Heraf er:

- 83 sager om afgørelser i forhold til sygedagpengeloven.
- 195 sager om afgørelser i forhold til ”Lov om en aktiv socialpolitik” – typisk afgørelser om forsørgelsesydelse.
- 31 sager om afgørelser i forhold til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Der er her tale om afgørelser om, hvilken indsats ledige fra Jobcentrets målgrupper skal tilbydes eller har pligt til at deltage i.

#### Sygedagpengeloven

Af de 83 sager om afgørelser i forhold til sygedagpengeloven er:

- 67 sager blevet stadfæstet.
- 8 sager blevet ændret eller hjemvist til fornyet behandling i kommunen.
- 8 sager blevet afvist.

Det svarer til, at 11 % af de indbragte afgørelser er blevet omgjort.

Sygedagpenge er en midlertidig ydelse, der som udgangspunkt højst kan udbetales i 52 uger. Borgeren skal opfylde nogle konkrete betingelser for at få udbetalt sygedagpenge ud over de 52 uger. Hovedparten af klagerne om afgørelser i forhold til sygedagpengeloven handler om retten til at få sygedagpenge ud over 52 uger.

Derudover er der klager fra borgere, der har fået stoppet sygedagpengene på baggrund af en vurdering af, at de ikke længere opfylder betingelserne om at være uarbejdsdygtige. Endelig har der været enkelte klager over, at kommunen har stoppet sygedagpengene ud fra en vurdering af, at borgeren ikke medvirkede aktivt i indsatsen for at komme tilbage til arbejdsmarkedet.

De sager, hvor Ankestyrelsen har ændret kommunens afgørelse, handler typisk om, at Ankestyrelsen har givet borgeren medhold i, at borgeren var uarbejdsdygtig og berettiget til sygedagpenge.

#### Lov om aktiv socialpolitik

Af de 195 sager om afgørelser i forhold til lov om en aktiv socialpolitik er:

- 124 sager blevet stadfæstet.
- 28 sager blevet ændret.
- 23 sager blevet hjemvist til fornyet behandling i kommunen.
- 20 sager blevet afvist.

Det svarer til, at 29 % af de indbragte afgørelser er blevet ændret eller hjemvist til fornyet behandling i kommunen. Det er lidt færre end landsgennemsnittet, hvor 31 % af sagerne er omgjort eller hjemvist.

Borgerservice træffer hovedparten af afgørelserne indenfor ”Lov om aktiv socialpolitik”. Afgørelserne fra Ankestyrelsen gennemgås med sagsbehandlerne i de relevante teams, så alle kender til ændringer i praksis. Loven dækker over flere typer af ydelser og spænder ud over ydelsestyperne også over en række afledte forhold. Dette kan f.eks. være, om borgeren har lovligt ophold, om borgeren har ret til at tage hjælp med til udlandet, hvilke indtægter, der skal fradrages i borgerens ydelser, borgerens formueforhold og borgerens tilbagebetalingspligt af tidligere modtagne ydelser.

Et af de større udsnit i ankestatistikken indenfor ”Lov om aktiv socialpolitik” er nedsættelse eller frakendelse af ydelser, når borgerne ikke udnytter deres arbejdsmuligheder. Jobcentret og Borgerservice har haft fokus på området i 2017, fordi der stilles store krav til den skriftlige vejledning af borgerne, for at en økonomisk sanktion er lovlig og stadfæstes i Ankestyrelsen. Der er 54 afgørelser om borgernes ret til ydelser i forhold til at udnytte arbejdsmuligheder og deltage i beskæftigelsesfremmende tiltag. Heraf handler 39 afgørelser om økonomiske sanktioner, og 14 afgørelser handler om, at borgerne ikke står til rådighed. 82% af de økonomiske sanktioner er blevet stadfæstet.

Kun en lille del af klagerne handler om afgørelser truffet i Jobcentret. Klagerne drejer sig typisk om borgerens ret til revalidering.

#### Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Af de 31 sager om afgørelser i forhold til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats er:

- 24 sager blevet stadfæstet.
- 4 sager blevet ændret eller hjemvist til fornyet behandling i kommunen
- 3 afvist.

Det svarer til, at 14 % af de indbragte afgørelser er blevet ændret eller hjemvist til fornyet behandling i kommunen. Det er noget færre end landsgennemsnittet, hvor 21 % af sagerne er omgjort eller hjemvist.

Klagerne inden for ”Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats” handler typisk om:

- Om borgeren har ret til fleksjob eller førtidspension frem for et ressourceforløb
- Om borgeren har ret til et konkret tilbud – f.eks. et højskoleophold
- Om borgeren er uarbejdsdygtig og har ret til jobafklaringsforløb.

Lov om social service Ankestyrelsen har behandlet 160 sager inden for ”Lov om social service”. Kun nogle af sagerne hører under Social & Arbejdsmarkedsudvalgets område. De øvrige sager hører under Sundhed & Omsorg.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har afgørelserne om ledsagelse, merudgiftsydelser og bilstøtte.

Ankestyrelsen har afgjort 33 sager i kommunen om merudgifter. 25 sager er blevet stadfæstet, 5 sager er blevet hjemvist, og 3 sager er blevet afvist. Kommunen har haft 13 sager om bilstøtte, hvoraf 9 sager er blevet stadfæstet, og 4 sager er blevet hjemvist. Der har ikke været sager i forhold til ledsagelse.

### **Lovgrundlag, planer mv.**

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Sygedagpengeloven

Lov om en aktiv socialpolitik

Lov om social pension

Lov om social service

### **Kompetencer**

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

### **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-04-2018**

Orienteringen taget til efterretning.



Sarah Nørris deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

## **Bilag**

Ankestatistik 2017 hele året

## **Punkt 10: Information, forespørgsler og orientering**

### **Sagsfremstilling**

- Anne Marie Geisler Andersen stillede spørgsmål til kommunikation om tilbud til pårørende i Sundhed & Omsorg

### **Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 24-04-2018**

Orienteringen taget til efterretning.

Sarah Nørris deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

### **Bilag**

Brev fra beskæftigelsesministeren til alle landets kommuner

Svar på BEU 551