

REFERAT Byrådet d. 16-09-2013

Mødedato Mandag d. 16. september 2013 kl. 17:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Prøvelse af spørgsmål om lovligt forfald og stillingtagen til indkaldelse af stedfortræder.....	6
Udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik for Esbjerg Kommune.....	10
Høringssvar til forslag til landsplanredegørelse 2013.....	17
Årsberetning for magtanvendelse jf. Servicelovens kapitel 24, Borger & Arbejdsmarked 2012.....	22
Lukket: Salg af Skolegade 39, Esbjerg.....	28
Lukket: Forlængelse af byggefrist - Ejendomsaktieselskabet Bangs Gård - Erhvervsjord i Kjersing..	29

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Sagsnr.

1 Godkendelse af dagsorden

Bilag

Byrådet, den 16.09.2013 punkt nr. 1

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

John M Schmidt (A)

Johnny Søtrup (V)

**Punkt 2: Prøvelse af spørgsmål om lovligt forfald og stillingtagen til
indkaldelse af stedfortræder**

Sagsnr. 2013-21807

**2 Prøvelse af spørgsmål om lovligt forfald og stillingtagen til
 indkaldelse af stedfortræder**

Indledning

Borgmesteren har modtaget oplysning om, at medlem af byrådet, Jørn Schultz på grund af sygdom er forhindret i at varetage sit hverv som byrådsmedlem.

Sagsfremstilling

Når borgmesteren bliver bekendt med, at et byrådsmedlem er forhindret i at varetage sit kommunale hverv i en periode på mindst 1 måned på grund af sin helbredstilstand, skal borgmesteren indkalde stedfortræderen til førstkommende møde i byrådet efter forhindringens indtræden.

Byrådet træffer beslutning om, hvorvidt betingelserne for stedfortræderens indtræden er opfyldt, og byrådet skal i den forbindelse tage stilling til, om den foreliggende forfaldsgrund efter styrelseslovens § 15, stk. 2 (sygdom), der beretter til stedfortræderindkaldelse, er opfyldt. Herudover skal der tages stilling til, om stedfortræderen er den rette stedfortræder og er valgbar.

Det kan oplyses, at Jørn Schultz har været sygemeldt i over en måned, og at der ikke foreligger oplysninger om sygeperiodens forventede længde.

1. stedfortræder er Karsten Degnbol.

Lovgrundlag, planer m.v.

Styrelseslovens §§ 15, stk. 2 og 28, stk. 2

Økonomi

Stedfortræderindkaldelse medfører, at såvel byrådsmedlemmet som stedfortræderen er berettiget til vederlag i fraværperioden.

Personaleforhold

Ingen

Planmæssige konsekvenser

Ingen

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen

Høring

Ingen

Vurdering herunder alternativer

Det vurderes, at Jørn Schultz har lovligt forfald og betingelserne for stedfortræderindkaldelse er opfyldt. Det vurderes, at Karsten Degnbol er rette stedfortræder og valgbar.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at

- betingelserne for indkaldelse af stedfortræder for Jørn Schultz er til stede
- at Karsten Degnbol er rette stedfortræder og valgbar

Bilag

Byrådet, den 16.09.2013 punkt nr. 2

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud**Afbud**

John M Schmidt (A)
Johnny Søtrup (V)

Punkt 3: Udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik for Esbjerg Kommune

Bilag

Bilag 1 udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik for Esbjerg Kommune_ver290813

Sagsnr. 2013-3946

3 Udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik for Esbjerg Kommune

Indledning

Der er udarbejdet udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik for Esbjerg Kommune.

Sagsfremstilling

Som en konsekvens af byrådets beslutning om en revision af Klima- og bæredygtighedsplan 2010-20 er der udarbejdet et udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik for Esbjerg Kommune.

Klima- og bæredygtighedspolitikken skal omfatte tre hovedområder, som efterfølgende skal udmøntes i følgende

- **Klimatilpasningsplanen**, der er styret af de krav, staten stiller til kommunerne om udarbejdelse af en klimatilpasningsplan
- **CO₂-reduktionsstrategien**, der er Esbjerg Kommunes egen strategi for CO₂-reduktion, og som baseres på byrådets beslutninger
- **Miljø og CSR strategien**, Corporate Social Responsibility, der falder i to dele. Én del, hvor staten, bl.a. via vand- og naturplanerne, sætter mål for natur og miljø, og en egentlig CSR strategi, der skal vise, hvordan Esbjerg Kommune som virksomhed kan vælge at handle ansvarligt lokalt og globalt.

Klimatilpasningsplanen vil blive udarbejdet som konsekvens af et lovkrav i Planloven, og strategien skal være gældende med udgangen af 2013.

Byrådet har ønsket at mindske udledningen af klimagasser i form af CO₂ og være CO₂ neutrale hurtigst muligt. Byrådet har med Klima- og Bæredygtighedsplan 2010-20 besluttet, at der skal ske en 30 % reduktion af udledningen af CO₂ over en periode. Plan & Miljøudvalget har efterfølgende efterspurgt scenarier for CO₂-reduktioner, og CO₂-reduktionsstrategien skal sikre gennemførelse af de ønskede reduktioner. Tilslutningen til Borgmesterpagten vil arbejde i samme retning. Forpligtelsen gælder kommunen som geografisk område, og at gå videre end EU's mål hvad angår nedbringelse af CO₂ udledningen.

Miljø og CSR strategien indeholder to spor: det ene er den miljømæssige del, som er konsekvenser af lov, eksempelvis bevarelse af plante- og dyrearter, samt miljøbeskyttelse generelt. CSR-delen handler om Esbjerg Kommune som virksomhed, er frivillig og omfatter eksempelvis grønne indkøb.

Politikken dækker bredt, og mange har indflydelse på og interesse for området. Derfor er politikken blevet til i et samarbejde mellem en række interessenter, organisationer og lokalråd. Det drejer sig om SE, DONG, Esbjerg Forsyning, de private varmegværker, energilandsbyernes lokalråd, landbrugsorganisationerne, Esbjerg Erhvervsudvikling, Danmarks Naturfredningsforening og de to universiteter. Det har været vigtigt for

byrådet at sikre en solid forankring af politikken i hele Esbjerg Kommunes politiske og administrative system.

Plan & Miljøudvalget er den 19. februar 2013 orienteret om workshoppen og inputs i den forbindelse, og udvalget har her ønsket, at offentligt/privat samarbejde skal indgå i politikken. Udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik er udarbejdet ud fra dette, og på baggrund af inputs bl.a. på en efterfølgende workshop er udkastet tilrettet.

Udkastet forelægges nu til politisk behandling med henblik på udsendelse i offentlig høring. Politikken forventes offentliggjort i digital form på kommunens hjemmeside.

Efter høringsperioden gennemarbejdes de indkomne høringssvar, hvorefter endeligt udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik fremlægges til politisk behandling.

Lovgrundlag, planer m.v.

Klima- og bæredygtighedsplan 2010-20 for Esbjerg Kommune. Planloven.

Økonomi

Udgifter til udarbejdelse af politikken og strategier afholdes inden for budgetrammen.

Indsats	Anlæg kr.	Drift kr. pr. år	Status
Tjæreborg som demonstrationsprojekt for bæredygtig og intelligent energi.	7.500.000	2.500.000 fordelt over år 2013-16	Midlerne er bevilget.
Bæredygtige energilandsbyer.		500.000 i 2012, 2013 og 2014, heraf et årsværk.	Midlerne er bevilget. Driftsmidlerne er søgt suppleret med eksterne støttemidler.
Handlingsplan for EU Borgmesteraftalen.			Midlerne er bevilget og de tages af midler fra Tjæreborgprojektet.
Grøn energiforsyning af kommunale bygninger.			Der er i et samarbejde søgt ekstern støtte til forberedelse af energirenoveringsinvesteringer.

Øvrige udgiftskrævende tiltag forelægges til politisk behandling.

Personaleforhold

Udarbejdelse af politikken er sket med eksisterende personaleressourcer.

Udmøntning af politikken pågår i vid udstrækning indenfor Teknik & Miljø. Der må forventes et mindre personaletræk i hele den kommunale forvaltning.

Planmæssige konsekvenser

Ingen.

Konsekvenser for andre udvalg

Udkastet forelægges først Plan & Miljøudvalget, og herefter sideordnet øvrige fagudvalg forinden behandling i ØU og byråd.

Høring

Udkastet har været i høring i projekt- og styregruppe og hos workshopdeltagere samt i intern høring i den kommunale forvaltning. Bemærkninger fra høringerne er indarbejdet i udkast til politik og sagsfremstilling.

Politikken forventes offentliggjort i digital form i 8 uger på kommunens hjemmeside.

Vurdering herunder alternativer

Politikken opfylder direktionens årsplan. Direktionens Strategi- og Årsplan 2013-2014.

INDSTILLING

Det indstilles, at det indstilles til byrådet, at

- Udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik for Esbjerg Kommune godkendes og sendes i offentlig høring.

Plan & Miljøudvalget, den 20.08.2013 punkt nr. 4**Beslutning**

Godkendt

Afbud

Bjarne Steiner (V)
Jørn Håhr Schultz (V)

Kultur & Fritidsudvalget, den 27.08.2013 punkt nr. 7**Beslutning**

Godkendt

Afbud

Jørn Håhr Schultz (V)

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 29.08.2013 punkt nr. 5**Beslutning**

Godkendt.

Sundhed og Omsorgsudvalget har fokus på Klima- og bæredygtighedspolitik, fx. transport.

Teknik & Forsyningsudvalget, den 02.09.2013 punkt nr. 3**Beslutning**

Godkendt

Socialudvalget, den 03.09.2013 punkt nr. 2**Beslutning**

Godkendt

Afbud

John M Schmidt (A)

Arbejdsmarkedsudvalget, den 03.09.2013 punkt nr. 2**Beslutning**

Godkendt

Afbud

John M Schmidt (A)

Børn og Familieudvalget, den 05.09.2013**Beslutning**

Godkendt

Fraværende uden afbud

Kim Madsen (O)

Økonomiudvalget, den 09.09.2013 punkt nr. 4

Beslutning

Godkendt

Fraværende: Henrik Vallø

Fraværende uden afbud

Afbud

Bilag

[Bilag 1 udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik for Esbjerg Kommune ver290813](#)

Byrådet, den 16.09.2013 punkt nr. 3

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

John M Schmidt (A)

Johnny Søtrup (V)

Punkt 4: Høringssvar til forslag til landsplanredegørelse 2013

Bilag

Bilag 1. Forslag til Landsplanredegørelse 2013

Bilag 2. Høringssvar til forslag til landsplanredegørelse 2013

Sagsnr. 2013-18573

4 Høringssvar til forslag til landsplanredegørelse 2013

Indledning

Der er udarbejdet et fælles høringssvar mellem Esbjerg, Fanø og Varde Kommuner til forslag til landsplanredegørelse 2013. Dette høringssvar fremlægges hermed til godkendelse i byrådet.

Sagsfremstilling

Efter hvert folketingsvalg skal miljøministeren afgive en redegørelse om landsplanarbejdet til brug for den regionale udviklingsplanlægning og kommuneplanlægningen. Landsplanredegørelsen fremlægges som et forslag med mulige alternativer. Efter høringsperioden afgiver ministeren på regeringens vegne den endelige redegørelse.

Esbjerg Kommune har sammen med Varde og Fanø Kommuner udarbejdet et fælles høringssvar. Høringssvaret er afstemt med Region Syddanmark, med Esbjerg Havn og Esbjerg Erhvervsudvikling.

Det fælles høringssvar har fire fokuspunkter:

- Der mangler nytænkning på planområdet i forhold til udviklingsmuligheder for de turistorienterede kystbyer
- "Storbyregion Vest" mangler på landsplanredegørelsens kort over storbyregioner i Danmark
- I landsplanredegørelsens tekst om timemodellen mangler strækningen Odense - Esbjerg
- Landsplanredegørelsen omtaler kun Fehmern-forbindelsen, men ikke Jyllandskorridoren

Landsplanredegørelsen lægger stor vægt på at finde en balance mellem vækst og grøn omstilling og behandler derfor også temaer som grøn energi, klimasamarbejder, fortætning af boligområder, grønne byrum, levende bymidter, fremme af cyklisme m.v. Alle disse temaer ligger i tråd med Esbjergs forslag til Kommuneplan 2014-2026 og giver dermed ikke anledning til bemærkninger.

Lovgrundlag, planer m.v.

Planloven

Økonomi

Ingen

Personaleforhold

Ingen

Planmæssige konsekvenser

Det er af betydning for Esbjergs fremtidige udviklingsmuligheder, at der i landsplanlægningen arbejdes med Esbjerg som en del af en storbyregion på linie med de øvrige store byer i Danmark.

Infrastrukturelt er det af stor betydning for udviklingen af alle tre kommuner, at regeringen holdes op på de gældende aftaler omkring timemodellen og på udviklingen af Jyllandskorridoren.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen

Høring

Forslag til landsplanredegørelse 2013 er i høring fra den 28. juni til den 27. september.

Vurdering herunder alternativer

Forslag til landsplanredegørelse 2013 har en national dagsorden og beskæftiger sig med problemstillinger af en så overordnet karakter, at der skal råbes højt for at blive hørt. For at få maksimal gennemslagskraft for vore synspunkter har vi valgt at fokusere på få udvalgte punkter og aflevere et svar på vegne af tre kommuner.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at

- det fælleskommunale høringssvar godkendes.

Plan & Miljøudvalget, den 03.09.2013 punkt nr. 3

Beslutning

Godkendt

Økonomiudvalget, den 09.09.2013 punkt nr. 5

Beslutning

Godkendt

Fraværende: Henrik Vallø

Fraværende uden afbud

Afbud

Bilag

[Bilag 1. Forslag til Landsplanredegørelse 2013](#)

[Bilag 2. Høringssvar til forslag til landsplanredegørelse 2013](#)

Byrådet, den 16.09.2013 punkt nr. 4

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

John M Schmidt (A)

Johnny Søtrup (V)

Punkt 5: Årsberetning for magtanvendelse jf. Servicelovens kapitel 24, Borger & Arbejdsmarked 2012

Bilag

Serviceloven kap. 24

Bilag 2 Beretning for 2012 over magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten overfor voksne jf. Servicelovens kapitel 24

Sagsnr. 2013-13778

**5 Årsberetning for magtanvendelse jf. Servicelovens kapitel 24,
Borger & Arbejdsmarked 2012**

Indledning

De sociale tilbud godkendt af Esbjerg Kommune indberetter løbende magtanvendelser, på skemaer udarbejdet af Socialministeriet, til behandling og registrering i Borger & Arbejdsmarked, Social & Tilbud, Voksen Rådgivning & Visitation. Indberetningerne behandles løbende, og der laves opfølgning, hvis dette findes gavnligt. Der skal årligt udarbejdes en beretning over antallet af magtindberetninger, som forelægges Socialudvalget og Byrådet.

Sagsfremstilling

Magtanvendelse omfatter i relation til servicelovens kapitel 24 fysiske indgreb i selvbestemmelsesretten. Et fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten er et aktivt indgreb, som sættes i værk over for en person, der aktivt modsætter sig eller forholder sig passivt til et konkret tilbud eller opfordring.

Ethvert fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten foretaget mod en borger, der modtager et tilbud godkendt af kommunen efter Servicelovens bestemmelser, skal indberettes til kommunalbestyrelsen til brug ved det lovpligtige tilsyn, jf. Retssikkerhedsloven §§ 15 og 16.

Ethvert fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten foretaget mod en borger, hvor kommunen har handleforpligtigelsen, skal indberettes til kommunalbestyrelsen til behandling.

Formålet med reglerne er at begrænse magtanvendelser og andre indgreb i selvbestemmelsesretten til det absolut nødvendige. Hovedreglen er, at magtanvendelser ikke må finde sted. Undtagelsesvis kan magtanvendelser tillades i en række konkret afgrænsede tilfælde i serviceloven, hvor det primære formål skal være at afværge risikoen for eller forhindre væsentlig personskade.

I servicelovens kap. 24 er udtømmende oplistet hvilke tvangsmæssige foranstaltninger, der lovligt kan iværksættes:

- § 125: Alarm og pejlesystemer samt særlige døråbnere.
- § 126: Akut fastholdelse.
- § 126a: Fastholdelse i hygiejnesituationer.
- § 127: Tilbageholdelse i boligen.
- § 128: Anvendelse af beskyttelsesmidler (F. eks. fastspænding i kørestol eller på toilet for at forhindre fald).
- § 129: Flytning til anden bolig, når personen modsætter sig flytning eller mangler evnen til at give samtykke.

Der er i året 2012 søgt om og godkendt 7 foranstaltninger omfattet af §§ 125, 126a og 128. Det fremgår af beretningen, at der er tale om foranstaltninger, som er valgt

efter mindsteindgribensprincippet og ud fra den konkrete beboers behov. Der er ikke givet varige godkendelser. Alle foranstaltninger skal genvurderes efter maksimum 18 måneder.

Der er registreret i alt 105 situationer omfattet af § 126. Af beretningen fremgår det, at 28,6 % af de indkomne magtindberetninger vedrører en specifik borger, denne borger har særligt vanskeligt ved at håndtere forandringer i hverdagen. Borgeren er i starten af 2012 flyttet i en særforanstaltning med henblik på udredning af det fremtidige støttebehov.

11,4 % af indberetningerne er vurderet som værende ikke godkendt jf. SEL § 126. Den hyppigste årsag til, at magtindberetninger ikke godkendes, er personalets håndtering af konfliktsituationer. Vurderes det, at personalet kunne have trukket sig fra situationen eller fulgt med borgeren frem for at bremse eller forhindre borgerens færden, godkendes indberetningen ikke.

Der er registreret 5 indberetninger omfattet af Sundhedsloven. Disse indberetninger omfatter borgere, der modtager pleje, behandling mv. af et sundhedsfagligt personale. Typisk omfatter det situationer, hvor en beboer skal have foretaget blodprøver, tandpleje eller behandling af sår. I situationerne er behandlingen gennemført af hensyn til omsorgspligten på baggrund af et skøn fra den behandlende læge eller tandlæge.

Af opgørelsen over magtindberetninger de seneste 3 år ses en svag stigning i antallet af indberetninger, dog med et fald sidste år. Der kan ikke entydigt peges på en eller flere årsager til dette fald. Antallet af magtindberetninger kan være påvirket af forskellige faktorer. F.eks. kan oplysning og forebyggende undervisning for personalet på tilbuddene resultere i en anden tilgang til borgerne, hvor magtanvendelserne håndteres på en mere hensigtsmæssig måde.

Lovgrundlag, planer m.v.

Kap. 24 i serviceloven.

Bekendtgørelse nr. 688 af 21. juni 2010 om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne samt om særlige sikkerhedsforanstaltninger for voksne og modtagepligt i boformer efter serviceloven.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Høring

Handicaprådet:

Handicaprådet har den 20. juni 2013 behandlet sagen. Handicaprådet har ingen bemærkninger til årsberetningen.

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet

- At orienteringen tages til efterretning.

Socialudvalget, den 20.08.2013 punkt nr. 7

Beslutning

Taget til efterretning

Afbud

John M Schmidt (A)

Økonomiudvalget, den 02.09.2013 punkt nr. 3

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

Bilag

[Serviceloven kap. 24](#)

[Bilag 2 Beretning for 2012 over magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten overfor voksne jf. Servicelovens kapitel 24](#)

Byrådet, den 16.09.2013 punkt nr. 5

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

John M Schmidt (A)

Johnny Søtrup (V)

Punkt 6: Lukket: Salg af Skolegade 39, Esbjerg

**Punkt 7: Lukket: Forlængelse af byggefrist - Ejendomsaktieselskabet Bangs
Gård - Erhvervsjord i Kjersing**