

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 23-05-2016

Mødedato Mandag d. 23. maj 2016 kl. 09:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Temadrøftelse af budget 2017-20.....	4
Generel Beredskabsplan for Esbjerg Kommune.....	5
Ansøgning fra DIN Forsyning A/S om kommunegaranti.....	7
Status på partnerskabsaftale mellem Dansk Byggeri, Rybners og Esbjerg Kommune.....	9
Forslag til Kommuneplanændring 2015.31 og Lokalplan 01-010-0014 - Hotel ved Skolegade.....	10
Helhedsplan 2013 - årlig status 2016.....	13
Vandforsyningsplan for Esbjerg Kommune.....	15
Oversigt over ansøgninger til frikommuneforsøg.....	17
Varetagelse af lektiehjælp og faglig fordybelse.....	19
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	21

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Økonomiudvalget den 23-05-2016

Godkendt.

Jørgen Ahlquist (A) deltog som stedfortræder for Anders Kronborg.

Punkt 2: Temadrøftelse af budget 2017-20

16/366

Indledning

Som en del af budgetstrategien igangsættes de indledende drøftelser af budget 2017-20 i fagudvalgene.

Sagsfremstilling

På mødet præsenteres udvalget for driftsudfordringer og anlægspjecens indhold.

Materialet fremlægges på mødet.

Kompetencer

Økonomiudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter det foreløbige anlægsprogram og budgetmæssige udfordringer på udvalgets eget område.

Beslutning Økonomiudvalget den 23-05-2016

Orientering givet.

Jørgen Ahlquist (A) deltog som stedfortræder for Anders Kronborg.

Punkt 3: Generel Beredskabsplan for Esbjerg Kommune

16/6672

Indledning

Kommunernes generelle beredskabsplaner skal godkendes i Byrådet en gang i hver valgperiode. I denne valgperiode har Fanø, Varde og Esbjerg Kommuner i fællesskab oprettet Sydvestjysk Brandvæsen, som nu udgør beredskabet for de tre kommuner. Som konsekvens heraf er kommunernes generelle beredskabsplaner samlet i en ny revideret plan, som er tilpasset den nye beredskabsstruktur.

Beredskabskommissionen behandlede planen den 21. april 2016, hvor den blev drøftet, og aftalte, at sektoransvaret præciseres i forhold til planens kommunikationsdel, hvilket nu er tilføjet i planens stk. 5.3. Med denne tilføjelse godkendte Beredskabskommissionen den generelle beredskabsplan og indstiller nu til Byrådene, at planen godkendes.

Sagsfremstilling

Formålet med beredskabsplanen er at give ledelse og medarbejdere et praktisk redskab, som skal bruges, når ekstraordinære hændelser skal håndteres. Planen skal beskrive, hvordan den overordnede krisestyring skal foregå, når de almindelige ressourcer og rutiner ikke længere slår til. Det er derfor vigtigt, at planen holdes ajour og revideres, når udviklingen gør det nødvendigt.

Den nye fælles beredskabsplan for Sydvestjysk Brandvæsens område er udfærdiget i et samarbejde mellem Sydvestjysk Brandvæsen, Fanø, Varde og Esbjerg Kommuner.

En væsentlig ændring er sammensætning af krisestaben, der fremover vil bestå af hver kommunens repræsentant i koordineringsudvalget for Sydvestjysk Brandvæsen. Krisestabens opgaver er at sikre hurtig og relevant kommunikation og krisestyring til hver kommune. Derudover at sikre alarmering af relevante personer i egen organisation, såfremt der opstår en hændelse, der kræver samling af krisestaben. Ligeledes skal det bemærkes, at krisekommunikationen i samarbejdet varetages og koordineres via Esbjerg Kommunes kommunikationsafdeling.

Begrundelsen for at etablere en smal og entydig krisestab og krisekommunikation er at kunne understøtte Sydvestjysk Brandvæsen i hurtigt og entydigt at kunne kommunikere en hændelse i kommunerne. Heldigvis er der normalt meget få hændelser årligt. Typiske hændelser giver alene anledning til aktivering af informationsberedskabet, hvilket betyder, at krisestabens repræsentanter orienterer i egen kommune. Ved at samle hændelserne omkring krisestaben forventes det, at der kan opbygges en rutineret håndtering af hændelserne. Håndtering af stabsberedskab og operationsberedskab trænes i forbindelse med øvelser.

Beredskabsstyrelsens udtalelse til planen er vedlagt som bilag. Styrelsen skriver ”Generel Beredskabsplan 2016 for Esbjerg, Varde og Fanø Kommuner opfylder til fulde intentionerne og formålet omkring helhedsorienteret beredskabsplanlægning. Planen er ligeledes skrevet i et tilgængeligt sprog og har et omfang som vil gøre den anvendelig af brugeren i en krisehåndteringssituation. Planen indeholder relevante bilag og henvisninger hvoraf nogen af disse fremstår detaljeret beskrevet og bærer i høj grad præg af at være gennemarbejdet og gennemtænkt”.

Tidsplan.

April 2016: Orientering af Direktionerne i kommunerne.

April 2016: Høring og godkendelse i BRS.

April 2016: Behandling i Beredskabskommissionen.

Maj 2016: Behandling i Økonomiudvalg.

Juni 2016: Behandling i Byråd.

Den generelle beredskabsplan udgør den overordnede ramme og skal suppleres med en række delplaner i de enkelte forvaltninger. Generelt vurderes det, at beredskabet fungerer tilfredsstillende, men man kan altid blive bedre. Derfor er der i forslaget til den fælles generelle beredskabsplan særlige temaer, som der skal arbejdes videre med. Temaerne er kommunikation og kendskab til beredskabsplaner i de enkelte forvaltninger samt kendskabet til, hvorledes man skal reagere i beredskabssituationer. Det foreslås i planen, at der som minimum skal gennemføres en øvelse i valgperioden.

I forbindelse med opdateringen af delplanerne vil der blive sat fokus på kommunikation og kendskab til planer og der vil i.f.t. delplaner fra Sydvestjysk Brandvæsens side blive sat fokus på dialog, erfaringsudveksling, øvelser og kommunikation.

Lovgrundlag, planer mv.

Beredskabsloven

Kompetencer

Beredskabskommissionen > Økonomiudvalg > Byråd

Høring

Beredskabsstyrelsen.

Vurdering herunder alternativer

Det vil være muligt at udfærdige tre særskilte generelle beredskabsplaner, således hver kommune vil have sin egen. Det vurderes dog at være mindre hensigtsmæssigt af hensyn til Sydvestjysk Brandvæsens mulighed for at aktivere og kommunikere beredskabshændelser i de tre kommuner.

Indstilling

Beredskabskommissionen indstiller til Byrådene, at den generelle beredskabsplan godkendes.

Beslutning Økonomiudvalget den 23-05-2016

Godkendt.

Jørgen Ahlquist (A) deltog som stedfortræder for Anders Kronborg.

Bilag

Generel beredskabsplan 2016.

Generel beredskabsplan 2016 BILAG

BRS kommentarer til Generel beredskabsplan for Sydvestjysk Brandvæsen - Gennemgang af generelle beredskabsplan

Punkt 4: Ansøgning fra DIN Forsyning A/S om kommunegaranti

16/6463

Indledning

Bestyrelsen for DIN Forsyning A/S har besluttet, at bygge en ny administrationsbygning med tilhørende lager og værksteder i Kjersing.

Der er afholdt licitation i marts 2016, og bestyrelsen har netop godkendt den samlede økonomi for nybyggeriet herunder, at størstedelen finansieres via lån.

DIN Forsyning A/S ansøger i den forbindelse Varde og Esbjerg Kommuner om kommunal garantistillelse på et samlet lån på 68 mio. kr.

Byrådet skal godkende garantistillelsen, og fastsætte garantiprovision for garantistillelsen.

Sagsfremstilling

Med henblik på at opnå en mere effektiv drift af Forsyningsselskaberne har Esbjerg Forsyning Holding A/S og Varde Forsyning A/S fusioneret i serviceselskabet DIN Forsyning A/S pr. december 2014. I ejeraftalen er det fastsat, at Esbjerg Forsyning Holding A/S ejer 60 % af selskabet mens Varde Forsyning A/S ejer de resterende 40 %.

DIN Forsyning A/S primære opgave er at være et fælles serviceselskab til håndtering af administrationen for Esbjerg Spildevand A/S, Esbjerg Varme A/S, Esbjerg Vand A/S, Varde Kloak og Spildevand A/S, Varde Vandforsyning A/S, Varde Varmeforsyning A/S og Varde Affald A/S, og for at samle aktiviteterne har bestyrelsen besluttet, at opføre en ny administrationsbygning i Kjersing.

I bestyrelsesmøde af 6. april 2016 har bestyrelsen godkendt den samlede økonomi for nybyggeriet på 86,4 mio. kr., som finansieres via provenuet fra salg af ejendommen Ravnevej 10-12 på 18 mio. kr. samt lånoptagelse på ca. 68 mio. kr., og hertil har DIN Forsyning A/S søgt Esbjerg og Varde Kommune om kommunal garantistillelse.

I forbindelse med stiftelsen af Esbjerg Forsyning Holding A/S har kommunen stillet garanti på en løbende trækingsret i Nordea på 14,0 mio. kr.

Kommunen har ved budget 2012-2015 vedtaget, at der ved afgivelse af nye garantistillelser, skal opkræves en løbende garantiprovision på 0,75 pct. p.a. af den til enhver tid værende restgæld ultimo året.

Jfr. de seneste udtalelser i forhold til opkrævning af kommunale garantiprovisioner er det anført, at kommuner ikke kan anvende generelle satser for opkrævning af garantiprovision, men at garantiprovisionen løbende skal beregnes ud fra en konkret vurdering af den til enhver tid værende risiko, der er forbundet med garantistillelsen, ligesom afgørelser inden for varmemforsyningsområdet har fastslået, at der skal opkræves stiftelses- og garantiprovision i overensstemmelse med markedsvilkårene, idet det ellers vil blive betragtet som om at kommunen har ydet ulovligt (stats)støtte til låntageren.

Ud fra en konkret risikovurdering af DIN Forsyning A/S er det p.t. vurderet, at selskabet kan kategoriseres som en virksomhed med ingen til minimal risiko, eller som et selskab med en kreditvurdering i absolut top. I denne vurdering er indgået følgende:

- DIN Forsyning A/S er et fælles serviceselskab for flere forsyningsselskaber i Esbjerg og Varde Kommune, og indtægtsgrundlaget vurderes at være meget sikkert
- DIN Forsyning A/S er et fælles serviceselskab for forskellige "hvile i sig selv" forsyningsselskabet, og der forventes ikke øget konkurrence på området de kommende år
- DIN forsyning A/S har jfr. seneste årsrapport fra 2015 en god økonomisk stilling
- DIN Forsyning A/S ejes af Esbjerg og Varde Kommuner (60/40)

Det er vurderet, at såfremt DIN Forsyning A/S på markedsvilkår skal have stillet en garanti for sin låntagning, så vil prisen for et selskab med maksimal kreditvurdering som minimum udgøre 0,25 pct. i stiftelsesprovision og 0,75 pct. i løbende provision af restgælden primo året.

Da Esbjerg kommune ejer 60 pct. af DIN Forsyning jfr. ejeraftalen, kan Esbjerg Kommune alene stille garanti for 60 pct., og Esbjerg Kommunens andel af garantistillelsen vil udgøre 40,8 mio. kr.

Det forventes, at Varde Kommune stiller garanti for de resterende 40 pct. svarende til en garantistillelse op til 27,2 mio. kr., og det kan supplerende oplyses, at Varde Kommune p.t. ikke opkræver stiftelsesprovision men alene en løbende garantiprovision på 0,75 pct.

Lovgrundlag, planer mv.

Social- og Indenrigsministeriets bekendtgørelse nr. 1580 af 17. december 2013 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v.

Ejeraftalen mellem Esbjerg Forsyning Holding A/S og Varde Forsyning A/S indgået i december måned 2014.

Økonomi

Såfremt DIN Forsyning A/S optaget et samlet lån på 68 mio. kr., med kommunal garantistillelse på op til 40,8 mio. kr. fra Esbjerg Kommune, vil der skulle opkræves stiftelsesprovision med 102.000 kr. og den løbende provision på 0,75 pct. vil medføre en garantiprovision det 1. år på 306.000 kr. (p.a.).

Eventuelle budgetmæssige konsekvenser vil blive indarbejdet ved budgetrevisioner og budget 2017-2020

Kompetencer

Direktionen > Økonomiudvalg > Byråd

Vurdering herunder alternativer

Kommunen kan undlade at stille kommunal garanti for lånoptagelsen, men det kan givetvis medføre en dyrere finansiering i DIN Forsyning A/S

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. kommunen stiller garanti for 60 pct. af den samlede lånoptagelse på 68 mio. kr.
2. kommunen opkræver stiftelsesprovision med 0,25 pct. og en løbende årlig garantiprovision som ved den nuværende risikovurdering er fastsat til 0,75 pct. af restgælden primo året
3. eventuelle budgetmæssige konsekvenser indarbejdes ved budgetrevisioner og budget 2017-2020

Beslutning Økonomiudvalget den 23-05-2016

Jesper Frost Rasmussen erklæredes inhabil og deltog ikke i behandlingen af punktet.

Godkendt.

Jørgen Ahlquist (A) deltog som stedfortræder for Anders Kronborg.

Punkt 5: Status på partnerskabsaftale mellem Dansk Byggeri, Rybners og Esbjerg Kommune

16/8210

Indledning

Byrådet skal forelægges en statusorientering på partnerskabsaftale mellem Dansk Byggeri, Rybners og kommunen.

Sagsfremstilling

Den 20. maj 2015 underskrev Dansk Byggeri, Rybners og kommunen en partnerskabsaftale, der sigter på at flere fra kommunen påbegynder en uddannelse inden for byggebranchen, finder en læreplads samt sikrer, at byggebranchen også i fremtiden har kvalificeret arbejdskraft.

I aftalen er indeholdt, at Byrådet skal have en årlig statusorientering på partnerskabsaftalen.

Kompetencer

Direktionen > Økonomiudvalg > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at statusorientering tages til efterretning.

Beslutning Økonomiudvalget den 23-05-2016

Taget til efterretning.

Jørgen Ahlquist (A) deltog som stedfortræder for Anders Kronborg.

Bilag

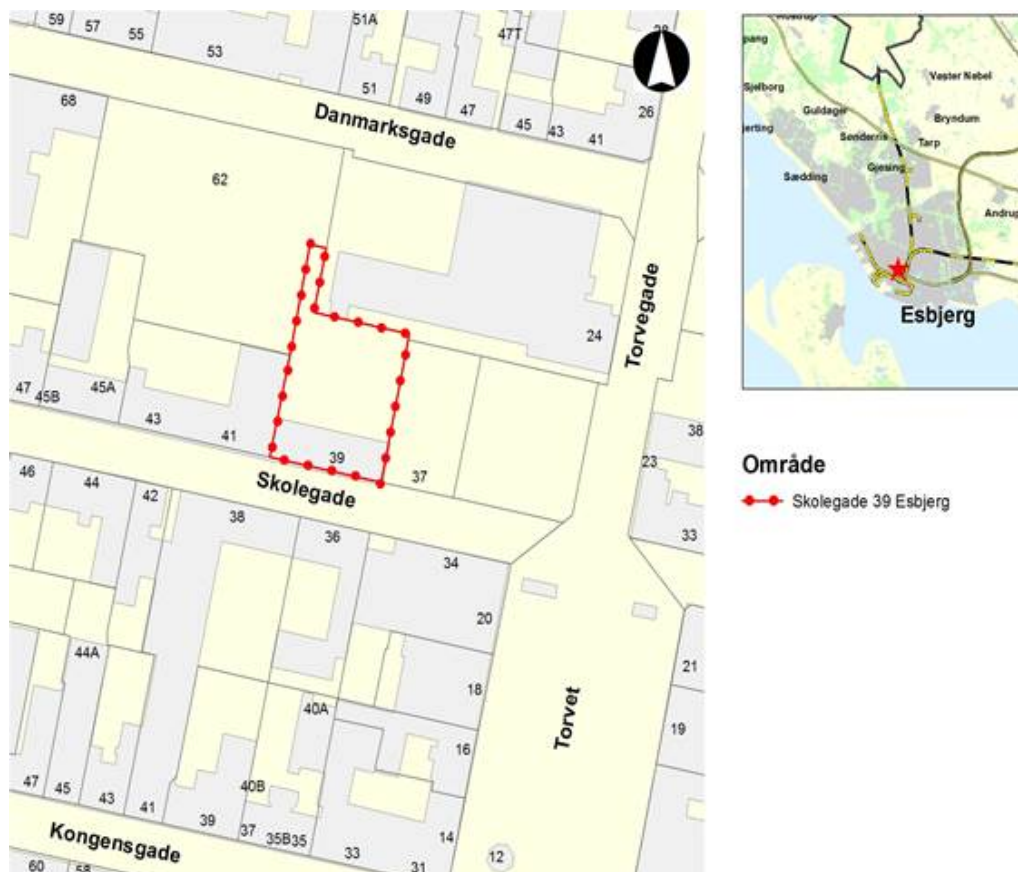
NOTAT: Status på partnerskabsaftale mellem Dansk Byggeri, Rybners og Esbjerg Kommune

Punkt 6: Forslag til Kommuneplanændring 2015.31 og Lokalplan 01-010-0014 - Hotel ved Skolegade

14/23048

Indledning

Plan & Miljøudvalget besluttede på mødet den 7. april 2015 at igangsætte planarbejdet, der muliggør det præsenterede skitseprojekt for et nyt hotelbyggeri i Skolegade. Der er på den baggrund udarbejdet et forslag til kommuneplanændring samt lokalplanforslag med tilhørende miljøscreening.



Sagsfremstilling

Planforslagene giver mulighed for, at der kan opføres en ny bebyggelse, som anvendes til hotel med tilhørende servicefaciliteter, beboelse, restauration, butikker og liberale erhverv.

Lokalplanen fastsætter anvendelsesbestemmelser for de enkelte etager og sikrer således, at de nederste etager anvendes til hotel, butik og restauration. En café vil her kunne kombineres med udeservering i Heerups Have og derigennem bidrage til øget liv i gadeniveau. Der må i stueetagen og på 1.sal indrettes mindre butikker. Det vil for eksempel kunne være mindre delikatessebutikker i relation til restaurationen eller lignende småbutikker.

De følgende etager må udelukkende anvendes til hotel med tilhørende servicefaciliteter samt liberale erhverv, hvor øverste etager må anvendes til både hotel, beboelse, restauration og liberale erhverv.

Lokalplanen har til formål gennem bestemmelserne at sikre, at bebyggelsen ved sin placering, proportioner og fremtoning bidrager positivt til det eksisterende bymiljø, herunder,

1. skaber et landmark i bymidten ved at fastsætte facadelinjer og byggeriets højder,
2. sikrer en åben og transparent stueetage,
3. sikrer publikumsorienterede funktioner i stueetagen,
4. sikrer offentlig stiforbindelse gennem området.

Der gives mulighed for, at bebyggelsen kan opføres med et maksimalt etageareal på ca. 5.230 m² svarende til en bebyggelsesprocent på maks. 450.

Lokalplanen fastsætter, at bebyggelsen skal opføres med en bygningshøjde på mellem 48 og 50½ meter, hvor der kan etableres op til 13 etager indenfor lokalplanens maksimale højde.

Bebyggelsen på op til 50½ meter vil ændre på udsigtsforholdene for både de nærmeste naboer og beboere længere væk. Det må forventes, at gæster og beboere i bl.a. Skolegade 38 og Torvegade 24 vil miste noget af deres udsigt mod Heerups Have og evt. til Torvet. Der vil i gadeplan kunne forventes en bedre visuel forbindelse mellem Skolegade, Heerups Have og parkeringspladsen på Danmarksgade, da der i fremtiden ikke længere må opsættes plankeværk og lignende, som der findes i dag. Det må overordnet anføres, at udsigtsforholdene forringes fra enkelte tilgrænsende ejendomme, men at ændringerne ikke vurderes at være større end de, der må påregnes i den indre del af Esbjerg. Der er i lokalplanen stillet krav om, at facadeelementer ikke må udføres i spejlglas, for at refleksionsgener for genboerne på Skolegade, gæster på Torvet mv. begrænses mest muligt.

Lokalplanen indeholder skyggediagrammer, som har til formål at illustrere bebyggelsens skyggepåvirkning af omgivelserne. Skyggediagrammerne viser, at skyggerne i december måned primært vil ramme Hotel Britannia, men ellers ikke påvirke omgivelserne markant mere end de eksisterende forhold. I marts og september vil byggeriet i højere grad påvirke omgivelser end i december. Der vil således forekomme skyggekast på bygninger nord for lokalplanområdet både på tage og facader. Skyggerne flytter sig i takt med solen og der er ikke områder udenfor lokalplanområdet, der påvirkes mere end periodisk i løbet af dagen. Der vil om sommeren ikke være så store skyggepåvirkninger fra lokalplanområdet, da solen står højere på himlen. Der vil dog forekomme skygger på nærliggende facader. Det skal bemærkes, at der i dag forekommer skyggekast fra den eksisterende bebyggelse til omkringliggende områder både mod nord og i Heerups Have øst for lokalplanområdet. Det vurderes ikke, at de beskrevne skyggekast har et omfang, der forårsager en væsentlig øgning af vedvarende skyggegenerne for de berørte naboer.

Der er foretaget en vurdering af vindmiljøet i forhold til den nye bebyggelse. En del af den vind, der bliver fanget af den høje facade, bliver dirigeret ned ad facaden og ned til gadeniveau eller ned til de forskudte etager nederst på bygningen og derefter accelereres rundt om bygningshjørnerne. Det må derfor forventes, at tilføjelsen af denne bygning vil have en tydelig påvirkning i form af nye vindmønstre i det lokale vindmiljø i området. Det er derfor vigtigt at være opmærksom på, at uønskede vindforhold kan skabes på terrassen mod Heerups have. Her kan det blive nødvendigt med nogle lokale foranstaltninger for at skabe læ. Lokalplanen giver derfor mulighed for, at der kan opsættes vindskærme, som skal forbedre vindmiljøet.

Hvis det ikke er muligt at opfylde parkeringskravet på egen grund, giver lokalplanen mulighed for, at der kan etableres parkeringspladser indenfor en hensigtsmæssig afstand i forhold til ejendommen eksempelvis indenfor Karréen Skolegade, Kirkegade, Danmarksgade og Torvegade.

Med forslag til kommuneplanændringen gives mulighed for, at der mod Torvegade kan opføres bebyggelse op til 15 etager, hvor det tidligere var mulighed for op til 10 etager. Kommuneplanændringen er nødvendig, for at lokalplanforslaget kan vedtages.

Der er udarbejdet en miljøscreening for planforslagene. I screeningen er det vurderet, at planforslaget ikke vil medføre væsentlige miljøpåvirkninger.

Forvaltningen finder, at planforslagene er i overensstemmelse med kommunens Arkitektur- og Vækststrategi herunder ønsket om by fortætning.

Ansøger har bistået ved lokalplanudarbejdelsen og er indforstået med planens indhold.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Planforslagene skal i offentlig høring i 8 uger, jævnfør § 24, stk. 3 i planloven, før de kan endelig vedtages.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at planforslagene vedtages med henblik på offentlig høring.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 03-05-2016

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 23-05-2016

Godkendt.

Jørgen Ahlquist (A) deltog som stedfortræder for Anders Kronborg.

Bilag

Forslag til kommuneplanændring 2015.31

Miljøscreening af forslag til lokalplan 01-010-0014 og forslag til kommuneplanændring 2015.31. Hotel ved Skolegade.pdf

Forslag til lokalplan 01-010-0014 - Hotel ved Skolegade

Punkt 7: Helhedsplan 2013 - årlig status 2016

16/3956

Indledning

Direktionen har besluttet, at der skal laves en årlig status på Helhedsplanen fra 2013. I statussen skal beskrives, hvordan det er gået med planens indsatsområder og de konkrete projekter. Herved opnås et materiale til brug ved fagudvalgenes og Byrådets budgetlægning.

Sagsfremstilling

Der er nu udarbejdet en status på Helhedsplan 2013, hvor planens indsatsområder og projekter er gennemgået sammen med forvaltningerne. Forvaltningerne er herefter blevet bedt om at vurdere Helhedsplanens projekter i forbindelse med budget 2017 dels i forhold til det tekniske budget dels for at vurdere, om der er nye projekter, som ønskes fremmet som udviklingsforslag.

Helhedsplanen blev første gang introduceret sammen med vedtagelse af Kommuneplan 2010-2022, og er Byrådets samlede overblik over større fysiske projekter. Planen godkendes hvert fjerde år sammen med Kommuneplanen. Helhedsplanen blev revideret i 2013 i forbindelse med vedtagelsen af Kommuneplan 2014-2026.

Kompetencer

Direktionen > Plan & Miljøudvalget > Øvrige fagudvalg > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Status på Helhedsplan 2013 tages til efterretning og fremsendes til fagudvalg og Økonomiudvalget til orientering og videre brug.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 15-04-2016

Udgår

Kim Eskesen deltog som stedfortræder for Jørgen Ahlquist

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 19-04-2016

Godkendt.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 21-04-2016

Taget til efterretning.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 26-04-2016

Taget til efterretning.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 29-04-2016

Godkendt.

Kim Eskesen deltog som stedfortræder for Jørgen Ahlquist

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 02-05-2016

Taget til efterretning

Beslutning Økonomiudvalget den 23-05-2016

Taget til efterretning.

Jørgen Ahlquist (A) deltog som stedfortræder for Anders Kronborg.

Bilag

Helhedsplan 2013

Punkt 8: Vandforsyningsplan for Esbjerg Kommune

13/8928

Indledning

Teknik & Miljø har udarbejdet et udkast til en ny vandforsyningsplan for Esbjerg Kommune. Planen erstatter de tidligere vandforsyningsplaner for sammenlægningskommunerne.

Vandforsyningsplanen er en sektorplan som f.eks. spildevandsplanen og omhandler den generelle vandforsyning i kommunen, dog primært drikkevand og mindre ikke-almene indvindinger. Markvanding reguleres ikke i planen.

Med en vandforsyningsplan søges sikret, at vandværkerne fungerer tilfredsstillende både teknisk og hygiejnisk, at ledningsnettet udbygges og at der opnås en god forsyningssikkerhed. Vandforsyningsplanen indeholder bl.a. retningslinjer for vandforsyningsområdet, en prognose for vandbehovet, en teknisk beskrivelse af de enkelte vandværker, samt en plan for, hvilke handlinger, der skal udføres for at opnå målsætningerne.

Vandforsyningsplanen anvendes som det overordnede plan- og beslutningsgrundlag i kommunen. Planen indeholder retningslinjer som fastlægger kommunens ageren over for områdets vandværker, borgere og erhverv. Planlægningsmæssige retningslinjer er ikke retsligt bindende for borgere og erhvervsvirksomheder. Derimod er kommunens afgørelser truffet på baggrund af vandforsyningsplanen bindende.

Natur & Miljøklagenævnet har i sine afgørelser lagt vægt på, at en retningslinje i en vandforsyningsplan, som udgangspunkt skal følges ved vandforsyningslovens administration og kun kan fraviges hvis der foreligger konkrete saglige hensyn eller at retningslinjen ikke er velbegrundet.

Sagsfremstilling

Vandforsyningsplanen søger at fastholde den nuværende vandforsyningsstruktur med store offentligt ejede vandværker ved Bramming, Esbjerg og Ribe og mindre forbrugerejede vandværker i oplandene.

Der forventes et uændret eller svagt stigende vandforbrug, hvorfor den eksisterende struktur vurderes som tilstrækkelig.

Planens primære sigte er at indføre et samlet og tidssvarende administrationsgrundlag for kommunen.

Den nye vandforsyningsplan indfører følgende:

1. Der kan ikke forventes tilladelse til etablering af indvindingsboringer til andre formål end almene vandværker i vandværkernes indvindingsoplande.
2. Generelle retningslinjer vedrørende nedsivning af overfladevand nær almene vandværksboringer.
3. Ensartede retningslinjer for husholdningsboringer. Der kan ikke forventes tilladelse til nye private husholdningsboringer inden for vandværkernes naturlige forsyningsområde, dvs. hvor vandværkerne har forsyningsledninger.
4. Tidligere husholdningsboringer kan ikke forventes godkendt til havevanding og lignende, hvis de er beliggende inden for et vandværks indvindingsopland, eller hvis de henter vand fra dybe grundvandsmagasiner forbeholdt til vandværkerne.
5. Husdyrbedrifter får mulighed for at frakoble vand til dyr, fra alment vandværk og i stedet indvinde fra egen boring.

6. Vejledende krav for vandværkerne i forhold til elektronisk ledningsnetregistrering, beredskabsplaner, nødstrømsanlæg, nødforbindelse, rentvandsbeholderkapacitet og indvindingsboringer.

7. Etablering af DIN Forsynings Esbjerg Vandværk i Kjersing og dertil hørende nedlæggelse af Spangsbjerg Vandværk.

Lovgrundlag, planer mv.

Vandforsyningsloven LBK nr.1584 af 10/12/2015

Bekendtgørelse om vandforsyningsplanlægning nr. 1781 af 16. december 2015

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Planen erstatter de nuværende vandforsyningsplaner for sammenlægningskommunerne.

Høring

Vandforsyningsplanen har været forelagt DIN Forsyning A/S samt de forbrugerejede vandværker i kommunen. Hovedparten af de indkomne bemærkninger er indarbejdet i udkastet.

Planen skal i 8 ugers offentlig høring efter politisk vedtagelse. Herefter vil planen efter behov blive revideret, på basis af de indkomne høringssvar. Den reviderede plan skal derefter endelig vedtages af byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at

· Forslag til vandforsyningsplan godkendes med henblik på offentlig høring i 8 uger.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 03-05-2016

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 23-05-2016

Godkendt.

Jørgen Ahlquist (A) deltog som stedfortræder for Anders Kronborg.

Bilag

Miljøvurdering af vandforsyningsplan 2012 - efter Lov om miljøvurdering

Liste over ejendomme udenfor kommunen forsynet fra Esbjerg Kommune

Resume. Vandværkerne overblik

Vandværksbeskrivelse

Vandforsyningsplan 2015

Punkt 9: Oversigt over ansøgninger til frikommuneforsøg

16/8734

Indledning

Regeringen og KL har i økonomiaftalen for 2016 aftalt at igangsætte et nyt frikommuneforsøg i perioden 2016-2019, hvor udvalgte kommuner får udstrakt frihed til at afprøve nye og mere effektive måder at løse deres opgaver på.

Formålet med det nye frikommuneforsøg er at få ny viden og praktiske erfaringer, der kan bane vejen for en bedre opgaveløsning gennem effektiviseringer, regelforenklinger og bedre styring i alle kommuner.

Sagsfremstilling

Der er opstillet nogle rammer for frikommuneforsøgene:

- Hver enkelt frikommuneforsøg skal indeholde et netværk af kommuner.
- I forbindelse med frikommuneforsøgene kan de deltagende kommuner/netværk bliver fritaget fra statslige regler og bestemmelser inden for forsøgsområderne.
- Der er lagt op til, at der skal dannes 5 – 7 kommunale netværk om frikommuneforsøge. Med det antal ansøgninger, der allerede foreligger, betyder det, at en stor andel af ansøgningerne ikke kan imødekommes.
- Der er ansøgningsfrist den 1. juni 2016 om deltagelse i frikommuneforsøg.

Kommunen er med i følgende ansøgninger til frikommuneforsøg:

Teknik & Miljø

1. Udsatte boligområder

Kommunen forventer at deltage i et frikommuneforsøg vedr. udsatte boligområder. I denne sammenhæng er der fokus på Stengårdsvej.

Formålet er at sætte alle muligheder i spil, hvorfor det endnu ikke vides, hvilke lovområder, der kan komme på tale.

2. Energimærkning

På Ejendomsområdet er der i 6-by regi drøftet problemstillingen med det vurderede ringe udbytte af den tvungne energimærkning.

6-byerne vurderer, at udbyttet er for lille i de kommuner, der i forvejen arbejder målrettet med reduktion af energiforbruget og har godt styr på kommunens bygningsmasse. Udbyttet har været beskedent bl.a. som følge af:

- Få relevante forslag med fornuftig tilbagebetalingstid
- Faktisk energiforbrug har vist sig 10-30% lavere end det beregnede
- Besparelser der ligger i driften, f.eks. i forhold til CTS styringen fanger konsulenter ikke.

I Esbjerg Kommune er vurderingen, at kun få af de foreslåede besparelser har været relevante. På den baggrund ansøges om deltagelse i et frikommuneforsøg i 6-by regi.

3. Mulighed for at udskrive bøder på renholdelsesområdet.

Esbjerg Kommune er i dialog om muligheden for at blive frikommune på renholdelsesområdet, således der kan opnås mulighed for at afprøve muligheden for at pålægge borgere afgifter (bøder), hvis borgere henkaster affald i byrummet. På nuværende tidspunkt har kommunen ikke mulighed for at skride ind med sanktioner. Et frikommuneforsøg vil kunne vise, om man kan opnå en bedre renholdelse i byrummene, såfremt kommunen gives adgang til at pålægge borgerne afgifter.

Fællesforvaltningen

4. Data adgang

Deltager i ansøgning om adgang til data for E-indkomst, kriminalitets- og sundhedsdata på ikke-personhenførbart niveau. Data forventes at kunne anvendes i ledelsesinformationssystemet og muligvis i forbindelse med budgetlægning.

I netværket forventes 6 byerne samt Vejle Kommune at deltage.

5. Øgede beføjelse til ICS (International Citizen Service) og forsøgsvis oprettelse af ICS i kommunen

De 4 nuværende ICS kommuner ønsker at overtage nogle af de opgaver Statsforvaltningen har i forbindelse med specielt tilflytning af borgere fra andre EU lande, og samtidig oprettes der et ICS i Esbjerg Kommune for at bedre den geografiske dækning af servicen overfor internationale tilflyttere. København, Odense og Århus Kommuner er de øvrige deltagere i ansøgningen. Aalborg Kommune, der har det 4. ICS i landet, deltager ikke i ansøgningen, men bakker op om projektet.

Sundhed & Omsorg

6. Mere sammenhængende indsatser på tværs af sektorområder.

Forsøget skal afhjælpe manglende sammenhæng i patientforløb mellem sygehuse, praktiserende læger og kommuner, der er et stort problem på sundheds- og omsorgsområdet.

Indsatserne, der skal øge sammenhængen, er:

- Etablering af tværsektorielle teams.
- Organisering af tværgående akutfunktion.
- Sammenhæng mellem ansvar, henvisning, betaling og leverance på genoptræningsområdet.
- Plejehjemstilsyn.
- Bevilling af hjælpemidler.

I forsøget deltager Randers, Odense, Århus, København og Esbjerg Kommuner.

Borger & Arbejdsmarked

7. En mere fleksibel og effektiv beskæftigelses- og integrationsproces.

Der findes inden for området en række proceskrav, der ikke altid fungerer optimalt i praksis. Frikommuneforsøget vil arbejde med regelforenkling på følgende områder.

- Regler for opfølgning og brug af rehabiliteringsteam.
- Regler for indhentning og brug af dokumentation.
- Regler for at tilrettelægge og udføre en aktiv indsats.

Sideløbende med frikommuneforsøget arbejdes der i 6-by regi med at udarbejde et katalog over barriere og uhensigtsmæssigheder på beskæftigelsesområdet. Kataloget vil danne baggrund for frikommuneforsøget.

I forsøget deltager Randers, Odense, Århus, København og Esbjerg Kommuner.

Børn & Kultur:

Ingen.

Lovgrundlag, planer mv.

Aftale mellem regeringen og KL om frikommuneforsøg 2016 - 2019

Kompetencer

Direktionen > Økonomiudvalg

Indstilling

Direktionen indstiller, at orientering om forvaltningernes deltagelse i de ovennævnte ansøgninger til frikommuneforsøg tages til efterretning.

Beslutning Økonomiudvalget den 23-05-2016

Taget til efterretning.

Jørgen Ahlquist (A) deltog som stedfortræder for Anders Kronborg.

Punkt 10: Varetagelse af lektiehjælp og faglig fordybelse

16/6690

Indledning

I forbindelse med skolereformens indførelse og de økonomiske beregninger heraf blev det politisk besluttet at indregne økonomi til, at **al** den understøttende undervisning kan varetages af pædagoger.

Sagsfremstilling

Understøttende undervisning (UUV) indgår som et centralt element i folkeskolereformen og består grundlæggende af en række aktiviteter i skolen, som med reformen er blevet opprioriteret og dermed et krav. UUV er den undervisning, der foregår ud over den fagopdelte undervisning og den skal supplere og støtte op om undervisningen i fagene og de obligatoriske emner.

Læringsaktiviteter og opgaver i den understøttende undervisning sker ud fra Fælles Mål, ligesom det også er tilfældet med den fagopdelte undervisning. Det kan bl.a. være:

- Lektiehjælp
- Faglig fordybelse
- Træning og automatisering af færdigheder
- Elevsamtaler med fastsættelse af læringsmål, feed back og opfølgning
- Aktiviteter under Den Åbne Skole
- Samarbejde med Ungdomsuddannelserne
- Turbo forløb
- Talent forløb
- Klassens tid
- Trivselsarbejde

Det er hensigten, at UUV skal kunne varetages af såvel lærere som pædagoger og personer med andre kvalifikationer. Der er altså ikke tale om, at man i UUV skal have formel undervisningskompetence, som tilfældet er i den fagopdelte undervisning.

Byrådet godkendte et ”Politisk beslutningsgrundlag for implementering af Folkeskolereformen i Esbjerg Kommune” i 2014. Heraf fremgår bl.a., at **al** lektiehjælp og faglig fordybelse skal varetages af personale med undervisningskompetence.

Lektiehjælp og faglig fordybelse udgør ca. 40% af den samlede tid til understøttende undervisning.

I det udmeldte budget til skolerne er indregnet, at **al** understøttende undervisning herunder også **al** lektiehjælp varetages af pædagoger. Der er dermed opstået dels en underfinansiering og dels har skolerne derved fået en mangel på fleksibilitet i såvel planlægning som i udførelse af den specifikke opgave.

For at afhjælpe denne underfinansiering foreslår Skoleadministrationen, at lektiehjælp og faglig fordybelse i den understøttende undervisning fra 1. august 2016 og fremover kan varetages af såvel lærere som pædagoger og personer med andre kvalifikationer på samtlige årgange.

Lovgrundlag, planer mv.

Folkeskoleloven

Politisk beslutningsgrundlag for implementering af Folkeskolereformen i Esbjerg Kommune

Økonomi

Skoleadministrationen vurderer, at der ved at give skolerne fleksible muligheder i forhold til anvendelse af personale til lektiehjælp og faglig fordybelse sikres, at skolerne kan afvikle understøttende undervisning inden for de nuværende økonomiske rammer.

Dette skal også ses i lyset af, at Skoleadministrationen og skoleledelsen i foråret 2016 i samarbejde har gennemført en analyse af en række elementer, der giver skolerne større fleksible muligheder, som bl.a. kan frigøre økonomi til den understøttende undervisning.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Jura, Økonomi og Personale & Udvikling har ingen bemærkninger til sagen.

Vurdering herunder alternativer

Alternativet er, at lærerne fortsat varetager lektiehjælpen på 0. – 9. årgang.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- skolerne med virkning pr. 1. august 2016 har frit valg til at anvende såvel lærere som pædagoger og personer med andre kvalifikationer til at varetage lektiehjælp og faglig fordybelse efter principper fastlagt af skolebestyrelserne

Beslutning Børn & Familieudvalg den 19-05-2016

Børn & Familieudvalget indstiller til Byrådet, at

skolerne kan med virkning fra 1. august frit vælge, om de anvender lærere, pædagoger eller andre ansatte med relevante kvalifikationer i lektiehjælp og faglig fordybelse.

Lektiehjælp og faglig fordybelse skal ske på baggrund af principper vedtaget af skolebestyrelsen. Principperne skal sikre, at fagligheden til at understøtte den målstyrede læring er til stede. Principperne skal indeholde elementer, der synliggør skolebestyrelsens overvejelser om organisationsformer, hvor lærernes, pædagogernes eller andre ansattes faglighed anvendes bedst muligt.

Skolernes budgettildeling drøftes ved de kommende budgetforhandlinger.

Skolernes håndtering af lektiehjælp og faglig fordybelse evalueres i 1. halvår af 2018, og sagen behandles i udvalget forud for skoleåret 2018/19.

Søren Heide Lambertsen (A) tog forbehold.

Beslutning Økonomiudvalget den 23-05-2016

Børn & Familieudvalgets indstilling blev godkendt.

Liste A tog forbehold.

Jørgen Ahlquist (A) deltog som stedfortræder for Anders Kronborg.

Punkt 11: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser

16/290