

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 24-02-2015

Mødedato Tirsdag d. 24. februar 2015 kl. 08:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
KORA budgetanalyse.....	5
Integrationsrådet i Esbjerg Kommune. Udpegning af medlemmer februar 2015.....	7
Ansøgning fra Fristedet om økonomisk støtte til opstart af tilbud.....	10
Flygtningekvote 2015.....	13
Orientering om reform af erhvervsuddannelserne.....	16
Fordeling af puljemidler til afholdelse af personaleudgifter ved ledsagelse.....	20
Mikrolån til selvstændig virksomhed.....	24
Orientering om ekstern undersøgelse af særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU) i Esbjerg Ko	27
Lukket: Orientering om almene boliger på handicapområdet.....	30
Information, forespørgsler og orientering.....	31

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Godkendelse af dagsorden

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 24-02-2015

Godkendt.

Punkt 2: KORA budgetanalyse

14/24528

KORA budgetanalyse

Indledning

Med udgangspunkt i budgetaftalen for 2015 har forhandlingsudvalget igangsat en ekstraordinær gennemgang af kommunens driftsbudgetter. I samarbejde med KORA foretages to sammenlignende nøgletalsanalyser. Social & Arbejdsmarkedsudvalget inddrages i budgetgennemgang og analyser. Der gives en status på processen.

Sagsfremstilling

KORA har på baggrund af denne første nøgletalsanalyse udarbejdet en rapport benævnt "Nøgletalsscreening af Esbjerg Kommunes økonomiske situation". KORA har fremlagt resultaterne af den første analyse (KORA er "Det Nationale institut for Kommuners og Regioners Analyse og Forskning"). KORA har på Byrådsmødet den 17. november 2014 fremlagt rapportens resultater for Esbjerg Kommunes samlede byråd.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget inddrages i budgetgennemgang og analyser, hvoraf screeningsanalysen er blevet gennemgået på møde den 25. november 2014.

I december kvalitetssikres nøgletallene og forklaringer på forskelle.

KORA præsenterer valideringsanalysen for Økonomiudvalg/Byråd i marts 2015. Tilsammen skal analyserne og dialogen i udvalgene give input og inspiration til budgetlægningen for 2016.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 24-02-2015

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 3: Integrationsrådet i Esbjerg Kommune. Udpegning af medlemmer februar 2015

13/14868

Integrationsrådet i Esbjerg Kommune. Udpegning af medlemmer februar 2015

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget udpeger i henhold til Forretningsorden for Integrationsrådet i Esbjerg Kommune medlemmer til integrationsrådet. Forvaltningen har modtaget indstillinger fra Jowan Adel Salem og Dilek Aydemir, som ønsker at blive medlemmer af rådet.

Forvaltningen kan desuden orientere, at Mariam Abdelghani og Nives Emma Nielsen er trådt ud af rådet.

Sagsfremstilling

Integrationsrådet består af 8-10 medlemmer, som repræsenterer flygtninge- og indvandrergupperne. Medlemmerne er udpeget af Social & Arbejdsmarkedsudvalget efter indstilling fra flygtninge- og indvandrerforeninger eller ved personlige indstillinger.

Herudover deltager en kommunal integrationskonsulent i møderne som observatør. Der er desuden udpeget tre repræsentanter fra Esbjerg kommune, en repræsentant fra henholdsvis LO og DI samt en repræsentant for uddannelsesinstitutionerne, som deltager ad hoc.

Repræsentanterne fra flygtninge- og indvandrergrupperne skal have bopæl i kommunen.

Alle medlemmer af Integrationsrådet skal have dansk kundskaber til at kunne deltage i møderne, som foregår på dansk.

På sit møde den 25. februar 2014 godkendte Social & Arbejdsmarkedsudvalget følgende medlemmer til Integrationsrådet 2014-2017:

- Ilvana Karaga (♀), Bosnien Hercegovina
- Ara Faruk (♀), arabisk, kurdisk baggrund
- Mariam Atris (♀), Libanon
- Kian Soleiman (♂), Iran
- Sawssan Dall (♀), palæstinenser, Libanon
- Nives Emma Nielsen (♀), Uganda

På sit møde den 9. maj 2014 godkendte Social & Arbejdsmarkedsudvalget yderligere to personer til rådet:

- Mariam Abdelghani (♀), Libanon
- Dursun Aydemir (♀), Tyrkiet

På sit møde den 12. august 2014 godkendte Social & Arbejdsmarkedsudvalget endnu en person til rådet:

- Salome Nangame Napwori Ethelberg (♀), Kenya

Forvaltningen har den 23. august 2014 modtaget en henvendelse fra Nives Emma Nielsen om at træde ud af rådet. Udtrædelsen skyldes manglende tid til at deltage i og bidrage til rådets arbejde.

Mariam Abdelghani har ikke deltaget i et møde siden foråret 2014. Forvaltningen har fået oplyst at Mariam Abdelghani er fraflyttet kommunen og hun kan derfor ikke længere være medlem.

Nye indstillinger

Forvaltningen har i januar 2015 modtaget en indstilling fra henholdsvis Jowan Adel Salem (♀) og Dilek Aydemir (♀) om medlemskab af rådet.

Jowan Adel Salem er 54 år gammel og oprindeligt fra Irak. Hun arbejder som teamleder i Sundhed & Omsorg og har en særlig interesse for dette område samt integration generelt. Hun deltog i rådets seneste møde som gæst.

Dilek Aydemir er 25 år og født og opvokset i Danmark, men begge forældre er fra Tyrkiet. Hun er optaget af arbejdet med etniske minoritetsunge og udviklingen af deres uddannelsesmobilitet. Dilek Aydemir deltog i rådets seneste møde som gæst.

Lovgrundlag, planer mv.

§ 42 i Lov om integration af udlændinge i Danmark (LBK nr. 1593 af 14/12/2007)

§ 10a i Lov om ligestilling af mænd og kvinder (LBK nr. 1095 af 19/09/2007)

ØKONOMI

Ingen bemærkninger

Personaleforhold

Ingen bemærkninger

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Vurdering herunder alternativer

Det er forvaltningens vurdering, at Jowan Adel Salem og Dilek Aydemir vil kunne bidrage positivt til rådets arbejde.

Forvaltningen ønsker at gøre opmærksom på, at der tilstræbes en ligelig fordeling af medlemmer i forhold til køn. Samtidig er forvaltningen positivt indstillet over for borgere, som ønsker at arbejde i rådet. Flere medlemmer vurderes at være med til at sikre øget stabilitet i rådets arbejde.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Jowan Adel Salem og Dilek Aydemir godkendes som medlemmer af Integrationsrådet.
- Nives Emma Nielsen og Mariam Abdelghanis udtrædelse af rådet tages til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 24-02-2015

Godkendt.

Punkt 4: Ansøgning fra Fristedet om økonomisk støtte til opstart af tilbud

15/483

Ansøgning fra Fristedet om økonomisk støtte til opstart af tilbud

Indledning

Esbjerg Kommune har den 5. januar 2015 modtaget en ansøgning fra Fristedets bestyrelse på 40.000 kr. til opstart af Fristedet – et værested for børn og unge.

Sagsfremstilling

Fristedet var fra år 1990 og frem til år 2000 et værested for børn og unge fra 12 års alderen. Fristedet lukkede i 2000 af økonomiske årsager. Bestyrelsen bag Fristedet har besluttet, at man vil arbejde for at oprette tilbuddet igen, denne gang med en målgruppe fra 10 års alderen og en forening som bagland.

Bestyrelsen bag Fristedet søger derfor Esbjerg Kommune om 40.000 kr. til opstart.

Ansøger beskriver Fristedet som et "fristed", hvor børn og unge kunne tale ud om tingene og hvor der blev taget hånd om deres problemer anonymt – enten med en frivillig eller en professionel. Der var åbent alle ugens dage, hele døgnet rundt og barnet eller den unge havde mulighed for at overnatte.

Ansøger forestiller sig, at der knyttes 20-25 frivillige til tilbuddet samt to socialrådgiverstuderende som praktikanter fast i huset. Herudover ønsker man at samarbejde med læger, psykologer socialrådgivere, skoler og forældre. Ansøger har sikret sig faglig hjælp fra socialrådgiver, advokat og læge.

Ansøger vurderer, at der er et stigende behov for et lignende tilbud og er blevet opfordret til at starte op igen uden dog at nævne, hvor opfordringen kommer fra. Ansøger har medsendt en evalueringsrapport fra 1996.

Ansøger har medsendt et budget, hvor det fremgår, at der forventes udgifter for 528.000 kr. i 2015 inkl. løn til daglig leder i 6 måneder. De årlige udgifter i de efterfølgende år, må derfor forventes at stige, når der skal betales løn til leder i et helt år. Foreningen forventer at indtægterne skal komme fra gaver, lokale samt landsdækkende fonde og kommunen.

Ansøger nævner i ansøgningen, at pengene søges til leje/køb af villa, hvor Fristedet kan holde til og virke og løn til den daglige leder af stedet.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om social service § 18.

ØKONOMI

Der er afsat 4.697.600 kr. til frivilligt socialt arbejde i 2015. Fordelingen af midlerne er vist i tabellen nedenfor.

Tilskud til frivilligt socialt arbejde 2015	4.697.600
Vindrosen, inkl. drift og husleje	1.460.000
Café Paraplyen	734.500
X-House, husleje	75.600
Frivillige sociale foreninger, huslejer	90.000
Administration, frivillighedsfest mv.	50.000
Frivillighedsprisen	17.500
Aktiviteter målrettet frivillige i forbindelse med udmøntningen af <i>Politik for den frivillige sociale indsats</i>	50.000
Køb af 6 pladser på Foreningslederakademiet	30.000
Afsat til finansiering af istandsættelse af Exnersgade 4-6	250.000
Ekstraordinære tilskud	50.000
Pulje til fordeling efter ansøgning	1.890.000

Pulje til fordeling efter ansøgning blev uddelt i Social & Arbejdsmarkedsudvalgets møde den 25. november 2014. Puljen til ekstraordinære tilskud blev uddelt i udvalgets møde den 27. januar 2015.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Høring

Ansøgningen har været fremsendt til Børn & Kultur med henblik på en vurdering af ansøgningen.

Børn & Kultur vurderer umiddelbart ikke, at der er behov for et tilbud som Fristedet i forhold til udsatte børn og unge. De påpeger bl.a., at det ikke er i overensstemmelse med kommunens *Politik for den frivillige sociale indsats*, at frivillige overtager det ansvar, kommunen har som myndighed på området.

Vurderingen fra Børn & Kultur kan læses i sin helhed på sagen.

Vurdering herunder alternativer

Med baggrund i udtalelsen fra Børn & Kultur og behovet for megen kapital på længere sigt, vurderer forvaltningen, at det på nuværende tidspunkt er usikkert, om projektet vil komme op at stå og få den succes, som ansøger selv forventer. Hertil kommer at kommunen ikke har flere midler afsat til tilskud til frivilligt socialt arbejde i år.

Forvaltningen vil anbefale, at kommunen holder et møde med ansøger forud for en evt. § 18 ansøgning for tilskudsåret 2016, hvor tilbuddets indhold og økonomi kan drøftes.

INDSTILLING

Direktionen indstiller at,

- "Fristedet" meddeles afslag på deres ansøgning om tilskud på 40.000 kr.
- Bestyrelsen bag "Fristedet" inviteres til et møde med kommunen forud for en evt. § 18 ansøgning for tilskudsåret 2016.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 24-02-2015

Godkendt.

Henrik Vallø deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 5: Flygtningekvote 2015

15/3791

Bilag

Notat vedr. finansiering på integrationsområdet

Vejledning_om_finansiering_på_integrationsområdet

Finansiering af integrationsområdet 2015

Flygtningekvote 2015

Indledning

Udlændingestyrelsen har udmeldt en foreløbig kvote for 2015 på 257 flygtninge til Esbjerg Kommune for 2015.

I forståelsen mellem KL og regeringen er der et ønske om at tilskynde kommuner til at modtage flygtninge ud over den beregnede kvote. Derfor er det besluttet, at KL beder de kommuner, der ønsker at modtage et større antal flygtninge, end de er forpligtet til efter den matematiske fordelingsmodel, om at melde dette ind til KL inden den 1. marts 2015.

Sagsfremstilling

I maj 2014 udmeldte Udlændingestyrelsen en kvote på 79 personer for 2015 for nye flygtninge til Esbjerg Kommune. Kvoten var på daværende tidspunkt tildelt på baggrund af et landstal på 4.000 flygtninge.

I december 2014 forhøjedes kvoten samlet set til 12.000, hvoraf Esbjerg Kommune i januar 2015 har fået udmeldt en ny foreløbig kvote på 257 flygtninge. Det bør bemærkes, at Udlændingestyrelsen i tillæg hertil kan øge kvoten med 50 % uden yderligere forhandlinger.

I kølvandet af kvoteflygtningene kommer familiesammenføringer. Esbjerg Kommune påregner at modtage mere end 100 familiesammenførte personer i 2015. Forventningen baseres på et antal afventendes ansøgninger fra 2014 og et aktuelt estimat på antal familiesammenføringer i 2015.

Inden 1. april 2015 er der tilflyttet 70 nye flygtninge, hvoraf størstedelen er enlige sydere. Set ud over året forventes fordelingen mellem enlige og familier at være 70 % enlige og 30 % familier. Det forventer således, at der minimum vil komme ca. 400 flygtninge og familiesammenførte til Esbjerg Kommune i 2015.

I vurderingen om hvorvidt kommunen ønsker at modtage flere flygtninge end den beregnede kvote, er det nødvendigt at iagttage flere forhold:

- Et større antal flygtninge giver objektivt set kommunen en befolkningstilvækst, nye arbejdstagere og afledt højere skattegrundlag. Dette forudsætter dog en vellykket integrationsindsats, og at flygtningene har de rette forudsætninger. Kommunen kender ikke på forhånd de personer, der modtages, og det vil ikke på forhånd være muligt at vurdere, hvordan tilvæksten vil påvirke den kommunale økonomi.
- Det vil ikke være muligt at estimere omkostninger for kommunen, idet trækket på en lang række foranstaltninger vil afhænge af faktorer, som ikke er kendte på forhånd.
- Ressourcetrækket og kapacitetsbehov på en lang række af kommunens indsatser vil alt andet lige stige proportionalt med stigningen i antallet af flygtninge. En lang række indsatser er lovbundne som fx boligplacering, sagsbehandling i Jobcenter og Borgerservice, danskuddannelse, aktivering. Dertil kommer evt. afledte udgifter til sagsbehandling i andre forvaltninger og tilpasning af kapacitet og ressourcer på en række andre områder, herunder daginstitutioner og skoler.
- Stigningen i antallet af udmeldte flygtningekvoter – både enlige og familier – i 2014 og 2015 medfører allerede et stort pres på boligplacering. Der arbejdes i øjeblikket på højtryk med at finde midlertidige og permanente løsninger på boligplacering af både enlige og familier for 2015 sammen med øvrige forvaltninger i kommunen.

Lovgrundlag, planer mv.

Integrationsloven.

ØKONOMI

Som udgangspunkt dækker staten kommunernes samlede nettoudgifter efter integrationsloven til flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, indvandrere og danskere samt øvrige udlændinge i de første 3 år.

KL har den 13.november 2014 udgivet en vejledning om finansiering på integrationsområdet og den 23.januar 2015 et bilag vedr. to særlige tilskud i 2015 gældende finansiering af integrationsområdet.

Finansiering af integrationsområdet er beskrevet yderligere i bilag til sagen.

Vurdering herunder alternativer

I den beregnede kvotefordeling modtager kommunen 257 flygtninge ud af 12.000 i alt. Det betyder, at tilvæksten til kommunen er relativt større end kommunens andel af flygtninge, indvandrede og efterkommere. Den nuværende andel er på 1,62% og den nye andel af den samlede kvote er på minimum 2,14% i 2015. Den store stigning både i antal og relativt udfordrer kommunen på mange parametre.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget fastholder den beregnede kvote på 257 flygtninge i 2015

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 24-02-2015

Godkendt.

Henrik Vallø deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 6: Orientering om reform af erhvervsuddannelserne

15/3532

Orientering om reform af erhvervsuddannelserne

Indledning

Reformen af Erhvervsuddannelser (EUD reformen) bliver en realitet den 1. august 2015. EUD Reformen indebærer betydelige ændringer af erhvervsuddannelsernes struktur og indhold og - ikke mindst - af de krav, der fremover vil blive stillet til de unge, som ønsker en erhvervsuddannelse. Reformen vil i den forbindelse også få betydelige konsekvenser, herunder forventeligt også økonomiske konsekvenser, for Esbjerg Kommune

Sagsfremstilling

Formålet med denne sag er at orientere om reformens hovedpunkter, med særlig fokus på de forhold, der vedrører Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Det primære formål med EUD reformen er, at flere unge skal vælge en erhvervsuddannelse - helst direkte efter grundskolen. Derudover skal reformen bidrage til at øge fuldførelsesprocenten markant.

Målene skal nås ved at styrke erhvervsuddannelsernes profil som ungdomsuddannelser og gøre dem mere attraktive, især for de dygtige unge. Det indebærer omvendt, at en betydelig gruppe af de andre unge - især de lidt ældre unge og de unge med svage boglige kompetencer - fremover vil få svært ved at klare en erhvervsuddannelse.

Overordnet vil det skabe store udfordringer for Esbjerg Kommune og for kommunens målsætning om, at flere unge skal have en uddannelse – og blive uafhængige af offentlig forsørgelse. Og det vil skabe et pres på kommunen for at levere alternativer og i det hele taget samle de unge op, der skubbes ud af erhvervsuddannelserne.

Adgangskrav til erhvervsuddannelserne

Fremover skal elever have mindst 02 i både dansk og matematik i 9./10.-klasse-prøverne for at blive optaget på en erhvervsuddannelse. Der kan i enkelte tilfælde kompenseres på baggrund af en optagelsesprøve, eller hvis den unge har en praktikaftale.

I Esbjerg Kommune opfylder omkring 12 procent af ungdomsårgangen 2013/2014 ifølge de officielle tal fra Undervisningsministeriet ikke kravet om mindst 02 i både Dansk og Matematik. Blandt de lidt ældre unge, som modtager Uddannelseshjælp fra Jobcentret, vurderes udfordringen at være markant større.

De nye karakterkrav vil således afskære en stor gruppe af de fagligt svageste unge fra at komme ind på en EUD, og skaber således også et stort behov for alternative uddannelsesmuligheder samt flere og bedre uddannelsesforberedende tilbud, der kan kvalificere til optagelse på en EUD.

Højere fagligt niveau og overgangskrav

Også undervejs i EUD Uddannelserne bliver barren sat op. Der vil på alle uddannelser være "stopprøver" mellem grundforløb og hovedforløb med krav om specifikke niveauer i fx matematik og fysik. Niveauerne vil generelt blive højere – for nogle uddannelser væsentligt højere - end i dag.

Kortere grundforløb for ældre unge

Grundforløbet vil på alle uddannelser bestå af to dele på i alt 40 uger:

1. del (20 uger) omfatter almene færdigheder og generelle erhvervsfaglige kompetencer samt kendskab til forskellige fagområder.

2. del (20 uger) består af uddannelsesspecifikke fag og er specifikt målrettet mod en af de 107 erhvervsuddannelser.

Grundforløbets første del er dog kun for unge, der kommer direkte fra 9. eller 10. klasse. Alle andre elever begynder direkte på 2. del, og får dermed et kort grundforløb på bare 20 uger. Det betyder, at disse unge ikke får mulighed for at tilegne sig de grundlæggende kompetencer fra 1. del. Dem forudsættes de at have, inden de starter.

For Jobcentret vil kombinationen af skærpede faglige krav og afkortet grundforløb for ældre unge skabe et markant pres på tilbud om både faglig opkvalificering og udvikling af generelle erhvervsfaglige færdigheder til de unge på uddannelseshjælp, hvis de skal have en chance for at blive optaget på - og klare sig igennem - grundforløbets 2. del.

Begrænsede muligheder for omvalg – kun 3 forsøg

Efter 1. august 2015 vil unge under 25 år kun kunne optages på erhvervsskolernes grundforløb tre gange. Det betyder, at unge der har afbrudt en ungdomsuddannelse tre eller flere gange, ikke har mulighed for at komme ind på en erhvervsuddannelse igen, før de er fyldt 25 år.

Reglerne vedr. omvalg kan få konsekvenser for Esbjerg Kommune. En meget stor andel af de unge, som i dag modtager uddannelseshjælp, har således afbrudt en eller flere uddannelser.

Færre optag på erhvervsuddannelserne

Med reformen vil der blive optag på grundforløbet 2 gange årligt. I dag giver mange uddannelser ellers mulighed for flere årlige optag. Færre optag kan alt andet lige skabe et større pres på de kommunale ydelser, idet unge skal vente længere tid, før de kan starte på en uddannelse.

Nye uddannelser til de ikke-uddannelsesparate

De unge, som ikke kan komme ind på EUD på baggrund af de nye optagelseskrav, henvises til alternative uddannelsesmuligheder. Det kan være 10. klasser, højskoler, AVU/FVU, produktionsskoler - eller de 2 nye uddannelsesstilbud: EUD 10 og Kombineret Ungdomsuddannelse.

EUD 10 er en ny erhvervsrettet 10. klasse, som kommunerne skal oprette for at forberede eleverne til en EUD og gøre dem klar til at opfylde adgangskravene. Minimum 30 pct. af undervisningen på EUD 10 skal foregå i samarbejde med mindst én erhvervsskole. I Esbjerg Kommune er opgaven vedr. etablering af EUD 10 placeret i Skoleafdelingen.

Den Kombinerede Ungdomsuddannelse er en 2-årig erhvervsrettet ungdomsuddannelse for unge under 25 år, der ikke har de nødvendige forudsætninger for at gennemføre en erhvervsuddannelse. Uddannelsen skal løfte elevernes grundlag for efterfølgende beskæftigelse på det lokale arbejdsmarked. Enten direkte efter uddannelse med titlen "Erhvervsassistent" eller via opkvalificering til en ordinær erhvervsuddannelse.

Esbjerg/Fanø indgår i et institutionssamarbejde med Vejen og Varde Kommuner samt en række uddannelsesinstitutioner om at udvikle uddannelsen med opstart i august 2015. Esbjerg har 60 årlige pladser på uddannelsen.

Lovgrundlag, planer mv.

Bekendtgørelse om erhvervsuddannelser, 22. september 2014

ØKONOMI

Det er svært at sætte præcise tal på konsekvenserne, bl.a. fordi de unges adfærdsmønstre er svære at forudsige, og fordi alle detaljer i reformens udmøntning endnu ikke er på plads.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Børn & Kulturudvalget og i mindre grad Sundhedsudvalget.

Høring

Ingen bemærkninger.

Vurdering herunder alternativer

Jobcenter Esbjerg følger udviklingen tæt, og har fokus på – i samarbejde med uddannelsesinstitutionerne - at forberede reformen, bl.a. ved at udvikle viften af opkvalificerende og forberedende undervisningstilbud, styrke fastholdelsesindsatsen og ruste de unge til at begå sig i et mere krævende uddannelsessystem.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 24-02-2015

Orienteringen taget til efterretning.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønsker en tilbagemelding på milepælene i 2015.
Der planlægges et fællesmøde med Børn & Familieudvalget efter den 12. juni 2015.

Henrik Vallø deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Punkt 7: Fordeling af puljemidler til afholdelse af personaleudgifter ved ledsagelse

12/17994

Bilag

Høringssvar - Fordeling af puljemidler til ledsagelse

Fordeling af puljemidler til afholdelse af personaleudgifter ved ledsagelse

Indledning

Der er ved budgetvedtagelsen for 2015 truffet beslutning om - indtil videre - at bevilge 1 mio. kr. i 2015 til afholdelse af personaleudgifter i forbindelse med ferieture og udflugter for borgere i Social & Tilbuds botilbud. Puljemidlerne er bevilget for at give borgere tilbud om ferieture, og skal tilføres botilbuddenes budget til afholdelse af nogle af de merudgifter til løn og følgeomkostninger, der er forbundet med ferieture og udflugter.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget forelægges retningslinjer for, hvorledes puljemidlerne foreslås administreret og fordelt.

Sagsfremstilling

Social- og Integrationsministeriet har præciseret, at borgere ikke kan opkræves betaling for varig hjælp, og at der ikke kan opkræves betaling for billetter, rejser mv. til det personale, der yder hjælp efter servicelovens §§ 83 og 85. KL har den 13. januar 2014 udsendt en vejledning om ledsagelse og støtte i ferier, weekender, mv. til borgere i sociale botilbud. I vejledningen præciseres det, at kommuner ikke må yde hjælp mod betaling.

Da Esbjerg Kommunes botilbud hidtil har opkrævet beboerbetaling for ledsageudgifter på ferieture mv. kan botilbuddene fremover kun tilbyde ledsagelse på ferieture i det omfang budgettet tillader det. Det vil fremover kun i begrænset omfang være muligt at arrangere ferieture med personaleledsagelse inden for botilbuddenes budgetter.

Der har været nedsat en arbejdsgruppe med deltagelse af de berørte centerledere og forvaltningen. Arbejdsgruppens anbefaling er, at:

- puljemidlerne anvendes til afholdelse af personaleudgifter i forbindelse med ledsagelse af Esbjerg Kommunes egne borgere, som bor i botilbud efter Servicelovens §§ 107 og 108 samt botilbud opført efter Lov om almene boliger § 105 stk. 2.
- puljemidlerne indregnes i taksterne
- andre kommuner, der har indskrevet borgere i kommunes botilbud, orienteres om, at taksten fremover vil indeholde et årligt beløb på 2.667 kr. til afholdelse af personaleudgifter til ledsagelse på ferieture mv.
- puljemidlerne fordeles mellem Center for Socialt Udsatte, Socialt Rehabiliteringscenter, Udviklingscenter Ribe og Udviklingscenter Esbjerg
- puljemidlerne fordeles mellem centrene efter antal egne borgere i botilbuddene

Det vil med den skitserede model være lagt op til en fordeling af puljemidlerne, hvor det sikres, at det er det personale, der er tæt på borgeren, der får indflydelse på, hvordan midlerne i samarbejde med borgerne kan bruges bedst muligt. Der lægges vægt på, at botilbuddene foretager en individuel vurdering af, om centeret/botilbuddet vil støtte en rejse eller udflugt med puljemidlerne.

Tilskuddet til afholdelse af personaleudgifter til ledsagelse på ferieture, vil have forskellig effekt på det serviceniveau botilbuddene kan tilbyde i 2015. På Center for Socialt Udsatte og Socialt Rehabiliteringscenter (psykiatriområdet) vil puljemidlerne muliggøre aktiviteter, som der ikke tidligere har været mulighed for at arrangere. Borgerne i disse botilbud har funktionsnedsættelse, som gør, at de ikke kan komme af sted uden hjælp/støtte. Borgerne har ikke tidligere kunnet afholde udgiften hertil, og er derfor ikke kommet af sted.

På udviklingscentre i Ribe og Esbjerg og på Socialt Rehabiliteringscenter (senhjerneskadeområdet) vil puljemidlerne være en hjælp til, at botilbuddene kan arrangere kortere ferieture for de borgere, der har et funktionsniveau, som gør dem afhængig af, at ledsagelsen udøves af en kendt pædagogisk medarbejder. Centrene vil fordele puljemidlerne ud fra en individuel vurdering af behovet.

Centrene vil som minimum kunne tilbyde botilbuddenes borgere en ferietur med 2 overnatninger. Aktiviteterne vil dog være individuelt afstemt efter borgerens funktionsniveau, hvor nogle borgere ikke magter mere end dagture, mens andre borgere evt. kan tilbydes flere overnatninger.

Botilbuddene vil fremover normalt ikke kunne tilbyde et serviceniveau, hvor udlandsrejser er en del af tilbuddet. Kortere udlandsrejser til f.eks. Tyskland, som det kan dokumenteres ikke er dyrere end ferieture i Danmark, vil dog fortsat kunne arrangeres. Charterture til udlandet med botilbuddets personale vil være udelukket.

Botilbuddene vil ikke kunne tilbyde individuel ledsagelse på ferieture, men ferieture der bliver tilrettelagt i grupper.

Borgere i botilbud vil fortsat kunne søge om en § 97 ledsageordning. Denne form for ledsagelse er uden socialpædagogisk bistand, og bevilges kun til borgere, der kan klare sig med denne støtte. Borgeren bestemmer selv indholdet i ledsagelsen, og betaler egne og ledsagerens udgifter til transport og evt. deltagelse i aktiviteten. Kommunen kan yde tilskud til at dække disse udgifter.

Efter årets udløb vil centrene evaluere, hvilken betydning puljemidlerne har for mulighederne for at arrangere ferieture og udflugter for borgerne. Centrene vil i forbindelse med budgetlægningen for 2016 skulle aflevere en status for anvendelsen af puljemidler.

På centerniveau udarbejdes egne retningslinjer vedr. udflugter. Der gælder dog de samme betingelse for udflugter, at der ikke må opkræves betaling for personalets udgifter.

Ønsker en borger ferieture eller aktiviteter, ud over det botilbuddet kan tilbyde - som en del af indsatsen - henvises der til køb af ledsagelse hos en privat leverandør.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om social service.

ØKONOMI

Den foreslåede model for fordeling af puljemidlerne til ledsagelse betyder at de 4 centre tilføres følgende beløb til afholdelse af personaleudgiften i forbindelse med ledsagelse på ferieture og til aktiviteter:

Center	Antal Esbjerg borgere	Andel i puljen kr.
Center for Socialt Udsatte	27	72.000
Socialt Rehabiliteringscenter	93	248.000
Udviklingscenter Ribe	81	216.000
Udviklingscenter Esbjerg	174	464.000
I alt	375	1.000.000
Tilskud pr. borger		2.667

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Høring

Sagen er behandlet i Handicaprådet den 19. februar 2015.

Høringssvaret fremgår af bilag.

Vurdering herunder alternativer

Der er opmærksomhed på statslige puljemidler afsat til aktiviteter og ledsagelse for mennesker med handicap som

del af satspuljeaftalen på det sociale område.

Social & Tilbud vil i samarbejde med udviklingscentrene ansøge om puljemidler til afholdelse af ferieture og aktiviteter for mennesker med multihandicap. De multihandicappede har specielle behov, som kræver, at ferieture har lidt længere varighed end 2 overnatninger.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender

- at puljemidlerne til afholdelse af personaleudgiften i forbindelse med ledsagelse på ferieture og til aktiviteter fordeles mellem botilbuddene som foreslået
- at en evt. fortsættelse af puljeordningen kan indgå som et udviklingsforslag i forbindelse med budgetlægningen for 2016-2019

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 24-02-2015

Godkendt.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønsker en tilbagemelding på hvordan midlerne anvendes.

Punkt 8: Mikrolån til selvstændig virksomhed

15/1632

Mikrolån til selvstændig virksomhed

Indledning

Det foreslås, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter, om mikrolån til at drive selvstændig virksomhed skal indgå i beskæftigelsesindsatsen.

Sagsfremstilling

En række kommuner fordelt over hele landet har etableret ordninger, hvor svagt stillede ledige gennem opkvalificering og et mikrolån hjælpes i gang med at drive selvstændig virksomhed.

Ideen er, at ledige, der er motiverede for at drive selvstændig virksomhed hjælpes med et opkvalificeringsforløb, med at udvikle en forretningsplan, med et mindre lån til opstartsomkostninger og med forsørgelse i den første periode.

Metoden er udviklet af Aarhus Kommune i samarbejde med Socialt Udviklingscenter i et projekt, der blev finansieret af Socialministeriet. 19 borgere, der var kontanthjælpsmodtagere eller førtidspensionister, deltog i projektet, 12 borgere gennemførte, 8 virksomheder blev etableret, 3 blev selvforsørgende i egen virksomhed og 1 blev selvforsørgende gennem uddannelse. Ingen af førtidspensionisterne blev selvforsørgende, men fortsatte med at modtage førtidspension sideløbende med at drive selvstændig virksomhed.

På baggrund af projektet blev det beregnet, at hvis 1,2 af 20 kontanthjælpsmodtagere etablerer sig med en selvstændig virksomhed og en årsindkomst på 200.000 kr. så kan projektet betale sig.

Mikrolånene udgør typisk mellem 5.000 kr. og 50.000 kr. med et gennemsnit på 30.000-35.000 kr.

Rekrutteringsgrundlaget til mikrolån er af meget beskeden størrelse. Det er af afgørende betydning, at borgeren er meget motiveret for at drive selvstændig virksomhed og har forudsætninger for det. På den anden side er det i forhold til lovgivningen et krav, at borgeren har begrænsninger i arbejdsevnen, der er af mere end rent midlertidig karakter. Det er derfor vanskeligt at samle et hold af borgere, der er kandidater til mikrolån.

Man kan i stedet give mikrolån og forberedelse til selvstændig virksomhed som et helt individuelt tilbud. Det indebærer, at ledige med den rette profil og motivation får tilbud om et forløb, der skræddersyes til den enkelte. I forløbet kan fx indgå undervisning i de formelle krav til virksomheder – regnskab, skat mv. – udvikling af forretningsideen, markedsføring, budgettering mv. I forløbet kan indgå formel uddannelse og sparring med en mentor, der har erfaring med selvstændig virksomhed. Den individuelle tilgang sikrer, at det er muligt og handle hurtigt, når Jobcentret er i kontakt med en borger, der er motiveret til at blive iværksætter uden at skulle afvente, at der kan samles et hold.

Borgere, der opfylder kriterierne, henvises til en tovholder på Jobcentret, der står for at sætte et forløb sammen i samarbejde med borgeren.

Jobcentret foreslår, at der afsættes en pulje på 200.000 kr. til at finansiere mikrolån og at tilbuddet i første omgang gælder for en forsøgeperiode på 2 år. Erfaringer med ordningen og resultater evalueres herefter. Lån og udgifter til opkvalificering afholdes indenfor Jobcentrets budget.

Lovgrundlag, planer mv.

Der er i Lov om en aktiv socialpolitik mulighed for, at en kommune kan give en revalidend støtte i form af tilskud eller rentefrit lån til at etablere selvstændig virksomhed. Lånet kan maksimalt udgøre 200.000 kr.

Støtten kan gives til borgere, der er omfattet af revalideringsbestemmelserne - det vil sige, at borgeren har begrænsninger i arbejdsevnen og begrænsningerne er ikke af midlertidig karakter.

Borgeren skal have faglige og forretningsmæssige forudsætninger for at drive virksomheden og det skønnes, at

støtte til at drive selvstændig virksomhed er egnet til at sætte den pågældende i stand til at forsørge sig selv og sin familie. Kommunen kan udover lån eller tilskud give tilskud til borgerens forsørgelse i op til 6 måneder. Kommunen skal sikre, at der er en forretningsmæssig forsvarlig plan for den selvstændige virksomhed.

Kommunen kan eftergive et lån til at etablere selvstændig virksomhed, hvis revalidenden ikke har mulighed for at betale det tilbage.

ØKONOMI

Det indstilles, at der afsættes en pulje på 200.000 kr. Puljen og udgifter til opkvalificering afholdes inden for Jobcentrets aktiveringsmidler.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Høring

Ingen bemærkninger.

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at

- Mikrolån og støtte til at blive iværksætter indgår blandt de redskaber, som Jobcentret kan bruge til at hjælpe ledige tilbage til arbejdsmarkedet som et forsøg i en periode på 2 år.
- Der afsættes en pulje på 200.000 kr. til mikrolån.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 24-02-2015

Godkendt.

Punkt 9: Orientering om ekstern undersøgelse af særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU) i Esbjerg Kommune

14/21277

Bilag

STU-analyse - BDO Esbjerg

Høringssvar - Ekstern undersøgelse af særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU) i Esbjerg Kommune

Orientering om ekstern undersøgelse af særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU) i Esbjerg Kommune

Indledning

Esbjerg Kommune har de senere år oplevet budgetmæssige udfordringer på området for den **Særlige Tilrettelagt Uddannelse for unge med særlige behov (STU)**. Udfordringen skyldes både højere gennemsnitspriser og et højere elevtal end sammenligningskommuner. På baggrund af dette har Esbjerg Kommune vurderet, at der har været behov for en ekstern analyse af forskellige problemstillinger og udfordringer på området.

BDO har udarbejdet analysen, der har til formål, at understøtte den fremadrettede styring af området. Rapporten giver en række anbefalinger, der skal øge styrbarheden af

STU området, bl.a. ved at skabe sammenhænge, der fremmer en effektiv indsats samt sikrer en bedre balance mellem pris, kvalitet og indhold i STU-forløbene.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune besluttede medio 2014 at iværksætte en BDO analyse af STU området. Rapporten skulle primært belyse økonomi, visitationspraksis, organisering, kvalitet, tilbud og effekt.

Rapporten består både af en kvantitativ og kvalitativ del. Den kvantitative del består af en række nøgletalsanalyser, hvor Esbjerg Kommune sammenlignes med andre kommuner i kontanthjælpsklyngen samt en række større jyske kommuner. Analyserne viser, at andel af STU-modtagere blandt de 16-24 årige i Esbjerg Kommune er 14 % højere end gennemsnittet af de større jyske kommuner, mens andelen er 9 % lavere end klyngekommunerne. Derudover er den gennemsnitlige udgift per STU-elev mellem 14-18 % højere end sammenligningskommunerne. Samlet vurderer BDO, at der er et besparelspotentiale mellem 3,7 og 9,7 mio. kr.

Rapporten påpeger, at en del af merudgifterne kan reduceres ved en stærkere styring af Esbjerg Kommunes leverandører både de interne og eksterne. Det gælder både genforhandling af pris, resultatdokumentation, opfølgning på elevfravær og generelle kontraktvilkår.

Rapporten konkluderer, at mellem 40 -50 % af STU-elever ender i "virksomhedspraktik, særligt tilrettelagt projekter, særligt opkvalificerende forløb, almen voksenuddannelse med videre". Hvorved effekten af STU formentlig er begrænset. Rapporten peger på, at en del af forklaringen kan være, at Esbjerg Kommunes visitationspraksis og opfølgingspraksis kan forbedres. Rapporten påpeger, at kommunens sagsbehandlere ikke er tilstrækkeligt opmærksomme på alternativer til STU-forløb, som § 104 tilbud og EGU.

Lovgrundlag, planer mv.

- Lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov, Undervisningsministeriet august 2013.
- Bekendtgørelse om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov, Undervisningsministeriet december 2013.
- Vejledning om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov, Ministeriet for Børn og Undervisning november 2011.
- Den kommunale vejledning om STU, KL januar 2012.
- Esbjerg Kommunes retningslinjer for Ungdomsuddannelse for unge med særlige behov godkendt i Byrådet d. 18/8-2014

ØKONOMI

Forvaltningen vil til budgetlægning 2016-2019 udarbejde et oplæg til reduktion af udgifterne til STU-området. Det kræver dog en flerårig indfasningsperiode, idet eleverne allerede i 2014 er visiteret til STU forløb der løber 3 år frem fra skoleåret 2015/2016.

Personaleforhold

Tilpasningen af gennemsnitsprisen på kommunens egne tilbud kan medføre personalereduktioner. Disse vil blive forsøgt håndteret via naturlig afgang.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Borger & Arbejdsmarked har allerede taget initiativ til drøftelser om at øge styrbarheden på området sammen med Børn og Familie.

Høring

Sagen er behandlet i Handicaprådet den 19. februar 2015.

Høringssvaret fremgår af bilag.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender, at

- forvaltningen tager de nødvendige initiativer til at sikre styring og reduktion af budgettet i de kommende år gennem: Indgåelse af nye kontrakter med leverandører, sikrer et fald i gennemsnitspriser, tættere opfølgning af de unge på STU, kritisk vurdering af pauseforløb blandt de unge, arbejder på at mængden af STU elever skal reduceres.
- Stiller krav til leverandører om resultatdokumentation.
- Afholdelse af månedlige visitationsmøder, og at der ikke kan visiteres uden for møderne.
- At visitationsmødernes deltagere er myndighedspersoner fra Jobcenter, Social & Tilbud samt Børn & Familie. Relevante faglige personer deltager i visitationsmøderne efter behov. Jobcentret har ansvar for afvikling af visitationsmøderne.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 24-02-2015

Godkendt.

Punkt 10: Lukket: Orientering om almene boliger på handicapområdet

14/32389

Punkt 11: Information, forespørgsler og orientering

Bilag

Social- og Sundhedspolitisk Forum (tidligere KL's sociale temamøde) den 28.-29. maj 2015

Møde med LEV kreds Esbjerg-Fanø

Politisk temadag - Velfærd i en ny virkelighed - Børne- og ungeområdet den 5. marts 2015

Information, forespørgsler og orientering

Sagsfremstilling

- Social- og Sundhedspolitisk Forum (tidligere KL's sociale temamøde) den 28.-29. maj 2015
- Møde med LEV Kreds Esbjerg-Fanø
- Politisk temadag: Velfærd i en ny virkelighed: Børne- og ungeområdet den 5. marts 2015
- Jørn Boesen Andersen stillede spørgsmål vedr. partshøring af forsørgelsespligt.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 24-02-2015

Orienteringen taget til efterretning.

Henrik Vallø deltog ikke i behandlingen af dette punkt.