

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025

d. 09-05-2017

Mødedato Tirsdag d. 09. maj 2017 kl. 08:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Henrik Vallø, Kurt Jakobsen, Jørn Schultz, Ulla Koman, Jørn Boesen
Andersen, Tommy Noer , Mogens Eriksen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Erstatningsbyggeri for botilbud i Sjællandsgade.....	4
Orientering om projekt tryk i Esbjerg - håndtering af stalking.....	8
Handicapørsel.....	10
Revideret flygtninge kvote april 2017.....	12
Orientering om statistik over Ankestyrelsens afgørelser 2016.....	13
Udvalgsdrøftelse af budgetlægningen for 2018-2021.....	15
Analyse af det specialiserede voksenområde.....	16
Økonomisk genopretningsplan for voksenhandicapområdet.....	17
Information, forespørgsler og orientering.....	20

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2017

Godkendt.

Tommy Noer er indkaldt som suppleant for Jørn Schultz.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Punkt 2: Erstatningsbyggeri for botilbud i Sjællandsgade

14/3825

Indledning

I forbindelse med budgetforliget 2016-2019 blev det besluttet, at der skulle opføres et erstatningsbyggeri for botilbuddet Sjællandsgade.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har på flere møder drøftet alternative placeringer og på møde den 28. marts 2017 blev sagen udsat med henblik på yderligere undersøgelser.

Sagen forelægges Social & Arbejdsmarkedsudvalget til drøftelse af alternative placeringer af erstatningsbyggeri for Sjællandsgade.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har tidligere fremlagt i alt 7 forslag til placering af erstatningsbyggeriet for Sjællandsgade. Disse forslag fremlægges igen for Social & Arbejdsmarkedsudvalget, sammen med svar på nogle af de undersøgelser forvaltningen har foretaget siden sidste behandling i udvalget.

Sjællandsgade

Ved den seneste behandling af sagen i Social & Arbejdsmarkedsudvalget blev det blandt andet besluttet, at det skulle undersøges, om det var muligt at foretage en renovering af botilbuddet i Sjællandsgade, således at rammerne blev forbedret, både med hensyn til den fysiske indretning og i forhold til arbejdsmiljøet.

Der er i samarbejde med ledelsen af botilbuddet og Ejendomme, foretaget en vurdering af, hvilke tiltag, der er nødvendige for at sikre de arbejdsmiljømæssige forhold. Der er siden beslutningen om flytningen af botilbuddet blev truffet i 2015, ikke foretaget almindelig vedligehold, der er således et efterslæb.

Det foreslås at inddrage en etværelses lejlighed til service- og fællesarealet, for at kunne skabe flugtveje og indrette et rum til håndtering af medicin. Det foreslås endvidere, at udvide med en toværelses lejlighed, som tilbydes den borger, der bor i lejligheden, der inddrages. Hertil kommer almindelig vedligehold, udskiftning af døre, maling m.m. Ejendomme har udarbejdet et forslag, og der er beregnet en anlægsøkonomi på 1,5 mio. kr. Der er fortsat tale om en midlertidig placering af botilbuddet indtil det er muligt, at finde en mere hensigtsmæssig løsning, på en permanent placering af botilbuddet.

En fortsat placering centralt i Esbjerg by er optimal, idet denne placering vil betyde mindre stigmatisering. Borgerne vil også være i gåafstand til Center for Misbrug, læge og andre tilbud, som de skal benytte.

Tidligere har der været klager fra de ældre medborgere i ejendommen, eller deres pårørende. Der har det sidste halvandet år ikke været klager over borgerne i Sjællandsgade.

Borgerne har i forløbet givet udtryk for, at de gerne vil flytte til en toværelses lejlighed. De fleste borgere i Sjællandsgade bor i etværelses lejligheder.

Darumvej

Forvaltningen har i forbindelse med forslaget om placering af botilbuddet på Darumvej 49-51 forespurgt Planafdelingen, om det er muligt at opføre et byggeri på Darumvej 49-51 et andet sted på matriklen. Planafdelingen oplyser, at boliger skal placeres i centerområder. Området syd for den foreslåede placering er erhvervsområde. Her kan der ikke opføres boliger, af hensyn til de aktiviteter, der er på havnen.

Planafdelingen oplyser endvidere, at området Lorents Møllers vej er planlagt til fremtidigt erhvervsområde, og der må ikke opføres nye boliger i området.

Arbejdsmiljø

Ved beskrivelsen af de enkelte forslag er der foretaget en vurdering af, hvad den enkelte placering betyder for arbejdsmiljøet. Ved beskrivelsen af arbejdsmiljøet i de forskellige forslag, har der været fokus på, om placeringen var i nærheden af et andet tilbud med døgndækning, om der i byggeriet var muligt at etablere flugtveje for personalet og om der kunne etableres et lukket gårdmiljø, der forhindrede uønskede personer i at opsøge borgerne i botilbuddet. Ved sidste behandling af sagen blev forvaltningen også bedt om at undersøge, hvad der skulle tilføres af ressourcer for at få et optimalt arbejdsmiljø.

Nedenstående tabel viser hvilken score den enkelte placering vil få med de nuværende personale ressourcer. Tabellen viser endvidere, hvad der skal tilføres af driftsmidler, hvis der skal opnås et mere optimalt arbejdsmiljø. Endelig er der i tabellen også medtaget den anslåede anlægsudgift ved de forskellige forslag til placeringer.

	Central placering score	Arbejds- miljø score	Arbejdsmiljø efter tilførsel af ressourcer Score	Netto- anlægs- udgift Mio. Kr.	Øgede drifts- udgift Mio. kr.
Baggesens Allé 7	1	1		5,9	
Bakkevej 6	1	3	1	4,7	1,3
Darumvej 49-51	2	3	1	4,7	1,3
Tovværkets Børnegård, Grådybet 75A	1	3	1	6,0	1,3
Grønningen 2, Bramming	5	4	3	4,7	0,45
Kirkegade 74	1	5		10,4	
Nørrebrogade/ Jernbanegade (Himmeleks- pressen)	1	5		10,5	
Sjællandsgade	1	3	2	1,5	1,3

I forhold til tidligere er det nu blevet tydeliggjort, at flere af forslagene vil kunne opnå optimale arbejdsmiljømæssige forhold ved at tilføre driftsmidler til ekstra personaleressourcer, hvilket er gældende for Darumvej 49-51, Bakkevej 6 og Tovværkets Børnegård, Grådybet 75A.

De forslag, der indebærer et byggeri i henholdsvis 5 og 6 etager, er uhensigtsmæssige, idet det ikke er muligt at sikre personalet med flugtveje.

Forslaget om at placere botilbuddet i Bramming vurderes også at være uhensigtsmæssig, da det vil betyde længere transporttid for Politiet, når de skal rykke ud i akutte situationer. Placeringen vil også give personalet mere transporttid, når borgere skal transporteres ind til Esbjerg. Her vil det i nogle situationer være nødvendigt, at der er to medarbejdere med ved transporten.

Med hensyn til Sjællandsgade vil det også være nødvendigt at tilføre driftsmidler til aften- og nattevagt, også selv om der foretages bygningsmæssige ændringer. Det er uholdbart, at personalet er alene om natten. Hjælp til personalet skal komme fra Fønix, hvor der er nattevagt til stede. Der er imidlertid afstand mellem Fønix og botilbuddet i Sjællandsgade, så der går noget tid, inden hjælpen kan være fremme. Der er også behov for mere personale i aften- og nattevagterne, så personalet ikke er alene tilbage, hvis en medarbejder er nødt til at forlade stedet. Tilførsel af personaleressourcer vil ikke kunne give de optimale arbejdsmiljømæssige forhold. Der kan ikke lukkes af for uønskede personer, der opsøger borgerne. De vil fortsat kunne forcere svalegangene. Gården kan ikke lukkes af, da det skal være muligt for de ældre beboere at kunne komme med taxa og Falck. Dertil kommer, at der ikke er flugtveje i borgernes boliger.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om almene boliger § 105, stk. 2 og § 115 stk. 2 og 4.

Økonomi

Der er i anlægsbudgettet afsat 5,0 mio. kr. til erstatningsbyggeri for Sjællandsgade. Beløbet er fordelt med 0,5 mio. kr. i 2018 og 4,5 mio. kr. i 2019.

Der er flere af forslagene, der kan holdes inden for det til formålet afsatte anlægsbudget. Det er en forudsætning for de økonomiske beregninger, at licitationen ikke bliver dyrere end de anslåede byggeudgifter.

Alle forslagene indebærer, at der skal træffes beslutning om en tillægsbevilling på yderligere anlægsmidler og/eller driftsmidler.

Personaleforhold

Personalet fra botilbuddet vil blive overført til det nye botilbud.

Nogle af placeringerne betyder, at der er behov for at tilføre driftsmidler til flere personaleressourcer, da det blandt andet er uholdbart med én nattevagt.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget

1. drøfter de kortlagte alternative placeringer af botilbuddet
2. træffer beslutning om anlægsbeløb, som der skal arbejdes videre med
3. godkender, at udvidelse af driftsmidler til øgning af arbejdsmiljøet indgår i budgetlægningen for 2018

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2017

Et flertal i Social & Arbejdsmarkedsudvalget stillede forslag om en midlertidig fortsat placering i Sjællandsgade og at økonomien oversendes til budgetlægningen 2018.

Forslaget blev sat til afstemning.

For forslaget stemte 3 (Borgerlisten og V)

Imod forslaget stemte 2 (A og F)

Forslaget blev godkendt

Liste A og F peger på en permanent løsning på enten Tovværket eller Darumvej

Tommy Noer er indkaldt som suppleant for Jørn Schultz.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Bilag

Bilag 1 -Svar fra Plan på forespørgsel om botilbud på Darumvej 49 - 51_CaseNo17-9821_2573829_v1.pdf

Bilag 2 - Placering af botilbud Darumvej 49-51

Bilag 3 - Beskrivelser af forslag til placering af erstatningsbyggeri for Sjællandsgade

Bilag 4 - Sjællandsgade 10

Bilag 5- Baggesens Alle 7, Esbjerg_CaseNo14-3825_2559957_v1.DOCX

Bilag 5A - Baggesens Alle 2016 06 01 Situationsplan.pdf

Bilag 6 - Bakkevej 6, Esbjerg_CaseNo14-3825_2559991_v1(1).DOCX

Bilag 6A - Bakkevej Situationsplan 1-250.pdf

Bilag 7 - Darumvej 49-51, Esbjerg_CaseNo14-3825_2559970_v1(2).DOCX

Bilag 7A - Darumvej Situationsplan 1-250.pdf

Bilag 8 - Tovværkets Børnegård, Grådybet 75A, Esbjerg_CaseNo14-3825_2559985_v1(1).DOCX

Bilag 8A - Grådybet Situationsplan 1-200.pdf

Bilag 9 - Grønningen 2, Bramming_CaseNo14-3825_2560018_v1.DOCX

Bilag 9A - Grønningen Situationsplan 1-250.pdf

Bilag 10 - Kirkegade 74, Esbjerg_CaseNo14-3825_2560026_v1.DOCX

Bilag 10A - Kirkegade Situationsplan 1-200.pdf

Bilag 11 - NørrebrogadeJernbanegade, Himmelekspressen_CaseNo14-3825_2560036_v1.DOCX

Bilag 11A - Himmelekspressen Situationsplan.pdf

Punkt 3: Orientering om projekt tryk i Esbjerg - håndtering af stalking

17/347

Indledning

Boger & Arbejdsmarked og Børn & Kultur er sammen indgået i et samarbejde med Dansk Stalking Center og Syd & Sønderjyllands Politi om det to årige projekt ”Tryk i Esbjerg”, som omhandler håndtering af stalking i kommunen. Projektbeskrivelsen er vedlagt som bilag.

Sagsfremstilling

Projekt Tryk i Esbjerg er etableret på baggrund af en henvendelse til direktionen i Børn & Kultur og Borger & Arbejdsmarked fra Dansk Stalkingcenter, som har synliggjort omfanget af stalking i Danmark og en evident mangel på viden om, hvordan fænomenet bør håndteres.

Stalking karakteriseres som systematiske og vedvarende henvendelser, forfølgelse og chikane, som har en forstyrrende og indgribende virkning på den stalkingudsattes livsførelse. Forskning viser, at mellem 100.000 – 132.000 borgere i Danmark årligt udsættes for stalking. Heraf har 37% hjemmeboende børn, og det anslås, at ca. 60.000 børn påvirkes eller involveres. Ofte medfører stalking betragtelige psykosociale problemer og endda behandlingskrævende funktionsnedsættelser.

Manglende viden hos fagpersoner om omfanget, konsekvenser og håndtering af stalking medfører, at hverken stalkingudsatte eller stalkere modtager den rette hjælp og beskyttelse med alvorlige konsekvenser til følge.

Formålet med projekt Tryk i Esbjerg er at sikre stalkingudsatte i kommunen en bedre hjælp og støtte gennem kompetenceudvikling af relevante fagpersoner.

Stalking er særligt udtalt blandt unge mellem 18 – 24 år, og erfaringer fra Dansk stalkingcenter peger på, at stalking blandt de unge helt ned til 14 – 15 år er i stigning. Et sekundært formål er derfor at forebygge stalking gennem oplysning af kommunens unge i folkeskolens udskoling og på ungdomsuddannelser.

Målet er at styrke den kommunale indsats i forhold til at håndtere stalking og stalkingudsatte gennem udvikling af konkrete handleplaner, vidensopbygning, uddannelse samt tværfaglige og tværsektorielle samarbejdsmodeller. Det er endvidere et mål, at erfaringer og resultater fra projektet skal kunne anvendes i andre kommuners arbejde med stalking, og kommunen går således foran.

Målgruppen for projektets aktiviteter er primært fagpersoner i kommunen, der kommer i berøring med stalkingudsatte; eksempelvis socialrådgivere, lærere, sundhedsplejersker, pædagoger og politi. Unge i udskolingen og på ungdomsuddannelser er projektets anden målgruppe.

Som led i projektet gennemføres to oplysningskampagner med annoncering og plakater på busbagsider og andre offentlige steder, informationsfoldere samt PR, artikler og indslag i diverse medier. Endvidere aflægger ligestillingsminister Karen Elleman Esbjerg et besøg i efteråret 2017 for at høre om aktiviteter og erfaringer i projektet.

Lovgrundlag, planer mv.

Samarbejdet sker indenfor gældende lovgivning, herunder især:

- Forvaltningsloven
- Lov om Social Service
- Straffeloven
- Retsplejeloven

Økonomi

Projektet er finansieret af Ministeriet for Ligestilling.

Børn & Kultur og Borger & Arbejdsmarked bidrager med hver 15.000 kr. til oplysningskampagnen.

Personaleforhold

Projektet er organiseret med følgende:

- **Projektleder:** Lise Linn Larsen, Direktør Dansk Stalkingcenter
- **Projektkoordinator:** Ida Gravesen, Dansk Stalkingcenter
- **Styregruppen** bestående af Jørn Henriksen, Lise Willer, vicepolitiinspektør Lars Bjerregaard samt Lise Linn Larsen, direktør i Dansk Stalkingcenter. Styregruppen træffer overordnede beslutninger og følger projektets fremdrift.
- **Projektkoordinatorgruppen** bestående af konsulent fra henholdsvis Børn & Kultur og Borger & Arbejdsmarked, en repræsentant fra Esbjerg Lokalpoliti samt projektkoordinator Ida Gravesen. Gruppen sørger for al koordinering på tværs i projektet samt sikrer, at indsatser og aktiviteter afstemmes i forhold til kommunen og politiets rammer.
- **Nøglepersoner** fra forvaltninger samt politiet. Nøglepersoner bidrager med faglig og organisatorisk viden og klædes på til at have en central position som videnspersoner indenfor stalking.

Esbjerg kommune har forpligtet sig til:

- At levere i alt fire nøglepersoner fra de to forvaltninger, som forventes at bidrage med ca. 12 timer pr. person.
- At minimum 25-50 fagpersoner deltager i projektets uddannelsesforløb á 10 timer
- At en medarbejder fra kommunikationsafdelingen deltager i 2-3 møder á 1 times varighed vedrørende oplysningskampagnen.
- At bidrage med relevant viden med henblik på projektets udvikling og gennemførelse

Kompetencer

Direktion -> Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2017

Orienteringen taget til efterretning.

Tommy Noer er indkaldt som suppleant for Jørn Schultz.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Bilag

Projektbeskrivelse Tryk i Esbjerg - Projekt Tryk i Esbjerg FINAL januar 2017.pdf

Punkt 4: Handicapkørsel

17/9989

Indledning

Handicaprådet har rettet henvendelse til Borger & Arbejdsmarked om muligheden for at ændre omfanget af handicaps, der giver berettigelse til handicapkørsel. Handicaprådets fokus var specielt for synshandicappede.

Sagsfremstilling

Der skal for svært bevægelseshæmmede over 18 år etableres individuel handicapkørsel, som rækker ud over transport til behandling, terapi og lignende.

I den nuværende ordning bevilges handicapkørsel til borgere, der har et handicap i bevægeapparatet og et ganghjælpemiddel (krykkestokke, rollator, kørestol).

Borgere betaler 3 kr. pr. kørt km dog minimum 35 kr.

Med baggrund i Handicaprådets forslag har Borger & Arbejdsmarked arbejdet på nye kriterier og medtaget de svagtseende/blinde.

Det foreslås, at kriterierne fremadrettet bliver:

- Du skal være svært bevægelseshæmmet, hvor årsagen er at finde i bevægeapparatet og har ganghjælpemidler, såsom kørestol, krykker, rollator.
- Du er blind eller svagtseende, hvor synet er nedsat til 6/60 eller derunder. Synsnedsættelse skal være lægeligt dokumenteret.
- Du kan ikke benytte offentlige transportmidler.
- Det fysiske handicap skal være længerevarende (mindst 1 år).
- Der bevilges 104 ture pr. år.
- Der bevilges 208 ture, hvis det er en erstatning for handicapbil.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om trafikselskaber § 11

Økonomi

Det er svært at vurdere, hvor mange borgere, der er tale om, da der kun er 4 borgere, der de sidste 2 år har fået afslag på deres ansøgning. Flere borgere er sandsynligvis i målgruppen, da der er mange, der er klar over, at de ikke er omfattede af ordningen.

Der etableres en prøveperiode på 2 år, hvorefter ordningen evalueres.

Det vurderes, at udgiften kan holdes inden for det eksisterende budget.

Personaleforhold

Der skal ikke tilføres yderligere ressourcer, da forvaltningen ikke vurderer, at der bliver tale om mange sager.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Forvaltningen vurderer, at ordningen bør udvides med denne gruppe, da disse borgere alene på nuværende tidspunkt kan få individuel handicapkørsel. Der kan bevilges maks. 400 kr. pr. måned til taxakørsel, hvilket ikke rækker til ret mange ture.

Det vil medføre øget livskvalitet for de borgere, der er svært synshandicappede.

Forvaltningen har undersøgt praksis i forskellige kommuner, og blandt andet Varde Kommune yder kørsel til synshandicappede.

Børne- og Socialministeriet præsenterede den 4. november 2016 satspuljeaftalen, hvor der er afsat midler til en landsdækkende forsøgsordning, som sikrer handicapkørsel til mennesker med et synshandicap.

Forvaltningen har rettet henvendelse til ministeriet, der har svaret følgende:

Ministeriet kan oplyse, at vi i øjeblikket arbejder på at finde en model for en transportordning for blinde og svagsynede. Vi kan desværre ikke på nuværende tidspunkt sige noget om tidshorizonten.

Alternativ kunne være at afvente denne beslutning fra Børne- og Socialministeriet og sagen vurderes igen, når resultater af satspuljeovervejsen er afklaret.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender udvidelse af målgruppen med virkning fra 1. juni 2017, og at ordningen evalueres efter en prøveperiode på 2 år.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2017

Godkendt.

Tommy Noer er indkaldt som suppleant for Jørn Schultz.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Punkt 5: Revideret flygtninge kvote april 2017

17/11767

Indledning

Udlændingestyrelsen har i april ændret kommunernes kvoter for modtagelse af flygtninge i 2017.

Sagsfremstilling

Udlændingestyrelsen udmeldte i april 2016 en kvote til kommunerne på 15.000 flygtninge, som kommunerne skulle forberede sig på at modtage i 2017.

Kvoten blev i august 2016 reduceret til 8.500 på grund af den lavere tilstrømning af nye flygtninge.

I april 2017 er kvoten yderligere blevet reduceret til 4.000 flygtninge.

For Esbjerg Kommune betyder den nye udmelding, at kvoten er reduceret fra oprindeligt 176 til nu 71 flygtninge.

Kommunen har i årets første fire måneder modtaget 32 flygtninge overvejende fra Syrien og Iran.

Kvoten omfatter ikke familiesammenførte til de flygtninge, der har fået asyl. Integrationshuset vurderer, at der for tiden er 12-14 personer undervejs som familiesammenførte.

Lovgrundlag, planer mv.

Integrationsloven

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2017

Orienteringen taget til efterretning.

Tommy Noer er indkaldt som suppleant for Jørn Schultz.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Bilag

Kommunekvoter april 2017

Esbjerg Kommunes flygtningestatistik maj 2017

Punkt 6: Orientering om statistik over Ankestyrelsens afgørelser 2016

16/20458

Indledning

Ankestyrelsen har sendt en opgørelse over resultatet af Ankestyrelsens afgørelser i 2016, i forbindelse med klager over kommunens afgørelser på social- og beskæftigelsesområdet.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har i 2016 afgjort 573 sager fra Esbjerg Kommune.

Heraf er:

- 374 blevet stadfæstet, det vil sige kommunen har fået medhold i afgørelsen
- 150 blevet ændret eller hjemvist til fornyet behandling i kommunen
- 49 blevet afvist

Samlet giver det en omgørelsesprocent på 29%, hvilket svarer til gennemsnittet på landsplan.

På beskæftigelsesområdet har Ankestyrelsen behandlet i alt 369 sager. Heraf er:

- 132 om afgørelser i henhold til sygedagpengeloven
- 199 om afgørelser i henhold til lov om en aktiv socialpolitik – typisk afgørelser om forsørgelsesydelse
- 37 om afgørelser i henhold til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats – afgørelser om hvilken indsats, som ledige fra Jobcentrets målgrupper skal tilbydes eller har pligt til at deltage i

Sygedagpengelovgivningen

Af de 132 klager er:

- 90 stadfæstet
- 27 ændret eller hjemvist
- 15 afvist

Det svarer til, at 23 % af de indbragte afgørelser er blevet omgjort.

Sygedagpenge er en midlertidig ydelse, der som udgangspunkt højst kan udbetales i 52 uger. Borgeren skal opfylde nogle konkrete betingelser for at få udbetalt ud over de 52 uger. Hovedparten af klagerne handler om retten til at få sygedagpenge ud over 52 uger.

Derudover er der klager over borgere, der har fået stoppet sygedagpengene på baggrund af en vurdering af, at de ikke længere opfylder betingelserne om at være uarbejdsdygtige.

Endelig har der været enkelte klager over, at kommunen har stoppet sygedagpengene ud fra en vurdering af, at borgeren ikke medvirkede aktivt i indsatsen for at komme tilbage til arbejdsmarkedet.

Lov om aktiv socialpolitik

Af de 199 klager er:

- 130 stadfæstet
- 25 ændret
- 28 hjemvist
- 16 afvist

Det svarer til, at 13 % af de indbragte afgørelser er blevet ændret og 14 % er blevet hjemvist til fornyet behandling i kommunen.

Hovedparten af afgørelserne indenfor denne lov træffes af Borgerservice og dækker over forskellige sociale ordninger. De afgørelser som modtages fra Ankestyrelsen gennemgås med sagsbehandlerne i de relevante teams, sådan at alle kender til ændringer i praksis.

De største områder er:

Kontanthjælp/uddannelseshjælp med 111 afgørelser, heraf de 39 alene vedr. økonomiske sanktioner

Enkelttydelser med 68 afgørelser,

Ressourceforløbsydelse med 20 afgørelser.

Overordnet set medfører Ankestyrelsens afgørelser, at der sker og er sket ændringer i sagsbehandlingen vedr. økonomiske sanktioner og tandbehandling. På sanktionsområdet er opmærksomheden skærpet i forhold til Jobcentrets vejledningsforpligtelse overfor borgerne, idet vejledningen er forudsætning for, at der kan ske økonomisk sanktion. På enkelttydelsesområdet er indarbejdet en arbejdsgang omkring partshøring af borgerne, i de sager hvor kommunen alene bevilger en del af tandbehandlingen.

Kun en lille del af klagerne handler om afgørelser truffet i jobcentret. De drejer sig typisk om borgerens ret til revalidering. 13 har klaget over afslag i forbindelse med revalidering. I 11 sager er kommunens afgørelse blevet stadfæstet, 1 er hjemvist til fornyet behandling, da der manglede en lægeattest og 1 er blevet omgjort.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Af de 37 sager er:

- 27 stadfæstet
- 9 ændret eller hjemvist
- 1 afvist

Klagerne handler typisk om:

- Om borgeren er i målgruppen for fleksjob
- Om borgeren har ret til et konkret tilbud – et bestemt kursus, et højskoleophold eller psykologbistand
- Borgere, der ønsker førtidspension frem for ressourceforløb
- Om borgeren har ret til et tilbud om uddannelse, og om jobcentret har ret til at give borgeren ret og pligt til at modtage et tilbud
- Om borgeren er uarbejdsdygtig, og har ret til jobafklaringsforløb

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Sygedagpengeloven

Lov om en aktiv socialpolitik

Lov om social pension

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2017

Orienteringen taget til efterretning.

Tommy Noer er indkaldt som suppleant for Jørn Schultz.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Bilag

Ankestatistik 2016

Punkt 7: Udvalgsdrøftelse af budgetlægningen for 2018-2021

16/16153

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter budgetlægningen jævnfør kommunens budgetstrategi for 2018-2021.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget godkendte den 6. marts 2017 kommunens budgetstrategi for 2018-2021. Som en del af budgetstrategien 2018-2021, har Økonomiudvalget besluttet, at fagudvalgene skal have mulighed for at drøfte kommunens fremadrettede anlægsprogram i løbet af foråret 2017.

Det fremgår desuden af budgetstrategien, at fagudvalget drøfter budgetmæssige udfordringer på driften inden for eget udvalgsområde i løbet af foråret 2017.

Drøftelsen vil blive delt over de to planlagte udvalgmøder i maj. Til mødet den 9. maj 2017 drøftes anlæg og driftsudfordringer for handicapområdet, mens arbejdsmarked, borgerservice og udviklingsforslag vil blive drøftet på mødet den 23. maj 2017.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøfter budgetudfordringer for 2018-2021.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2017

Drøftet.

Tommy Noer er indkaldt som suppleant for Jørn Schultz.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Punkt 8: Analyse af det specialiserede voksenområde

17/11735

Indledning

Konsulenthuset Marselisborg har foretaget en analyse af udgiftsniveauet på det specialiserede voksenområde i Esbjerg Kommune.

Sagsfremstilling

På baggrund af regnskabs- og aktivitetsdata fra 33 kommuner har Marselisborg undersøgt udgiftsniveauet i Esbjerg Kommune på det specialiserede voksenområde.

Formålet med rapporten har været at få afdækket eventuelle forklaringer på handicapområdets udgiftspres.

Rapporten konkluderer følgende:

- Esbjerg Kommune har et lavere udgiftsniveau end forventet på socialområdet.
- Udgifterne til socialområdet pr. indbygger i Esbjerg Kommune er højere end andre kommuner – men forskellen er indsnævret i de seneste år.
- Befolkningen i Esbjerg Kommune er mere socialt belastet end i andre kommuner – derfor er udgifterne på socialområdet højere.
- Esbjerg Kommunes modtagerandel på socialområdet svarer i 2016 til det forventede niveau.
- Esbjerg Kommune har en lavere gennemsnitspris pr. modtager end i sammenligningskommunerne.
- Esbjerg Kommune har i 2015 anvendt 46 mio. kr. mindre på socialområdet end forventet – når der tages højde for befolkningssammensætningen og øvrige kommuners udgiftsniveau.

På mødet vil Marselisborg gennemgå undersøgelsens væsentligste resultater.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2017

Orienteringen taget til efterretning.

Tommy Noer er indkaldt som suppleant for Jørn Schultz.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Bilag

Oversigtsnotat vedr. analyse på socialområdet i Esbjerg Kommune

Oplæg om resultater fra Marselisborgs analyse på socialområdet Esbjerg

Afrapportering Analyse af det specialiserede voksenområde

Punkt 9: Økonomisk genopretningsplan for voksenhandicapområdet

17/9234

Indledning

Forvaltningen har udarbejdet en økonomisk genopretningsplan, der reducerer udgiftspreset i 2017 samt budgetperioden 2018-2021 for voksenhandicapområdet. Genopretningsplanen strækker sig over en femårig periode, hvor der skabes balance mellem budget og udgifter.

Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har på sit møde den 14. marts 2017 anmodet forvaltningen om at fremlægge handlemuligheder for 2017 og den kommende budgetlægning for 2018-2021, på baggrund af udvalgets drøftelse af økonomiske udfordringer på handicapområdet.

Regnskab 2016 for handicapområdet viser et merforbrug på 9,3 mio. kr. Resultatet forklares af en række modsat rettede resultater, hvor de største udfordringer er et merforbrug på myndighedsbudget på 15,1 mio. kr., og lavere indtægter fra salg af pladser til andre kommuner på 7,4 mio. kr., som samlet giver en væsentlig økonomisk udfordring på 22,5 mio. kr. For begge årsagers vedkommende gælder det, at de økonomiske udfordringer forventes at fortsætte, hvis der ikke handles.

Regnskab 2016 for voksenhandicapområdet indgår i kommunens samlede regnskabssag, hvor Byrådet på møde den 24. april 2017 besluttede, at anmode forvaltningen om at udarbejde en handleplan, der reducerer udgiftspreset i 2017 samt budgetperioden 2018-2021.

Genopretningsplanen for voksenhandicapområdet består af tre spor:

1. Det første spor er budgetomplaceringer fra andre rammebelagte områder på Social & Arbejdsmarkedsudvalgets budgetområde. I alt foreslås 47,5 mio. kr. omplaceret i perioden 2017-2021.
2. Det andet spor er omlægning af voksenstøtten og misbrugsområdet, så der fremover vil være gruppebaserede indsatser i voksenstøtten. Omlægningen vil give en besparelse på 11,5 mio. kr. i perioden 2017-2021.
3. Det sidste og tredje spor vil være forringelser af serviceniveauet. I alt for 84,0 mio. kr. i perioden 2017-2021.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget har kompetence til at træffe beslutning vedr. spor 1 og 2. Spor 3 vedrører serviceniveauet, og skal derfor behandles af Byrådet.

Forslag om serviceforringelser tager udgangspunkt i tilbud til borgere længst ude i flowcirklen. Samtidig foreslås, at lukke botilbudspladser, dels for at imødekomme de manglende indtægter ved salg af pladser, og for at opnå økonomisk balance i genopretningsplanen. Planen er nærmere beskrevet i bilag til sagen.

Økonomi

Udgangspunktet for den økonomiske genopretningsplan er, at der er en økonomisk udfordring på 143 mio. kr. i perioden 2017-2021. I den økonomiske udfordring indgår merforbrug fra 2016 på 9,3 mio. kr., og forventning om et merforbrug i 2017 lignende regnskabsresultatet i 2016. Samtidig indgår besparelserne fra modernisering og effektiviseringsprogrammet på i alt 24,2 mio. kr., som svarer til områdets forholdsmæssige andel af programmet. Forvaltningen bemærker, at udmøntningen endnu ikke er politisk vedtaget, men vurderer at opgørelsen viser et godt billede af den økonomiske situation.

Tabel 1. Økonomisk genopretningsplan for voksenhandicapområdet.

Mio.kr.	2017	2018	2019	2020	2021	I alt
Korrigeret budget*	510,0	512,8	512,5	512,5	512,5	
Forventet underskud	28,8	25,1	28,1	30,5	30,5	143,0
- heraf regnskabsoverførsel	9,3					
Genopretningsforslag S&A:						
- Budgetomplaceringer	-9,5	-9,5	-9,5	-9,5	-9,5	-47,5
- Omlægning af driften	0,0	-2,5	-3,0	-3,0	-3,0	-11,5
Delsum S&A	-9,5	-12,0	-12,5	-12,5	-12,5	-59,0
Forventet ubalance	19,3	13,1	15,6	18,0	18,0	84,0
- Serviceforringelser**	0,0	-16,2	-22,6	-22,6	-22,6	-84,0
Balance	19,3	-3,1	-7,0	-4,6	-4,6	0,0

*Uden overførsler, rammebeløb og anlæg. P/l niveauet skifter ml. 2017 og 2018.

**) Forudsættes at forslagene besluttet senest i forbindelse med budgetlægningen for 2018

Den økonomiske genopretningsplan betyder, at voksenhandicapområdet vil have et merforbrug i perioden 2017 til 2021, hvor balancen opnås.

Tabel 1a: Forventet udvikling i handicapområdets regnskabsresultat

Mio.kr.	2017	2018	2019	2020	2021
Overført fra året før	9,3	19,3	16,2	9,2	4,6
Årets resultat	10,0	-3,1	-7,0	-4,6	-4,6
Akkumuleret resultat	19,3	16,2	9,2	4,6	0,0

Merforbruget fra 2016 kan ikke dækkes i 2017 ligesom forventet merforbrug i 2017 indgår i genopretningsplanen. Da genopretningsforslagene vil have alvorlige konsekvenser for området, vurderes det ikke realistisk at bringe balance over en kortere årrække.

Personaleforhold

Gennemførelse af genopretningsplanen vil betyde nedlæggelse af ca. 55 årsværk, hvor nogle vil være successiv i takt med implementering af genopretningsforslagene.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget

1. drøfter genopretningsplanen
2. godkender foreslåede budgetomplaceringer indenfor Social & Arbejdsmarkedsudvalgets område på 9,5 mio.kr. i 2017 og indarbejder budgetomplaceringerne i det tekniske budgetgrundlag for 2018-2021.
3. godkender omlægning af voksenstøtten og misbrugsområdet og indarbejder omplaceringen med 2,5 mio.kr. i 2018 og 3,0 mio. kr. årligt i 2019-2021.
4. oversender genopretningsplanens ubalance på 84 mio.kr. til videre drøftelse i Økonomiudvalget med henblik på, at genopretningsplanen dels kan indgå i budgetlægningen for 2018, dels kan lægges til grund for en senere bevillingssag i 2017 under indtryk af de kommende budgetforhandlinger.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2017

Sagen udsættes og sendes i gruppemapperne.

Tommy Noer er indkaldt som suppleant for Jørn Schultz.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Bilag

Notat - Økonomisk genopretningsplan voksenhandicapområdet

Punkt 10: Information, forespørgsler og orientering

Sagsfremstilling

- Britta Martinsen gav en status på sag vedrørende venteliste til botilbud
- Jørn Boesen Andersen stillede spørgsmål til Jobcentrets pop-up butikker
- Lise Willer orienterede om Bramming Banegård

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 09-05-2017

Orienteringen taget til efterretning.

Tommy Noer er indkaldt som suppleant for Jørn Schultz.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.