

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 27-01-2015

Mødedato Tirsdag d. 27. januar 2015 kl. 08:00

Mødested Esbjerg Forsorgshjem

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Forsorgshjemmet.....	5
KORA budgetanalyse.....	7
Frivilligt socialt arbejde. Ekstra behandling af § 18 ansøgninger for tilskudsåret 2015.....	9
Orientering om § 18-redegørelsen.....	13
Oprettelse af 50 midlertidige kommunale fleksjob.....	16
Forsøg med integrationspålæg.....	19
Tildelingsmodel i Social & Tilbuds botilbud.....	22
Fælles 6-by konference på det Sociale område d. 5. maj 2015.....	27
Udskiftning af 2 suppleanter i Handicaprådet.....	30
Information, forespørgsler og orientering.....	33

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Godkendelse af dagsorden

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 27-01-2015

Godkendt.

Punkt 2: Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Forsorgshjemmet

15/1056

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Forsorgshjemmet

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Forsorgshjemmet

Sagsfremstilling

Mødet starter med en kort introduktion til Forsorgshjemmet – maks. 20 min.

Forsorgshjemmet i Esbjerg modtager mænd og kvinder over 18 år. Der er tale om hjemløse, ofte misbrugende personer, og misbruget kan være kombineret med en psykisk sygdom.

Forsorgshjemmet er forpligtet til at optage personer, der har behov for hjælp, på akut basis.

Der modtages beboere fra hele landet.

Forsorgshjemmets primære tilbud indbefatter et botilbud, med mulighed for at yde omsorg og aktiverende støtte efter behov.

Mødet slutter med en kort rundvisning.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 27-01-2015

Taget til efterretning.

Punkt 3: KORA budgetanalyse

14/24528

KORA budgetanalyse

Indledning

Med udgangspunkt i budgetaftalen for 2015 har forhandlingsudvalget igangsat en ekstraordinær gennemgang af kommunens driftsbudgetter. I samarbejde med KORA foretages to sammenlignende nøgletalsanalyser. Social & Arbejdsmarkedsudvalget inddrages i budgetgennemgang og analyser. Der gives en status på processen.

Sagsfremstilling

KORA har på baggrund af denne første nøgletalsanalyse udarbejdet en rapport benævnt "Nøgletalsscreening af Esbjerg Kommunes økonomiske situation". KORA har fremlagt resultaterne af den første analyse (KORA er "Det Nationale institut for Kommuners og Regioners Analyse og Forskning"). KORA har på Byrådsmødet den 17. november 2014 fremlagt rapportens resultater for Esbjerg Kommunes samlede byråd.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget inddrages i budgetgennemgang og analyser, hvoraf screeningsanalysen er blevet gennemgået på møde den 25. november 2014.

I december kvalitetssikres nøgletallene og forklaringer på forskelle.

KORA præsenterer valideringsanalysen for Økonomiudvalg/Byråd i marts 2015. Tilsammen skal analyserne og dialogen i udvalgene give input og inspiration til budgetlægningen for 2016

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 27-01-2015

Taget til efterretning.

Punkt 4: Frivilligt socialt arbejde. Ekstra behandling af § 18 ansøgninger for tilskudsåret 2015

14/14336

Frivilligt socialt arbejde. Ekstra behandling af § 18 ansøgninger for tilskudsåret 2015

Indledning

Socialudvalget træffer beslutning om fordeling af midler til støtte af frivilligt socialt arbejde i henhold til Servicelovens § 18.

Sagsfremstilling

Kommunen har i henhold til § 18 i Lov om Social Service afsat 4,7 mio. kr. til støtte af frivilligt socialt arbejde i 2015. Socialudvalget afsatte på mødet den 11. november 2014 1,89 mio. kr. til fordeling efter ansøgning i budget 2015.

Forvaltningen har modtaget 65 ansøgninger, som blev behandlet på mødet den 25. november 2014. Puljen til fordeling efter ansøgning på 1.890.000 kr. blev fordelt på disse 65 ansøgere.

Der skal dog hertil tilføjes yderligere syv ansøgninger, som forvaltningen, på grund af en administrativ fejl samt midlertidig nedbrud af IT-selvbetjeningsløsningen, ikke havde kendskab til på mødet den 25. november. Disse forhøjer det samlede ansøgningsbeløb med 117.000 kr., så beløbet i alt bliver 4.917.000 kr.

Kriterier for tildeling af § 18 midler

De syv ekstra ansøgninger er i første omgang blevet vurderet i forhold til de overordnede kriterier:

1. **Formål:** Er der tale om frivilligt socialt arbejde? Udgør frivillighed en central kerne i foreningens arbejde?
2. **Målgruppe:** Er målgruppen for foreningens arbejde indenfor de målgrupper, der er defineret i frivillighedspolitikken?
3. **Formue:** Har foreningen en formue, der er større end foreningens årlige omsætning?
4. **Lokalforankring:** Er indsatsen lokalt forankret?

Minimums- og maksimumsbeløb

Socialudvalget valgte ved behandlingen af § 18 ansøgninger på mødet den 25. november 2014 at tildele midlerne ligeligt med samme procentsats, dog med et minimumsbeløb på 5.000 kr. og et maksimumsbeløb på 200.000 kr. Dette er videreført i forvaltningens forslag til tildeling af § 18 tilskud til de syv ekstra ansøgere.

Yderligere vurdering

Forvaltningen har yderligere vurderet de syv ansøgninger ud fra nedenstående kriterium:

- Ansøgere der har søgt om støtte til husleje ydes som minimum et beløb svarende til huslejeudgifterne (1 ansøger)

Ud af de syv ansøgninger opfylder fem ovenstående kriterier. Ansøgningsbeløbet for de syv ansøgninger efter vurdering i forhold til ovennævnte kriterier er 92.000 kr. Det samlede ansøgningsbeløb efter vurdering i forhold til ovennævnte kriterier bliver derved 3.892.000 kr.

Forslag til tildeling af ekstra § 18 midler 2015 til de syv foreninger:

Frivillige sociale foreninger	Støttebeløb tildelt 2014	Videreført ansøgningsbeløb 54,8 % for alle ansøgere ligesom tidligere ansøgningsrunde.
Børn og unge med særlige vanskeligheder/ensomhedsproblemer	15.000	36.000
Foreningen Grønlandske Børn	15.000	36.000
Kronisk syge, handicappede og sindslidende	27.000	31.000

Faks Ribe	12.000	Afslag
Esbjerg Døveforening	9.000	16.000
Astma-Allergi Foreningen	Afslag	Afslag
Copa Sydvestjylland	-	5.000
Netop	-	5.000
Bedre Psykiatri Esbjerg/Fanø/Vejen	6.000	5.000
I alt		67.000

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social Service § 18

ØKONOMI

Der er afsat 4.697.600 kr. til frivilligt socialt arbejde i 2015. Fordelingen af midlerne er vist i tabellen nedenfor.

Tilskud til frivilligt socialt arbejde 2015	4.697.600
Vindrosen, inkl. drift og husleje	1.460.000
Café Paraplyen	734.500
X-House, husleje	75.600
Frivillige sociale foreninger, huslejer	90.000
Administration, frivillighedsfest mv.	50.000
Frivillighedsprisen	17.500
Aktiviteter målrettet frivillige i forbindelse med udmøntningen af <i>Politik for den frivillige sociale indsats</i>	50.000
Køb af 6 pladser på Foreningslederakademiet	30.000
Afsat til finansiering af istandsættelse af Exnersgade 4-6	250.000
Ekstraordinære tilskud	50.000
Pulje til fordeling efter ansøgning	1.890.000

Midlerne til de ekstra § 18 tilskud anvises fra posten 'ekstraordinære tilskud' samt øvrig drift af frivilligt socialt arbejde.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender forslag til tildeling af ekstra § 18 midler 2015 til de syv foreninger.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 27-01-2015

Godkendt.

Punkt 5: Orientering om § 18-redegørelsen

14/31386

Orientering om § 18-redegørelsen

Indledning

Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold har udarbejdet § 18-redegørelse vedrørende kommunernes samarbejde med de frivillige sociale foreninger for 2013, jf. servicelovens § 18.

Sagsfremstilling

Støtten til det frivillige sociale arbejde

Redegørelsen viser, at kommunerne i 2013 samlet udbetalte 159,8 mio. kr. til den frivillige sociale indsats, hvilket svarer til 103 pct. af det særlige bloktilskud. Det er andet år i træk, at kommunerne udbetaler mere end det modtagne bloktilskud.

Redegørelsen viser, at der er stor variation i forhold til, hvor meget de enkelte kommuner udbetaler til foreningerne. I 2013 varierede § 18-støtten fra knap 64 kr. pr. indbygger i den kommune, der udbetalte mest, til lidt under 6 kr. pr. indbygger i den kommune, der udbetalte mindst.

Kommunerne i Region Syddanmark støttede i gennemsnit med 35 kr. pr. indbygger, hvilket er det højeste beløb blandt landets fem regioner. Esbjerg Kommune er her blandt den gruppe af syddanske kommuner, der udbetalte mest (35 kr. pr. indbygger og derover).

Den udbetalte støtte til frivilligt socialt arbejde i Esbjerg Kommune som procent af kommunens bloktilskud er i 2013 steget mellem 0 og 10 procent sammenlignet med 2012. Esbjerg Kommune ligger hermed blandt den gruppe af kommuner, hvor der er sket den næststørste stigning.

De støttede frivillige aktiviteter og foreninger

Kommunerne har i 2013 samlet støttet 5.386 frivillige foreninger og 5.542 frivillige sociale aktiviteter med § 18-midler.

De foreninger, der modtog støtte til en eller flere aktiviteter, modtog i gennemsnit 29.666 kr. i støtte i 2013.

35 procent af samtlige aktiviteter rettede sig i 2013 mod målgruppen af ældre. I Esbjerg Kommune anvendes § 18 midler ikke til ældreområdet, da vi har fastholdt § 79 midler til støtte af frivilligt socialt arbejde for ældre. Denne pulje uddeles af Sundhed & Omsorgsudvalget. Sygdomsgrupper samt børn, unge og familie var målgruppen for henholdsvis 16 procent og 12 procent af det samlede antal aktiviteter. En mindre del af aktiviteterne rettede sig mod mere specifikke målgrupper, som f.eks. hjemløse, sindslidende, flygtninge/indvandrere, eller ofre for vold eller seksuelle overgreb.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om social service § 18

ØKONOMI

Ingen bemærkninger

Personaleforhold

Ingen bemærkninger

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger

Høring

Sagen har ikke været i høring

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 27-01-2015

Taget til efterretning.

Punkt 6: Oprettelse af 50 midlertidige kommunale fleksjob

14/21202

Oprettelse af 50 midlertidige kommunale fleksjob

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøftede på mødet den 24. november 2014 udfordringerne i forhold til at oprette fleksjob og besluttede, at der skulle udarbejdes et forslag på etablering af 50 midlertidige fleksjob.

Sagsfremstilling

Kort om rammerne for fleksjob og ledighedsydelse

Målgruppen for fleksjob og ledighedsydelse er borgere, der har så varige og væsentlige begrænsninger i arbejdsevnen, at de ikke kan opnå eller fastholde arbejde på normale vilkår.

Fleksjob kan først tilbydes, når alle andre relevante foranstaltninger er blevet afprøvet.

Med reformen af fleksjob og førtidspension, som trådte i kraft i 2013, blev fleksjob en reel mulighed for borgere med meget store begrænsninger i arbejdsevnen. Tidligere skulle arbejdsgiveren betale minimum 1/3 af den overenskomstmæssige løn til den ansatte; efter reformen afregnes for det antal timer, hvor borgeren arbejder.

Efter reformen af fleksjob og førtidspension er der kommet nye målgrupper ind i fleksjobordningen. Det er borgere, der tidligere ville have fået førtidspension. Nogle har fx behov for personlig assistance for at kunne komme på job eller en voksenstøtte fra Social & Tilbud som hjælp til at strukturere deres hverdag.

Der er aktuelt 366 ansatte i fleksjob ved Esbjerg Kommune og 41 ved foreninger, organisationer og selvejende institutioner, der får kommunal støtte. I alt 1.280 borgere i Esbjerg Kommune er ansat i fleksjob.

150 borgere modtager ledighedsydelse, mens de venter på et fleksjob, heraf har 58 fået ledighedsydelse i mere end 18 måneder.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

ØKONOMI

Når en borger har modtaget ledighedsydelse i mere end 18 måneder falder refusionen fra staten helt væk og de indebærer dermed en forholdsvis stor udgift. Esbjerg Kommune har valgt at oprette 40 midlertidige fleksjob den såkaldte fleks 40 ordning - der er målrettet til borgere, der har været på ledighedsydelse igennem en længere periode. Dermed kan man gøre en bedre indsats for borgeren uden at påføre kommunen ekstra udgifter.

Lønnen til de midlertidigt ansatte i ordningen afholdes af en central pulje. De kommunale arbejdspladser, der stiller fleksjob til rådighed, har således ikke udgifter til løn. Deres bidrag er de øvrige udgifter, der er forbundet med en ansættelse samt den indsats, som ledere og kolleger gør for at inkludere den midlertidige fleksjobber på arbejdspladsen.

I nedenstående regnestykke tages udgangspunkt i, hvad den årlige kommunale udgift vil have været, hvis borgeren havde gået på ledighedsydelse i et år efter 18 måneders ledighed. Denne udgift sammenlignes med den kommunale udgift ved at have en borger ansat i fleks40 i ni måneder og derefter tre måneder på ledighedsydelse.

Beregningen er udfordret af, at reformen af førtidspension og fleksjob har medført en ændring af timetallene i fleksjobbene. Langt de fleste fleksjob laves i dag som mikroflexjob, hvilket vil sige en effektiv arbejdstid mellem 2-10 timer ugentligt.

Scenarie	Årlig kommunal udgift (i 1.000 kr.)
Ledighedsydelse efter 18 mdr. varighed	188
9 mdr. i fleks40 med 5 timers effektiv arbejdstid og 3 mdr. på ledighedsydelse.	162
9 mdr. i fleks40 med 10 timers effektiv arbejdstid og 3 mdr. på ledighedsydelse.	187

Af ovenstående tabel sparer Esbjerg kommune 26.000 kr. årligt på at ansætte en "fleks 40" i et fem timers fleksjob, svarende til 1 mio. kr. årligt ved 40 borgere. Besparelsen er på 1.000 kr. om året ved et ti timers fleksjob.

Der er en kommunal besparelse på mindst 1.000 kr. årligt pr borger, der går fra at have modtaget ledighedsydelse over 18 måneder til et kommunalt fleksjob med et lavt timetal.

I budget 2015 er der afsat 3,5 mio.kr. til midlertidige fleksjob. Det vurderes, at det med de ændrede regler for effektiv arbejdstid er muligt at oprette 50 midlertidige fleksjob indenfor budgetrammen.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger

Høring

Ingen bemærkninger

Vurdering herunder alternativer

Et alternativ kan være, at i det omfang, at det kan lykkes at finde et match mellem modtagere af ledighedsydelse med lang anciennitet på ydelsen og en kommunal arbejdsplads, så kan der oprettes op til 50 midlertidige kommunale fleksjob.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender oprettelse af 50 midlertidige fleksjob indenfor den afsatte budgetramme på 3,5 mio.kr.
- Social & Arbejdsmarkedsudvalget gives en orientering om status på midlertidige fleksjob om et år

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 27-01-2015

Godkendt.

Punkt 7: Forsøg med integrationspålæg

14/26453

Forsøg med integrationspålæg

Indledning

Som led i Aftale om reform af kontanthjælpssystemet i 2013 – flere i uddannelse og job - blev der afsat 25,4 mio. kr. til forsøg med integrationspålæg til aktivitetsparate^[1] indvandrere over 30 år. Formålet med indsatsen er at støtte aktivitetsparate indvandrere over 30 år, som har svært ved at opnå tilknytning til det danske arbejdsmarked, med at komme tættere på et job. Jobcentret har modtaget tilsagn om 1,8 mio.kr. fra forsøgspuljen til projekt AMAL(håb).

^[1] Aktivitetsparat i Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats er betegnelsen for kontanthjælpsmodtagere, der ikke alene har ledighed som problem. Der kan f.eks. være tale om sociale, sproglige eller helbredsmæssige problemer parallelt med ringe tilknytning til arbejdsmarkedet.

Sagsfremstilling

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) udmeldte i august 2014 en forsøgspulje med ansøgningsfrist den 18. november 2014. Jobcentret ansøgte om midler til forsøg med integrationspålæg til 120 aktivitetsparate ikke-vestlige indvandrere i perioden fra 1. februar 2015 til 30. september 2016. Jobcentret modtog den 3. december 2014 tilsagn om maksimalt tilskud på 1.810.000 kr. fra forsøgspuljen til projekt AMAL (håb).

Arbejdsmarkedstilknytningen for ikke-vestlige indvandrere er i Danmark generelt svag, og gruppen er særlig overrepræsenteret i kontanthjælpssystemet. Ifølge STAR udgjorde ikke-vestlige indvandrere i 2013 7% af den erhvervsaktive del af befolkningen, mens deres andel på offentlig forsørgelse var ca. 38 %.

For at flere kan få en arbejdsmarkedstilknytning gennemføres i 2015/2016 et forsøg med integrationspålæg til aktivitetsparate ikke-vestlige indvandrere over 30 år. Målgruppen er udenfor introduktionsperioden på 3 år, og de har desuden opbrugt deres ret til danskuddannelse efter integrationsloven.

Integrationspålægget består af tre elementer:

- Borgeren får et pålæg om at påbegynde et ordinært job eller et virksomhedsrettet forløb på en ordinær arbejdsplads inden for 6 uger regnet fra den første samtale i forsøgsperioden. Jobbet findes af jobcentret i samarbejde med borgeren. Forløbet kan ved behov kombineres med danskuddannelse og/eller mentorstøtte fra virksomheden.
- Borgeren har pligt til at deltage i et intensivt samtaleforløb, hvor der arbejdes med kendskab til det danske arbejdsmarked, afdækning af kvalifikationer og ønsker med henblik på tilrettelæggelse af et konkret beskæftigelsesmål
- Jobstøttementor, som skal støtte borgeren under indsatsen.

Et virksomhedsrettet forløb for borgeren skal have en varighed på 1 år, dvs. kontinuerligt forløb med højst 12 uger uden beskæftigelse. Der kan ved behov arbejdes med reduceret timetal.

Jobcenter Esbjerg har i ansøgningen til STAR (se bilag) valgt at fokusere på målgruppen mellem 30 og 55 år. I november 2014 var der 326 aktivitetsparate ikke-vestlige indvandrere i aldersgruppen 30-59 år.

Målgruppen er karakteriseret ved ingen eller få formelle faglige kompetencer, ingen eller svag arbejdsmarkedserfaring, ude af træning med anvendelse af det danske sprog samt helbredsmæssige problemstillinger – en målgruppe som er vanskelig at integrere på det ordinære arbejdsmarked. Jobcenter Esbjerg har dog fra tidligere forsøg og projekter positive erfaringer med at bringe målgruppen ind på det ordinære arbejdsmarked ved at forstærke indsatsen og anvende nye metoder.

Målsætningen er at 25 – 30 % forventes integreret på arbejdsmarkedet på ordinære eller særlige vilkår, og

yderligere 40-50% forventes afklaret til yderligere virksomhedstræning eller til anden forsørgelse.

Udover de elementer, der er fastlagt af STAR i forsøgsindsatsen har Jobcenter Esbjerg lagt vægt på at få integreret borgerne i civilsamfundet – f.eks. bydelsprojekt 3 i 1, Kvinfos mentornetværk, almene sundhedstilbud mv. med henblik på at få etableret netværk og understøtte integrationen i lokalsamfundet.

Forsøgsindsatsen forankres i Jobcentrets integrationsteam, således at erfaringerne kan implementeres hurtigt.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

ØKONOMI

Tilskud fra STAR på 1.810.000 kr.

- Første udbetaling på 30 % af tilskud udbetales ved projektets start.
- Anden udbetaling på 50% finder sted når Styrelsen har godkendt et regnskab for anvendelse af 30% af det samlede projekt.
- Tredje udbetaling finder sted når Styrelsen har godkendt et endeligt, revisorpåtegnet regnskab.

Personaleforhold

Tilskud på 1.810.000 kr. for perioden 1. februar 2015- 30. september 2016 anvendes til personaleressourcer i projektperioden – projektledelse, jobkonsulent og beskæftigelsesrådgiver.

Planmæssige konsekvenser

Ingen

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen

Høring

Ingen

Vurdering herunder alternativer

Tilskuddet giver mulighed for at afprøve og udvikle nye metoder og forstærke indsatsen for en målgruppe, som har vanskeligheder ved at finde fodfæste på det danske arbejdsmarked. Alternativt tilbydes målgruppen det lovpligtige tilbud – en individuel kontaktsamtale hver 3. måned og 14 dages aktivt tilbud hver gang den pågældende har modtaget hjælp i en sammenhængende periode på 12 måneder. Der er i Jobcentret, udover de lovpligtige tilbud, kun et begrænset antal pladser til rådighed for længerevarende forløb til de over 30-årige aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 27-01-2015

Taget til efterretning.

Forvaltningen undersøger om personer under integrationsperioden kan omfattes af ordningen.

Punkt 8: Tildelingsmodel i Social & Tilbuds botilbud

13/18945

Bilag

Beskrivelse af tildelingsmodel i Social & Tilbud

Referat fra møde i Handicaprådet den 15. januar 2015

Tildelingsmodel i Social & Tilbuds botilbud

Indledning

Udvalget anmodes om at godkende forslaget til en ny tildelingsmodel for Social & Tilbuds botilbud. Tildelingsmodellen vil skabe en mere tydelig og mere differentieret sammenhæng mellem den faglige indsats og den driftsudgift, der er forbundet med den enkelte plads.

Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget drøftede i møde den 11. november 2014 en ny tildelingsmodel, som er udviklet som et led i Kapacitetsanalysen i Social & Tilbud. Modellen stiller skarpt på sammenhængen mellem den faglige indsats, som borgeren modtager, og driftsudgiften til en plads i de kommunale botilbud. Modellen er udviklet i samarbejde med konsulentfirmaet Deloitte.

Tildelingsmodellen er i første fase udviklet for botilbud under Socialt Rehabiliteringscenter, Udviklingscenter Ribe og Udviklingscenter Esbjerg.

En forudsætning for tildelingsmodellen har været, at den samlet set ikke må medføre øgede driftsudgifter. Modellen vil medføre en vis omfordeling mellem centrene og tilbuddene.

Formål:

Formålet med tildelingsmodellen er at sikre en mere transparent og ensartet tildeling af ressourcer. Samtidig skal modellen styrke grundlaget for styring efter politiske mål. Tildelingsmodellen skal sikre en sammenhæng mellem politisk fastsat serviceniveau og de økonomiske mål. Målet er, at borgere med sammenlignelige behov vil modtage samme serviceniveau uafhængigt af, hvilket botilbud borgeren er visiteret til.

Grundlag:

Som grundlag for tildelingsmodellen har Voksen Myndighed og Udvikling i samarbejde med de 3 centre gennemført en screening af borgere i disse centres botilbud (458 borgere). Screeningen er foretaget med udgangspunkt i Voksenudredningsmetodens principper (VUM). Borgerne er alle tildelt et tildelingsmodul, der afspejler borgerens funktionsevne.

Tildelingsmodellen er baseret på inputdata vedr. budgetramme, antal borgere og borgernes støttebehov. Hertil kommer en række forudsætninger vedr. den andel af tiden personalet er sammen med borgeren (BTP), løn og belægningsprocent. Modellen er dynamisk og kan løbende opdateres i forhold til:

- tilgang og afgang af borgere
- ændring i borgernes støttebehov
- nyt budgetgrundlag
- ændrede forudsætninger og andet

Principper:

Tildelingsmodellen betyder, at budgetterne fremover tænkes tildelt efter følgende principper:

- centerrelaterede udgifter (centerledelse og administration)
- stedsrelaterede udgifter (drift af bygninger, afd. ledelse og nattevagt)
- borgerrelaterede udgifter (materialer, behandling og pleje samt aktiviteter)
- modulrelaterede udgifter (løn til fagpersonale, vikarer, uddannelse, it mv.)

De 2 første punkter indgår i basisudgifterne og de 2 sidste i de ressourcer, som tildelingsmodellen skal fordele.

Tildelingsmoduler:

Der har siden 2009 eksisteret en tildelingsmodel for voksenstøtte i egen privat bolig. Tildelingen af voksenstøtte bygger på visitation af borgerne til et timeinterval i stedet for individuel timetildeling. Voksenstøtte i egen privat bolig udgør modulerne 1-5.

Der er i bilaget redegjort for tildelingsmodellen i botilbud og for, hvorledes modellen kan udmøntes i støtte til borgeren. Tildelingen af støtte vil ske efter en tildelingsmodel, der er opdelt i 5 tildelingsmoduler, der afspejler borgernes funktionsevne. I tildelingsmodellen udgør støtte i botilbud modulerne 6-10. Udover tildelingsmodulet i botilbud indgår der en udgift til basisdrift.

I forhold til de 5 tildelingsmoduler er der tilknyttet et timeantal som udtrykker den tid medarbejderne er hos borgerne.

	Tildelingsmodul (timer i gennemsnit pr. uge)	Tildelingsmodul	Basis- drift
6	Betydelig 5-10 timer	+	+
7	Vidtgående 10-14 timer	+	+
8	Meget vidtgående 14-18 timer	+	+
9	Gennemgribende 18-25 timer	+	+
10	Fuldstændig 25+ timer	+	+

I bilaget er tildelingsmodulerne beskrevet. Af beskrivelserne fremgår det, i hvilken grad der skal ydes en socialpædagogisk og/eller sundhedsfaglig indsats samt omfanget af opgaver.

Tildelingsmodellen forudsætter en omlægning af den faglige indsats. Det enkelte botilbud har på baggrund af modulbeskrivelserne til opgave at udarbejde en servicedeklaration, der beskriver indholdet i de indsatser de yder. Denne beskrivelse skal fremgå af Tilbudsportalen.

Tidsplan for implementering

Der er i Social & Tilbud opstillet en procesplan for arbejdet frem mod implementeringen af tildelingsmodellen pr. 1. januar 2016. Modellens konsekvenser skal kvalitetssikres, således at den omfordeling der skal ske af personaleressourcer er i overensstemmelse med borgernes funktionsnedsættelse.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social Service.

ØKONOMI

Tildelingsmodellen er udgiftsneutral. Indførelsen af tildelingsmodellen indebærer en grundlæggende ændring af tildeling af budgetter på voksenhandicapområdet. Den nuværende budgetlægning har haft et historisk udgangspunkt, hvor sidste års budget har været det primære grundlag for næste års budget.

Det er vigtigt at understrege, at tildelingsmodellen fortsat er underlagt kommunens rammestyring. Modellen kan ikke generere et øget budget på grund af eksempelvis flere borgere.

Beregninger lavet på baggrund af budget 2014 viser, at der må forventes en vis omfordeling mellem centrene. Udviklingscenter Ribe og Socialt Rehabilitering skal aflevere ressourcer til Udviklingscenter Esbjerg. Omfanget af omfordelingen afhænger af borgernes støttebehov og budgettets størrelse per 1. januar 2016.

Der forventes samlet set et fald i takstindtægter fra andre kommuner på ca. 1,5 mio. kr. i forbindelse med indførelse af tildelingsmodellen. De faldende takstindtægter skyldes, at det overvejende er i Ribe, at der er indskrevet borgere i botilbud fra andre kommuner. Omfordelingen mellem centrene medfører at indtægterne ved salg af pladser falder.

For at sikre at modellen ikke har utilsigtede konsekvenser, og for at give botilbuddene mulighed for at tilpasse deres drift til de nye økonomiske rammer foreslår forvaltningen, at 2015 bliver et prøveår. Tildelingsmodellen vil i 2015 køre som et skyggebudget, hvor konsekvenserne af tildelingsmodellen i de enkelte botilbud/centre samt for andre kommuner vil fremgå. Tildelingsmodellen vil blive brugt ved udarbejdelsen af budget 2016 og får derfor først budgetmæssige konsekvenser i 2016.

Personaleforhold

Tildelingsmodellen betyder, at der vil være personale, der skal tilbydes job i andre botilbud. Flytning af personale mellem centrene forventes at betyde færre indtægter fra andre kommuner og vil dermed betyde personalereduktioner.

Tildelingsmodellens personalemæssige konsekvenser kræver varsling i forhold til det personale, der skal flyttes eller evt. afskediges.

Planmæssige konsekvenser

Ingen.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen.

Høring

Handicaprådet tog på sit møde den 15. januar 2015 orienteringen til efterretning, men ønsker ikke at afgive høringssvar.

Handicaprådet gjorde opmærksom på, at sager skal være forelagt Handicaprådet til høring, før sagen besluttet politisk.

Vurdering herunder alternativer

Forvaltningen vurderer, at tildelingsmodellen i Social & Tilbuds botilbud vil give et godt grundlag for de fremtidige budgetter.

Det forberedende arbejde pågår i 2015, hvor tildelingsmodellen kvalitetssikres inden implementering fra 2016.

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social & Arbejdsmarkedsudvalget,

- at tildelingsmodellen godkendes
- at sagen sendes til orientering i Økonomiudvalget

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 25-11-2014

Godkendt.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 15-12-2014

Orientering givet, med den bemærkning, at processen i lignede sager fremover justeres.

Ny indstilling til Social & Arbejdsmarkedsudvalget den 27. januar 2015

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 27-01-2015

Taget til efterretning.

Punkt 9: Fælles 6-by konference på det Sociale område d. 5. maj 2015

15/1488

Fælles 6-by konference på det Sociale område d. 5. maj 2015

Indledning

I 6 by regi blev der i 2014 afholdt en fælles konference på det sociale område i København. Deltagerne var de politiske udvalg, som har ansvar for de sociale områder samt embedsmænd. Konferencen havde til formål at igangsætte det fælles 6 by samarbejde omkring opsætning af mål på vigtige sociale områder, både på børn og voksenområdet. Fra Esbjerg deltog bl.a. udvalgsrepræsentanter samt udvalgsformænd Henrik Vallø og Diana Mose

D. 5. maj 2015 afholdes der en opfølgingskonference, igen for politikere og embedsmænd. Denne gang er det Aarhus der er vært.

Da der skal ske en tilmelding til Aarhus i midten af februar bedes Social & Arbejdsmarkedsudvalget samt Børn & Familieudvalget afklare, hvem der deltager i konferencen fra de 2 udvalg.

Sagsfremstilling

Baggrunden for iværksættelse af det fælles 6 by samarbejde på det sociale område i 2014 er at tydeliggøre, at 6 byerne gerne vil gå foran og forpligtige os på at nå fastsatte mål på det sociale område, samt forpligtige os til også at dokumentere vores indsats.

Vi vil her i foråret 2015 modtage de første opgørelser over fremdriften i vores 6 by mål.

Der er opsat fælles mål på en række målgrupper, som der arbejdes med på det sociale område. Hvor det har været muligt, er adopteret regeringens nationale mål. Målgrupperne er:

- Udsatte børn og unge
- Borgere med Udviklingshæmning
- Borgere med misbrug, herunder Unge og hash
- Borgere med sindslidelser
- Borgere med hjerneskade

Konferencen vil omhandle en status på arbejdet, og endvidere vil temaet for dagen være en drøftelse af, hvordan man på tværs af sektorer: Borger, Kommune og civilsamfund kan samarbejde om at nå målene på det sociale område for de udsatte borgere, - både børn og voksne? Oplægsholdere på dagen vil være Minister Manu Sareen (der mangler dog endelig tilbakemelding herfra), Morten Aagaard, leder af Kirkens Korshær i Aarhus, Formand for Frivillighedsrådet Vibe Klarup Voetmann, Samt Social Entreprenør fra Tyskland Raul Krauthausen.

Det endelige program udsendes snarest muligt, men Aarhus har af hensyn til arrangementets planlægning bedt om snarlige tilkendegivelser af, hvem der deltager.

Det er vigtigt, at der er politisk opbakning om at nå fælles mål på det sociale område, og derfor har det betydning, at der deltager politiske repræsentanter fra de 6 byer.

Lovgrundlag, planer mv.

Ingen bemærkninger

ØKONOMI

Der er en deltagerbetaling på 800 kr. pr. deltager. Målet er at der deltager ca. 75 politikere og embedsmænd fra de 6 kommuner.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger

Høring

Ingen bemærkninger

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Esbjerg Kommune repræsenteres på konferencen d. 5. maj 2015 med deltagere fra både Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 27-01-2015

Taget til efterretning.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget repræsenteres ved konferencen.

Punkt 10: Udskiftning af 2 suppleanter i Handicaprådet

14/32570

Udskiftning af 2 suppleanter i Handicaprådet

Indledning

Da personlige suppleanter for Connie Kristensen og Pia Nielsen har ønsket at udtræde af Handicaprådet, skal der i henhold til vedtægterne udpeges en ny suppleant.

- Danske Handicaporganisationer indstiller Klaus Vestermark (Spastikerforeningen) som ny suppleant for Connie Kristensen.

- Danske Handicaporganisationer indstiller Henning Emil Hein (Psoriasisforeningen) som ny suppleant for Pia Nielsen.

Medlemmer af Handicaprådet:

Formand Carl Henning Møller (DH for landsforeningen LEV)
Suppleant Dorthe Højriis Thomsen (LEV)

Næstformand Inga Bredgaard (PTU – Livet efter ulykken)
Suppleant Michael Bæk (PTU – Livet efter ulykken)

Connie Kristensen (Spastikerforeningen)
Suppleant – vacant

Mogens Bork (Danske Døvblinde)
Suppleant Finn Pedersen (Dansk blindesamfund)

Erik Sørensen (Scleroseforeningen)
Suppleant Henning Lydeking (Scleroseforeningen)

Pia Nielsen (Nyreforeningen)
Suppleant – vacant

Rigmor Kristensen (Foreningen LigeVærd)
Suppleant Sonja Knudsen (Lokalforeningen LigeVærd Sydvestjylland)

Lovgrundlag, planer mv.

Vedtægter for Handicaprådet i Esbjerg Kommune.

ØKONOMI

Ingen bemærkninger.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Høring

Ingen bemærkninger.

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- den foreslåede udpegning af suppleanter godkendes

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 27-01-2015

Godkendt.

Punkt 11: Information, forespørgsler og orientering

Information, forespørgsler og orientering

Sagsfremstilling

- Jens Erik Morthensen orienterede om ledsagerordning, som er omtalt i pressen.
- Kurt Jakobsen stillede spørgsmål vedrørende klagesager.
- Ulla Koman stillede spørgsmål vedrørende seniorordning.
- Ulla Koman stillede spørgsmål vedrørende integrationsøkonomi.
- Jørn Boesen Andersen stillede spørgsmål vedrørende boliger til flygtninge.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 27-01-2015

Taget til efterretning.