

REFERAT Børne- og Familieudvalget 2018-2021 d. 05-10-2017

Mødedato	Torsdag d. 05. oktober 2017 kl. 08:00
Mødested	Borgmesterens mødelokale
Mødedeltagere	Diana Mose Olsen, Jesper Frost Rasmussen, Bente Bendix Jensen (Afbud), Annemette Knudsen Andersen, Søren Heide Lambertsen, Erik Tiedgen (Afbud), Lars Boel

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Børn & Familieudvalgets møde med Udsatterådet den 5. oktober 2017.....	4
Dialogstruktur mellem politiske udvalg og bestyrelserne i skoler og dagtilbud.....	5
Strategi for implementering af Paradigmeskifte version 2.0.....	8
Afskaffelse af daginstitutionernes lukkedage.....	9
Orientering om evaluering af Kulturpas 2014-2017.....	14
Lukket: Fællesmøde Børn & Familieudvalget og Børn og unge-udvalget.....	15
Information, forespørgsler og orientering.....	16
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	17

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Børn & Familieudvalg den 05-10-2017

Godkendt.

Punkt 2: Børn & Familieudvalgets møde med Udsatterådet den 5. oktober 2017

17/7829

Indledning

Der afholdes fællesmøde med Udsatterådet i forbindelse med Børn & Familieudvalgets møde den 5. oktober 2017 kl. 8.15.

Formålet med mødet er, at Udsatterådet kan orientere udvalget om rådets aktiviteter i det forløbne år, samt at Udsatterådet kan få mulighed for at drøfte udvalgte problemstillinger og spørgsmål på udsatteområdet med Børn & Familieudvalget.

Sagsfremstilling

Udsatterådet har fremsendt følgende dagsorden til mødet:

Morgen-/ socialgymnastik:

- Udsatterådets aktiviteter siden sidst
- Pandoras æske – udtalelser fra udsatte personer

Der er afsat 30 minutter til mødet.

I mødet deltager formand Nicolai Kubel Olesen samt medlemmer fra Udsatterådet.

Lovgrundlag, planer mv.

Forretningsorden for Udsatterådet for Esbjerg Kommune

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Børn & Familieudvalget og Udsatterådet drøfter den aftalte dagsorden

Beslutning Børn & Familieudvalg den 05-10-2017

Godkendt.

Punkt 3: Dialogstruktur mellem politiske udvalg og bestyrelserne i skoler og dagtilbud

17/20837

Indledning

I sommeren 2015 godkendte Børn & Familieudvalget og Kultur & Fritidsudvalget en ny dialogstruktur mellem de politiske udvalg og bestyrelserne i skoler og dagtilbud.

Strukturen har nu fungeret i 2 år, og der er ønske om at få strukturen tilpasset.

På skoleområdet har udvalgene i juni 2017 behandlet et udkast til dialogflade mellem skolebestyrelser og de politiske udvalg. Det blev besluttet at sende forslag til dialogflade til høring. Den foreslåede dialogstruktur vil kræve en ændring i ”Vedtægt for styrelse af Esbjerg Kommunes Skolevæsen”.

På dagtilbudsområdet blev ønsket til en ny dialogstruktur drøftet på det seneste dialogmøde mellem Børn & Familieudvalget og bestyrelsesformænd, områdeledere og forvaltning. Bestyrelsesformændene er i enighed fremkommet med ønskerne til den fremtidige struktur, som udspringer af disse drøftelser.

Sagsfremstilling

Dagtilbud

Dialogstrukturen for dagtilbud gælder Børn & Familieudvalget.

Formålet med et dialogforum er at have et forum, hvor det politiske niveau kan formidle politiske visioner, mål og beslutninger for området og få feedback på disse. Herudover at blive orienteret om hvad der rører sig ude i driften, og hvad bestyrelserne finder er vigtige temaer at arbejde med.

Der foreslås følgende 2 møder:

1. Et årligt dialogmøde mellem Børn & Familieudvalget og bestyrelsesformænd for de kommunale dagtilbud inkl. Dagplejen.

Dagtilbud arrangerer mødet og udarbejder dagsorden efter indkomne ønsker fra bestyrelsesformænd og Børn & Familieudvalget.

2. Et årligt dialogmøde mellem udvalgsformanden og bestyrelsesformændene i de selvejende daginstitutioner. Direktøren deltager i mødet.

Sekretariatet arrangerer mødet og udarbejder dagsorden efter indkomne ønsker fra bestyrelsesformænd og Børn & Familieudvalget

Endelig dagsorden med bilag sendes til deltagerne senest en uge inden mødets afholdelse. Der udfærdiges et kort beslutningslignende referat, der også placerer ansvaret for eventuel opfølgning på punkter, der blev drøftet på møderne.

Skoler

Dialogstrukturen for skoler gælder Børn & Familieudvalget og Kultur & Fritidsudvalget.

Formålet med Skolevæsenets Samråd er at sikre en debat mellem de relevante aktører i skolevæsenet om de områder, der i henhold til Folkeskoleloven er beskrevet som kommunalbestyrelsens ansvar- og kompetenceområder.

Følgende struktur har været i høring hos skolebestyrelser, lokalråd, Esbjerg Kommunes Fælleselevråd og de faglige organisationer:

· Skolevæsenets Samråd består af de otte skolebestyrelsesformænd og formanden for Ungdomsskolens bestyrelse, de ni skoleledere, ni medarbejderrepræsentanter fra skolernes undervisnings- eller fritidsdel og to elever fra Esbjerg Kommunes Fælleselevråd.

· Der afholdes tre årlige møder i Samrådet. Kultur & Fritidsudvalget deltager i et af Samrådets tre ordinære møder. På dette møde deltager ligeledes repræsentanter for skolernes fritidsdel. Møderne afholdes altid på en af kommunens folkeskoler.

Direktør og afdelingschef deltager i møderne.

Høringssvar

Der er indkommet høringssvar fra 8 skolebestyrelser, 2 lokalråd, 2 faglige organisationer samt Det fælles elevråd.

Høringssvarene er vedlagt som bilag sammen med et kort resumé. De fleste af høringssvarene er positive over for den nye dialogstruktur.

Nedenstående nævnes de væsentlige høringssvar, som har givet anledning til ændringer i ”Notat om etablering af Skolevæsnets Samråd og Tour de Bestyrelse” af 20. september 2017.

Flere pointerer at 3 årlige møder lægger pres på bestyrelsesformændenes i forvejen stramme kalendere.

Med afsæt i Urbanskolens høringssvar, nedsættes antallet af møder i Samrådet til to.

Herudover er der bemærkninger til sammensætningen af Samrådet, bl.a. at medarbejderrepræsentanterne skal være valgte medlemmer af bestyrelserne.

Endvidere udtrykkes der også i høringssvarene fra en af de faglige organisationer, at FTR’erne skal deltage i Samrådets møder. BUPL’s høringssvar giver anledning til at skolevæsnets Samråd suppleres med fællestillidsrepræsentanter (FTR) fra ELF og BUPL.

ELF foreslår i sit høringssvar at der vælges suppleanter til alle poster.

I det tidligere notat var nævnt at det kun var de to politiske udvalg, som kunne indkalde til ekstraordinære møder i Samrådet. Det er nu ændret i notatet til:

”Der kan indkaldes til ekstraordinære møder i Samrådet efter behov”

Ovenstående ændringer er indarbejdet med rødt i bilaget ”Notat om etablering af Skolevæsnets Samråd og Tour de Bestyrelse”.

Udvalgene bedes tage stilling til hvilke elementer fra høringssvarene der skal indarbejdes i den endelige dialogstruktur.

Dialogstrukturen kræver en ændring i kapitel 2 §11 i ”Vedtægten for styrelsen af Esbjerg Kommunes Skolevæsen”.

Forvaltningen anbefaler, at §11 ændres til:

§11

Skolevæsnets Samråd* afholder to årlige møder. Børn & Familieudvalget deltager i møderne og Kultur & Fritidsudvalget deltager i et af Samrådet to ordinære møder.

Repræsentanter fra forvaltningen deltager i møderne.

*) Skolevæsnets Samråd består af de otte skolebestyrelsesformænd og formanden for Ungdomsskolens bestyrelse – eller eventuelt en anden repræsentant, de otte skoleledere og Ungdomsskolens leder samt ni medarbejderrepræsentanter fra skolernes undervisnings- eller fritidsdel samt to elever fra Esbjerg Kommunes Fælleselevråd.

Medarbejderrepræsentanterne til skolevæsnets Samråd vælges blandt de medarbejdere, som er valgt til skolebestyrelsen. FTR for Esbjerg Lærereforening og BUPL deltager i møderne i Samrådet.

Der vælges suppleanter for forældrerepræsentanter, medarbejderrepræsentanter og elevrepræsentanter.

Fælles for skoler og dagtilbud

· Børn & Familieudvalget afholder et årligt fælles temamøde for alle bestyrelsesmedlemmer i skoler, dagtilbud og dagplejen.

Temamødet vil indeholde faglige oplæg, som er fælles for områderne.

Temamødet arrangeres af forvaltningen.

Herudover etableres et kursustilbud primært for nye bestyrelsesmedlemmer. Målet med kurserne er at guide de nye bestyrelsesmedlemmer med viden og vejledning om at strukturere bestyrelsesarbejdet på en måde, så det udtrykker de besluttede værdier og mål.

Målgruppen for kurserne tænkes at være alle medlemmer – det vil sige at for fx skolebestyrelserne dækker det forældrerepræsentanter, medarbejderrepræsentanter, elevrepræsentanter, og de medlemmer af skolens ledelse som varetager sekretærfunktionen i skolebestyrelsen.

Lovgrundlag, planer mv.

Vedtægt for styrelsen af Esbjerg Kommunes skolevæsen.

Økonomi

Udgifter til møderne afholdes inden for de afsatte økonomiske rammer til mødevirksomhed for udvalgene.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget > Kultur & Fritidsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Dialogstrukturen behandles både i Børn & Familieudvalget og i Kultur & Fritidsudvalget.

Ændring i Vedtægt for styrelse af Esbjerg Kommunes Skolevæsen skal behandles i Byrådet

Høring

Dialogstrukturen for skoler har været i høring i perioden fra den 22. juni 2017 til den 29. august 2017.

Dialogstrukturen for dagtilbud og dagplejen har ikke været i høring, men har været drøftet på det sidste dialogmøde.

Vurdering herunder alternativer

Den nuværende dialogstruktur kan fastholdes.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Den nye dialogstruktur godkendes med de ændringer som høringssvarene har givet anledning til
2. Den nye dialogstruktur træder i kraft pr. 1. januar 2018
3. Der etableres et kursustilbud for bestyrelsesmedlemmer

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

4. §11 i Vedtægt for styrelse af Esbjerg Kommunes Skolevæsen ændres som foreslået

Beslutning Børn & Familieudvalg den 05-10-2017

Godkendt.

Bilag

Samlede høringssvar fra skoleområdet med kort resume vedr. dialogflade

Notat om etablering af Skolevæsnets Samråd og Tour de Bestyrelsen

Punkt 4: Strategi for implementering af Paradigmeskifte version 2.0

17/9230

Indledning

Strategi for implementering af Paradigmeskifte version 2.0 sætter fælles retning for det fortsatte arbejde med implementering af de tre konkrete tværgående indsatser under Paradigmeskifte version 2.0 samt den fortsatte udvikling af den fælles faglige indsats omkring det enkelte barn inden for såvel almenområdet som specialområdet. Strategien har været i høring hos relevante parter.

Sagsfremstilling

Strategi for implementering af Paradigmeskifte version 2.0 sætter retning for det videre arbejde med børn og unge. Strategien understreger vigtigheden af den videre implementering af de tre tværgående indsatser; Foranstaltningsgrundlaget, TVÆRS-strukturen og Indsats for elever med bekymrende fravær.

Desuden har strategien til formål at understrege væsentligheden af at skabe sammenhæng i det daglige arbejde med udsatte børn og unge i Børn & Kulturs mange fagområder, fra sundhedsplejen til dagtilbud, skoler samt myndigheds og forebyggelsesområdet.

Strategien bygger på den tilgang, at alle i Børn & Kultur har et ansvar for at arbejde forebyggende og tværgående, således at alle børn får mulighed for at opnå positiv udvikling og god trivsel.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget

Konsekvenser for andre udvalg

Sagen oversendes til Kultur & Fritidsudvalget til orientering.

Høring

Strategien har været sendt i høring hos relevante interessenter.

Følgende interessenter er blevet hørt:

1. Bestyrelser i daginstitutioner
2. Bestyrelser i selvejende daginstitutioner
3. Skolebestyrelser
4. Strategisk ledergruppe
5. MED

Høringssvar fremgår af bilag.

Vurdering herunder alternativer

Efter endt høring er høringssvarene blevet nøje gennemgået. Den grundige gennemgang af høringssvarene giver ikke anledning til umiddelbare ændringer i strategien, men vil bidrage til at kvalificere det videre arbejde med udmøntningen af strategiens indhold og dermed implementeringen af Paradigmeskifte version 2.0.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Strategi for implementering af Paradigmeskifte version 2.0 godkendes
2. Sagen oversendes til Kultur & Fritidsudvalget til orientering

Beslutning Børn & Familieudvalg den 05-10-2017

Godkendt.

Bilag

Kort resume af høringssvar med bilag

290817 Strategi for implementering af Paradigmeskifte version 2.0

Punkt 5: Afskaffelse af daginstitutionernes lukkedage

15/23027

Indledning

Kommunen har siden kommunesammenlægningen i 2007 haft dage med alternativ pasning, hvor der på bestemte dage arrangeres fællespasning på 3-5 adresser centralt i kommunen.

Som et forsøg i 2016 foreslås det nu, at afskaffe de vedtagne lukkedage med fællespasning, og holde åbent på alle hverdage i alle selvejende daginstitutioner og i alle kommunale områdeinstitutioners tilhørende afdelinger.

Sagsfremstilling

Kommunen har vedtaget alternativ pasning, fredag efter Kristi Himmelfartsdag, Grundlovsdag, sommerugerne 29 og 30 samt dagene mellem jul og nytår. Daginstitutionen holder lukket disse dage, hvis færre end 50% af børnene har brug for pasning, men der arrangeres fællespasning i udvalgte daginstitutioner.

Daginstitutionernes lukkedage har været et debattemne på landsplan de senere år.

Et moderne familieliv med nye familiemønstre og et arbejdsmarked med mere forskelligartede arbejdstider og arbejdsdage stiller bl.a. nye krav til de pasningsmuligheder, daginstitutionerne har til rådighed. Der opleves et stigende ønske fra forældrene om bedre pasningsmuligheder på dage med alternativ pasning, hvor forældrene med rette har et ønske om, at deres barn kan være i den vante daginstitution på disse dage.

Desuden blev der i forbindelse med budgetforliget i 2014, hvor der blev vedtaget områdeledelsesstruktur på det kommunale daginstitutionsområde, formuleret en forventning om, at øge daginstitutionernes fleksibilitet i forhold til især åbningstiderne.

Nuværende åbningsdage begrænser forældrenes valgmuligheder, da de medfører, at forældrene i vid udstrækning må planlægge deres ferieperioder ud fra daginstitutionernes lukkedage. For at imødekomme forældrenes behov og tilbyde et serviceniveau med større grad af fleksibilitet og valgmuligheder anbefales det derfor, som et forsøg, at afskaffe lukkedagene i alle kommunale og selvejende daginstitutioner i 2016.

Forsøget indbefatter udover alle selvejende og kommunale daginstitutioner med tilhørende afdelinger, også børnehavedelen i Darum Børneby.

Forsøget indebærer, at daginstitutionerne/afdelingerne holder åbent alle hverdage i 2016, herunder også:

- Fredag efter Kristi Himmelfartsdag
- Uge 29 og 30
- 27.-31. december. I 2016 falder den 31. december på en lørdag.

Med hverdage menes alle dage undtagen lørdage, søndage og helligdage og den 24. december, hvilket stemmer overens med definitionen af lukkedage jf. Dagtilbudsloven. Grundlovsdag falder i 2016 på en søndag.

Daginstitutionerne vil indhente elektroniske tilkendegivelser igennem Tabulex fra forældrene, om de har behov for pasning på ovennævnte dage. Den enkelte daginstitution eller afdeling holder åbent, hvis minimum ét barn har behov for pasning de pågældende dage. Ved meget lavt fremmøde kan der evt., i samråd med forældrene, arrangeres fællespasning i anden daginstitution/afdeling.

Når daginstitutionerne holder åbent alle hverdage, vil personaleressourcerne skulle fordeles på flere dage. Det forventes, at børnenes fridage og ferier fordeles over længere perioder end hidtil og derfor bliver det afgørende, at daginstitutionens personalenormering er afstemt med det forventede børnefremmøde. Det vurderes, at daginstitutionernes nuværende kvalitet i forhold til relationerne mellem børn og medarbejdere samt det pædagogiske indhold, kan bevares ved dette forsøg.

Forsøg med at afskaffe lukkedagene i 2016 evalueres ultimo 2016, hvor der vil være fokus på børnenes fremmøde og personalenormering.

Dagplejen er ikke omfattet af forsøget, men vil fortsætte med eksisterende lukkedage. I uge 29 og 30 tilbydes forældrene alternativ pasning i gæstedagpleje, mens der tilbydes pasning i nærliggende daginstitution på de øvrige lukkedage.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven §§ 1, 4 og 7, herunder Vejledning om Dagtilbud ift. lukkedage. Kommunens kriterium for lukkedage i daginstitutioner.

I Dagtilbudsloven lægges der op til, at kommunerne holder så få lukkedage som muligt, idet der henvises til Dagtilbudslovens formål, herunder trygheden og kvaliteten for det enkelte barn.

Økonomi

Forsøget gennemføres inden for den eksisterende budgetramme, hvor der dog forventes en mindre øget udgift til forbrugsafgifter og drift.

Personaleforhold

Forsøget kræver ikke flere personaleressourcer samlet set.

Kompetencer

Børn- og Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Ingen

Konsekvenser for andre udvalg

ingen

Høring

Forslaget har været til udtalelse i de kommunale områdebestyrelser, i bestyrelsen for Darum Børneby, i bestyrelserne for de selvejende daginstitutioner samt i alle lokal MED og B & K's Forvaltnings MED. Udtalelserne er vedhæftet sagen. Forslaget har desuden været til høring i Fællesforvaltningen – ingen bemærkninger herfra.

Vurdering herunder alternativer

Det kan efter forsøgsperioden og evalueringen vise sig at være nødvendigt med endnu et forsøgsår med henblik på at afdække, hvorvidt forsøget skal godkendes som beskrevet i sagsfremstillingen som permanent serviceniveau i kommunen eller ej, eller hvorvidt der alternativt skal justeres i serviceniveauet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. forsøg med afskaffelse af lukkedage i 2016 i de kommunale og selvejende daginstitutioner samt børnehavedelen i Darum Børneby godkendes
2. forsøget evalueres ultimo 2016.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 10-12-2015

Indstillingens punkt 1 godkendt.

Indstillingens punkt 2 ændres til

- Forsøget evalueres ultimo 2016 med henblik på en videreførelse.

Bente Bendix Jensen (I) tog forbehold

Beslutning Økonomiudvalget den 11-01-2016

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 18-01-2016

Godkendt.

Jørgen Skov (V) og Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder.

Forvaltningen oplyser

Evaluering på afskaffelse af lukkedage i 2016:

En opgørelse over fremmødet i sommeren 2016 viser, at antallet af fremmødte børn i forhold til antallet af tilmeldte børn, er lavere end det var i 2015.

Opgørelsen viser at fremmødet på dagen efter Kr. Himmelfartsdag i forhold til tilmeldte børn ligeledes er lavere, end det var i 2015.

Opgørelsen vedr. Grundlovsdag i 2016 er ikke foretaget, da denne faldt i en weekend, ligesom der ikke er lavet en opgørelse over julen 2016.

Opgørelsen er vedlagt som bilag.

Forvaltningen vurderer at:

1. En forsøgsperiode på 1 år er en kort periode i forhold til at kunne opnå en præcis og valid evaluering af fremmødet. For det første blev forsøget vedtaget i slutningen af 2015, hvilket har givet forældrene en kort frist i forhold til at indstille sig på de ændrede muligheder for at afholde ferie i 2016. Dernæst er der med stor sandsynlighed forældre, som allerede forud for forsøgets vedtagelse, har planlagt en del af ferien for 2016. Det er derfor usikkert, om evalueringen af de aktuelle fremmødetal, er valide på længere sigt. I evalueringen indgår desuden ikke december måned.
2. Der er meget få afdelinger, som pga. 0 børns fremmøde, har holdt lukket i en eller flere dage. Der er dog flere små afdelinger, som har haft et fremmøde så lavt som 1-5 børn. Det er vanskeligt at opretholde pasningen i en afdeling hvor det tilmeldte børnetal er lavere end 8 børn, både hvad angår den økonomiske ramme og en forsvarlig anvendelse af ressourcerne, såvel som indholdet og den pædagogiske kvalitet i pasningen.
3. Det er usikkert, hvorvidt kvaliteten i dagtilbuddene har været påvirket direkte jf. den vedtagne ramme for personalesammensætning. En naturlig konsekvens af forsøget har dog været, at personalets ferie i lighed med børnenes ferieafholdelse, har været strakt over en længere periode, hvilket har betydet/betyder øget vikaranvendelse i de perioder, hvor de fleste børn er tilstede i daginstitutionen.
4. Forsøget har betydet en yderligere rengøring i afdelinger på de uger, der tidligere var lukket, hvilket har givet en øget udgift på 322.000 kr. i 2016.
5. Forsøget har haft en uforudset konsekvens for dagplejen, som har oplevet at skulle passe flere børn end sædvanligt hen over sommeren.

I 2015 blev der passet 47 børn i uge 29 og 46 børn i uge 30.

I 2016 blev der passet 67 børn i uge 29 og 64 børn i uge 30.

Dette er en stigning på ca. 40%, hvilket har betydet at 40% flere dagplejere har været på arbejde.

Der har desuden været dagplejere på arbejde i områder, hvor der ikke tidligere har været behov for dette.

Ny indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. forsøgsperioden med afskaffelse af lukkedage i 2016 i de kommunale og selvejende daginstitutioner samt børnehavedelen i Darum Børneby forlænges med 1 år til den 31.12.2017
2. forsøget i 2017 indebærer at afdelinger med under 8 tilmeldte børn må holde lukket og i stedet har mulighed for sampasning med andre afdelinger i området
3. forsøget evalueres endeligt i oktober 2017.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 17-11-2016

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-11-2016

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 05-12-2016

Godkendt.

Jørgen Skov (V) deltog som stedfortræder for Jørn Schultz.

Forvaltningen oplyser

Evaluerings på afskaffelse af lukkedage i 2017:

I 2016 var forsøget med afskaffelse af lukkedagene i kommunens kommunale og selvejende daginstitutioner implementeret som et forsøg, hvor samtlige afdelinger/ daginstitutioner havde åbent på alle hidtidige lukkedage, såfremt minimum et barn havde behovet.

Ved evalueringen i 2016 blev det besluttet at forlænge forsøget til og med 2017, dog med den ændring, at afdelinger/daginstitutioner med færre end 8 tilmeldte børn måtte lukke på dagene.

Samlet set har i alt tre afdelinger været lukket i uge 29 og 30 og tre afdelinger på de øvrige lukkedage.

Der er foretaget opgørelser over fremmødet i 2015, 2016 og 2017, som viser, at fremmødeprocenten i forhold til antallet af tilmeldte børn er stort set det samme over årene.

I 2015 var fremmødet i forhold til antal tilmeldte børn samlet set i sommerferieperioden på 75%, i 2016 på 74% og i 2017 på 75%.

Gennemsnitligt er det således hvert 4. tilmeldte barn, som ikke dukker op på den/de tilmeldte dage. Tendensen har været lidt stigende i 2016 og 2017. Der ses lokale forskelle fra område til område, hvor fremmødeprocenten i enkelte områder er noget lavere end i områderne med den højeste fremmødeprocent.

Opgørelsen viser at selvom fremmødet på dagen efter Kr. Himmelfartsdag i forhold til tilmeldte børn er noget lavere i 2016 og 2017, er der passet markant flere børn i forsøgsårene, hvilket kan tyde på at der er et forældrebehov for at børnene kan være i daginstitution på disse dage.

Dagene mellem jul og nytår viser samme tendens, dog er der alene måling fra 2016 at sammenligne for nuværende.

Opgørelsen vedr. Grundlovsdag i 2016 og 2017 er ikke foretaget, da denne faldt henholdsvis en søndag og 2. pinsedag. Den nye opgørelse er vedlagt som bilag.

Forvaltningen vurderer at:

1. Den toårige forsøgsperiode vurderes at være tilstrækkeligt grundlag til at fastlægge et endeligt niveau for daginstitutionernes åbne/lukkedage over sommeren, på dagen efter Kr. Himmelfartsdag, Grundlovsdag og dagene imellem jul og nytår. Den lave fremmødeprocent gør det vanskeligt for områderne at administrere en fornuftig udnyttelse af personaleressourcerne, da der planlægges ud fra antallet af tilmeldte børn, og hvis blot en fjerdedel – eller færre – af de tilmeldte børn har fremmøde, er den faktuelle normering for høj i forhold til behovet. Dette har naturligvis den konsekvens, at der resten af året vil opleves en lavere normering, da overforbruget af personale henover f.eks. sommeren, skal udlignes henover året.

Ændringen i forsøget fra 2016 til 2017, hvor en afdeling/daginstitution kan holde lukket, hvis antallet af tilmeldte børn er lavere end 8, har givet mindre, men ikke signifikante eller målbare fordele for de enkelte områder, idet kun tre afdelinger har haft under 8 børn tilmeldt.

2. En naturlig konsekvens af forsøget har været, at personalets ferie i lighed med børnenes ferieafholdelse, har været strakt over en længere periode, hvilket har betydet/betyder øget vikaranvendelse i de perioder, hvor de fleste børn er tilstede i daginstitutionen.
3. Forsøget har betydet en yderligere rengøring i afdelinger på de uger, der tidligere var lukket, hvilket har givet en øget udgift på 295.435 kr. i 2017. I 2016 var den øgede udgift på 322.000 kr. Den øgede udgift til rengøring kan fremadrettet afholdes indenfor dagtilbuds budget.
4. Forsøget har både i 2016 og 2017 haft en konsekvens for dagplejen, som har oplevet at skulle passe flere børn end sædvanligt hen over sommeren.

I 2015 blev der passet 47 børn i uge 29 og 46 børn i uge 30.

I 2016 blev der passet 67 børn i uge 29 og 64 børn i uge 30.

I 2017 blev der passet 59 børn i uge 29 og 57 børn i uge 30.

-

Ved budgetforliget for 2017-2020 og senere udmøntning i Børn- og Familieudvalget den 17. november 2016 blev tildelt kompensation til dagplejen på 0,3 mio. kr. årligt fra 2018 til dagplejens konsekvens af afskaffelse af lukkedage i daginstitutioner.

Selvom fremmødeprocenten gennemsnitligt for hele kommunen er forholdsvis lav, kan det alligevel konstateres, at mange forældre har behov for pasning på de tidligere lukkedage, og det er oplevelsen, at forældrene sætter pris på den fleksibilitet, der også har været hensigten med forsøg med afskaffelse af lukkedagene.

Det vil derfor være hensigtsmæssigt, at opretholde gode pasningsmuligheder med en høj grad af indbygget fleksibilitet og forældreindflydelse, således at kommunen fortsat fra 2018 og frem tilbyder lokal pasning i alle områder.

Det foreslås derfor, at forsøg med afskaffelse af lukkedage nu afsluttes og gøres permanent i en ordning, hvor minimum én afdeling i hvert område har åben på de tidligere lukkedage. Alle børn i et område skal sikres pasning indenfor området, men således ikke med garanti for pasning i én bestemt afdeling. Det foreslås, at det er den enkelte områdeleder i samarbejde med områdebestyrelsen, der fastlægger principper for hensigtsmæssig tilrettelæggelse under hensyntagen til forældrenes ønsker og behov og indenfor den eksisterende økonomiske ramme.

For de selvejende daginstitutioner og for Darum Børneby foreslås det, at forældrebestyrelserne i samarbejde med ledelsen fastlægger principper og muligheder for eventuel sampasning på dage/uger med lavt fremmøde af børn i daginstitutionen. Dette kan foregå i samarbejde med de kommunale områder, hvilket i øvrigt har været praksis tidligere.

Ny indstilling 2017

Direktionen indstiller til Børn & Familieudvalget, at

1. afskaffelse af lukkedage i daginstitutioner gøres permanent fra 2018
2. minimum én afdeling i hvert område har åben på de tidligere lukkedage. Alle børn i et område skal sikres pasning indenfor området, dog ikke med garanti for pasning i én bestemt afdeling
3. områdebestyrelser, bestyrelsen i Darum Børneby samt forældrebestyrelser for selvejende daginstitutioner skal i samarbejde med lederne med virkning fra den 1. januar 2018 fastlægge principper for hensigtsmæssig tilrettelæggelse og mulighed for eventuel sampasning på dage/uger med lav fremmøde af børn i afdelinger/daginstitutioner
4. indstillingen sendes til høring i områdebestyrelser, bestyrelsen i Darum Børneby og forældrebestyrelser for selvejende daginstitutioner

Beslutning Børn & Familieudvalg den 05-10-2017

Punkt 1: Nuværende ordning gøres permanent

Punkt 2 og 3: Udgår

Punkt 4: Fastholdes

Bilag

Samlet fremmøde på tidligere lukkedage

Punkt 6: Orientering om evaluering af Kulturpas 2014-2017

15/3612

Indledning

I perioden fra medio 2014 til medio 2017 har skoleelever på 4.-8. klassetrin på Esbjerg Kommunes folkeskoler gratis kunnet rejse med tog og bus, når de skulle besøge kulturinstitutioner. Forsøgsordningen blev døbt Kulturpas og byggede på et samarbejde mellem Arriva, Sydtrafik, DSB og Esbjerg Kommune.

Ved ordningens udløb var det aftalen at forsøget skulle evalueres, hvilket hermed er sket.

Sagsfremstilling

Evalueringen består af tre dele.

Den første del bygger på tal fra DSB og Sydtrafik, og beskriver rejsemønstre og antallet af rejsende. Arriva har ikke været i stand til at levere de ønskede optællinger og indgår derfor ikke i denne del af evalueringen. Hovedkonklusionerne fra denne del af evalueringen er bl.a. at der i løbet af forsøgsperioden har været foretaget 12.311 personbefordringer, svarende til cirka halvt så mange udflugter. Hvis det antages, at brugen af ordningen har været jævnt fordelt, kan det anslås, at 32% af de omfattede elever i løbet af et skoleår har anvendt Kulturpasordningen.

Evalueringsens anden del bygger på en spørgeskemaundersøgelse blandt kulturinstitutionerne og viser blandt andet at knap halvdelen af institutionerne i forsøgsperioden har haft besøg af skoleklasser der har benyttet Kulturpasordningen, samt at en tredjedel af institutionerne mener, at netop ordningen har resulteret i flere besøg end tidligere. Det skal imidlertid bemærkes, at svarene beror på et lille og ikke validt datagrundlag.

Den tredje del bygger på en spørgeskemaundersøgelse blandt kommunens folkeskoler. 90% af skolerne vurderer, at der er et behov for gratis transport til kommunens kulturinstitutioner, men også at den eksisterende Kulturpasordning ikke opfylder dette behov. Vurderingen fra skolerne er, at tidsbegrænsningen har vanskeliggjort brugen og at tilbuddet bør omfatte flere klassetrin, samt at tilbuddet skal give mulighed for flere ture til hver klasse. Dertil kommer, at halvdelen af brugerne har fundet bookningen kompliceret, samt at et mangelfuldt rutenet for fire ud af ti skoler har betydet, at de har fravalgt destinationer.

Kulturpasordningen er ophørt ved udgangen af det forgangne skoleår og der er derfor i øjeblikket ingen mulighed for gratis transport for skolerne til kommunens kulturinstitutioner.

Kompetencer

Kultur & Fritidsudvalget, med efterfølgende orientering af Børn & Familieudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

· orientering gives.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 26-09-2017

Orientering givet.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 05-10-2017

Godkendt.

Signal sendes om, at ordningen undersøges nærmere.

Bilag

Evaluering af Esbjerg Kulturpas 2014-2017.pdf

Punkt 7: Lukket: Fællesmøde Børn & Familieudvalget og Børn og unge- udvalget

17/20946

Punkt 8: Information, forespørgsler og orientering

Indledning

- DR arrangement Sandhedens time for 8-9 klassetrin
- Arrangement for kommende plejefamilier
- Status på ledelsesevaluering på skole

Beslutning Børn & Familieudvalg den 05-10-2017

Orientering givet.

Punkt 9: Lukket: Information, forespørgsler og orientering