

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 12-06-2017

Mødedato Mandag d. 12. juni 2017 kl. 08:00

Mødested Borgmesterens mødelokale

Mødedeltagere Johnny Søtrup, Jesper Frost Rasmussen, Henrik Vallø, Henning Ravn, Jakob Lose, Anders Kronborg, Diana Mose Olsen, John Snedker, Sarah Nørris

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Budgetrevision pr. 31. marts 2017 for Økonomiudvalgets område.....	4
1. Budgetrevision pr. 31.03.2017 - Alle udvalg.....	7
Regnskab 2016, Sydvestjysk Brandvæsen.....	10
Sydvestjysk Brandvæsens vedtægter.....	12
Ansøgning fra Esbjerg Spildevand A/S om kommunegaranti på lån på til 70 mio. kr.....	14
Konstituering - udvidelse af Bevillingsnævnet med sagkyndigt medlem.....	16
Delegation af kompetence til at godkende lokalråds vedtægter.....	18
Opfølgning på Økonomiudvalgets lokalrådsmøder i 2017.....	19
Evalueringsrapport af Darum Børneby.....	20
Frigivelse af rådighedsbeløb til etablering af Farup Kultur- og Aktivitetshus.....	23
Sydvestjyske Museer - anmodning om at midler afsat til udvendig vedligehold af Quedens Gaard k.....	26
Miljøvurdering af forslag til Kommuneplan 2018-30.....	27
Forslag til Kommuneplan 2018-30.....	29
Endelig vedtagelse af Kommuneplanændring 2016.67 Café Smedegade.....	33
Forbrændingspriser.....	35
Endelig vedtagelse af lokalplan 01-010-0019 for biografcenter ved Shoppingcenter Broen, Exnersg.....	37
Puljetilskud til national cykelrute - Frigivelse af midler.....	39
Lukket: Opsigelse af Driftsaftale med puljeordningen Sapin.....	40
Lukket: Køb af areal til forsinkelsesbassin - Stejlgårdsparken.....	41
Lukket: Ekspropriation til særtransportrute til høje transportere.....	42
Lukket: Salg af areal på Industrivej i Bramming.....	43
Lukket: Godkendelse af m ² -pris og salg uden udbud til almene boligforeninger.....	44
Lukket: Salg af Østergade 3, 6700 Esbjerg.....	45
Lukket: Grundkapital til ungdomsboliger i Ungdomsskolen.....	46
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	47

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Økonomiudvalget den 12-06-2017

Godkendt.

Punkt 2: Budgetrevision pr. 31. marts 2017 for Økonomiudvalgets område

17/11226

Indledning

Der gennemføres 3 budgetrevisioner i 2017, som finder sted henholdsvis 31. marts, 30. juni og 30. september.

Budgetrevisionen indeholder bevillingsansøgninger, der vurderes nødvendige som følge af forventet regnskab. Desuden indeholder budgetrevisionen en vurdering af aktuelle opmærksomhedspunkter på fagudvalgets område.

Sagsfremstilling

Overblik over de økonomiske konsekvenser af budgetrevisionen fremgår af nedenstående tabel. Det bemærkes, at politikområdet Finansiering ikke indgår i oversigtstabellen, dog er området nærmere specificeret i bemærkningerne. Ændringerne vedrører hovedsageligt:

- Nulstilling af forventet tidsforskydning på anlæg på i alt 36,0 mio. kr. Tidsforskydningen blev afsat ved budget 2017-20 og nulstilles i forbindelse med 1. budgetrevision.
- Pris- og lønnedskrivning af art 1.1. lønninger, som følge af ændrede skøn for pris- og lønudviklingen fra KL. Nedskrivningen beløber sig til i alt -9,4 mio. kr. for hele kommunen. Heraf beløber Økonomiudvalget sig til -1,3 mio. kr.
- Nulstilling af pulje til effektivisering på befordringsområdet. Puljen blev oprindeligt afsat med -2,0 mio. kr., men det har efterfølgende vist sig efter gennemførte udbud, at det kun har været muligt at effektivisere for -0,4 mio. kr. Restpuljen på -1,6 mio. kr. nulstilles derfor.
- Mindre tekniske korrektioner, som er beskrevet nedenfor.

1.000 kr.

	Oprindeligt budget (ramme)	Korrigeret budget (ex. overførsler)	Budgetrevision pr. 31.3.2017		Korrigeret budget herefter (ex. overførsler)
			Bevillings- ansøgning	Omplace- ringer	
Rammebelagt	890.203	915.999	-4.085	-694	911.220
Byudvikling	2.555	2.555	-	-	2.555
Brand & Redning	22.621	22.621	-	-	22.621
Politisk organisation	18.336	18.336	1.235	-	19.572
Administration	820.752	843.172	-5.316	-694	837.162
Erhverv & Turisme	25.940	29.315	-4	-	29.310
Ikke Ramme- belagt	15.719	15.719	-	-	15.719
Byudvikling	575	575	-	-	575
Administration	15.144	15.144	-	-	15.144
Anlæg	-92.443	-77.408	-	-	-41.408
Byudvikling	-57.043	-42.008	-	-	-42.008
Politisk organisation	-36.000	-36.000	36.000	-	-

Administration	600	600	-	-	600
Erhverv & Turisme	-	-	-	-	-

Nedenfor er en specifikation af ændringerne for udvalgets politikområder.

Byudvikling:

Ingen ændringer.

Brand & Redning:

Ingen ændringer.

Politisk organisation:

Tillægsbevillingen på det rammebelagte område skyldes byrådsbeslutningen om forhøjelse af vederlag for Borgmester, udvalgsformænd og udvalgsmedlemmer på i alt 1,2 mio. kr. Derudover er der en mindre korrektion som følge af ændrede pris- og lønskøn på politikområdets lønkonti.

På anlæg nulstilles en forventet tidsforskydning på i alt 36,0 mio. kr., som blev afsat i budget 2017-20. Nulstillingen får betydning for det samlede anlægsprogram i 2017, som efter denne nulstilling vil blive forhøjet. Ved budgetrevisionen pr. 30.06.2017 bør anlægsprogrammet revideres med henblik på en samlet nedjustering.

Administration:

Der er i alt tillægsbevillinger for -5,7 mio. kr. på de rammebelagte områder i 2017:

- Forskydning af udgifter til implementering af nyt økonomisystem og åremålsansættelse på i alt -3,7 mio. kr., som forskydes til 2018
- Korrektion af budgetmodellen for tjenestemandspensionerne. Der afleveres -3,4 mio. kr. til kassen, som i forbindelse med budgetlægningen for 2018-21 forventes at opjustere årene 2020-21.
- Ændrede pris- og lønskøn for i alt -1,3 mio. kr.
- Teknisk nulstilling af restpulje til trepartsmidler på -0,9 mio. kr. Nulstilles efter fordeling til forvaltningerne.
- Korrektion af beløb vedrørende egne spildevandsanlæg på -0,1 mio. kr., som overføres til politikområdet Miljø
- Teknisk justering af budgettet til Kantinen på Esbjerg Rådhus, som følge af ændring i pris- og lønskøn. Ændringen er på i alt 0,1 mio. kr.
- Nulstilling af afsat pulje til effektiviseringer på befordring på i alt 1,6 mio. kr.
- Nulstilling af en teknisk afbalancering i forbindelse med afstemning og vedtagelse af budget 2017-20 på i alt 1,9 mio. kr.

Omplaceringerne for rammebelagt Administration består primært af følgende flytninger mellem udvalgene:

- IT-kontrakter og telefoni
- Rengøring
- Fordeling af treparts kompetencemidler
- Omorganiseringer til Kulturadministrationen fra Biblioteket
- Reduktion af pulje til effektivisering på befordring

Erhverv & Turisme:

Tillægsbevillingen skyldes ændrede pris- og lønskøn for politikområdets lønkonti.

Finansiering:

Samlet set er der ændringer for i alt -14,4 mio. kr. i 2017 på politikområdet Finansiering.

Nedenstående tabel viser fordelingen af tillægsbevillinger:

I 1.000 kr.	I alt
1. Justering af rentekonti	-3.031,0
2. Afdrag på langfristet gæld	321,6
3. Tidsmæssig forskydning af lån vedr. ældreboliger	-10.850,0

4. Justering af grundkapital	-841,0
5. Tilskudsmoms	21,9
I alt	-14.378,5

1. Budgetrevisionen på rentekontiene medfører samlet en merindtægt/besparelse på -3,0 mio. kr. som primært kan henføres til, at stigende kassebeholdning medfører større afkast på de likvide midler, samt mindre renteudgifter på den langfristede gæld som følge af det ekstremt lave renteniveau.
2. Afdrag på den langfristede gæld er tilrettet i forhold til de faktiske forventede betalinger, og det medfører en marginal forøgelse på 0,3 mio. kr.
3. Ved budget 2017-2020 blev der afsat en pulje på 15,0 mio. kr. til indfrielse af lån i forbindelse med nedlæggelse af ældreboliger. Tidsmæssige forskydninger i nedlæggelsen heraf medfører, at 10,9 mio. kr. heraf overføres med hhv. 8,0 mio. kr. til 2018 og 2,9 mio. kr. til 2020.
4. Tilsvarende medfører tidsmæssige forskydninger, at grundkapital til opførsel af almene boliger og kapitaltilførsel til almene boliger, at udgifter på 0,8 mio. kr. overføres fra 2017 til 2018/2019.
5. Tilskudsmoms af tilskud fra Realdania til skiltning ved Vadehavscentret.

Kompetencer

Økonomiudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at sagen indgår i den samlede budgetrevision pr. 31. marts 2017.

Beslutning Økonomiudvalget den 12-06-2017

Godkendt.

Punkt 3: 1. Budgetrevision pr. 31.03.2017 - Alle udvalg

17/11624

Indledning

Der gennemføres tre budgetrevisioner i 2017, som finder sted henholdsvis 31. marts, 30. juni og 30. september.

Denne budgetrevision indeholder bevillingsansøgninger, der vurderes nødvendige som følge af forventet regnskab 2017. Derudover indeholder revisionen omplaceringer mellem fagudvalg i 2017, samt en række forskydninger mellem 2017 og de efterfølgende budgetår. Budgetrevisionen indeholder endvidere en vurdering af aktuelle opmærksomhedspunkter.

Sagsfremstilling

bevillingsansøgninger

Fagudvalgene søger samlet set om tillægsbevillinger for i alt -9,1 mio. kr. i 2017. Det fremgår af nedenstående tabel at den samlede negative tillægsbevilling i 2017 skyldes diverse tidsforskydninger til 2018-2021, hvor beløbene søges genbevilliget. Set over en årrække er tidsforskydningerne økonomisk neutrale for kommunekassen.

Den reelle likviditetsmæssige konsekvens går stort set i 0 og udgør en mindre udgift på ca. -0,1 mio. kr. set over perioden 2017-21. De samlede økonomiske konsekvenser for de enkelte fagudvalg i 2017 fremgår af bilag 1 "Oversigt over tillægsbevillinger pr. fagudvalg og politikområde"

Kommentarerne til tillægsbevillingerne i 2017 fremgår af bilag 2 "Kommentarer til de enkelte fagudvalgs tillægsbevillinger". Tillægsbevillingerne udgør i hovedtræk:

	2017	2018-21
Teknisk nulstilling af anlægspulje vedrørende forventede tidsforskydninger	36,0 mio. kr.	-36,0 mio. kr.
Forskydning af udgifter til implementering af nyt økonomisystem og åremålsansættelse	-3,7 mio. kr.	3,7 mio. kr.
Korrektion af budgetmodellen for tjenestemandspensionerne	-3,4 mio. kr.	3,4 mio. kr.
Diverse tilpasninger under finansiering vedrørende forskydning i afdrag på ældreboliglån, afdrag på langfristet gæld, renter mv.	-14,4 mio. kr.	
Byggeri, vedligehold og energi – diverse anlægsforskydning	-2,5 mio. kr.	2,5 mio. kr.
Veje og Grønne områder – anlægsforskydninger på "Stiplan Esbjerg"	-3,0 mio. kr.	3,0 mio. kr.
Kultur og Fritid – anlægsforskydninger vedr. is arena og Hjerting Sports & Kulturhus	-10,0 mio. kr.	-10,0 mio. kr.
Samlet nedskrivning af lønbudgetterne som følge af nye pris- og lønskøn fra KL	-9,4 mio. kr.	

Herudover bringes finansieringen af filarkiv i Teknik & Miljø jf. direktionens beslutning af 24. januar 2017 bevillingsmæssigt på plads i budgetrevisionen. Ligesom forhøjelse af vederlag for Borgmester, udvalgsformænd og udvalgsmedlemmer bringes på plads med 1,2 mio. kr. i 2017. Denne sag har tidligere været behandlet i Økonomiudvalget, og udgiften forventes godtgjort i økonomiaftalen mellem Regeringen og KL.

Berigtigelse af tidligere bevilling

På Økonomiudvalgets møde den 20.2.2017 blev der givet en *anlægsbevilling* på 750.000 kr. til dækning af Esbjerg Kommunes andel af "Helhedsplan for Ribe Jernindustri område". Som det fremgår af selve sagsfremstillingen vedrørende

helhedsplanen, så skulle der i stedet have været ansøgt om en *driftsbevilling* på 1.750.000 kr. Sagens indstilling var således forkert formuleret.

Esbjerg Kommunes udgift til planen bliver en nettodriftsudgift på 750.000 kr., da Realdania samtidig bidrager med 1,0 mio. kr. (indtægtsbevilling).

Omplaceringer

Der er foretaget en række tværgående omplaceringer, som generelt ikke giver anledning til bemærkninger.

OPMÆRKSOMHEDSPUNKTER

Forvaltningerne har oplyst følgende aktuelle opmærksomhedspunkter, som er under opsyn for at undgå fremtidige tillægsbevillinger:

Børn & Familieudvalget:

- Myndighedsområdet under Familie

Borger & Arbejdsmarked:

- Voksen handicapområdet

Sundhed & Omsorgsudvalget:

- Personlig og praktisk hjælp til borgere i eget hjem – hjemmeplejen.
- Servicelovens §94 (private hjælpere)
- Servicelovens §95, stk. 3 (tilskud til borger, som selv antager hjælp, hvis kommunalbestyrelsen ikke kan stille den fornødne hjælp til rådighed).
- Servicelovens §96, BPA (Borgerstyret personlig assistance)
- Kommunal medfinansiering

Økonomi

FORVENTET REGNSKAB 2017

Det forventede regnskab sammenholdes med oprindeligt budget, som er udgangspunktet for beregningen af kommunens serviceramme og anlægsramme i 2017. Ved opgørelse af det forventede regnskab forudsættes det fortsat, at der overføres samme beløb til 2018, som der blev overført til 2017 ved regnskabsafslutningen for 2016, på både drift og anlæg.

Overblik over de økonomiske konsekvenser af budgetrevisionen fremgår af nedenstående tabel:

Mio.kr.	Oprindeligt budget	Korrigeret budget (ex. overførsler)	Budgetrevision pr. 31.03.17		Forventet regnskab herefter (ex overførsler)
			Bevillingsansøgning	Omplaceringer	
Rammebelagt	4.914,1	4.951,6	-15,2	-2,3	4.934,1
Ikke rammebelagt	2.134,4	2.134,4	0,0	-0,2	2.134,3
Hvile i sig selv	6,2	6,2	0,0	0,0	6,2
Anlæg (netto)	278,3	353,9	20,5	2,5	376,9
Bruttoanlægsramme	362,3	431,0	16,3	2,5	449,8

De enkelte forvaltninger har vurderet forventet regnskab, og givet deres fagudvalg en orientering herom.

RAMMEOVERHOLDELSE

Serviceramme 2017

Kommunens serviceramme (oprindeligt budget) udgør 4.914,1 mio. kr. Det *aflæste* forventede regnskab på de rammebelagte på 4.934,1 mio. kr. ligger således 20 mio. kr. *over* servicerammen.

Økonomi udarbejder løbende prognoser for det forventede regnskab. Den seneste prognose tyder på, at der kan forventes et mindreforbrug i 2017, som ligger på niveau med regnskabsresultatet i 2016.

Det er derfor Økonomis forventning, at der i de kommende budgetrevisioner vil ske tilpasninger af budget - og dermed også forbrug - i 2017, så der heller ikke bliver problemer med at overholde servicerammen i 2017.

Bruttoanlægsramme 2017

Kommunens skattefinansierede bruttoanlægsramme udgør 362,3 mio. kr. (oprindeligt budget ekskl. affald og ældreboliger). De *aflæste* forventede bruttoanlægsudgifter for 2017 udgør efter budgetrevisionen 449,8 mio. kr., hvilket er 87,5 mio. kr. *over* rammen.

Det er dog erfaringen fra tidligere år, at der i de kommende budgetrevisioner vil ske forskydninger i anlægsudgifterne til efterfølgende år. Derfor er det Økonomis forventning, at bruttoanlægsudgifterne i 2017 vil komme til at ligge på niveau med bruttoanlægsrammen, og dermed ingen problemer med at overholde rammen.

Hvis der ikke kommer de forventede anlægsforskydninger ved budgetrevisionen pr. 30.06.2017, så vil direktionen igangsætte et arbejde med at revidere anlægsprogrammet i 2017, med henblik på en samlet nedjustering, så anlægsrammen kan overholdes. Dette sker også som en naturlig del af budgetlægningen for 2018-2021.

Kompetencer

Fagudvalg > Økonomiudvalg > Byråd

Konsekvenser for andre udvalg

Omplaceringer sker mellem alle udvalg, og er økonomisk neutrale for kommunen under ét.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Der meddeles følgende tillægsbevillinger til budget 2017

- a) Nettodriften på de rammebelagte områder: -17.530.300 kr.
- b) Nettodriften på de ikke-rammebelagte områder: -152.600 kr.
- c) Anlægsudgifter: 23.089.100 kr.
- d) Anlægsindtægter: -125.000 kr.
- e) Afdrag på lån: 321.600 kr.
- f) Afdrag på ældreboliglån: -10.850.000 kr.
- g) Langfristede tilgodehavender: -841.000 kr.
- h) Renter: -3.031.000kr.
- i) Moms: 21.900 kr.

2. Konsekvenserne for budget 2018-2020 indarbejdes i forbindelse med budgetlægningen for denne periode.

3. Tidligere bevilling til ”Helhedsplan for Ribe Jernindustri Område” berigtiges således:

- j) Anlægsbevilling: -750.000 kr.
- k) Driftsbevilling: 1.750.000 kr.

Beslutning Økonomiudvalget den 12-06-2017

Godkendt.

Bilag

Oversigt over tillægsbevillinger pr. fagudvalg og politikområde 31.3.2017

Kommentarer til de enkelte fagudvalgs tillægsbevillinger 31.3.2017

Punkt 4: Regnskab 2016, Sydvestjysk Brandvæsen.

17/14231

Indledning

Der udarbejdes hvert år et årsregnskab for det fælleskommunale redningsberedskabs drifts- og anlægsudgifter. Det foreløbige regnskab har været forelagt Koordinationsudvalget og Beredskabskommissionen godkendte den 22.5.2017 regnskabet, og indstiller på den baggrund til de tre byråd, at regnskabet endelig godkendes.

Sagsfremstilling

Sydvestjysk Brandvæsen kom ud af regnskabsåret 2016 med et merforbrug på 578.005 kr. i forhold til driftsbudgettet. Sydvestjysk Brandvæsen havde ved driftsstart den 1. januar 2015 overførte midler fra de tre tidligere beredskaber på 2.915.000 kr., hvilket efter regnskabsåret 2015 var reduceret til 1.920.000 kr.

Beredskabskommissionen besluttede den 21. april 2016, at beløbet overføres til efterfølgende år, for at nødvendige investeringer i blandt andet klimmateriel kan iværksættes.

Af forskellige uforudsete årsager, har en stor del af de oprindeligt planlagte investeringer, der var planlagt ultimo 2015/primo 2016, kunnet rummes inden for driftsbudgettet, hvorfor der kun er forbrugt 578.005 kr. af de overførte midler fra 2015.

Disse årsager er blandt andet:

- Uforudsete personalemæssige ændringer grundet dødsfald blandt personalet, tidligere pensionering af løntunge medarbejdere end oprindeligt planlagt. En planlagt ny-ansættelse i forbindelse med den ledelsesmæssige omstrukturering primo 2016 blev bremsset, idet der fra og med 2017 ikke anses at være organisatorisk behov samt økonomisk basis for en sådan ansættelse.
- På baggrund af udviklingen i risikostyringsarbejdet for Esbjerg Kommune, modtog Sydvestjysk Brandvæsen ultimo 2016 et beløb på 200.000 kr. fra Esbjerg Kommune.

Der har i 2016 været en væsentlig forøgelse af aktiviteten i de indtægtsdækkede aktiviteter. Der er indgået flere aftaler med deltagerkommunerne om afholdelse af kurser i førstehjælp, brandbekæmpelse samt krisepsykologisk førstehjælp – kursusafdelingen er inde i en positiv vækst/udvikling. Derudover overtog Sydvestjysk Brandvæsen primo 2016 opgaven vedrørende servicering af Esbjerg Kommunes mindre brandslukningsmateriel. Denne opgave har i det første år vist sig at være mere omfattende end først antaget, både for så vidt angår omsætning og relaterede udgifter. Udviklingen vil dog fremadrettet blive fulgt nøje, ligesom der ultimo 2016 er iværksat udvidelse af opgaverne indenfor Team Bygning & Service, som forventes at bidrage positivt til den økonomiske udvikling i Bygning & Service.

Med baggrund i, at klimaforandringer på landsplan har stort fokus, arbejdes der i kommunerne med en langsigtet tilpasning af infrastrukturen for at afhjælpe virkningerne af ekstreme nedbørsmængder, flere og kraftigere storme, længere tørkeperioder mv. Men på det lidt kortere sigt, forventes der i de kommende år et større pres på redningsberedskabernes afhjælpende indsats. Beredskabskommissionen besluttede derfor i 2016 at en del af de overførte midler fra 2015 skulle anvendes til en styrkelse af Sydvestjysk Brandvæsens kapacitet for at kunne håndtere klimarelaterede hændelser. Der er i 2016 gennemført investering i forøgelse af pumpekapacitet, flydespærringer og inddæmningsmateriel mv. for cirka 750.000 kr. Denne styrkelse anses dog endnu ikke som tilstrækkelig, hvorfor der i de kommende år må påregnes yderligere investeringer i klimarelateret materiel.

Der er i 2016 endvidere afholdt en del større udgifter til opbygning af køretøjer, som blev indkøbt i 2015 som følge af de udvidede aktiviteter i den indtægtsdækkede aktivitet, samt renoveringsudgifter på eksisterende brandkøretøjer med det formål, at forlænge disse køretøjers levetid. Vedligeholdelsesarbejdet vil dog fortsætte både i 2017 og i de kommende år. Som led i det naturlige generationsskifte i det primære beredskab, er der i løbet af 2016 gennemført uddannelse af både brandmænd, holdledere, indsatsledere samt grunduddannelse af frivillige brandfolk. Uddannelsesaktiviteten forventes at fortsætte kontinuerligt i de kommende år, som følge af den løbende til- og afgang af mandskab indenfor såvel det fastansatte som det deltidsansatte og frivillige personel.

Koordinationsudvalget besluttede ultimo 2016 at der på beredskabsstationen i Esbjerg skal etableres en nødstrømsgenerator for at sikre stationens driftssikkerhed under længerevarende strømafbrydelser. Denne investering forventes at beløbe sig til cirka 309.000 kr., som forventes finansieret via overførte midler.

Lovgrundlag, planer mv.

Efter byrådenes godkendelse skal regnskab sammen med revisionsberetning og udskrift af beslutningsprotokol vedrørende Beredskabskommissionens og de deltagende kommuners byråds behandling af regnskabet sendes til

tilsynsmyndigheden,
jf. kommunestyrelseslovens § 57.

Kompetencer

Beredskabskommissionen > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Beredskabskommissionen indstiller, at det indstilles til byrådet at,

1. merforbruget i 2016 modregnes i de overførte midler fra 2015, og at den resterende saldo på 1,3 mio. kr. overføres til den fremtidige drift
2. regnskab 2016 godkendes.

Beslutning Økonomiudvalget den 12-06-2017

Godkendt.

Bilag

Årsrapport 2016 for SVJB - i underskrevet

Revisionsprotokollat. af 22.5.2017 til årsegnsskab for 2016 - Underskrevet

Punkt 5: Sydvestjysk Brandvæsens vedtægter

17/14262

Indledning

Lovændringer har gjort det hensigtsmæssigt at revidere vedtægterne for Sydvestjysk Brandvæsen. I samme forbindelse ajourføres vedtægterne generelt. Beredskabskommissionen behandlede og godkendte forslaget til reviderede vedtægter den 22.5.2017.

Sagsfremstilling

Forslagene til ændringer af vedtægterne er beskrevet nedenfor.

Ved ændring af beredskabsloven (§9 stk. 2 og §10 stk. 2) er det fastsat, at politidirektøren eller dennes stedfortræder ikke har stemmeret i Beredskabskommissionen vedrørende kommunale bevillingsspørgsmål.

Dette er tilføjet i vedtægterne (§ 4 stk. 4).

Ændring af beredskabsloven (§14 stk. 2) har muliggjort, at ansvaret for planen for den risikobaserede dimensionering delegeres til den fælles Beredskabskommission.

Ansvaret for den risikobaserede dimensionering er foreslået delegeret til den fælles Beredskabskommission, dog med den tilføjelse, at kommissionen skal orientere de 3 kommunalbestyrelser om planen (§6 stk. 3).

Ændring af beredskabsloven (§23a) har muliggjort, at fastsættelse af gebyrer for tilslutning og overvågning af automatiske brandsikringsanlæg og udrykning til blinde alarmer kan delegeres til den fælles Beredskabskommission. I vedtægterne fremgår det allerede af §1 stk. 1 og §6 stk. 1, at de samlede kommunale opgaver i henhold til beredskabslovgivningen er overladt til den fælles Beredskabskommission/fællesskabet.

Derfor indstilles det, at det tages til efterretning, at delegationen af fastsættelse af gebyrer indgår i Beredskabskommissionens opgaver.

Ved den seneste revision af vedtægterne blev der indsat en bestemmelse om, at hvis ændringer af lov om fyrværkeri og lov om beskyttelsesrum blev ændret, således at kommunalbestyrelsens beføjelser i henhold til disse love kan delegeres til den fælles Beredskabskommission, skal dette ske automatisk. Der er nu kommet delegationsmulighed vedrørende disse beføjelser. Desuden er lov om beskyttelse af havmiljøet, kapitel 11 også blevet ændret således, at kommunalbestyrelsernes beføjelser kan delegeres til den fælles Beredskabskommission. Bestemmelserne i kapitel 11 vedrører bekæmpelse af olie- og kemikalieforurening af havet og de kystnære dele af søterritoriet. Det er indstillet, at beføjelserne i henhold til lov om beskyttelse af havmiljøet delegeres til Beredskabskommissionen/fællesskabet. Dette fremgår af §1 stk. 3 i vedtægterne.

Efter ændring af Beredskabsloven er Bekendtgørelse om brandsyn også blevet ændret. Bekendtgørelsen er udstedt i henhold til Beredskabsloven. Ændring af bekendtgørelsen medfører, at kommunalbestyrelsen kan fastsætte brandsynsterminer for type 2 og type 3 brandsyn, hvilket tidligere har været statsligt fastsat. Da vedtægternes § 1 stk. 1 siger, at beredskabet varetager de 3 byråds samlede opgavevaretagelse i henhold til Beredskabsloven, overgår kompetencen til at fastsætte brandsynsterminer for type 2 og type 3 brandsyn til Beredskabskommissionen.

Der er pr. 1. juli 2016 flyttet en række myndighedsopgaver fra Beredskabsloven til Byggeloven. Der er ikke mulighed i Byggeloven til at delegere disse opgaver tilbage til fællesskabet.

Da de kommunale byggeafdelinger ikke nødvendigvis har den faglige kompetence i forhold til disse opgaver, foreslås det, at beredskabet efter anmodning hjælper byggesagsafdelingerne i de 3 kommuner med sagsforberedelsen af disse sager.

Der gives i forslaget til reviderede vedtægter mulighed for, at den fælles Beredskabskommission kan meddele prokura til formanden for den fælles Beredskabskommission og beredskabschefen i fællesskab (§6 stk. 6).

Det indstilles, at der gives fællesskabet mulighed for at indgå aftaler om leasing af materiel (§10 stk. 6).

Underskriftsbladet, hvor kommunerne tiltræder vedtægterne, er fjernet, da kommunernes tiltrædelse fremgår af de 3 byråds beslutningsprotokoller.

Der er i forslaget fjernet elementer, der alene vedrørte starten af fællesskabet, og dermed ikke længere er relevante i vedtægterne.

Endelig er der foretaget enkelte sproglige tilretninger og præciseringer.

Vedtægterne skal godkendes af de 3 byråd og derefter godkendes af Tilsynet i henhold til § 60 i Lov om kommunernes styrelse.

Det skal nævnes, at forslag til reviderede vedtægter har været sendt til Tilsynet for at få en forhåndsudtalelse om mulighederne for, at Tilsynet kan godkende dem. Tilsynets mundtlige kommentarer er indarbejdet i forslaget til vedtægter.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om kommunernes styrelse

Beredskabsloven

Kompetencer

Beredskabskommissionen > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Beredskabskommissionen indstiller, at det indstilles til Byrådene, at de reviderede vedtægter godkendes.

Beslutning Økonomiudvalget den 12-06-2017

Godkendt.

Bilag

Reviderede vedtægter 161201

Punkt 6: Ansøgning fra Esbjerg Spildevand A/S om kommunegaranti på lån på til 70 mio. kr.

17/7995

Indledning

Esbjerg Spildevand A/S ønsker i overensstemmelse med det godkendte budget for 2017, at finansiere en del af koncernens anlægsinvesteringer for 2017 gennem lån i Kommunekredit. I den forbindelse søger selskabet kommunen om kommunal garantistillelse for lån op til 70 mio. kr.

Byrådet skal godkende garantistillelsen.

Sagsfremstilling

Esbjerg Spildevand A/S er i gang med renovering af det nuværende kloaksystem samt at foretage kloakseparering så regn- og spildevand løber i hver sin ledning. Selskabet har i budget 2017 vurderet at investeringsniveauet i 2017 vil være på 168,7 mio. kr. En del af de i 2016 planlagte investeringer er udskudt til 2017 og indregnet i de 168,7 derfor er investeringsniveauet i 2017 højt. Bestemmelserne i prisloftbekendtgørelsen medfører at ikke alle de budgetterede investeringer kan indeholdes i taksten for 2017. Den del som overstiger prisloftet kan finansieres ved lånoptagelse. Der er i budget 2017 for Esbjerg Spildevand A/S indregnet lånoptagelse på 70 mio. kr.

Esbjerg Spildevand A/S søger i denne forbindelse kommunen om kommunal garantistillelse, så lånet kan hjemtages hos KommuneKredit. Der ønskes i første omgang oprettet en byggekredit som inden 30. juni 2018 vil blive konverteret til et lån. Finansieringsbehovet udgør i alt op til 70 mio. kr. samlet. Det endelige lånebeløb afhænger af i hvor stor grad investeringerne gennemføres.

Jf. lånebekendtgørelsen kan kommunen stille garanti for lån til anlægsinvesteringer ved kloakering og rensningsanlæg, uden at disse henregnes til den kommunale låntagning.

Jf. de seneste udtalelser, i forhold til opkrævning af kommunale garantiprovisioner, er det anført at kommuner ikke kan anvende generelle satser for opkrævning af garantiprovision men, at garantiprovisionen løbende skal beregnes ud fra en konkret vurdering af den til enhver tid værende risiko, der er forbundet med garantistillelsen, ligesom afgørelser inden for varmforsyningsområdet har fastslået, at der skal opkræves stiftelses- og garantiprovision i overensstemmelse med markedsvilkårene, idet det ellers vil blive betragtet som om at kommunen har ydet ulovligt (stats)støtte til låntageren.

Ud fra en konkret risikovurdering af Esbjerg Spildevand A/S er det p.t. vurderet, at selskabet kan kategoriseres som en virksomhed med ingen til minimal risiko, eller som et selskab med en kreditvurdering i absolut top. I denne vurdering er indgået følgende:

- Den samlede kommunale garantistillelse inkl. det nye lån udgør herefter ca. 290 mio. kr., hvilket er under 15.000 kr. pr. forbruger
- Esbjerg Spildevand A/S dækker afledningen af spildevand og overfladevand i kommunen, og indtægtsgrundlaget vurderes at være meget sikkert
- Esbjerg Spildevand A/S er et "hvile i sig selv" forsyningsselskab, og der forventes ikke øget konkurrence på området de kommende år
- Esbjerg Spildevand A/S har jfr. seneste årsrapport fra 2016 en god økonomisk stilling
- Esbjerg Spildevand A/S ejes af kommunen

Det er vurderet, at såfremt Esbjerg Spildevand A/S på markedsvilkår skal have stillet en garanti for sin låntagning, så vil prisen for et selskab med maksimal kreditvurdering, som minimum udgør 0,25 pct. i stiftelsesprovision og 0,75 pct. i løbende provision af restgælden.

Lovgrundlag, planer mv.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bekendtgørelse nr. 1580 af 17. december 2013 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v.

Prisloftsbekendtgørelsen

Økonomi

Såfremt Esbjerg Spildevand A/S optager et samlet lån på 70 mio. kr. med kommunal garantistillelse, vil der blive opkrævet en stiftelsesprovision på 0,25 % svarende til 175.000 kr. Hertil kommer en løbende garantiprovision på 0,75 % p.a. som beregnes kvartalsvis af restgælden primo kvartalet.

Budgetmæssige konsekvenser vil blive indarbejdet ved budgetrevisioner og budget 2018-2021.

Kompetencer

Økonomiudvalg > Byråd

Vurdering herunder alternativer

Kommunen kan vælge ikke at stille kommunal garanti for lånoptagelsen, men det kan eventuelt medføre en dyrere finansiering for Esbjerg Spildevand A/S.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. kommunen stiller garanti for lånoptagelsen op til 70 mio.kr.
2. kommunen opkræver stiftelsesprovision med 0,25 pct. og en løbende garantiprovision på 0,75 pct. af restgælden

Beslutning Økonomiudvalget den 12-06-2017

Jesper Frost Rasmussen erklæredes inhabil og deltog ikke i behandlingen af punktet.

Godkendt.

Punkt 7: Konstituering - udvidelse af Bevillingsnævnet med sagkyndigt medlem

17/1034

Indledning

Den 20. april 2017 vedtog folketinget Lov om ændring af lov om restaurationsvirksomhed, alkoholbevilling mv.

Lovændringen medfører, at Bevillingsnævnet nu også skal bestå af et sagkyndigt medlem, som skal udpeges med virkning fra 1. juli 2017 og året ud, indtil der skal konstitueres et nyt bevillingsnævn.

Sagsfremstilling

Lovændringen indebærer, at der skal ske en ændring i sammensætningen af Bevillingsnævnet. Det følger af lovforslagets § 1, punkt 2.

Lovændringen træder i kraft den 1. juli 2017.

Restaurationslovens § 10, stk. 3, 2 og 3. pkt., lyder pr. 1. juli 2017 som følger:

”Bevillingsnævnet består af en repræsentant for politiet valgt af politidirektøren, et sagkyndigt medlem og indtil 6 andre medlemmer. Personer, der ikke er medlemmer af kommunalbestyrelsen, kan være medlem af et bevillingsnævn.”

Bevillingsnævnet består i dag af en repræsentant for politiet og 6 medlemmer valgt af Byrådet.

For at leve op til lovens krav skal Bevillingsnævnet pr. 1. juli også bestå af et sagkyndigt medlem.

Af lovens forarbejder, betænkning mv. fremgår ikke meget om dette nye medlem. Det fremgår dog, at formålet er at sikre, at Bevillingsnævnet med det sagkyndige medlem har kvalifikationer i form af en relevant viden om virksomhedsøkonomi, som kan være af afgørende betydning i forhold til fx bevillingens længde.

Byrådssekretariatet har været i dialog med Erhvervsstyrelsen, da lovens forarbejder er tavse omkring udpegning og andre forhold omkring det sagkyndige medlems virke.

Det fremgår, at det sagkyndige medlem

- skal deltage i møder pr. 1. juli
- godt kan være en ansat i kommunen, som vurderes at have virksomhedsøkonomiske færdigheder, fx en økonom, revisor el. lign
- aflønnes, som kommunen ønsker at aflønne dette medlem
- ikke må indgå i det forberedende sagsarbejde
- skal udpeges på samme vis, som de øvrige

Særligt det sidste punkt har Byrådssekretariatet anmodet om præcisering af, idet medlemmet ifølge lovens ordlyd adskiller sig fra de øvrige 6.

Det er i den forbindelse blevet præciseret, at loven ikke stiller krav til, hvordan medlemmet skal udpeges.

Byrådssekretariatet har beskrevet for Erhvervsstyrelsen, at forvaltningen agter at finde en person, som har den fornødne indsigt og indstille personen for den resterende del af denne Byrådsperiode. Erhvervsstyrelsen har ingen indvendinger mod fremgangsmåden.

Byrådssekretariatet har fundet en person, som vurderes at have den fornødne virksomhedsøkonomiske indsigt.

Knud-Erik Larsen har gennem en årrække arbejdet som revisor i Kommunernes Revision/BDO, og arbejder pt. i Esbjerg Kommune, som controller i Udbud & Indkøb. Han har også arbejdet i Økonomi i Esbjerg Kommune med ledelsesinformation. Knud-Erik Larsen er 68 år gammel, bosat på Fanø og går i løbet af efteråret på pension. Han er registreret revisor, men denne er pt. deponeret. Knud-Erik Larsen er godkendt som revisor på Fonden Gl. Sønderho.

Det forudsættes, at det sagkyndige medlem aflønnes på samme vis som de øvrige medlemmer.

Bevillingsnævnet har godkendt ændring af sin forretningsorden med henblik på at leve op til lovkravet.

Lovgrundlag, planer mv.

Forslag til Lov om ændring af lov om restaurationsvirksomhed og alkoholbevilling m.v.

(Ændring af alderskrav for unge personers beskæftigelse og alderskrav til bevillingshavere og bestyrere m.v.) - vedtaget af Folketinget ved 3. behandling den 20. april 2017.

Kompetencer

Økonomiudvalg > Byråd

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Knud-Erik Larsen udpeges som sagkyndigt medlem af Bevillingsnævnet for den resterende del af perioden.

Beslutning Økonomiudvalget den 12-06-2017

Godkendt.

Punkt 8: Delegation af kompetence til at godkende lokalråds vedtægter

17/14108

Indledning

I henhold til Politik for Nærdemokrati skal Økonomiudvalget godkende vedtægter for lokalrådene. Denne kompetence foreslås delegeret til Byrådssekretariatet for sager, der ikke giver anledning til bemærkninger.

Sagsfremstilling

I henhold til Politik for Nærdemokrati kan kommunen stille krav til organiseringen af lokalrådene. Kravene er dels rettet mod den geografiske afgrænsning af lokalrådene og dels til lokalrådenes repræsentativitet i forhold til det lokalområde, de repræsenterer.

Lokalrådene hører under Økonomiudvalgets ressort, hvorfor det er Økonomiudvalget, der kan godkende lokalrådenes vedtægter.

Lokalrådene ønsker fra tid til anden at revidere deres vedtægter. I de tilfælde, hvor disse revisioner ikke giver anledning til bemærkninger, foreslås det, at kompetencen til at godkende de reviderede vedtægter delegeres til Byrådssekretariatet.

Kompetencer

Økonomiudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at kompetencen til at godkende reviderede vedtægter for lokalrådene delegeres til Byrådssekretariatet i de tilfælde, hvor revisionen ikke giver anledning til bemærkninger.

Beslutning Økonomiudvalget den 12-06-2017

Godkendt.

Punkt 9: Opfølgning på Økonomiudvalgets lokalrådsmøder i 2017

17/48

Indledning

Som afslutning på Økonomiudvalgets møder med lokalrådene i 2017 ønsker Økonomiudvalget en status på møderne. Specielt ønskes der en status for de punkter, der på møderne blev videresendt til budgetforhandlingerne.

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet en oversigt over alle de punkter fra Økonomiudvalgets møder med lokalrådene i 2017, hvor der skal ske en efterfølgende handling. I oversigten fremgår det, hvem der er ansvarlig for den enkelte handling.

For de punkter, hvor det på møderne blev aftalt, at de skal indgå i budgetforhandlingerne, er dette anført i oversigtens status kolonne.

De punkter, der skal indgå i budgetforhandlingerne, er:

1. Skøjtesøen i Bramming
2. Darum Kirkesti
3. Vuggestuepladser i Gørding
4. Aktivitets- og kulturhus i Lustrup
5. Sognearkiv i Egebæk-Hviding
6. Energien i Andrup
7. Parkeringspladser ved Signaturskolen, afd. Skads
8. Anvendelse af de grønne områder ved de gamle grusgrave i Tjæreborg
9. Udvidelse af Aura skolen, afd. Sønderris
10. Køb af jordstykke i Vejrup
11. Om- og tilbygning af Multihal i Vester Nebel

Med hensyn til Sognearkivet i Egebæk-Hviding blev det på lokalrådsmødet aftalt, at lokalrådet skulle fremsende et projektforslag, når der er blevet udarbejdet et. Dette skal ske med henblik på at søge om tilskud til anlægsudgifterne. Lokalrådet har den 2. juni 2017 fremsendt et projektforslag, hvorfor dette punkt også kommer til at indgå i budgetforhandlingerne.

Kompetencer

Økonomiudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at opfølgningen på lokalrådsmøderne tages til efterretning.

Beslutning Økonomiudvalget den 12-06-2017

Taget til efterretning med den bemærkning, at indsats vedrørende skøjtesøen i Bramming og eventuelt andre sager koordineres samt en orientering vedrørende status på Energien i Skads.

Bilag

Opfølgning på Økonomiudvalgets lokalrådsmøder i 2017 - sommer 2017

Punkt 10: Evaluering af Darum Børneby

16/16688

Indledning

Darum Børneby er et treårigt forsøgsprojekt, som er blevet evalueret med henblik på at træffe beslutning om Børnebyens fremtid.

Sagsfremstilling

Esbjerg Byråd besluttede den 16. februar 2015 at etablere Darum Børneby som er et forsøgsprojekt for en periode på tre år og at projektet skal evalueres i forhold til økonomi og kvaliteten i tilbuddet inden forsøgsperioden udløber.

Darum Børneby er en organisering af skole, SFO, børnehave og klub, hvor skolen har ansvaret for at drive skole, børnehave, klub og SFO. Børnebyen er oprettet efter Folkeskolelovens § 24a, hvoraf det fremgår at Byrådet efter indhentet udtalelse fra skolebestyrelsen og forældrebestyrelsen i et kommunalt dagtilbud kan beslutte, at en folkeskole med eventuel skolefritidsordning og et dagtilbud eller fritidshjem skal have fælles leder og fælles bestyrelse.

Darum Børneby tilbyder et sammenhængende pædagogisk forløb, fra børnene begynder i børnehave til de i 7. klasse fortsætter deres skolegang på Fortunaskolen, Bakkevej i Bramming. De kan dog gå i børnebyens klub til de fylder 18 år. Darum Børnebys skole har 103 elever og børnehaven er normeret til 36 børn.

Evalueringen af Darum Børneby er gennemført foråret 2017 to år inde i forsøgsperioden. Det er besluttet at gennemføre evalueringen inden forsøgsperioden udløber for at sikre, at der er tid til at træffe en beslutning vedrørende børnebyens fremtid inden forsøgsperioden udløber.

Det at evalueringen gennemføres på baggrund af knap to skoleår, har indflydelse på mængden af data i forhold til at vurdere Børnebyens resultater. Datamængden er på nogle områder begrænset særligt i forhold til børnenes trivsel og læring.

Evalueringen er gennemført på baggrund af de evalueringsparametre som ledelsen og bestyrelsen for børnebyen har opstillet.

Evalueringen indeholder følgende elementer:

- Interviewundersøgelse blandt ledelse, personale og bestyrelsen
- Dagtilbuds tilsynsrapport med børnehaven
- Kvalitetsundersøgelser blandt forældrene
- Data for børnenes trivsel i dagtilbud og skole og elevernes læring i forhold til de nationale test i dansk og matematik og kompetencedækningen i forhold til linjefag blandt personalet
- Økonomi

Evalueringen er gennemført i et samarbejde mellem ledelsen i Darum Børneby, Pædagogik og Undervisning og Skoleadministrationen.

Evalueringen af Darum Børneby er vedlagt som bilag. Evalueringen er overvejende positiv. Personale, forældre og ledelse er tilfredse med Børnebyen og det den kan i forhold til at skabe trivsel og læring blandt børn og elever.

Den kvalitative evaluering tegner et billede af en børneby, der har formået at skabe de ønskede resultater i forhold til høj faglighed og pædagogisk sammenhæng i barnets liv fra det begynder i børnehave og gennem skole, SFO og klub. Der er en rød tråd med fokus faglighed og trivsel i et tværfagligt samarbejde.

Kvalitetsundersøgelserne blandt forældrene bærer præg af at forældrene oplever ledelsen og et pædagogiske personale, der er tilgængeligt og nærværende og har fokus på det enkelte barns muligheder for at udnytte sine potentialer.

Der er en positiv udvikling i elevernes/børnenes læring og trivsel set i forhold til udviklingen i resultaterne i de nationale test og trivselsmålingerne.

Økonomien holder sig indenfor de rammer, der var i den politiske beslutning i februar 2015. Det opleves dog vanskeligt, at der er to budgetter for børnebyen, et for dagtilbud og et for skoledelen.

Ledelsens og det pædagogiske personales mulighed for at samarbejde om børnehavebørnene opleves som en stor fordel for alle parter – både forældre, ansatte og børn – idet den tidlige indsats kan koordineres og samstemmes langt tidligere. Derudover giver det mulighed for at arbejde med en pædagogisk rød tråd i form af fx arbejdsmetoder fra Ontario der slår igennem i både børnehave og skole.

Lovgrundlag, planer mv.

Folkeskolelovens § 24a

Økonomi

Der er indregnet en årlig besparelse på 800.000 kr. i forbindelse med etablering af Darum Børneby med virkning fra 1. august 2015 på baggrund af arbejdsgruppens forslag.

Budgettet for Darum Børneby har svaret til budgettet for 2014 for Darum skole/SFO, børnehaven Bistadet og klub Darum reduceret med et beløb på 800.000 kr.

Endvidere blev ovennævnte budget reguleret i henhold til gældende tildelingsmodeller (demografi mv.) Dog blev budgettet ikke reguleret for de besparelser, der var besluttet på skoleområdet i forbindelse med budgettets vedtagelse for 2015.

Personaleforhold

Etablering af ”Darum Børneby” medførte en personalereduktion svarende til ca. to stillinger.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget > Kultur & Fritidsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Kultur & Fritidsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Såfremt der træffes politisk beslutning om at lukke Darum Børneby bør Darum Skole/ Børnehaven Bistadet henlægges under et andet distrikt/område i henholdsvis Skole og Dagtilbud.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. evalueringen tages til efterretning
2. Darum Børneby med afsæt i den positive evaluering i forhold til de pædagogiske og økonomiske rammer inden forsøgsperiodens udløb gøres til et permanent pasnings-, klub-, og skoletilbud fra og med 1. august 2017
3. Darum Børneby fortsætter under nuværende økonomiske betingelser. Det vil sige samme økonomiske ramme, som har været gældende i forsøgsperioden, og med fortsat korrektion i henhold til gældende tildelingsmodeller (demografi mm), og med fortsat mulighed for korrektion for eventuelle fremtidige generelle budgetreduktioner og/eller tilførsler.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 18-05-2017

Godkendt.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 23-05-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 12-06-2017

Godkendt.

Bilag

Evaluering Darum Børneby

Bilag 1 Forslag om etablering af Darum Børneby

Bilag 2 Fortsat behandling af forslag om etablering af Darum Børneby pr. 1.8.2015

Bilag 3 Kvalitativ evaluering Darum Børneby 26.4.2017

Bilag 4 Kvalitetsundersøgelse 1 - Darum Børneby

Bilag 5 Kvalitetsundersøgelse 2 Darum Børneby

Bilag 6 Rapport fra Dagtilbuds tilsynsbesøg

Bilag 7 Opsamling på indsatser - Darum Børneby

Punkt 11: Frigivelse af rådighedsbeløb til etablering af Farup Kultur- og Aktivitetshus

17/12241

Indledning

Esbjerg Byråd vedtog ved budgetforliget den 5. oktober 2015, at imødekomme ansøgning fra Farup Landsbyfælled om et tilskud på 3.450.000 kr. til opførelse af Farup Kultur- og Aktivitetshus.

Tilskuddet var afhængigt af en egenfinansiering på 2,5 mio. kr. fra Farup Landsbyfælled.

Siden da har Farup Landsbyfælled arbejdet på at fremskaffe egenfinansiering, og nåede den 4. maj 2017 i mål.

Farup Landsbyfælled har derfor fremsendt ansøgning om frigivelse af rådighedsbeløb på 3,0 mio. kr. til opførelse af Farup Kultur- og Aktivitetshus, fordelt med 2.100.000 kr. i 2017 og 900.000 kr. i 2018.

Børn & Kultur, Sekretariat ansøger samtidig om frigivelse af rådighedsbeløb på 450.000 kr. i 2018 til screening og efterfølgende nedbrydning af Farup gl. Skole.

Sagsfremstilling

Farup Kultur- og Aktivitetshus opføres som et energivenligt multihus med fleksible løsninger, således de samme rum kan bruges af forskellige brugere afhængig af, hvordan lokalsamfundet og foreningerne udvikler sig.

Foreningen Farup Landsbyfælled blev etableret den 15/11 2011 med det formål, at indsamle midler til etablering af Farup Landsbyfælled, der beskrives som værende et samlingssted for fritids- og sportsaktiviteter for Farup Sogn på Farup gl. Skoles arealer.

Opførelsen af Farup Kultur- og Aktivitetshus udgør størstedelen af projekt Farup Landsbyfælled.

Aktiviteterne i Farup forsamlingshus vil blive lukket ned, når Farup Kultur- og Aktivitetshus står opført, således fremtidige forsamlingshusaktiviteter henlægges til Farup Kultur- og Aktivitetshus.

Foreningen Farup Landsbyfælled vil stå som bygherre i forhold til opførelsen af Kultur- og Aktivitetshuset.

I indsamlingsperioden har man taget stilling til, at foreningen Farup Landsbyfælled skal fortsætte efter opførelsen af huset, således foreningen fremadrettet skal være opført som ejer af Farup Kultur- og Aktivitetshus, og dermed varetage husets fremtidige drift, herunder udleje af lokaler til de folkeoplysende foreninger samt den fremtidige forsamlingshusdrift.

Der er oprettet vedtægt i forbindelse med etablering af foreningen, her var formålet dog kun at indsamle midler således huset kunne blive en realitet.

Formålsparagraffen vil herefter blive ændret, ligesom vedtægterne vil blive suppleret med yderligere punkter omkring den fremtidige drift af huset.

En ændring af vedtægterne kræver en ekstraordinær generalforsamling i foreningen, af tidsmæssige hensyn fremsendes ansøgning om frigivelse af rådighedsbeløbet førend ændring af vedtægter er godkendt.

Det foreslås derfor at forvaltningen bemyndiges til at godkende de ændrede vedtægter, og dermed sikre at lovgrundlaget for udbetaling af anlægstilskuddet overholdes, herunder at vedtægterne er godkendt førend anlægstilskuddet udbetales.

Vedtægterne kan således alene godkendes, såfremt nedenstående punkter opfyldes:

- Foreningens formål og senere ændringer heraf skal godkendes af Esbjerg Kommune.
- Køb, salg eller pantsættelse af foreningens faste ejendom eller kautionsbestemmelse for tredjemandsforpligtelser kræver godkendelse af Esbjerg Kommune.
- Anvendelse af eventuelt overskud skal godkendes af Esbjerg Kommune.
- Hvis foreningen opløses og forudsætningerne for brugsretten jf. brugsretsaftalen dermed ændres, skal ændringerne godkendes af Esbjerg kommune og den aktuelle brugsretsafale aflyses.
- Ændring af paragraffer, hvori ovenstående punkter indgår, kan kun ske ved godkendelse af Esbjerg Kommune.

Når Farup Kultur- og Aktivitetshus står opført, vil der blive indgået en brugsretsafale mellem Esbjerg Kommune og foreningen Farup Landsbyfælled om arealerne på Farup Kirkevej 2, matrikelnummer 43g Kærby by, Farup.

Brugsretsftalen vil lbe i 29 r og 11 mndeder med mulighed for forlængelse.
Det vil af brugsretsftalen bl.a. fremgå, at brugen af lokalerne skal være i overensstemmelse med kommunalfuldmagtsreglerne.
Det foreslås at forvaltningen bemyndiges til at indgå endelig brugsretsftale med foreningen.

På matriklen står Farup gl. Skole, hvor foreninger mv. fortsat har aktiviteter frem til Farup Kultur- og Aktivitetshus er opført. Herefter forestår forvaltningen nedrivning af Farup gl. Skole.

Farup Landsbyfæled ønsker at påbegynde byggeriet primo august 2017.

Lovgrundlag, planer mv.

Tilbudsloven L2012-12-18 nr. 1234 om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter.

Kommunalfuldmagten

Økonomi

Der er afsat 3.000.000 kr. som et anlægstilskud til projektet samt 450.000 kr. til nedrivning af Farup gl. Skole.

Foreningen Farup Landsbyfæled forestår afløftning af moms på projektet, hvorfor Esbjerg Kommune ikke kan afløfte tilskudsmoms overfor momsudligningsordningen.

Tilskuddet vil blive udbetalt løbende til Farup Landsbyfæled i takt med udgifternes opståen og alene efter modtagelse af kopi af regningsbilag.

Foreningen har opgjort økonomien til anlægsprojektet som følgende:

Budget opførelse af Farup Kultur- og Aktivitetshus	
Tilskud Esbjerg Kommune	3.000.000
Bankindestående	795.300
Indestående ved DGI	229.200
Tilsagn fra fonde	490.000
Tilsagn om banklån 4%	250.000
Doneret frivilligt arbejde i projektet i alt 829 arbejdsdage	900.000
Midler til rådighed for opførelsen	5.664.500
Total entreprise vindende tilbud af H. Bruun & Søn	5.690.701
Aftalt prisreduktion	-210.000
Forventet total udgift	5.480.700
"Overskud" til uforudsete udgifter	183.800

Derudover mangler foreningen stadig svar på 9 fondsansøgninger.

Banklånet vil alene blive realiseret, hvis det viser sig nødvendigt og i så fald kun i det omfang det er nødvendigt. Økonomi har vurderet, at såfremt banklånet realiseres vil det kunne belaste den kommunale låneramme, men beløbets størrelse i betragtning og det forhold, at Farup Landsbyfæled stadig kan få positive tilsagn fra fonde, så mener man ikke, at det bør bremse projektet.

Farup Landsbyfæled har sammen med ansøgning om frigivelse af rådighedsbeløb fremsendt forventet driftsbudget for bygningen. Budgettet viser et overskud på 15.600 kr. årligt.

I forbindelse med budgetforliget blev der afsat afledt drift til lokaletilskud, ligesom der er regnet med sparet drift under henholdsvis Kultur & Fritidsudvalget, Teknik & Byggeudvalget samt Økonomiudvalget.

Ved budgetlægningen er den samlede afledte driftsøkonomi indberettet under Kultur & Fritidsudvalget som nedenstående:

Afledt drift	Årligt fra 2017
Sparet drift udvendigt vedligehold (TBU)	-123.000
Sparet drift indvendigt vedligehold (KFU)	-133.300
Sparet drift rengøring (ØU)	-34.400
Lokaletilskud (KFU)	112.800
Total indberettet under KFU ved budgetlægningen	-177.900

Da byggeriet kommer senere i gang end forventet ved budgetlægningen skal forventet afledt drift i 2017 nulstilles via kommunekassen.

Nedrivningsprocessen af Farup gl. Skole forventes igangsat primo 2018.

I forbindelse med ansøgning om frigivelse af rådighedsbeløbet søges der samtidig om, at sparet drift fra både Teknik & Byggeudvalget samt Økonomiudvalget overføres til Kultur & Fritidsudvalget til udligning af samlet sparekrav.

Kompetencer

Kultur & Fritidsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Sparet fremtidig drift overføres fra henholdsvis Teknik & Byggeudvalget samt Økonomiudvalget til Kultur & Fritidsudvalget.

Høring

Sagen har været til høring ved henholdsvis Ejendomme, Rengøring, Jura og Økonomi. Relevante bemærkninger er indarbejdet i sagen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. forvaltningen bemyndiges til at godkende ændret vedtægt for Farup Landsbyfælled, som beskrevet i sagen, hvorefter der kan ske udbetaling af anlægstilskuddet.
2. der meddeles anlægsbevilling på i alt 3.000.000 kr., finansieret af det afsatte rådighedsbeløb på 2.100.000 kr. i 2017 og 900.000 kr. i 2018. Bevillingen udbetales som anlægstilskud til Farup Landsbyfælled, som beskrevet i sagen.
3. der meddeles anlægsbevilling på 450.000 kr. i 2018, finansieret af det afsatte rådighedsbeløb til nedrivning af Farup gl. Skole.
4. budgetlagt afledt drift i 2017 på -177.900 kr. nulstilles via kommunekassen
5. forvaltningen bemyndiges til at udarbejde og indgå brugsretsaf tale med Farup Landsbyfælled løbende på 29 år og 11 måneder med mulighed for forlængelse.
6. sparet drift under Teknik & Byggeudvalget på 123.000 kr. overføres til Kultur & Fritidsudvalget fra 2018 og frem.
7. sparet drift under Økonomiudvalget på 34.400 kr. overføres til Kultur & Fritidsudvalget fra 2018 og frem.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 06-06-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 12-06-2017

Godkendt.

Punkt 12: Sydvestjyske Museer - anmodning om at midler afsat til udvendig vedligehold af Quedens Gaard kan anvendes til renovering

16/28107

Indledning

Sydvestjyske Museer har ansøgt om, at beløb afsat til udvendig vedligehold af Quedens Gaard i stedet må anvendes til akut renovering af bygningen.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budgetlægningen 2015-2018 blev der bevilget et årligt beløb til udvendig vedligehold af Quedens Gaard, når den via fondsmidler forventedes færdigrenoveret i 2017.

Tilskudsbeløb i 2017-prisniveau udgør 168.800 kr. (budgetværdi 160.400 kr.).

Sydvestjyske Museer har søgt en større fond om midler til renoveringen, men det er ikke lykkedes at få tilsagn, og nu trænger især 2 ud af 3 længer i Quedens Gaard (facadebygning ud mod Overdammen og sidebygningen ud mod Toldboden) til renovering. På grund af igangværende fondsansøgning har Sydvestjyske Museer ikke foretaget vedligehold de seneste år, men der er et stort behov for renovering, fx er et vindue faldet ud, tagsten er faldet ned, der siver vand ind ved sammenbygningen og støbejernstrapper er meget rustne.

Sydvestjyske Museer har fået udarbejdet en 5-årig renoveringsplan med en årlig udgift på 200.000 kr. til udvendig renovering, og museet søger derfor om at de afsatte kommunale vedligeholdsmidler kan anvendes som delfinansiering i renoveringen.

I Sydvestjyske Museers masterplan for bygningskomplekset Overdammen 10, Sortebrødregade 1-3 og 5 indgår planer om etablering af Jacob A. Riis-museum (i Sortebrødregade 1-3) og Heksemuseum (i Quedens Gaard, som også fortsat rummer café og skoletjeneste).

Museet arbejder kontinuerligt på at skaffe finansiering til de to museumsprojekter.

Til Heksemuseet er der p.t. modtaget 9,4 mio. kr. fra 6 donorer, men der mangler restfinansiering på 4,0 mio. kr., og til Jacob A. Riis-museet er der p.t. modtaget 7,25 mio. kr. - her mangler midlerne til indretning, ca. 5 mio. kr.

Sydvestjyske Museer har udarbejdet driftsbudget for en fuld realisering af Heksemuseet og Jacob A. Riis-museet. Det forventes, at publikumsinteressen vil være så stor, at der kan skabes bæredygtig økonomi.

Økonomi

Der er afsat 160.400 kr. årligt (udbetalingsværdi 168.800 kr.) til udvendig vedligehold af Quedens Gaard fra og med 2017.

Kompetencer

Kultur & Fritidsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Sydvestjyske Museers anmodning om at anvende vedligeholdsmidler til renovering af Quedens Gaard imødekommes.

Beslutning Kultur & Fritidsudvalg den 23-05-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 12-06-2017

Godkendt.

Punkt 13: Miljøvurdering af forslag til Kommuneplan 2018-30

17/9935

Indledning

Plan & Miljøudvalget behandlede på sit møde den 16. maj 2017 forslag til Kommuneplan 2018-30 og besluttede, at det indstilles til Byrådet, at kommuneplanforslaget sendes i offentlig høring.

Kommuneplanforslaget er omfattet af kravet om miljøvurdering i Lov om miljøvurdering af planer og programmer.

Sagsfremstilling

Der er gennemført en miljøvurdering efter lovens krav. Forslag til, hvilke miljøpåvirkninger, der bør indgå i miljøvurderingen og de relevante emner i kommuneplanforslaget, har været sendt i høring hos berørte myndigheder. De berørte myndigheder har haft mulighed for at komme med bemærkninger hertil inden for en fastsat frist.

Der er ikke indkommet høringssvar med indvendinger mod den foreslåede afgrænsning og metode i forbindelse med høringen.

Der er herefter udarbejdet en miljørapport, hvori der foretages en vurdering af kommuneplanforslagets sandsynlige miljøpåvirkninger i forhold til de relevante miljøfaktorer.

Miljøfaktorerne er:

- Biologisk mangfoldighed, flora og fauna
- Befolkningen og menneskers sundhed
- Vand
- Klima
- Ressourcer og energi
- Landskab
- Kulturarv

Miljøvurderingsrapportens konklusioner i forhold til de valgte miljøfaktorer:

Miljøvurderingen af kommuneplanforslaget falder positivt ud på alle miljøfaktorer.

Der er dog observeret enkelte forhold i forslaget, som sammenlignet med de eksisterende plangrundlag vurderes, isoleret set, at kunne have en negativ påvirkning.

Det drejer sig om tilpasningen af mulighederne for opstilling af vindmøller på land og om udpegning af særligt værdifuld landbrugsjord.

For tilpasningen af mulighederne for opstilling af vindmøller på land gælder, at dette potentielt vil fjerne den energi- og klimamæssige gevinst, der er forbundet med vindenergi. Esbjerg Kommune vil dog gennem allerede udlagte områder til biogas og solenergi kunne facilitere overgangen til andre grønne energiformer.

For udpegning af særlig værdifuld landbrugsjord gælder, at de områder inden for Natura 2000-områderne, som er udpeget i kommuneplanforslaget til særlig værdifuld landbrugsjord, ikke samtidig kan udpeget til andre formål, f.eks. natur, og dermed ikke kan tjene som gunstig bevaringsstatus for de udpegede arter og naturtyper. Der er dog tale om et arealmæssigt lille område set i forhold til den samlede udpegning af særlig værdifuld landbrugsjord.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven

Lovbekendtgørelse 1533 af 10. december 2015 om miljøvurdering af planer og programmer.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Planmæssige konsekvenser fremgår af kommuneplanforslaget.

Konsekvenser for andre udvalg

Fremgår af kommuneplanforslaget.

Høring

Miljørapporten sendes i lovpligtig offentlig høring sammen med kommuneplanforslaget.

Vurdering herunder alternativer

Miljøvurdering af kommuneplanforslaget er obligatorisk, og der er derfor ikke angivet alternativer.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at miljøvurderingen af Esbjerg Kommunes Kommuneplanforslag 2018-30 godkendes og sendes i offentlig høring sammen med kommuneplanforslaget.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 06-06-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 12-06-2017

Godkendt.

Bilag

Miljøvurdering af Esbjerg Kommuneplan 2018-30_final.pdf

Anvendelseskort_A0_2018-2030_hele_EK_190417

Arealnvendelseskort_A0_2014-2026_hele_EK_190417.pdf

Punkt 14: Forslag til Kommuneplan 2018-30

17/9935

Indledning

Esbjerg Kommunes Kommuneplanforslag 2018-30 følger op på Esbjerg Kommunes Kommuneplanstrategi 2018-30 fra starten af 2016.

Sagsfremstilling

Kommuneplanens rolle

Kommuneplanen er den overordnede plan for den fysiske udvikling af kommunen. Den skaber en sammenhæng til og understøtter de fysiske orienterede mål i Vision 2020 og Vækststrategi 2020. Det sker helt konkret ved at indarbejde de politiske mål fra visionen og vækststrategien, som der er fysik i, i kommuneplanforslagets politiske mål. Kommuneplanens politiske mål bliver fulgt op med et administrationsgrundlag for forvaltningen i form af retningslinjer og rammer. Det er også i kommuneplanen, at borgere og virksomheder kan orientere sig om mål og regler for arealanvendelsen i deres kommune og lokalområde.

Kommuneplanforslaget indeholder en fælles tekst om Storbyregion Esbjerg, som også er at finde i Varde og Fanøs kommuneplanforslag. Den fælles tekst skal sikre, at der arbejdes for at løfte regionen på tværs af vore tre kommuner. Intentionerne med Storbyregion Esbjerg bliver med kommuneplanforslaget omsat til fysisk planlægning.

Digital plan

Forslaget er udarbejdet som en helt digital kommuneplan. Der findes derfor ikke en trykt udgave af planen. Til gengæld får vi en dynamisk plan, der altid er opdateret, og hvor offentligheden har mulighed for at fremsøge mange flere informationer end i en trykt udgave. Hjemmesiden for forslaget er opbygget på fuldstændig samme måde som den gældende plan. Når man ønsker at se, hvorvidt der er sket forandringer kan man foretage den samme søgning i den gældende plan og i forslaget, og sammenligne resultaterne. Planen findes her: <http://esbjerg-kp17.cowi.webhouse.dk/>

En vejledning til den digitale kommuneplan er vedlagt sagsfremstillingen.

Revisionen

Kommuneplanen er blevet revideret i tæt samarbejde med alle kommunens forvaltninger samt en række eksterne aktører som eksempelvis Esbjerg Havn, Esbjerg Erhvervsudvikling og landbruget.

Gennem jævnlige orienteringer har Plan & Miljøudvalget fulgt processen frem mod dette færdige forslag. Byrådet er ligeledes blevet orienteret om de væsentligste ændringer i forslaget på byrådsmødet den 6. marts 2017.

De væsentligste ændringer i forhold til den gældende kommuneplan er følgende:

- Intentionerne fra Vision 2020 og Vækststrategi 2020 understøttes af kommuneplanforslagets politiske mål.
- Indarbejdelse af tværkommunale mål og indsatser for Storbyregion Esbjerg.
- En udvidelse af grønt danmarkskort, som følge af planlovsændringen; fredskove ligger nu ikke længere i jordbrugsområder, men i det grønne danmarkskort.
- En udvidelse af de særligt værdifulde landbrugsområder efter politisk ønske fra landbruget.
- Nyt krav om væsentlighed ved indgreb i de grønne byområder i byerne.
- Signaler om øgede krav til efterbehandling af råstofgrave til indvindere og Region Syddanmark.
- Udlæg af nye boligområder i Esbjerg, svarende til behovet i planperioden frem til 2030. I resten af kommunen var der tilstrækkelige udlæg.
- Revision af centerstrukturen efter ønske fra staten. Det har givet en større bymidte i Esbjerg, fem bydelscentre og mange lokalcentre.
- Ændrede butiksstørrelser i centerområderne. I redegørelsen til retningslinjen om lokalcentre findes nye principtegninger for udformning og placering af lokalcentrenes butikker.
- Højdebestemmelser og bebyggelsesprocenter i Esbjergs midtby.
- Fastlæggelsen af et område til spillesteder i de centrale dele af Skolegade, Torvegade og Torvet i Esbjerg.
- Krav om at boliger som hovedregel sikres som helårsboliger.
- Indarbejdelse af bufferzoner omkring risikoerhverv, der sikrer, at man ikke planlægger for miljøfølsom anvendelse tættere på den miljøbelastende virksomhed. Bufferzonerne skal sikre virksomheders udfoldelsesmuligheder og de skal sikre, at der ikke kommer til at ligge boliger indenfor en risikozone.

- Reduktion af vindmølleområder. Der er gennemført en idehøring og udarbejdet uddrag og vurderinger af disse i forhold til reduktion af de vindmølleområder, der blev udpeget med en kommuneplanændring i 2014. Vindmøllesagen behandles parallelt med kommuneplanforslaget på Plan & Miljøudvalgsmødet den 16. maj, hvorefter beslutningen herfra indarbejdes i kommuneplanforslaget.

Ved de indledende politiske drøftelser af kommuneplanforslaget var der herudover lagt op til udvidelser af areal og rummelighed for detailhandel i Esbjerg Nord. På foranledning af Erhvervsstyrelsen er disse ændringer dog taget ud og afventer en kommende vejledning fra Erhvervsstyrelsen.

Staten har fastlagt en ansøgningsfrist for en første runde af udlæg til såkaldte udviklingsområder den 15. oktober 2017. I Esbjerg Kommune søges der med baggrund i tidligere planlægning om udlæg af to boligområder nord for Hjerting. Skulle denne hurtige ansøgning ikke blive imødekommet kan Esbjerg Kommune søge igen ved de ansøgningsrunder, der er annonceret i 2019.

Det danske plansystem

Esbjerg Kommunes kommuneplan er en del af det danske plansystem. I det danske plansystem arbejder man med rammestyring. Det vil sige, at landsplanlægningen lægger rammerne for kommuneplanerne, der så igen lægger rammerne for lokalplanerne. Kommuneplanen står i midten og skal få enderne til at mødes. Det at spænde over flere niveauer giver kommuneplanerne en helt særlig rolle. Staten (og regionerne) følger med i kommuneplanlægningen, fordi kommuneplanen udmønter den statslige og regionale planlægning. En del af revisionens temaer er således givet af statslige krav. Den anden del er givet af byrådets politiske ønsker, som de f.eks. kommer til udtryk i Vision 2020.

Kommunerne har vide rammer for at udforme deres kommuneplaner. Denne frihed giver mulighed for at opbygge en lokal kommuneplanmodel, der på bedst mulig måde imødekommer de mange forskellige mål, krav, behov og ønsker til kommuneplanlægningen. I Esbjerg Kommune skal kommuneplanen:

- være rammesættende for lokalplanlægningen,
- være direkte administrationsgrundlag for byggesagsbehandlingen,
- koordinere sektorplanlægningen, hvilket giver en kobling mellem kommuneplanen og budgettet.

En planperiode varer fire år og følger byrådets valgperiode. I planperiodens første halvdel skal byrådet vedtage en kommuneplanstrategi. Det er sket i Esbjerg Kommune med vedtagelsen af Kommuneplanstrategi 2018-30. Nu, i byrådets sidste år, fremlægges den samlede revision af den gældende kommuneplan.

Ny planlov

Der er parallelt med udarbejdelsen af kommuneplanforslaget blevet udarbejdet en ny planlov. Tidligt i forløbet valgte Esbjerg Kommune at indrette kommuneplanforslaget efter mulighederne i den nye planlov. Vedtagelsen af planlovsforslaget er dog blevet forsinket. Status for processen er, at planloven forventes vedtaget ved Folketingets 3. behandling den 1. juni. Den endelige ikrafttrædelsesdato kendes ikke, men vil ligge i perioden mellem 15. juni og 1. juli.

Det bringer Esbjerg Kommune i den situation, at byrådet, ved mødet den 19. juni, risikerer at behandle et kommuneplanforslag, der følger en lov, som endnu ikke er trådt i kraft. Byrådet må i så fald gerne behandle sagen, men må ikke tage beslutning om at sende kommuneplanforslaget i høring. For at overholde den fastlagte proces frem mod den endelige vedtagelse af kommuneplanen foreslår forvaltningen, at byrådet, hvis ikke planloven er trådt i kraft inden byrådsmødet, bemyndiger borgmesteren til at foretage beslutningen.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven.

Økonomi

Kommuneplanen forholder sig via sektorplanlægningen til budgettet.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Kultur & Fritidsudvalget > Sundhed & Omsorgsudvalget > Børn & Familieudvalget > Teknik & Byggeudvalget > Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Kommuneplanen danner det overordnede grundlag for Esbjerg Kommunes fysiske planlægning. Kommuneplanen sætter rammerne for lokalplanlægningen, ligesom kommuneplanen har en overordnet og styrende funktion i forhold til kommunernes byggesagsbehandling.

Esbjerg Kommunes kommuneplan er sektorkoordinerende. Det vil sige, at kommuneplanen sikrer en sammenhæng med byrådets overordnede politiske målsætninger i Vision 2020 og Vækststrategi 2020 med kommuneplanens arealudlæg samt sikrer, at der sker en koordinering og afvejning af forskellige interesser mellem forskellige sektorer. Dette opnås ved, at sektorplanlægningen sker i samspil med kommuneplanlægningen.

Konsekvenser for andre udvalg

Kommuneplanforslaget har betydning for alle de dele af den kommunale forvaltning, som har behov for sikring af arealer til sektorens udfoldelse og udvikling. Derfor fremlægges det færdige forslag for alle politiske udvalg inden behandlingen i byrådet.

Høring

Forslaget sendes i cirka 10 ugers offentlig høring henover sommeren med forventet høringsfrist primo september.

Forslaget forventes fremlagt til godkendelse i Byrådet senest i december 2017.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Esbjerg Kommunes Kommuneplanforslag 2018-30 sendes i offentlig høring.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 16-05-2017

Godkendt.

Tilrettes i forhold til vindmølleområder.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalget den 23-05-2017

Orienteringen taget til efterretning.

Tommy Noer er indkaldt som suppleant for Jørn Schultz.

Mogens Eriksen er indkaldt som suppleant for Kurt Jakobsen.

Afbud: Kurt Jakobsen (V), Jørn Schultz (V)

Beslutning Kultur & Fritidsudvalget den 25-05-2017

Godkendt.

Beslutning Sundheds & Omsorgsudvalget den 29-05-2017

Godkendt.

Afbud: Bente Bendix Jensen (I), Freddie H. Madsen (Liberal Folkeparti)

Beslutning Børn & Familieudvalget den 01-06-2017

Godkendt.

Arealmæssigt skal et institutionsområde i Fourfeldt ændres fra boligformål til offentligt formål.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 02-06-2017

Drøftet.

Udvalget ønsker, at trafikplanlægningen indtænkes ved trafik- og mobilitetsplan og Midtbyplan i Esbjerg i forhold til blandt andet bygningsvolumer.

Forvaltningen oplyser

Områder til højt byggeri i Esbjergs bymidte

I udkastet til kommuneplanforslaget er der generelt gået i højden i en del områder i Esbjergs bymidte. Dette udspil viste sig at give anledning til misforståelser, hvorfor John Snedker den 22. maj udsendte et notat om bygningshøjder i Esbjerg til alle byrådspolitikere.

Som opfølgning på dette notat foreslår forvaltningen, at de foreslåede bestemmelser indføjes i kommuneplanforslaget.

De områder, der foreslås indarbejdet fremgår af det vedhæftede kort.

Ny indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til Kommuneplan 2018-30 sendes i offentlig høring med de foreslåede ændringer.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 06-06-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 12-06-2017

Godkendt i det forslaget tydeliggøres i forhold til forslag til lokalplan for Museumspladsen.

Bilag

Vejledning til den digitale kommuneplan

Notat om Kommuneplanens bestemmelser for højt byggeri i Esbjerg bymidte_CaseNo17-9935_2626250_v1.PDF

Kort med områder til højt byggeri i Esbjergs bymidte

Tekniske rettelser til sagsfremstillingen

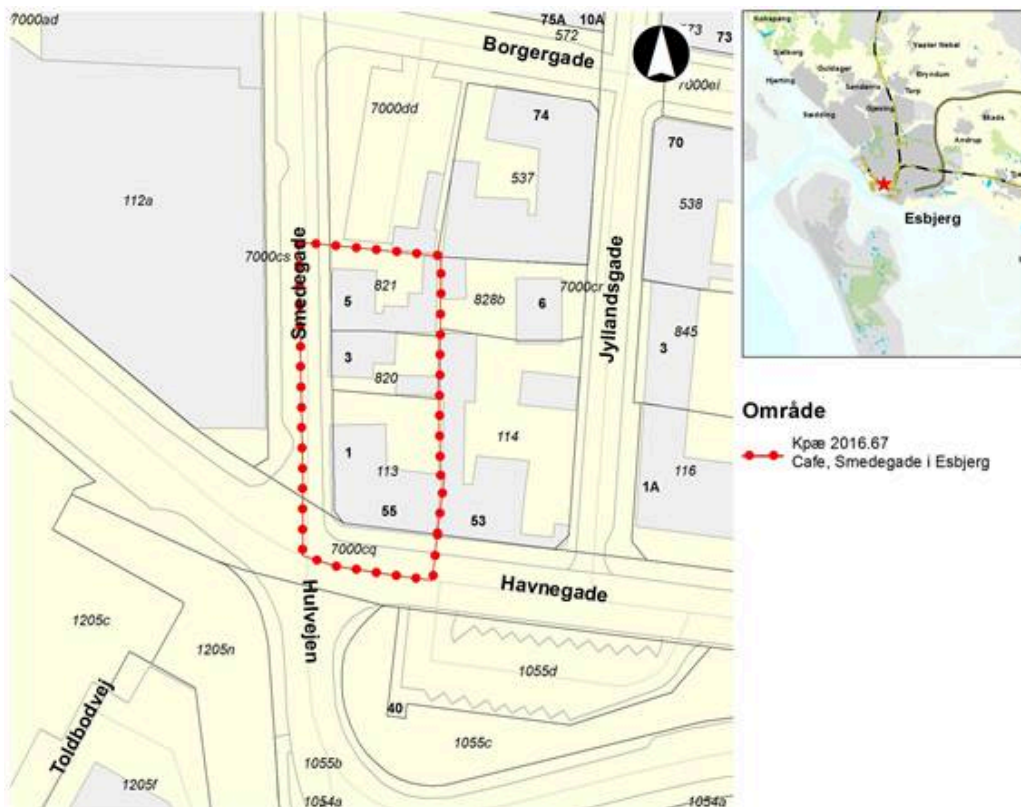
Punkt 15: Endelig vedtagelse af Kommuneplanændring 2016.67 Café Smedegade

16/26940

Indledning

Lis og Torben Jacobsen søger om udvikling af et cafékoncept i Smedegade 5 i Esbjerg. Ideen kræver en kommuneplanændring.

Forslaget til kommuneplanændringen har været i offentlig høring fra den 22. marts 2017 til den 17. maj 2017.



Sagsfremstilling

Det ansøgte caféprojekt i Smedegade kræver en ændring af arealanvendelsen fra boligområde til bymidte i en del af enkeltområde 01-010-191. Ændringen omfatter også, at området tilføjes en støjbestemmelse, og at bebyggelsesprocenten forøges.

Ændringen, og det foreslåede projekt, ligger i tråd med Vision 2020 målene om at udvikle storbyliv i Esbjergs bymidte, og opfylder det særlige fokus, der er på at få skabt yderligere café- og restaurantliv i sidegaderne til Kongensgade.

Projektet kan umiddelbart gennemføres efter vedtagelsen af kommuneplanændringen.

I offentlighedsfasen er der indkommet et enkelt høringssvar. Høringssvaret var positivt og indeholdt ingen indvendinger mod ændringen.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til kommuneplanændring 2016.67 vedtages endeligt.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 06-06-2017

Godkendt.

Hans Erik Møller deltog ikke i behandlingen af punktet.

Beslutning Økonomiudvalget den 12-06-2017

Godkendt.

Bilag

Kommuneplanændring 2016.67 Café i Smedegade

Samlet høringssvar fra Dansk Forening for Rosport, Dansk Kano & Kajakforbund, Danmarks Idrætsforbund og Friluftsrådet i Sydvestjysk Kreds

Punkt 16: Forbrændingspriser

17/11021

Indledning

Priser på brændbart affald ønskes ændret som følge af ændret afsætningspris fra Energnist.

Der ud over ønsker Esbjerg Kommune at øge kontrol med brændbart affald.

Sagsfremstilling

Forbrændingspris, 1. juli 2017

Energnist har fra 1. juli 2017 hævet behandlingsprisen på forbrændingseget affald med 50 kr. pr. ton ekskl. moms.

Den højere behandlingspris på forbrændingseget affald skal betales af interessenterne i Energnist, hvorfor modtageprisen på småt og stort forbrændingseget affald fra affaldsproducenterne i Esbjerg Kommune hæves.

Forbrændingsprisen på småt brændbart affald hæves fra 288 kr. pr. ton ekskl. moms til 338 kr. ekskl. moms.

Forbrændingsprisen på stort brændbart affald hæves fra 575 kr. pr. ton ekskl. moms til 625 kr. pr. ton ekskl. moms.

Esbjerg Kommunes modtagepris for forbrændingseget affald består af en behandlingspris (udgifter til Energnist og administrations-/behandlingsomkostninger hos Esbjerg Kommune, Industrimiljø & Affald), samt en stats-/energiavgift.

Energnists behandlingspris fastlægges af Energnists repræsentantskab.

Esbjerg Kommunes omkostninger til administration og behandling af brændbart affald fastsættes af Byrådet ved budgetlægningen. Denne pris ændres ikke i løbet af året.

Kontrol

Der udtages i dag et mindre antal læs med brændbart affald til stikprøvekontrol for at tilse, at affaldet er sorteret korrekt. Kontrollen har vist, at sortering af affald til forbrænding kan forbedres. Forbrændingspriserne i de forskellige interessentkommuner er forskellige, hvilket har betydet, at der afleveres affald fra andre kommuner, som om det kommer Esbjerg Kommune, hvilket ikke er hensigtsmæssigt.

Det foreslås derfor at øge andelen af læs som udtages til kontrol. Påvirkning af forbrændingstaksten svarende til ca. 10 kr. pr. ton ekskl. moms vil indgå i den kommende budgetlægning.

Lovgrundlag, planer mv.

Affaldsbekendtgørelsen.

Økonomi

Affaldshåndtering er et hvile-i-sig-selv-område.

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Forbrændingspris, 1. juli 2017

Hvis prisen på småt og stort brændbart affald ikke reguleres pr. 1. juli 2017, vil der genereres et driftsmæssigt underskud på stort og småt brændbart i 2017. Et underskud der skal tjenes ind via forbrændingspriserne for 2018.

Kontrol

Hvis der ikke indføres øget kontrol vil der fortsat kunne køre fejlagtige læs ind på Energnist fra andre kommuner. Det vil medvirke til en skævvridning af mængderne internt i Energnist samt betyde, at der er risiko for, at der kommer affald fra kommuner, som ikke er interessant i Energnist.

Indstilling

Direktionen indstiller til Teknik & Byggeudvalget, at

- der indføres øget kontrol af brændbart affald i 2018.

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- at prisen for modtagelse af småt og stort brændbart affald hæves med 50 kr. pr. ton ekskl. moms pr. 1. juli 2017.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 02-06-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 12-06-2017

Godkendt.

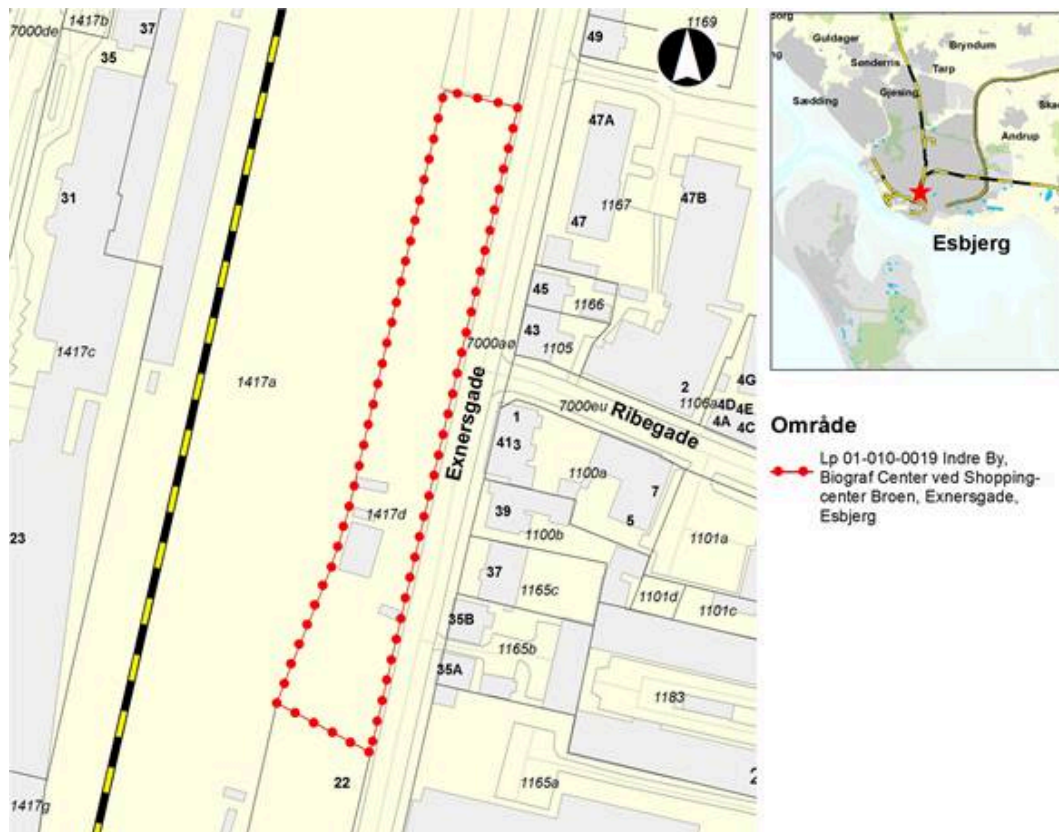
Punkt 17: Endelig vedtagelse af lokalplan 01-010-0019 for biografcenter ved Shoppingcenter Broen, Exnersgade

16/18439

Indledning

Endelig vedtagelse af lokalplan 01-010-0019 for et nyt biografcenter i Exnersgade ved Shoppingcenter Broen i Esbjerg efter offentlige høring af forslaget i 8 uger.

Sagsfremstilling



Lokalplanen er udarbejdet på baggrund af ansøgning fra ejendommens ejer TK Development, og giver mulighed for at opføre et biografcenter i Exnersgade, Esbjerg i sammenhæng med Shoppingcenter Broen.

Lokalplan 01-010-0019 for biografcenter i Exnersgade ved Shoppingcenter Broen har været i offentlig høring i perioden 24. marts til og med 19. maj 2017.

I høringsperioden er der kun indkommet bemærkning fra Banedanmark. Ejendommen til biografcentret grænser op til jernbanen. Bemærkningen angår, at byggeriet skal være i overensstemmelse med jernbaneloven bl.a. ved at kunne tåle støj og vibrationer fra jernbanen, særlige forhold vedr. belysning mv.

Behandling af bemærkningen:

Der er i lokalplanen allerede en bestemmelse vedr. sikkerhedshegn mod jernbanen i afsnit § 13 om "Tilladelser i henhold til lokalplanen og andre myndigheder".

I bestemmelsen foreslås tilføjet følgende: "Nybyggeriet skal kunne godkendes af Banedanmark efter gældende lovgivning om jernbanedrift."

Lokalplanområde 01-010-0019 er i den gældende lokalplan for Shoppingcentret udlagt til terrænparkering og til en rampe, der fører biler fra Exnersgade op til parkeringspladsen på taget af Shoppingcentret. Den gældende lokalplan for Shoppingcentret ophæves for den del, som bliver til lokalplan 01-010-0019 for nyt biografcenter.

Lokalplanen fastlægger parkeringskravet til 1 parkeringsbås pr. 16 biografsejere.
Biografcentret udløser derfor et krav om 66 parkeringsbåse.

Disse er allerede etableret i forbindelse med etableringen af Shoppingcentret, der råder over ca. 700 p-båse, hvoraf de 599 er til opfyldelse af det samlede parkeringskrav, inkl. biografcenteret.

Der er i forbindelse med sagen indhentet oplysninger om de øvrige ”6 byers” og Vejles krav til parkeringspladser i forbindelse med biografer. Notat om parkeringskrav i ”6 byerne” og Vejle.

Der er indgået aftale med ansøger om, at ansøger i forbindelse med biografcentret etablerer et signalreguleret trebenet kryds ud for Ribegade. I krydset lukkes Ribegade for biltrafik, dog har cyklister og fodgængere mulighed for at komme fra Ribegade. Udformning af krydset tilgodeser både trafikssikkerhed og trafikafvikling.

Det er indgået aftale med ansøger om, at der skal etableres ca. 20 m cykelsti på hver side af krydsets østlige side og cykelsti i den vestlige side langs med hele den nye bygning.

De nævnte aftaler med ansøger er præciseret i lokalplanens bestemmelse § 12, hvor det er fastlagt, at gennemførelse af indholdet i aftalen er en forudsætning for ibrugtagning af ny bebyggelse. Der henvises til sagen: ”Trafikforhold i forbindelse med forslag til lokalplan for biografcenter ved Shoppingcenter Broen, Exnersgade”, behandlet af Teknik & Byggeudvalget den 5. maj 2017 punkt 4. Sagen forelægges derfor Teknik & Byggeudvalget igen.

Ansøger er indforstået med indholdet i lokalplan 01-010-0019.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om planlægning.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Lokalplanen er i overensstemmelse med gældende kommuneplan-ramme for området.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at lokalplan 01-010-0019 for Biografcenter ved Shoppingcenter Broen, Exnersgade endelig vedtages med den justering, som er foreslået i sagsfremstillingen i dagsordenen.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 02-06-2017

Godkendt.

Der ønskes, at der ved budgetlægningen ses på muligheden for åbning af Exnersgade mod havnen.

S ønsker, at Plan & Miljøudvalget ser på parkeringskravet.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 06-06-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 12-06-2017

Indstillingen blev godkendt.

Bilag

Lokalplan 01-010-0019. Forslag. Biografcenter ved Shopping C, Exnersgade

Notat 29.05.17. Parkeringskrav. 6 byerne. Vejle. Biografer i ved butikscentre-central placering

Banedanmarks bemærkninger 24.03.17 til Forslag Lokalplan 01-010-0019

Punkt 18: Puljetilskud til national cykelrute - Frigivelse af midler

17/1559

Indledning

Esbjerg Kommune har fået tilsagn om tilskud fra "Særlig indsats for nationale cykelruter" under Cykelpuljen 2016 til forbedring af skiltningen af national cykelrute 1 vestkystruten. Tilskuddet til projektet udgør 321.000 kr. og udgør 100 pct. af projektets budget.

Sagsfremstilling

Formålet med projektet er derfor at opnå en forbedret brugeroplevelse af den Nationale cykelrute 1, Vestkystruten, ved, at cyklister får en klar og let forståelig orientering om ruteforløbet gennem skiltningen. Formålet er også at skabe ensartethed i skiltenes udformning på hele ruten.

Den National cykelrute 1 strækker sig fra Rudbøl til Skagen. Ruten, der også hedder Vestkystruten, og er en del af den internationale Eurovelo 12 kaldet *the North Sea Cycle Route*, er gennemkørt med henblik på en vurdering af rutens kvalitet i forhold til cykelturisme. Rutens forløb får en meget høj vurdering, men en række forhold trækker ned i den samlede vurdering af rutens kvalitet, således at den samlede vurdering kun er middel. Et af forholdene, der forholdsvis let kan rettes op på, er mangelfuld skiltning.



Eksempel på fremtidig skiltning

Trafikstyrelsen har givet tilsagn om puljemidler til renovering af skiltningen på Vestkystruten i Esbjerg Kommune. Omkostningerne er budgetteret til 320.000 kr. Renoveringen omfatter følgende:

- Kvalitetstjek af eksisterende skilte – herunder gennemkørsel af ruten
- Udarbejdelse af skilteplan
- Indkøb af nye skilte
- Opsætning af skilte ved Entreprenøren

Økonomi

Til gennemførelse af projektet søges om afsættelse og frigivelse af rådighedsbeløb i 2017 på 321.000 kr., der søges ligeledes om indtægtsbevilling på 321.000 til modtagelse af tilskuddet.

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. der afsættes et rådighedsbeløb på 321.000 kr. i 2017.
2. der meddeles en anlægsbevilling på 321.000 kr. i 2017.
3. der meddeles en indtægtsbevilling på 321.000 kr. i 2017.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 02-06-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 12-06-2017

Godkendt.

Punkt 19: Lukket: Opsigelse af Driftsaftale med puljeordningen Sapin

17/9505

Punkt 20: Lukket: Køb af areal til forsinkelsesbassin - Stejlgårdsparken

16/20754

Punkt 21: Lukket: Ekspropriation til særtransportrute til høje transporter

17/13064

Punkt 22: Lukket: Salg af areal på Industrivej i Bramming

17/11508

Punkt 23: Lukket: Godkendelse af m²-pris og salg uden udbud til almene boligforeninger

17/7005

Punkt 24: Lukket: Salg af Østergade 3, 6700 Esbjerg

15/19139

Punkt 25: Lukket: Grundkapital til ungdomsboliger i Ungdomsskolen

17/11988

Punkt 26: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser

17/43