

REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 29-09-2014

Mødedato Mandag d. 29. september 2014 kl. 09:30

Mødested Borgmesterens mødelokale

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Nyt politikområde "Pædagogik og undervisning" og budgetomplaceringer.....	5
Budget 2015-18, Koordinering af politiske ændringsforslag til budgettets 2. behandling.....	10
Vision 2020 - Esbjerg Kommune.....	12
Partnerskabsaftale med Dansk Byggeri og Dansk Industri.....	15
Forslag fra Enhedslistens Byrådsgruppe.....	20
Fusion mellem Varde Forsyningsservice A/S og Esbjerg Forsyning A/S.....	23
Sammenlægning af de kommunale beredskaber i Varde, Fanø og Esbjerg.....	28
Ændring 2013.03 Kommuneplan 2014-26, Vindmølleplan.....	33
Endelig behandling af kommuneplanændring og lokalplan for udvidelse af eksisterende offentlige i	38
Forslag til Lokalplan 01-080-0005 - Bydelscenter ved Storegadebroen.....	42
Gennemførelse af Landgangen og havnepromenaden i Esbjerg.....	45
Miljøgodkendelse af minkfarm - Søndre Forumvej 28, 6715 Esbjerg N.....	50
Østerbycentret 54 nye plejeboliger.....	55
Lukket: Formulering i retningslinjer om håndtering af individuelt sygefravær vedr. livstruende syge	58
Lukket: Udpegning af ledelsen af det sammenlagte beredskab.....	59
Lukket: Køb af grønt område i Tjæreborg.....	60
Lukket: Køb af jord ved Lykkesvej i Kjersing.....	61
Lukket: Salg af lagerbygning på Tovværket.....	62
Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.....	63
Formulering i retningslinjer om håndtering af individuelt sygefravær vedr. livstruende sygdom åber	64

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

14/40

Godkendelse af dagsorden

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 29-09-2014

Godkendt med den bemærkning, at sagsfremstillingen til punkt 15 vedr. livstruende sygdom flyttes til åben dagsorden, idet bilaget forbliver lukket.

Jesper Frost Rasmussen erklærede sig inhabil vedr. punkt 7.

Arne Nicolajsen deltager ikke i behandling af punkt 19.

Punkt 2: Nyt politikområde "Pædagogik og undervisning" og budgetomplaceringer

14/21224

Nyt politikområde "Pædagogik og undervisning" og budgetomplaceringer

Indledning

Med baggrund i at sætte rammerne for en ny og mere helhedsorienteret måde at organisere Børn & Kultur på, blev der i slutningen af 2013 vedtaget en organisationsændring med virkning fra 1. januar 2014.

Hensigten med ændringerne er, at stræbe efter, at Børn & Kultur arbejder og opleves som én forvaltning, at iscenesætte en mere helhedsorienteret og tværgående tænkning i organisationen af centrale støtte og udviklingsfunktioner og at styrke den overordnede ledelse og den decentrale ledelse i at arbejde for sammenhængende strategier og løsninger i et godt samspil med medarbejderne.

I første halvår 2014 er der foretaget store fysiske røkonominger af afdelinger, personalegrupper m.m. og den nye afdeling Pædagogik & Undervisning er blevet til sidst på foråret.

Denne sag omhandler alene de økonomiske og bevillingsmæssige konsekvenser af organisationsændringen mellem Økonomiudvalget, Børn & Familieudvalget og Kultur & Fritidsudvalget, herunder oprettelse af et nyt selvstændigt politikområde "Pædagogik og undervisning" på Børn & Familieudvalgets område.

Sagsfremstilling

Da formålet med organisationsændringen er en ny og mere helhedsorienteret/tværgående tilgang til opgaveløsningen, opstår der et naturligt behov for oprettelse af et selvstændigt politikområde under Børn & Familieudvalgets område omhandlende funktioner fra de tidligere afdelinger/funktioner Pædagogisk Udvikling, PPR, Tale-Høre og Pædagogik & Udvikling fra Dagtilbud m.m.

Hermed vil der blive mulighed for indenfor den samlede økonomiske ramme på det nye politikområde at prioritere ressourcerne til linje-funktionerne i Børn & Kultur til understøttelse og udvikling af driften på de faglige områder.

Følgende funktioner/tidligere afdelinger flyttes til det nye politikområde:

- Pulje til inkluderende overgange fra ØU. Hele puljen overføres og omdefineres til en fremtidig bredere anvendelse til generel udvikling af skole- og dagtilbudsområdet som følge af folkeskolereformen, smart skolestart, tværs, fremtidens dagtilbud, paradigmeskifte 2.0 m.m.
- Konsulent fra Familie & Forebyggelse fra ØU
- Konsulenter og udviklingspulje fra Dagtilbud fra ØU og BFU, Dagtilbud
- Pædagogisk Udvikling, PPR, Tale-Høre og specialfunktioner fra BFU, Skole

Det nye politikområde vil have et volumen på knap 35 mio. kr. i år 2015 stigende til knap 38 mio. kr. i år 2018. I forbindelse med færdiggørelsen af Budget 2015-2018 vil der blive udarbejdet budgetbeskrivelse til det nye politikområde, hovedformålet vil være at understøtte forvaltningens institutioner og skoler med faglig støtte- og udviklingsfunktioner og herudover implementering af politisk fastlagte mål, ny lovgivning og generelle udviklingstiltag. Pædagogik & Undervisning vil få en central rolle i Børn & Kulturs nye organisering, som sætter rammerne for en mere helhedsorienteret måde at organisere forvaltningen på. Arbejdsområderne vil dække over faglig pædagogisk udvikling, læring og didaktik, mål og evaluering, kurser og uddannelse, pædagogiks psykologisk rådgivning og tale/høre området.

Et andet element i organisationsændringen er at samle de tidligere decentrale tilbud til dagtilbud, skoler og klubber, der gemmer sig under betegnelserne "Skoletjenesten, Myrthuegård og Børn, Natur og Bevægelse" i et nyt samlet tilbud under det nye navn "Myrthue" forankret under Kultur & Fritidsudvalget.

Den økonomiske konsekvens heraf er, at følgende funktioner flyttes til Myrthue:

- Skoletjenesten fra BFU, Skole
- Børn, natur og bevægelse" samt Digehytten fra BFU, Dagtilbud

- Konsulent fra Pædagogisk Udvikling til at indgå i arbejdet med det Nationale netværk af skoletjenester fra BFU, Skole

Samlet set løftes budgetrammen til Kultur & Fritidsudvalget, Myrthue med godt 5,0 mio. kr. årligt på baggrund af tilførte opgaver.

Budgetmidlerne til politikområderne "Pædagogik og undervisning" og "Kultur og fritid" kommer fra politikområde "Administration" under Økonomiudvalget og Børn & Familieudvalgets politikområder "Skole" og "Dagtilbud".

Herudover er der foretaget en konsekvensjustering af administrativt personale i Skoleadministrationen mellem konto 3 og konto 6.

Som følge af at der flyttes budgetmidler fra Dagtilbuds takstfinansierede område på hovedkonto 5 til henholdsvis "Pædagogik og undervisning" samt "Kultur og fritid" begge på hovedkonto 3 (hvor midlerne indgår i disse enheders samlede økonomiske styrbare rammer), vil det ikke længere fremadrettet være muligt at opkræve forældrebetaling og give friplads- og søskendetilskud efter Dagtilbudsreglerne.

Det anbefales derfor, at der indarbejdes en teknisk ændring vedr. takstkonsekvensen til Budget 2015-2018 på 238.500 kr. årligt under Dagtilbud.

Det skal slutteligt nævnes, at det som en del af Budget 2014-2017 blev besluttet at indarbejde en besparelse på 1,5 mio. kr. i 2014 stigende til 3,0 mio. kr. årligt i efterfølgende år på administrationslignende stillinger i Børn & Kultur på konto 3 og 5, således at besparelsen blev udmøntet i forbindelse med organisationsændringen. Børn & Kultur har delvist udmøntet besparelsen og den resterende del flyttes med til politikområde "Pædagogik og undervisning" med henblik på opnåelse af yderligere rationale indenfor hele ansvarsområdet.

Som følge af denne beslutning vil rekvireret kursusvirksomhed hos Pædagogik & Undervisning fremover skulle betales af rekvirenten, dog vil kursusvirksomhed som følge af de tværgående større projekter skulle finansieres af den nye generelle udviklingspulje.

På sagen findes "Børn & Kultur 2014 – Notat til brug for ændret organisering af Børn & Kulturs administrative og faglige støtte- og udviklingsfunktioner" af 10. august 2013 samt "Udmelding om beslutninger vedr. organisationsændring i Børn & Kultur" af 9. december 2013.

Lovgrundlag, planer mv.

Ingen

ØKONOMI

Overblik bevillingsmæssige konsekvenser:

	2014	2015	2016	2017	2018
ØU, Administration					
Skole	891,9	891,9	891,9	891,9	891,9
Dagtilbud	-504,6	-514,2	-514,2	-514,2	-514,2
Familie & Forebyggelse	-391,5	-598,4	-598,4	-598,4	-598,4
Sekretariat	0	-1.771,8	-3.601,8	-4.821,8	-4.821,8
BFU, Skole	-38.132,8	-36.454,3	-36.409,9	-36.364,6	-36.364,7
BFU, Dagtilbud	-1.583,9	-1.359,9	-1.359,9	-1.359,9	-1.359,9
BFU, Pædagogik og undervisning	34.495,1	34.723,3	36.604,7	37.913,6	37.913,7
KFU, Kultur og fritid	5.225,8	5.321,9	5.226,1	5.091,9	5.091,9
Budgetvirkning	0,0	238,5	238,5	238,5	238,5

Sagens økonomiske konsekvenser er ikke indarbejdet i materialet til 2. behandling af Esbjerg Kommunes budget 2015-2018. Dog er der i likviditeten taget højde for, at takstkonsekvensen, som anbefalet, kan indarbejdes som en teknisk ændring.

Konsekvenserne – herunder oprettelse af det nye politikområde – vil blive indarbejdet som tekniske ændringer til budget 2015-2018 samtidig med indberetning af de politiske ændringsforslag, således at det endelige budgetdokument også kommer til at indeholde denne sags bevillingsmæssige konsekvenser.

Følgende økonomiske konsekvenser er allerede rettet/udgifter afholdt:

- Overflytning af konsulenter mellem Sekretariat og Kultur
- Projektet Din Kirke, Din Kultur afsluttes under Dagtilbud i år 2014, selvom projektet oprindeligt skulle have været flyttet til Myrthue
- Budgetrammen til arbejdet med Ungdomspolitikken er flyttet internt på politikområde "Kultur og fritid" fra Kultur til Sekretariat
- Udgifter til de fysiske rokeringer er opgjort til knap 0,5 mio. kr. i 2014 som er afholdt indenfor de berørte afdelingers økonomiske rammer. Hertil kommer udgifter afholdt af Fællesforvaltningen.

Personaleforhold

Såfremt udmøntningen af den resterende del af besparelsen på "administrationslignende stillinger" vil få personalemæssige konsekvenser, vil de personalepolitiske retningslinjer, herunder tryghedsaftalen blive overholdt. Personale & Udvikling vil herudover i relevant omfang blive inddraget.

Planmæssige konsekvenser

Ingen

Konsekvenser for andre udvalg

Der foretages budgetomplaceringer mellem fagudvalgene Økonomiudvalget, Børn & Familieudvalget og Kultur & Fritidsudvalget.

Sagen behandles i Kultur & Fritidsudvalget den 11. september 2014 og i Børn & Familieudvalget den 18. september 2014 og går herefter samlet videre til Økonomiudvalg og Byråd.

Høring

Sagen har været til høring i Fællesforvaltningen. Der er ingen bemærkninger.

Vurdering herunder alternativer

Ingen

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- der i 2014 foretages budgetomplaceringer på tværs af udvalgsområder og politikområder som angivet i sagen. Budgetomplaceringerne foretages med virkning fra 1. januar 2014 og er neutrale for kommunkassen.
- neutrale budgetomplaceringer og takstvirkning på 238.500 kr. årligt fra 2015 indarbejdes som en teknisk ændring til Budget 2015-2018

Børn & Familieudvalget herudover særskilt indstiller, at

- der med tilbagevirkende kraft til 1. januar 2014 oprettes et nyt politikområde "Pædagogik og undervisning" under Børn & Familieudvalget
- puljen til "Inkluderende overgange" omdefinieres til en fremtidig bredere anvendelse til "Generel udvikling af skole- og dagtilbudsområdet som følge af folkeskolereformen, smart skolestart, tværs, fremtidens dagtilbud, paradigmeskifte 2.0 m.m."

BESLUTNING KULTUR & FRITIDSUDVALG DEN 11-09-2014

Godkendt.

BESLUTNING BØRN & FAMILIEUDVALG DEN 18-09-2014

Godkendt.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 29-09-2014

Godkendt.

Punkt 3: Budget 2015-18, Koordinering af politiske ændringsforslag til budgettets 2. behandling

14/5629

Bilag

Byrådets 2. behandling af forslag til budget 2015 og budgetoverslag 2016-18

Tekniske ændringer til 2. behandling

Valg af selvbudgettering eller statsgaranti i 2015

Budget 2015-18, Koordinering af politiske ændringsforslag til budgettets 2. behandling

Indledning

I henhold til budgettidsplanen afholder Økonomiudvalget et sidste koordinerende møde inden byrådets 2. behandling af budgettet.

Sagsfremstilling

Til Økonomiudvalgets sidste koordinerende behandling af forslag til budget 2015-18 er udarbejdet følgende materiale i udkast:

1. Sagsfremstilling til byrådet med afstemningstema og "at-punkter"
2. Bilag med tekniske ændringer til 2. behandling af budgettet
3. Skrivelse om "Valg af selvbudgettering eller statsgaranti i 2014"

Materialet vil efter Økonomiudvalgets møde blive justeret med eventuelle rettelser til afstemningstemaet. Derefter fremsendes materialet til byrådets 2. behandling den 6. oktober 2014, samt til HovedMED. I sagen til Byrådet vil følgende bilag også indgå:

- Takst- og prisoversigt for 2015
- Tilskudsoversigt for 2015

Herudover udleveres til byrådet en "bevillingsoversigt på udvalgsniveau" på byrådsmødet den 6. oktober.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- materialet sendes til byrådets 2. behandling af budget 2015-18

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 29-09-2014

Godkendt.

Punkt 4: Vision 2020 - Esbjerg Kommune

13/20859

Bilag

Vision2020-sep2014.pdf

Vision 2020 - Esbjerg Kommune

Indledning

Byrådet har igangsat en Visionsproces med henblik på at formulere en overordnet

Vision 2020 for Esbjerg Kommune.

Der foreligger nu et tilrettet oplæg til Vision 2020, som ønskes behandlet i Økonomiudvalget med henblik på endelig godkendelse i Byrådet.

Sagsfremstilling

Visionen har senest været behandlet på et Økonomiudvalgsmøde den 1. september. Behandlingen gav dog kun anledning til mindre korrekturmæssige ændringer, som nu er indarbejdet i oplægget.

Visionen har også været drøftet i forbindelse med Byrådets Budgetseminar, som dog ikke gav anledning til yderligere bemærkninger.

Implementering

Når Vision 2020 er godkendt i Økonomiudvalget og Byrådet, vil arbejdet med at udmønte visionen via bl.a. politikker og strategier blive igangsat, og Byrådet vil modtage et forslag til en implementeringsplan for de kommende år. Planen er tænkt som et dynamisk dokument, som årligt vil blive taget op til revision bl.a. med henblik på at supplere med nye initiativer.

Lovgrundlag, planer mv.

Ingen

ØKONOMI

Ingen

Personaleforhold

Ingen

Planmæssige konsekvenser

Ingen

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen

Høring

Ingen

Vurdering herunder alternativer

Ingen

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at det indstilles til Byrådet at:

- Forslag til Vision 2020 godkendes.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 29-09-2014

Godkendt.

Punkt 5: Partnerskabsaftale med Dansk Byggeri og Dansk Industri

14/6328

Partnerskabsaftale med Dansk Byggeri og Dansk Industri

Indledning

Der har gennem sidste efterår og dette forår været to sagsfremstillinger i Økonomiudvalget om sociale- og arbejdsklausuler:

- 11. og 18. november 2013: Socialdemokratiets anmodning om drøftelse af anvendelse af sociale klausuler ved udbud
- 10. marts 2014: Gennemgang af brugen af sociale klausuler i andre kommuner for drøftelse af brugen i Esbjerg Kommune
- 11. august 2014: Behandling af forslag til ny Indkøbspolitik for Esbjerg Kommune, herunder forslag om fastholdelse af nuværende krav om sociale lærlinge klausuler ved udbud af renoverings- og anlægsopgaver.

Direktionen indstiller, at Esbjerg Kommune udvider sin nuværende indsats vedrørende sociale klausuler (lærlinge og praktikpladser) gennem indgåelse af en partnerskabsaftale med henholdsvis Dansk Byggeri og Dansk Industri på lignende vilkår som Vejle Kommune, men at Økonomiudvalget afventer domsafsigelse ved EU-Domstolen, inden der tages beslutning om brug af arbejdsklausuler ved udbud.

Sagsfremstilling

Vedrørende brugen af arbejdsklausuler

En arbejdsklausul er en klausul i udbudskontrakten om, at den valgte leverandør og dennes underleverandører skal sikre, at løn og arbejdstid m.v. ikke er mindre gunstige end dem, der gælder for arbejde af samme art i henhold til en kollektiv overenskomst indgået af de inden for det pågældende faglige område mest repræsentative arbejdsmarkedsparter i Danmark.

Indenfor de seneste måneder har der været en række nye tiltag fra national side:

Aftale om obligatorisk sikkerhedskort i byggeriet

Den 11. juni 2014 har Regeringen, SF og Enhedslisten indgået en aftale om obligatorisk sikkerhedskort i byggeriet. Det nye obligatoriske sikkerhedskort skal sikre, at de ansatte kender deres rettigheder, og at det klart fremgår, hvem der er ansvarlig for de ansatte på byggepladsen.

Sikkerhedskortet bliver obligatorisk for alle virksomheder i byggeriet og vil indeholde oplysninger om navn, arbejdsgiver, social sikring, obligatorisk arbejdsskadeforsikring og erhvervsforsikringsdækning. Der er nedsat en arbejdsgruppe under Beskæftigelsesministeriet, der skal komme med en model for den konkrete udformning af sikkerhedskortet inden sommeren 2015.

Nyt vejledende cirkulære om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter

Den 1. juli 2014 trådte et nyt cirkulære om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter i kraft. Med det nye cirkulære bliver de eksisterende regler moderniseret. Der stilles krav om, at statslige myndigheder skal bruge arbejdsklausuler i alle kontrakter om bygge- og anlægsarbejder, fabrikation og udførelse eller ydelse af tjenester uanset kontraktens størrelse. Der skal som udgangspunkt ikke bruges arbejdsklausuler, når der købes varer.

Regioner og kommuner er fortsat ikke forpligtet til at bruge arbejdsklausuler. Der er dog enighed mellem regeringen, kommuner og regioner om at øge brugen af arbejdsklausuler, og kommuner og regioner opfordres til at bruge klausulerne i alle udbudskontrakter indenfor bygge- og anlægsarbejde og andre udbudskontrakter, hvor det er hensigtsmæssigt.

Regeringen ind i EU-sag om lønkrav

Enkelte kommuner, herunder Københavns Kommune, har allerede indført arbejdsklausuler, der stiller krav om, at

deres leverandører aflønner efter de danske overenskomster.

I august måned 2014 er Regeringen imidlertid gået ind i en verserende sag ved EU-Domstolen, fordi anvendelsen af arbejdsklausuler kan vise sig at være i strid med EU-retten. I den pågældende sag har det tyske postselskab RegioPost GmbH anklaget Stadt Landau in der Pfalz i den tyske delstat Rheinland-Pfalz for ulovligt at stille krav om mindsteløn i sit udbud. Selskabet mener, at delstatens krav er ulovligt, da der ikke er samme lønkrav i Tyskland i private kontrakter. Dette er også tilfældet i Danmark.

Hvis delstaten taber retssagen, er der risiko for, at også de danske arbejdsklausuler kan være ulovlige i forhold til EU-retten. Beskæftigelsesministeriet vurderer fortsat, at cirkulæret er i overensstemmelse med EU-retten, men i et notat fra advokatfirmaet Norrbom Vinding, som Københavns Kommune har fået udarbejdet, vurderes det, at cirkulæret er i strid med EU-reglerne.

Ifølge notatet er det uklart, hvilken løn virksomhederne skal betale for at vinde en opgave for kommunen i det tilfælde, at de ikke er omfattet af en overenskomst under LO. Københavns Kommune risikerer dermed, at kommunens arbejdsklausul vil blive tilsidesat som helt eller delvis ugyldig, hvis kommunen måtte vælge at benytte de af Beskæftigelsesministeriet foreslåede arbejdsklausuler.

Sagen ved EU-Domstolen kan tage op til et år, hvorfor det i første omgang anbefales, at Esbjerg Kommune afventer denne dom, inden der tages stilling til en eventuel anvendelse af arbejdsklausuler.

Vedrørende brugen af sociale klausuler

Sociale klausuler handler typisk om uddannelses- og praktikaftaler i forbindelse med udbud, og vil normalt være et krav om, at den leverandør, der vinder opgaven, skal påtage sig at ansætte en eller flere elever til brug for udførelse af kontrakten.

Esbjerg Kommune stiller allerede i dag krav om sociale lærlinge klausler ved udbud af renoverings- og anlægsopgaver af en vis størrelse. Der stilles endvidere krav, om at medarbejdere på byggepladsen kan læse byggepladsens plan for sundhed og sikkerhed, som altid er på dansk.

Herudover har Jobcenter Esbjerg indgået fastholdelsesaftaler med en række uddannelsesinstitutioner møntet på unge op til 30 år med et pålæg om uddannelse (uddannelsesklausuler).

Dansk Byggeri udviklede i 2010 "Partnerskabsaftaler" som alternativ til uddannelsesklausuler. Et partnerskab er her en frivillig aftale mellem Dansk Byggeri, kommunen og en eller flere lokale erhvervsskoler. Dansk Byggeri har på nuværende tidspunkt indgået partnerskabsaftaler med 26 kommuner og er i dialog med en række interesserede kommuner.

I modsætning til uddannelsesklausuler omfatter partnerskabsaftaler al byggeaktivitet i kommunen og ikke kun den, kommunalbestyrelsen sætter i gang, hvilket potentielt set kan betyde en stigning i antallet af praktikpladser.

Esbjerg Kommune har erfaret, at Vejle Kommune har gennemført en evaluering af deres partnerskabsaftale med Dansk Byggeri med meget positive resultater. Det skal bemærkes, at Vejle Kommune har en meget vidtrækkende Partnerskabsaftale med Dansk Byggeri, samt en mindre ambitiøs aftale med dansk Industri, hvor der bl.a. ikke er medtaget indsatsområder vedrørende styrkelse af efteruddannelse og jobrotation.

Vejle Kommune har netop indgået 2. generations Partnerskabsaftale med Dansk Byggeri. Formålet med Partnerskabsaftalen – og erfaringerne fra evalueringsrapporten – er kort gengivet nedenfor:

- At sikre byggebranchen den tilstrækkelige kvalificerede arbejdskraft nu og i årene fremover
- At sikre, at unge med interesse og evner for en uddannelse inden for byggebranchen får mulighed for at gennemføre det ønskede uddannelsesforløb

1. Fra evalueringsrapporten: I Vejle blev der i perioden 1. april 2011 til 1. april 2012 indgået 82 praktikpladsaftaler på bygge- og anlægsområdet. I perioden med partnerskabsaftale dvs. perioden fra 1. april 2012 til 29. april 2013 blev der indgået 101 praktikpladsaftaler. Altså en fremgang på 19 – svarende til en fremgang på 23 %.

2. Fra evalueringsrapporten: Der har været en stigning i optaget af elever på erhvervsuddannelserne på SDE. Ligeledes har der været en klar positiv udvikling i forhold til antallet af praktikpladser med en fremgang på 23 % i antallet blandt bygge- og anlægsvirksomheder.

- At minimere frafaldet på ungdomsuddannelserne

1. Fra evalueringsrapporten: På trods af indsatsen for at minimere frafaldet på erhvervsuddannelsesområdet, så er resultaterne på dette område udeblevet. Alligevel tyder det på, at Jobcentrets mentorindsats på SDE har en effekt. Det større indtag af elever må formodes at være en af forklaringerne på, at frafaldet fortsat ligger meget højt – over 20 % på visse uddannelser.

- at øge indsatsen for at flere ledige kan finde beskæftigelse inden for brancher, - det gælder såvel faglærte som ufaglærte. I den forbindelse skal ufaglærte vejledes om og opfordres til at påbegynde en uddannelse.
- at styrke den generelle information til Folkeskolens elever om branchens uddannelses- og jobmuligheder – herunder også at øge fokus på de mere håndværksmæssige fagområder.

Dansk Byggeri oplyser, at Esbjerg Kommune har 117 virksomheder, som er medlemmer. Disse omfatter bygge- og anlægsvirksomheder undtaget er VVS og elektriker-virksomheder. Det er op til den enkelte kommune, hvorvidt man ønsker, at samtlige virksomheder i kommunen skal kontaktes, eller om det kun er Dansk Byggeris medlemmer. Under alle omstændigheder opfordres Dansk Byggeris medlemmer til at tage praktikanter og lærlinge ind i forhold til aftalen.

Dansk Byggeri estimerer en tidshorisont på ca. 2 måneder fra påbegyndelse af aftale til forslag kan forelægges Økonomiudvalget til endelig vedtagelse.

Direktionen anbefaler på den baggrund, at Esbjerg Kommune indgår Partnerskabsaftale med Dansk byggeri og Dansk Industri på lignende vilkår som Vejle Kommune.

Lovgrundlag, planer mv.

Regeringen har fastsat et nationalt mål om, at 95% af en ungdomsårgang fra 2015 skal være i gang med eller have gennemført en ungdomsuddannelse.

ØKONOMI

Intet

Personaleforhold

Intet

Planmæssige konsekvenser

Intet

Konsekvenser for andre udvalg

Nuværende krav om "sociale lærlinge klausuler ved udbud af renoverings- og anlægsopgaver" udgår af kommunens udbudsmateriale og Indkøbspolitik, hvis der indgås en partnerskabsaftale med dansk Byggeri og Dansk Industri.

De eksisterende fastholdelsesaftaler med erhvervsuddannelserne opretholdes imidlertid uændret, da disse aftaler

har en anden positiv vinkel, der handler om at fremme det gode samarbejde mellem skoler og Jobcenter og UU m.v.

Høring

Intet

Vurdering herunder alternativer

Intet

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at:

- Esbjerg Kommune indgår Partnerskabsaftale med Dansk Byggeri og Dansk Industri på lignende vilkår som Vejle Kommune.
- Esbjerg Kommune afventer domsafsigelse ved EU-Domstolen, inden der tages beslutning om brug af arbejdsklausuler.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 29-09-2014

Indstillingen blev sat til afstemning

For indstillingen stemte 5 – C og V

Imod indstillingen stemte 4 – A, F og Ø

Sagen begæres i Byrådet

Punkt 6: Forslag fra Enhedslistens Byrådsgruppe

Forslag fra Enhedslistens Byrådsgruppe

Sagsfremstilling

Ændring af reglerne for spørgetid i Esbjerg Byråd

På baggrund af spørgsmål ved byrådsmødet den 18. august 2014, stiller Enhedslisten hermed forslag om ændring af reglerne for spørgetid.

Motivation

I lighed med spørgerne ved byrådsmødet den 18. august 2014, stiller Enhedslisten sig uforstående overfor, at borgmesteren/forvaltningen skal have tre uger til at producere et svar til en borger, samt den noget udemokratiske tilgang, Esbjerg Byråd har til sådanne spørgsmål. Vi har i den forbindelse undersøgt, hvad andre kommuner har af regler i forbindelse med spørgetid. Vi synes deslige, at der skal være åbenhed om både spørgsmål og svar. Vi har bl.a. kigget på Frederiksberg, Odense, Ålborg, Gladsaxe og Københavns kommuner, samt Region Syddanmark. På baggrund af dette, har vi lavet nedenstående forslag til nye regler for spørgetid i Esbjerg Kommune.

Idet vi foreslår, at det skal være den spørgende borger, der selv stiller spørgsmålet, bliver det nødvendigt med installation af mikrofon mv. til spørgeren. Økonomien i dette har vi ikke regnet på. I demokratiets navn synes vi faktisk, at det er vigtigt, at det er den enkelte borger, der selv stiller spørgsmålet. Og at spørgeren får mulighed for at stille et uddybende spørgsmål. Alt sammen for at fremme dialogen mellem byråd og borgere.

Enhedslisten ser frem til en konstruktiv debat, og er naturligvis åbne overfor forslag til ændringer og indgår gerne i arbejdet med udarbejdelse af nye regler, hvis ikke vores forslag kan finde tilslutning i byrådet.

Reglement for spørgetid

1. Forud for byrådets ordinære offentlige møder afholdes offentlig spørgetid af maksimalt 1/2 times varighed. Det betyder, at byrådets medlemmer som hidtil møder kl. 17.00, men at spørgetiden afvikles, forinden det ordinære møde, der starter senest kl. 17.30.

Der tages udgangspunkt i, at ordningen skal omfatte både skriftligt fremsendte og mundtligt fremsatte spørgsmål.

2. Enhver kan i spørgetiden stille et spørgsmål rettet til et byrådsmedlem eller hele byrådet generelt. Spørgeren skal oplyse sit navn og adresse. Spørgeren skal være bosat i Esbjerg Kommune.

Politikerne svarer på mundtlige spørgsmål med det samme, medmindre de ønsker tid til at undersøge sagen. Spørgsmålet bliver så besvaret ved næstkommende byrådsmøde.

Skriftlige spørgsmål til besvarelse skal med "mrkt. spørgetid" tilsendes Borgmesterforvaltningen senest en uge forinden det møde, hvor man ønsker spørgsmålet besvaret.

Borgmesterforvaltningen drager omsorg for, at skriftligt fremsendte spørgsmål videresendes til den politiker, spørgsmålet er adresseret til med henblik på, at denne kan forberede sin besvarelse.

Spørgsmålene skal være kort formulerede og i spørgetiden mundtligt kunne fremsættes på maksimalt 3 minutter og besvares på 3 minutter. Vedrører spørgsmålene samme tema og kan besvares af samme byrådsmedlem, kan de behandles samlet, og skal da kunne fremsættes på maksimalt 5 minutter og besvares på maksimalt 5 minutter. Andre medlemmer af byrådet kan få ordet for en kort korrigerende eller supplerende udtalelse. Disse må højst hver vare 3 minut.

Sluttelig kan der gives spørgeren og det byrådsmedlem, der besvarer spørgsmålet, tid til henholdsvis en kort replik og duplik, der hver højst må vare 1 minut.

Spørgsmål og svar i forbindelse med spørgetid skal være tilgængelige på kommunens hjemmeside, så borgerne

løbende kan orientere sig om de rejste spørgsmål.

3. Alle spørgsmål skal vedrøre kommunale forhold og være af almen interesse. Spørgsmål, der indeholder angreb på borgere/politikere eller ikke overholder gældende regler for tavshedspligt, kan afvises af borgmesteren. Spørgsmål, der kan besvares af den kommunale forvaltning, kan af borgmesteren henvises hertil.

Derudover kan borgmesteren afvise spørgsmål, der vedrører sager, der er optaget på dagsorden på det efter spørgetiden følgende byrådsmøde samt afvise spørgsmål, der genfremsættes i samme eller lignende form tidligere end 6 måneder efter sidste besvarelse.

Borgmesterforvaltningen har til opgave at behandle de indsendte skriftlige spørgsmål, idet spørgeren orienteres om tidspunktet for svar eller eventuelt modtager afslag, hvis spørgsmålet ikke er i overensstemmelse med reglementet.

4. Hvis der er for mange spørgsmål til besvarelse inden for spørgetidens rammer, udsættes de senest indkomne spørgsmål til næste spørgetid. Det påhviler borgmesteren at give disse borgere besked om udsættelse af deres spørgsmål.

5. Spørgetiden bortfalder i en periode af 3 måneder forud for kommunalvalget.

6. Spørgetiden ledes af borgmesteren eller én af viceborgmestrene, hvem det også tilkommer at afgøre eventuelle tvivlsspørgsmål i forbindelse med det gældende regelsæt.

7. Der optages referat af spørgetiden efter samme praksis som ved byrådsmøderne. Ligesom spørgetiden også bliver vist direkte på kommunens hjemmeside, og efterfølgende kan ses på lige fod med møderne.

8. Tidligere reglement bortfalder ved ikrafttrædelse af nye regler for spørgetid.

BESLUTNING BYRÅDET DEN 15-09-2014

Socialdemokratiet stillede forslag om, at sagen sendes til behandling i Økonomiudvalget.

Socialdemokratiets forslag blev sat til afstemning

For forslaget stemte 28 – V, A, F og D

Imod forslaget stemte ingen

Undlod at stemme 2 – Ø

Socialdemokratiets forslag blev godkendt.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 29-09-2014

Drøftet.

Sagen sendes retur til yderligere administrativ behandling, idet det blandt andet indarbejdes, at behandlingstiden foreslås ændret til 2 uger, at spørgeren gives mulighed for selv at fremføre spørgsmål og at referat vedrørende spørgsmål og svar offentliggøres.

Punkt 7: Fusion mellem Varde Forsyningservice A/S og Esbjerg Forsyning A/S

14/11699

Fusion mellem Varde Forsyningservice A/S og Esbjerg Forsyning A/S

Indledning

Byrådene i Esbjerg Kommune og Varde Kommune besluttede på deres møder hhv. den 5. og 6. maj 2014, at igangsætte en proces med henblik på at fusionere Varde Forsyningservice A/S og Esbjerg Forsyning A/S.

Formålet med processen er at etablere grundlaget for at fremsætte endeligt beslutningsoplæg på byrådenes møder primo december 2014. Såfremt byrådene her godkender selskabsstiftelsen, forventes det, at selskabet kan være etableret pr. 1. januar 2015 og at alle medarbejdere i de to selskaber virksomhedsoverdrages med virkning fra 1. januar 2015.

Sagsfremstilling

Organisering af processen:

Efter byrådenes beslutninger blev der nedsat en styregruppe bestående af Hans Kjær, direktør for teknik og miljø ved Esbjerg Kommune, Bent Peter Larsen, direktør for Plan, Kultur og Teknik ved Varde Kommune. Jesper Frost Rasmussen, adm. direktør ved Esbjerg Forsyning A/S, Michael Brandt, adm. direktør ved Varde Forsyning A/S samt medarbejderrepræsentanterne Henriette Jakobsen, Varde Forsyningservice A/S og Niels Peter Nielsen, Esbjerg Forsyning A/S.

Styregruppen nedsatte på sit møde den 22. maj 2014 6 arbejdsgrupper med fokus på hvert deres arbejdsområde. Styregruppen har godkendt arbejdsgruppernes kommissorier og samtidigt lagt vægt på, at indsatsen skal koncentrerer om de forhold der er nødvendige for at gennemføre fusionen, mens opgaver der kan løses senere, først tages op efter byrådenes endelige beslutning om fusion af de to serviceselskaber.

De seks arbejdsgrupper omfatter følgende:

- Ejerforhold
- Økonomiske forhold og kundeafregning
- Personaleforhold og kulturproces
- IT og telefoni
- Kommunikation og Markedsføring
- Rådgiveraftaler og forsikringer

Arbejdsgrupperne følger alle den udarbejdede tids- og handleplan og det forventes at grupperne afslutter deres arbejde inden fusionen skal behandles i Økonomiudvalg og Byråd.

Medarbejderinddragelse:

Der er etableret et fælles fusions samarbejdsudvalg, bestående af MED-udvalget ved Varde Forsyning og Samarbejdsudvalget ved Esbjerg Forsyning med det formål at sikre medarbejderinddragelse løbende i processen. Fusions samarbejdsudvalget holder møder umiddelbart efter styregruppens møder.

For yderligere at holde medarbejdersiden informeret om processen og for at nedbryde barrierer, er der etableret en fælles informationsportal, hvor ledelsen informerer om forskellige forhold, ligesom arbejdsgrupperne mv. løbende offentliggør referater og anden relevant information. Der udsendes derudover nyhedsbreve til byrådene og bestyrelserne efter hvert styregruppemøde.

Fremtidig organisering

I juni 2014 blev Jesper Frost Rasmussen udpeget som administrerende direktør for det kommende selskab, mens

Michael Brandt blev udpeget som direktør. De to direktører vil udgøre direktionen i det fremtidige selskab.

Direktionen har efterfølgende gennemført en proces med at designe den overordnede organisationsstruktur for det kommende selskab. Strukturen er drøftet med chefgrupperne i de to selskaber på et fællesmøde, ligesom strukturen er drøftet i styregruppen og i fusionssamarbejdsudvalget.

Der er ligeledes udpeget ledere til det øverste ledelseslag, og arbejdet med den yderligere detailorganisering er igangsat. I næste fase vil der blive udpeget ledere på niveau 3 og medarbejderne vil blive indplaceret i den nye organisation. Udpegning af ledere og indplacering af medarbejdere foretages under forudsætning af byrådenes endelige godkendelse af en fusion.

Fusionstypen

Fusionen mellem de to selskaber kan gennemføres som enten en "egentlig fusion" hvor begge hidtidige selskaber likvideres og et nyt etableres, eller som en "uegentlig fusion", hvor et af selskaberne videreføres.

Styregruppen har drøftet fusionstyperne med Advokatfirmaet Horten, og sigter med afsæt i kortlægningen af forskelle, fordele og ulemper, at der arbejdes hen mod en uegentlig fusion, med Esbjerg Forsyning A/S som det fortsættende selskab. De væsentligste overvejelser er opstillet herunder.

Selskabsregistrering:

En egentlig fusion indebærer, at det nye selskab skal registreres på ny, og at der kan gå 6-8 uger, før selskabet modtager et CVR-nr. I den mellemliggende periode vil selskabet ikke kunne udbetale lønninger, betale leverandører, opkræve betaling ved kunderne mv.

Virksomhedsoverdragelse:

I forhold til medarbejderne, virksomhedsoverdragelse og overenskomstforhold vurderer Horten ikke, at der vil være forskel, uanset fusionstypen. I praksis vil medarbejderne fra Varde Forsyningservice A/S overgå til individuelle ansættelsesvilkår, og der vil skulle gennemføres såkaldte "tilpasningsforhandlinger", hvorunder parterne (selskabet og medarbejderorganisationerne) fastlægger vilkårene for overgangen fra KL's overenskomster til DI's. Esbjerg Forsyning A/S' medarbejdere er omfattet af DI's overenskomster og det vil ikke være muligt at frasi sig disse, men da de såkaldte tilpasningsforhandlinger vil blive gennemført i det nye selskab, kan de fremtidige vilkår for Esbjerg Forsynings medarbejdere også ændre sig. Dette sker fordi alle medarbejdere vil blive omfattet af de fælles aftaler parterne forhandler sig frem til.

Medarbejderrepræsentation i bestyrelserne for moderselskab og serviceselskab:

Uanset fusionstypen vil der alene være krav på koncernrepræsentation i *moderselskabet* (som udgangspunkt majoritetsaktionæren, her Esbjerg Forsyning Holding A/S). Det betyder, at adgangen til koncernrepræsentation i Varde Forsyning A/S bortfalder. Hvis de valgte medarbejdere i Varde Forsynings bestyrelse skal fortsætte, skal disse vælges af generalforsamlingen. Det er et stærkt ønske fra alle parter, at medarbejderne i det nuværende Varde Forsyning A/S bliver repræsenteret i koncernbestyrelsen og at dette forhold derfor indgår i beslutningen. Som udgangspunkt berører fusionen ikke koncernrepræsentanterne i Esbjerg Forsyning Holding A/S før den aktuelle valgperiodes udløb, såfremt der er tale om en uegentlig fusion.

Ved en *uegentlig fusion* fortsætter de siddende selskabsrepræsentanter i det fortsættende selskab som udgangspunkt til valgperiodens udløb. Det er ikke muligt at gennemtvinge et nyvalg. Suppleringsvalg kan dog blive nødvendigt, hvis en eller flere selskabsrepræsentanter udtræder af bestyrelsen, og der ikke findes suppleanter.

Ved en *egentlig fusion* vil der skulle gennemføres nyvalg af selskabsrepræsentanter til Serviceselskabets bestyrelse.

Ejeraftale og vedtægter for det fusionerede selskab er under udarbejdelse og vil blive udformet med afsæt i ovenstående under forudsætning af byrådenes godkendelse af gennemførelse af en uegentlig fusion. Ejeraftale,

vedtægter, fusionsregnskab og øvrige dokumenter til brug for gennemførelse af fusionen vil blive fremlagt for byrådet med henblik på endelig godkendelse i december 2014.

Navngivning af det nye selskab

Der er igangsat en proces med at skabe et nyt navn og en ny designlinje for det kommende selskab. Arbejdet udføres i et samarbejde med designfirmaet Kirk & Holm i Esbjerg som blev tildelt opgaven i konkurrence med 2 andre tilbudsgivere. Processen gennemføres med interviews af direktionen og 4 udvalgte medarbejdere og selskabernes værdier vil indgå som et væsentligt grundlag. Der er derudover gennemført en medarbejderundersøgelse om, hvilke begreber man ønsker kunderne sætter på det nye selskab, ligesom medarbejderne har mulighed for at komme med forslag til det nye navn.

Det forventes at styregruppen præsenteres for et forslag til nyt navn primo oktober, og at dette efterfølgende godkendes i ejerkredsen.

Når det nye navn er godkendt, igangsættes processen med design af logo, grafisk linje mv.

Kundeafregning mv.

Det er besluttet at økonomi og kundeafregning fortsætter i de to selskabers nuværende økonomisystemer for at skabe mindst mulig gene for kunderne, ligesom det ikke vurderes tidsmæssigt muligt at gennemføre udbud og implementere et nyt ERP-system inden årsskiftet, alternativt at det ikke vil være hensigtsmæssigt at overføre alle data til et af de to selskabers eksisterende ERP-system for efterfølgende at bringe systemet i udbud.

Det forventes i stedet at udbud på ERP-systemet vil blive gennemført i 2015 med implementering i 2016.

Lovgrundlag, planer mv.

Ingen.

ØKONOMI

Forudsætningerne ved byrådenes første behandling af fusionen mellem de to selskaber er uændrede, således at der forventes et effektiviseringspotentiale på 17,1 mio. kr./år, svarende til en reduktion på 11,7% på de analyserede områder, eller 2,3% af den samlede omsætning samt en forventet engangsudgift i forbindelse med fusionen på 4-5 mio. kr. Hertil kommer dog en engangsomkostning på 1,5 mio. kr. i fusionskontrol.

Personaleforhold

Analysen peger på en medarbejderreduktion over 5 år på 16 årsværk, som en gennemsnitsbetragtning. Med afsæt i den naturlige medarbejderomsætning i henholdsvis Varde Forsyning A/S og Esbjerg Forsyning A/S, forventes det at en sådan reduktion i udgangspunktet kan gennemføres ved naturlig afgang.

Planmæssige konsekvenser

Ingen.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen.

Høring

Ingen.

Vurdering herunder alternativer

De to forsyningsselskaber kan fortsætte i sin nuværende form, men det vil dog medføre at den skitserede effektiviseringsgevinst ikke kan opnås. Samtidig vurderes det, at selskaberne i løbet af få år vil blive pressede af

prislofterne, hvilket kan medføre reduktion i serviceniveauet, og i medarbejderantallet i selskaberne.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, til byrådet at

- Styregruppens beslutning om at gennemføre fusionen som en uegentlig fusion godkendes
- Proces omkring organisering og udpegning af ledere fortsætter,
- Proces omkring navngivning fortsætter og
- At status på processen tages til efterretning

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 29-09-2014

Jesper Frost Rasmussen erklærede sig inhabil og deltog ikke i behandlingen af sagen.

Godkendt.

Punkt 8: Sammenlægning af de kommunale beredskaber i Varde, Fanø og Esbjerg

13/17955

Bilag

Forslag til vedtægter

Sammenlægning af de kommunale beredskaber i Varde, Fanø og Esbjerg

Indledning

Byrådene i Fanø, Varde og Esbjerg Kommuner besluttede primo 2014 at undersøge mulighederne for at sammenlægge de 3 kommuners beredskaber. Herunder blev rammerne for arbejdet fastlagt.

Denne beslutning er blevet forstærket af, at KL og regeringen i forbindelse med deres aftale om kommunernes økonomi for 2015 har besluttet, at der fra den 1. januar 2016 højst må være 20 beredskabsenheder baseret på kommunale samarbejder.

Siden har styregruppen og 6 arbejdsgrupper hver med repræsentanter fra de 3 kommuner været i gang med at udarbejde et beslutningsgrundlag. Beslutningsoplægget behandles i de 3 beredskabskommissioner og derefter i de politiske udvalg og byrådene i august/september 2014.

Direktionerne i de 3 kommuner har behandlet et foreløbigt dagsordenspunkt og godkendt retningen for sammenlægningen af de 3 beredskaber.

Sagsfremstilling

Arbejdet i de 6 faglige arbejdsgrupper har vist, at udfordringerne ved en sammenlægning ikke er større, end at den fremtidige ledelse af et sammenlagt beredskab kan håndtere dem, men at der er nogle forhold, der vil kræve en særlig fokus fra ledelsesmæssig side.

I forhold til organisationen er det en præmis, at der oprettes 1 samlet beredskabskommission. Det foreslås, at hver kommune udpeger 2 repræsentanter til kommissionen, hvoraf borgmesteren er den ene. Formanden for kommissionen vælges blandt borgmestrene for en kommunal valgperiode. Repræsentanterne skal udpeges af kommunerne således, at de kan tiltræde den 1. januar 2015.

Det foreslås, at der nedsættes en bestyrelse for det kommende selskab. Bestyrelsen består af 1 ledelsesrepræsentant fra hver af kommunerne. Styregruppen peger på, at det bliver Søren Lück Madsen, Fanø Kommune, Ivar Sande, Varde Kommune og Søren Abildtrup, Esbjerg Kommune med Søren Abildtrup som formand. Når der er valgt en formand for kommissionen vælges formanden for bestyrelsen fra samme kommune.

Der lægges op til, at de tre kommuners Økonomiudvalg udpeger en beredskabschef og viceberedskabschef, og at denne beslutning træder i kraft i forbindelse med byrådenes endelige beslutning om sammenlægning. Bestyrelsen udarbejder stillingsbeskrivelser for beredskabschefen og viceberedskabschefen.

Der er blevet udarbejdet forslag til vedtægter for det sammenlagte beredskab.

Det foreslås, at Varde Kommune fremover varetager lønservice, økonomi og HR opgaver og Esbjerg Kommuner varetager IT og jura for beredskabet. Beredskabet betaler selv for anskaffelser, ellers betaler beredskabet ikke for udførelse af disse opgaver.

Risikostyring i Varde og Fanø varetages af kommunerne, mens den i Esbjerg varetages af beredskabet.

ØKONOMI

Selskabets budget for 2015 er de 3 nuværende beredskabers budget for 2015

Kr.	Fanø	Varde	Esbjerg	I alt
Budget 2015	2.831.000	13.850.940	23.802.700	40.484.640
% fordeling	7,0	34,2	58,8	100,0

Den procentvise fordeling af Budget 2015 foreslås som udgangspunkt at udgøre den udgiftsmæssige

fordelingsnøgle mellem de 3 kommuner. Det foreslås, at fordelingsnøglen tages op til revision efter regnskabsafslutningen for 2016.

Fanø og Varde Kommuner har ikke medtaget ejendomsudgifter til administrativt personale i budgettet, mens Esbjerg allerede har besluttet reduktioner i kommunens budget til beredskabet for 2016 og 2017. Det foreslås, at der ses bort fra de manglende budgetbeløb fra Fanø og Varde, mens Esbjergs bidrag til selskabet formindskes med hhv. 289.100 kr. i 2016 og 249.700 kr. i 2017.

Der ligger en forventning om en effektivisering af beredskabsområdet i økonomiaftalen for 2015 mellem regeringen og KL på 225 mio. kr., når den fuldt ud indfaset. I fald den samlede effektivisering føres ud i livet, vil det betyde en meget stor reduktion i beredskabets budget. Alle tre kommuner har valgt at tilpasse effektiviseringsforventningerne og på den baggrund indstilles følgende reduktion i den nye selskabs budget 2015:

Fanø Kommune: -30.000 kr.

Varde Kommune: -500.000 kr.

Esbjerg Kommune: -1.133.300 kr. (beregnet på baggrund af Lov og cirkulæreprogrammet)

I alt -1.663.300 kr.

Etableringsudgifter i forbindelse med sammenlægning af de 3 beredskaber findes indenfor beredskabets almindelige budget. Det skal i denne forbindelse nævnes, at 59% af de 3 nuværende beredskabers budget går til betaling af kontrakter med Falck A/S om brandslukning m.m.

Kommende ændringer af selskabets budget skal beslattes i enighed af de 3 byråd.

For de brandstationer kommunerne i dag betaler for udenfor beredskabernes budget skal den enkelte kommune også betale for fremover.

Personaleforhold

Alle de nuværende medarbejdere i de 3 beredskaber vil blive tilbudt at blive virksomhedsoverdraget.

De 3 beredskabers medarbejdere er blevet varslet om sammenlægningen inden den 1. juli 2014.

Høring

Arbejdet med sammenlægning af de 3 beredskaber har været behandlet i de 3 beredskabers MED-udvalg

INDSTILLING

Det indstilles til at beredskabskommissionerne i Fanø, Varde og Esbjerg Kommuner, at det indstilles til Byrådene, at:

- Godkende forslag til vedtægter for beredskabet.
- Borgmesteren og en repræsentant fra byrådet udpeges af hvert byråd til beredskabskommissionen.
- Der nedsættes en bestyrelse for beredskabet. Hver kommune udpeger en ledelsesrepræsentant til bestyrelsen.
- Den relative udgift mellem de 3 kommuner i Budget 2015 anvendes som fremtidig fordelingsnøgle.
- Fordelingsnøglen tages op til revision efter regnskabsafslutningen for 2016.
- Der ses bort fra Varde og Fanø kommuners manglende ejendomsudgifter i beredskabernes budgetter, og selskabets budget nedskrives med Esbjergs besluttede besparelser.
- Godkende at de beskrevne overordnede rammer for både den midlertidige og den endelige

organisering.

- De tre kommuner fremover varetager en række støttefunktioner for selskabet.
- Tidsplanen for sammenlægningen godkendes.
- Selskabets navn er: "Sydvestjysk Brandvæsen".

BESLUTNING BEREDSKABSKOMMISSION DEN 02-09-2014

Finn Schøtt deltog som suppleant.

Beredskabskommissionen indstiller indstillingen med følgende bemærkninger:

Vedrørende vedtægterne så ønskes kapitel 4, paragraf 4, tredje afsnit ændret til "Derudover har fællestillidsmanden for deltidsbrandmændene og kredslederen for de frivillige i det samlede sydvestjyske brandvæsen, hver en plads i beredskabskommissionen".

Beredskabskommissionen ønskede en drøftelse i styregruppen om muligheden for en udvidelse af Kommissionen til tre medlemmer fra Varde og Esbjerg Byråd.

Sekretariatschef Søren Abildtrup indstilles til bestyrelsen.

Administrationen oplyser

I forbindelse med sagsbehandlingen i de tre kommunernes beredskabskommissioner, økonomiudvalg samt byråd har der løbende været behov for justeringer for at nå en for alle kommuner tilfredsstillende sammensætning. Ændringen vedrører kap. 4 § 4 i forslaget til vedtægter og justeringen omfatter indstillingens første dot vedrørende godkendelse af vedtægter. Således er indstillingen fra Beredskabskommissionen vedrørende sammensætningen af den nye beredskabskommission ændret til:

Den fælles Beredskabskommission består af følgende 7 medlemmer:

Borgmesteren i Esbjerg Kommune

Borgmesteren i Varde Kommune

Borgmesteren på Fanø Kommune

Politidirektøren eller dennes repræsentant fra Syd og Sønderjyllands Politi kreds.

Et medlem valgt af og blandt medlemmerne af Esbjerg Byråd

Et medlem valgt af og blandt medlemmerne af Varde Byråd

Et medlem valgt af og blandt medlemmerne af Fanø Byråd.

Derudover har en repræsentant for de frivillige i hver kommune en plads i Beredskabskommissionen som observatør.

Endvidere deltager formanden for bestyrelsen og beredskabschefen i kommissionens møder.

Formanden for bestyrelsen og beredskabschefen har ikke stemmeret på møderne.

Beredskabschefen varetager sekretariatsfunktionen for Beredskabskommissionen

I forhold til indstillingen fra Beredskabskommissionens behandling den 2.9.2014, betyder det at:

Entrepriseberedskabet ikke tildeles en plads i Beredskabskommissionen, men kan inviteres til at deltage i behandlingen af relevante sager.

De ansatte ikke tildeles plads i Beredskabskommissionen, men sikres medindflydelse via MED systemet samt ved etablering af et samarbejdsorgan i selskabet.

En repræsentant for de frivillige i hver kommune tildeles en plads som observatør i Beredskabskommissionen.

Antallet af byrådsmedlemmer fastholdes på to, borgmesteren og et medlem af byrådet fra hver kommune.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 29-09-2014

Indstillingen og den af Administrationen oplyste sammensætning af den Fælles Beredskabskommission blev godkendt.

Punkt 9: Ændring 2013.03 Kommuneplan 2014-26, Vindmølleplan

12/18575

Bilag

Ændring 2013.03 - Kommuneplan 2014-26 - Vindmølleplan

649a7969e15f486d80c19f0180a14958

Miljørapport - udlæg til nye vindmølleområder

Ændring 2013.03 - Kommuneplan 2014-26 - Vindmølleplan - Uddrag og vurderinger

Ændring 2013.03 Kommuneplan 2014-26, Vindmølleplan

Indledning

Byrådet vedtog den 16. december 2013 at sende Forslag til Vindmølleplan for Esbjerg Kommune i offentlig høring fra den 15. januar til den 16. juli 2014. Planen er nu tilrettet på baggrund af høringssvarene og fremlægges med henblik på endelig vedtagelse.

Planen er en revision af Esbjerg Kommunes vindmølleplan fra 1998. Planen skal sikre klarhed over, hvor Esbjerg Kommune vil tillade opstilling af vindmøller i fremtiden.

Sagsfremstilling

Vindmølleplanen er udarbejdet på baggrund af de borgermøder, der blev afholdt i forbindelse med Kommuneplanstrategi 2014-2026 og det borgermøde, der blev afholdt i forbindelse med debatoplægget til vindmølleplanen i juni 2012, samt de efterfølgende drøftelser i Plan & Miljøudvalget.

Vindmølleplanen består af henholdsvis en statusdel og en planlægningsdel. Statusdelen indeholder en beskrivelse af planlægningsprocessen for vindmøller, kommuneplanens retningslinjer på området, en opgørelse over de eksisterede områder samt en redegørelse for behovet for nye områder. Planlægningsdelen indeholder tre nye områder samt eksempler på, hvordan disse kan udnyttes, så gældende afstandskrav, støjkrav m.v. overholdes.

De nye områder er Kærbøl Mark, Store Lundsmark og Vilslev Nord. De tre områder er alle udpeget af staten til brug for serie-0 og prototypevindmøller. Esbjerg Kommune har lov til at udnytte arealerne til produktionsmøller, medmindre der bliver ansøgt om tilladelse til opsætning af serie-0 og prototypevindmøller.

Før der kan opstilles vindmøller i de udlagte områder, skal der udarbejdes en lokalplan, en miljøvurdering og en VVM-redegørelse for det konkrete projekt.

Regeringen har i samarbejde med Kræftens Bekæmpelse igangsat et forskningsprojekt, der skal undersøge sammenhængen mellem støj fra vindmøller og forekomsten af en række lidelser herunder stress, depression og hjertekarsygdomme. Resultaterne af undersøgelsen forventes at ligge klar ved årsskiftet 2016/2017. Der vil ikke blive givet byggetilladelse til konkrete vindmølleprojekter, før disse resultater foreligger.



Lovgrundlag, planer mv.

LBK nr. 587 af 27/05/2013 – Lov om planlægning (planloven).

CIR1H nr. 9295 af 22/05/2009 - Cirkulære om planlægning for og landzonetilladelse til opstilling af vindmøller.

VEJ nr. 9296 af 22/05/2009 - Vejledning om planlægning for og landzonetilladelse til opstilling af vindmøller.

BEK nr. 764 af 23. juni 2014 om vurdering af visse offentlige og private anlægsvirkning på miljøet (VVM) i medfør af lov om planlægning (VVM-bekendtgørelsen).

VEJ nr. 9339 af 12/03/2009 - Vejledning om VVM i planloven LBK nr. 936 af 24/09/2009 - Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer.

VEJ nr. 9664 af 18/06/2006 - Vejledning om miljøvurdering af planer og programmer.

BEK nr. 1284 af 15/12/2011 - Bekendtgørelse om støj fra vindmøller.

Naturstyrelsens vejledningsnotat af 17. april 2012 (revideret 3. september 2012) om planlovens regler ved opstilling af husstandsvindmøller.

ØKONOMI

Ingen bemærkninger.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Med vedtagelsen af Vindmølleplanen udlægges der tre nye vindmølleområder. Dette medfører en ændring af Kommuneplanens rammekort, hvor der vil blive udlagt tre nye rammer.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Høring

Planforslaget har været i udvidet offentlig høring frem til den 16. juli 2014. Der er i perioden indkommet 27 bemærkninger fra offentlige myndigheder, borgere, foreninger og virksomheder. Et høringssvar fra Naturstyrelsen var formuleret som et veto mod planen. Høringssvaret var skrevet på vegne af Ribe Stift og Kirkeministeriet og omhandlede vindmøllernes påvirkning af kirker og kirkeomgivelser. Forvaltningen har efterfølgende været i dialog med Ribe Stift, og Stiftet har efterfølgende frafaldet deres indsigelse.

De øvrige bemærkninger omhandler blandt andet følgende emner:

- I alt 14 bemærkninger fra henholdsvis borgere og virksomheder omhandler et ønske om, at flere områder udlægges som vindmølleområder. Af disse omhandler ni et område øst for Egebæk-Hviding kaldet Bjørnkær Mose. Herudover er der kommet en bemærkning om, at Bjørnkær Mose ikke bør udlægges til vindmøller.
- Fem bemærkninger omhandler området Store Lundsmark. Fire ud af fem bemærkninger omhandler spørgsmål til udpegningen og bekymringer for planens konsekvenser, herunder bekymring for visuelle gener, støjgener og faldende ejendomspriser. Den sidste bemærkning omhandler samspillet med et vindmølleområde umiddelbart syd for kommunegrænsen.
- En bemærkning fra Erhvervsstyrelsen omhandler hensynet til radiokæder, mens en bemærkning fra Vejdirektoratet omhandler hensynet til trafikken.
- To bemærkninger fra virksomheder omhandler et ønske om, at de gældende retningslinjer for husstandsvindmøller lempes, mens en forening ønsker, at muligheden for opstilling af husstandsmøller begrænses.
- Endelig er der kommet et høringssvar med en række generelle bemærkninger til vindmølledebatten. Disse omhandler primært støjberegninger, skyggekast og den visuelle påvirkning af landskabet ved opsætning af vindmøller.

Bemærkningerne er samlet og vurderet i *Ændring 2013.03 - Kommuneplan 2014-26 - Vindmølleplan - Uddrag og vurderinger*.

De indkomne bemærkninger har resulteret i følgende rettelser i vindmølleplanen:

På baggrund af dialogen med Ribe Stift, er vindmølleplanen blevet udvidet med et afsnit, der beskriver vindmølleplanens betydning og den videre proces for detailplanlægning af de enkelte områder. Afsnittet har overskriften: "Hvad er en Vindmølleplan?" og er placeret forrest i planen.

Efter aftale med Tønder Kommune tilføjes følgende redegørelsestekst til afsnittet om Store Lundsmark: "Såfremt området umiddelbart syd for kommunegrænsen udlægges til vindmøller, skal de to områder visuelt opfattes som et samlet projektområde, hvor møllerne indgår i et fælles opstillingsmønster og er af samme størrelse og udseende. Realiseres vindmølleplanen for Store Lundsmark før området i Tønder Kommune bliver udlagt som vindmølleområde, må anvendelsen af Store Lundsmark ikke forhindre udnyttelsen af området i Tønder Kommune. Ligeledes skal møllerne opstilles i et mønster, der kan fortsættes på den anden side af kommunegrænsen."

Redegørelsen til retningslinje TE.9 revideres, så det fremgår, at husstandsvindmøller maksimalt må have et rotorareal på 200 m².

Afsnittet om Bjørnkær Mose tages ud af planen, da der hverken er udlagt et vindmølleområde eller opstillet vindmøller på lokaliteten. Det vil sige, at følgende tekst slettes: "Hvis området skal rumme mere end en række vindmøller, skal man af hensyn til beboelse langs Lundsmarkvej undersøge samspillet mellem støj fra området og støj fra vindmøller opstillet i Bjørnkær Mose".

Vurdering herunder alternativer

For at opfylde statens målsætning om grøn energi skal der frem mod 2020 opstilles nye vindmøller svarende til 61 MW i Esbjerg Kommune. Af disse forventes 26 MW at komme fra udskiftning af gamle vindmøller i eksisterende vindmølleområder, mens de manglende 35 MW skal produceres i nye områder. Endvidere skal der findes plads til yderligere 35 MW, hvis målene i Esbjerg Kommunes egen Klima- og Bæredygtighedsplan skal nås. Udlægning af de tre områder Store Lundsmark, Vilslev Nord og Kærbøl Mark er således forudsætningen for, at både Staten mål og Klima- og Bæredygtighedsplanens mål kan indfries.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at

- Vindmølleplanen vedtages.

BESLUTNING PLAN & MILJØUDVALG DEN 16-09-2014

Godkendt.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 29-09-2014

Godkendt.

Punkt 10: Endelig behandling af kommuneplanændring og lokalplan for udvidelse af eksisterende offentlige institutioner ved Degnevej

13/19402

Bilag

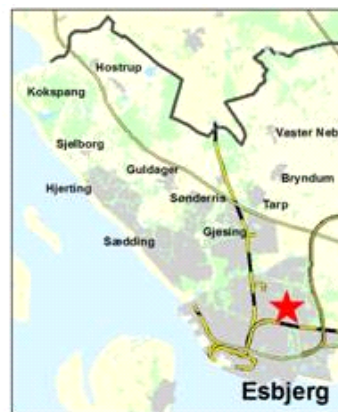
fe8696b025014622bc92a35e82962298

Endelig behandling af kommuneplanændring og lokalplan for udvidelse af eksisterende offentlige institutioner ved Degnevej

Indledning

Endelig behandling af kommuneplanændring 2013.04 og lokalplanforslag 01-060-0004 for udvidelse af eksisterende offentlige institutioner ved Degnevej i Jerne, Esbjerg. Planlægningen giver bl.a. mulighed for opførelse af nybyggeri til SDU, Syddansk Universitet.

Sagsfremstilling



Område

—●— Uddannelsesinstitutioner ved Degnevej, Esbjerg Ø

Byrådet vedtog den 16. juni 2014 at udsende både forslag til kommuneplanændringen og lokalplanforslaget i offentlig høring. Dette skete i perioden fra den 25. juni til 20. august 2014.

Modtagne breve i offentlighedsperioden:

1) Der er modtaget brev af 7. juni 2014 fra borger, Fortuna Allé, der oplever problemer vedr. til- og frakørslen af biler og cyklister i forbindelse med uddannelsesinstitutionerne, særligt ved krydset Skolebakken/Fortuna Allé. Der ønskes foranstaltninger, så trafikafviklingen bliver bedre.

Forvaltningens vurdering:

Det nævnte kryds Skolebakken/Fortuna Allé ligger udenfor lokalplanområdet. Den planlagte udbygning til universitet i lokalplanområdet skal have en ny stor parkeringsplads, der trafikbetjenes fra Degnevej. Af den grund forventes ikke en forøget biltrafikmængde på Skolebakken som følge af lokalplanens realisering. Den overordnede trafik behandles i kommende Masterplan for hele Jerne-området, jf. lokalplanens redegørelse.

Forvaltningens indstilling:

Da krydset Skolebakken/Fortuna Allé ligger udenfor lokalplanområdet, skal spørgsmålet om hensigtsmæssigheden af udformning af krydset viderebehandles af Vej & Park. Bemærkningen giver ikke anledning til ændring af lokalplanen.

2) Der er modtaget brev af 16. juli 2014 fra Byggestyrelsen:

2.1) Bemærkning til anvendelsesbestemmelse vedr. at campustanken ønskes anvendt, så der også vil være mulighed for opførelsen af bl.a. kollegier, videnserhverv, café/Starbucks, cykelværksted, it-hjælp m.m.

Forvaltningens vurdering:

Indenfor de angivne lokalplanbestemmelser er der mulighed for "servicefaciliteter", som vurderes at kunne indeholde nævnte cafe, it-hjælp og cykelservice for de studerende m.v. De andre nævnte anvendelser, kollegier, videnserhverv m.v. vurderes ikke at kunne indplaceres i selve lokalplanområdet, men kan indgå i arbejdet med Masterplanen for Jerne, som et tilknyttet campus-område.

Forvaltningens indstilling:

Bemærkningen giver ikke anledning til ændring af lokalplanen.

2.2) Spørgsmål om, hvorvidt der er mulighed for at opfylde p-normen indenfor delområde C, når området udbygges.

Forvaltningens vurdering:

På baggrund af oplysninger fra ansøgers konsulent, vurderer forvaltningen, at der indenfor delområde C er udlagt tilstrækkeligt areal til at opfylde parkeringsnormerne for delområdet.

Forvaltningens indstilling:

Bemærkningen giver ikke anledning til ændring af lokalplanen.

2.3) Spørgsmål om den maksimale bebyggelsesprocent og grundarealet for delområde C.

Forvaltningens vurdering:

Den maksimale bebyggelsesprocent for delområde C må være den samme som for delområde A, 80%. Der er i bestemmelsen ikke angivet øst-vest bredde på byggefeltet i delområde C.

Forvaltningens indstilling:

Bemærkningen giver anledning til ændring af lokalplanen, så § 8.1. tilføjes "delområde C" som beskrevet i overskriften, og at der tilføjes en bestemmelse med maksimumsbredde på byggefeltet i delområde C.

2.4) Spørgsmål om det er muligt at foretage sammenbygning af bebyggelse i delområderne A og C, jf. § 8.5, med gangbroer- eller forbindelsesgange i flere etager.

Forvaltningens vurdering:

Det er fastlagt, at bebyggelsen i delområde A og C må sammenbygges.

Forvaltningens indstilling:

Bemærkningen giver anledning til ændring af lokalplanen, så der i § 8.5 uddybes med, at sammenbygningen også kan omfatte gangbroer- eller forbindelsesgange i flere etager.

2.5) Der spørges til, hvorvidt de trafikale forhold for lokalplanområdet set i sammenhæng med nærmeste byområder behandles i masterplanen for Jerne.

Forvaltningens vurdering:

De trafikale forhold vil blive behandlet i Masterplan for Jerne, der forventes færdig i 2014.

Forvaltningens indstilling:

Bemærkningen giver ikke anledning til ændring af lokalplanen.

2.6) Bemærkning om, at en eksisterende bygning i delområde A ikke fremgår af lokalplanområdet.

Forvaltningens indstilling:

Bemærkningen giver anledning til tilføjelse af en eksisterende bygning på lokalplankortet.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven.

ØKONOMI

Lokalplanen og kommuneplanen har ikke i sig selv en økonomisk konsekvens. Først når planerne realiseres, vil der blive økonomiske konsekvenser, herunder kommunale udgifter til nye trafik anlæg, signal anlæg m.v.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Kommuneplanændringen 2013.04 skal proceduremæssigt forløbe samtidig med proceduren for lokalplanen 01-060-0004, da lokalplanens vedtagelse forudsætter en vedtagelse af kommuneplanændringen.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Høring

Bygherre til bygningsudvidelserne m.v. indenfor lokalplanområdet har medvirket ved udformning af planmaterialet.

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at

- kommuneplanændringen og lokalplanen godkendes endeligt med de justeringer, som er indstillet i dette dagsordensnotat.

BESLUTNING PLAN & MILJØUDVALG DEN 16-09-2014

Godkendt.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 29-09-2014

Godkendt.

Punkt 11: Forslag til Lokalplan 01-080-0005 - Bydelscenter ved Storegadebroen

13/18166

Bilag

Lokalplanforslag nr. 01-080-0005 - Østerbyen - Bydelscenter ved Storegadebroen

130a841373f64a758657ceade83e9be1

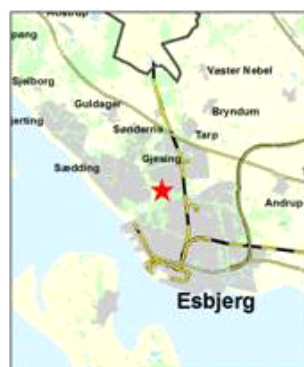
Forslag til Lokalplan 01-080-0005 - Bydelscenter ved Storegadebroen

Indledning

Baggrunden for lokalplanen er et ønske fra grundejeren, ATP Ejendomme, om at kunne udvikle ejendommen til butiks- og erhvervsformål og dermed opdatere det planmæssige grundlag som del af et bydelscenter i henhold til kommuneplanens rammer.

Lokalplanen muliggør etablering af op til 2.500 m² til butiksformål inden for området og en maksimal butiksstørrelse for dagligvarebutikker på 1.200 m² og 1.000 m² for udvalgswarebutikker.

Bygherre er indforstået med planens indhold.



Område

Bydelscenter ved Storegadebroen

Sagsfremstilling

I området muliggøres opførelse af bebyggelse til centerformål, herunder butikker, kontorer, fitnessfaciliteter samt tankstation med tilhørende vaskehal. Der må etableres bebyggelse i 1-3 etager, hvoraf den højeste bebyggelse placeres ud mod Storegade. Der er i lokalplanens bestemmelser lagt vægt på, at bebyggelsen skal indpasses til det omgivende byggeri i området specielt til bebyggelsen langs Storegade.

Langs lokalplangrænsen mod vest, nord og øst kan der opsættes støjhegn for at sikre, at naboområderne ikke påvirkes af støj ud over de gældende grænseværdier. Der er udført støjrapport for området, som lokalplanen forholder sig til.

I den nordlige del af området udlægges et grønt areal, ligesom der udlægges et grønt forareal i min. 2,5 meters bredde langs Storegade. Langs Storegade skal der desuden etableres en træække i form af vejtræer.

Lokalplanområdet vejbetjenes i dag via to overkørsler fra Storegade. Med lokalplanens gennemførelse vil disse reduceres til en enkelt fælles vejadgang fra Storegade. Overkørslen til lokalplanområdet vil blive udbygget, således at der etableres lysregulering på Storegade, samt en vestresvingsbane ind til området.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven

Ingen bemærkninger.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Der findes en gældende lokalplan for lokalplanområdet - lokalplan 166, For et område ved Storegade. Den væsentligste forskel mellem den gældende plan og forslaget er, at der gives mulighed for dagligvarehandel inden for området i overensstemmelse med den nuværende kommuneplan. Ved en endelig vedtagelse af lokalplanforslaget efter den offentlige høring vil Lokalplan 166 blive afløst.

Der findes en servitut med betydning for lokalplanen, der omhandler et forbud i henhold til planloven mod detailsalg af fødevarer i ejendommen matr. nr. 2bq og 2oø. Servituten er i strid med lokalplanen og skal afløses af den påtaleberettigede ved en realisering af lokalplanen.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Høring

Planforslagene skal følge proceduren for offentlig høring.

Det er forventet, at den offentlige høring vil løbe fra ultimo oktober til ultimo december 2014. Planforslaget kan således blive endeligt vedtaget til januar 2015.

Vurdering herunder alternativer

Forvaltningen vurderer, at et centerområde med en dagligvarebutik og en udvalgswarebutik, indenfor de rammer lokalplanforslaget giver, vil passe planmæssigt ind i området.

Forvaltningen vurderer, at vejbetjening og parkering ikke vil give anledning til væsentlige påvirkninger af det omgivende bymiljø. Dette sker på baggrund af en trafikanalyse, der fastslår, at de trafikmæssige udfordringer vil kunne løses ved at reducere overkørselsmulighederne til en enkelt fælles vejadgang fra Storegade. Før området kan tages i brug til centerformål, skal overkørslen til lokalplanområdet derfor udbygges således, at der etableres lysregulering på Storegade, samt en vestresvingsbane ind til området.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at

- Forslag til Lokalplan nr. 01-080-0005, Østerbyen, Bydelscenter ved Storegadebroen godkendes med henblik på offentlig høring.

BESLUTNING PLAN & MILJØUDVALG DEN 16-09-2014

Godkendt.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 29-09-2014

Godkendt.

Punkt 12: Gennemførelse af Landgangen og havnepromenaden i Esbjerg

14/11235

Bilag

Konkurrenceprogram Landgangen, Havnepromenade udkast september 2014

69dd4b1694c1486680651af17ad0262d

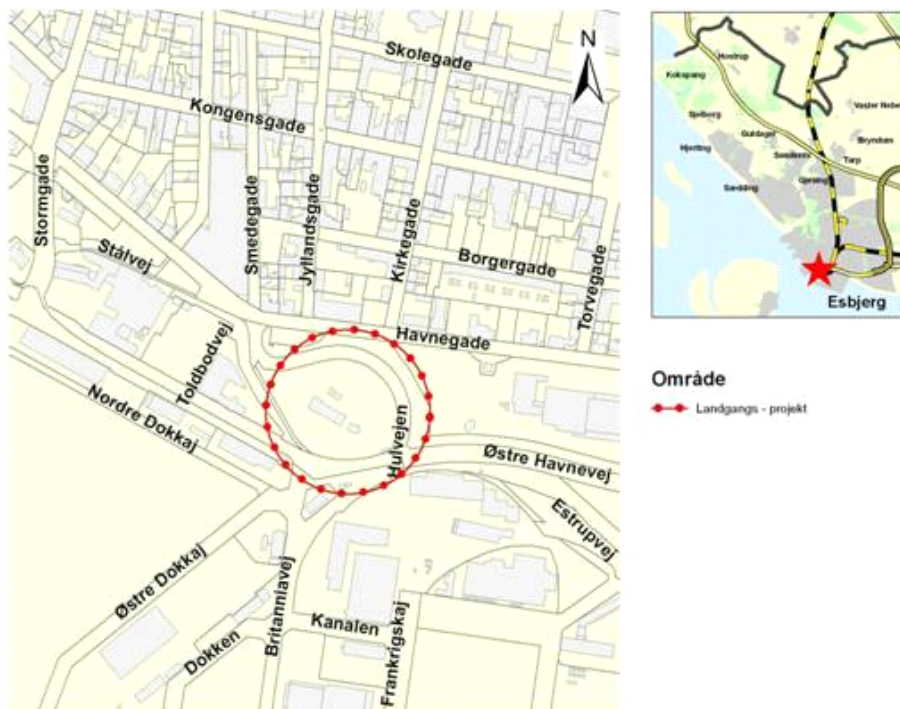
Gennemførelse af Landgangen og havnepromenaden i Esbjerg

Indledning

Gennemførelse af "Landgangen", der forbinder Esbjerg by og havn, samt ny promenade i Havnegade.

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog den 16. januar 2012 at igangsætte arbejdet med at gennemføre Landgangen, herunder blev der givet en anlægs- og driftsbevilling. På den baggrund er der arbejdet med den tekniske forberedelse af gennemførelsen.



Der er indgået en partnerskabsaftale den 28. oktober 2013 mellem Den kommunale Selvstyrehavn Esbjerg Havn, Udviklingsselskabet Esbjerg Dokhavn (Pedersen Gruppen) og Esbjerg Kommune. Partnerskabsaftalen indeholder en vision for gennemførelsen, organisation af gennemførelsen, fordelingen af de økonomiske udgifter, fremtidige driftsforhold m.v.

Fonden "Realdania", der støtter gennemførelsen, har ikke ønsket direkte at indgå i partnerskabsaftalen, men høres om de væsentligste faser i forløbet med gennemførelsen.

For at få den mest økonomiske og rationelle gennemførelse foreslås det, at et andet planlagt projekt, promenade i Havnegade, gennemføres samtidig med Landgangen af samme entreprenør og rådgiver. Herved fås et sammenhængende færdigt resultat.

Både Landgangen og havnepromenaden indgår i programmet for områdefornyelsen i det havnenære byområde, vedtaget af byrådet 7. marts 2011.

Etablering af promenaden i den sydlige side af Havnegade har konsekvenser for den fremtidige udformning af Havnegade på strækningen i Havnegade fra Musikhuset til Smedegade. Teknik & Byggeudvalget har den 15. maj 2014 behandlet en sag på baggrund af et oplæg fra Cowi, april 2014, om "Havnegade i samspil med Landgangen". Teknik & Byggeudvalget vedtog, at "Idéforslaget for Havnegade" godkendes og indgår i det videre arbejde med Landgangsprojektet m.v..

Den fremtidige vejbredde i Havnegade foreslås nedsat til 6 m, og der foreslås etableret 4 hastighedsdæmpende foranstaltninger. Parkeringsmuligheder langs sydsiden af Havnegade fra Musikhuset til Smedegade foreslås sløjfet og erstattet af andre p-båse.

Selve ombygningen af Havnegade, nord for den planlagte promenade, er udenfor det planlagte konkurrence-udbud for Landgangen og Havnepromenaden, men skal realiseres umiddelbart efterfølgende.

Der har fra den 23. juni til den 15. august 2014 været annonceret efter entreprenører og rådgivere, der ville deltage i totalentreprise-konkurrencen. Der fremkom 11 ansøgninger, og 5 kvalificerede firma-teams er blevet udvalgt på baggrund af offentliggjorte kriterier.

Det er planlagt at udsende konkurrenceprogrammet og det tekniske udbudsmateriale kaldet "Særlige betingelser og beskrivelser, SBB" i løbet af oktober 2014 til konkurrencedeltagerne. Konkurrenceforløb fra oktober 2014 til maj 2015. Herefter udførelse fra maj 2015 til ca. oktober 2016.

Programmet er et resumé af hovedindholdet i udbudsmaterialet og indeholder baggrunden. Totalentreprisen gennemføres som en "omvendt licitation" inden for en økonomisk ramme.

Visionen for projekterne kan kortfattet beskrives sådan: Sammenkoblingen mellem Esbjerg Havn og By ønskes genskabt som et attraktivt, samlende og flot byarkitektonisk forbindelses-element i respekt for de historiske miljøer, samt med en sådan fleksibilitet, at nødvendige aktiviteter på Esbjerg Havn fortsat kan finde sted.

Landgangen hænger sammen med supercykelstien fra Gjesing Nord, der er under realisering. Ud over at havnepromenaden hænger sammen med Landgangen, hænger promenaden også sammen med den øst-vestgående Kleve-sti.

I programmet er konkurrenceopgaven og bedømmelseskriterierne beskrevet. De arkitektoniske kriterier for Landgangen og Havnepromenaden følger målene i Esbjerg Byråds vedtagne nye Arkitekturstrategi.

Den historiske udvikling i Esbjerg og Dokhavnsområdets bevaringsforhold er beskrevet.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven. Lov om byfornyelse og udvikling af byer.

ØKONOMI

Som følge af at promenaden er medtaget i Havnegade med ny belysning og med en senere ombygning af Havnegade, samt følge af behov for 2 mio. kr. ekstra midler til Landgangen på grund af behov for oplukkelig bro over Toldbodvej, er der følgende ændringer i økonomien, som byrådet tiltrådte den 16. januar 2012.

De beløb, der blev vedtaget af byrådet den 16. januar 2012, er beskrevet i parentes og med kursiv. Det nye beløb står med almindelig skrift og understreget.

Landgangen:

Gennemførelse af Landgangen beløber sig i alt til 23 mio. kr. (21 mio. kr.) ekskl. moms og fondsafgift, der finansieres på følgende måde:

(7,5 mio. kr. betales af Pedersen Gruppen, Esbjerg.)

(7,0 mio. kr. fra fonden "Realdania".)

4,0 mio. kr. (3,0 mio. kr.) betales af Esbjerg Havn.

4,5 mio. kr. (3,5 mio. kr.) fra Esbjerg Kommune, jf. Byfornyelses-budgettet. Lånemidler uden i øvrigt statsstøtte i godkendt "Byfornyelsesprogram for Havnenært byområde i Esbjerg".

(I partnerskabsaftalen fastlægges ejerskab til Landgangen og betalingsmåden nærmere.

Således fastlægges, at Pedersen Gruppen direkte får tilsendt regning fra entreprenør for deres bidrag til Landgangen. Der forventes behov for årlig drifts- og vedligeholdelsesmidler til Landgangen efter etableringen 2016 (2013-14). Det skønnes, at disse drifts- og vedligeholdelsesudgifter vil være under 400.000 kr. pr. år de første 10 år. Det vil være et mål for etableringen af Landgangen, at den afledte drift bliver minimeret.)

Havnegade med promenade:

6,0 mio. kr. til promenadestien. Midler fra Esbjerg Kommune med statslig støtte efter godkendt "Byfornyelsesprogram for Havnenært byområde i Esbjerg".

1,5 mio. kr. til ny belysning af promenadestien/kørebanen i Havnegade (0,9 mio. kr.) og 2 hastighedsdæmpende bump i Havnegade (0,6 mio. kr.) . Tillægslånemidler uden i øvrigt statsstøtte til "Byfornyelsesprogram for Havnenært byområde i Esbjerg", som er godkendt af ministeriet. Anlægsmidler skal bevilges af byrådet.

2 øvrige hastighedsdæmpende flader i Havnegade ved Kirkegade og Smedegade finansieres af henholdsvis "supercykelmidler" og af midler fra "trafiksikkerhedspuljen".

Der forventes behov for årlig drifts- og vedligeholdelsesmidler til havnepromenaden efter etableringen 2016. Det skønnes, at disse drifts- og vedligeholdelsesudgifter fremadrettet skønnes at vil være på max. 100.000 kr. pr. år. Det vil være et mål for etableringen af promenaden, at den afledte drift bliver minimeret.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Det overordnede plangrundlag for projekterne er "Plan for sammenhæng mellem Esbjerg Havn", gældende lokalplaner 460 med tillæg 1 og 513, samt byfornyelsesprogrammet for det havnenære byområde i Esbjerg.

Konsekvenser for andre udvalg

Plan & Miljøudvalget godkendte den 16. september følgende indstilling:

Oplægget til konkurrenceprogram godkendes. Der kan foretages tekniske justeringer i materialet, inden det udsendes til de konkurrerende.

Teknik & Byggeudvalget anmodes om, at forestå udførelse af projektet samt foranledige følgende bevillinger frigivet:

Der meddeles en anlægsbevilling på 2 mio. kr. i 2015 til gennemførelse af Landgangen. 1 mio. kr. finansieres af afsat rådighedsbeløb til byfornyelse, samt der meddeles en yderligere negativ tillægsbevilling på 1,0 mio. kr. finansieret af Esbjerg Havn (indtægt).

Der meddeles en anlægsbevilling på 7,5 mio. kr. i 2015 til gennemførelse af havnepromenaden. 6 mio. kr. finansieres af afsat rådighedsbeløb til byfornyelse og 1,5 mio. kr. bevilges som et yderligere lån til byfornyelse.

Der indarbejdes en teknisk ændring i budgettet 2016-19 med afledte driftsudgifter svarende til 50.000 kr. i 2017 og 100.000 kr. i 2018 og fremefter, finansieret af kommunekassen når havnepromenaden er færdigetablet.

Tidligere givne anlægs og indtægtsbevillinger vedr. nærværende sag overføres fra Plan & Miljøudvalget til Teknik & Byggeudvalget, som udførende udvalg.

Høring

Bemærkningerne er indarbejdet i sagsfremstillingen.

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at

- Oplægget til konkurrenceprogram godkendes. Der kan foretages tekniske justeringer i materialet, inden det udsendes til de konkurrerende.
- Der meddeles en anlægsbevilling på 2 mio. kr. i 2015 til gennemførelse af Landgangen. 1 mio. kr. finansieres af afsat rådighedsbeløb til byfornyelse, samt der meddeles en yderligere negativ tillægsbevilling på 1,0 mio. kr. finansieret af Esbjerg Havn (indtægt).
- Der meddeles en anlægsbevilling på 7,5 mio. kr. i 2015 til gennemførelse af havnepromenaden. 6 mio. kr. finansieres af afsat rådighedsbeløb til byfornyelse og 1,5 mio. kr. bevilges som et yderligere lån til byfornyelse.
- Der indarbejdes en teknisk ændring i budgettet 2016-19 med afledte driftsudgifter svarende til 50.000 kr. i 2017 og 100.000 kr. i 2018 og fremefter, finansieret af kommunekassen når havnepromenaden er færdigetableret.
- Tidligere givne anlægs og indtægtsbevillinger vedr. nærværende sag overføres fra Plan & Miljøudvalget til Teknik & Byggeudvalget, som udførende udvalg.

BESLUTNING PLAN & MILJØUDVALG 16-09-2014

Godkendt.

BESLUTNING TEKNIK & BYGGEUDVALG DEN 19-09-2014

Godkendt.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 29-09-2014

Godkendt.

Punkt 13: Miljøgodkendelse af minkfarm - Søndre Forumvej 28, 6715 Esbjerg N

14/9235

Bilag

Situationsplan, Søndre Forumvej 28-40

1e51954c432941f1b1eb0089a2a41666

Høringssvar fra Søndre Forumvej 40

Ansøgers kommentarer til indkomne høringssvar

Miljøgodkendelse af minkfarm - Søndre Forumvej 28, 6715 Esbjerg N

Indledning

Punktet blev udsat på Plan & Miljøudvalgets møde d. 2. september 2014 med henblik på behandling i de politiske grupper.

Esbjerg Kommune har den 25. marts 2014 modtaget en ansøgning om udvidelse af minkfarmen på Søndre Forumvej 28, 6715 Esbjerg N. Ansøger er Søren Peter Kolstrup Hansen, Ørnelundvej 6, 6740 Bramming.

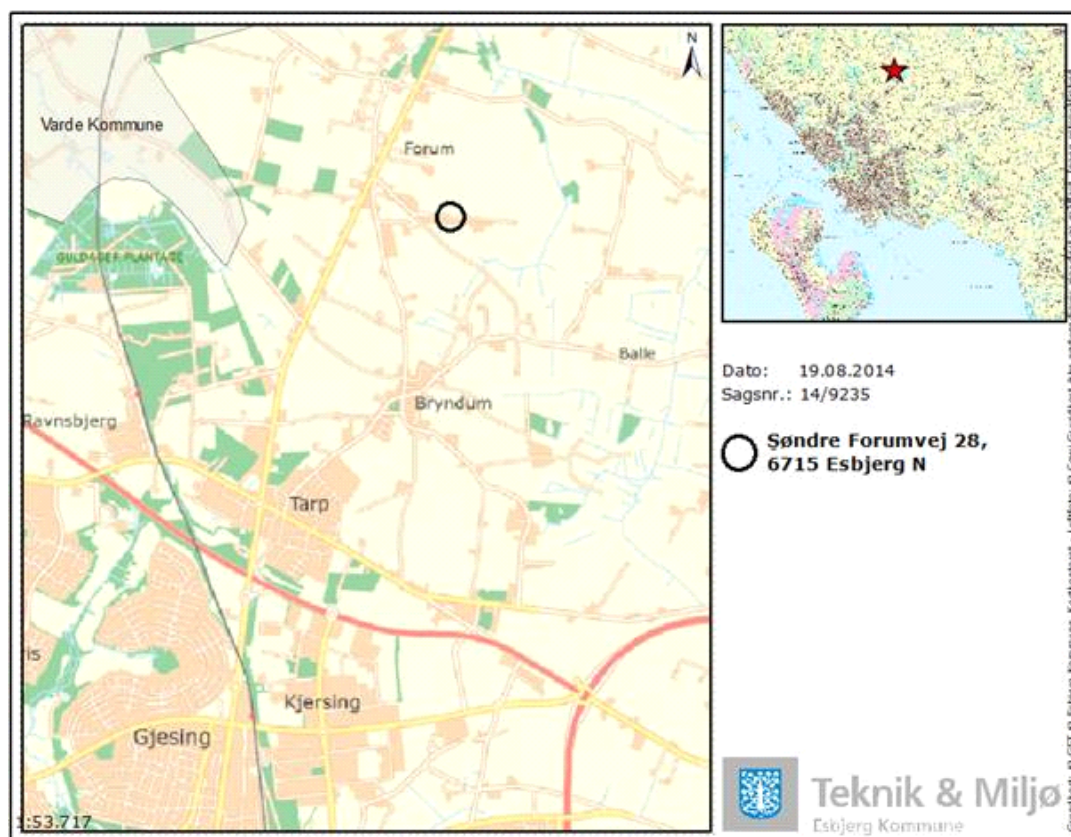
Sagsfremstilling

Der søges om at udvide minkfarmen fra 1.200 til 2.252 minktæver svarende til en udvidelse fra 40,0 til 75,1 dyreenheder. Udvidelsen foregår dels i eksisterende haller og dels i renoverede og nye haller. Siden ansøger overtog driften af minkfarmen i 2011, er den løbende blevet renoveret. I alt er 6 minkhaller renoveret og bygget om, og i den forbindelse er 4 af hallerne blevet forlænget med hver 20 m². Endvidere er der opført 3 nye 2-rækket minkhaller. Der ansøges ved projektet om at få ændringerne godkendt samt om forlængelse af yderligere 3 minkhaller med hver 20 m².

I samme forbindelse søges der om lovliggørelse af en lidt ændret placering og størrelse af teltoverdækket gyllebeholder i forhold til det, der i 2012 blev anmeldt og accepteret af Esbjerg Kommune samt om dispensation fra afstandskrav til beskyttet sø.

Et udkast til miljøgodkendelse for Søndre Forumvej 28 har været i nabohøring fra den 6. juni 2014 til den 27. juni 2014.

Der er i høringsperioden kommet indsigelse fra naboerne på Søndre Forumvej 40, 6715 Esbjerg N (*Høringssvar fra Søndre Forumvej 40*). Farmens beliggenhed fremgår af nedenstående kort. Se i øvrigt *situationsplan, Søndre Forumvej 28-40*.



Kort 1: Oversigtskort

Indsigelsen drejer sig overordnet om følgende forhold: Flueplage, ulovlig opførte/renoverede bygninger, oversvømmelse af grund med overfladevand samt ejendomsværdiforringelse.

Ansøger har haft indsigelserne til udtalelse og har via sin konsulent indsendt bemærkninger hertil (*Ansøgers kommentarer til indkomne høringssvar*). Ansøger har tilkendegivet, at Plan & Miljøudvalget kan foretage en besigtigelse af Søndre Forumvej 28.

I det følgende præsenteres bemærkningerne samt forvaltningens vurdering heraf.

Fluegener

Af indsigelsen fremgår det, at naboerne er så plaget af fluer, at de ikke kan sidde ude at spise, uden at maden er sort af fluer. Desuden hænger fluerne mange sommerdage i tykke lag på husets mure. Flueplage har været et tiltagende problem de sidste 10-12 år. Naboerne på Søndre Forumvej 40 tvivler på, at gødningsrenderne på de nærliggende farme nogensinde er blevet tømt hver 3. til 4. dag, som det er fastholdt ved vilkår i miljøgodkendelsen. Samtidig skriver naboerne, at der på de omkringliggende minkfarme ikke foretages fluebekæmpelse i overensstemmelse med lovgivningen.

Ansøgers bemærkninger til punktet er, at der mellem Søndre Forumvej 28 og 40 er to øvrige minkfarme, og at det derfor er svært at forholde sig til, om fluerne stammer fra Søndre Forumvej 28. Han tilføjer, at han i de tre år, som han har drevet minkfarmen, ikke har modtaget klager vedrørende fluegener. Forvaltningen kan bekræfte, at der hos kommunen ikke tidligere er registreret klager over minkfarmen på Søndre Forumvej 28.

Efter høringsperiodens udløb er der d. 13. august 2014 indkommet en klage over nabominkfarmen, Søndre Forumvej 34, der i 2014 forpagtes af ansøger. På baggrund af klagen har Esbjerg Kommune d. 14. august 2014 foretaget et kampangetilsyn vedr. fluer på samtlige af ansøgers minkfarme herunder Søndre Forumvej 28. Tilsynet gav anledning til indskærpelser mht. fluebekæmpelse og gødningshåndtering på minkfarmen. Der er derfor fastsat en frist til 27. august til at få miljøforholdene bragt i orden. Esbjerg Kommune vil herefter foretage et opfølgende tilsyn for at sikre, at indskærpelserne er efterkommet.

I ansøgningsmaterialet oplyses, at der udover to gange ugentlig udmugning på minkfarmen vil blive bekæmpet fluer efter behov med fluebekæmpelsesmiddel samt limsnore. Derudover udspreddes der om efteråret kalk under burene en gang ugentligt. I forhold til at forebygge fluegener oplyser ansøger, at han vil følge handlingsplan for fluebekæmpelse fra København Fur samt opretholde god hygiejne på farmen, herunder udendørsarealer og området omkring foderopbevaringen.

I udkastet til miljøgodkendelse har Esbjerg Kommune med vilkår præciseret retningslinjerne fra Statens Skadedyrsbekæmpelse med konkrete flueforebyggende og fluebekæmpende tiltag, der skal dokumenteres i logbog. Det betyder, at faste procedurer for fluebekæmpelse skal følges konsekvent og ikke – som det angives visse steder i retningslinjerne – efter et dokumenteret behov.

Forvaltningen vurderer, at husdyrbruget med de stillede vilkår vil kunne drives inden for de rammer, som lovgivningen og praksis stiller for beskyttelse af naboer mod fluegener.

Lovliggørelse af ulovlig opførte/renoverede bygninger

Naboerne stiller sig i indsigelsen undrende over for, at allerede udskiftede og renoverede haller samt en forholdsvis nyopført gyllebeholder ikke er godkendt.

Esbjerg Kommune har løbende (2006, 2007 og 2011) ført miljøtilsyn på minkfarmen og har i overensstemmelse med tilsynsbekendtgørelsen planlagt det næste basis miljøtilsyn til 2015. De ulovlige forhold omkring renovering og opførelse af hallerne har fundet sted i perioden 2011 – 2013. Først i forbindelse med sagsbehandlingen om udvidelse af minkfarmen har forvaltningen derfor konstateret, at ansøger efter overtagelsen i 2011 har renoveret og opført minkhaller på ejendommen, uden at der er ansøgt om miljøgodkendelse hertil.

Jævnfør husdyrgodkendelsesloven skal tilsynsmyndigheden foranledige et ulovligt forhold retsligt eller fysisk lovliggjort. Da ansøger har søgt om at få de ulovlige forhold retslig lovliggjort som nye minkhaller til produktion af mink, har Esbjerg Kommune foretaget en miljøvurdering af hallerne i udkastet til miljøgodkendelse. Det vurderes, at hallerne på en række vilkår kan godkendes til minkproduktion og indgå i miljøgodkendelsen som en del af det

ansøgte projekt.

Esbjerg Kommune har i 2012 accepteret en anmeldelse af en gyllebeholder på 2.000 m³ på Søndre Forumvej 28. I forbindelse med sagsbehandlingen af ansøgningen om byggetilladelse har kommunen i 2013 konstateret, at gyllebeholderen er opført som en 2.500 m³ gyllebeholder ca. 5 m længere mod øst end anmeldt. Byggeriet er således ikke i overensstemmelse med den accepterede anmeldelse, og derfor er gyllebeholderen ansøgt lovliggjort i forbindelse med den indsendte ansøgning om udvidelse af dyreholdet på ejendommen.

Gyllebeholderen er etableret ca. 70 m nordøst for nærmeste beskyttede vandhul. Med den ansøgte placering er husdyrgødningsbekendtgørelsens afstandskrav på 100 m til søer større end 100 m² ligesom i den oprindelige anmeldelse ikke overholdt. Der er derfor samtidig ansøgt om dispensation fra afstandskravet til søen.

Gyllebeholderen kan ikke placeres andre steder på ejendommen uden at være i konflikt med enten pelsdyrbekendtgørelsens afstandskrav til skel og vej eller husdyrgødningsbekendtgørelsens afstandskrav til søen. Idet terrænet hælder væk fra søen vurderer forvaltningen, at den ansøgte placering af gyllebeholderen ikke vil medføre nogen væsentlig øget risiko for gener eller forurening af omgivelserne, og at der derfor kan meddeles dispensation fra afstandskravet til søen.

Den opførte gyllebeholder har samme diameter og elementhøjde over terræn som den anmeldte og accepterede gyllebeholder fra 2012, og har ud fra et landskabeligt synspunkt ingen merpåvirkning af landskabet.

Samlet vurderer Esbjerg Kommune, at den opførte gyllebeholder kan lovliggøres som opbevaringslager og indgå i miljøgodkendelsen som en del af det ansøgte projekt.

Oversvømmelse af grund med overfladevand

Af indsigelsen fremgår det, at naboerne ofte oplever, at det bagerste af deres grund oversvømmes med forurenede overfladevand.

Ansøger undrer sig pga. afstanden til naboen over indsigelsen, men tilføjer at der ved regnskyl strømmer overfladevand ind på ansøgers matrikel fra nordvest, da terrænhældningen fra arealerne nordvest for ejendommen har hældning mod minkfarmen.

I forbindelse med Esbjerg Kommunes miljøtilsyn på minkfarmen d. 14. august 2014 blev der ikke konstateret afledning eller tegn på afledning af overfladevand fra minkfarmen til arealerne mod syd og sydøst, selvom der dagene forinden havde været kraftige regnskyl. I tilfælde af afledning af overfladevand fra minkfarmen vurderer Esbjerg Kommune ud fra terrænhældningen i området, at vandet ikke vil strømme ned til Søndre Forumvej 40. Umiddelbart øst for minkfarmen ligger der to øvrige minkfarme (Søndre Forumvej 34 og 36), der afstandsmæssigt og topografisk set vurderes at være større potentiel kilde til oversvømmelse af Søndre Forumvej 40. Esbjerg Kommune vurderer på den baggrund, at der ikke er grundlag for at foretage indskærper i relation til håndtering af overfladevand på Søndre Forumvej 28. (Der følges op på overfladevandets eventuelle afstrømning fra de to andre minkfarme i forbindelse med tilsyn på disse ejendomme).

Det bemærkes i relation til, at overfladevandet skulle være forurenede, at det ved miljøtilsynet d. 14. august 2014 som tidligere nævnt blev indskærpet, at gødningshåndteringen på minkfarmen er utilstrækkelig, og at den skal leve op til pelsdyrbekendtgørelsen og husdyrgødningsbekendtgørelsens bestemmelser om indretning af haller samt håndtering af husdyrgødning.

Værdiforringelse af bolig

Indsigelsen fra naboerne på Søndre Forumvej 40 handler afslutningsvis om værdiforringelse af deres bolig. Naboerne vurderer, at udvidelsen vil medføre, at de næsten på forhånd må opgive at sælge deres hus, når den tid kommer. Ejendomsværdiforringelse er dog ikke et kriterium, der jf. husdyrloven kan indgå i vurderingen af, om der kan meddeles miljøgodkendelse til den ansøgte udvidelse.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov nr. 1572 af 20. december 2006 om miljøgodkendelse mv. af husdyrbrug og bekendtgørelse nr. 1428 af 13. december 2006 om pelsdyrfarme m.v.

ØKONOMI

Ingen bemærkninger.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Høring

Udkastet til miljøgodkendelsen har været i nabohøring fra den 6. juni 2014 til den 27. juni 2014.

Vurdering herunder alternativer

Forvaltningen vurderer, at udkastet med de tilhørende vilkår er i overensstemmelse med lovgivningens rammer for beskyttelse af omgivelserne.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- der meddeles godkendelse til udvidelse af minkfarmen i overensstemmelse med udkastet

BESLUTNING PLAN & MILJØUDVALG DEN 02-09-2014

Sagen blev udsat med henblik på behandling i de politiske grupper.

BESLUTNING PLAN & MILJØUDVALG DEN 16-09-2014

Et flertal bestående af V stemte for Direktionens indstilling.

Et mindretal bestående af A stemte imod Direktionens indstilling.

A begærede herefter sagen behandlet i byrådet.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 29-09-2014

Indstillingen blev sat til afstemning

For indstillingen stemte 5 – C og V

Imod indstillingen stemte 8 – A, F og Ø

Sagen begæres i Byrådet

Punkt 14: Østerbycentret 54 nye plejeboliger

14/20980

Bilag

723761ba5fbe4eca94258eca04f44073

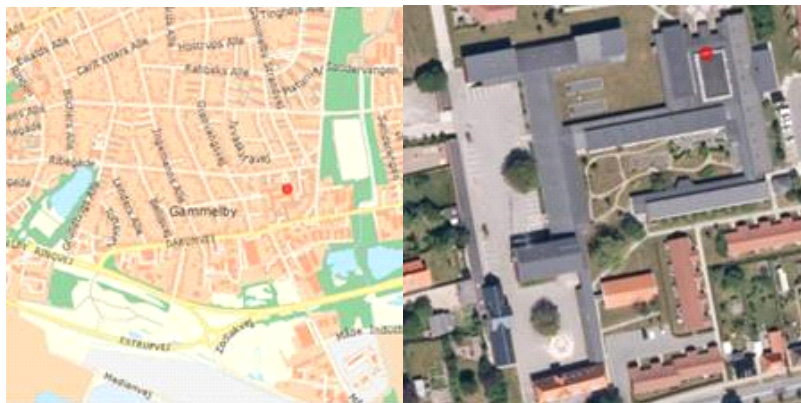
e7845847f0dd4897b6a8a2a88d334b09

Østerbycentret 54 nye plejeboliger

Indledning

Sundhed & Omsorg har i budget 2014 afsat 1 mio. kr. til projektering af en udvidelse af det eksisterende Østerbycenter.

Sagsfremstilling



Sundhed & Omsorg ønsker at opføre ca. 54 nye plejeboliger med tilhørende servicefaciliteter ved Østerbycentret, i Esbjerg.

For at give plads til de nye plejeboliger skal dele af den tidligere Gammelby Skole nedrives.

Sundhed & Omsorg, har udarbejdet et projektkommissorium for etablering af plejeboligerne ved Østerbycentret. Projektkommissoriet skal danne grundlag for udarbejdelse af et byggeprogram. Der er nedsat en byggegruppe med repræsentanter fra Østerbycentret, Sundhed & Omsorg og Teknik & Miljø. Byggegruppen har til opgave at udarbejde et byggeprogram med henblik på at udbyde projekteringen i et rådgiverudbud.

Det forventes på nuværende tidspunkt byggestart i efteråret 2015 og byggeslut sommeren 2017.

Lovgrundlag, planer mv.

Ingen bemærkninger.

ØKONOMI

Sundhed & Omsorg har i budget 2014 afsat 1 mio. kr. til projektering til projektet.

Desuden er der afsat i alt 78 mio. kr. inkl. moms til anlægsudgifter i 2015 og 2016 til plejeboligerne samt 7,5 mio. kr. ekskl. moms til servicearealer i 2016.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Sundhed & Omsorgsudvalget, behandlede og godkendte sagen den 18. august 2014

Høring

Høringssvar er indarbejdet i notatet.

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- Der meddeles en projekteringsbevilling på 1 mio. kr. finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb, fordelt med 300.000,- kr. i 2014 og 700.000,- kr. i 2015
- 700.000 kr. af det i 2014 afsatte rådighedsbeløb overføres til 2015.

BESLUTNING TEKNIK & BYGGEUDVALG DEN 19-09-2014

Godkendt.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 29-09-2014

Godkendt.

Punkt 15: Lukket: Formulering i retningslinjer om håndtering af individuelt sygefravær vedr. livstruende sygdom

14/19290

Punkt 16: Lukket: Udpegning af ledelsen af det sammenlagte beredskab

13/17955

Punkt 17: Lukket: Køb af grønt område i Tjæreborg

12/21925

Punkt 18: Lukket: Køb af jord ved Lykkesvej i Kjersing

14/19379

Punkt 19: Lukket: Salg af lagerbygning på Tovværket

14/1214

Punkt 20: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser

14/45

Punkt 21: Formulering i retningslinjer om håndtering af individuelt sygefravær vedr. livstruende sygdom åben punkt

14/19290

Formulering i retningslinjer om håndtering af individuelt sygefravær vedr. livstruende sygdom åben punkt

Indledning

I takt med at mulighederne for at forlænge uheldeligt syges liv med livsforlængende behandling er blevet meget bedre i de senere år, er der et stigende antal sager, hvor det trods meget langvarig sygdom og ingen udsigt til raskmelding, ikke er muligt at afskedige en uheldeligt syg medarbejder pga. ordlyden i Esbjerg Kommunes sygefraværstrategi.

Sagsfremstilling

På baggrund af et samstemmende ønske fra forvaltningerne om at få mulighed for større fleksibilitet og individuel vurdering ved håndtering af sagerne om livstruende sygdom besluttede direktionen i forbindelse med en generel revision af sygefraværstrategien i efteråret 2012 at justere ordlyden vedr. livstruende sygdom i politikken på følgende måde:

Formuleringen vedr. livstruende sygdom blev ændret

fra:

"Hvis den sygemeldte lider af en livstruende sygdom, opsiges Esbjerg Kommune ikke den syge i behandlingsfasen og heller ikke i terminalstadiet."

-

til:

"Hvis den sygemeldte lider af en livstruende sygdom, opsiges Esbjerg Kommune som udgangspunkt ikke den syge i behandlingsfasen og heller ikke i terminalstadiet. I sager med meget langvarigt sygefravær, hvor der ikke er udsigt til raskmelding inden for nær fremtid, kan opsigelse dog ske efter forudgående godkendelse fra HR."

Ændringen blev forelagt Hoved-MED, som var imod formuleringen og derfor valgte ikke at godkende retningslinjerne om håndtering af individuelt sygefravær.

I november 2012 besluttede Økonomiudvalget - efter en omfattende pressedækning af kommunens sygefraværspolitik - at gå tilbage til den oprindelige formulering om ikke at opsiges ansatte med en livstruende sygdom i hverken behandlingsfasen eller terminalstadiet.

P & U modtager et stigende antal henvendelser fra ledere i kommunens afdelinger og institutioner, som efterspørger råd til håndtering af sager, hvor medarbejdere med en livstruende sygdom er sygemeldte i meget lang tid uden udsigt til raskmelding. Fælles for disse henvendelser er, at ordlyden i kommunens sygefraværstrategi er årsag til, at sygemeldte medarbejdere i en behandlingsfase er på lønningslisten i meget lang tid, i nogle tilfælde i årevis, selv om en tilbagevenden til arbejdet reelt er udsigtsløs. Det opleves, at den medicinske udvikling er løbet fra strategiens ordlyd, fordi en behandlingsfase i dag kan være et meget langt forløb. Det er forbundet med store økonomiske konsekvenser at have en livstruende syg medarbejder på lønningslisten i årevis. I en tid, hvor den kommunale økonomi og institutionernes økonomi i forvejen er trængt, har det store omkostninger for driften.

Der vedlægges 3 anonymiserede beskrivelser af konkrete eksempler fra forvaltningerne, som beskriver de udfordringer og konsekvenser for driften og dermed for kollegerne og borgerne, som den aktuelle formulering i sygefraværstrategien giver.

Lovgrundlag, planer mv.

Esbjerg Kommunes retningslinjer om håndtering af individuelt sygefravær (uddrag):

"Opsigelse"

Hvis der ved statussamtales ikke viser sig at være mulighed for at vende tilbage på arbejdspladsen, er det lederen, der træffer afgørelse om opsigelse. Beslutningen træffes på baggrund af en individuel, konkret vurdering af den pågældende sag. I vurderingen kan bl.a. indgå parametre som den sygemeldtes situation og konkrete

forhold, sygefraværets længde (herunder også delvis sygdom), tidshorisonten for raskmelding, driftsmæssige hensyn, herunder hensynet til opgaveløsningen og tilbageværende kollegers tarv.

Det anbefales, at der foreligger en mulighedserklæring og/eller en varighedserklæring fra lægen, inden der træffes beslutning om opsigelse (se herom under Lægeerklæringer i forbindelse med sygefravær samt skemaer til brug for erklæringen).

Hvis den sygemeldte lider af en livstruende sygdom, opsiges Esbjerg Kommune ikke den syge i behandlingsfasen og heller ikke i terminalstadiet."

ØKONOMI

Intet.

Personaleforhold

Se sagsfremstilling.

Planmæssige konsekvenser

Ingen.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen.

Høring

Sagen har været drøftet på møde i Hoved-MED den 29. august 2014. Medarbejdersiden i Hoved-MED har efterfølgende sendt følgende udtalelse til sagen:

"Direktionen har ønsket en drøftelse i HovedMED af Esbjerg Kommunes retningslinjer om håndtering af individuelt sygefravær i sager, hvor medarbejderne lider af en livstruende sygdom.

Konkret er der ønsket en drøftelse af følgende formulering;

"Hvis den sygemeldte lider af en livstruende sygdom, opsiges Esbjerg Kommune ikke den syge i behandlingsfasen og heller ikke i terminalstadiet"

herunder, hvorvidt formuleringen vedrørende behandlingsfasen skal revideres.

Medarbejdersiden i HovedMED har haft en længere drøftelse af formuleringen, og er kommet frem til følgende;

Medarbejdersiden ønsker ikke nuværende formulering ændret. Baggrunden herfor er et ønske om opretholdelse af sikkerhed for ansættelse for livstruende syge medarbejdere. Medarbejdersiden ønsker ikke at risiko for afskedigelse skal være en bekymring for den sygemeldte medarbejder.

Medarbejdersiden ønsker dermed at nuværende formulering forbliver uændret.

Vi vil fra medarbejdersiden stille forslag om oprettelse af en pulje, der kan tages i anvendelse i særlige tilfælde, således at den enkelte arbejdsplads ikke kommer til at stå med hele den økonomiske byrde alene."

Vurdering herunder alternativer

Begreber som "livstruende", "behandlingsfase" og "terminalstadie" er lægelige diagnoser og betegnelser, som er svære at håndtere i en sygefraværsstrategi.

Særligt "behandlingsfasen" er i dag en udefinerbar størrelse, og det er dette begreb, der volder de største problemer at håndtere. Begrebet var oprindeligt tænkt anvendt i forståelsen: "Behandling med henblik på helbredelse, så medarbejderen kan komme tilbage på arbejdet". Imidlertid er der i dag en række tiltag i et sygdomsforløb, som man vil betegne som behandling - eksempelvis helbredende behandling, livsforlængende behandling, lindrende behandling, smertebehandling etc. Sådanne behandlingsforløb kan pågå i årevis, uden at medarbejderen nødvendigvis er i stand til at komme tilbage på arbejde.

Terminalstadiet er pr. definition stadiet, lige før man dør. De mennesker, der er i terminalstadiet, vil dø inden for meget kort tid, det er den gruppe af borgere, der har adgang til hospice. Der er ikke i Esbjerg Kommune eksempler på tilfælde, hvor ledere har anset det for at være ordentlig ledelse at afskedige en døende medarbejder. Og det er således ikke denne del af formuleringen, der volder udfordringer.

Man kan i dag være i en behandlingsfase med en livstruende sygdom i mange år, uden at det med den nuværende sygefraværssstrategi er muligt at skride til opsigelse. Der findes andre sygdomme, som måske ikke er livstruende, men invaliderende på en sådan måde, at det ikke er muligt at vende tilbage til arbejdet. Disse medarbejdere har med den nuværende sygefraværssstrategi ikke den samme beskyttelse. Denne forskel opleves ikke altid at være rimelig, da en invaliderende sygdom kan have lige så alvorlige konsekvenser for den ramte.

Det, lederne i en sygefraværssag skal forholde sig til på en ordentlig måde, er, om de syge, uanset hvad de fejler, kan komme på arbejde igen. Det afgørende er, at der er en tro på, at medarbejderen kan genoptage arbejdet. I de tilfælde bør der ikke ske afskedigelse. Hvis det viser sig ikke at være muligt at vende tilbage til arbejdet, bør der efter konkret vurdering ske afsked, uanset hvilken sygdom der er årsag.

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget at drøfte, om sygefraværssstrategiens formulering om livstruende sygdom skal revideres.

BESLUTNING ØKONOMIUDVALGET DEN 29-09-2014

Sagsfremstillingen flyttes til åben dagsorden, idet bilaget forbliver lukket.

Udsat