

REFERAT Børne- og Familieudvalget 2018-2021 d. 17-09-2015

Mødedato Torsdag d. 17. september 2015 kl. 08:00

Mødested Mødelokale 2 – Esbjerg Rådhus

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Mødetidspunkt for møder i Børn & Familieudvalget 2016.....	5
Personalesammensætning i daginstitutioner.....	7
Rammeaftale 2016 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.....	11
Evaluerings af studietur til London 2015.....	15
Information, forespørgsler og orientering.....	17
Lukket: Information, forespørgsler og orientering.....	19

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Godkendelse af dagsorden

BESLUTNING BØRN & FAMILIEUDVALG DEN 17-09-2015

Godkendt.

Punkt 2: Mødetidspunkt for møder i Børn & Familieudvalget 2016

15/19136

Mødetidspunkt for møder i Børn & Familieudvalget 2016

Indledning

Mødetidspunkt for møder i Børn & Familieudvalget 2016

Sagsfremstilling

Børn & Familieudvalget skal fastsætte mødekalender for 2016.

Det anbefales, at Børn & Familieudvalgets møder afholdes den 1. og 3. torsdag i måneden, med undtagelse af:

7. januar (mødefri uge)

18. februar (vinterferie)

5. maj (Kr. Himmelfartsdag)

Juli måned (sommerferie)

4. august (sommerferie)

20. oktober (efterårsferie)

Møderne afholdes kl. 8.00 – 10.30 i Borgmesterens mødelokale.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Mødekalender for Børn & Familieudvalget godkendes

BESLUTNING BØRN & FAMILIEUDVALG DEN 17-09-2015

Godkendt.

Punkt 3: Personalesammensætning i daginstitutioner

15/14829

Bilag

Personalesammensætning - definitioner

Personalesammensætning i daginstitutioner

Indledning

I kommunen er der vedtaget en ramme, som via fordelingen af andelen af pædagoger, pædagogiske assistenter og pædagogmedhjælpere, definerer kravene til den pædagogiske kvalitet i de kommunale, de selvejende og i privatinstitutioner. Kravene i kommunen er i dag forskellige.

I Vejledningen til Dagtilbudsloven og i Dagtilbudslovens formål er det formuleret, at der ikke må opstilles lempeligere kriterier til kommunale daginstitutioner i forhold til private og selvejende daginstitutioner og omvendt.

Derfor foreslås det, at der vedtages en ens ramme for personalesammensætningen, som er gældende for kommunale, private og selvejende daginstitutioner i kommunen.

Sagsfremstilling

I den nuværende personalesammensætning er kravene, at de kommunale og selvejende daginstitutioner skal tilstræbe en fordeling, der svarer til minimum 60 % pædagoger, minimum 15 % pædagogiske assistenter og højst 25 % pædagogmedhjælpere.

De nuværende krav til personalesammensætningen i privatinstitutioner er, at der minimum skal være 50 % pædagoger af den samlede personalegruppe.

Der beregnes ud fra det aktuelle timetal.

En opgørelse over personalefordelingen i kommunens daginstitutioner for 2014 viser en gennemsnitlig pædagogandel i henholdsvis de kommunale daginstitutioner på 63,6 %, de selvejende daginstitutioner på 63,7 % og i privatinstitutioner på 70 %.

Puljeordninger henstilles ifølge driftsaftalen at tilstræbe en sammensætning som i de private, kommunale og selvejende daginstitutioner.

I Vejledningen til Dagtilbudsloven står at der skal tilstræbes et sammenligneligt serviceniveau, da der er de samme krav til indhold, kvalitet og pædagogik uagtet pasningstypen. Disse krav omfatter bl.a. udarbejdelse af Pædagogiske Læreplaner, støtte til børn med særlige behov, sprogvurderinger og indsatser, forældresamarbejde og øvrige nationale og kommunale indsatsområder.

Dagtilbudslovens nye vejledning fra februar 2015 skærper formålet.

Derfor foreslås det, at der vedtages en ens personalesammensætning, som derved er gældende for kommunale, private og selvejende daginstitutioner i kommunen, med følgende fordelingsnøgle:

Pædagoger minimum 60 %

Pædagogmedhjælpere, Pædagogiske assistenter og andet personale maksimum 40 %

Definitionen af de enkelte medarbejderkategorier vedlægges som bilag "Personalesammensætning – definitioner".

Det foreslås, at den ændrede personalesammensætning af hensyn til privatinstitutioner, implementeres med virkning pr. 1. marts 2016.

Procentdelen opgøres på timer fordelt på medarbejderkategorier jfr. vedlagte bilag.

Lovgrundlag, planer mv.

Dagtilbudsloven § 19

Dagtilbudslovens vejledning af den 27.2.2015:

"Etableringsret:

237. Kommunen, hvori privatinstitutionen fysisk er placeret, skal godkende den private leverandør, hvis denne lever op til de kvalitetskrav, der stilles til dagtilbud på centralt plan og på kommunalt plan. Der gælder derfor en etableringsret for privatinstitutioner.

Hvis samme private leverandør opretter flere privatinstitutioner, skal hver privatinstitution godkendes for sig. Kommunalbestyrelsen kan ikke afvise at godkende en privatinstitution, fordi kommunalbestyrelsen mener, at den ikke vil blive søgt"

"Godkendelseskriterier:

238. Kommunalbestyrelsen skal fastsætte og offentliggøre godkendelseskriterierne for privatinstitutioner. Godkendelseskriterierne skal fastsættes med udgangspunkt i de generelle krav til kommunens egne daginstitutioner. Kommunalbestyrelsen må ikke fastsætte kriterier, der er mere restriktive eller mere lempelige end de krav, kommunalbestyrelsen stiller til egne daginstitutioner.

Ved godkendelsen skal den private leverandør herudover dokumentere, at privatinstitutionen lever op til de centralt fastsatte krav blandt andet formålsbestemmelsen for dagtilbud, jf. dagtilbudslovens §§ 1 og 7 og bestemmelserne om pædagogiske læreplaner, jf. dagtilbudslovens §§ 8-10. Lovgivningens krav til daginstitutioner, herunder privatinstitutioner, omfatter ligeledes gældende bestemmelser om hygiejne, sikkerhed, bygninger m.v."

"Saglige krav:

239. Kommunalbestyrelsens krav til privatinstitutioner skal være saglige og konkrete og skal ligeledes opfyldes af kommunens egen daginstitutioner. Kravene kan eksempelvis vedrøre normering...."

ØKONOMI

Der tildeles økonomi til en åbningstid på minimum 52 timer til alle kommunale og selvejende daginstitutioner.

Der tildeles et driftstilskud pr. barn til privatinstitutioner svarende til de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen. Såfremt privatinstitutionen har en lavere åbningstid end de 52 timer, reguleres driftstilskuddet forholdsvist derefter.

Derudover modtager privatinstitutioner et bygningstilskud samt et administrationsbidrag jf. Dagtilbudslovens § 38

Både kommunale, private og selvejende daginstitutioner modtager en differentieret andel af den socioøkonomiske opnormering, som er vedtaget af Byrådet samt den nationale pulje til mere pædagogisk personale, som er afsat via Finansloven.

Forslaget om personalesammensætning i daginstitutioner i Esbjerg kommune er udgiftsneutralt.

Personaleforhold

Forslaget vurderes ikke til at få personalemæssige konsekvenser i de kommunale, selvejende og private daginstitutioner, da den gennemsnitlige andel af pædagoger er på henholdsvis 63,6 % og 63,7 % i de kommunale og selvejende daginstitutioner, og på 70% i privatinstitutionerne.

Kompetencer

Børn & Familieudvalg → Økonomiudvalg → Byråd

Planmæssige konsekvenser

Ingen

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen

Høring

Sagen har været til høring i Fællesforvaltningen. Eventuelle kommentarer er indarbejdet i sagsfremstillingen.

Vurdering herunder alternativer

En ensartethed og gennemsigtighed i kvalitet og ressourcer er hensigtsmæssig, og som det fremgår, i overensstemmelse med Dagtilbudslovens formål.

Der er desuden behov for en præcisering og definition af de enkelte grupper/kategorier af medarbejdere i personalesammensætningen.

I kommunen eksisterer der ikke minimumsnormeringer for antallet af ansatte i pr. barn. Det er derfor den enkelte ledelses ansvar, at anvende de tildelte ressourcer således, at der til enhver tid er et ansvarligt antal voksne til stede i den enkelte daginstitution, og således at daginstitutionernes kvalitet modsvarer de krav, der er opstillet i både de nationale såvel som de kommunale politikker og strategier.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. krav om personalesammensætning på

- Pædagoger minimum 60%
 - Pædagogiske assistenter, pædagogmedhjælpere og andet personale maksimum 40 %
- med fuld virkning pr. 1. marts 2016 for samtlige daginstitutioner i kommunen, godkendes.

BESLUTNING BØRN & FAMILIEUDVALG DEN 17-09-2015

Sagen sendes til udtalelse i kommunale, selvejende og private, samt BUPL og FOA.

Punkt 4: Rammeaftale 2016 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet

15/3156

Bilag

Bilag til Rammeaftale 2016

Rammeaftale 2016

Rammeaftale 2016 for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet

Indledning

Byrådet skal hvert år godkende en rammeaftale for udviklingen og styringen af det specialiserede socialområde og for regionale undervisningstilbud med specialundervisning for børn og voksne. Rammeaftalen består af 2 dele: En udviklingsstrategi og en styringsaftale, som skal være indgået senest den 15. oktober 2015.

Sagsfremstilling

Rammeaftalens Udviklingsstrategi og Styringsaftale er i 2016 sammenskrevet i et fælles dokument. Fremover vil der ske en egentlig integration af aftalerne.

Rammeaftalen har i 2016 fokus på, at de samlede udgifter på det specialiserede socialområde i Syddanmark skal falde, minimum fastholdes i forhold til 2015 i alle kommuner og regionen. Der tages dog højde for pris og lønfremskrivning, som betyder at udgifterne maksimalt må stige med KL's pris og lønfremskrivning. Dette skal ske ved at fastholde fokus på øget effektivisering af de tilbud, der eksisterer samt via fokus på udvikling af nye og effektfulde tilbud.

Udviklingsstrategien

Udviklingsstrategien sætter rammerne for samarbejdet mellem kommunerne og med regionen på det specialiserede socialområde og på specialundervisningsområdet. Den rehabiliterende/habiliterende tankegang er omdrejningspunktet for kommunernes og regionens udvikling på det specialiserede socialområde. Med den rehabiliterende tankegang og de grænser de økonomiske rammer sætter, er der blevet stor fokus på metode og effekt. For at udnytte ressourcerne således, at alle borgere får den hjælp de har brug for, er det nødvendigt at vide, hvilke metoder og indsatser, der har størst effekt. Evidens og resultatdokumentation er derfor vigtige omdrejningspunkter i de kommende år.

I forbindelse med evalueringen af kommunalreformen, er det besluttet, at kommunerne kan overtage sociale tilbud drevet af regionen én gang midt i hver valgperiode, dvs. 1 januar 2017 i indeværende valgperiode. Esbjerg Kommune har undersøgt mulighederne for at overtage det regionale botilbud Midgaardhus, men evt. overtagelse er udskudt.

På baggrund af evalueringen af kommunalreformen er der i lov om socialservice tilføjet National Koordinationsstruktur, som Socialstyrelsen står for. Den nationale koordinationsstruktur skal sikre, at der eksisterer de rette tilbud og vidensmiljøer til borgere, der har meget sjældne funktionsnedsættelser, særligt komplekse sociale problemer og andre komplekse behov. Udviklingen i målgrupper og indsatser skal skabe et overblik på det mest specialiserede socialområde og området for den mest specialiserede specialundervisning.

Socialstyrelsen har udmeldt følgende temaer til kommunerne:

- Voksne med kompleks erhvervet hjerneskade
- Børn og unge med alvorlig synsnedsættelse

Udviklingsstrategien beskriver endvidere koordineringen af de mest specialiserede lands- og landsdelsdækkende tilbud samt de sikrede afdelinger/botilbud. Endelig skal udviklingsstrategien omfatte en særlig udviklingsplan for botilbud over 100 pladser (Udviklingscenter Ribe).

Styringsaftalen

Styringsaftalen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen for de tilbud, som rammeaftalen omfatter, og skal sikre klare spilleregler for samarbejdet mellem køber og sælger. Som en del heraf indeholder styringsaftalen regler, som skal sikre en fælles forståelse blandt kommunerne og regionen af, hvordan den lovbestemte beregning af omkostningsbestemte takster skal ske.

Kommunerne og Region Syddanmark har indgået aftaler om fælles takstprincipper, der indbefatter skriftlige

opsigelsesvarsler. Under Styringsaftalen kan der anvendes 3 modeller for fastsættelse af takster:

- En takststruktur, der bygger på takster, som er gennemsnitlige og rummelige, men med mulighed for differentiering.
- En takststruktur, der er baseret på ydelsespakker.
- En abonnementsordning.

Principperne for efterregulering er de samme uanset takststruktur.

Tilbuddene på det specialiserede område inddeles hvert år i 3 kategorier. Kategoriseringen foretages i forbindelse med indmeldingen af det kommende års takster, som skal være afsluttet senest den 1. november:

- Højt specialiserede tilbud med regional betydning
- Klyngetilbud, hvor en del af pladserne sælges til andre kommuner
- Lokale tilbud, som drives med primært sigte på egne borgere, men hvor der kan ske salg af enkelte pladser til andre kommuner

Kommunen har i 2015 ingen tilbud i kategori 1, men en del tilbud både i kategori 2 og 3.

Styringsaftalen for 2016 indeholder følgende ambitioner og initiativer:

- Kommunerne ønsker, at det specialiserede socialområde skal fastholde og udvikle det høje faglige niveau, samtidig med, at det skal drives på et lavere omkostningsniveau.
- Kommunerne og regionen ønsker at følge og koordinere kapacitetsudviklingen på det specialiserede socialområde på tværs af kommuner og region.
- Der skal sikres en effektiv drift af de sociale tilbud.

Særligt tema i 2016 er udarbejdelse af beskrivelse af udviklingen på det specialiserede socialområde i Danmark, hvor analysen skal belyse årsager til udgiftsudviklingen. Herunder skal udviklingen i de særligt dyre sager fra 2013 til 2015 beskrives, og bl.a. anvendes som en forklaringsvariabel.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om social service, § 6.

Bekendtgørelse nr. 1156 af 29. oktober 2014 om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.

Lov om specialundervisning for voksne, § 6 h.

Bekendtgørelse 760 af 24. juni 2014 om rammeaftaler og udgifter ved de lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud m.v.

ØKONOMI

Der er ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser af udviklingsstrategien og styringsaftalen.

Udviklingsaftalen omhandler rammer for den fremtidige udvikling, som efterfølgende udfyldes på grundlag af konkrete beslutninger i Esbjerg Byråd. Styringsaftalens ambitioner med hensyn til udgiftsstyring er i overensstemmelse med de budgetforudsætninger, som der arbejdes med i kommunen.

Som led i budgetprocessen i kommunen kan der blive truffet beslutninger, som vedrører pladstal eller serviceniveau på de tilbud, som er omfattet af rammeaftalen.

Kompetencer

Handicaprådet > Børn & Familieudvalget/Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Styringsaftalen vedrører Børn & Familieudvalget og Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Høring

Rammeaftalen har været Handicaprådet til høring på mødet den 27. august 2015, der fremkom ingen bemærkninger.

Vurdering herunder alternativer

Rammeaftalen sætter fokus på nogle af de samme temaer, som kommunen arbejder med på det specialiserede socialområde. Forslag til styringsaftale for 2016 opfylder kommunens behov for fælleskommunale rammer for styringen af området.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- forslag til udviklingsstrategi og styringsstrategi i rammeaftalen godkendes

BESLUTNING BØRN & FAMILIEUDVALG DEN 17-09-2015

Godkendt.

Punkt 5: Evaluering af studietur til London 2015

15/18711

Bilag

Evalueringsrapport studietur London 2015

Bilag 1 Ambassaden, studietur London 2015

Bilag 2 Victoria & Albert museum.ppt.pd - London 2015

Bilag 3 Frivillighed - studietur London 2015

Bilag 4 Young London - London 2015 pdf

Evaluering af studietur til London 2015

Indledning

Børn & Familieudvalget og Kultur & Fritidsudvalget var den 26. – 29. maj 2015 på studietur til London sammen med chefgruppen m.fl., i alt 20 personer.

Sagsfremstilling

Tema for studieturen: Partnerskaber og Frivillighed

Målet for studieturen var at give udvalgene inspiration til mange former for partnerskaber – mellem borger og kommune – mellem institutioner og frivillige – mellem velfærdsområder.

De enkelte programpunkter for turen fremgår af evalueringsrapporten.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- evalueringsrapporten tages til efterretning

BESLUTNING BØRN & FAMILIEUDVALG DEN 17-09-2015

Taget til efterretning.

Punkt 6: Information, forespørgsler og orientering

Bilag

Slut evaluering af Stengårdsvej+ 24 08 2015.pdf

Diverse materiale vedr. udsat skolestart.pdf

Information, forespørgsler og orientering

Indledning

1. Slutevaluering Stengårdsvej
2. Procedurebeskrivelse i forbindelse med ansøgning om udsat skolestart
3. Forsøgsordning konfirmationsordning – sag til Børn & Familieudvalget

BESLUTNING BØRN & FAMILIEUDVALG DEN 17-09-2015

Orientering givet.

Punkt 7: Lukket: Information, forespørgsler og orientering