

REFERAT Sundhed & Omsorgsudvalget 2012-2025 d. 15-05-2017

Mødedato	Mandag d. 15. maj 2017 kl. 13:30
Mødested	Borgmesterens mødelokale
Mødedeltagere	Henning Ravn, Bente Bendix Jensen, Freddie H. Madsen, Connie Geissler, Mussa Utto

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Klippekort til plejhjemsbeboere.....	4
Ældrerådets møde med Sundhed & Omsorgsudvalget.....	6
Budgetrevision pr. 31.03.2017.....	7
Frikommuneforsøg tilkøbsydelse.....	10
Frikommuneforsøg - plejehjemstilsyn.....	12
Ledige ældreboliger - Temadrøftelse.....	14
Tildeling af partnerskabskontrakter i dehydreringsprojekt.....	15
Information, forespørgsler og orientering.....	16

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 15-05-2017

Godkendt.

Punkt 2: Klippekort til plejhjemsbeboere

17/4718

Indledning

Sundhed & Omsorg har ansøgt og fået tildelt årligt ca. 7,7 mio. kr. fra 2017 og frem til indsatsen ”Klippekort til plejhjemsbeboere” fra Sundhed & Ældreministeriet.

Sagsfremstilling

Med finanslovsaftalen for 2017 blev der for alle landets kommuner afsat 380 mio. kr. årligt fra 2017 og frem til et klippekort til ekstra hjælp til ældre plejhjemsbeboere.

Ordningen indebærer, at plejhjemsbeboerne får det, der svarer til ca. en halv times ekstra hjælp og støtte om ugen.

Formålet med klippekortordningen er, at ældre borgere, der bor på plejehjem, fortsat skal opleve at være herre over eget liv, og, at de kan få hjælp til at gøre ting, der giver livskvalitet for dem.

Klippekortet er borgerens tid, og beboerne skal selv være med til at bestemme, hvad hjælpen skal anvendes til. Hjælpen kan både anvendes til mindre aktiviteter eller spares op og anvendes til aktiviteter, der tager længere tid. Klippekortet skal anvendes til aktiviteter, der ligger ud over den eksisterende plejeindsats. I bilaget ”Klippekort – ekstra tid til dig” gives eksempler på, hvad klippekortet kan anvendes til.

For plejhjemsbeboerne er klippekortet et tilbud. Bilaget ”Klippekort – ekstra tid til dig” anvendes til at informere plejhjemsbeboerne om tilbuddet. Ønsker den enkelte beboer ikke at anvende tilbuddet, giver dette mere tid til de beboere, som accepterer tilbuddet.

Tilbuddet gælder alle ugens 7 dage, dog ikke aften og helligdage.

Udover det individuelle tilbud med klippekortet er der afsat midler til tværgående aktiviteter på plejecentrene for beboerne.

De individuelle aktiviteter registreres i vores omsorgssystem, hvor indsatsen oprettes, samt i døgnrytmeplanen. De tværgående aktiviteter registreres manuelt til brug for en statusrapport. Kravene til evalueringens indhold afventer Sundhed & Ældreministeriet. Den nedsatte arbejdsgruppe midtvejsevaluerer aktiviteten/tilbuddet i sidste kvartal 2017.

Lovgrundlag, planer mv.

Finanslovsaftalen for 2017.

Økonomi

I 2017 og 2018 har Sundhed & Omsorg søgt og fået tildelt i alt ca. 15,4 mio. kr., hvilket svarer til 7,7 mio. kr. pr. år. Fra 2019 og frem indgår midlerne i bloktilskuddet.

Sundhed & Omsorg ønsker for 2017 at fordele midlerne således:

- 6.000.000 kr. fordeles til plejecentrene efter antallet af boliger – beboernes klippekortordning.
- 1.650.000 kr. fordeles til Borgerrettet forebyggelse til afholdelse af tværgående aktiviteter på plejecentrene.
- 51.000 kr. anvendes til oplysnings- og informationsindsats + revisionsudgifter.

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Klippekortordningen implementeres som beskrevet.
2. Informationspjece ”Klippekort – ekstra tid til dig” godkendes.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 15-05-2017

Godkendt.

Bilag

Klippekortspjece til beboere på Esbjerg Kommunes plejecentre

Punkt 3: Ældrerådets møde med Sundhed & Omsorgsudvalget

17/12252

Indledning

Kl. 13.45

Ældrerådets møde med Sundhed & Omsorgsudvalget den 15. maj 2017.

Sagsfremstilling

Følgende punkter ønsker Ældrerådet at drøfte:

- Overførsel i forbindelse med regnskab 2016
- Tilsyn
- Strategi for renovering af kommunens plejehjem
- Klippekort - inde

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Punkterne drøftes

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 15-05-2017

Drøftet.

Punkt 4: Budgetrevision pr. 31.03.2017

17/10596

Indledning

Der gennemføres 3 budgetrevisioner i 2017, som finder sted henholdsvis 31. marts, 30. juni og 30. september.

Budgetrevisionen indeholder bevillingsansøgninger, der vurderes nødvendige som følge af forventet regnskab. Desuden indeholder budgetrevisionen en vurdering af aktuelle opmærksomhedspunkter på fagudvalgets område.

Sagsfremstilling

Overblik over de økonomiske konsekvenser af budgetrevisionen fremgår af nedenstående tabel:

1.000 kr.	Oprindeligt budget (ramme)	Korrigeret budget (ex. overførsler)	Budgetrevision pr. 31.3.2017		Korrigeret budget herefter (ex. overførsler)
			Bevillings-ansøgning	Omplacement-ringer	
Rammebelagt	1.082.143	1.082.853	-2.352	3.048	1.083.548
Omsorg og pleje	1.016.902	1.016.902	-2.268	2.534	1.017.168
Sundhed og kommunal medfinansiering	64.905	65.614	-81	514	66.048
Kommunal boligforsyning	337	337	-4	0	333
Ikke Rammebelagt	402.319	402.319	0	0	402.319
Omsorg og pleje	-5.692	-5.692	0	0	-5.692
Sundhed og kommunal medfinansiering	451.192	451.192	0	0	451.192
Kommunal boligforsyning	-43.181	-43.181	0	0	-43.181
Anlæg	14.200	11.200	0	0	11.200
Omsorg og pleje	10.700	7.700	-6.000	0	1.700
Kommunal boligforsyning	3.500	3.500	6.000	0	9.500

Forvaltningen har vurderet forventet regnskab og givet fagudvalget en orientering herom i en tidligere sag. På baggrund heraf søges om følgende tillægsbevillinger på fagudvalgets område:

Hvert år til budgetrevisionen d. 31. marts overføres budget fra fagområderne til kommunens centrale IT-afdeling. Dette er udgifter til IT-kontrakter og telefoni.

For Sundhed & Omsorgs område flyttes budget til IT-afdelingen fra politikområderne Omsorg og Pleje og Sundhed og Kommunal Medfinansiering.

Der sker ligeledes en generel budgetoverførsel fra de to politikområder til kommunens rengøringsafdeling.

I denne budgetrevision indgår ligeledes for alle politikområder en generel nedskrivning af lønninger på i alt ca. 2,3 mio. kr. Årsagen er, at pris- og lønniveauet for 2017 er mindre end de oprindelige prognoser på pris og lønfremskrivinger fra Kommunernes Landsforening (KL).

Rammebelagt

Omsorg og Pleje

Bevillingsansøgning:

I forbindelse med indeværende budgetrevision er der vurderet på konsekvenser af den seneste udvikling i befolkningsprognosen. Første kvartal 2017 har vist et mindre fald i de faktiske befolkningstal for 65+ årige set i forhold til befolkningsprognosen, hvilket er overraskende. Derfor vurderer Sundhed & Omsorg, at der først ved næste budgetrevision d. 30.6.2017 skal ske en økonomisk regulering i forhold til demografitildelingen.

Omplacement-ringer:

Budgetomplaceringer til IT og Rengøring hører herunder, svarende til ca. 1,7 mio. kr.

Omsorg og Pleje modtager ca. 5,2 mio. kr. i trepartsmidler til kompetenceudvikling.

Der flyttes budget fra Hjælpebidler og Kommunikation under Omsorg og Pleje til Sundhed og Kommunal Medfinansiering, i alt ca. 0,5 mio. kr. Omplaceringen vedrører én medarbejder.

Herudover omplaceres 0,4 mio. kr. til kommunekassen, da der har været færre udgifter end forventet til kørsel til træning og daghjem i 2017.

Sundhed og Kommunal Medfinansiering

Omplaceringer:

IT, Rengøring og ovennævnte budgetomplacering på én medarbejder hører herunder. I alt sker der en tilførsel af midler på ca. 0,5 mio. kr.

Kommunal boligforsyning

Bevillingsansøgning:

En mindre nedskrivning af lønninger på i alt 4.000 kr. vedrører Kommunal Boligforsyning.

Anlæg

Omsorg & Pleje

Bevillingsansøgning:

Ved indberetning af den samlede tildelte økonomi til Projekt Krebsesten er der sket en mindre fejl i indberetningen af rådighedsbeløbene til henholdsvis boligdelen og centerdelen. Det er vigtigt at pointere, at der kun er tale om en mindre fordelingsfejl. Den samlede økonomi i projektet er korrekt.

Der omplaceres derfor 6 mio. kr. i budget 2017 fra centerdelen under Omsorg og Pleje til boligdelen under politikområdet Den Kommunale Boligforsyning. Samme omplacering sker i budget 2018, hvor 6,75 mio. kr. omplaceres fra Omsorg og Pleje til Den Kommunale Boligforsyning.

Kommunal boligforsyning

Bevillingsansøgning:

Boligdelen under Projekt Krebsesten tilføres 6 mio. kr. i budget 2017 og 6,75 mio. kr. i budget 2018 på baggrund af ovennævnte.

Udover ovenstående områder er der følgende aktuelle opmærksomhedspunkter, som forvaltningen har under opsyn for at undgå fremtidige tillægsbevillinger:

- Personlig og praktisk hjælp til borgere i eget hjem – hjemmeplejen.
- Servicelovens §94 (private hjælpere)
- Servicelovens §95, stk. 3 (tilskud til borger, som selv antager hjælp, hvis kommunalbestyrelsen ikke kan stille den fornødne hjælp til rådighed).
- Servicelovens §96, BPA (Borgerstyret personlig assistance)
- Kommunal medfinansiering

Personaleforhold

Ingen bemærkninger

Kompetencer

Direktion > Sundhed & Omsorgsudvalget > Økonomiudvalget > Byråd

Konsekvenser for andre udvalg

Omplaceringer vil have indflydelse på andre udvalg. Dette samler Økonomi i en fælles sag til Byrådet.

Høring

Sagen sendes i høring i Økonomi forud for en samlet sag til Byrådet.

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Sagen indgår i den samlede budgetrevision pr. 31.3.2017

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 15-05-2017

Godkendt.

Punkt 5: Frikommuneforsøg tilkøbsydelser

16/7014

Indledning

Frikommunenetværket har af Sundheds- og Ældreministeriet fået tilsagn om, at man kan forvente godkendelse af ansøgningen om forsøgsordning med kommunale tilkøbsydelser til borgere visiteret til hjemmeplejeydelser. Forsøget forventes vedtaget af Folketinget primo maj med ikrafttrædelse 1. juli 2017. Forsøget skal desuden lokalpolitisk godkendes inden det igangsættes.

Sagsfremstilling

Konkret er der ansøgt om, på forsøgsbasis til og med 2019, at tilbyde borgerne i målgruppen (borgere visiteret til hjemmeplejeydelser) mulighed for at tilkøbe ydelser hos den kommunale hjemmeplejeleverandør.

Forsøg med kommunale tilkøbsydelser er tidligere afprøvet i seks andre kommuner. Evalueringen af dette forsøg viste, at der på årsbasis var ca. 2 % af borgere i hjemmeplejen, der valgte at tilkøbe kommunale ydelser. De tidligere erfaringer viser desuden, at borgerne typisk efterspørger tilkøb af ekstra rengøring (hovedrengøring), følgeskab til indkøb m.m.

Etableringen af en kommunal tilkøbsordning indbefatter følgende elementer:

1. Udarbejdelse af katalog over tilkøbsydelser
2. Prisfastsættelse af de tilbudte tilkøbsydelser
3. Udvikling af organisatorisk setup i hjemmeplejen til håndtering af tilkøbsydelser
4. Gennemførelse af informationskampagne om muligheden for tilkøbsydelser
5. Slutevaluering ved forsøgsperiodens udløb

Ad1. Der fastlægges et antal ydelser indenfor rengøring, ledsagelse, gåture, som kommunen kan tilbyde. Der lægges vægt på, at de ydelser, der tilbydes i kataloget, kan udføres af SOSU-personalet indenfor det nuværende kompetenceniveau og indenfor de gældende arbejdsmiljøregler.

Ad2. Taksterne er de prisfremskrevne fritvalgstakster

Ad3. Der skal etableres et administrativt team, som borgere kan henvende sig til, hvis de er interesserede i at tilkøbe kommunale ydelser. Desuden skal der udarbejdes en arbejdsgangsbeskrivelse, der beskriver hvem der er ansvarlige i de forskellige led frem mod udførelsen af ydelsen.

Opmærksomhedspunkt:

En ordning med tilkøbsydelser vil være administrativt tungt og vanskeligt at håndtere for medarbejderne, der skal registrere, hvornår de er ude til en almindelig visiteret opgave, og hvornår de er i borgerens hjem for at udføre tilkøbsydelser. Dertil kommer, at borgerne kan have udfordringer med at overskue, hvornår de får hjælp til de visiterede ydelser, og hvornår de får hjælp til egenbetalte tilkøbsydelser.

Ad4. Der vil blive annonceret om muligheden for tilkøbsydelser via dagspressen og ugeaviserne.

Ad5. Ved forsøgsperiodens afslutning gennemføres en slutevaluering, der samler op på nærmere fastsatte kvalitative og kvantitative mål for ordningen.

Lovgrundlag, planer mv.

Under Lov om frikommunenetværk

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Ældrerådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Sundhed & Omsorgsudvalget sender frikommuneforsøget om tilkøbsydelser til høring i Ældrerådet.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 03-04-2017

Godkendt.

Forvaltningen oplyser:

Høringssvar fra Ældrerådet:

Sagsfremstillingen har været sendt til høring hos Ældrerådet. Ældrerådet ser gerne, at borgere i Esbjerg Kommune får mulighed for at tilkøbe ydelser, så længe tiltaget ikke medfører forringelse af det almindelige serviceniveau i hjemmeplejen.

Ny indstilling:

Direktionen indstiller, at

- Sundhed & Omsorgsudvalget indstiller til Økonomiudvalget og Byrådet, at forsøget iværksættes.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 15-05-2017

Godkendt.

Bilag

Ældrerådets høringssvar - tilkøbsydelser

Punkt 6: Frikommuneforsøg - plejehjemstilsyn

16/7014

Indledning

Frikommunenetværket har af Sundheds- og Ældreministeriet fået tilsagn om, at man kan forvente godkendelse af ansøgningen om en forsøgsordning med anmeldte tilsyn fremfor uanmeldte tilsyn på kommunens plejecentre. Forsøget forventes vedtaget af Folketinget primo maj med ikrafttrædelse 1. juli 2017. Forsøget skal desuden lokalpolitisk godkendes inden det igangsættes.

Sundheds- og Ældreministeriet pointerer, at Kommunalbestyrelsen fortsat vil have pligt til at sikre kvaliteten af tilbuddene.

Sagsfremstilling

Konkret er der ansøgt om, på forsøgsbasis til og med 2019, at de kommunale tilsyn med plejecentre foretages som anmeldte tilsyn i stedet for uanmeldte tilsyn. Forventningen til forsøget er, at anmeldte tilsyn kan bidrage til øget og systematisk læring på plejecentrene. Ideen er, at plejecentrelederne kan forberede sig på tilsynet, hvis det er anmeldt, og de kan dermed også bedre foretage en målrettet opfølgning på tilsynet. Ved at gennemføre anmeldte tilsyn kunne man forestille sig, at en del af kontrolaspektet ved tilsynene går tabt. Det er dog tanken, at det anmeldte tilsyn fører til, at tilsynet anvendes mere målrettet i det løbende kvalitetsarbejde.

Forsøget vil blive tilrettelagt således, at på ca. halvdelen af kommunens plejecentre vil tilsynene fortsætte som hidtil, og i den anden halvdel vil der blive foretaget anmeldte fremfor uanmeldte tilsyn. Formålet med den organisering er, at man ved forsøgets afslutning kan undersøge, om det har en betydning for læringen af og opfølgningen på tilsynene, hvis de er anmeldte fremfor uanmeldte.

Ved forsøgsperiodens afslutning gennemføres en slutevaluering, der samler op på nærmere fastsatte kvalitative og kvantitative mål for ordningen.

Lovgrundlag, planer mv.

Under lov om frikommunenetværk.

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Ældrerådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Sundhed & Omsorgsudvalget sender frikommuneforsøget om anmeldte tilsyn fremfor uanmeldte tilsyn på halvdelen af plejehjemmene til høring i Ældrerådet.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 03-04-2017

Godkendt.

Forvaltningen oplyser:

Høringssvar fra Ældrerådet:

Sagsfremstillingen har været sendt til høring hos Ældrerådet. Ældrerådet udtrykker i høringssvaret en forventning om, at Esbjerg Kommune øger tilsynsforpligtelsen, og at Esbjerg Kommune dermed fastholder de nuværende uanmeldte tilsyn.

Ny indstilling:

Direktionen indstiller, at

- Sundhed & Omsorgsudvalget indstiller til Økonomiudvalget og Byrådet, at forsøget iværksættes

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 15-05-2017

Godkendt.

Bilag

Udtalelse - Danske Ældreøde vedr. plejehjemstilsyn

Ældrerådets høringssvar - plejehjemstilsyn

Punkt 7: Ledige ældreboliger - Temadrøftelse

17/12445

Indledning

Med udgangspunkt i de udfordringer der er forbundet med de ledige ældreboliger på Nygårdsvej/Sjællandsgade ønskes en drøftelse af hvordan der skal forholdes til ledige ældreboliger generelt.

Kompetencer

Sundhed- og Omsorgsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Sagen drøftes

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 15-05-2017

Drøftet.

Punkt 8: Tildeling af partnerskabskontrakter i dehydreringsprojekt

15/25565

Indledning

I udgangen af maj indgår Esbjerg Kommune, Markedsmodningsfonden ved Erhvervsstyrelsen og konsortiet "Mode" en partnerskabskontrakt om udvikling og eventuelt køb af nye innovative løsninger, der kan forebygge eller afhjælpe dehydrering og konsekvenserne heraf hos ældre over 65 år.

Esbjerg Kommune modtager 7,5 millioner kr. fra Markedsmodningsfonden til betaling af konsortiets aktiviteter i innovationsforløbet.

Sagsfremstilling

Formålet med innovationspartnerskabet er at gennemføre et 24 måneders innovationsforløb med virksomheder og udvikle nye løsninger på problemstillingen:

Hvordan kan vi reducere antallet af indlæggelser og /eller kommunens omkostninger til pleje og omsorg på grund af dehydrering hos ældre over 65 år?

- Der efterspørges nye løsninger, som kan forebygge eller afhjælpe dehydrering
- Der efterspørges nye løsninger, der tillige kan forebygge eller afhjælpe følgerne af dehydrering.

Det er endvidere formålet med innovationspartnerskabet, at kommunerne efter innovationsforløbet har mulighed for at indkøbe eksemplarer af de udviklede løsninger til varetagelse af plejeopgaver i forhold til ældre.

Det er besluttet, at Esbjerg Kommune indgår en kontrakt med konsortiet Mode, der hovedsageligt består af norske virksomheder, om at udvikle og afprøve et brugervenligt smartplaster, som måler dehydrering ved hjælp af en innovativ kombination af akustiske og bioelektriske sensorer. Sensorsystemet integreres i smartplasteret, som kan placeres på borgerens bryst eller ryg, afhængigt af borgerens behov og funktionsniveau. Løsningen skal udvikles, så den er brugervenlig og ergonomisk udformet, og ikke kræver nogen brugerinteraktion ved anvendelse. Løsningen skal erstatte de eksisterende væskeskemaer.

Innovationsforløbet starter ved kontraktens indgåelse og kan maksimalt have en varighed af 24 måneder.

Kompetencer

Direktionen -> Sundhed & Omsorgsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Sundhed & Omsorgsudvalget orienteres om, at Esbjerg Kommune indgår i et innovationspartnerskab.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 15-05-2017

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 9: Information, forespørgsler og orientering

17/1325

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 15-05-2017

- Orienteret om fremtidige organisationsændringer i Sundhed & Omsorg.