# REFERAT Økonomiudvalget 2012-2025 d. 18-11-2013

**Mødedato** Mandag d. 18. november 2013 kl. 09:30

**Mødested**

# Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden..... 3
Vederlag til stedfortrÃ¦dere i BÃ¸rn og unge-udvalget..... 6
Oprettelse af borgerrÃ¥dgiver funktion..... 10
Evaluering af budgetlÃ¦gningen for 2014-17..... 14
Anvendelse af sociale klausuler ved udbud..... 17
Ã˜konomirapporter til det politiske niveau..... 23
Lukket: Godkendelse af nedsÃ¦ttelse af mindstepris..... 27
Lukket: Informationer, forespÃ¸rgsler og meddelelser..... 28

## Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

**Sagsnr.** 2013-13

**1 Godkendelse af dagsorden**

---

**Bilag**

---

**Økonomiudvalget, den 18.11.2013 punkt nr. 1**

**Beslutning**
Godkendt

**Fraværende uden afbud**

**Afbud**

# Punkt 2: Vederlag til stedfortrædere i Børn og unge-udvalget

**Sagsnr.** 2013-27671

**2 Vederlag til stedfortrædere i Børn og unge-udvalget**

---

**Indledning**

Økonomi- og Indenrigsministeriet har udstedt en ny vederlagsbekendtgørelse, som indeholder en ny bestemmelse om vederlag til stedfortrædere i Børn og Ungeudvalget.

**Sagsfremstilling**

Der har hidtil alene kunnet ydes vederlag til stedfortræderne, når de er blevet indkaldt som følge af, at det ordinære medlem har forfald i mindst 1 måned. Den nye bestemmelse medfører, at stedfortræderne nu også får vederlag i forbindelse med kortere fravær, herunder ved deltagelse i enkelte møder.

Vederlaget ydes som udgangspunkt som en forholdsmæssig del af det ordinære medlems vederlag for det tidsrum, hvor stedfortræderen har været indkaldt, hvilket er hensigtsmæssigt, når det ordinære medlem har forfald i en længere periode.

Forholdsmæssig beregning af vederlaget er imidlertid ikke hensigtsmæssig, når stedfortræderen indkaldes til et enkelt møde, idet vederlaget herved alene vil udgøre ca. 56 kr. pr. møde. Som følge heraf åbner den nye bestemmelse mulighed for, at byrådet kan beslutte, at vederlaget pr. mødedag ikke kan udgøre mindre end diætsatsen (395 kr. i 2013- niveau).

**Lovgrundlag, planer m.v.**

Vederlagsbekendtgørelsens § 9

**Økonomi**

Da der sjældent sker indkaldelse af stedfortrædere i Børn og Ungeudvalget, vil beslutningen alene have minimal økonomisk betydning.

**Personaleforhold**

Ingen

**Planmæssige konsekvenser**

Ingen

**Konsekvenser for andre udvalg**

Ingen

**Høring**
Ingen

**Vurdering herunder alternativer**
Ingen

**INDSTILLING**
Direktionen indstiller, at det indstilles til byrådet, at

- vederlaget til stedfortrædere i Børn og Ungeudvalget pr. mødedag ikke kan udgøre mindre end diætsatsen

**Bilag**

---

**Økonomiudvalget, den 18.11.2013 punkt nr. 2**

**Beslutning**
Godkendt

**Fraværende uden afbud**

**Afbud**

# Punkt 3: Oprettelse af borgerrådgiver funktion

## Bilag

Bilag 1 - Job- og personprofil for borgerrådgiver

**Sagsnr.** 2013-26706

**3 Oprettelse af borgerrådgiver funktion**

---

**Indledning**

Ved budgetvedtagelsen for 2014 – 2017 blev der afsat midler til et 2 årigt forsøg med en borgerrådgiver funktion.

**Sagsfremstilling**

Fællesforvaltningen har på baggrund af budgetvedtagelsen udarbejdet et forslag til en job- og personprofil for en borgerrådgiver. Under forudsætning af Økonomiudvalgets godkendelse af job- og personprofilen skal den danne grundlag for organiseringen af borgerrådgiverfunktionen samt et stillingsopslag for en borgerrådgiver.

Formålet med borgerrådgiveren er styrke dialogen mellem borgerne og forvaltningen, samt medvirke til at forbedre den kommunale sagsbehandling.

Nogle af hovedelementerne i profilen er, at:

- Borgerrådgiveren refererer til Økonomiudvalget for at opnå uafhængighed af den øvrige forvaltning.
- Borgerrådgiveren skal 1 gang årligt rapportere om sit arbejde, og dermed give en vurdering af den kommunale sagsbehandling til Byrådet.
- Den giver en afgrænsning af, hvilke typer opgaver borgerrådgiveren skal påtage sig, og hvilke typer borgerrådgiveren ikke kan påtage sig.

Der arbejdes på at finde egnede lokaler på rådhus i Esbjerg til borgerrådgiveren.

Borgerådgiverfunktionen skal evalueres i løbet af 2015, således at Byrådet ved budgetvedtagelsen for 2016 har et grundlag for at beslutte, hvorvidt funktionen skal videreføres efter 2015.

**Økonomi**

Der er afsat midler i i budgetterne for 2014 og 2015 til borgerrådgiverfunktionen.

**Personaleforhold**

Ud over borgerrådgiveren foreslås det, at der tilknyttes en deltidsansat sekretær til funktionen.

**INDSTILLING**

Direktionen indstiller, at

- Økonomiudvalget godkender job- og personprofilen for borgerrådgiveren.

**Bilag**

Bilag 1 - Job- og personprofil for borgerrådgiver

---

**Økonomiudvalget, den 18.11.2013 punkt nr. 3**

**Beslutning**
Godkendt

**Fraværende uden afbud**

**Afbud**

# Punkt 4: Evaluering af budgetlægningen for 2014-17

## Bilag

Bilag 1 - Evalueringsskema vedr. budget 2014-17, politisk

**Sagsnr.** 2013-929

## 4 Evaluering af budgetlægningen for 2014-17

---

### Indledning

Budgetlægningen for 2014-17 er gennemført, og budgetlægningsprocessen evalueres.

### Sagsfremstilling

Med evalueringen ønskes Økonomiudvalgets input omkring, hvad der fungerede godt, og hvad der fungerede mindre godt.

Evalueringen finder sted som en drøftelse på Økonomiudvalgsmødet, og økonomichefen samler kommentarer og holdninger sammen til en efterfølgende afrapportering.

Til brug for evalueringen anvendes et spørgeskema, der tjener til inspiration for drøftelsen.

### INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- evalueringen af budgetprocessen drøftes.

### Bilag

Bilag 1 - Evalueringsskema vedr. budget 2014-17, politisk

---

**Økonomiudvalget, den 18.11.2013 punkt nr. 4**

### Beslutning

Evalueringsskema sendes til byrådet med henblik på drøftelse i grupperne.

### Fraværende uden afbud

### Afbud

# Punkt 5: Anvendelse af sociale klausuler ved udbud

## Bilag

Bilag 2 - Vejledning om sociale klausuler om lærlinge i komunale udbud af bygge- og anlægsopgaver

Bilag 4 - Forslag om arbejdsmæssige klausuler

Bilag 1 - Retningslinjer for udbud og bilag

Bilag 3 - Standard social klausul om brug af praktikanter

**Sagsnr.** 2013-27812

**5 Anvendelse af sociale klausuler ved udbud**

---

**Indledning**

Byrådsmedlem John Snedker har anmodet om, at anvendelse af sociale klausuler ved udbud drøftes i Økonomiudvalget med henblik på, at der træffes en principbeslutning om, at der skal udarbejdes et regelsæt, der gør det generelt og obligatorisk at anvende sociale klausuler ved udbud i Esbjerg Kommune.

På mødet den 11. november 2013 udleverede Socialdemokraterne forslag til arbejdsmæssige klausuler, herunder indførelse af såkaldt kædeansvar. Sagen blev drøftet og blev udsat med henblik på, at forslaget fra Socialdemokraterne blev indarbejdet og drøftet på det kommende møde i økonomiudvalget.

**Sagsfremstilling**

Socialdemokraterne *"finder det vigtigt at sikre lige konkurrencevilkår for alle entreprenører, der byder på opgaver for Esbjerg Kommune, samt at sikre overenskomstmæssige vilkår for alle medarbejdere tilknyttet opgaver der udføres for Esbjerg Kommune. For at sikre dette, skal kommunen samarbejde med andre myndigheder ved bl.a. at sende samlet dokumentation videre til relevant myndighed, ligesom kommunen selv skal fokusere på socialt bedrageri i forhold til egne borgere i forbindelse med kontrolbesøg på virksomheder der udfører opgaver for Esbjerg Kommune*

*Med henvisning til bestemmelserne i ILO-konvention nr. 94 om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter ønsker forslagsstillerne at sikre, at hovedentreprenøren og eventuelle underentreprenører tilsikrer arbejdere løn (herunder særlige ydelser), arbejdstid og andre arbejdsvilkår, som ikke er mindre gunstige end dem, der i henhold til en gældende kollektiv overenskomst, voldgiftskendelse, nationale love eller administrative forskrifter gælder for arbejde af samme art indenfor vedkommende fag eller industri på den egn, hvor arbejdet udføres.*

*Der skal som reference anvendes en kollektiv overenskomst, der er repræsentativ for, hvad der i øvrigt gælder i Danmark i den pågældende sektor. Hovedentreprenøren forpligter sig til at sikre medarbejdere løn- og ansættelsesvilkår som nævnt ovenfor, og er forpligtet til at orientere de ansatte om de gældende arbejdsvilkår. Forpligtigelsen omfatter tillige medarbejdere beskæftiget hos underentreprenører, samt disses evt. underentreprenører, idet der indføres såkaldt kædeansvar.*

*Esbjerg Kommune kan til enhver tid udbede sig nødvendig dokumentation for, at løn- og arbejdsvilkår for arbejdstagerne lever op til denne forpligtelse. Leverandøren skal, efter skriftligt påkrav, fremskaffe relevant dokumentation fra såvel egne som eventuelle underleverandørers arbejdstagere. Dokumentationen skal være Esbjerg Kommune i hænde senest 2 arbejdsdage efter påkravets modtagelse.*

*Relevant dokumentation kan f.eks. være lønsedler, lønregnskab, opholdstilladelser og ansættelseskontrakter eller ansættelsesbeviser.*

*Entreprenøren / entreprenørerne skal endvidere på kommunens opfordring dokumentere at denne er registreret i relevante registre som fx Registeret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT) og E-indkomst registeret.*

*Esbjerg Kommune er desuden berettiget til at bede leverandørens ansatte om at fremvise den nødvendige dokumentation for løn- og arbejdsvilkår. Leverandøren giver ved indgåelsen af kontrakten sin accept til, at Esbjerg Kommune kontakter den ansatte direkte.*

*Dokumentationen kan efter omstændighederne give anledning til at kommunen videregiver dokumentation til andre myndigheder, fx skattemyndigheder, Arbejdstilsynet og/eller Politiet.*

*Hvis leverandøren ikke efter påkrav eller forhandlinger sender relevant dokumentation, herunder anmeldelse til RUT registreret, kan Esbjerg Kommune kræve dagbøder af [x kr./ x % af kontraktsummen].*

*Ligeledes kan Esbjerg Kommune kræve dagbøder af [x kr./x % af kontraktsummen] hvis det viser sig, at leverandøren ikke lever op til betingelserne i denne klausul. Såfremt leverandøren ikke inden for rimelig tid opfylder betingelserne i klausulen eller sender den krævede dokumentation, kan det sidestilles med væsentlig misligholdelse af kontrakten*

*Oplysninger på Esbjerg kommunes hjemmeside:*

*For at sikre så stor indsigt om hvilke virksomheder (Lokale, landsdækkende, udenlandske) der udfører Bygge- og anlægsopgaver for Esbjerg Kommune, offentliggøres navne på disse via kommunens hjemmeside. Oplysningen indeholder navn på virksomheden, hvilken opgave denne udfører for kommunen, samt hvor opgaven udføres."*

**Sagsfremstilling fra den 11. november 2013**
I kommunens Retningslinjer for Udbud punkt 11 er muligheden for at anvende sociale klausuler nævnt (job på særlige vilkår) samt muligheden for at anvende arbejdsklausuler (specielt i forhold til mulige udenlandske leverandører), men der er i retningslinjerne ikke fastsat noget krav om obligatorisk anvendelse af sociale klausuler, ligesom der heller ikke er fastsat regler i forhold til social dumping. Retningslinjer for Udbud indeholder tillige i bilag 3 bestemmelser om mulighederne for at stille miljømæssige krav til tilbudsgiverne, såvel i forhold til virksomheden som i forhold til den udbudte opgave.

På bygge- og anlægsområdet har Økonomiudvalget den 22. november 2011 besluttet, at:

> *Esbjerg Kommune vil – i det omfang det er juridisk og praktisk muligt – ved udbud af kommunale renoverings- og anlægsopgaver – fastsætte formelle krav om sociale lærlinge klausuler*.

Teknik & Forsyningsudvalget har den 12. januar 2012 vedtaget et regelsæt for implementeringen af Økonomiudvalgets beslutning.

I forbindelse hermed er der udarbejdet en vejledning om social klausul om lærlinge i kommunale udbud af bygge-, anlægs- og driftsopgaver. Der er endvidere udarbejdet en kontraktklausul om brug af praktikanter, herunder lærlinge, som skal anvendes ved alle kommunale bygge-, renoverings og anlægsopgaver.

Regelsættet indebærer blandt andet, at kontraktklausulen om brug af praktikanter/lærlinge generelt skal indarbejdes i kommunens udbudsmaterialer på de anførte områder. Det er derfor besluttet, at bestemmelsen om brug af en social klausul indarbejdes i kommunens standard Fællesbetingelser og i Vej & Parks Særlige Betingelser (SB) med følgende formulering:

*"Entreprenøren skal ved udførelsen af entreprisen sikre, at en del af entreprisen udføres af praktikanter svarende til 1,0 praktikantårsværk for hver gang lønomkostningerne udgør minimum 4 mio. kr. og/eller entreprisesummen udgør minimum 10 mio. kr. Ved en entreprisesum på 15 mio. kr. udgør den del, der skal udføres af praktikanter således 1,5 årsværk. Et årsværk defineres som 1942 timer."*

Ifølge regelsættet skal muligheden for optag af praktikanter/lærlinge konkret overvejes i hver enkelt sag af hensyn til proportionalitetsprincippet.

Regelsættet indeholder endvidere bestemmelser om, at såvel kommunens interne projektleder som eventuelle eksterne rådgivere skal påse, at entreprenøren overholder den aftalte sociale klausul. Der er i kontraktklausulen indsat bestemmelser om betaling af en bod ved manglende overholdelse af den sociale klausul.

Dermed er det på et stort og centralt delområde gjort obligatorisk at anvende uddannelses-/lærlingeklausuler i Esbjerg Kommune.

Derimod er der ikke fastsat obligatoriske retningslinjer i forhold til andre typer af sociale klausuler som f.eks. personer med nedsat arbejdsevne, langtidsledige, anvendelse af dansk overenskomst m.v. eller social dumping.

Der er i samarbejde mellem Teknik & Miljø og Borger & Arbejdsmarked igangsat et arbejde for at få afklaret, om der i stedet for anvendelse af sociale klausuler om lærlinge skal søges indgået en partnerskabsaftale med Dansk Byggeri med henblik på at sikre flere praktik-/lærepladser. I forbindelse hermed inddrages erfaringer fra Varde Kommune, som har indgået en sådan partnerskabsaftale.

**Personalemæssige konsekvenser**

Kendes ikke

**Lovgrundlag, planer m.v.**

EU's udbudsdirektiver og tilbudslovgivningen.

**Økonomi**

Generelt vil øgede krav til leverandører - som f.eks. sociale klausuler - alt andet lige medføre en udgiftsstigning for kommunen.

**INDSTILLING** (Ny indstilling i forhold til den 11. november 2013)
Direktionen indstiller, at der træffes beslutning,

- om der skal udarbejdes generelle obligatoriske regler for Esbjerg Kommunes anvendelse af sociale klausuler på alle områder, omfattende lærlinge/praktikanter samt ansatte på særlige vilkår
- om der skal udarbejdes generelle obligatoriske regler på alle områder om, hvordan kommunen ved udbud skal forholde sig til løn- og ansættelsesvilkår/arbejdsmæssige klausuler
- om der i Esbjerg Kommune skal indføres et såkaldt kædeansvar

---

**Økonomiudvalget, den 11.11.2013 punkt nr. 4**

**Beslutning**

Sagen drøftet og genoptages på Økonomiudvalgsmødet den 18. november 2013, hvor det af Socialdemokraterne udleverede forslag til arbejdsmæssige klausuler drøftes og indarbejdes i sagen

**Bilag**

Bilag 1 - Retningslinjer for udbud og bilag
Bilag 2 - Vejledning om sociale klausuler om lærlinge i komunale udbud af bygge- og anlægsopgaver
Bilag 3 - Standard social klausul om brug af praktikanter
Bilag 4 - Forslag om arbejdsmæssige klausuler

---

**Økonomiudvalget, den 18.11.2013 punkt nr. 5**

**Beslutning**

Udsat med henblik på udarbejdelse af oplæg på, hvordan de i pind 1 og 2 omfattende klausuler kan anvendes på alle områder herunder eventuelle grænseværdier.
Endvidere beskrives kædeansvar.
Herudover færdiggøres oplæg vedrørende partnerskabsaftaler.

**Fraværende uden afbud**

**Afbud**

## Punkt 6: Økonomirapporter til det politiske niveau

**Sagsnr.** 2013-21619

**6 Økonomirapporter til det politiske niveau**

---

**Indledning**

De politiske udvalg orienteres i dag om kommunens økonomi dels gennem LIS-rapporter og dels via de tre Budgetrevisioner.

På baggrund af de politiske udvalgs ønske om målrettet økonomisk ledelsesinformation indstiller direktionen, at der fremover hovedsageligt foretages økonomi-rapportering i forbindelse med de tre årlige budgetrevisioner.

**Sagsfremstilling**

LIS-rapporterne fremlægges i dag månedsvis for Økonomiudvalget og som udgangspunkt kvartalsvist for fagudvalgene. Den kvartalsvise LIS-rapportering er dermed sammenfaldende med de tre årlige budgetrevisioner. Dette er medvirkende årsag til at de politiske udvalg ønsker færre og mere målrettede økonomi-rapporteringer.

LIS-rapporteringen tager afsæt i *"det periodiserede budget"*, hvor budgetrevisionerne tager udgangspunkt i *"det korrigerede budget"*. Udvalgene forholder sig således til to budgetbegreber i hver deres sagsfremstilling omhandlende kommunens økonomi.

Det periodiserede budget er udtryk for et kvalificeret bud på forventet forbrug i de enkelte måneder i løbet af året. Dermed er det en del af ledelsens grundlag for løbende at følge økonomien.

Det korrigerede budget er udtryk for det politisk vedtagne budget. Dvs. det oprindelige budget tillagt vedtagne ændringer som følge af budgetrevisioner eller tillægsbevillinger givet i særskilte sager.

Set over en længere periode er det ikke afgørende hvilket af budgetbegreberne udvalgene arbejder med. Det politiske niveau ønsker fremover kun at forholde sig til ét budgetbegreb. En hensigtsmæssig måde at efterkomme ønsket på, er at lade økonomi-rapporteringen være en del af budgetrevisionerne.

Budgetrevisionerne indeholder dels de tillægsbevillingsansøgninger, der vurderes nødvendige som følge af forventet regnskab, og dels en vurdering af aktuelle opmærksomhedspunkter på fagudvalgenes område. Budgetrevisionerne gennemføres pr. 31. marts, 30. juni og 30. september. De fremsendes til politiske behandling i henholdsvis primo juni, medio august og primo december.

For fremadrettet at understøtte en hensigtsmæssig økonomisk rapportering indstiller direktionen, at de politiske udvalg fortsat modtager de tre budgetrevisioner, således at disse udvides med en økonomisk status. Indstillingen indebærer at LIS-rapporteringen ikke længere fremsendes til de politiske udvalg, men udelukkende anvendes som styringsværkstøj på ledelsesniveau. Således vil direktionen fortsat modtage en månedlig LIS-rapport.

Figuren herunder illustrerer det fremtidige forslag til økonomirapportering til de politiske udvalg.

**Konsekvenser for andre udvalg**

Forslaget berører alle politiske udvalg.

**INDSTILLING**

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at

- fremsendelsen af LIS-økonomirapporter til de politiske udvalg ophører.
- fremsendelse af Budgetrevisionerne til de politiske udvalg fortsætter med samme frekvens som hidtil, og at Budgetrevisionerne tilføjes et afsnit med økonomisk status

**Bilag**

---

**Økonomiudvalget, den 18.11.2013 punkt nr. 6**

**Beslutning**

Godkendt

**Fraværende uden afbud**

**Afbud**

## Punkt 7: Lukket: Godkendelse af nedsættelse af mindstepris

## Punkt 8: Lukket: Informationer, forespørgsler og meddelelser.