REFERAT Børne- og Familieudvalget 2018-2021 d. 05-09-2013

Mødedato Torsdag d. 05. september 2013 kl. 08:30

Mødested

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden..... 3
Hjerting skoles skolebestyrelse orienterer om erfaring fra skolesammenlægning..... 6
Ydelse af fribefordring til skoleelever i videre omfang end fastsat i Folkeskoleloven..... 9
Rammeaftale 2014 for det specialiserede socialområde: Styringsaftale..... 15
Revisionsbemærkninger Børn og Kultur - Familie & Forebyggelse..... 21
Orientering vedr. Projekt Sofie..... 26
Status omkring Vores Hus..... 31
Udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik for Esbjerg Kommune..... 37
Politik for den frivillige sociale indsats. Revidering af Esbjerg Kommunes Frivillighedspolitik..... 43
Information, forespørgsler og orientering..... 48
Lukket: Information, forespørgsler og orientering..... 51

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Sagsnr.

1 Godkendelse af dagsorden

Mødested: Borgmesterens Mødelokale

Bilag

Børn & Familieudvalget, den 05.09.2013 punkt nr. 1

Beslutning

Godkendt

Kim Madsen (O) fraværende uden afbud.

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 2: Hjerting skoles skolebestyrelse orienterer om erfaring fra skolesammenlægning

Bilag

Henvendelse fra Hjerting skole skolebestyrelse erfaring med skolesammenlægning

Sagsnr. 2013-20592

2 **Hjerting skoles skolebestyrelse orienterer om erfaring fra skolesammenlægning**

Indledning

De forældrevalgte skolebestyrelsesmedlemmer ved Hjerting skole har ønsket, at orientere Børn & Familieudvalget om deres erfaringer fra skolesammenlægningen af Nordvangskolen og Hjerting skole.

Skolebestyrelsesmedlemmerne kommer til stede ved udvalgsmødet den 5. september kl. 8.30, hvor de vil give en orientering.

Sagsfremstilling

Henvendelse af 14. juli 2013 fra Hjerting skoles skolebestyrelse (de forældrevalgte) vedlægges dette punkt.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Orienteringen tages til efterretning.

Bilag

Henvendelse fra Hjerting skole skolebestyrelse erfaring med skolesammenlægning

---

Børn & Familieudvalget, den 05.09.2013 punkt nr. 2

Beslutning

Orienteringen tages til efterretning.

Kim Madsen (O) fraværende uden afbud.

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 3: Ydelse af fribefordring til skoleelever i videre omfang end fastsat i Folkeskoleloven

Sagsnr. 2013-18708

3 Ydelse af fribefordring til skoleelever i videre omfang end fastsat i Folkeskoleloven

---

Indledning

Sagen er på dagsordenen foranlediget af henvendelse fra et udvalgsmedlem. Der har på tidligere udvalgsmøder været drøftet hvorvidt det er muligt at yde fribefordring til skoleelever i videre omfang end fastsat i Folkeskolelovens § 26.

Sagsfremstilling

Jf. notat fra Juridisk Afdeling (udsendes med dagsordenen) som blandt andet udtaler:

> *"En beslutning om at yde befordring i videre omfang end fastsat i loven skal træffes under hensyntagen til de almindelige forvaltningsretlige grundsætninger, blandt andet kravet om varetagelse af saglige hensyn samt lighedsgrundsætningen.*
>
> *Saglige hensyn kan eksempelvis være varetagelse af trafiksikkerhedsmæssige hensyn, varetagelse af hensyn til muligheder for frit skolevalg, varetagelse af hensyn til at fremme et bestemt søgemønster i forhold til kommunens skoler og formentlig afstandsmæssige hensyn, dvs. hvor byrådet måtte være af den opfattelse, at folkeskolelovens afstandskriterier er for strenge. Det vil derimod efter Juras vurdering, ikke være et sagligt hensyn at varetage enkeltpersoners eller grupper af enkeltpersoners økonomiske interesser.*
>
> *Under henvisning hertil er det Juras opfattelse, at kommunen lovligt kan yde fribefordring af elever, der har en kortere skolevej end anført i Folkeskolelovens § 26, såfremt dette sker til varetagelse af saglige hensyn.*
>
> *En beslutning om ydelse af fribefordring skal tillige være i overensstemmelse med lighedsgrundsætningen. Det indebærer, at ydelse af fribefordring skal ske på grundlag af objektive kriterier, der skal være ens for alle elever, der er i samme situation for så vidt angår befordring til og fra skole."*

På baggrund af ovenstående har Skoleadministrationen i samarbejde med Jura opstillet følgende handlemuligheder som vurderes at kunne betegnes som objektive kriterier:

1. Samtlige elever fra 0. – 3. klasse ydes fribefordring – uanset afstand til/fra skole.
2. Samtlige elever fra 0. – 6. klasse ydes fribefordring – uanset afstand til/fra skole.
3. Samtlige elever fra 0. – 10. klasse ydes fribefordring – uanset afstand til/fra skole.

Lovgrundlag, planer m.v.

Ifølge Folkeskolelovens § 26 ***skal*** kommunen yde fribefordring til elever med trafikfarlig skolevej og/eller som opfylder følgende afstandskriterier:

0. - 3. kl. skal have længere skolevej end 2,5 km.
4. – 6. kl. skal have længere skolevej end 6,0 km.
7. – 9. kl. skal have længere skolevej end 7,0 km.
10. kl. skal have længere skolevej end 9,0 km.

Bekendtgørelse af 10. januar 1995 om befordring af elever i folkeskolen §13, hvoraf fremgår at kommunalbestyrelsen kan træffe beslutning om at yde befordring i videre omfang end det, der er fastsat i denne bekendtgørelse.

Økonomi

Vej- og Park oplyser følgende:

"Ifølge oplysning fra Sydtrafik vil beregning af omkostningen ved at tilbyde gratis buskørsel for klassetrin 0 til 10 kræve en mere dybdegående analyse. Bl.a. en vurdering af behovet for dubleringskørsel, og stillingtagen til, om tog og regionale ruter også skal omfattes af ordningen.

Det er imidlertid muligt ud fra erfaringer fra andre kommuner der har indført lignende ordninger at estimere et udgiftsniveau i Esbjerg Kommune.

Haderslev Kommune har indført en "gratis skolekort-ordning". Her er tog og regionale busser ikke omfattet af ordningen.

Selv om der er strukturelle forskelle på Esbjerg og Haderslev kommuner, kan det give en idé om udgiftens størrelsesorden. I Haderslev er der i aldersgruppen 6-16 år ca. 7.600 personer og Haderslev Kommune har i 2014 afsat 2,2 mio. kr. til "gratis skolekort-ordning".

I Esbjerg Kommune er der i samme aldersgruppe ca. 15.000 personer. Gratis buskørsel vurderes derfor at ville medføre en merudgift i størrelsesorden 4-5 mio.kr. årligt.

Såfremt tog og regionale busser også skal være omfattet af ordningen vil den årlige udgift blive noget højere, dvs. over 5. mio.kr. årligt".

Personaleforhold

Intet.

Planmæssige konsekvenser

Indførelse af fribefordring til samtlige elever jfr. ad 1, ad 2 og ad 3 kan iværksættes fra 1. januar 2014.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen

Høring

Jura og Vej- og Parks bemærkninger er indarbejdet i sagen.

Økonomi og Personale & Udvikling har ingen bemærkninger til sagen.

Vurdering herunder alternativer

Ifølge Jura er det også muligt som et objektivt kriterium at nedsætte de i.h.t. Folkeskoleloven gældende afstandskriterier såfremt det gælder for samtlige elever.

En nedsættelse af afstandskriterierne med f.eks. 500 meter indebærer således at, afstandskriterierne for ydelse af fribefordring for:

0. – 3. klasse fastsættes til en længere skolevej end 2,0 km.
4. – 6. klasse fastsættes til en længere skolevej end 5,5 km.
7. – 9. klasse fastsættes til en længere skolevej end 6,5 km.
10. klasse fastsættes til en længere skolevej end 8,5 km.

En sådan ændring gående på nedsættelse afstandskriterierne vil give de samme henvendelser fra forældre som p.t. Der vil altid være elever som akkurat ligger lige under afstandskriterierne.

Der er ikke foretaget en beregning på udgiften til flere buskort/fribefordrings-elever ved at nedsætte afstandskriterierne.

En ændring af afstandskriterierne ved indførelse af fribefordring for samtlige elever inden for en landsby/et bysamfund, hvor kun en del af eleverne opfylder de fastsatte afstandskriterier, vurderes ikke at ville være i overensstemmelse med lighedsgrundsætningen, idet der herved vil være elever inden for landsbyen/bysamfundet, der kan opnå fribefordring, samtidig med at der vil være elever, der er bosat uden for landsbyen/bysamfundet, og som har lige så lang eller længere skolevej end eleverne inden for landsbyen/bysamfundet, der ikke kan opnå fribefordring.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

spørgsmålet om ydelse af fribefordring til skolelever i videre omfang end fastsat i Folkeskoleloven indgår i de kommende budgetdrøftelser.

Bilag

Børn & Familieudvalget, den 05.09.2013 punkt nr. 3

Beslutning

Godkendt, idet Børn & Familieudvalget ønsker udarbejdet et udviklingsforslag med mulighed for graduering. Udvikllingsforslaget fremsendes til Forhandlingsudvalget.

Kim Madsen (O) fraværende uden afbud.

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 4: Rammeaftale 2014 for det specialiserede socialområde: Styringsaftale

Bilag

Bilag til Styringsaftalen 2014

Styringsaftale 2014

Sagsnr. 2013-10652

4 Rammeaftale 2014 for det specialiserede socialområde: Styringsaftale

---

Indledning

Kommunalbestyrelserne i regionen og Regionsrådet skal årligt indgå en rammeaftale om faglig udvikling, styring og koordinering af de kommunale og regionale tilbud efter serviceloven, af boliger til personer med betydeligt og varigt nedsat fysisk funktionsevne efter almenboligloven og af regionale undervisningsinstitutioner med specialundervisning for voksne. Rammeaftalen skal offentliggøres og sendes til Servicestyrelsen.

Rammeaftalen består af 2 dele: En udviklingsstrategi, som blev godkendt af byrådet den 3. juni 2013, og en styringsaftale, som skal være indgået senest 15. oktober.

Sagsfremstilling

Styringsaftalen 2014 deler overordnet ambition med Udviklingsstrategien for 2014: Det specialiserede område skal udvikle det høje faglige niveau, samtidig med at det skal drives på et lavere omkostningsniveau.

Styringsaftalen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen for de tilbud, som Styringsaftalen omfatter, og skal sikre klare spilleregler for samarbejdet mellem køber og sælger. Som en del heraf indeholder styringsaftalen regler, som skal sikre en fælles forståelse blandt kommunerne og regionen af, hvordan den lovbestemte beregning af omkostningsbestemte takster skal ske.

Tilbuddene på det specialiserede socialområde inddeles hvert år i 3 kategorier. Kategoriseringen foretages i forbindelse med indmeldingen af det kommende års takster, som skal være afsluttet senest 1. november:

1. Højt specialiserede tilbud med regional betydning
2. Klyngetilbud, hvor en del af pladserne sælges til andre end driftsherrekommunen
3. Lokale tilbud, som er oprettet og drives med sigte på egne borgere, men hvor der kan ske salg af enkelte pladser til andre end driftsherrekommunen

Ad 1) For de højt specialiserede tilbud indeholder Styringsaftalen regler om inddragelse af andre kommuner inden der ændres i pladstal og takster, således at hensynet til den regionale forsyning sikres. Esbjerg Kommune har i 2013 ingen højt specialiserede tilbud med regional betydning.

Ad 2) For klyngetilbuddene skal de øvrige kommuner orienteres, hvis der ændres i pladstal og takster. En del af Esbjerg Kommunes tilbud er klyngetilbud.

Ad 3) For lokale tilbud gælder, at hvis der foretages ændringer, som har væsentlig indflydelse på andre kommuners tilbud, skal de berørte kommuner orienteres. En del af Esbjerg Kommunes tilbud er lokale tilbud.

Styringsaftale 2014 indeholder følgende ambitioner og initiativer:

- Kommunerne ønsker at styre udgifterne på det specialiserede socialområde, så udgiftsudviklingen på området svarer til den generelle udgiftsudvikling for kommunerne, som aftales mellem regeringen og KL.
- Kommunerne og regionen ønsker at følge og koordinere kapacitetsudviklingen på det specialiserede socialområde på tværs af kommuner og region.
- Der skal sikres en effektiv drift af de sociale tilbud.

Lovgrundlag, planer m.v.

Lov om social service, § 6.
Lov om almene boliger, § 185 b.
Bekendtgørelse af 13. marts 2011 om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.
Lov om specialundervisning for voksne, § 6 h.
Bekendtgørelse af 28. april 2012 om rammeaftaler mv. på specialundervisningsområdet.

Økonomi

Der er ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser af Styringsaftale 2014, idet den bygger på eksisterende forhold. Styringsaftalens ambitioner med hensyn til udgiftsstyring er i overensstemmelse med de budgetforudsætninger, som der arbejdes med i Esbjerg Kommune. Som led i budgetprocessen i Esbjerg Kommune kan der blive truffet beslutninger, som vedrører pladstal eller serviceniveau på de tilbud, som er omfattet af rammeaftalen.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Konsekvenser for andre udvalg

Rammeaftalen behandles i Børn & Familieudvalget og Socialudvalget, idet den omhandler det specialiserede socialområde for børn og voksne samt visse dele af specialundervisningen.

Høring

Ingen bemærkninger

Vurdering herunder alternativer

Styringsaftalen sætter fokus på nogle af de samme temaer, som der allerede arbejdes

med i Esbjerg Kommune på det specialiserede socialområde. Der er således god overensstemmelse med de strategiske sigtelinjer, som udgør grundlaget for masterplanen på voksenhandicapområdet samt kvalitetsudviklingsprojekterne på børneområdet.

På dette grundlag vurderes, at det foreliggende forslag til Styringsaftale i Rammeaftale for 2014 opfylder Esbjerg Kommunes behov for en styringsaftale i aftalegrundlaget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- forslag til Styringsaftale 2014 godkendes

Bilag

Bilag til Styringsaftalen 2014
Styringsaftale 2014

Børn & Familieudvalget, den 05.09.2013 punkt nr. 4

Beslutning

Godkendt

Kim Madsen (O) fraværende uden afbud.

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 5: Revisionsbemærkninger Børn og Kultur - Familie & Forebyggelse

Bilag

Notat omkring problematikken om afregning af merudgifter efter SEL §41

Revisionsberetning 2012

Sagsnr. 2013-19572

5 Revisionsbemærkninger Børn og Kultur - Familie & Forebyggelse

---

Indledning

Opfølgning på "Revisionsberetning nr. 4 af 13. august 2013 vedrørende revision af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion m.v." i forhold til Børn & Kultur - Familie & Forebyggelse

Sagsfremstilling

Opfølgningen sker i henhold til pkt. 3.2 Servicelovens §41 – Merudgiftsydelser og pkt. 4.1 Servicelovens §52 – Forebyggende og anbringende foranstaltninger.

Servicelovens §41

Revisionen har gennemgået 6 sager om merudgifter efter Servicelovens §41. Revisionen bemærker, at på baggrund af gennemgangen og drøftelser med kommunen, at der er følgende generelle fejl i kommunens administration af området:

- Der foretages afregning direkte mellem kommunen og leverandør på sager med udgifter til blandt andet taxa, aflastning, medicin og bleer.

Revisionens vurdering herefter er, at kommunen ikke har administreret området efter de gældende regler og retningslinjer på området.

Esbjerg Kommune, Familie & Forebyggelse har fremsendt notat til økonomicheferne i 6-by samarbejdet (notat vedlagt), med anmodning om, evt. at få Kommunernes Landsforening til at gå i dialog med Socialministeriet i forhold til, at få tilrettet de nugældende regler og retningslinjer på området, således at det igen bliver muligt at afregne direkte mellem kommunen og leverandør.

Indtil denne mulighed er afprøvet, ændrer Esbjerg Kommune, Familie & Forebyggelse ikke arbejdsgangen, idet afregning direkte til borgeren vil:

- kræve store organisatoriske ændringer
- kræve store administrative ændringer med risiko for udgiftsstigning til følge
- opleves som en væsentlig forringelse af servicen for de berørte borgere
- manglende mulighed for udnyttelse af Esbjerg Kommunes indkøbsaftaler mv.

Udvalget vil blive holdt orienteret, om det videre forløb herom.

Servicelovens §52

På grund af Ankestyrelsens sagsgennemgang i 2012 blev der ikke foretaget revision af enkeltsager på området i 2011, men revisionen var forpligtet på, at lave en opfølgning på området i beretningen i 2012.

Konklusionen på denne beretning er, at revisionen vurderer, at ledelsen i Familie & Forebyggelse har udvist handlekraft og initiativ, og at den iværksatte udviklingsplan i al væsentlighed vil kunne imødekomme de problemstillinger, der er på området.
At udviklingstiltagene vil sikre, at der med virkning fra 1. januar 2014 i alle sager,

såvel nye som revurderede, foretages de nødvendige sagsbehandlingsskridt, således at området administreres efter gældende regler og retningslinjer.
At de udviklede retningslinjer, skabeloner og redskaber vil kunne understøtte sagsbehandlingen i det daglige arbejde, og at den nye model for ledelsestilsyn vil sikre, at sagsbehandlerne overholder lovgivningen og bidrager til kvalitetsudvikling og læring i organisationen.

Lovgrundlag, planer m.v.
Intet

Økonomi
Intet

Personaleforhold
Intet

Planmæssige konsekvenser
Intet

Konsekvenser for andre udvalg
Intet

Høring
Intet

Vurdering herunder alternativer
Intet

INDSTILLING
Direktionen indstiller, at

- revisionsbemærkningerne tages til efterretning
- Børn & Familieudvalget orienteres om udfaldet af den igangværende undersøgelse

Bilag
Notat omkring problematikken om afregning af merudgifter efter SEL §41
Revisionsberetning 2012

Børn & Familieudvalget, den 05.09.2013 punkt nr. 5

Beslutning

Godkendt

Kim Madsen (O) fraværende uden afbud.

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 6: Orientering vedr. Projekt Sofie

Sagsnr. 2012-21025

6 Orientering vedr. Projekt Sofie

Indledning

Projekt Sofie er i sin afsluttende fase, som et SATS-pulje projekt, der havde til formål at styrke kommunens sociale og forebyggende indsats i problemramte boligområder. Projektet er startet ultimo 2010 og kører frem til juni 2013 med statslige finansiering.

Ved budgetvedtagelsen for 2013-2016, besluttede Byrådet, at 3 af delprojekterne (HangOUT, Drop-in og 4F) forlænges med kommunale driftmidler i sidste halvår af 2013. Der er lagt op til, at den forventede slutevaluering (foretages af Deloitte) i juni 2013 skal danne baggrund for byrådets endelige beslutning om, hvorvidt hele eller dele af projektet skal videreføres – eller om projekterne skal afvikles ved udgangen af 2013.

Der er fremsendt et fastholdelsesforslag af projektet i forbindelse med budget 2014-2017. I dette forslag fremhæves det, at den forventede slutevaluering skal danne baggrund for beslutning om projekternes videre forankring.

Deloitte har hen over sommeren meddelt Esbjerg Kommune, at selve slutevalueringen er blevet rykket og først vil ligge klar medio september måned. Det er derfor ikke muligt, at kunne dokumenterer det samlede forløb/indsatsen siden projektets opstart tilbage i 2010.

Familie & Forebyggelse ønsker på trods af ovenstående status, forsat at fremsende forslaget om at videreføre de 3 delprojekter i den kommunale drift fra 2014, samt at fremkomme med et forslag om projektets fremtidige organisatoriske forankring. Dette med afsæt i, at der via delevalueringerne kan dokumenteres et flot resultat af indsatserne.

Sagsfremstilling

Målingerne af fremdrift i indsatserne samt resultater og tendenser:

Hvert halve år er der målt på fremdriften i projekterne – er milepæle nået, er de planlagte aktiviteter gennemført, har de målrettede indsatser haft den ønskede effekt. De valgte indikatorer er både kvantitative og kvalitative. De kvantitative målinger er knyttet op på skolegangen, eksempelvis i målinger af fravær. Projektet kan dokumentere valide resultater på at indsatserne har været vellykkede. Bl.a. indsatsen på skolefravær, her har de 21 unge tilmeldte nedbragt et gennemsnit på 25,5 % fravær til 9,8 % fravær.

Man kan ligeledes se at de unge der arbejdes med, i højere grad fastholdes i skole og starter uddannelse eller job, - de får ændret oplevelse af mulighederne for at reagere og agere anderledes, de har fået netværk mv.

Familie & Forebyggelse rummer mange decentrale enheder der kunne matche en evt. forsættelse af delprojekterne, herunder SSP. Indholdet og fokus på forebyggende

tiltag og ikke mindst det tværfaglige samarbejde gør SSP til et oplagt sted, hvor delprojekterne kunne integreres.
Med afsæt i ovenstående anbefaler Familie & Forebyggelse at delprojekterne organisatorisk placeres under Børn & Familieudvalget/Familie & Forebyggelse, men administreres af SSP.

Lovgrundlag, planer m.v.
Intet

Økonomi
Projekt Sofie indgår i budget 2014-2017 som et fastholdelsesforslag, med et finansieringsbehov på 1,5 mio. kr. årligt.

Personaleforhold
Intet

Planmæssige konsekvenser
Intet

Konsekvenser for andre udvalg
Intet

Høring
Ikke været i høring

Vurdering herunder alternativer
Intet

INDSTILLING
Direktionen indstiller, at

- Orienteringen tages til efterretning

Bilag

Børn & Familieudvalget, den 05.09.2013 punkt nr. 6

Beslutning

Orienteringen tages til efterretning, og oversendes til Forhandlingsudvalget.

Kim Madsen (O) fraværende uden afbud.

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 7: Status omkring Vores Hus

Bilag

Statusnotat Vores Hus

Sagsnr. 2011-3192

7 Status omkring Vores Hus

Indledning

Børn & Familieudvalget besluttede i 2010 at indlede et arbejde vedrørende etablering af ét eller flere Børnehuse i Esbjerg Kommune med henblik på at reducere antallet af anbringelser og dermed medvirke til en omkostningsreduktion på Familieområdet.

Baseret på erfaringer fra andre kommuner var det vurderingen, at der på sigt ville være basis for i alt 4 børnehuse, geografisk fordelt på hele Esbjerg Kommune.

I første omgang blev det dog besluttet at etablere ét Børnehus med henblik på at indhente erfaringer om etablering, drift, indhold og effekt af børnehuse. Der blev afsat i alt 8 mio. kr. til etablering og drift af Børnehuset i to år.

Den 17. november 2011 godkendte Børn & Familieudvalget Serviceniveau og ydelsesbeskrivelse for det nye Børnehus – **Vores Hus**.

Udvalget godkendte endvidere, at der inden to år skulle laves en evaluering af Vores Hus med henblik på beslutning om, hvorvidt og hvordan der skal arbejderes videre med Vores Hus og konceptet Børnehuse som et element i Esbjerg Kommunes samlede tilbudsvifte.

Det har imidlertid været vanskeligt at lave en egentlig evaluering, herunder med valide kvantitative data, af flere årsager. Dels har der manglet handleplaner på en stor del af de indskrevne børn, hvorfor det er svært at følge op på, om målene i handleplanen er opnået. Dels har det pilotprojekt om effektstyring, som Vores Hus har deltaget i, haltet bagefter i forhold til at få udviklet et IT-værktøj, som kunne understøtte de løbende målinger og samle op på resultaterne. Der er derfor i stedet udarbejdet et mere kvalitativt statusnotat, baseret på især interview med ledere, familierådgivere og forældre, tilsynsrapporter samt uddrag fra de løbende effektmålinger

Sagsfremstilling

Der er i april 2013 udarbejdet et statusnotat af Vores Hus.

Statusnotatet viser overordnet, at Vores Hus har etableret sig som et meget velfungerende tilbud til anbringelsestruede børn og familier, som har bidraget til, at flere børn kan blive boende i eget hjem og dermed til, at antallet af anbringelser i perioden 2011-2013 er lavere, end det ellers ville have været.

Af de i alt 21 indskrevne børn er 2 blevet udsluset på grund af, at målene i handleplanen er opnået. 4 børn, heraf 3 søskende, er blevet anbragt. Det er Familierådgivningens vurdering, at disse anbringelser skyldes forhold uden for Vores Hus' rækkevidde, herunder især rusmiddelmisbrug i familien, som ikke kunne være undgået. Af de resterende 15 børn, som fortsat er i Vores Hus, vurderes det, at hovedparten af disse ville være blevet anbragt, hvis det ikke havde været for indsatsen i Vores Hus,

Vores Hus har i høj grad lykkes med at indfrie de fastsatte målsætninger, herunder til at styrke de indskrevne børns trivsel, livskvalitet, skolepræstationer og integration i lokalområdet, samt til at støtte op om forældrene og styrke forældrene-evnen i en sådan grad, at familierne kan holdes samlet. Der er overordnet stor tilfredshed med Vores Hus hos forældre, familierådgivere og samarbejdspartnere.

Det vurderes, at Vores Hus udfylder et vigtigt hul i viften af forebyggende og lokalt baserede tilbud til udsatte børn i Esbjerg Kommune, som ikke umiddelbart vil kunne udfyldes af andre aktører/tilbud. Det vurderes ligeledes, at antallet og flowet af børn og familier inden for Vores Hus' målgruppe også i de kommende år vil være tilstrækkelig stort til at opretholde en høj efterspørgsel og belægning.

På den baggrund anbefales det, at Vores Hus fortsætter og etableres som et permanent tilbud under Børnecentret i Familie & Forebyggelse.

Opmærksomhedspunkter
Det vurderes dog samtidig, at potentialet i Vores Hus endnu ikke er fuldt realiseret, og forventningerne til omkostningsreduktion ikke blevet fuldt indfriet. Det skylds dels en træg opstartsfase, hvor der kun blev visiteret få børn til Vores Hus – bl.a. på grund af et manglende kendskab hos myndighed til husets målgruppe og funktion.

Samtidig gælder det, at en mindre del af de indskrevne børn og familier har været på kanten af eller uden for målgruppen 'anbringelsestruede' børn, og at Vores Hus i disse tilfælde er blevet anvendt som et alternativ til en anden, mindre indgribende forebyggende foranstaltning og ikke som et alternativ i anbringelse.

I forhold til fremadrettet at realisere det fulde potentiale i Vores Hus – og Børnehuse generelt - er det derfor vigtigt med en endnu skarpere afstemning på tværs af myndighed og tilbud af, hvordan Vores Hus (ikke) skal bruges, og i hvilke tilfælde Vores Hus kan tænkes ind som et reelt og forsvarligt alternativ til anbringelse.

I forbindelse med etablering af nye visitationsprocedurer og etablering af et tværgående visitationsudvalg på Børnecentrets område anbefales det desuden at være opmærksom på problematikken.

På et mere konkret niveau anbefales det, at der udarbejdes mere detaljerede Serviceniveauer for de forskellige indskrivningsprocenter i Vores Hus med henblik på at skabe klarhed over, hvad ydelsen indebærer og hvad myndighed og samarbejdspartnere kan forvente af Vores Hus. Arbejdet med disse *er* nu igangsat.

Det anbefales i den sammenhæng også, at Vores Hus – sammen med familierådgivningen – arbejder målrettet på at etablere udslusningsordninger med gradvist lavere nedskrivningsprocenter i takt med, at barnet og familien udvikler sig positivt. Det vil bidrage til at skabe et større flow og skabe plads til optag af flere børn og familier i huset.

Grundlag for etablering af flere Børnehuse
På baggrund af de foreløbige erfaringer med Vores Hus, herunder den stigende efterspørgsel i takt med øget kendskab og gode resultater samt vurderingen fra Familierådgivningens side af Vores Hus som et reelt alternativ til anbringelse, vurderes der – ikke mindst i lyset af den senere tids markante stigning i antallet af

anbringelser - at være god basis for at arbejde videre med Børnehuskonceptet og udvide antallet af Børnehuse.
I den forbindelse er det dog vigtigt, at man på forhånd fastlægger nogle klare retningslinjer for, hvornår og hvordan det er hensigtsmæssigt og forsvarligt at bruge Børnehuse som et alternativ til anbringelse. Og at man ønsker – og tør – tænke Børnehusene ind som et reelt alternativ til anbringelse i alle de situationer, hvor det vurderes, at der faktisk er mulighed for og mening i at holde familien samlet.

Lovgrundlag, planer m.v.

- Lov om Social Service § 52, stk. 3, nr. 9
- Esbjerg Kommunes Sammenhængende Børnepolitik

Økonomi

Der er udarbejdet et revideret og lettere nedjusteret budget for Vores Hus på basis af erfaringerne og det faktiske udgiftsniveau i de første 2 år.

Der foreslås afsat 3.773.000 kr. årligt i budgettet til en eventuel videre drift af Vores Hus.

Personaleforhold

Den nuværende personalesammensætning i Vores Hus fastholdes.

Planmæssige konsekvenser

-

Konsekvenser for andre udvalg

-

Høring

-

Vurdering herunder alternativer

-

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Børn & Familieudvalget tager status omkring Vores Hus til efterretning og at en eventuel permanentgørelse af Vores Hus indgår i budgetdrøftelserne 2014-17.
- Familie & Forebyggelse adresserer og håndterer de udfordringer, som Statusrapporten påpeger, i forhold til at realisere Vores Hus' fulde potentiale og indfri forventningerne om færre anbringelser og omkostningsreduktion.

Bilag

Statusnotat Vores Hus

Børn & Familieudvalget, den 05.09.2013 punkt nr. 7

Beslutning

Godkendt

Statusnotat m.v. oversendes til Forhandlingsudvalget.

Kim Madsen (O) fraværende uden afbud.

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 8: Udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik for Esbjerg Kommune

Bilag

Bilag 1: Udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik for Esbjerg Kommune version 15.08.2013

Sagsnr. 2013-3946

8 Udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik for Esbjerg Kommune

---

Indledning

Hermed forelægges udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik for Esbjerg Kommune til behandling.

Plan & Miljøudvalget er orienteret om arbejdet med tilblivelsen af politikken den 19. februar 2013.

Sagsfremstilling

Som en konsekvens af byrådets beslutning om en revision af Klima- og bæredygtighedsplan 2010-20 er der udarbejdet et udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik for Esbjerg Kommune.

Klima- og bæredygtighedspolitikken skal omfatte tre hovedområder, som efterfølgende skal udmøntes i følgende

- **Klimatilpasningsplanen**, der er styret af de krav, staten stiller til kommunerne om udarbejdelse af en klimatilpasningsplan
- **CO_2-reduktionsstrategien,** der er Esbjerg Kommunes egen strategi for CO_2-reduktion, og som baseres på byrådets beslutninger
- **Miljø og CSR strategien,** Corporate Social Responsibility, der falder i to dele. Én del, hvor staten, bl.a. via vand- og naturplanerne, sætter mål for natur og miljø, og en egentlig CSR strategi, der skal vise, hvordan Esbjerg Kommune som virksomhed kan vælge at handle ansvarligt lokalt og globalt.

Klimatilpasningsplanen vil blive udarbejdet som konsekvens af et lovkrav i Planloven, og strategien skal være gældende med udgangen af 2013.

Byrådet har ønsket at mindske udledningen af klimagasser i form af CO_2 og være CO_2 neutrale hurtigst muligt. Byrådet har med Klima- og Bæredygtighedsplan 2010-20 besluttet, at der skal ske en 30 % reduktion af udledningen af CO_2 over en periode. Plan & Miljøudvalget har efterfølgende efterspurgt scenarier for CO_2-reduktioner, og CO_2-reduktionsstrategien skal sikre gennemførelse af de ønskede reduktioner. Tilslutningen til Borgmesterpagten vil arbejde i samme retning. Forpligtelsen gælder kommunen som geografisk område, og at gå videre end EU's mål hvad angår nedbringelse af CO_2 udledningen.

Miljø og CSR strategien indeholder to spor: det ene er den miljømæssige del, som er konsekvenser af lov, eksempelvis bevarelse af plante- og dyrearter, samt miljøbeskyttelse generelt. CSR-delen handler om Esbjerg Kommune som virksomhed, er frivillig og omfatter eksempelvis grønne indkøb.

Politikken dækker bredt, og mange har indflydelse på og interesse for området. Derfor

er politikken blevet til i et samarbejde mellem en række interessenter, organisationer og lokalråd. Det drejer sig om SE, DONG, Esbjerg Forsyning, de private varmeværker, energilandsbyernes lokalråd, landbrugsorganisationerne, Esbjerg Erhvervsudvikling, Danmarks Naturfredningsforening og de to universiteter. Det har været vigtigt for byrådet at sikre en solid forankring af politikken i hele Esbjerg Kommunes politiske og administrative system.

Plan & Miljøudvalget er den 19. februar 2013 orienteret om workshoppen og inputs i den forbindelse, og udvalget har her ønsket, at offentligt/privat samarbejde skal indgå i politikken. Udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik er udarbejdet ud fra dette, og på baggrund af inputs bl.a. på en efterfølgende workshop er udkastet tilrettet.

Udkastet forelægges nu til politisk behandling med henblik på udsendelse i offentlig høring. Politikken forventes offentliggjort i digital form på kommunens hjemmeside.

Efter høringsperioden gennemarbejdes de indkomne høringssvar, hvorefter endeligt udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik fremlægges til politisk behandling.

Lovgrundlag, planer m.v.

Klima- og bæredygtighedsplan 2010-20 for Esbjerg Kommune. Planloven.

Økonomi

Udgifter til udarbejdelse af politikken og strategier afholdes inden for budgetrammen.

Indsats	**Anlæg kr.**	**Drift kr. pr. år**	**Status**
Tjæreborg som demonstrationsprojekt for bæredygtig og intelligent energi.	7.500.000	2.500.000 fordelt over år 2013-16	Midlerne er bevilget.
Bæredygtige energilandsbyer.		500.000 i 2012, 2013 og 2014, heraf et årsværk.	Midlerne er bevilget. Driftsmidlerne er søgt suppleret med eksterne støttemidler.
Handlingsplan for EU Borgmesteraftalen.			Midlerne er bevilget og de tages af midler fra Tjæreborgprojektet.
Grøn energiforsyning af kommunale bygninger.			Der er i et samarbejde søgt ekstern støtte til forberedelse af energirenoveringsinvesteringer.

Øvrige udgiftskrævende tiltag forelægges til politisk behandling.

Personaleforhold
Udarbejdelse af politikken er sket med eksisterende personaleressourcer. Udmøntning af politikken pågår i vid udstrækning indenfor Teknik & Miljø. Der må forventes et mindre personaletræk i hele den kommunale forvaltning.

Planmæssige konsekvenser
Ingen.

Konsekvenser for andre udvalg
Udkastet forelægges først Plan & Miljøudvalget, og herefter sideordnet øvrige fagudvalg forinden behandling i ØU og byråd.

Høring
Udkastet har været i høring i projekt- og styregruppe og hos workshopdeltagere samt i intern høring i den kommunale forvaltning. Bemærkninger fra høringerne er indarbejdet i udkast til politik og sagsfremstilling.

Politikken forventes offentliggjort i digital form i 8 uger på kommunens hjemmeside.

Vurdering herunder alternativer
Politikken opfylder direktionens årsplan. Direktionens Strategi- og Årsplan 2013-2014.

INDSTILLING
Det indstilles, at det indstilles til byrådet, at

- Udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik for Esbjerg Kommune godkendes og sendes i offentlig høring.

Plan & Miljøudvalget, den 20.08.2013 punkt nr. 4

Beslutning
Godkendt

Afbud
Bjarne Steiner (V)
Jørn Håhr Schultz (V)

INDSTILLING
Det indstilles, at det indstilles til Byrådet, at

- Udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik for Esbjerg Kommune godkendes og sendes i offentlig høring.

Bilag

Bilag 1: Udkast til Klima- og bæredygtighedspolitik for Esbjerg Kommune version 15.08.2013

Børn & Familieudvalget, den 05.09.2013 punkt nr. 8

Beslutning

Godkendt

Kim Madsen (O) fraværende uden afbud.

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 9: Politik for den frivillige sociale indsats. Revidering af Esbjerg Kommunes Frivillighedspolitik

Bilag

Frivillighed, fællesskab og samskabelse. Forslag til politik for den frivillige sociale indsats

Sagsnr. 2013-2183

9 **Politik for den frivillige sociale indsats. Revidering af Esbjerg Kommunes Frivillighedspolitik**

Indledning

Arbejdsgruppen bag revideringen af kommunens frivillighedspolitik har udarbejdet et forslag til politik for den frivillige sociale indsats. Forslaget er udarbejdet på baggrund af inputs fra to workshops med frivillige sociale foreninger. Politikken fremstilles til godkendelse med henblik på offentlig høring.

Sagsfremstilling

Den nuværende frivillighedspolitik blev godkendt i sammenlægningsudvalget den 13. december 2006 og trådte i kraft 1. januar 2007. Sidenhen blev politikken revideret og godkendt i byrådet i december 2008.

Formålet med revideringen af frivillighedspolitikken er, at formulere en politik for den frivillige sociale indsats, der kan danne rammen for kommunens samarbejde med og støtte til det frivillige sociale område i kommunen i byrådsperioden 2014-2017.

Der er nedsat en arbejdsgruppe bestående af forvaltningsrepræsentanter fra Sundhed & Omsorg, Børn & Kultur og Borger & Arbejdsmarked. Herudover deltager tre repræsentanter fra Vindrosen – De Frivilliges Hus i arbejdsgruppen.

Arbejdsgruppen har stået bag gennemførelsen af to workshops med repræsentanter fra i alt 26 forskellige frivillige sociale foreninger henholdsvis den 30. maj 2013 og den 6. juni 2013. Socialudvalget deltog desuden i den første workshop.

Ved at inddrage frivillige sociale foreninger er politikkens indhold blevet kvalificeret gennem inputs fra aktører, der til dagligt agerer på området. De frivillige sociale foreninger har fået medbestemmelse og har i løbet af processen vist stort engagement. Processen har desuden medvirket til at øge kendskabet til hinanden på tværs af den kommunale og den frivillige sektor.

På baggrund af inputs fra de to workshops har arbejdsgruppen udarbejdet et forslag til politik for den frivillige sociale indsats.

Politikken indeholder følgende afsnit: Forord, vision, værdier, målsætninger og fokusområder samt et afsnit om udmøntningen af politikken.

Der er planlagt en høringsfase i uge 36-39. Herefter vil forslaget til politikken blive tilrettet såfremt høringssvarene giver anledning hertil og den politiske godkendelsesproces sættes i gang.

Den tidligere politik indeholdt et afsnit om kriterier for ansøgning af § 18 midler. Dette afsnit er taget ud af politikken og fremstilles i stedet i et særskilt dokument med navnet *Retningslinjer for ansøgning af § 18 midler*. Retningslinjerne indgår ikke i høringsmaterialet, da der ikke lægges op til ændringer i kriterierne.

Retningslinjer for ansøgning af § 18 midler samt et katalog over foreningernes ideer til konkrete handlinger vil blive præsenteret som bilag til politikken i forbindelse med den politiske godkendelsesproces.

Lovgrundlag, planer m.v.

Politikken er blevet til inden for rammen af servicelovens § 18 om det kommunale samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger og det nye frivillighedscharter, der blev offentliggjort i juni 2013. Der lægges op til at chartret omsættes og konkretiseres i lokal sammenhæng. Politikken kan ses som første skridt i den retning.

Konsekvenser for andre udvalg

Politikken behandles i Socialudvalget, Børn & Familieudvalget og Sundhed & Omsorgsudvalget.

Høring

Det foreslås, at politikken sendes i offentlig høring i uge 36-39 med henblik på yderligere at kvalificere politikkens indhold. Høringsmaterialet fremsendes herudover direkte til Handicaprådet, Udsatterådet, Ældrerådet, Integrationsrådet og Ungerådet samt til medlemmer af Vindrosen – De Frivilliges Hus.

Vurdering herunder alternativer

Det er forvaltningens vurdering, at der er udarbejdet et forslag til politik for den frivillige sociale indsats, som både respekterer denne indsats i sin egen ret og som samtidig anerkender behovet for at sætte en ny ramme for samspillet mellem den frivillige sociale verden og den kommunale verden.

Forvaltningen forventer, at den inddragende proces resulterer i ejerskab blandt de deltagende parter og dermed større tilslutning til og forankring af politikken.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- forslag til *Politik for den frivillige sociale indsats* godkendes til offentlig høring

Bilag

Frivillighed, fællesskab og samskabelse. Forslag til politik for den frivillige sociale indsats

---

Børn & Familieudvalget, den 05.09.2013 punkt nr. 9

Beslutning

Godkendt

Kim Madsen (O) fraværende uden afbud.

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 10: Information, forespørgsler og orientering

Sagsnr.

10 Information, forespørgsler og orientering

- Intet

Bilag

Børn & Familieudvalget, den 05.09.2013 punkt nr. 10

Beslutning

Orienteret

Kim Madsen (O) fraværende uden afbud.

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 11: Lukket: Information, forespørgsler og orientering