

REFERAT Sundhed & Omsorgsudvalget 2012-2025 d. 06-12-2012

Mødedato Torsdag d. 06. december 2012 kl. 14:30

Mødested

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
OK-Fonden.....	6
Borgerstyret Personlig Assistance (BPA).....	12
Omsorgstandpleje.....	16
Information, forespørgsler og orientering.....	21

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Sagsnr.

1 Godkendelse af dagsorden

Bilag

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 06.12.2012 punkt nr. 1

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

Heidi Møller (A)

Punkt 2: OK-Fonden

Bilag

VEDTÆGTER

In-house aftale pr 9 11 12.docx

Brugsretsftale.docx

Stiftelsesdokument

Sagsnr. 2012-14572

2 OK-Fonden

Indledning

Der er udarbejdet forslag til kontrakt indeholdende stiftelsesdokument, vedtægter for institution, in-house aftale samt brugsretsftale.

Forslaget til kontrakten er baseret på en dialog mellem Esbjerg Kommune og OK-Fonden omkring opfyldelse af kriterier for anvendelsen af in-house reglen, hvilket har vist sig muligt.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune ønsker med indgåelse af samarbejdet med OK-Fonden om drift af plejecenter Strandby, at skabe et samarbejde der kan bidrage til en øget læring og udvikling af nye ideer indenfor ældrepleje.

Samarbejdet tager udgangspunkt i et borgerperspektiv og med et rehabiliterende sigte i en fælles forståelse og ønske om at udvikle udfoldelsesmuligheder, grader af frihed og livskvalitet for den enkelte borger, der har brug for en plejebolig.

For at styrke de gode relationer i fremtiden og sikre et bæredygtigt juridisk grundlag er forslaget til aftale udarbejdet i overensstemmelse med Konkurrencestyrelsens vejledning af 2. februar 2010 om in-house begrebets betydning for kommunal aftaleindgåelse med selvejende institutioner.

Forholdet til OK-Fonden vil alene kunne reguleres kontraktmæssigt, hvilket betyder, at der i kontrakten er stillet krav i forhold til eksempelvis kvalitet og udvikling, da disse ikke kan stilles løbende.

Organisering

Plejecenter Strandbys 63 boliger udgår af distrikt 3-kløveret.

Lovgrundlag

Serviceoven

Sundhedsloven

Udbudsretslige regler

Lov om lønmodtagernes retsstilling ved virksomhedsoverdragelse

Økonomi

OK-Fonden løser opgaverne i henhold til kontrakten samt i henhold til den af Esbjerg Kommune fastsatte budgetramme. Strandby vil indgå i budgetfordelingen på lige fod med de øvrige centre. Forventet budgetramme er netto ca. 26 mio. kr.

Afregning med OK-Fonden sker i 1/12 dele primo måneden, hvilket vil betyde et rentetab for Esbjerg Kommune på 45.000 kr. årligt.

OK-Fonden har fået forelagt et forslag til overhead på 2,1 % til administration, som er den procentsats, der bruges ved selvejende institutioner i Dagtilbud. Overhead til administration (administration af personale, løn, indkøb, IT, økonomi, revision) på 2,1 % vil derfor for 2013 svare til 535.000 kr. Dette beløb kan betragtes som mistede stordriftsfordele.

Det er endnu uafklaret, hvorvidt OK-Fonden kan acceptere ovenstående procentsats. Det er forudsat, at OK-Fonden godkender de 2,1 %. Der er dermed ikke taget højde for evt. højere procentsats i nedenstående beregninger.

Hertil kommer et anslået beløb årligt på 300.000 kr. til arbejdsskadeforsikring, som er den udgift, OK-Fonden forventer at skulle betale i forsikringssum. Esbjerg Kommune vil ikke kunne finansiere dette beløb ved at nedskrive puljen til arbejdsskader tilsvarende, da kommunen er selvforsikret og derfor har betydelige stordriftsfordele også på arbejdsskadeområdet.

Der vil være en engangsudgift på ca. 100.000 kr. til de forskellige IT løsninger, som Esbjerg Kommune skal levere på Strandby. Der vil skulle føres tilsyn mv. med overholdelse af kontrakten, hvilket vil betyde, at der skal udføres en opgave, som ikke udføres i dag.

Det vil således, udover tilsyn, være en øget udgift ved at lade OK-Fonden overtage Strandby på ca. 880.000 kr. årligt samt en engangsudgift på ca. 100.000 kr. til IT.

Personaleforhold

Der er pt. 120 medarbejdere ved plejecenter Strandby.

De overenskomstansatte medarbejdere, der ved overdragelsen overvejende (mere end 60 % af tiden) er beskæftiget i og omkring plejecenter Strandby, bliver overdraget på de vilkår og betingelser, som følger af Lov om lønmodtagernes retsstilling ved virksomhedsoverdragelse.

Der vil ikke være medarbejdere med ansættelsesforhold delt mellem Esbjerg Kommune og OK-Fonden.

Medarbejderne bliver overdraget på deres respektive overenskomster og med eventuelle individuelle rettigheder.

Der er fremstillet et lovforslag omkring ændring af lov om aktiv beskæftigelse. Dette kan medføre væsentligt ændrede ansættelsesvilkår for den enkelte medarbejder i fleksjob eller §56 ordning, såfremt lovforslaget vedtages, idet arbejdsgiveren kun skal betale for præsterede timer, og kommunen supplerer op.

På plejecenter Strandby er der pt. 8 personer, der vil kunne blive berørt af en eventuel lovændring.

Øvrige forhold

Køkken – Ejendomsretten til køkkenet på plejecenter Strandby er Esbjerg Kommunes. Der produceres i dag mad til plejehjemsbeboere og til en café beliggende på plejecentret. OK-Fondens anvendelse af køkkenet vil ikke afvige fra dette, idet OK-Fonden er indforstået med, at køkkenet ikke må benyttes til produktion af mad til

andre målgrupper eller "frit valg".

Kvalitetsstandarder – Esbjerg Kommunes kvalitetsstandarder og faglige standarder skal overholdes.

Udbud – OK-Fonden er omfattet af Esbjerg Kommunes indkøbsstrategi og skal således benytte gældende indkøbsaftaler.
OK-Fonden skal overholde udbudsreglerne.

Høring

Sagen har været til høring i Fællesforvaltningen og relevante bemærkninger er indarbejdet i sagen. Dog skal bemærkes, at Jura ikke har afgivet høringssvar, da der er brugt ekstern jurist til udarbejdelse af in-house kontrakt mv.

Vurdering, herunder alternativer

Økonomi bemærker i deres høringssvar, at "Alternativt kan man ud fra en økonomisk betragtning vælge et egentligt udbud med henblik på at opnå en billigere pris, som dermed kan finansiere de mistede stordriftsfordele."

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Udvalget tager stilling til, hvorvidt der skal forsøges at indgå en aftale med OK-Fonden på ovennævnte grundlag.
- Der meddeles positiv tillægsbevilling på 980.000 kr. finansieret af likvide midler i 2013.
- Merudgiften på de 880.000 kr. indarbejdes ifm. budgetlægningen for 2014. Finansieringen heraf indgår i budgetlægningen for 2014 og frem. Det vil primært være via besparelser på konto 06, herunder på arbejdsskadepuljen.

Bilag

[Brugsretsaf tale.docx](#)

[In-house aftale pr 9 11 12.docx](#)

[Stiftelsesdokument](#)

[VEDTÆGTER](#)

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 06.12.2012 punkt nr. 2

Beslutning

A anmoder om, at sagen sendes i de politiske grupper.

Fraværende uden afbud

Afbud

Heidi Møller (A)

Punkt 3: Borgerstyret Personlig Assistance (BPA)

Bilag

Kvalitetsstandard - Borgerstyret Personlig Assistance

Høringssvar fra Ældrerådet

Høringssvar fra Handicaprådet

Sagsnr. 2012-15499

3 Borgerstyret Personlig Assistance (BPA)

Indledning

1.1 2012 blev området Borgerstyret Personlig Assistance (BPA) efter Serviceloven § 96 flyttet fra Borger & Arbejdsmarked til Sundhed & Omsorg. BPA efter Servicelovens § 96 er en ordning hvor borgeren får udmålt og udbetalt et tilskud til ansættelse af egne hjælpere.

Sundhed & Omsorgs arbejdsgruppe Kvalitetsstandarder og Indsatskatalog har i foråret igangsat en underarbejdsgruppe jf. godkendt kommissorium. Arbejdsgruppen har haft til opgave at udarbejde et forslag til kvalitetsstandard for Borgerstyret Personlig Assistance Ligeledes har arbejdsgruppen fået til opgave at tilpasse og revidere Håndbogen for BPA, så den er opdateret i forhold til de faktiske forhold. Håndbogen anvendes af de borgere der er bevilget en BPA ordning.

Sagsfremstilling

Der har ikke tidligere eksisteret en kvalitetsstandard for BPA og med denne kvalitetsstandard kommer der nu en præcisering og beskrivelse af Esbjerg Kommunes serviceniveau på dette område. Kvalitetsstandarden tager udgangspunkt i lovgivningen samt gældende ministeriel vejledning på området.

Kvalitetsstandarden skal understøtte at borgernes behov vurderes og udmåles ud fra fastsatte kriterier, der sikrer gennemsigthed og ensartethed både i den konkrete bevilling samt tilsynet med området.

Al sagsbehandling, udbetaling samt tilsyn foretages af et tværfagligt sammensat team i Myndighed & Faglig udvikling, Visitationen.

Kvalitetsstandarden har været i høring i Handicaprådet. På baggrund af høringssvaret er det præciseret i kvalitetsstandarden at en bevilling efter Servicelovens § 96 altid er med udgangspunkt i en individuel konkret vurdering af borgerens behov. Alle borgere hvor der afholdes hjemmebesøg opfordres til at have bisidder med.

Lovgrundlag, planer m.v.

Lov om Social Service, § 1, § 96

Vejledning nr. 9 af 15-2-2011

Udmålingsbekendtgørelsen, bekendtgørelse nr. 647 af 25.6.2012

Økonomi

Ingen ændring i serviceniveau i forhold til nuværende. Der er tale om en præcisering af det kommunale serviceniveau.

Personaleforhold

Ingen

Planmæssige konsekvenser

Ingen

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen

Høring

Handicaprådet og Ældrerådet

Vurdering herunder alternativer

Ingen

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Kvalitetsstandarden godkendes

Bilag

[Høringssvar fra Handicaprådet](#)

[Høringssvar fra Ældrerådet](#)

[Kvalitetsstandard - Borgerstyret Personlig Assistance](#)

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 06.12.2012 punkt nr. 3**Beslutning**

Godkendt

Fraværende uden afbud**Afbud**

Heidi Møller (A)

Punkt 4: Omsorgstandpleje

Bilag

Høringssvar fra Handicaprådet

Høringssvar Ældrerådet

Kvalitetsstandard, rev. nov.

Sagsnr. 2012-17696

4 Omsorgstandpleje

Indledning

Myndighed og Faglig Udvikling, Visitationen har siden 2002 visiteret til Omsorgstandpleje efter Sundhedsloven § 131. Der er ikke i Sundhedsloven krav om udarbejdelse og godkendelse af kvalitetsstandard på området. Der har således ikke tidligere været udarbejdet en decideret kvalitetsstandard og visitation er foregået ud fra lovgivningen og de procedurer der har været aftalt mellem Sundhed & Omsorg, Visitationen og Omsorgstandplejen.

Sagsfremstilling

Der vurderes nu at være behov for en politisk godkendt kvalitetsstandard, idet der kommer et stigende antal forespørgsler og ansøgninger vedrørende Omsorgstandpleje. Baggrunden er ofte grundet i manglende økonomi til istandsættelse af dårlige tænder, hvilket ikke umiddelbart gør borgeren berettiget til Omsorgstandpleje.

Derfor er der behov for en kvalitetsstandard, for at kunne præcisere hvilke borgere der er berettigede til omsorgstandpleje.

Kvalitetsstandarden præciserer ligeledes hvilke borgerkategorier, der rent lovgivningsmæssigt kan få deres behov for tandpleje tilgodeset på anden vis.

Sagsbehandling af ansøgningen foretages af en visitator i Myndighed og Faglig udvikling, Visitationen.

Borgere i plejebolig er automatisk berettiget til Omsorgstandpleje og tilmeldes såfremt borgeren ønsker det.

Omsorgstandpleje leveres fortrinsvis af de kommunale tandplejeklinikker.

Hvis Omsorgstandplejeindsatsen skal have en optimal effekt skal den gives i et tæt samarbejde med plejepersonalet der varetager personlig hygiejne hos borgeren, herunder mundpleje. Omsorgstandplejen er i gang med at iværksætte et projekt hvor de tilbyder undervisning af plejepersonalet der varetager mundplejeopgaver.

Kvalitetsstandarden har været i høring i Ældrerådet og Handicaprådet. Der er ikke i de 2 høringssvar forslag til ændringer eller andre bemærkninger.

Høringssvarene er vedlagt sagsfremstillingen.

Kvalitetsstandarden fremsendes derfor uændret til endelig godkendelse.

Lovgrundlag, planer m.v.

Sundhedsloven §131

Økonomi

Ingen ændring i serviceniveau i forhold til nuværende. Der er tale om en præcisering af det kommunale serviceniveau.

Personaleforhold

Ingen

Planmæssige konsekvenser

Ingen

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen

Høring

Kvalitetsstandarden har været i høring i Ældrerådet og Handicaprådet. Der er ikke i de 2 høringssvar forslag til ændringer eller andre bemærkninger.

Vurdering herunder alternativer

Ingen

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Kvalitetsstandarden godkendes

Bilag

[Høringssvar fra Handicaprådet](#)

[Høringssvar Ældrerådet](#)

[Kvalitetsstandard, rev. nov.](#)

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 06.12.2012 punkt nr. 4**Beslutning**

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

Heidi Møller (A)

Punkt 5: Information, forespørgsler og orientering

Sagsnr.**5 Information, forespørgsler og orientering**

- Orientering om formandens virksomhed

Bilag

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 06.12.2012 punkt nr. 5**Beslutning**

Orienteret

Fraværende uden afbud**Afbud**

Heidi Møller (A)

