

REFERAT Sundhed & Omsorgsudvalget 2012-2025 d. 29-05-2017

Mødedato	Mandag d. 29. maj 2017 kl. 13:30
Mødested	Borgmesterens mødelokale
Mødedeltagere	Henning Ravn, Bente Bendix Jensen (Afbud), Freddie H. Madsen (Afbud), Connie Geissler, Mussa Utto

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Tilsyn med plejehjem, personlig pleje og praktiskhjælp i hjemmeplejen i Esbjerg Kommune 2016 s	4
Forslag til Kommuneplan 2018-30 via Sundhed & Omsorg.....	6
Information, forespørgsler og orientering.....	9

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 29-05-2017

Godkendt.

Punkt 2: Tilsyn med plejehjem, personlig pleje og praktiskhjælp i hjemmeplejen i Esbjerg Kommune 2016 samt tilsynsstrategi for 2017

17/13407

Indledning

Folketinget har ændret lov om social service i forbindelse med afbureaukratisering af området ældre, handicappede mv. I forhold til kommunens tilsyn på ældreområdet, er kommunen ikke mere forpligtiget til at udføre et anmeldt tilsyn. Kommunen skal fortsat føre mindst et uanmeldt tilsyn om året, og dette tilsyn kan tilrettelægges på en sådan måde, at tilsynet belyser udvalgte områder.

De tidligere krav om tilsynsrapporter efter hvert tilsyn og en årlig redegørelse for de kommunale tilsyn er ophævet. Ligeledes er kravet om en årlig redegørelse for de sundhedsfaglige tilsyn efter sundhedsloven (embedslægetilsynet) ophævet.

Sundhed & Omsorg har dog valgt fortsat at samle resultaterne af de foretagne tilsyn i en afrapportering for derved at få et samlet overblik over kvaliteten.

En gang årligt skal kommunalbestyrelsen godkende Tilsynsstrategien.

Sagsfremstilling

Forvaltningstilsyn

Forvaltningstilsynene på plejehjemmene 2016 er uanmeldte. Sundhed & Omsorg vil i perioden 2017-2019 deltage i et frikommune projekt hvor halvdelen af tilsynene gennemføres som anmeldte tilsyn. Det er vicekontorchefen i Myndighed & Faglig Udvikling, der gennemfører tilsynene. Tilsynet når bredt omkring, samt laver opfølgning på de risikobaserede embedslægetilsyn, rapporterede utilsigtede hændelser og leverandørens egenkontrol.

Den tilsynsførende taler med ledelsen, medarbejdere og de beboere der er i fælles arealerne, for at indsamle viden der belyser kvaliteten for de udvalgte områder.

Efter tilsynet udarbejdes der en tilsynsrapport, der sendes til plejecentrets ledelse. Hvis der er områder hvor der er stillet krav om udarbejdelse af handleplaner for kvalitetsforbedringer så er der fastlagt en procedure for tilbagemelding, opfølgning samt deadlines.

Embedslægetilsynet

Embedslægen foretager anmeldte risikobaserede tilsyn og fremsender tilsynsrapport for hvert gennemført tilsyn. Myndighed gennemgår hver rapport og anmoder samt godkender ledelsens skriftlig tilbagemelding og handleplaner på de kvalitetskrav der er stillet. Tilbagemeldingen skal ske inden for en tidsfrist på 14 dage.

Tilsyn for personlig hjælp og pleje samt madservice

Folketinget vedtog d. 24.maj 2011 Lov om ændring af lov om social service.

Fra 2012 skal kommunerne også udføre tilsyn på personlig og praktisk hjælp samt madservice til borgere i eget hjem. Myndighedens tilsyn vil i høj grad bygge på leverandørens egenkontrol. Tilsynet vil derfor fokusere på, om de anlagte procedurer fungerer. Tilsyn foregår ved revisitationsbesøg hos borgere i eget hjem.

Kommunalbestyrelsen skal udarbejde og offentliggøre en tilsynspolitik for tilbud efter § 83, som er omfattet af reglerne om frit valg af leverandører efter § 91.

Tilsynspolitikken skal revideres og politisk godkendes mindst én gang årligt.

Tilsynsstrategien skal indeholde kommunens procedurer for udførelse af tilsyn.

Tilsynsstrategien skal omfatte alle kommunens tilbud efter servicelovens § 83. Tilsynsstrategien skal derfor omfatte personlig og praktisk hjælp og madservice til borgere i eget hjem efter reglerne om frit valg af leverandør"

Konklusion

Det er Myndigheds konklusion at kvaliteten er tilfredsstillende, men at der fortsat er behov for at sikre den sundhedsfaglige kvalitet og dermed patientsikkerheden.

Det er Myndigheds vurdering at der fortsat er behov for fokus på den rette dokumentation og kommunikation mellem de interessenterne i det nære sundhedsvæsen.

Den samlede konklusion er, at der fortsat er behov for tilsyn og kvalitetsopfølgning, for at sikre at kvaliteten af de indsatser der leveres i Sundhed & Omsorg lever op til de krav der er til sundsfaglig virksomhed og de politisk godkendte kvalitetsstandarder.

Den viden der fremkommer ved tilsyn og kvalitetsopfølgning indgår i den løbende tilpasning af retningslinjer og standarder samt implementeringen i Sundhed & Omsorg.

Tilsynsstrategi for 2017

Den godkendte tilsynsstrategi for 2016 er fremdateret til 2017 uden ændringer

Lovgrundlag, planer mv.

Sundhedslovens § 219, stk. 1, lovbekendtgørelse nr. 95 af 7. februar 2008.

Kompetencer

Sundhed & Omsorgsudvalget

Høring

Tilsynsrapporten sendes til Ældrerådet til orientering

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Tilsynsrapporteringen for 2016 tages til efterretning
2. Tilsynsstrategi for 2017 godkendes

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 29-05-2017

1. Taget til efterretning.

Der ønskes en tilbagemelding fra Myndighed når de resterende uanmeldte tilsyn er udført i 2017.

2. Godkendt.

Bilag

Strategi for tilsyn for personlig og praktisk hjælp 2017.docx

Årlig redegørelse Tilsynsområdet maj 2017.docx

Punkt 3: Forslag til Kommuneplan 2018-30 via Sundhed & Omsorg

17/9935

Indledning

Planchef Peter Bagge deltager under punktet:

Esbjerg Kommunes Kommuneplanforslag 2018-30 følger op på Esbjerg Kommunes Kommuneplanstrategi 2018-30 fra starten af 2016.

Sagsfremstilling

Kommuneplanens rolle

Kommuneplanen er den overordnede plan for den fysiske udvikling af kommunen. Den skaber en sammenhæng til og understøtter de fysiske orienterede mål i Vision 2020 og Vækststrategi 2020. Det sker helt konkret ved at indarbejde de politiske mål fra visionen og vækststrategien, som der er fysik i, i kommuneplanforslagets politiske mål. Kommuneplanens politiske mål bliver fulgt op med et administrationsgrundlag for forvaltningen i form af retningslinjer og rammer. Det er også i kommuneplanen, at borgere og virksomheder kan orientere sig om mål og regler for arealanvendelsen i deres kommune og lokalområde.

Kommuneplanforslaget indeholder en fælles tekst om Storbyregion Esbjerg, som også er at finde i Varde og Fanøs kommuneplanforslag. Den fælles tekst skal sikre, at der arbejdes for at løfte regionen på tværs af vore tre kommuner. Intentionerne med Storbyregion Esbjerg bliver med kommuneplanforslaget omsat til fysisk planlægning.

Digital plan

Forslaget er udarbejdet som en helt digital kommuneplan. Der findes derfor ikke en trykt udgave af planen. Til gengæld får vi en dynamisk plan, der altid er opdateret, og hvor offentligheden har mulighed for at fremsøge mange flere informationer end i en trykt udgave. Hjemmesiden for forslaget er opbygget på fuldstændig samme måde som den gældende plan. Når man ønsker at se, hvorvidt der er sket forandringer kan man foretage den samme søgning i den gældende plan og i forslaget, og sammenligne resultaterne. Planen findes her: <http://esbjerg-kp17.cowi.webhouse.dk/>

En vejledning til den digitale kommuneplan er vedlagt sagsfremstillingen.

Revisionen

Kommuneplanen er blevet revideret i tæt samarbejde med alle kommunens forvaltninger samt en række eksterne aktører som eksempelvis Esbjerg Havn, Esbjerg Erhvervsudvikling og landbruget.

Gennem jævnlige orienteringer har Plan & Miljøudvalget fulgt processen frem mod dette færdige forslag. Byrådet er ligeledes blevet orienteret om de væsentligste ændringer i forslaget på byrådsmødet den 6. marts 2017.

De væsentligste ændringer i forhold til den gældende kommuneplan er følgende:

- Intentionerne fra Vision 2020 og Vækststrategi 2020 understøttes af kommuneplanforslagets politiske mål.
- Indarbejdelse af tværkommunale mål og indsatser for Storbyregion Esbjerg.
- En udvidelse af grønt danmarkskort, som følge af planlovsændringen; fredskove ligger nu ikke længere i jordbrugsområder, men i det grønne danmarkskort.
- En udvidelse af de særligt værdifulde landbrugsområder efter politisk ønske fra landbruget.
- Nyt krav om væsentlighed ved indgreb i de grønne byområder i byerne.
- Signaler om øgede krav til efterbehandling af råstofgrave til indvindere og Region Syddanmark.
- Udlæg af nye boligområder i Esbjerg, svarende til behovet i planperioden frem til 2030. I resten af kommunen var der tilstrækkelige udlæg.
- Revision af centerstrukturen efter ønske fra staten. Det har givet en større bymidte i Esbjerg, fem bydelscentre og mange lokalcentre.
- Ændrede butiksstørrelser i centerområderne. I redegørelsen til retningslinjen om lokalcentre findes nye principptegninger for udformning og placering af lokalcentrenes butikker.
- Højdebestemmelser og bebyggelsesprocenter i Esbjergs midtby.
- Fastlæggelsen af et område til spillesteder i de centrale dele af Skolegade, Torvegade og Torvet i Esbjerg.
- Krav om at boliger som hovedregel sikres som helårsboliger.
- Indarbejdelse af bufferzoner omkring risikoerhverv, der sikrer, at man ikke planlægger for miljøfølsom anvendelse tættere på den miljøbelastende virksomhed. Bufferzonerne skal sikre virksomheders udfoldelsesmuligheder og de

skal sikre, at der ikke kommer til at ligge boliger indenfor en risikozone.

- Reduktion af vindmølleområder. Der er gennemført en idehøring og udarbejdet uddrag og vurderinger af disse i forhold til reduktion af de vindmølleområder, der blev udpeget med en kommuneplanændring i 2014.

Vindmøllesagen behandles parallelt med kommuneplanforslaget på Plan & Miljøudvalgsmødet den 16. maj, hvorefter beslutningen herfra indarbejdes i kommuneplanforslaget.

Ved de indledende politiske drøftelser af kommuneplanforslaget var der herudover lagt op til udvidelser af areal og rummelighed for detailhandel i Esbjerg Nord. På foranledning af Erhvervsstyrelsen er disse ændringer dog taget ud og afventer en kommende vejledning fra Erhvervsstyrelsen.

Staten har fastlagt en ansøgningsfrist for en første runde af udlæg til såkaldte udviklingsområder den 15. oktober 2017. I Esbjerg Kommune søges der med baggrund i tidligere planlægning om udlæg af to boligområder nord for Hjerting. Skulle denne hurtige ansøgning ikke blive imødekommet kan Esbjerg Kommune søge igen ved de ansøgningsrunder, der er annonceret i 2019.

Udarbejdelsen af kapitlet om sundhed og omsorg, der er vedlagt denne sagsfremstillingen, er sket samtidig med udarbejdelsen af udkastet til "Sektorplan Sundhed & Omsorg 2016-2031". Det har givet en god dialog med forvaltningen om sektorplanens arealreservationer, der alle er blevet fulgt op i kommuneplanforslaget.

Det danske plansystem

Esbjerg Kommunes kommuneplan er en del af det danske plansystem. I det danske plansystem arbejder man med rammestyring. Det vil sige, at landsplanlægningen lægger rammerne for kommuneplanerne, der så igen lægger rammerne for lokalplanerne. Kommuneplanen står i midten og skal få enderne til at mødes. Det at spænde over flere niveauer giver kommuneplanerne en helt særlig rolle. Staten (og regionerne) følger med i kommuneplanlægningen, fordi kommuneplanen udmønter den statslige og regionale planlægning. En del af revisionens temaer er således givet af statslige krav. Den anden del er givet af byrådets politiske ønsker, som de f.eks. kommer til udtryk i Vision 2020.

Kommunerne har vide rammer for at udforme deres kommuneplaner. Denne frihed giver mulighed for at opbygge en lokal kommuneplanmodel, der på bedst mulig måde imødekommer de mange forskellige mål, krav, behov og ønsker til kommuneplanlægningen. I Esbjerg Kommune skal kommuneplanen:

- være rammesættende for lokalplanlægningen,
- være direkte administrationsgrundlag for byggesagsbehandlingen,
- koordinere sektorplanlægningen, hvilket giver en kobling mellem kommuneplanen og budgettet.

En planperiode varer fire år og følger byrådets valgperiode. I planperiodens første halvdel skal byrådet vedtage en kommuneplanstrategi. Det er sket i Esbjerg Kommune med vedtagelsen af Kommuneplanstrategi 2018-30. Nu, i byrådets sidste år, fremlægges den samlede revision af den gældende kommuneplan.

Ny planlov

Der er parallelt med udarbejdelsen af kommuneplanforslaget blevet udarbejdet en ny planlov. Tidligt i forløbet valgte Esbjerg Kommune at indrette kommuneplanforslaget efter mulighederne i den nye planlov. Vedtagelsen af planlovsforslaget er dog blevet forsinket. Status for processen er, at planloven forventes vedtaget ved Folketingets 3. behandling den 1. juni. Den endelige ikrafttrædelsesdato kendes ikke, men vil ligge i perioden mellem 15. juni og 1. juli.

Det bringer Esbjerg Kommune i den situation, at byrådet, ved mødet den 19. juni, risikerer at behandle et kommuneplanforslag, der følger en lov, som endnu ikke er trådt i kraft. Byrådet må i så fald gerne behandle sagen, men må ikke tage beslutning om at sende kommuneplanforslaget i høring. For at overholde den fastlagte proces frem mod den endelige vedtagelse af kommuneplanen foreslår forvaltningen, at byrådet, hvis ikke planloven er trådt i kraft inden byrådsmødet, bemyndiger borgmesteren til at foretage beslutningen.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven.

Økonomi

Kommuneplanen forholder sig via sektorplanlægningen til budgettet.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Kultur & Fritidsudvalget > Sundhed & Omsorgsudvalget > Børn & Familieudvalget > Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Kommuneplanen danner det overordnede grundlag for Esbjerg Kommunes fysiske planlægning. Kommuneplanen sætter rammerne for lokalplanlægningen, ligesom kommuneplanen har en overordnet og styrende funktion i forhold til kommunernes byggesagsbehandling.

Esbjerg Kommunes kommuneplan er sektorkoordinerende. Det vil sige, at kommuneplanen sikrer en sammenhæng med byrådets overordnede politiske målsætninger i Vision 2020 og Vækststrategi 2020 med kommuneplanens arealudlæg samt sikrer, at der sker en koordinering og afvejning af forskellige interesser mellem forskellige sektorer. Dette opnås ved, at sektorplanlægningen sker i samspil med kommuneplanlægningen.

Konsekvenser for andre udvalg

Kommuneplanforslaget har betydning for alle de dele af den kommunale forvaltning, som har behov for sikring af arealer til sektorens udfoldelse og udvikling. Derfor fremlægges det færdige forslag for alle politiske udvalg inden behandlingen i byrådet.

Høring

Forslaget sendes i cirka 10 ugers offentlig høring henover sommeren med forventet høringsfrist primo september.

Forslaget forventes fremlagt til godkendelse i Byrådet senest i december 2017.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at
- Esbjerg Kommunes Kommuneplanforslag 2018-30 sendes i offentlig høring.

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 29-05-2017

Godkendt.

Bilag

Sundhed og omsorg (SO).pdf

Vejledning til den digitale kommuneplan

Punkt 4: Information, forespørgsler og orientering

17/1325

•

- Venteliste opgørelse varige boliger pr. 31.03.2017 til orientering. Se bilag

Beslutning Sundhed & Omsorgsudvalget den 29-05-2017

Opstartsmøde om nye Sundhedsaftaler fredag den 2. juni.

Bilag

Boligventeliste 1. kvartal