

REFERAT Byrådet d. 04-09-2017

Mødedato Mandag d. 04. september 2017 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Mødedeltagere Johnny Søtrup, Jesper Frost Rasmussen, Jakob Lose, Henning Ravn, Kurt Bjerrum, Alex Sørensen, Kurt Jakobsen (Afbud), Mogens Eriksen, Annemette Knudsen Andersen, Karsten Degnbol, Henrik Andersen, Lars Boel, Anders Rohr Jørgensen, Tommy Noer, Jørgen Skov, Bente Bendix Jensen, Henrik Vallø, John Snedker, Anders Kronborg, Mussa Utto, Connie Geissler, Erik Christiansen, Ulla Koman, Hans Erik Møller, Jørgen Ahlquist, Søren Heide Lambertsen (Afbud), Sarah Nørris, Erik Tiedgen , Diana Mose Olsen, Jørn Boesen Andersen, Freddie H. Madsen, Kim Madsen, Kim Eskesen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
2. Budgetrevision pr. 30.06.2017 - Alle udvalg.....	4
Halvårsregnskab 2017.....	8
Evaluering af reglement for spørgetid i Byrådet.....	11
Fastlæggelse af mødekalender for Byråd og Økonomiudvalg for 2018.....	12
Overdragelse af forretninger til Hegnsynet.....	13
Svar til Ankestyrelsen vedrørende standsningsretten i kommunestyrelseslovens § 23.....	14
Budgetforslag 2018-21 - Byrådets 1. behandling.....	16
Orientering om magtanvendelse foretaget i Esbjerg kommunes tilbud i perioden 2014 - 2016.....	19
Nye høringsfrister for planer efter den nye planlov.....	22
Kulturhistorie og Planlægning (KoP).....	24
Ansøgning om byfornyelsestilskud til udvendig istandsættelse af Skolegade 6, 6740 Bramming.....	26
Indsatsplan for Forum Vandværk.....	29
Tillæg til Spildevandsplan 2016-2021 for regnvandsbassin i Bramming.....	32
Tilskud til nedrivning af 3 faldefærdige og skæmmende bygninger i landsbyer og det åbne land.....	34
Endelig vedtagelse af kommuneplanændring 2016.64 og lokalplan 01-010-0022 Boliger ved Havne	37
Endelig vedtagelse af Mellembypplan for Gredstedbro.....	41
Kollektiv trafik - økonomi regnskab 2016, samt budget 2017-2021.....	43
Lukket: Fravigelse af byggepligt ved salg af erhvervsareal.....	45
Lukket: Godkendelse af priser og vilkår for 11 grunde i Sønderparken, Bramming.....	46
Lukket: Marbækgård.....	47

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Byrådet den 04-09-2017

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder for Søren Heide Lambertsen.

Punkt 2: 2. Budgetrevision pr. 30.06.2017 - Alle udvalg

17/18202

Indledning

Der gennemføres tre budgetrevisioner i 2017, som finder sted henholdsvis 31. marts, 30. juni og 30. september.

Denne budgetrevision indeholder bevillingsansøgninger, der vurderes nødvendige som følge af forventet regnskab 2017. Derudover indeholder revisionen omplaceringer mellem fagudvalg i 2017, samt en række forskydninger mellem 2017 og de efterfølgende budgetår. Budgetrevisionen indeholder endvidere en vurdering af aktuelle opmærksomhedspunkter.

Sagsfremstilling

bevillingsansøgninger

Fagudvalgene søger samlet set om tillægsbevillinger for i alt -55,8 mio. kr. i 2017.

Det fremgår af nedenstående tabel, at den samlede negative tillægsbevilling i 2017 til dels skyldes diverse tidsforskydninger til 2018-2021, hvor beløbene søges genbevilliget. Set over en årrække er tidsforskydningerne økonomisk neutrale for kommunkassen.

Den samlede likviditetsmæssige konsekvens udgør en forbedring af kassebeholdningen med 30,6 mio. kr. set over perioden 2017-21. Den likviditetsmæssige forbedring skyldes hovedsageligt demografireguleringer, mindre udgifter til modtagelse af flygtninge end ventet samt mindre udgifter til førtidspensioner.

De samlede økonomiske konsekvenser for de enkelte fagudvalg i 2017 fremgår af bilag 1 "Oversigt over tillægsbevillinger pr. fagudvalg og politikområde". Kommentarerne til tillægsbevillingerne i 2017 fremgår af bilag 2 "Kommentarer til de enkelte fagudvalgs tillægsbevillinger". De væsentligste tillægsbevillingerne udgør i hovedtræk:

	2017	2018-21
Diverse tilpasninger under finansiering vedrørende forskydning i lånoptagelse, større renteindtægter, forskydning i tilskud til almene boliger samt efterregulering af statstilskud vedrørende 2016.	19,8 mio. kr.	-8,7 mio. kr.
Byfornyelse – anlægsforskydning på indtægter (statstilskud)	2,5 mio. kr.	-2,5 mio. kr.
Byggeri, vedligehold og energi – anlægsforskydninger	-6,3 mio. kr.	6,3 mio. kr.
Veje og Grønne områder – diverse anlægsforskydninger	-6,1 mio. kr.	6,1 mio. kr.
Sociale ydelser – færre førtidspensioner	-8,7 mio. kr.	
Handicappede – anlægsforskydninger	-23,6 mio. kr.	23,6 mio. kr.
Arbejdsmarked – mindre udgifter til integration af flygtninge	-4,8 mio. kr.	
Forsikrede ledige – nedgang i antal	-13,6 mio.	

	kr.	
Modpost under Finansiering vedrørende forsikrede ledige	13,6 mio. kr.	
Skole – mindre udgifter til modtageklasser til flygtninge	-4,7 mio. kr.	
Dagtilbud – demografiregulering	-6,0 mio. kr.	
Dagtilbud – Færre udgifter til flygtninge	-3,7 mio. kr.	
Dagtilbud – anlægsforskydning	-3,5 mio. kr.	3,5 mio. kr.
Omsorg og pleje - anlægsforskydninger	-8,7 mio. kr.	8,7 mio. kr.
Kommunal medfinansiering – ny model for afregning med Regionen	-12,2 mio. kr.	
Modpost under Finansiering vedrørende Kommunal medfinansiering	12,2 mio. kr.	

Omlaceringer

Der er foretaget en række tværgående omlaceringer, som generelt ikke giver anledning til bemærkninger.

OPMÆRKSOMHEDSPUNKTER

Forvaltningerne har oplyst følgende aktuelle opmærksomhedspunkter, som er under opsyn for at undgå fremtidige tillægsbevillinger:

Børn & Familieudvalget:

- Myndighedsområdet under Familie

Borger & Arbejdsmarked:

- Voksen handicapområdet

Sundhed & Omsorgsudvalget:

- Personlig og praktisk hjælp til borgere i eget hjem – hjemmeplejen.
- Servicelovens §94 (private hjælpere)
- Servicelovens §95, stk. 3 (tilskud til borger, som selv antager hjælp, hvis kommunalbestyrelsen ikke kan stille den fornødne hjælp til rådighed).
- Servicelovens §96, BPA (Borgerstyret personlig assistance)
- Kommunal medfinansiering
- Demografisk udvikling
- Delegeret sygepleje og delegeret træning

Anvendelse af likviditetsmæssigt overskud

Som nævnt overfor er der i likviditetsmæssigt overskud i budgetrevisionen på 30,6 mio. kr. Dette beløb tilføres bevillingsmæssigt kassen.

Der skal gøres opmærksom på, at direktionen i særskilt sag ”Opsamling på økonomiske handleplaner”, som også er på Økonomiudvalgets dagsorden den 28. august 2017, indstiller, at en del af det likviditetsmæssige overskud anvendes til at finansiere det overførte merforbrug fra regnskab 2016 på familieområdet (ca. 3,2 mio. kr.), voksenhandicapområdet (ca. 9,3 mio. kr.) og Esbjerg Lufthavn (ca. 1,3 mio. kr.). Det samlede beløb på 13,8 mio. kr. vil således bevillingsmæssigt blive finansieret af kassen.

Økonomi

FORVENTET REGNSKAB 2017

Det forventede regnskab sammenholdes med oprindeligt budget, som er udgangspunktet for beregningen af kommunens servicerramme og anlægsramme i 2017. Ved opgørelse af det forventede regnskab forudsættes det, at der overføres samme beløb til 2018, som der blev overført til 2017 ved regnskabsafslutningen for 2016, på både drift og anlæg.

Overblik over de økonomiske konsekvenser af budgetrevisionen fremgår af nedenstående tabel:

Mio.kr.	Oprindeligt budget	Korrigeret budget (ex. overførsler)	Budgetrevision pr. 30.06.17		Forventet regnskab herefter (ex overførsler)
			Bevillingsansøgning	Omplacementer	
Rammebelagt	4.914,1	4.935,0	-15,9	1,6	4.920,6
Ikke rammebelagt	2.134,4	2.134,3	-39,2	-1,7	2.093,3
Hvile i sig selv	6,2	6,2	0,0	0,0	6,2
Anlæg (netto)	278,3	331,0	-46,2	0,2	284,9
Bruttoanlægsramme	362,3	405,6	-35,9	0,2	369,9

De enkelte forvaltninger har vurderet forventet regnskab, og givet deres fagudvalg en orientering herom.

RAMMEOVERHOLDELSE

Servicerramme 2017

Kommunens servicerramme (oprindeligt budget) udgør 4.914,1 mio. kr. Det *aflæste* forventede regnskab på de rammebelagte på 4.920,6 mio. kr. ligger således 6,5 mio. kr. *over* servicerrammen.

Økonomi udarbejder løbende prognoser for det forventede regnskab. Den seneste prognose tyder på, at der kan forventes et mindreforbrug i 2017, som ligger væsentligt under kommunens servicerramme.

Det er derfor fortsat Økonomis forventning, at der i de kommende budgetrevisioner vil ske tilpasninger af budget - og dermed også forbrug - i 2017, så der heller ikke bliver problemer med at overholde servicerrammen i 2017.

Bruttoanlægsramme 2017

Kommunens skattefinansierede bruttoanlægsramme udgør 362,3 mio. kr. (oprindeligt budget ekskl. affald og ældreboliger). De *aflæste* forventede bruttoanlægsudgifter for 2017 udgør efter budgetrevisionen 369,9 mio. kr., hvilket er 7,6 mio. kr. *over* rammen.

Dette er dog under den forudsætning, at der ved årsregnskab 2017 overføres de samme bruttoanlægsudgifter til 2018, som der blev overført fra 2016 til 2017 ved årsregnskab 2016. Her blev der overført 64,7 mio. kr. vedrørende bruttoanlægsudgifterne.

Der skal således samlet set overføres yderligere **72,3** mio. kr. bruttoanlægsudgifter fra 2017 til 2018 for at overholde bruttoanlægsrammen.

Det er dog erfaringen fra tidligere år, at der i den kommende budgetrevision pr. 30. september 2017 vil ske yderligere forskydninger i anlægsudgifterne til efterfølgende år.

Kompetencer

Fagudvalg > Økonomiudvalg > Byråd

Konsekvenser for andre udvalg

Omplaceringer sker mellem alle udvalg, og er økonomisk neutrale for kommunen under ét.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Der meddeles følgende tillægsbevillinger til budget 2017

- a) Nettodriften på de rammebelagte områder: -14.363.800 kr.
- b) Nettodriften på de ikke-rammebelagte områder: -40.966.600 kr.
- c) Anlægsudgifter: -55.492.100 kr.
- d) Anlægsindtægter: 9.428.700 kr.
- e) Renter: -3.650.000 kr.
- f) Finansforskydninger: 444.000 kr.
- g) Skatter: -227.000 kr.
- h) Lånoptagelse: 3.161.0000 kr.
- i) Tilskud og udligning: 45.851.700 kr.

2. Konsekvenserne for budget 2018-2020 indarbejdes i forbindelse med budgetlægningen for denne periode.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2017

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 04-09-2017

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder for Søren Heide Lambertsen.

Bilag

Oversigt over tillægsbevillinger pr. fagudvalg og politikområde

Kommentarer til de enkelte fagudvalgs tillægsbevillinger.

Punkt 3: Halvårsregnskab 2017

17/18243

Indledning

Folketinget vedtog den 26. februar 2011 en ændring af Lov om kommunernes styrelse. Ændringen indebærer, at kommunerne fra og med regnskabsår 2011 har skullet aflægge halvårsregnskaber.

Pligten til at udarbejde halvårsregnskab ophæves imidlertid med virkning for halvårsregnskabet for 2018. Dette på baggrund af Økonomaftalen for 2018 mellem Regeringen og KL. Halvårsregnskabet for 2017 er således det sidste halvårsregnskab der aflægges.

Sagsfremstilling

Halvårsregnskabet indeholder det forventede regnskab med udgangspunkt i korrigeret budget inklusiv tallene i budgetrevisionen pr. 30. juni 2017.

Halvårsregnskabet skal bestå af to elementer, en regnskabsopgørelse og en regnskabsoversigt, som sendes til Økonomi- og Indenrigsministeriet efter Byrådets godkendelse.

- Regnskabsopgørelsen viser på overordnet niveau forbruget opgjort pr. 30. juni 2017, og det forventede årsresultat 2017 sammenholdt med det budgetterede.
- Regnskabsoversigten er udskrevet på bevillingsniveau, som gør det muligt at sammenholde årsbudgettets bevillingsposter og de afgivne tillægsbevillinger med det forventede regnskab.

Nedenfor gives en kort analyse og vurdering af det forventede årsresultat på drift, anlæg og finansiering (renter, skatter og bloktilskud fra Staten).

Forventet resultat af det skattefinansierede område viser samlet et *mindreforbrug* på 55,9 mio. kr. i forhold til oprindeligt budget 2017.

I nedenstående tabel er mindreforbruget fordelt på drift (rammebelagt og ikke-rammebelagt), anlæg og finansiering.

Mio. kr.

Forventet mindreforbrug regnskab 2017 -55,9

Drift – rammebelagt -64,1

Drift – ikke rammebelagt -41,1

Anlæg 6,6

Finansiering (renter, skatter, bloktilskud) 42,7

Negative tal (-) angiver mindre udgifter eller merindtægter

Rammebelagte udgifter

Der forventes et *mindreforbrug* i forhold til oprindeligt budget på de rammebelagte driftsudgifter på 64,1 mio. kr.

Det er oprindeligt budget, der er udgangspunktet for beregning af kommunens serviceramme, og rammen kan opgøres til 4.914,1 mio. kr.

Som prognoserne ser ud nu, så ligger det forventede årsregnskab på de rammebelagte områder på 4.850,0 mio. kr. således 64,1 mio. kr. under servicerammen. Den forventede besparelse ved årsregnskab 2017 er skønsmæssigt fordelt på fagudvalg/politikområde i sagens bilag.

Der har i 1. halvår været områder, hvor det har været nødvendigt at tilpasse budgettet via tillægsbevillinger. De væsentligste tillægsbevillinger, der er givet er følgende:

1. Forskydning af udgifter til implementering af nyt økonomisystem og åremålsansættelse	-3,7 mio. kr.
2. Korrektion af budgetmodellen for tjenestemandspensionerne	-3,4 mio. kr.
3. Samlet nedskrivning af lønbudgetterne som følge af nye pris- og lønskøn fra KL	-9,4 mio. kr.
4. Skole – mindre udgifter til modtageklasser til flygtninge	-4,7 mio. kr.
5. Dagtilbud – demografiregulering	-6,0 mio. kr.
6. Dagtilbud – Færre udgifter til flygtninge	-3,7 mio. kr.

Ikke-rammebelagte udgifter

På de ikke-rammebelagte driftsudgifter er der samlet set et forventet mindreforbrug på 41,1 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget.

De væsentligste tillægsbevillinger, der er givet i løbet af 1. halvår er følgende:

1. Sociale ydelser – færre førtidspensioner	-8,7 mio. kr.
2. Arbejdsmarked – mindre udgifter til integration af flygtninge	-4,8 mio. kr.
3. Forsikrede ledige – nedgang i antal (modpost under Finansiering)	-13,6 mio. kr.
4. Kommunal medfinansiering – ny model for afregning med Regionen (modpost under Finansiering)	-12,2 mio. kr.

Anlæg

På anlægsområderne forventes samlet set et netto merforbrug på 6,6 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget.

På trods af denne mindre afvigelse har der været større budgettilpasninger i løbet af 1. halvår. Herunder en teknisk nulstilling af pulje på 36 mio. kr. vedrørende forventede anlægsforskydninger mellem årene. Samtidig er der sket en række tidsforskydninger af diverse anlægsprojekter fra 2016 til 2017 og fra 2017 til 2018-2021.

Bruttoanlægsramme i forhold til aftale med Staten:

I 2017 er der ud over servicerammen også aftalt et ”loft” (ramme) for kommunernes skattefinansierede brutto anlægsudgifter. Kommunens bruttoanlægsramme udgør 362,3 mio. kr. (oprindeligt budget ekskl. affald og ældreboliger).

De forventede bruttoanlægsudgifter for hele 2017 udgør 369,9 mio. kr. Det forventes således pt., at bruttoanlægsudgifterne kommer til at ligge 6,6 mio. kr. over rammen for 2017.

Dette er dog under den forudsætning, at der ved årsregnskab 2017 overføres de samme bruttoanlægsudgifter til 2018, som der blev overført fra 2016 til 2017 ved årsregnskab 2016. Her blev der overført 64,7 mio. kr. vedrørende bruttoanlægsudgifterne.

Der skal således samlet set overføres yderligere **72,3** mio. kr. bruttoanlægsudgifter fra 2017 til 2018 for at overholde bruttoanlægsrammen. Det er dog erfaringen fra tidligere år, at der i den kommende budgetrevision pr. 30. september 2017 vil ske yderligere forskydninger i anlægsudgifterne til efterfølgende år.

Direktionen har desuden, som en naturlig del af budgetlægningen for 2018-2021, igangsat et arbejde med at revidere anlægsprogrammet i 2017, med henblik på en samlet nedjustering, så anlægsrammen kan overholdes.

Finansiering

Under finansiering er der samlede merudgifter/mindre indtægter på 42,7 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget. Afvigelse skyldes hovedsageligt afbalancering og afregning af mindre udgifterne til forsikrede ledige samt omlægning af den kommunale medfinansiering af sygehusvæsenet. Herudover har der været en række tilpasninger på lånoptagelse, renter, afdrag og finansforskydninger.

Konklusion

Det forventede regnskabsresultat udviser samlet set et *mindreforbrug* på 55,9 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget.

Kommunen forventes således ikke at få problemer med at overholde både servicerammen og bruttoanlægsrammen i 2017.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov nr. 156 af 26. februar 2011 – Lov om ændring af lov om kommunernes styrelse.

Kompetencer

Økonomiudvalg > Byråd

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at halvårsregnskabet godkendes.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2017

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 04-09-2017

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder for Søren Heide Lambertsen.

Bilag

Regnskabsopgørelse halvårsregnskab 2017

Regnskabsoversigt halvårsregnskab 2017

Punkt 4: Evaluering af reglement for spørgetid i Byrådet

17/18730

Indledning

Byrådet vedtog den 3. november 2014 et nyt reglement for spørgetid i Byrådet.

Indeholdt i beslutningen er, at reglementet skal evalueres inden udgangen af indeværende byrådsperiode.

Sagsfremstilling

De væsentligste elementer i Byrådets beslutning er:

- at borgeren gives mulighed for at fremlægge spørgsmål for Byrådet, når disse spørgsmål forud for spørgetiden er sendt til Byrådssekretariatet.
- at der i forbindelse med spørgetiden ikke vil være mulighed for replik og duplik.
- at spørgsmål kan forelægges Byrådet af spørgeren selv eller af Borgmesteren. Spørgsmål skal fortsat kunne forelægges indenfor højst 3 minutter.
- at fristen for behandling er 2 uger. Dvs., at spørgsmål til Byrådet skal være Byrådssekretariatet i hænde senest 2 uger før den spørgetid, hvori spørgsmålet ønskes besvaret.
- at referat af spørgsmål og svar som er behandlet i spørgetiden offentliggøres på kommunes hjemmeside.

Desuden blev en række bestemmelser fra det tidligere reglement fastholdt. Herunder især at spørgsmålene skal vedrøre kommunale forhold og være af almen interesse. Ligeledes må spørgsmålene ikke indeholde angreb på borgere. Desuden må spørgsmålet ikke være af en sådan karakter, at besvarelsen af det medfører, at der røbes fortrolige forhold.

Siden vedtagelsen af det nye reglement har der været to spørgsmål i spørgetiden.

Det ene spørgsmål omhandlede evt. opløsning og nyvalg til Lokalråd Øst. Det andet spørgsmål omhandlede kontrol af rengøring/hjemmehjælp visiteret af Sundhed & Omsorg.

Herudover har 2 borgere henvendt sig til forvaltningen med ønske om at stille spørgsmål i spørgetiden.

Det ene spørgsmål blev afvist, da det primært bestod af postulater og forhold, der ikke er af almen interesse. Spørgeren blev henvist til forvaltningen og borgerrådgiveren. Ligeledes blev spørgeren tilbudt et møde med borgmesteren og forvaltningen, hvilket spørgeren ikke reagerede på.

Det andet spørgsmål blev primært afvist fordi det vedrørte privatretlige forhold og dermed ikke kommunale forhold.

På baggrund af historikken vedrørende spørgetiden vurderer forvaltningen, at der ikke er behov for at ændre på det nuværende reglement.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at det nuværende reglement for spørgetid til Byrådet fastholdes

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2017

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 04-09-2017

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder for Søren Heide Lambertsen.

Bilag

Reglement for spørgetid til Byrådet

Punkt 5: Fastlæggelse af mødekalender for Byråd og Økonomiudvalg for 2018

17/19167

Indledning

Fastlæggelse af mødekalender for Byråd og Økonomiudvalg for 2018.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til mødekalender. Forslaget tager udgangspunkt i, at Byrådet mødes 1. og 3. mandag i hver måned kl. 17.00 og Økonomiudvalget mødes hver mandag kl. 9.00.

Der er nogle afvigelser fra udgangspunktet:

1. Der holdes mødefri i forbindelse med juleferie, vinterferie, påskeferie, 2. pinsedag, sommerferie og efterårsferie. Hvilket betyder at ugerne 1, 7, 13, 21, 27, 28, 29, 30, 31, 42 og 52 er mødefri.
2. For at tilpasse i forhold til 2. behandlingen af budgettet og fordi 3. mandag i oktober falder i efterårsferien, er det foreslået, at flytte Byrådets møder i oktober til 2. og 4. mandag. I fald de 2 møder ikke flyttes, vil det dels blive svært at nå at blive klar til 2. behandlingen af budgettet, og dels vil der på grund af efterårsferien gå fra 1. oktober til 5. november uden byrådsmøder.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at mødekalenderen for Byrådet og Økonomiudvalget for 2018 godkendes.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2017

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 04-09-2017

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder for Søren Heide Lambertsen.

Bilag

Politisk mødekalender 2018

Punkt 6: Overdragelse af forretninger til Hegnsynet

17/15002

Indledning

Vurderingsforretninger efter Mark- og vejfredsloven foreslås overdraget til medlemmerne af Hegnsynet.

Sagsfremstilling

Ved konstituering har Byrådet udpeget 3 vurderingsmænd til at vurdere anmeldte skader forårsaget af husdyr i henhold til Mark- og vejfredsloven.

Der har været meget få sager for vurderingsmændene efter Mark- og vejfredsloven. Der var en enkelt vurderingssag i 2016 og eller var den sidste vurderingsforretning i 2006.

Grundet de få vurderingsforretninger efter Mark- og vejfredsloven foreslås det, at de overdrages til medlemmerne af Hegnsynet, jf. Mark- og Vejfredslovens § 21, stk. 4 Bestemmelsen fastslår, at de tillagte forretninger efter Mark og Vejfredsloven efter kommunalbestyrelsens beslutning kan overdrages til medlemmerne af det nedsatte Hegnsyn.

Det foreslås, at sammenlægningen sker fra og med næste konstituering, der gælder fra 01.01.2018.

Nuværende formand for vurderingsmændene efter Mark- og vejfredsloven, Kjeld Nordby, vurderer, at det vil være hensigtsmæssigt at vurderingsforretningerne lægges under Hegnsynet. Han anbefaler dog, at man samtidig sikrer, at der er et landbokyndigt medlem i Hegnsynet.

Lovgrundlag, planer mv.

Mark- og vejfredslovens § 21, stk. 4.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Vurdering herunder alternativer

Det vurderes hensigtsmæssigt at overdrage forretningerne efter Mark- og vejfredslovens til Hegnsynet.

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet at der træffes beslutning om, at de tillagte forretninger efter Mark- og vejfredsloven overdrages til medlemmerne af Hegnsynet pr. 01.01.2018.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2017

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 04-09-2017

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder for Søren Heide Lambertsen.

Punkt 7: Svar til Ankestyrelsen vedrørende standsningsretten i kommunestyrelseslovens § 23

16/3553

Indledning

Ankestyrelsen har den 13. juni 2017 sendt en udtalelse til Esbjerg Kommune vedrørende standsningsretten i kommunestyrelseslovens § 23. Ankestyrelsen har bedt byrådet i Esbjerg Kommune om at oplyse, hvad Ankestyrelsens udtalelse giver byrådet anledning til.

Sagsfremstilling

Tre medlemmer af Byrådet har i maj og juni 2015 rettet henvendelse til Statsforvaltningen (nu Ankestyrelsen) vedrørende et spørgsmål om, hvorvidt kommunen har tilsidesat bestemmelsen i kommunestyrelseslovens § 23 om udvalgsmedlemmers standsningsret.

Spørgsmålet udspringer af behandlingen af en sag vedrørende udvidelse af en minkfarm på Krogsgårdsvej. Sagen havde et langvarigt og kompliceret forløb med flere behandlinger i Plan & Miljøudvalget og Byrådet.

På Plan & Miljøudvalgets møde den 7. april 2015 begærede et mindretal sagen i Byrådet. På byrådsmødet den 20. april 2015 besluttede et flertal at sende sagen retur til behandling i Plan & Miljøudvalget. Den 19. maj 2015 traf et flertal i Plan & Miljøudvalget beslutning om at godkende direktionens indstilling i sagen.

Umiddelbart herefter anmodede tre medlemmer af Byrådet, som ikke var medlemmer af Plan & Miljøudvalget, om at få sagen behandlet i Byrådet efter kommunestyrelseslovens § 11. Byrådet behandlede sagen på et møde 1. juni 2015, hvor et flertal stemte imod at omgøre Plan & Miljøudvalgets forudgående beslutning i sagen.

Ankestyrelsen er nu fremkommet med en udtalelse i sagen.

Det fremgår af udtalelsen, at når en sag er begæret i Byrådet i henhold til kommunestyrelseslovens § 23, må sagen ikke afgøres af udvalget. Det er derfor Ankestyrelsens opfattelse, at det var i strid med kommunestyrelseslovens § 23, at Plan & Miljøudvalget på mødet den 19. maj 2015 traf afgørelse i sagen.

Ankestyrelsen har bedt byrådet om at oplyse, hvad Ankestyrelsens udtalelse giver Byrådet anledning til.

Det foreslås, at der sendes følgende svar til Ankestyrelsen:

”Esbjerg Kommune har modtaget kopi af Ankestyrelsens udtalelse af 13. juni 2017, hvor Ankestyrelsen har bedt byrådet i Esbjerg Kommune om at oplyse, hvad Ankestyrelsens udtalelse giver byrådet anledning til.

Det kan i den forbindelse oplyses, at byrådet tager Ankestyrelsens udtalelse til efterretning. Esbjerg Kommune vil fremadrettet administrere bestemmelsen om standsningsret i kommunestyrelseslovens § 23 i overensstemmelse med Ankestyrelsens udtalelse.

Lovgrundlag, planer mv.

Kommunestyrelseslovens § 23.

Kompetencer

Økonomiudvalg > Byråd

Indstilling

Økonomiudvalget indstiller til Byrådet, at svaret til Ankestyrelsen godkendes.

Beslutning Økonomiudvalget den 14-08-2017

Udsat.

Forvaltningen oplyser

Direktionen oplyser, at 6 medlemmer af Byrådet repræsenterende liste Ø, F og Liberalt Folkeparti i maj og juni 2015 har rettet henvendelse til Statsforvaltningen (nu Ankestyrelsen) vedrørende sagen.

Forvaltningen har udarbejdet vedlagte svar til Ankestyrelsen.

Beslutning Økonomiudvalget den 21-08-2017

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 04-09-2017

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder for Søren Heide Lambertsen.

Bilag

Ankestyrelsens udtalelse - Udtalelse.pdf

Svar til Ankestyrelsen

Punkt 8: Budgetforslag 2018-21 - Byrådets 1. behandling

17/187

Indledning

I henhold til Styrelsesloven skal Økonomiudvalget fremsende et budgetforslag til Byrådets 1. behandling senest den 15. september 2017. Af hensyn til kommunens budgettidsplan i øvrigt skal Økonomiudvalget behandle budgetforslaget den 21. august 2017. Senere samme dag gennemgås materialet på Byrådets temamøde.

Sagsfremstilling

Udgangspunktet for budgetforslaget er overslagsårene fra det vedtagne budget 2017-20 fremskrevet med de seneste pris- og lønskøn. Dertil er indarbejdet tekniske ændringer som følge af den seneste økonomiaftale og ny byggemodningsplan, byrådsbeslutninger og lovændringer med videre. Dermed er budgetforslaget udtryk for, hvad det vil koste at videreføre et uændret serviceniveau.

Efter udarbejdelse af oversigterne til 1. behandlingen er der kommet opdaterede pris- og lønskøn. Den strukturelle balance vil blive revideret til budgettets 2. behandling pga. opdaterede pris- og lønskøn. Den strukturelle balance er opdateret ift. pris- og lønskøn, mens det ikke er tilfældet for oversigterne over takster og tilskud, der derfor vil blive opdateret til 2. behandling for budgettet.

Det økonomiske grundlag for budget 2018-2021 kan sammenfattes i følgende punkter, idet der henvises til måltallene i kommunens økonomiske politik:

- Esbjerg Kommune har et fornuftigt budgetgrundlag for den kommende budgetperiode. Der er således mulighed for at opretholde et uændret serviceniveau frem mod 2021, indenfor rammerne af kommunens økonomiske politik.
- Esbjerg Kommune går ind i den kommende budgetperiode med en fornuftig og lettere styrket likviditet, hvilket bl.a. skal ses i sammenhæng med regnskabet for 2016. Nøgletallene for kommunens likviditet ligger pænt over de fastlagte målsætninger i alle årene frem mod 2021.
- Nøgletallene for kommunens driftsoverskud ligger tæt på eller over de fastlagte måltal i budgetperioden 2018-2021. Det betyder, at der er et tilstrækkeligt overskud på den ordinære drift til at finansiere et nettoanlægsprogram på ca. 170 mio. kr. om året, samtidig med at der afdrages på den skattefinansierede gæld. Esbjerg Kommune budgetterer imidlertid med noget højere anlægsprogram i budgetperiodens første 2 år. Derfor ligger måltallene for det skattefinansierede resultat også under de fastlagte snorhøjder i 2018 og 2019. Som følge heraf budgetteres der med et relativt stort forbrug af kassen i 2018 og 2019 til finansiering af det høje anlægsniveau svarende til i alt ca. 263 mio. kr. Selv om der budgetteres med et kassetræk i 2018 og 2019 ligger måltallene for kommunens likviditet fortsat over de fastlagte måltal i alle årene frem mod 2021. Det høje anlægsniveau i starten af budgetperioden skal bl.a. ses i sammenhæng med, at en række anlægsprojekter er udsendt fra 2017 til 2018/2019. Det er også i disse år, at Esbjerg kommune påbegynder arbejdet med Esbjerg Strand (fase 1) og Krebsstien (plejeboliger).
- Driftsoverskuddet i budgetforslaget ligger tæt på de fastlagte måltal frem mod 2021. Derfor vil der kun være et meget begrænset råderum til at igangsætte nye driftsinitiativer i forbindelse med de kommende forhandlinger. Den vejledende servicevækstramme for Esbjerg Kommune i 2018 udnyttes også næsten fuldt ud med budgetforslaget. Det betyder, at der også vil være visse rammemæssige begrænsninger i forhold til en vækst i kommunens serviceudgifter i 2018.
- Det bemærkes, at de afledte merudgifter til en ændret demografi ikke er indarbejdet i budgetforslaget. I lighed med tidligere år drøftes disse merudgifter først i forbindelse med de kommende budgetforhandlinger. Direktionen vil indarbejde merudgifterne i budget i balance. Merudgifterne til demografi forventes at ligge i størrelsesordenen ca. 44 mio. kr. over hele budgetperioden 2018-2021.

- Det bemærkes, at antallet af flygtninge til Esbjerg Kommune er lavere end forventet – både i 2017 og for 2018-2021. I forbindelse med de kommende forhandlinger (og direktionens arbejde med et budget i balance) vil der derfor ske en tilpasning af udgifterne til flygtninge. Samlet set forventes udgiftsniveauet til flygtninge at kunne reduceres med ca. 51 mio. kr. frem mod 2021. Denne tilpasning er ikke indeholdt i budgetforslaget, men vil fremgå af direktionens forslag til et budget i balance.
- Budgetforslaget indeholder en udisponeret anlægspulje til nye anlægsinvesteringer på i alt 196 mio. kr. – fordelt med 77 mio. i 2020 og 119 mio. kr. i 2021. Puljen henstår til de politiske forhandlinger i september måned. Puljen vil kunne disponeres indenfor rammerne af den økonomiske politik.
- Budgetforslaget indeholder et højt anlægsniveau i 2018. Det betyder, at kommunens basisbudget forlods lægger beslag på en stor del af kommunens forventede anlægsramme i 2018. De kollektive rammer for kommunernes anlægsinvesteringer drøftes på en række kommende borgmestermøder i løbet af september måned (KL's faseopdelte budgetlægning). På grund af det høje anlægsniveau i budgetforslaget må det forventes, at der vil være begrænsede muligheder for at budgetlægge nye anlægsprojekter i 2018.
- Budgetforslaget tager højde for konsekvenserne af årets økonomiaftale mellem KL og Regeringen. Konsekvenserne af de aftalte løft i økonomiaftalen vedrørende borgernær service, øget anlægsniveau og moderniserings- og Effektiviseringsprogrammet er indarbejdet i budgetforslaget. Isoleret set er disse aftalepunkter positive for Esbjerg Kommune. Økonomiaftalen indeholder endvidere et finansieringstilskud til kommunerne i 2018. Esbjerg Kommune har fået en større andel af finansieringstilskuddet i 2018 end i 2017 svarende til ca. 43 mio. kr. Disse midler er alle tilført kommunekassen, og indgår dermed i de økonomiske nøgletal i budgetforslaget.
- Budgetforslaget indeholder en forudsætning om, at finansieringstilskuddet til kommunerne videreføres frem mod 2021. Der er således budgetlagt med en forventet indtægt på ca. 64 mio. kr. om året i perioden 2019-2021. Budgetforslaget indeholder endvidere en negativ budgetpost vedrørende Moderniserings- og Effektiviseringsprogrammet på ca. 20 mio. kr. i 2018 stigende til ca. 60 mio. kr. Udmøntningen af MEP skal drøftes politisk i forbindelse med de kommende budgetforhandlinger og i forbindelse med budgetlægningen for 2019.
- Budgetforslaget opererer med et uændret niveau i 2018 for skat og grundskyld.

En nærmere redegørelse for budgetforslag 2018-21, herunder ændringer og konsekvenser af Økonomiaftalen 2017 mellem Regeringen og KL, fremgår af "Generelle bemærkninger" til budgetforslaget (bilag). Desuden præsenteres relevante nøgletal fra budgetforslaget på Økonomiudvalgets møde.

På mødet drøftes rammerne for beskatning i 2018. Økonomiaftalen mellem Regeringen og KL indeholder mulighed for at hæve skatten indenfor visse rammer. Det er også muligt at sænke skatten med kompensation for provenutabet indenfor visse rammer. Ansøgningsfristen er den 2. september.

Direktionen udarbejder et forslag til budget-i-balance, som offentliggøres den 4. september 2017 efter orienteringsmødet i forbindelse med Byrådets 1. behandling af budgetforslaget. Budget-i-balance danner herefter grundlag for de politiske forhandlinger frem mod 2. behandlingen af budgettet, der finder sted den 9. oktober 2017.

Kompetencer

Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at Budgetforslag 2018-21 oversendes til Byrådets 1. behandling

Beslutning Økonomiudvalget den 21-08-2017

Liste Ø stillede forslag om, at der ansøges Økonomi og Indenrigsministeriet om, at skatten kan hæves med 35 mio. kr.
Forslaget blev sat til afstemning.
For forslaget stemte 4 (Ø, F og A)
Imod forslaget stemte 4 (V og Borgerlisten)
Forslaget bortfaldt.
Indstillingen blev godkendt.

Beslutning Byrådet den 04-09-2017

Byrådet besluttede, at budgetoplægget oversendes til 2. behandling i Byrådet den 9. oktober 2017.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.
Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder for Søren Heide Lambertsen.

Bilag

Generelle bemærkninger til byrådets 1. behandling af Budgetforslag 2018-2021

Bevillingsoversigt 2018 - budgetforslag 2018-21

Takst og prisoversigt budgetforslag 2018-21

Tilskudsoversigt budgetforslag 2018-21

Anlægsinvesteringer budgetforslag 2018-21

Anlægsinvesteringer inkl bemærkninger budgetforslag 2018-21

Tekniske ændringer - Budget 2018-21

Punkt 9: Orientering om magtanvendelse foretaget i Esbjerg kommunes tilbud i perioden 2014 - 2016

17/799

Indledning

I magtanvendelsesbekendtgørelsens § 14, stk. 2 står at Kommunalbestyrelsen årligt skal have forlagt beretning om anvendelsen af magt.

Alle indberetningerne bliver løbende behandlet, registreret og fulgt op på. Dette er en orientering om antallet af årets magtindberetninger.

Sagsfremstilling

Dette er et tilbageblik på 2014, 2015 og 2016. Vurderingen er, at der generelt er arbejdet målrettet og konstruktivt med at få indarbejdet gode rutiner og arbejdsgange omkring indberetning af magtanvendelse.

Der er det seneste halvår brugt ressourcer på at tage nye indberetningsformer i anvendelse. Det at tilbuddene nu kan skrive indberetninger direkte i Bosted, sikrer en ensartet procedure i behandlingen af indberetningen.

Formålet med bekendtgørelserne er, at begrænse magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten, til det absolut nødvendige. Indgreb må aldrig erstatte omsorg, pleje og socialpædagogisk bistand.

Enhver form for magtanvendelse skal registreres og indberettes til både den anbringende myndighed, forvaltningen som driftsherre og til Socialtilsynet, der fører tilsynet med efterlevelsen af reglerne på området. Kommunen som driftsherre er forpligtet til at forholde sig til, om en magtanvendelse giver anledning til driftsmæssige konsekvenser.

I Esbjerg kommune er der, indenfor børn og unge området, 18 tilbud som er omfattet af magtanvendelsesbekendtgørelsen.

På børne- og ungeområdet indberetter tilbuddene magtanvendelser på skemaer udarbejdet i Sensum/Bo-sted. Skemaer og yderligere materiale vedrørende magtanvendelsesområdet kan findes på Esbjerg kommunes hjemmeside på følgende link [Magtanvendelse - børn og unge](#).

De konkrete indberetninger vurderes af match og- forebyggelseskonsulenterne ift. om de falder inden for rammerne af bekendtgørelsens bestemmelser omkring:

- Tilladt magtanvendelse
- Ikke tilladt magtanvendelse
- Nødværge/nødret efter straffelovens bestemmelser

Mindst en af følgende betingelser skal være opfyldt, hvis der skal være hjemmel til fysisk magtanvendelse:

1. barnet eller den unge udviser en sådan adfærd, at fortsat ophold i fællesskabet er uforvarligt, eller
2. barnet eller den unge derved forhindres i at skade sig selv eller andre

Magtanvendelse skal altid være tilpasset forholdene i situationen og begrænset til det absolut nødvendige. Det er i enhver situation vigtigt at overveje, hvad der vil være det mindst indgribende indgreb – og ikke blot det letteste.

Udover opmærksomheden på, om bekendtgørelsens bestemmelser efterleves, lægges der i Stabens vurdering og tilbagemelding til tilbuddene, stor vægt på at tilbuddene har pædagogiske refleksioner med henblik på fremadrettet forebyggelse af episoder med magtanvendelse.

Ved oprettelse af Socialtilsynene er der fra 2014 pligt til, at fremsende indberetninger om magtanvendelse til Socialtilsyn Syd. Dette med henblik på henholdsvis en driftsherrevurdering, kvalitetssikring samt opsamling til fælles læring og forebyggelse på området.

Antal indberetninger hvor Esbjerg Kommune er driftsherre

I 2014 var der 23 indberetninger, hvoraf 1 var ikke tilladte brug af magt og 3 blev indberette som nødværge.

I 2015 var der 20 indberetninger, hvoraf 2 var ikke tilladte brug af magt og 2 blev indberette som nødværge.

I 2016 var der 27 indberetninger, hvoraf 1 var ikke tilladt brug af magt.

Klager, påtaler og driftsmæssige konsekvenser

Efter Stabens oplysninger er der ikke modtaget klager i henhold til magtanvendelses reglerne. I 2016 har en enkelt medarbejder modtaget en tjenstlig påtale for brug af magt.

Særligt for plejefamilier:

Det bør nævnes at plejefamilierne ikke er omfattet af magtanvendelsesbekendtgørelsen. Plejefamilierne er ligeledes omfattet af Straffelovens bestemmelser. Der er i familieplejen opmærksomhed på forebyggelse og læring.

Lovgrundlag, planer mv.

Magtanvendelserne er blevet vurderet ud fra lovgivningen som har været gældende på indberetningstidspunktet.

Følgende love/bekendtgørelser har været gældende i perioden:

- Bekendtgørelse nr. 18 af 15. januar 2013 om magtanvendelse over for børn og unge anbragt uden for hjemmet.
- Bekendtgørelse nr. 419 af 29. april 2014 om magtanvendelse over for børn og unge anbragt uden for hjemmet.
- Bekendtgørelse nr. 186 af 20. februar 2015 om magtanvendelse over for børn og unge anbragt uden for hjemmet.
- Bekendtgørelse nr. 1707 af 20. december 2016 om magtanvendelse over for børn og unge anbragt uden for hjemmet.

– Lov om voksenansvar over for anbragte børn og unge

Den 1. januar 2017 trådte en ny lov i kraft på magtanvendelses området ”lov om voksenansvar over for anbragte børn og unge” [Magtanvendelse - børn og unge](#)

Reglerne på området bliver således ophævet fra bekendtgørelse og ind i lov. Formålet er bl.a. at styrke både de anbragte børn og unges retssikkerhed og retssikkerheden for medarbejderne på anbringelsesstederne. Loven indeholder en begrænset udvidelse af de nuværende muligheder for at anvende magt. Det skal sikre, at medarbejderne har de redskaber, der skal til for at støtte de anbragte børn og unge i deres udvikling og trivsel i den socialpædagogisk behandling. Aftalen indeholder også en række aktiviteter, der skal hjælpe med at få implementeret de kommende regler i praksis. Der skal bl.a. sætte fokus på, hvordan børn og unges rettigheder sikres, og hvordan magtanvendelse forebygges og håndteres.

Kompetencer

Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalg > Byråd

Høring

Sagen har været til høring i Handicaprådet, som tog orienteringen til efterretning.

Vurdering herunder alternativer

Vurdering og Konklusion

I 2016 er der generelt arbejdet målrettet og konstruktivt med fokuspunkter og målsætninger. På alle tilbud er der over de seneste år indarbejdet gode rutiner og arbejdsgange omkring indberetning af magtanvendelse. Tilbuddene skal indberette til Staben gennem Sensus/Bo-sted, denne fælles indgang sikrer en ensartethed i måden der indberettes på.

Vurderingen er at tilbuddene gennem 2014, 2015 og 2016 har opkvalificeret de indberetninger af magtanvendelser, beskrivelserne er generelt velbeskrevne og giver et fornuftigt billede af situationen de har handlet i før, under og efter episoden. Dette giver mulighed for en øget refleksion, som giver læring og til forebyggelse af lignende hændelser fremadrettet. Der foregår generelt, på tilbuddene, en høj grad af pædagogisk refleksion med henblik på forebyggelse af episoder med magtanvendelse. På alle tilbud er dilemmaer og udfordringer inden for magtanvendelsesområdet jævnligt til dialog. Tilbuddene er ligeledes meget åbne overfor at søge sparring på området, når der uundgåeligt opstår dilemmaer og svære situationer i arbejdet med målgrupperne.

Fokuspunkter og målsætning på magtanvendelsesområdet i 2017 er:

- At alle tilbud sætter fokus på, hvordan deres målgruppe kan inddrages i efterbehandlingen af en magtanvendelse – hvordan børne-/borgerperspektivet kan sikres
- At vi er undersøgende på om magtanvendelsesskemaet er fyldestgørende efter Voksenansvarsloves ikrafttræden.
- At det undersøges om der på baggrund af det nye magtanvendelsesskema, som er besluttet at alle landets tilbud skal indberette efter, fungerer efter hensigten.
- At ledelsen på tilbuddene fastholder fokus på læring og forebyggelse og løbende tager magtanvendelsesbegrebet i bred forstand op til dialog

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at orienteringen gives.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 17-08-2017

Orientering givet.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2017

Orientering givet.

Beslutning Byrådet den 04-09-2017

Orientering givet.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder for Søren Heide Lambertsen.

Bilag

Oversigt over magtanvendelse indberetninger 2014-2016NY_CaseNo17-799_2643283_v1(1).pdf

Punkt 10: Nye høringsfrister for planer efter den nye planlov

17/17423

Indledning

Folketinget har vedtaget en ny planlov, som trådte i kraft den 15. juni 2017. Den nye lov giver mulighed for at sætte kortere høringsfrister for visse typer planforslag.

Sagsfremstilling

Den nye planlov ændrer på kravene til høringsfrister i forbindelse med offentliggørelse af planforslag. Hidtil har alle planforslag skulle i offentlig høring i 8 uger.

Med den nye planlov er den generelle høringsfrist stadig 8 uger, men det lægges ud til kommunalbestyrelsen at beslutte, om man vil anvende kortere høringsfrister på visse planforslag.

Den nye planlov giver mulighed for følgende høringsfrister:

Kommuneplan og kommuneplanændringer: 8 uger

*Mindre ændringer af kommuneplanens rammede,
eller uvæsentlige ændringer af planens hovedstruktur:* 4 uger

Lokalplaner: 4 uger

Lokalplaner af mindre betydning: 2 uger

Med ”mindre ændringer af kommuneplanens rammede eller uvæsentlige ændringer af planens hovedstruktur” forstås forslag til ændringer, der ikke er truffet beslutning om i kommunens planstrategi, og som ikke strider mod kommuneplanens hovedprincipper eller er væsentlige ændringer af planens hovedstruktur. Ændringer, der er besluttet i planstrategien, vil altså altid skulle i høring i 8 uger, sådan som tilfældet er i dag.

Loven slår desuden fast, at kommunen skal sikre, at de givne frister er passende og tillader rigelig tid til at informere offentligheden, og til at offentligheden kan forberede sig på og opnå reel deltagelse i processen.

Forvaltningen foreslår, at der som udgangspunkt fastsættes følgende høringsfrister for planforslag:

Kommuneplan og kommuneplanændringer: 8 uger

*Mindre ændringer af kommuneplanens rammede
eller uvæsentlige ændringer af planens hovedstruktur:* 4 uger

Lokalplaner af sædvanligt omfang og kompleksitet: 4 uger

Aflysning af lokalplaner: 4 uger

Lokalplaner af mindre betydning: 2 uger

Ved lokalplaner af mindre betydning forstås bl.a. lokalplaner, som alene indebærer mindre ændringer i eksisterende lokalplaner og lokalplaner, som alene har til formål at overføre arealer fra landzone til byzone eller omvendt, i overensstemmelse med kommuneplanens rammer.

Det foreslås, at høringsfasen for nye planer fremover planlægges med udgangspunkt i ovenstående principielle frister. Der skal tages særligt hensyn i sommerferieperioden samt hen over jul og nytår, hvor det skal vurderes, om de forkortede frister bør forlænges for at sikre passende og rigelig tid for, at borgerne kan opnå reel deltagelse i processen. Der kan desuden fastsættes en høringsfrist på 8 uger for særligt omfattende lokalplaner, der involverer mange ejendomme, har høj kompleksitet eller har væsentlig betydning for borgerne.

For de lokalplaner, som følges af en kommuneplanændring, som på grund af sin væsentlighed skal i høring i 8 uger efter planloven foreslås det, at lokalplanerne følger samme tidsplan som kommuneplanændringen. En differentieret høringsfrist vurderes at kunne medvirke til forvirring hos borgerne, og de to planforslag vil alligevel skulle vedtages sammen. Derved spares ingen tid ved at give en kortere høringsfrist på lokalplanforslaget.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. Forslag til nye høringsfrister for planforslag godkendes, og
2. Plan & Miljøudvalget får kompetence til at fastsætte høringsfristerne.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 08-08-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 21-08-2017

Godkendt.

Liste Ø og F tog forbehold.

Beslutning Byrådet den 04-09-2017

Liste Ø stillede forslag om, at tidsfristerne på 4 uger ændres til 6 uger og tidsfristen på 2 uger ændres til 4 uger.

Forslaget blev sat til afstemning.

For forslaget stemte 2 (Ø)

Imod forslaget stemte 29 (V, I, Borgerlisten, Liberalt Folkeparti, F og A)

Forslaget bortfaldt.

Liberalt Folkeparti stillede forslag om, at tidsfristen på 2 uger for lokalplaner ændres til 4 uger.

Forslaget blev sat til afstemning.

For stemte 4 (Ø og Liberalt Folkeparti)

Imod stemte 27 (V, I, Borgerlisten, F og A)

Forslaget bortfaldt.

Indstillingen blev sat til afstemning.

For indstillingen stemte 27 (V, I, Borgerlisten, Liberalt Folkeparti og A)

Imod indstillingen stemte 4 (F og Ø)

Indstillingen blev godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder for Søren Heide Lambertsen.

Punkt 11: Kulturhistorie og Planlægning (KoP)

17/9523

Indledning

Forvaltningen af kulturarven i Vadehavsområdet varetages af områdets museer og kommuner samt af Nationalparken, Vadehavets Formidlerforum og Slots- og Kulturstyrelsen. Alle disse parter er repræsenteret i samarbejdsforummet Kulturhistorie og Planlægning (KoP), der mødes to gange årligt til gensidig opdatering og orientering.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune er tovholder og værtskommune for Kulturhistorie og Planlægning (KoP), der er et samarbejds- og dialogforum for de parter, der står for forvaltningen af kulturarven i Vadehavsområdet. Der afholdes to årlige møder á to timer.

KoP trådte i funktion i løbet af 2008 som en videreførsel af det store arbejde med at registrere vadehavsområdets kulturarv, der blev gjort i LancewadPlan (2004-2007) og i ”Vadehavet Kulturarvsatlas” (2007). Staten lagde dengang stor vægt på, at museer og kommuner fortsatte samarbejdet for at sikre den bedst mulige forvaltning af Vadehavets kulturarv.

Målet for KoP er at sammenknytte kommunernes fysiske planlægning og museernes ekspertise indenfor kulturhistorie med de relevante nationale interesser. KoP skal herudover øge den generelle og politiske bevidsthed om det kulturhistoriske landskab og kulturarven i de fire vadehavskommuner.

Slots- og Kulturstyrelsen har gennem årene prioriteret sin tilstedeværelse i KoP og har så sent som i april 2017 igen fremhævet samarbejdet i KoP som et eksempel på, hvor godt det kan gøres. Der er et ønske om, at der også sker en politisk godkendelse af KoP-samarbejdet i kommunerne. Kommissoriet for KoP er vedlagt sagsfremstillingen.

Verdensarv og trilateralt

Slots- og Kulturstyrelsen har ansvaret for det danske rigsfællesskabs verdensarvsarbejde. Det gælder også verdensarven i Vadehavet. Vadehavets verdensarv er tæt knyttet op til det arbejde der foregår – og har foregået siden 1978 – i det trilaterale samarbejde mellem Holland, Tyskland og Danmark om beskyttelse af Vadehavet. Slots- og Kulturstyrelsen er dermed KoPs kobling til det trilaterale samarbejde.

Trilateralt arbejdes der netop nu intenst med forarbejdet til næste ministerkonference i 2018. Ministerkonferencerne afholdes hvert tredje år og sætter retningen for det trilaterale samarbejde.

KoP har gentagne gange diskuteret muligheden for at få kulturarven ind i den deklaration som vedtages ved ministerkonferencen. Et væsentligt formål med dette skulle være at styrke og understøtte det gode samarbejde mellem KoP og Slots- og Kulturstyrelsen. Der er på den baggrund formuleret et fælles forslag til et kulturarvspunkt i ministerdeklarationen.

Det primære formål med forslaget er at opnå klare trilaterale definitioner af kulturarven for dermed at kunne følge op på den kortlægning, der skete med LancewadPlan for 10 år siden. Det er et arbejde, som Slots- og Kulturstyrelsen finder vigtigt, og da KoP findes allerede, vil de halvårslige møder muliggøre en løbende sparring og forankring af Slots- og Kulturstyrelsens indsats. Det er Slots- og Kulturstyrelsen, der tager sig af det internationale arbejde – kommunerne vil således ikke opleve merarbejde som følge af en eventuel senere ministeriel vedtagelse af forslaget.

Inden forslaget forelægges den internationale vadehavsbestyrelse er det væsentligt for alle parter, at forslaget forankres politisk i vadehavskommunerne. Forslaget er vedlagt sagsfremstillingen.

Lovgrundlag, planer mv.

Den trilaterale ministerdeklaration. Den seneste (kaldet: Tønder-Deklarationen) blev vedtaget i 2014.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Byrådet

1. godkender KoPs virke som et tværkommunalt og tværsektorielt samarbejde om forvaltningen af kulturarven i Vadehavsområdet.

2. godkender KoPs funktion som en regional og embedsmandsbaseret baggrundsgruppe for Slots- og Kulturstyrelsens trilaterale arbejde med Vadehavsområdets kulturarv.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 22-08-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2017

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 04-09-2017

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder for Søren Heide Lambertsen.

Bilag

Kommissorium for KoP marts 2017

Forslag til punkt i ministerdeklarationen

Kulturarvsatlas Vadehavet (uddrag).pdf

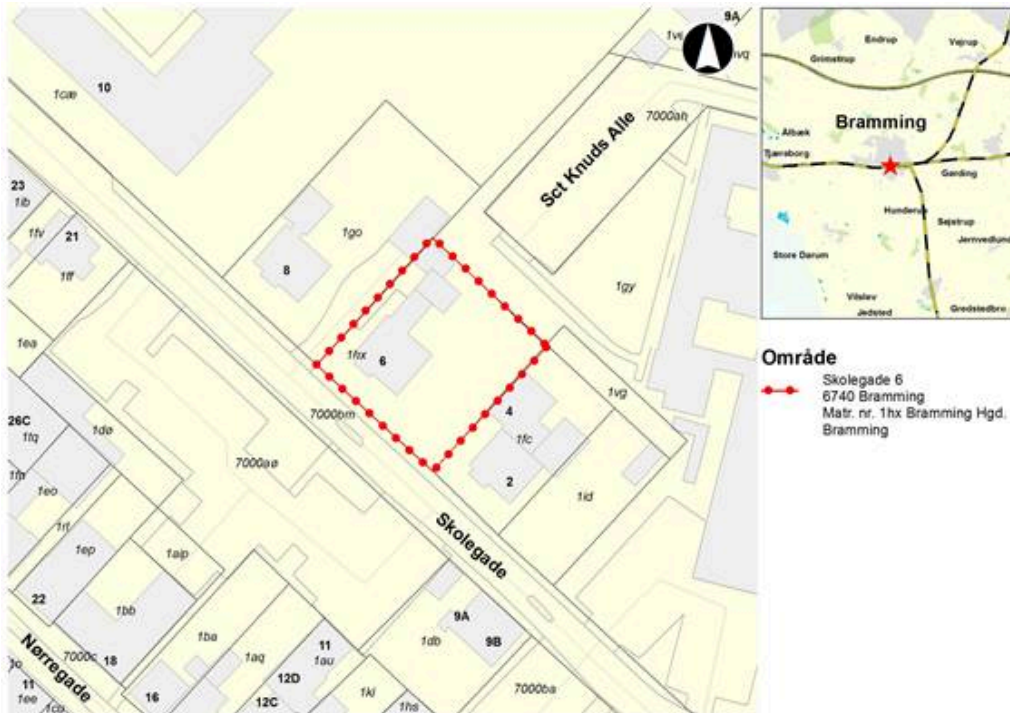
Pjece om LancewadPlan

Punkt 12: Ansøgning om byfornyelsestilskud til udvendig istandsættelse af Skolegade 6, 6740 Bramming

17/16061

Indledning

Ejeren af Skolegade 6 søger om at komme i betragtning til bygningsfornyelsestilskud til udvendig renovering.



Sagsfremstilling

Skolegade 6 er en privat ejerbolig. Jf. byfornyelsesloven kan byrådet træffe beslutning om at yde støtte til istandsættelse af ejerboliger. Støtten kan bl.a. ydes til istandsættelse af bygningens klimaskærm.

Der søges om tilskud til følgende arbejder på ejendommen:

- Renovering af facader, altan, trapper og hævet terrasse
- Udskiftning af vinduer og døre
- Etablering af pynteskorsten



Skolegade 6, Bramming

Størstedelen af Skolegade 6 er udpeget som bevaringsværdig i Kommuneplan 2014-26. Forhuset har en høj SAVE-værdi på 3 og den oprindelige sidebygning har mellem SAVE-værdi på 5. Den bagerste tilbygning fra 1956 er ikke registreret som bevaringsværdig.

Med henblik på at sikre, at bygningens bevaringsværdi opretholdes eller øges i forbindelse med istandsættelsen, vil der med hjemmel i byfornyelsesloven blive stillet relevante arkitektoniske og udførelsesmæssige krav, herunder krav til materialevalg og udformning/detaljering.

Det er forvaltningens vurdering, at de ansøgte istandsættelsesarbejder på Skolegade 6 vil sikre og formentlig også øge bygningens bevaringsværdi.

Det er endvidere forvaltningens vurdering, at den støttede bygningsistandsættelse vil understøtte det fysiske løft af bymidten, som er igangsat med områdefornyelsen. Med sin placering midt på Skolegade ligger ejendommen centralt placeret i et af de områder, der er udpeget som et af områdefornyelsens indsatsområder.

Byfornylsesstøtte til bevaringsværdige ejerboliger, der ydes som kontant tilskud til istandsættelsesarbejderne, kan udgøre op til tre fjerdedele af de støtteberettigede udgifter. Der indstilles et tilskud på en tredjedel af de støtteberettigede udgifter. Det indstilles, at det tinglyses, at der ikke efterfølgende må ske nedrivning eller ændring af ejendommens ydre fremtræden uden byrådets godkendelse.

Der vil blive tinglyst en deklaration på ejendommen om tilbagebetaling af støtten, hvis ejeren ved salg eller statusændring af ejendommen inden 5 år fra arbejderne afslutning opnår en fortjeneste, som direkte henfører til støtten.

Lovgrundlag, planer mv.

Byfornylsestilskud til private ejerboliger kan ydes efter Lov om byfornyelse og udvikling af byer, kapitel 4.

Økonomi

De samlede støtteberettigede udgifter til de arbejder, der søges om byfornylsestilskud til, skønnes at være på ca. 993.173 kr. inkl. moms. Et tilskud på en tredjedel af de støtteberettigede udgifter udgør 331.058 kr.

Staten yder refusion på 50 % af tilskuddet ekskl. moms. Refusionen trækkes fra den særlige ramme på 3 mio. kr. som Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter har afsat til bygningsfornyelse relateret til områdefornyelsen i Bramming.

Der er afsat midler på kommunens byfornylsesbudget svarende til den egenfinansiering, der skal matche den statslige ramme på 3 mio. Disse midler er frigivet. Kommunens andel af udgiften kan lånefinansieres.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. der træffes byfornylsesbeslutning for Skolegade 6, 6740 Bramming på de nævnte betingelser.
2. ejer meddeles tilsagn om byfornylsestilskud på 331.058 kr. inkl. moms, svarende til en tredjedel af de støtteberettigede udgifter.
3. den nævnte tilbagebetalingsdeklaration tinglyses
4. det tinglyses, at der ikke efterfølgende må ske nedrivning eller ændring af ejendommens ydre fremtræden uden Byrådets forudgående godkendelse.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 08-08-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 21-08-2017

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 04-09-2017

Indstillingen blev sat til afstemning.

For stemte 29 (V, I, Borgerlisten, F, Ø og A)

Imod stemte 2 (Liberal Folkeparti)
Indstillingen blev godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.
Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder for Søren Heide Lambertsen.

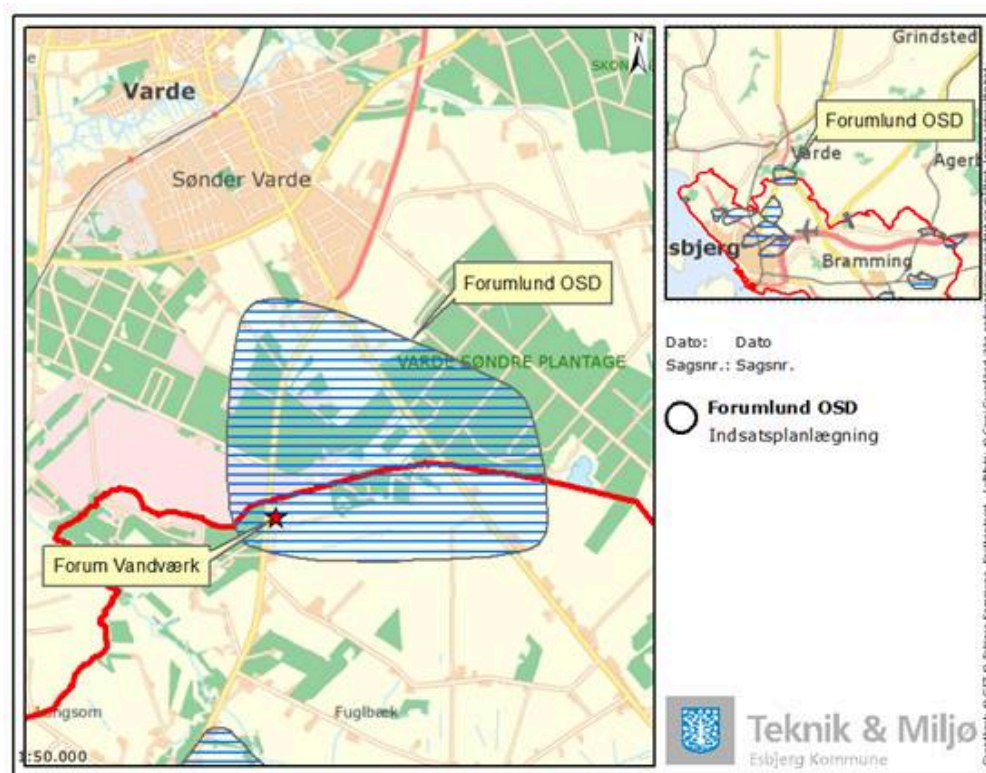
Punkt 13: Indsatsplan for Forum Vandværk

13/8925

Indledning

Varde og Esbjerg kommuner har udarbejdet en fælles indsatsplan for grundvandsbeskyttelse for Forumlund Område med Særlige Drikkevandsinteresser (OSD) og dertilhørende Forum Vandværk ved grænsen imellem de to kommuner.

Esbjerg Kommune skal udarbejde 15 stk. indsatsplaner samt 1 indsatsplan for Fanø Vandværk. 5 af indsatsplanerne dækker indvindingsoplande beliggende både i Esbjerg og en af nabokommunerne som indeværende indsatsplan.



Figur 1 Forumlund OSD

Indsatsplanen har til formål at samle initiativerne, der skal iværksættes for at opnå beskyttelse af den nuværende og fremtidige drikkevands- og grundvandsressource. Hensigten er, at man inden for områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD) og indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for OSD sikrer tilstrækkelig uforurenet og beskyttet vandressource til dækning af det nuværende og fremtidige behov for vand af drikkevandskvalitet.

Sagsfremstilling

Naturstyrelsen har gennemført en landsdækkende grundvandskortlægning og har udpeget området ved Forumlund som nitratfølsomt indvindingsområde (NFI) og som indsatsområde (IO). Dette medfører, at kommunen skal udarbejde en indsatsplan for området. Indsatsplanen er udarbejdet med inddragelse af DIN Forsyning A/S, idet DIN Forsyning A/S ejer Forum Vandværk.

Grundvandet ved Forumlund er meget sårbart, og der er fundet adskillige former for grundvandsforurening fra bl.a. pesticider og nitrat. Der er fundet pesticidrester fra henholdsvis 2,6 dichlorbenzamid (BAM), Atrazin, Bentazon og Glyphosat m.fl. Pesticiderne er målt i koncentrationer på imellem 0,01 – 0,5 mikrogram/l, hvor grænseværdien for drikkevand er 0,1 mikrogram/l. Forum Vandværk er ikke i drift på grund af førnævnte pesticider. Indvindingsoplandet og vandværket er bibeholdt, idet Varde Kommune har udtrykt interesse for at bibeholde ressourcen som reserve, da Varde Kommune forsyningsmæssigt er udfordret.

Indeværende indsatsplan er primært en monitoringsplan, dvs. en plan hvor grundvandets tilstand overvåges ved hjælp af grundvandsprøver, og kun i begrænset omfang indeholder aktive grundvandsbeskyttelsestiltag. Dette gøres, fordi det endnu er uafklaret, hvorvidt Forumlund skal bibeholdes som indvindingsreserve.

Indsatsplanen indeholder ikke tiltag overfor private og landbrugsbedrifters anvendelse af henholdsvis nitrat (i gødning) eller pesticider. Der indføres ikke yderligere arealrestriktioner på landbrugsarealerne indenfor OSD.

Planen indeholder en række tiltag, hvoraf hovedpunkter er gengivet herunder:

1. Indførelse af skærpet overvågning (prøvetagning) af grundvandsressourcen i Forumlund OSD, som foretages af DIN Forsyning.
2. Kampagne til opsporing af ubenyttede og ulovlige brønde og borer i IO. Ulovlige og ubenyttede brønde og borer skal sløjfes efter gældende regler, som udføres af de to kommuner.
3. Der tillades som udgangspunkt ikke nye vertikale varmeboringer og grundvandskøleanlæg i OSD.
4. Tilsynskampagne af markvandsboringer, som udføres af de to kommuner.

Resultaterne fra overvågningsprogrammet vurderes hvert 2. år. Det er kommunernes hensigt at revidere planen efter 4 år, med henblik på en endelig afklaring af, hvorvidt vandværket og indvindingsoplandet skal bibeholdes.

Indsatsplanen er vedtaget til offentlig høring i Plan & Miljøudvalget d. 25. oktober 2016, Økonomiudvalget d. 7. november 2016 og Byrådet 21. november 2016.

Planen har været i 12 ugers offentlig høring, hvor der er indkommet to høringssvar. Høringssvarene har ikke givet anledning til væsentlige ændringer i planen

Lovgrundlag, planer mv.

Vandforsyningsloven nr. 125 af 26/01/2017.

Bekendtgørelse om indsatsplaner nr. 912 af 27/06/2016.

Økonomi

Det vurderes, at det samlede timeforbrug for de foreslåede kontroller og opfølgninger har et omfang af ca. 50 mandetimer for Esbjerg Kommune for hele planperioden på 4 år. Udgifterne hertil vil blive afholdt indenfor forvaltningens driftsbudget.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Indenfor OSD indføres en række planmæssige restriktioner. Den primære restriktion er gengivet i sagsfremstillingen.

Høring

Indsatsplanen har været i 12 ugers offentlig høring. Der er indkommet to høringssvar.

1. Dansk Gasdistribution som påpeger, at der ikke må etableres skov indenfor 2,5 m af deres ledninger. Dette vil være forhold, som vil skulle reguleres i en eventuel landzonetilladelse, såfremt der rejses skov på et konkret areal.
2. Miljøstyrelsen, som meddeler, at man ingen bemærkninger har til selve planen, men påpeger dog, at husdyrloven er blevet ændret siden indsatsplanen blev sendt i høring. Dette er efterfølgende rettet i indsatsplanen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til indsatsplanen vedtages.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 08-08-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 21-08-2017

Indstillingen blev sat til afstemning.

For indstillingen stemte 7 (Borgerlisten, V, A og F)

Imod stemte 1 (Ø)

Indstillingen blev godkendt.

Beslutning Byrådet den 04-09-2017

Indstillingen blev sat til afstemning.

For indstillingen stemte 29 (V, I, Borgerlisten, Liberalt Folkeparti, F og A)

Imod indstillingen stemte 2 (Ø)

Indstillingen blev godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder for Søren Heide Lambertsen.

Bilag

MST's høringsvar til indsatsplan for Forumlund.docx.pdf

Høringssvar - Dansk Gasdistribution

Indsatsplan Forum Vandværk - OSD Forumlund

Punkt 14: Tillæg til Spildevandsplan 2016-2021 for regnvandsbassin i Bramming

17/9315

Indledning

Godkendelse af forslag til tillæg til Spildevandsplan 2016-2021 med det formål at skabe mulighed for et forsinkelsesbassin for afledning af regnvand.



Godkendt

Sagsfremstilling

Tillægget skal give Esbjerg Kommune det nødvendige grundlag for en ekspropriationsbeslutning til opkøb af arealer til etablering af et forsinkelsesbassin for regnvand, som DIN Forsyning efterfølgende kan etablere.

Med etablering af regnvandsbassinet vil der ske en reduktion i den hydrauliske belastning og en reduktion i udledning af forurenende stoffer til det vandløb regnvandet afledes til.

Lovgrundlag, planer mv.

Miljøbeskyttelsesloven.

Økonomi

Esbjerg Kommune afholder indledningsvist udgifterne til opkøb af et areal til forsinkelsesbassin, men får efterfølgende disse dækket af DIN Forsyning, som står for etablering og vedligehold af bassinet.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet.

Planmæssige konsekvenser

Spildevandsplan 2016-2021 redigeres efter vedtagelse af nærværende tillæg.

Høring

Tillægget har den 30. juni 2017 været i otte ugers offentlig høring.

I den offentlige høring er der ikke indkommet bemærkninger til tillægget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet at tillæg til Spildevandsplan 2016-2021 for forsinkelsesbassin i Bramming vedtages.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 08-08-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 21-08-2017

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 04-09-2017

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder for Søren Heide Lambertsen.

Bilag

Tillæg til Spildevandsplan 2016-2021. - For regnvandsbassin i Bramming_CaseNo17-9315_2566541_v1.pdf

Bilag 1. Kortbilag

Bilag 2. MV screeningsskema

Punkt 15: Tilskud til nedrivning af 3 faldefærdige og skæmmende bygninger i landsbyer og det åbne land

15/11717

Indledning

Økonomiudvalget godkendte i juni 2015 forvaltningens forslag til prioritering af en række anmodninger om nedrivning af faldefærdige og skæmmende bygninger forskellige steder i kommunen. Blandt disse var:

- Arnumvej 19, Spandet, 6760 Ribe
- Lourupvej 3, Varho, 6690 Gørding
- Mandøvej 5, Vester Vedsted, 6760 Ribe



Arnumvej 19



Lourupvej 3



Mandøvej 5

Sagsfremstilling

Jf. byfornyelsesloven kan byrådet træffe beslutning om at yde støtte til nedrivning af bl.a. ejerboliger og private udlejningsboliger, når dette er begrundet i bygningernes dårlige fysiske tilstand.

Henvendelserne vedrørende nedrivning af de pågældende ejendomme er modtaget fra ejere, borgere, lokalråd m. fl., hvorefter forvaltningen har besigtiget ejendommene og vurderet, at de kunne indstilles til støttet nedrivning. Det er forvaltningens vurdering, at ejendommene fremstår så nedslidte og skæmmende, at de påvirker deres omgivelser negativt.

I alle tilfælde er der indhentet skriftlig fuldmagt fra ejerne til, at kommunen forestår relevante praktiske forhold vedrørende nedrivningen, herunder nedrivningsanmeldelse, afmelding ift. forsyning, udbud af nedbrydningsarbejdet m.v. Med henblik på at vurdere mængden af forurenede byggeaffald er der desuden foretaget miljøscreening og –kortlægning for hver af ejendommene.

Byfornyelsesstøtten kan udgøre op til 100 % af de støtteberettigede udgifter, der afholdes efter der er truffet byfornyelsesbeslutning. I henhold til byfornyelsesloven skal tilskuddet reduceres med et beløb svarende til en eventuel værdistigning som følge af nedrivningen. På grund af de pågældende ejendommers beliggenhed, manglende efterspørgsel m.v. vurderes ingen af de 3 ejendomme dog at opleve værdistigninger.

Støtten ydes formelt som kontant tilskud til ejer. Igennem fuldmagterne har ejerne imidlertid givet transport i støttebeløbet, således at kommunen afregner direkte med de involverede entreprenører, rådgivere m.v.

I forbindelse med at der træffes byfornyelsesbeslutning gives samtidig tilladelse til nedrivning samt nedlæggelse af de enkelte boliger.

Jf. Boligreguleringslovens § 46, stk. 1, er det ikke uden kommunalbestyrelsens samtykke tilladt at nedlægge en bolig helt eller delvis. Dette gælder også, når nedlæggelsen sker ved nedrivning. En nedlæggelse af de pågældende boliger samt nedrivning bør imødekommes ud fra den betragtning, at der i alle tilfælde er tale om boliger, som er uegnet til beboelse (kondemnabel) og vurderet i så ringe en stand, at en renovering ikke anses for muligt.

Forvaltningen er pr. nuværende ikke bekendt med, om ejerne efterfølgende ønsker at opføre ny bebyggelse.

Lovgrundlag, planer mv.

- Lov om byfornyelse og udvikling af byer
- Bekendtgørelse af lov om midlertidig regulering af boligforholdene

Økonomi

På baggrund indhente tilbud på nedrivning m.v. skønnes følgende udgiftsniveauer for de 3 ejendomme:

- Arnumvej 19: 175.000 kr. inkl. moms
- Lourupvej 3: 185.000 kr. inkl. moms
- Mandøvej 5: 110.000 kr. inkl. moms.

Dertil kommer ca. 50.000 kr. ekskl. moms pr. ejendom til miljøscreening og –kortlægning i forhold til miljøskadeligt byggeaffald.

Samlet skønnes sagerne således at omfatte udgifter på ca. 620.000 kr. ekskl. moms. Beløbet omfatter de støtteberettigede udgifter relateret til de arbejder, Esbjerg Kommune påtager sig at gennemføre for ejendommenes ejere samt de allerede afholdte udgifter til miljøscreening og –kortlægning. Det bemærkes, at der er en vis usikkerhed omkring de skønnede ekstraudgifter til afbrydning af installationer, oprydning i og omkring bygninger m.v.

Der indstilles et tilskud svarende til 100 % af de endelige støtteberettigede udgifter.

Staten yder refusion svarende til 70 % af udgiften til tilskud og miljøscreeninger/-kortlægninger. Refusionen trækkes fra den del af Pulje til Landsbyfornyelse 2015, der er tildelt Esbjerg Kommune.

Der er på kommunens byfornylsesbudget afsat 30% af tilskuddet, svarende til 186.000 kr. ekskl. moms, der er nødvendig for at matche den statslige ramme. Disse midler er frigivet. Kommunens andel af udgiften kan lånefinansieres.

Herefter er der på det kommunale budget 520.000 kr. ekskl. moms tilbage i puljen Landsbyfornyelse 2015.

Ubrugte midler føres tilbage i byfornylsesbudgettet til fremtidige sager vedrørende bygningsfornyelse og nedrivning.

Kompetencer

Plan- & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet.

Høring

Der er indhentet samtykke til nedrivningerne fra de respektive ejendommens ejere. Der er ingen tinglyste pant- og udlægshavere på de tre ejendomme.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

1. For Arnumvej 19, Spandet, 6760 Ribe:
 - Der træffes byfornylsesbeslutning vedr. tilskud på 100 % af de støtteberettigede udgifter til nedrivning, herunder også undersøgelsesudgifter.
 - Der meddeles tilladelse til nedlæggelse af boligen og nedrivning af samme.
2. For Lourupvej 3, Varho, 6690 Gørding:
 - Der træffes byfornylsesbeslutning vedr. tilskud på 100 % af de støtteberettigede udgifter til nedrivning, herunder også undersøgelsesudgifter.
 - Der meddeles tilladelse til nedlæggelse af boligen og nedrivning af samme.
3. For Mandøvej 5, Vester Vedsted, 6760 Ribe:
 - Der træffes byfornylsesbeslutning vedr. tilskud på 100 % af de støtteberettigede udgifter til nedrivning, herunder også undersøgelsesudgifter.

· Der meddeles tilladelse til nedlæggelse af boligen og nedrivning af samme.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 08-08-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 21-08-2017

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 04-09-2017

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

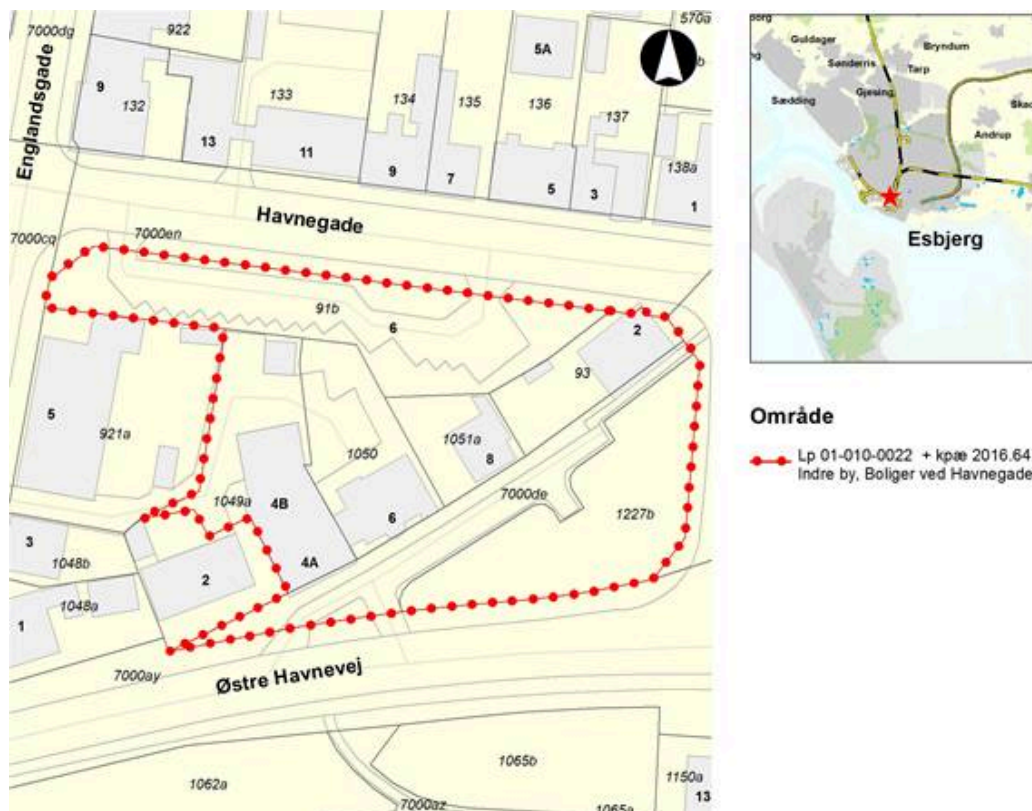
Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder for Søren Heide Lambertsen.

Punkt 16: Endelig vedtagelse af kommuneplanændring 2016.64 og lokalplan 01-010-0022 Boliger ved Havnegade, Esbjerg

16/24468

Indledning

Byrådet vedtog på mødet d. 24. april 2017 at offentliggøre forslag til Kommuneplanændring 2016.64 og lokalplan 01-010-0022 Boliger ved Havnegade, Esbjerg. Planforslagene er udarbejdet med henblik på at give mulighed for at opføre en bebyggelse til almene boliger i området afgrænset af Jernbanegade, Havnegade, bebyggelsen langs Englandsgade og Østre Havnevej.



Sagsfremstilling

Forslag til kommuneplanændring 2016.64 og lokalplan 01-010-0022 for boliger ved Havnegade omhandler et område, hvor der i dag er fire bygninger og en offentlig parkeringsplads samt et vejareal. Arealet er placeret ved Havnegade, Jernbanegade og Østre Havnevej.

Kommuneplanændringen betyder, at den maksimale bygningshøjde hæves fra de nuværende 5 etager til 6 etager. Endvidere lempes kravene for opholdsarealer indenfor området.

Lokalplanen giver mulighed for, at området anvendes til boligformål i form af etageboliger, herunder ungdomsboliger, familieboliger og tilskudsboliger samt parkering. Der kan opføres op til 9.000 m² bebyggelse i området, svarende til en bebyggelsesprocent på cirka 200 for området under ét.

Der etableres 22 offentlige parkeringspladser, hvilket svarer til de eksisterende offentlige parkeringspladser indenfor lokalplanområdet.

Lokalplanen giver mulighed for nedrivning af tre bygninger, hvoraf to er bevaringsværdige med bevaringsværdi 4 efter SAVE-systemet. Nedrivningen af de to bevaringsværdige bygninger er nødvendigt for at realisere det pågældende projekt. En tredje bevaringsværdig bygning (bevaringsværdi 3 efter SAVE-systemet), på hjørnet af Havnegade og Jernbanegade, kræves i lokalplanen bevaret og indgår i projektet med et antal almene boliger.

Lokalplanen giver mulighed for at opføre et sammenhængende bygningskompleks i 6 etager, den vestlige del dog i 4 etager med tagterrace for ophold. Øvrige opholdsarealer vil blive placeret i det nordøstlige del af lokalplanområdet omkring den eksisterende bygning, som bevares.

Lokalplanområdet er belastet af støj fra trafik på Østre Havnevej, Jernbanegade og Havnegade. Lokalplanen indeholder bestemmelser om, at boliger indendørs og opholdsarealer skal beskyttes mod støj. På tagterrasser kan støjbeskyttelsen ske i form af støjværn i maksimalt 2 meters højde, og på terræn i form af kombineret cykelskur og støjværn mod Jernbanegade. Bebyggelsen skal opføres med bygningskonstruktioner, der beskytter boligerne mod støj indendørs.

Planforslagene har været i høring fra den 3. april til den 28. juni 2017.

Ved høringsfristens udløb var der indkommet 14 indsigelser fra følgende:

1. Hanne Vestergaard

Nabo til lokalplanområdet med indsigelse omkring manglende information om projektet og placering af skur i skel.

2. Peter Lund Sørensen

Repræsentant for Friluftsrådet, bekymret for byggeriets påvirkning af bymiljøet og fjernelse af p-pladser.

3. Magdalene Torzynska

Speciallæge med praksis i Havnegade, frustreret over byggestøj og vibrationer, samt problemer med parkering for hendes partier.

4. Bo Skotvig

Udtrykker støtte til projektet.

5. Stig Andersen

Nabo til lokalplanområdet med indsigelse omkring byggeriets størrelse, trafikbelastning og indbliksgener fra tagterrasse.

6. A & L i/s

Ejer af ejendom i Havnegade med indsigelse omkring byggeriets højde, trafikbelastning og påvirkning af bymiljøet.

7. Agnethe Ammitzbøll Glud

Indsigelse omkring byggeriets påvirkning af bymiljøet, nedrivning af bevaringsværdig bebyggelse, parkeringsforhold og byggeriets skala.

8. Bjørn E. Pedersen

Indsigelse omkring støj og miljøpåvirkning, trafikale forhold og parkering.

9. Ejerforeningen Havnegade 5 og 5a

Indsigelse omkring byggeriets påvirkning af bymiljøet, trafikforhold, skygge og vindforhold samt gener under byggeperioden.

10. Sydvestjyske museer

Indsigelse fra museet omkring nedrivning af bevaringsværdige bygninger, og påvirkning af det historiske bymiljø.

11. Hanne Ginsbæk

Nabo til lokalplanområdet med indsigelse omkring indbliksgener, byggeriets skala og indpasning, trafikale forhold, parkering og støj.

12. Flemming Hallen og Michael Prehn

Borgergruppe med indsigelse omkring byggeriets påvirkning af bymiljøet, byggeriets størrelse og skala, parkeringsforhold og opholdsarealer.

13. Indsigelse mod Boliger ved Havnegade (underskriftsindsamling 117 stk.)

Underskriftsindsamling, indsigelse vedr. byggeriets påvirkning af det bevaringsværdige kulturmiljø.

14. Ingen højhuse i midtbyen (335 underskrifter på Facebook)

Digital underskriftsindsamling med bemærkninger omkring højt byggeri i Esbjerg bymidte.

Behandlingen af indsigelserne kan ses i vedhæftede bilag.

Forvaltningen finder, at indsigelserne omkring indbliksgener fra altaner bør medføre, at muligheden for altaner begrænses til kun at gælde nord- og østvendte facader.

Desuden bør bestemmelser om tagterrassen præciseres, så det fremgår tydeligt, at der skal afskærmes med ikke transparent materiale mod naboer, således at indbliksgener udelukkes.

På baggrund af indsigelse vedrørende placering af skur i skel mod Østre Havnevej 2, har ansøger fundet en anden placering til skuret.

For at imødekomme indsigelser, der udtrykker bekymring for, at byggeriet skal ende med at blive endnu større end illustreret, foreslås det, at det maksimale etageareal justeres ned fra 9000 m² til 8000 m². Det illustrerede projektforslag vil have et etageareal mindre end 8000 m².

Ansøger er indforstået med de foreslåede ændringer af lokalplanforslaget, og har fremsendt tilrettet tegningsmateriale, som er vedhæftet.

Lovgrundlag, planer mv.

Planloven.

Kompetencer

Plan & Miljøudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Planforslagene har været i offentlig høring i 8 uger, jævnfør § 24, stk. 3 i planloven.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at planforslagene vedtages endeligt med de i sagsfremstillingen foreslåede ændringer.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 22-08-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2017

Godkendt.

Liste F, Ø og Borgerlisten tog forbehold.

Beslutning Byrådet den 04-09-2017

Indstillingen blev sat til afstemning.

For indstillingen stemte 26 (V, I, Liberalt Folkeparti og A)

Imod indstillingen stemte 5 (Borgerlisten, Ø og F)

Indstillingen blev godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder for Søren Heide Lambertsen.

Bilag

Samlede indsigelser.pdf

Lokalplan 01-010-0022 offentlig høring.pdf

Situationsplan.pdf

3D Facader.pdf

Kommuneplanændring 2016.64 endelig vedtagelse

Behandling af indsigelser.pdf

Punkt 17: Endelig vedtagelse af Mellembypplan for Gredstedbro

15/3420

Indledning

Byrådet har besluttet, at der skal udarbejdes mellembypplaner for Gørding, Egebæk-Hviding, Tjæreborg og Gredstedbro.

Mellembypplanerne har ikke formel planstatus. De skal samle de idéer og visioner, borgerne går med i de mellemstore byer, i en form for idékatalog, der vil blive et redskab for Byrådet og administrationen til den fremtidige daglige og overordnede planlægning.



Sagsfremstilling

Mellembypplanen for Gredstedbro er udarbejdet på baggrund af en indledende workshop, der blev afholdt i foråret 2015 samt efterfølgende møder med en følgegruppe, der blev valgt i forbindelse med workshoppen.

Forslag til Mellembypplan for Gredstedbro blev offentliggjort i november 2015, og har været i otte ugers offentlig høring. Der blev i første del af høringsperioden afholdt et borgermøde, hvor planen blev fremlagt og diskuteret.

På borgermødet blev der stillet forslag om at beskrive, hvordan den planlagte multibane kobles på stisystemerne i skole-/fritidsområdet. Desuden blev der stillet spørgsmål om, hvorvidt ændringen af Hovedvej A11 ved Ribe ville få betydning for trafikken i Gredstedbros bymidte. Udover de bemærkninger, der blev fremsat på borgermødet, er der ikke i høringsperioden modtaget bemærkninger til mellembypplanen.

Mellembypplanens endelige vedtagelse er blevet forsinket, blandt andet på grund af processen vedr. Hovedvej A11 og behov for et opfølgende følgegruppemøde.

Den endelige udgave af Mellembypplan for Gredstedbro er blevet opdateret, så den er tidssvarende i forhold til den udvikling, der har været i byen i den mellemliggende periode, herunder nyetablerede stier og multibane. Desuden er indsatskortet for skoleområdet opdateret med tydeligere sammenhænge mellem multibane og stisystem, som efterlyst på borgermødet. Disse opdateringer er sket på baggrund af drøftelser med følgegruppen.

Økonomi

Ingen. Borgerne er fra starten af forløbet blevet orienteret om, at der ikke efterfølgende er bundet kommunale anlægskroner på mellembypplanen. Mellembypplanen skal til gengæld være grundlag for, at borgergrupper i lokalsamfundet selv kan søge fonde og puljer om midler til udførelse af projekter.

Kompetencer

Plan- og Miljøudvalget > Teknik- og Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Planmæssige konsekvenser

Mellembyplanen har ingen direkte konsekvenser, men dens ideer og visioner kan under næste kommuneplanrevision tages op til en vurdering og efterfølgende indarbejdelse i kommuneplanen og den grønne sektorplan.

Konsekvenser for andre udvalg

Mellembyplanen forelægges både Plan & Miljøudvalget og Teknik & Byggeudvalget.

Høring

Ingen bemærkninger.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at Mellembyplan for Gredstedbro vedtages endeligt med ovennævnte opdateringer.

Beslutning Plan & Miljøudvalg den 08-08-2017

Godkendt.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 18-08-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2017

Godkendt.

Beslutning Byrådet den 04-09-2017

Godkendt.

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder for Søren Heide Lambertsen.

Bilag

Mellembyplan for Gredstedbro - Endelig udgave

Punkt 18: Kollektiv trafik - økonomi regnskab 2016, samt budget 2017-2021

17/17088

Indledning

Byrådet godkendte, i forbindelse med vedtagelse af budget 2017, at gennemføre en omlægning af den kollektive trafik i Esbjerg Kommune. Samtidig blev området tilført midler til finansiering af det nye bybusnet.

Sydtrafiks bestyrelse godkendte den 28. april 2017 regnskabet for 2016, og den 2. juni 2017 blev budgetopfølgning nr. 1 for 2017 samt budgetforslag 2018 med overslagsår godkendt.

Sagsfremstilling

Sydtrafik har den 6. juni 2017 fremsendt budgetforslag 2018-2021 til høring i kommunerne og regionen. Esbjerg Kommunes bemærkninger fremgår af ”Notat vedr. Sydtrafiks budgetforslag 2018 samt overslagsår”.

I forhold til de økonomiske forventninger, der er indarbejdet i den valgte model ved gentænkningen, giver især Sydtrafiks budgetforslag for 2018-21 Esbjerg Kommune en økonomisk udfordring.

Den væsentligste årsag hertil er forskellige forventninger til udviklingen i passagertal og dermed indtægter.

Forventninger til økonomien ved gentænkningen til budget 2017-2020

Mio. kr.	2018	2019	2020	2021
Udgifter	110,4	110,4	110,4	110,4
Indtægter	-34,5	-35,5	-36,9	-36,9
Nettoudgift	75,9	74,9	73,5	73,5
 Esbjerg Kommunes budget	75,9	74,9	73,5	73,5
Afvigelse	0,0	0,0	0,0	0,0

Budgetforslag 2018-2021 fra Sydtrafik.

Mio. Kr.	2018	2019	2020	2021
Udgifter	111,3	110,3	110,3	110,3
Indtægter	-31,8	-32,1	-32,1	-32,1
Nettoudgift	79,2	78,2	78,2	78,2
 Esbjerg Kommunes budget	75,3	74,3	72,9	72,9
Afvigelse	-3,9	-3,9	-5,3	-5,3

Esbjerg Kommune forventer, på baggrund af estimat fra Rambøll over udviklingen i passagertal, en stigende indtægt efter indførelse af det nye rutenet.

Sydtrafik anlægger et mere konservativt skøn, og forventer i første omgang et fald i passagertallet i 2017, og derefter en moderat stigning fra 2018.

Den samlede økonomiske udfordring i perioden 2018-21 udgør 18,4 mio. kr.

Heraf udgør de forskellige forventninger til indtægter ca. 16,0 mio. kr.

Budgetopfølgning nr. 1 2017

I budgetopfølgningen fra Sydtrafik falder indtægten med 1,1 mio. kr., hvilket især skyldes en forventning om faldende salg af rejsekort. Sammen med en stigning i udgifter medfører det en merudgift for Esbjerg Kommune på ca. 1,4 mio. kr.

Under forudsætning af, at disse forventninger ikke ændres i de kommende budgetopfølgninger vedr. budget 2017 fra Sydtrafik, vil Esbjerg Kommune i 2018 få en efterbetaling til Sydtrafik på 1,4 mio. kr.

Regnskab 2016

Resultatet af det endelige regnskab 2016 fra Sydtrafik er, at Esbjerg Kommune skal have en tilbagebetaling fra Sydtrafik på 9,0 mio. kr.

De væsentligste årsager hertil er:

- Den forventede overgang af periodekort (Ungdomskort m.v.) til rejsekort blev udsat.
- Indeksregulering af transportkontrakter blev væsentlig mindre end forudsat.

I stedet for en udbetaling i august 2017 tilbyder Sydtrafik en budgetudligningsmodel, der betyder, at Esbjerg Kommune kan vælge helt eller delvist at overføre overskuddet til 2017.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om trafikselskaber.

Økonomi

Det anbefales, at Esbjerg Kommune, benytter Sydtrafiks budgetudligningsmodel og lader overskuddet fra regnskab 2016 på 9,0 mio. kr. stå hos Sydtrafik, til imødegåelse af de økonomiske udfordringer i 2017 og 2018 på henholdsvis 1,4 mio. kr. og 3,9 mio. kr.

Til budget 2019 vil Teknik & Miljø og Sydtrafik have mere viden og erfaring om konsekvenserne af det nye rutenet. Teknik & Miljø og Sydtrafik vil i den sammenhæng gå i tæt dialog i forhold til budgetopfølgninger og budgetlægning, således vi fremadrettet i højere grad har samme forventninger.

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Sydtrafiks budgetforslag 2018 samt overslagsår tages til efterretning.

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

2. Sydtrafiks budgetudligningsmodel benyttes, således overskuddet fra regnskab 2016 på 9,0 mio. kr. bliver hos Sydtrafik, til imødegåelse af de økonomiske udfordringer i 2017 og 2018.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 18-08-2017

Godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget den 28-08-2017

Punkt 1 Godkendt.

Punkt 2 Indstillingen udgår og ændres således, at overskuddet på 9 mio. kr. fra regnskab 2016 tilføres Esbjerg Kommunes kassebeholdning.

Beslutning Byrådet den 04-09-2017

Indstillingens punkt 1 blev godkendt.

Økonomiudvalgets indstilling under punkt 2 blev godkendt,

Mogens Eriksen (V) deltog som stedfortræder for Kurt Jakobsen.

Kim Eskesen (A) deltog som stedfortræder for Søren Heide Lambertsen.

Bilag

Notat vedr. Sydtrafiks budgetforslag 2018 samt overslagsår

Punkt 19: Lukket: Fravigelse af byggepligt ved salg af erhvervsareal

17/16164

Punkt 20: Lukket: Godkendelse af priser og vilkår for 11 grunde i Sønderparken, Bramming

17/15575

Punkt 21: Lukket: Marbækgård

12/19173