

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025

d. 11-09-2018

Mødedato	Tirsdag d. 11. september 2018 kl. 08:30
Mødested	Borgmesterens mødelokale
Mødedeltagere	Anne Marie Geisler Andersen, Sarah Nørris, Hans Erik Møller, Rasmus Rasmussen (Afbud), Susanne Dyreborg, Anders Rohr Jørgensen, Henrik Vallø

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Lukket: Frivillig social indsats: Tildeling af frivillighedspriser 2018.....	4
Lukket: Tilskud fra Johan Hofmann Fonden til handicappede.....	5
Andet udkast til Beskæftigelsesplan 2019.....	6
Rammeaftale for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet 2019-2020.....	10
Godkendelse af kvalitetsstandard for ledsageordningen.....	13
Udpegning af nyt medlem til Udsatterådet 2018-2021	15
Styrelsen for Patientsikkerhed ophæver påbud til Center for Misbrug & Udsatte.....	16
Orientering om tilsyn på samværs- og aktivitetstilbud samt beskæftigelses- og støttetilbud.....	18
Orientering om Jobcentrets betjening af borgere som bor i Bramming.....	22
Status på investeringsprojekt med indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år....	24
Information, forespørgsler og orientering.....	27

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-09-2018

Godkendt.

Punkt 2: Lukket: Frivillig social indsats: Tildeling af frivillighedspriser 2018

17/24260

Punkt 3: Lukket: Tilskud fra Johan Hofmann Fonden til handicappede

18/24105

Punkt 4: Andet udkast til Beskæftigelsesplan 2019

18/11321

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget vedtog på sit møde den 26. juni 2018 første udkast til kommunens beskæftigelsesplan for 2019. Det blev også vedtaget at sende udkastet til høring hos Fanø Kommune, Forum for Rekruttering og Beskæftigelse samt Forum for Integration og Beskæftigelse. Der er her redegjort for kommentarerne til og ændringerne af beskæftigelsesplanen.

Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Forum for Rekruttering og Beskæftigelse drøftede den 8. maj 2018 de overordnede retningslinjer for Beskæftigelsesplan 2019. Konklusionerne på drøftelserne er, at Beskæftigelsesplan 2019 skal bygge videre på indholdet i Beskæftigelsesplan 2018, men at planen skal tones mere i retning af:

- Vægt på at flere unge skal gennemføre en erhvervsuddannelse
- Mere vægt på opkvalificering i form af uddannelse – også når der ikke er en erklæring fra en arbejdsgiver om ansættelse
- Fokus på den håndholdte indsats bl.a. når langtidsløse og langtidssygemeldte skal i job
- Styrke borgernes motivation og hjælpe dem til selv at mestre deres situation
- Inddrage borgernes evaluering af indsatsen

Jobcentret har ajourført Beskæftigelsesplan 2018 med udgangspunkt i ministerens beskæftigelsespolitiske mål for 2019 og drøftelserne den 8. maj 2018.

Udkastet har efterfølgende været til høring hos Fanø Kommune, Forum for Rekruttering og Beskæftigelse samt Forum for Integration og Beskæftigelse i juli og august måned 2018. Fra Forum for Rekruttering og Beskæftigelse er der alene kommentarer fra LO's repræsentanter. Fra Forum for Integration og Beskæftigelse er der alene kommentarer fra repræsentanten fra DFH Frivilliggruppen – Ribe.

Der er på baggrund af kommentarerne foretaget en række ændringer.

Forslag til tilføjelser og ændringer samt kommentarer til beskæftigelsesplanen

Bemærkninger fra Forum for
Rekruttering og Beskæftigelse

Ændringer

Det bemærkes, at den relative høje ledighed i Esbjerg Kommune og Fanø Kommune ikke alene kan tilskrives nye opgørelsesprincipper og lokale pendlingsmønstre, men også et manglende match mellem det lokale udbud og efterspørgsel af kompetencer.

På side 4 er følgende tilføjet: "En række fagområder, f.eks. byggeri og energi, er afhængige af, at der kommer arbejdskraft udefra, f.eks. i form af pendlere fra andre kommuner eller tilflytning til kommunen."

Den stigende risiko for rekrutteringsproblemer og planens fokus herpå anerkendes, men det bemærkes, at konkrete historier om problemer med rekruttering ikke altid kan verificeres.

Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer.

Det bemærkes, at der forekommer strukturelle mangelproblemer indenfor SOSU-området i form af for få udbudte sygehuspraktikpladser samt for få udbudte fuldtidsstillinger.

Social og Sundhedsområdet er nævnt som et område, hvor der er særlig risiko for flaskehalsproblemer på side 4. Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer.

Der opfordres til, at formuleringen under ”Det gode match mellem efterspørgsel og kompetencer” strammes op og ændres, således at den også afspejler udfordringer med lokalt efterslæb i kompetenceudbuddet.

Formuleringen på side 5 er ændret og sætningen ”Indsatsen skal sikre større balance mellem de arbejdsøgendes kompetencer og virksomhedernes efterspørgsel” er tilføjet.

Der er tilknytning til udvalgte fokuspunkter og strategier, men der savnes tiltag for at få flere lærepladser i kommunen. Eventuelt ved at kommunen udnytter sine kontakter til og samarbejdsrelationer med det lokale erhvervsliv.

På side 13 er følgende er tilføjet: ”Jobcentret samarbejder løbende med Rybners om at sikre, at der er tilstrækkelige lærepladser, så de unge så vidt muligt kan fuldføre deres uddannelse på en virksomhed. ”

Der savnes et klart budskab om hvordan der tænkes at arbejde med at højne arbejdsstyrkens kompetenceniveau.

Hvad angår arbejdsstyrkens generelle kompetenceniveau, er jobcentrets handlemuligheder hovedsageligt at hjælpe unge til at gennemføre en uddannelse og opkvalificere borgere, der er uden arbejde. Indsatsen for at højne kompetenceniveauet er beskrevet i forbindelse med de forskellige målgrupper. Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer.

Hvad angår fremskaffelsen og formidling af småjobs, bemærkes det, at det er vigtigt at holde sig for øje, at småjobs måske kan være en vej for nogle, men at redskabet alt andet lige alene, bør anvendes som et middel i retning mod fuld og varig beskæftigelse.

Det fremgår flere steder i beskæftigelsesplanen, at småjobs er trædesten på vejen til en fast tilknytning til arbejdsmarkedet. Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer.

Hvad angår beskrivelsen af ungeindsatsen, bemærkes det, at der bør uddybes et fokus på visitering til og brugen af de nye FGU-skoler, der skal erstatte en række af de tidligere tilbud til de unge (AMU, TAMU, EGU og produktionsskoler mv.).

FGU er stadig under forberedelse både lokalt i kommunerne og i staten. Det indstilles, at uddybning af formuleringen afventer øget viden og en kommende vejledning fra Undervisningsministeriet. På side 12 uddybes Jobcentrets fokus på at sikre tilbud til målgruppen indtil FGU træder i kraft.

Bemærkninger fra Forum for Integration og Beskæftigelse

Ændringer

Planens fokus på empowerment roses, men det påpeges, at der kan være risici forbundet med tilgangen i form af for optimistiske vurderinger af borgenes mulighed for at påtage sig ansvar.

Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer.

Beskæftigelsesplanens fokus på kombinationsforløb, hvor praktik i virksomheder kombineres med, at virksomheden betaler for den del af timerne, hvor borgeren udfører arbejde på lige fod med virksomhedens øvrige ansatte, roses.

Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer.

Planens fokus på samarbejde med relevante foreninger om arrangementer og projekter, der bidrager til god integration, roses. Bemærkningen giver Der udtrykkes i forlængelse heraf forhåbning er om, at ikke anledning til kommunen underskriver en partnerskabsaftale med Dansk Flygtningehjælp ændringer.

Fanø Kommune tilslutter sig beskæftigelsesplanen, men ønsker særlig opmærksomhed på de unge, som er omfattet af Ungdommens Uddannelsesvejledning. Bemærkningen giver ikke anledning til yderligere ændringer jævnfør ovennævnte uddybning af Jobcentrets fokus på målgruppen indtil FGU træder i kraft.

Foruden de ovennævnte ændringer er stykket ”I 2019 vil jobcentret forstærke indsatsen for at skaffe flere fleksjob yderligere. Ekstra jobkonsulenter skal nedbringe ledigheden blandt de personer, der er visiteret til fleksjob.” på side 10 slettet, da der ikke arbejdes videre med investeringsprojektet.

Det videre forløb

Beskæftigelsesplanen sendes videre til Økonomiudvalget med henblik på endelig vedtagelse i Byrådet den 8. oktober 2018.

I december 2018 reviderer Social & Arbejdsmarkedsudvalget måltallene i Beskæftigelsesplan 2019, således at de kan hvile på så aktuelle data som muligt.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen

Økonomi

I oplægget til Esbjerg Kommunes budget for 2019 indgår 76,8 mio. kr. til at understøtte indsatserne for jobcentrets målgrupper. Det budgetterede beløb er fordelt således:

Forsikrede ledige	14,6 mio. kr.
Kontanthjælp	20,3 mio. kr.
Uddannelseshjælp	17,5 mio. kr.
Revalidender	6,1 mio. kr.
Sygedagpenge	9,6 mio. kr.
Ledighedsydelse	1,1 mio. kr.
Mentorer til forskellige målgrupper	3,1 mio. kr.
6 ugers jobrettet uddannelse	4,5 mio. kr.
I alt	76,8 mio. kr.

Refusionen er afskaffet fra 2019 bortset fra sygedagpenge samt dagpenge, hvor der ydes refusion med 50% inden for driftsloftet og kun frem til 1. juli 2019.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Indstilling

Direktionen indstiller, at beskæftigelsesplanen videresendes til endelig vedtagelse ved Økonomiudvalget og Byrådet

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-09-2018

Godkendt.

Sundhed & Omsorgsudvalget spørges om, hvorfor der pt. er 118 ledige SOSU'er excl. sygemeldte.

Bilag

Andet udkast til beskæftigelsesplan 2019.pdf

Punkt 5: Rammeaftale for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet 2019-2020

18/18873

Indledning

Byrådet skal hvert år godkende en rammeaftale for udviklingen i og styringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Rammeaftalen består af en udviklingsstrategi og en styringsaftale. Byrådet skal godkende Rammeaftale 2019-2020. Aftalen skal være indgået senest den 15. oktober 2018.

Sagsfremstilling

Rammeaftalen er kommunalbestyrelsernes og Regionsrådets redskab til at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Rammeaftalen består af en udviklingsstrategi og en styringsaftale. Rammeaftalen beskriver blandt andet, hvordan køb og salg af pladser skal afregnes imellem kommunerne og imellem kommunerne og regionen, samt hvordan takster udregnes. Det er også i Rammeaftalen, at regler for nedlukning af tilbud reguleres.

Indsatser i Rammeaftalen 2019–2020

Rammeaftale for 2018 havde fokus på tre områder:

- Øget fokus på effekt
- Fokus på hvordan kommunerne kan understøtte, at borgerne er en aktiv del af samfundet
- Øget fokus på koordinerende socialpsykiatriske indsatser og sektorovergange

Disse indsatser blev udpeget på baggrund af politiske input, som fremkom på temadag om Rammeaftalen i 2017. Indsatserne vil fortsat være i fokus i Rammeaftalen 2019-2020.

Der er i Syddanmark stort fokus på psykiatri og sektorovergange. Der er i løbet af 2018 igangsat følgende projekter på psykiatriområdet:

- ”Sammen om psykiatri” er et projekt i samarbejde mellem Region Syddanmark og de 22 kommuner i Syddanmark. Udgangspunktet er, at vi skal finde bedre metoder til samarbejde om de enkelte borgere.
- SATS puljeprojektet ”Vi bygger bro” omhandler fælles undervisning for medarbejdere i behandlingspsykiatrien og kommunerne med fokus på borgere med psykisk sygdom og misbrug.
- SATS puljeprojektet ”Afprøvning af en fremskudt regional funktion i børne- og ungdomspsykiatri” er blevet indgået som følge af fælles ansøgning mellem Region Syddanmark og Socialdirektørforum. Puljen blev søgt i foråret 2018, og projektet vil blive implementeret i 2019-2020.
- Kommunerne i Syddanmark har siden 2015 deltaget i projektet ”Sammen om Velfærd”, som er en proces, som startede allerede i 2012. ”Sammen om Velfærd” er et tværsektorielt, tværfagligt og tværorganisatorisk samarbejde mellem de 22 kommuner i Syddanmark, Region Syddanmark, SDU, UCL, UCSyd og de 4 SOSU skoler. Projektet dækker social- og sundhedsområdet, og projektets fokus er:

? Udvikling af grunduddannelserne

- ? Udvikling af efter-/videreuddannelsestilbud
- ? Udvikling i egen organisation

Ud over de allerede igangsatte projekter vil der i Rammeaftale 2019–2020 være fokus på sektorovergange, og på hvordan der samarbejdes bedst med borgerne i fokus.

Styring af udgifterne på det specialiserede område

Der vil i 2019 og 2020 være fokus på, at de samlede udgifter på det specialiserede socialområde i Syddanmark skal falde og som minimum fastholdes i forhold til året forinden i alle kommuner og regionen. Der tages dog højde for pris- og lønfremskrivning, hvilket i praksis betyder, at udgifterne fra 2018 til 2019 maksimalt må stige med KL's pris- og lønfremskrivning. Tilsvarende må udgifterne fra 2019 til 2020 maksimalt stige med KL's pris- og lønfremstigning. Dette skal ske ved at fastholde fokus og øge effektivisering på de tilbud, der eksisterer, og via fokus på udvikling af nye og effektfulde tilbud.

Med henblik på at følge og styre udgifterne på det specialiserede socialområde udarbejdes følgende:

- En beskrivelse af udviklingen i udgifter på det specialiserede socialområde i Syddanmark. Der skal som en del af analysen ses på mulige årsager til udgiftsudviklingen.
- En beskrivelse af udviklingen i antal sager og antal særligt dyre sager. Beskrivelsen skal blandt andet anvendes som forklaringsvariabel i forhold til udviklingen af udgifterne på det specialiserede socialområde i Syddanmark.

Udover indsatserne ovenfor er der i Rammeaftalen 2019-2020 aftalt følgende indsatser:

- Tendenser og behov
- Opfølgning på belægningen på tilbud på det specialiserede socialområde i Syddanmark
- Belægnings- og driftsmøder med Region Syddanmark
- Sikring af effektiv drift
- Lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede afdelinger.

Bilag til Rammeaftalen 2019-2020 kan findes via dette link: www.socialsekretariatet.dk/index.php?id=67

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social Service, § 6.

Bekendtgørelse nr. 1156 af 29. oktober 2014 om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.

Lov om Specialundervisning for voksne, § 6 h.

Bekendtgørelse 760 af 24. juni 2014 om rammeaftaler og udgifter ved de lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud m.v.

Økonomi

Der er ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser af udviklingsstrategien og styringsaftalen. Udviklingsaftalen omhandler rammer for den fremtidige udvikling, som efterfølgende udfyldes på grundlag af konkrete beslutninger i Byrådet. Styringsaftalens ambitioner med hensyn til udgiftsstyring er i overensstemmelse med de budgetforudsætninger, som der arbejdes med i kommunen.

Som led i budgetprocessen i kommunen kan der blive truffet beslutninger, som vedrører pladstal eller serviceniveau på de tilbud, som er omfattet af Rammeaftalen.

Kompetencer

Direktionen > Handicaprådet > Social & Arbejdsmarkedsudvalget/Børn & Familieudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Konsekvenser for andre udvalg

Styringsaftalen vedrører Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget.

Høring

Rammeaftale 2019-2020 har været forelagt Handicaprådet på mødet den 30. august 2018. Handicaprådet har taget materialet til efterretning og anbefaler, at rammeaftalen bliver godkendt.

Vurdering herunder alternativer

Rammeaftalen sætter fokus på nogle af de samme temaer, som kommunen arbejder med på det specialiserede socialområde. Forslag til styringsaftale for 2019-2020 opfylder kommunens behov for fælleskommunale rammer for styringen af området.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at forslag til Rammeaftale 2019-2020 godkendes.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 10-09-2018

Godkendt.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-09-2018

Godkendt.

Bilag

Rammeaftalen 2019 - 2020- til politisk godkendelse i kommuner og region i Syddanmark - Rammeaftale 2019 - 2020

Bilagssamling_til_Rammeaftale_2019-2020

Punkt 6: Godkendelse af kvalitetsstandard for ledsageordningen

18/19557

Indledning

Ledsageordningen er en visiteret ydelse, som der hidtil ikke har været en politisk godkendt kvalitetsstandard for. Der er udarbejdet en kvalitetsstandard for ledsageordningen, som forelægges Social & Arbejdsmarkedsudvalget til godkendelse.

Sagsfremstilling

Formålet med ledsageordningen er at give handicappede større handlefrihed, så de på lige fod med andre kan komme hjemmefra, gøre indløb og deltage i kulturelle og sociale aktiviteter uden altid at være afhængige af hjælp fra familie, venner eller medarbejdere fra bomiljøet. En ledsager må IKKE opholde sig i borgerens hjem, varetage plejeopgaver eller pædagogiske opgaver.

Sociale Ydelser under Borgerservice behandler ansøgninger om ledsagelse for både børn og voksen. Målgruppen er nærmere beskrevet i kvalitetsstandarden, og der sker til enhver tid en individuel vurdering i forhold til den enkelte borgers samlede behov.

Der kan tilbydes op til 15 timers ledsagelse pr. måned. Det er borgeren selv, der bestemmer, hvilke aktiviteter ledsagelsen skal bruges til. Borgeren har også mulighed for at spare timer op, hvis der er et ønske om længere og sammenhængende tid til ledsagelse.

Hvilke aktiviteter, der kan indgå i ledsagelsen, og hvad ledsagelsen ikke omfatter, fremgår mere præcist af kvalitetsstandarden. Det skal dog fremhæves, at det er borgeren selv, der har ansvaret for f.eks. penge, betalinger undervejs osv. Ledsageren kan guide og hjælpe med kommunikationen.

Det er vigtigt at påpege, at ledsagelse altid foregår udenfor borgerens hjem. Ledsageren er ikke en besøgsven, men borgerens mulighed for selvstændighed, valgfrihed og ansvar for egen tilværelse, så borgeren på lige fod med andre kan komme hjemmefra.

Det er kommunens opgave at finde ledsagere til de borgere, der er bevilget ledsagelse.

Borgerne har ret til selv at udpege en ledsager til at udføre opgaven, men personen skal godkendes og ansættes af kommunen. Kommunen tilbyder ikke brugere af ledsageordningen at få ledsageydelsen udbetalt, så de pågældende selv kan tilrettelægge ledsagelsen.

Ledsagelse er et supplement til det nære netværk, og der kan derfor normalt ikke ske ansættelse af nærtstående familiemedlemmer, venner eller ansatte på borgerens botilbud jf. Servicelovens § 97, stk. 4.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social Service §§ 45 og 97.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Ledsageordningen har udarbejdet listen "Hvad kan/må en ledsager", hvoraf det fremgår, hvad en ledsager må og ikke må.

Listen udleveres til de borgere, der har en bevilling på ledsageordning, og ledsagerne får listen gennemgået ved ansættelsessamtalen.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Høring

Sagen har været til høring på Handicaprådets møde den 30. august 2018.
Handicaprådet tager kvalitetsstandardens til efterretning.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender kvalitetsstandardens for ledsageordningen.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-09-2018

Godkendt.

Bilag

Kvalitetsstandard ledsageordning 2018

Punkt 7: Udpegning af nyt medlem til Udsatterådet 2018-2021

18/1448

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget udpeger i henhold til "Forretningsorden for Udsatterådet i Esbjerg Kommune" medlemmer til Udsatterådet.

Der forelægges en ny kandidat til Udsatterådet til godkendelse.

Sagsfremstilling

Udsatterådet skal ifølge "Forretningsorden for Udsatterådet i Esbjerg Kommune" sammensættes, så der sikres viden om arbejdsløshed, stof- og alkoholmisbrug samt sindslidelse. Det tilstræbes, at Udsatterådet desuden rummer viden om prostitution og vold.

Udsatterådet består af 10-12 medlemmer bosiddende eller lokalt forankrede i kommunen.

Sammensætningen af Udsatterådet for perioden 2018-2021 blev godkendt af Social & Arbejdsmarkedsudvalget den 12. december 2017 og af Børn & Familieudvalget den 8. januar 2018.

To medlemmer har siden forladt Udsatterådet. Det drejer sig om Bettina Krammer fra Børns Voksenvenner og Ronny Nielsen fra Recovery Bulls.

Recovery Bulls har sendt en ny indstilling af en kandidat til Udsatterådet. Det drejer sig om Jette Geertsen, der arbejder som frivillig i Recovery Bulls. Jette Geertsen beskrives som en person med et stort overskud og et hjerte, der brænder for at hjælpe udsatte mennesker. Hun har fra tidligere ansættelser kendskab til udsathed. Siden 27. marts 2018 har hun siddet i Recovery Bulls' bestyrelse.

Lovgrundlag, planer mv.

Forretningsorden for Udsatterådet i Esbjerg Kommune.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget

Vurdering herunder alternativer

Forvaltningen vurderer, at der med Jette Geertsens indtræden i Udsatterådet sikres en fortsat bred viden om udsatteområdet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget godkender den indstillede kandidat til Udsatterådet i perioden 2018-2021.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-09-2018

Godkendt.

Punkt 8: Styrelsen for Patientsikkerhed ophæver påbud til Center for Misbrug & Udsatte

18/138

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres hermed om, at Styrelsen for Patientsikkerhed har ophævet påbud af 23. oktober 2017 til center for Misbrug & Udsatte.

Sagsfremstilling

Social & Arbejdsmarkedsudvalget er senest den 27. februar 2018 blevet orienteret om status på lægebemandingen på Center for Misbrug & Udsatte og Styrelsen for Patientsikkerheds påbud til Center for Misbrug & Udsatte.

Styrelsen for Patientsikkerhed udstedte den 23. oktober 2017 påbud til Center for Misbrug & Udsatte. Centret skulle:

- Sikre at bemanning og lægedækning gjorde det muligt at leve op til vejledningerne
- Sikre at alle receptfornyelser skete ved personlig kontakt
- Påbegynde og senest efter tre måneder fra datoen for Styrelsens endelige afgørelse have gennemført fornyet medicingennemgang og udarbejdet behandlingsplaner, herunder nedtrapningsplaner, for alle nuværende patienter i substitutionsbehandling og/eller i behandling med benzodiazepin med særligt fokus på udtrapning af behandling med benzodiazepin

Center for Misbrug & Udsatte skulle ifølge påbuddet endvidere hver måned indsende en status på gennemgang af borgere i forhold til medicingennemgang og udarbejdelse af behandlingsplaner, herunder nedtrapningsplaner, samt en status på bemanningssituationen.

På baggrund af de udstedte påbud har kommunen løbende indsendt en status til Styrelsen for Patientsikkerhed hver måned, senest den 31. juli 2018. Personalet på Center for Misbrug & Udsatte har endvidere ydet en rigtig stor indsats for at leve op til de udstedte påbud.

Styrelsen for Patientsikkerhed var den 8. juni 2018 på tilsynsbesøg på Center for Misbrug & Udsatte. Ved tilsynsbesøget kunne styrelsen konkludere, at alle målepunkter var opfyldt og påbuddet efterlevet.

Styrelsen har på baggrund af de indsendte månedlige statusrapporter og tilsynet den 8. juni 2018 konkluderet, at der aktuelt ikke er problemer af betydning for patientsikkerheden.

Center for Misbrug & Udsatte vil nu iværksætte egenkontrol, således, at tilsyn fra Styrelsen for Patientsikkerhed ikke fremadrettet giver anledning til, at styrelsen udsteder påbud.

Lovgrundlag, planer mv.

Sundhedslovens § 142

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at orientering om ophævelse af påbud fra Styrelsen for Patientsikkerhed gives.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-09-2018

Orientering givet.

Bilag

Afgørelse fra Styrelsen for Patientsikkerhed

Endelig tilsynsrapport

Punkt 9: Orientering om tilsyn på samværs- og aktivitetstilbud samt beskæftigelses- og støttetilbud

18/6596

Indledning

Voksen Myndighed i Social & Tilbud har fra marts til april 2018 gennemført tilsyn på samværs- og aktivitetstilbud samt beskæftigelses- og støttetilbud jf. Servicelovens §§ 82, 103 og 104. Socialtilsyn Syd fører tilsyn med øvrige tilbud.

Sagsfremstilling

Formålet med kommunens interne tilsyn er:

- At påse, at borgerne får den hjælp, som de har ret til efter loven og efter de beslutninger, som kommunalbestyrelsen har truffet.
- At støtten er tilrettelagt og bliver udført på en faglig og økonomisk forsvarlig måde.
- At forebygge ved at gribe korrigerende ind før mindre problemer udvikler sig til alvorligere problemer.

Tilsynet planlægges og udføres med udgangspunkt i Social & Tilbuds kerneopgave og 5 strategiske sigtelinjer. Der lægges vægt på 4 overordnede aspekter:

- Udvikling
- Dialog
- Kvalitet
- Kontrol

Procedure for tilsyn

Der er i lovgivningen ikke fastsat særlige krav til procedurer og form for tilsynet. Det fremgår dog af vejledningen, at tilsynet skal være aktivt og opsøgende, og at tilsynsvirksomheden skal prioriteres og planlægges med særlig opmærksomhed på de svage grupper.

Tilsynet skal udføres med en vis grad af formaliseret systematik, der kan sikre en grundlæggende grad af ensartet behandling af de forskellige tilbud – forskelle skal kunne begrundes sagligt.

Social & Tilbud har valgt at foretage det formaliserede tilsyn ud fra temaer, kriterier og indikatorer i Kvalitetsmodellen for socialtilsyn. Det formaliserede tilsyn foretages ud fra følgende:

- Uddannelse og beskæftigelse
- Selvstændighed og relationer
- Målgruppe, metoder og resultater
- Sundhed og trivsel
- Organisation og ledelse
- Kompetencer
- Fysiske rammer

Gennemførelse af tilsyn

Tilsynene gennemført i perioden marts til april 2018 blev varetaget af 2 medarbejdere i Voksen Myndighed i Social & Tilbud.

- Det enkelte tilsyn indeholdt følgende elementer: Rundvisning og interview med ledelsen i ca. 1 time, Samtale med 2 udvalgte medarbejdere i ca. 45 minutter, Samtale med 2–3 borgere i ca. 45 minutter

- De 2 medarbejdere fra Voksen Myndighed har efter gennemførelse af det enkelte tilsyn lavet en tilsynsrapport bestående af en helhedsvurdering af tilbuddet og eventuelle anbefalinger. Udkastet til tilsynsrapporten har været til høring i tilbuddet, og den endelige tilsynsrapport er lavet. Tilsynsrapporten er efterfølgende blevet offentliggjort på tilbuddets hjemmeside.
- Hvis der er afdækket uhensigtsmæssige forhold i tilbuddet, samarbejder centerledelsen og Social & Tilbudschefen om at lave en plan for, hvordan der rettes op på disse forhold.

Tilsynsrapporterne kan ses i sagen.

Der er i perioden marts til april 2018 gennemført tilsyn på følgende tilbud i Social & Tilbud:

Center	Afdeling	Paragraf jf. Serviceloven
Udviklingscenter Esbjerg	Beskæftigelsen Lillebæltsvej	103
	Aktiviteten Lillebæltsvej	104
	Arcus Lillebæltsvej	104
	Åkæret	104
	Huset Nord*	104
	Naturværkstedet	104
	Åmosen	104
Socialøkonomisk virksomhed	Café og Galleri Patricia	103
	Villa Casa	103
	Sct. Peder Butik og Café	103
Udviklingscenter Ribe	Beskæftigelsen Pilealle 2	103 og 104
	Aktiviteten Pilealle 6	104
	Satellitten	
Center for Misbrug & Udsatte	Morgenrøden	104
Kraftcenter	Esbjerg	82a og 82b
	Ribe	82a og 82b
	Unge	82a og 82b
	Fønix	82c
Socialt Rehabiliteringscenter	ETAC	104

*Tilsynet i Huset Nord er udsat til december 2018, fordi tilbuddet er i gang med en omstrukturering.

Tilsynets samlede vurdering

Generelt er det tilsynets vurdering, at borgerne får fagligt kvalificerede tilbud, og at alle tilbud opfylder lovgivningen på området og arbejder målrettet efter Social & Tilbuds strategiske sigtelinjer. Derudover vurderes det, at tilbuddene arbejder udviklende og inddrager borgerne i videst muligt omfang.

Uddannelse og beskæftigelse

Tilsynet vurderer, at der i alle tilbud arbejdes systematisk med udvikling af borgernes muligheder for at komme i uddannelse eller beskæftigelse i samarbejde med jobcentret eller lokale erhvervsdrivende.

For de borgere der har store psykiske og fysiske funktionsnedsættelser, arbejdes der med udvikling af kompetencer i forhold til nye og andre opgaver i tilbuddet, eller der fokuseres på udvikling af de sociale kompetencer.

Selvstændighed og relationer

Tilsynet vurderer, at indsatserne i tilbuddene bidrager til udvikling af borgernes sociale kompetencer og selvstændighed. I alle tilbud er der stort fokus på borgernes ret til selvbestemmelse. I flere tilbud er der brugerråd.

Målgruppe, metoder og resultater

Tilsynet vurderer, at tilbuddene er tilpassede målgrupperne, ligesom de valgte metoder bidrager til, at borgerne udvikler deres kompetencer.

Det er tilsynets generelle vurdering, at medarbejderne er meget bevidste om de faglige tilgange og metoder.

Sundhed og trivsel

Tilsynet vurderer, at alle tilbud har fokus på borgernes sundhed og generelle trivsel. I flere tilbud er der løbe- og gåhold. Tilsynet oplevede ved rundvisningen, at der anvendes mange forskellige metoder til at gøre sundhed og motion til en naturlig del af hverdagen.

Organisation og ledelse

Tilsynet vurderer, at tilbuddenes afdelingsledere har relevante uddannelsesmæssige og ledelsesmæssige kompetencer. Tilsynet vurderer, at medarbejderne tilbydes faglig sparring med henblik på at øge den faglige refleksion og at udvikle arbejdsmiljøet med fokus på den fælles kerneopgave.

Tilsynet bemærker, at der i nogle tilbud er et dilemma imellem drift af café, park, gartneri eller butik og det pædagogiske arbejde med borgerne, men at det også er med til at skabe meningsfulde opgaver i det daglige arbejde.

Kompetencer

Tilsynet vurderer, at der generelt er et meget højt fagligt niveau hos medarbejderne, og at de har de nødvendige kompetencer i forhold til målgruppen og opgaverne.

Tilsynet har bemærket, at der i enkelte tilbud mangler generelle socialfaglige kompetencer. Disse tilbud deltager i Social & Tilbuds interne kompetenceudvikling i perioden 2017-2019, hvorfor det forventes, at de tilegner sig de nødvendige kompetencer.

Fysiske rammer

Tilsynet vurderer, at tilbuddenes fysiske rammer generelt understøtter borgerens muligheder for udvikling og trivsel.

Tilsynet vurderer, at der på Lillebæltsvej er behov for et handicaptolet.

De fysiske rammer på Naturværkstedet er generelt slidte, og stedet bærer præg af manglende vedligehold gennem de seneste år.

Lovgrundlag, planer mv.

Kommunalbestyrelsen fører generelt driftsorienteret tilsyn med egne tilbud efter Servicelovens §148a, som ikke er omfattet af §4 i lov om socialtilsyn. Det driftsorienterede tilsyn omfatter tilsyn med tilbuddenes personale, bygninger og økonomi. Helt konkret er der i kommunen tale om tilbud jf. Servicelovens §§ 82 a-c, 103 og 104.

Det personrettede tilsyn i forhold til alle borgere ligger hos den kommune, der har truffet afgørelse om hjælp til borgeren jf. Servicelovens § 148.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget > Byrådet

Høring

Handicaprådet er orienteret om sagen på møde den 30. august 2018.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-09-2018

Orienteringen taget til efterretning.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget anerkender det flotte arbejde på samværs- og aktivitetstilbud samt beskæftigelses- og støttetilbud.

Punkt 10: Orientering om Jobcentrets betjening af borgere som bor i Bramming

18/23574

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om Jobcentrets betjening af borgere bosat i Bramming.

Sagsfremstilling

Fordelingen af den geografiske betjening af de borgere, der er tilknyttet til Jobcentret, hviler på en balance mellem forskellige hensyn:

- Nærheden til borgeren samt borgerens muligheder for selv at opsøge Jobcentret
- Opbygningen og vedligeholdelsen af faglige miljøer for personalet
- Effektiv udnyttelse af kommunens ressourcer

Størstedelen af Jobcentrets ydelser er placeret i Esbjerg by. En centralisering af ydelserne giver de bedste muligheder for at opbygge og vedligeholde stærke faglige miljøer. Stærke faglige miljøer hjælper til, at fagpersonalet i Jobcentret har en opdateret viden om, hvordan man tilrettelægger en effektiv indsats for borgere i de enkelte målgrupper. Det er væsentligt i forhold til at udnytte kommunens ressourcer effektivt. Det skal holdes op imod, at det for nogle borgere kan være en barriere at skulle transportere sig hen til Jobcentret.

Ydelser i Bramming

I Bramming afholder Jobcentret efter aftale jobcafé for kontanthjælpsmodtagere og tilbyder vejledning om jobsøgning. Der er mulighed for at lave aftaler onsdag formiddage. Betjeningen af borgere i Bramming foregår på biblioteket.

Geografisk fordeling af borgerne

I postdistrikt Bramming bor der 696 borgere, som er tilknyttet jobcentret. Det svarer til en andel på ca. 7,7% af de til jobcentret tilknyttede borgere.

Borgere tilknyttet Jobcenter Esbjerg den 23. august 2018.

Målgruppe (LAB)	Bramming	Øvrig Esbjerg Kommune	SUM Esbjerg Kommune	Andel i Bramming
LAB 2.1: Forsikrede ledige	130	1746	1876	6,9%
LAB 2.2: Jobparate kontanthjælpsmodtagere	18	327	345	5,2%
LAB 2.3: Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere	66	1399	1465	4,5%
LAB 2.4: Revalidender	8	69	77	10,4%

LAB 2.5: Sygedagpengemodtagere	126	951	1077	11,7%
LAB 2.7: Fleksjobberettigede	184	1699	1883	9,8%
LAB 2.11: Ressourceforløbsborgere	28	280	308	9,1%
LAB 2.12: Uddannelsesparate	37	425	462	8,0%
LAB 2.13 Aktivitetsparate med uddannelseshjælp	52	458	510	10,2%
LAB 2.14: Borgere på jobafklaringsforløb	34	343	377	9,0%
Personer omfattet af Integrationsloven	13	634	647	2,0%
SUM	696	8331	9027	7,7%

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om Jobcentrets betjening af borgere bosat i Bramming.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-09-2018

Orientering givet.

Punkt 11: Status på investeringsprojekt med indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år

17/21637

Indledning

I kommunens budget for 2018-2021 er der fra 1. januar 2018 afsat 2,2 mio. kr. årligt i en 2-årig periode til et investeringsprojekt for 250 aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år. Der er udarbejdet status over det første halve års resultater af investeringsprojektet til orientering for Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Sagsfremstilling

Baggrund for investeringsprojektet

Kontanthjælpsreformen, der trådte i kraft den 1. januar 2014, medførte, at kontanthjælpsmodtagere over 30 år fik meget begrænsede rettigheder til aktivering (2 uger årligt), og at ressourcerne til indsatsen for denne målgruppe tilsvarende blev reduceret.

Kommunens investering på 2,2 mio. kr. i en intensiveret indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år har til formål at afprøve, om en øget indsats for borgerne i målgruppen med de korteste ledighedsperioder kan bringe flere aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år i arbejde eller uddannelse.

Med den almindelige indsats kommer cirka 13 procent af de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år i job inden for det første år af deres ledighed. Efter et år falder chancen for, at borgerne i målgruppen kommer i job til 3 procent. Det vil sige, at 16 procent (13+3) svarende til at ca. 40 borgere i målgruppen forventes at afgå til selvforsørgelse over en 2-årig periode med den almindelige indsats.

Den intensiverede indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år som følge af investeringsprojektet forventes inden udløbet af projektperioden at kunne bringe 40 procent af borgerne i målgruppen i selvforsørgelse og yderligere 10 procent i delvis selvforsørgelse gennem småjobs. Det vil sige, at 100 borgere forventes at afgå til fuld selvforsørgelse, og 25 borgere forventes at afgå til delvis selvforsørgelse i løbet af den 2-årige projektperiode.

Projektet forventes at give et overskud på lidt over 4 mio. kr. inden for projektperioden som følge af den forventede afgang på 100 borgere fra forsørgelse til fuld selvforsørgelse og 25 borgere til delvis selvforsørgelse.

Målgruppe og indhold

De aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år har ofte væsentlige problemer ud over ledighed, og det kræver derfor typisk en mere omfattende indsats at bringe dem i ordinære jobs eller uddannelse. Der er ofte tale om problemer, som indebærer samarbejde med sociale tilbud og/eller psykiatri og sundhedsvæsen.

Målgruppen for den intensiverede indsats er aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år, der for nylig:

- Har mistet retten til arbejdsløshedsdagpenge
- Har afsluttet forløb i Uddannelseshuset på baggrund af, at de er fyldt 30 år
- Har afsluttet job med løntilskud uden at få arbejde

- Er tilflyttet fra andre kommuner
- Er ledige efter kortvarige vikariater

Med projektet sættes der ind med:

- Hyppig og vedholdende kontakt
- Relevante kortvarige kursusforløb. Det kan f.eks. være træning i jobsamtaler, praktiske forberedelser til virksomhedspraktik, sundhedsaktiviteter og faglig opkvalificering
- Virksomhedspraktik, løntilskud, revalidering, småjobs
- Opfølgning og efterværn, når borgeren er kommet ud i en virksomhed

Projektet udføres af et tværfagligt team bestående af 2 beskæftigelsesrådgivere og 3 jobmentorer. Jobfunktionen jobmentor er en betegnelse for medarbejdere, der kan udføre både jobkonsulentopgaver og mentorstøtte. Jobmentorerne er valgt som funktion i projektperioden for at reducere antallet af professionelle kontaktpersoner for den enkelte borger og for virksomhederne.

Resultater og erfaringer

Pr. 30. juni 2018 har 148 aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år været til samtale og udredning ved en beskæftigelsesrådgiver. Alle er tilbudt en indsats. 88 aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år modtager aktuelt en indsats.

Status pr. 30. juni 2018

Ordinært arbejde	20
Ordinær uddannelse	4
Småjobs	21
Igangværende løntilskud	6
Igangværende virksomhedspraktikker	18
Andet*	35
Ændret match til jobparat	1

*) Har ikke kunnet deltage i indsats på grund af f.eks. sygdom, graviditet, misbrug, fraflytning mv.

De ordinære jobs og småjobs er fordelt på mange forskellige typer jobs og brancher.

Inden visitation til projektet havde 30 borgere i målgruppen modtaget kontanthjælp i mindre end 1 år, 42 borgere havde modtaget kontanthjælp i 1-2 år, og resten af borgerne i målgruppen havde modtaget kontanthjælp i mere end 2 år.

Realiseret og forventet målopfyldelse, 2018-2020

Projektet skal på længere sigt hvile i sig selv økonomisk. Det forudsætter, at projektet kan nedbringe antallet af kontanthjælpsmodtagere med 18 i gennemsnit. I årets første fem måneder har i gennemsnit 1,5 flere været helt eller delvis selvforsørgende sammenlignet med 2017.

De foreløbige resultater er ikke tilfredsstillende, og Jobcentret vil følge udviklingen tæt i de kommende måneder.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Økonomi

En aktivitetsparat kontanthjælpsmodtager over 30 år koster i gennemsnit kommunen knap 116.000 kr. på årsplan netto.

De 2,2 mio. kr., som investeringsprojektet koster på årsplan, er tjent hjem, hvis der i gennemsnit årligt er 18 kontanthjælpsmodtagere flere som er selvforsørgende frem for at modtage en offentlig forsørgelsesydelse.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget

1. orienteres om projektet
2. drøfter projektet igen sidst på året med henblik på at vurdere, om det som planlagt skal videreføres i 2019

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 11-09-2018

1. Orientering givet.
2. Godkendt.

Punkt 12: Information, forespørgsler og orientering