

REFERAT Sundhed & Omsorgsudvalget 2012-2025 d. 20-12-2012

Mødedato Torsdag d. 20. december 2012 kl. 14:30

Mødested

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
OK-Fonden.....	6
Tilskud til ældre- og pensionistforeninger i 2013.....	12
Høring vedr. Esbjerg Kommunes beskæftigelsespolitik 2013-16.....	17
Esbjerg Kommunes mad- og måltidsstrategi. Evaluering af implementering.....	22
Information, forespørgsler og orientering.....	26

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Sagsnr.

1 Godkendelse af dagsorden

Bilag

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 20.12.2012 punkt nr. 1

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 2: OK-Fonden

Sagsnr. 2012-14572

2 OK-Fonden

Indledning

Der er udarbejdet forslag til kontrakt indeholdende stiftelsesdokument, vedtægter for institution, in-house aftale samt brugsretsftale.

Forslaget til kontrakten er baseret på en dialog mellem Esbjerg Kommune og OK-Fonden omkring opfyldelse af kriterier for anvendelsen af in-house reglen, hvilket har vist sig muligt.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune ønsker med indgåelse af samarbejdet med OK-Fonden om drift af plejecenter Strandby, at skabe et samarbejde der kan bidrage til en øget læring og udvikling af nye ideer indenfor ældrepleje.

Samarbejdet tager udgangspunkt i et borgerperspektiv og med et rehabiliterende sigte i en fælles forståelse og ønske om at udvikle udfoldelsesmuligheder, grader af frihed og livskvalitet for den enkelte borger, der har brug for en plejebolig.

For at styrke de gode relationer i fremtiden og sikre et bæredygtigt juridisk grundlag er forslaget til aftale udarbejdet i overensstemmelse med Konkurrencestyrelsens vejledning af 2. februar 2010 om in-house begrebets betydning for kommunal aftaleindgåelse med selvejende institutioner.

Forholdet til OK-Fonden vil alene kunne reguleres kontraktmæssigt, hvilket betyder, at der i kontrakten er stillet krav i forhold til eksempelvis kvalitet og udvikling, da disse ikke kan stilles løbende.

Organisering

Plejecenter Strandbys 63 boliger udgår af distrikt 3-kløveret.

Lovgrundlag

Serviceoven

Sundhedsloven

Udbudsretslige regler

Lov om lønmodtagernes retsstilling ved virksomhedsoverdragelse

Økonomi

OK-Fonden løser opgaverne i henhold til kontrakten samt i henhold til den af Esbjerg Kommune fastsatte budgetramme. Strandby vil indgå i budgetfordelingen på lige fod med de øvrige centre. Forventet budgetramme er netto ca. 26 mio. kr.

Afregning med OK-Fonden sker i 1/12 dele primo måneden, hvilket vil betyde et rentetab for Esbjerg Kommune på 45.000 kr. årligt.

OK-Fonden har fået forelagt et forslag til overhead på 2,1 % til administration, som er den procentsats, der bruges ved selvejende institutioner i Dagtilbud. Overhead til administration (administration af personale, løn, indkøb, IT, økonomi, revision) på 2,1 % vil derfor for 2013 svare til 535.000 kr. Dette beløb kan betragtes som mistede stordriftsfordele.

Det er endnu uafklaret, hvorvidt OK-Fonden kan acceptere ovenstående procentsats. Det er forudsat, at OK-Fonden godkender de 2,1 %. Der er dermed ikke taget højde for evt. højere procentsats i nedenstående beregninger.

Hertil kommer et anslået beløb årligt på 300.000 kr. til arbejdsskadeforsikring, som er den udgift, OK-Fonden forventer at skulle betale i forsikringssum. Esbjerg Kommune vil ikke kunne finansiere dette beløb ved at nedskrive puljen til arbejdsskader tilsvarende, da kommunen er selvforsikret og derfor har betydelige stordriftsfordele også på arbejdsskadeområdet.

Der vil være en engangsudgift på ca. 100.000 kr. til de forskellige IT løsninger, som Esbjerg Kommune skal levere på Strandby. Der vil skulle føres tilsyn mv. med overholdelse af kontrakten, hvilket vil betyde, at der skal udføres en opgave, som ikke udføres i dag.

Det vil således, udover tilsyn, være en øget udgift ved at lade OK-Fonden overtage Strandby på ca. 880.000 kr. årligt samt en engangsudgift på ca. 100.000 kr. til IT.

Personaleforhold

Der er pt. 120 medarbejdere ved plejecenter Strandby.

De overenskomstansatte medarbejdere, der ved overdragelsen overvejende (mere end 60 % af tiden) er beskæftiget i og omkring plejecenter Strandby, bliver overdraget på de vilkår og betingelser, som følger af Lov om lønmodtagernes retsstilling ved virksomhedsoverdragelse.

Der vil ikke være medarbejdere med ansættelsesforhold delt mellem Esbjerg Kommune og OK-Fonden.

Medarbejderne bliver overdraget på deres respektive overenskomster og med eventuelle individuelle rettigheder.

Der er fremstillet et lovforslag omkring ændring af lov om aktiv beskæftigelse. Dette kan medføre væsentligt ændrede ansættelsesvilkår for den enkelte medarbejder i fleksjob eller §56 ordning, såfremt lovforslaget vedtages, idet arbejdsgiveren kun skal betale for præsterede timer, og kommunen supplerer op.

På plejecenter Strandby er der pt. 8 personer, der vil kunne blive berørt af en eventuel lovændring.

Øvrige forhold

Køkken – Ejendomsretten til køkkenet på plejecenter Strandby er Esbjerg Kommunes. Der produceres i dag mad til plejehjemsbeboere og til en café beliggende på plejecentret. OK-Fondens anvendelse af køkkenet vil ikke afvige fra dette, idet OK-Fonden er indforstået med, at køkkenet ikke må benyttes til produktion af mad til

andre målgrupper eller "frit valg".

Kvalitetsstandarder – Esbjerg Kommunes kvalitetsstandarder og faglige standarder skal overholdes.

Udbud – OK-Fonden er omfattet af Esbjerg Kommunes indkøbsstrategi og skal således benytte gældende indkøbsaftaler.
OK-Fonden skal overholde udbudsreglerne.

Høring

Sagen har været til høring i Fællesforvaltningen og relevante bemærkninger er indarbejdet i sagen. Dog skal bemærkes, at Jura ikke har afgivet høringssvar, da der er brugt ekstern jurist til udarbejdelse af in-house kontrakt mv.

Vurdering, herunder alternativer

Økonomi bemærker i deres høringssvar, at "Alternativt kan man ud fra en økonomisk betragtning vælge et egentligt udbud med henblik på at opnå en billigere pris, som dermed kan finansiere de mistede stordriftsfordele."

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Udvalget tager stilling til, hvorvidt der skal forsøges at indgå en aftale med OK-Fonden på ovennævnte grundlag.
- Der meddeles positiv tillægsbevilling på 980.000 kr. finansieret af likvide midler i 2013.
- Merudgiften på de 880.000 kr. indarbejdes ifm. budgetlægningen for 2014. Finansieringen heraf indgår i budgetlægningen for 2014 og frem. Det vil primært være via besparelser på konto 06, herunder på arbejdsskadepuljen.

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 06.12.2012 punkt nr. 2

Beslutning

A anmoder om, at sagen sendes i de politiske grupper.

Sagen har været sendt i de politiske grupper

Bilag

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 20.12.2012 punkt nr. 2

Beslutning

Der indgås aftale med OK Fonden om overtagelse af driften af plejecenter Strandby

gældende fra. 1. januar 2014.

Udgiften på 980.000 kr. indarbejdes i budgettet for 2014 primært som besparelser på konto 06.

A stemte imod.

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 3: Tilskud til ældre- og pensionistforeninger i 2013

Bilag

Oversigt over ansøgninger 2013

Sagsnr. 2012-16600

3 Tilskud til ældre- og pensionistforeninger i 2013

Indledning

Jf. § 79 i Lov om Social Service kan kommunalbestyrelsen iværksætte eller give tilskud til generelle tilbud med aktiverende og forebyggende sigte.

Esbjerg Kommune afsætter derfor årligt midler til støtte af frivilligt socialt arbejde i ældre- og pensionistforeninger.

Jf. Socialministeriets vejledning om tilskud til frivillige organisationer m.v. skal tilbud i h. t. § 79 have et aktiverende eller forebyggende sigte. Vejledningen nævner eksempler på aktiviteter der kan støttes som klubarbejde, undervisning, foredrag, studiekredsarbejde, gymnastik og anden form for motion. Kommunen kan vælge at stille et beløb til rådighed, som brugerne selv forvalter, eller stille lokaler til rådighed.

Sagsfremstilling

Der er 303.950 kr. til rådighed til fordeling til aktiviteter i 2013 til ældre- og pensionistforeninger.

Aktuelt foreligger 29 ansøgninger fra foreninger / organisationer om tildeling af midler til forskellige aktiviteter, og enkelte foreninger har søgt til flere aktiviteter. Samtlige ansøgninger fremgår af vedlagte bilag 1.

Sundhed & Omsorg har gennemgået alle ansøgninger, inklusive indsendte vedtægter og reviderede regnskaber. Da Stolegymnastik er aktiviteter udført af enkeltpersoner, har forvaltningen accepteret at der ikke foreligger vedtægter og regnskab.

Forvaltningen har gennemgået ansøgningerne på baggrund af Udvalgets godkendte udvælgelseskriterier som er:

1. Der må ikke være tale om en landsdækkende organisation.
2. Foreningens medlemmer skal jf. vedtægterne aldersmæssigt være afgrænset til + 60-årige.
3. Der må ikke være tale om en støtteforening / vennekreds i tilknytning til et ældrecenter. Hertil bemærkes, at aktiviteter for beboere herfra betragtes som en opgave, der hører under det pågældende center.

Og efterfølgende er midlerne fordelt efter følgende godkendte kriterier:

1. *Prioritet:*
 - Lokaleleje
 - Aktivitetsbestemt transport
2. *Prioritet:*
 - Formue mindre end 20.000 kr.

Udover ovennævnte udvælgelses- og tildelingskriterier indgår det i sagen at der i

lighed med tidligere tildeles midler til telefonstjerne, besøgstjeneste og tryghedsopkald. Ved besøg eller telefonopkald medvirker dette til stor tryghed for de ældre og udgør som sådan et stort aktiv for Omsorg.

Prioritering efter ovennævnte principper vil ikke kunne gøres inden for den tilgængelige økonomiske ramme, det vil udløse tilskud for 402.345 kr., og der er 303.950 kr. til rådighed.

Grundet den store interesse for tilskud til 2013 foreslås følgende kriterium; foreningens formue må maksimum være på 10.000 kr. og et samlet tilskud til en forening må max. udgøre 100.000 kr.

Med denne prioritering vil fordelingen kunne holdes indenfor det tildelte budget og resultere i følgende fordeling:

1. Prioritet:

- Lokaleleje: i alt ansøgt 33.250 kr. – 3 foreninger
- Aktivitetsbestemt transport: i alt ansøgt 39.550 kr. – 3 foreninger

2. Prioritet:

Formue mindre end 10.000 kr., i alt ansøgt 111.645 kr. – 8 foreninger

3. Telefonstjerne, besøgstjeneste og tryghedsopkald

- Bramming Seniorklub – telefonstjerne – 6.500 kr.
- Dansk Røde Kors – Besøgstjeneste – 15.000 kr.
- Ældresagen – Tryghedsopkald, besøgstjeneste – 84.900 kr.
- Ældre hjælper Ældre – Besøgstjeneste og telefonopkald – 7.400 kr.

Lovgrundlag, planer m.v.

Lov om social service § 79

Økonomi

Der foreligger ansøgninger for i alt 500.678 kr. Ved anvendelse af de ovennævnte kriterier kan bevillingerne opgøres til samlet set 298.245 kr. Herved holder bevillingerne sig indenfor de afsatte beløb.

Indstilling

Direktionen indstiller til Sundhed & Omsorgsudvalget, at

- De foreslåede prioriteringer godkendes

Bilag

[Oversigt over ansøgninger 2013](#)

Beslutning

Udvalget ønsker at støtte aktiviteter i Esbjerg Kommune.
Der kan maksimalt gives 100.000 kr. til én forening. For at overholde det afsatte beløb reduceres alle tilskud procentuelt.

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 4: Høring vedr. Esbjerg Kommunes beskæftigelsespolitik 2013-16

Bilag

Bilag 02. Oversigt over samarbejder mellem Jobcentret og andre forvaltninger. Samlet

Bilag 01: UDKAST. Beskæftigelsespolitik for borgere og virksomheder i Esbjerg Kommune. 2013-16

Sagsnr. 2012-12397

4 Høring vedr. Esbjerg Kommunes beskæftigelsespolitik 2013-16

Indledning

Beskæftigelsesindsatsen har stor betydning, både i en højkonjunktur, hvor der er mangel på arbejdskraft og i lavkonjunktur, hvor der er særlig høj risiko for udstødning fra arbejdsmarkedet og samfundsmæssig marginalisering.

Den beskæftigelsespolitiske indsats har hidtil alene været fastlagt i de årlige beskæftigelsesplaner. Mål og indsatsområder fastlægges af Beskæftigelsesministeren, og der har ikke været nogen formel koordinering i forhold til andre politikområder.

I "Beskæftigelsespolitik for borgere og virksomheder i Esbjerg Kommune 2013-16" fastlægges Esbjerg Kommunes overordnede rammer for beskæftigelsesindsatsen, herunder i forhold andre politikområder.

Arbejdsmarkedsudvalget anmoder om bemærkninger til udkast til "Beskæftigelsespolitik for borgere og virksomheder i Esbjerg Kommune 2013-16".

Sagsfremstilling

Oplægget til den beskæftigelsespolitiske indsats er udarbejdet på baggrund af en workshop med deltagere fra de øvrige forvaltningsområder ved Esbjerg Kommune.

Der har ikke tidligere været udarbejdet en egentlig, overordnet beskæftigelsespolitik for Esbjerg Kommune. Der er således tale om et nyt tiltag, der blandt andet har til formål at vise over for omverdenen, at Byrådet har opmærksomhed på beskæftigelsesindsatsen.

Beskæftigelsesområdet er både et økonomisk tungt område i kommunen, og beskæftigelsesindsatsen har stor betydning for, at virksomhederne i kommunen fortsat har den nødvendige arbejdskraft mv.

Formålet med udarbejdelsen af en egentlig beskæftigelsespolitik er således at opnå

- En mere langsigtet strategi på beskæftigelsesområdet.
- En bedre og mere synlig koordinering af beskæftigelsespolitikken med andre politikområder.

Der er tætte forgreninger mellem beskæftigelsesindsatsen og indsatsen på en række andre politikområder (f.eks. socialområdet, uddannelsesområdet, sundhedsområdet).

Beskæftigelsespolitikken har seks mål:

- Flere i arbejde
- Arbejdskraft til virksomhederne
- Ledige skal i job – undgå langtidsledighed
- Unge skal i uddannelse
- Syge skal tilbage til arbejde

Der er allerede i dag et meget stort samarbejde mellem Jobcentret og øvrige forvaltninger om konkrete tiltag. Beskæftigelsespolitikken vil kunne bidrage til en

større synlighed og overblik over snitfladerne mellem de forskellige politikområder – at binde de forskellige indsatser sammen.

Indenfor Sundhed & Omsorgsudvalgets område samarbejdes der omkring følgende områder:

- Tilbud til kontanthjælpsmodtagere i matchgruppe 3
- Fælles vidensdeling om genoptræningsindsatsen i Sundhed & Omsorg og projektet Tilbage til arbejde
- Initiativer omkring sundhedspolitikken
- Projekt Sædding og Ådalen på toppen
- Praktikpladser til rådighed for ledige i forforløb til social- og sundhedsuddannelser
- Virksomhedspraktik for unge forsikrede ledige og kontanthjælpsmodtagere.
- Samarbejde om praktikpladser, løntilskud m.v.

I alt indgår ca. 200 personer i forskellige tilbud i Sundhed & Omsorg.

Til orientering vedlægges en oversigt over de eksisterende samarbejder mellem Jobcentret og andre forvaltninger.

Som det kan ses deltager Sundhed & Omsorg gerne i forskellige arbejdsmarkedspolitiske indsatser.

Sundhed & Omsorg forventer, at beskæftigelsespolitikken på udvalgets område udmøntes i dialog med forvaltningen og i respekt for arbejdstilrettelæggelse og effektivitet i områdets indsatser.

Lovgrundlag, planer m.v.

Arbejdsmarkedspolitik, personalepolitik.

Økonomi

Der er ikke forbundet økonomi med selve beskæftigelsespolitikken, idet opgaverne forventes håndteret indenfor Sundhed & Omsorgs økonomiske rammer.

Personaleforhold

Der håndteres i forhold til gældende personalepolitikker.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Høring

Ingen

Vurdering herunder alternativer

Det forventes, at beskæftigelsespolitikken følges op med konkrete handleplaner.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Udkast til beskæftigelsespolitik 2013-2016 tages til efterretning.

Bilag

[Bilag 01: UDKAST. Beskæftigelsespolitik for borgere og virksomheder i Esbjerg Kommune. 2013-16](#)

[Bilag 02. Oversigt over samarbejder mellem Jobcentret og andre forvaltninger. Samlet](#)

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 20.12.2012 punkt nr. 4

Beslutning

Taget til efterretning

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 5: Esbjerg Kommunes mad- og måltidsstrategi. Evaluering af implementering.

Bilag

Evaluering af implementering af kostpolitik

Sagsnr. 2010-25881

5 Esbjerg Kommunes mad- og måltidsstrategi. Evaluering af implementering.

Indledning

Kommunen vedtog i 2009 den gældende tværgående mad- og måltidsstrategi, tidligere benævnt kostpolitik, udarbejdet af en projektgruppe bestående af repræsentanter fra alle fem forvaltninger. Implementeringen af strategien har været i gang i godt og vel 2½ år, og der er derfor foretaget en evaluering henholdsvis i kommunen som helhed og i de fem fagforvaltninger.

Sagsfremstilling

Formålet med mad- og måltidsstrategien er at fremme sunde kostvaner blandt borgere i og medarbejdere i kommunen, skærpe opmærksomheden på kost- og ernæringsområdet samt sikre rammerne for konkrete tiltag lokalt på kommunale arbejdspladser, institutioner med videre. Strategien tager derfor udgangspunkt i den sundhedspolitiske målsætning, at det sunde valg skal være det lette valg, og danner grundlag for handlingsorienterede kostpolitikker og konkrete tiltag, som udarbejdes og iværksættes indenfor afgrænsede og specifikke områder af kommunen. Målgruppen for mad- og måltidsstrategien er således alle ansatte ved kommunen og borgere i direkte kontakt med kommunen, eksempelvis børn i dagpleje, institution og skole, brugere af støttecentre og caféer samt seniorer på ældrecentre.

Evalueringen af implementeringen af Strategien er baseret på en kvantitativ spørgeskemaundersøgelse blandt 260 ledere på tværs af forvaltningerne (svarende til en svarprocent på 65 %) og belyser, hvor langt implementeringen af mad- og måltidsstrategien er nået, hvordan implementeringen er blevet grebet an samt erfaringer og udfordringer, se bilag. Det planlægges at udføre en opfølgende statusundersøgelse i 2014 med henblik på at belyse de mere langsigtede effekter af implementeringen af mad- og måltidsstrategien.

Lovgrundlag, planer m.v.

Sundhedslovens § 119

Høring

Ingen bemærkninger.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Sundhed & Omsorgsudvalget tager evalueringen af implementeringen af mad- og måltidsstrategien til efterretning.

Bilag

[Evaluering af implementering af kostpolitik](#)

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 20.12.2012 punkt nr. 5**Beslutning**

Taget til efterretning

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 6: Information, forespørgsler og orientering

Bilag

Stat Omsorg og pleje 3 kvartal 2012.docx

Statistik vedr. omsorg og pleje-opsamling 13.11.2012

Sagsnr.**6 Information, forespørgsler og orientering**

- Orientering om formandens virksomhed
- Opgørelse vedr. 3. kvartal 2012 indeholdende nøgletal for den hjælp, der gives borgere i eget hjem / udeteams til orientering. Se bilag

Bilag

[Stat Omsorg og pleje 3 kvartal 2012.docx](#)

[Statistik vedr. omsorg og pleje-opsamling 13.11.2012](#)

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 20.12.2012 punkt nr. 6**Beslutning**

Orienteret

Fraværende uden afbud**Afbud**

