

REFERAT Plan & Miljøudvalg 2012-2021 d. 18-06-2013

Mødedato Tirsdag d. 18. juni 2013 kl. 08:30

Mødested

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Information og forespørgsler.....	6
Drøftelse af budget 2014-2017 - mundtlig orientering.....	9
Vision Marbæk 2017.....	12
Udpegning af nye vindmølleområder.....	17
Anden behandling af Kommuneplanændring 2012.48 og Lokalplanforslag 40-020-0004: Ribelund i	21
Skibbroen i Ribe - et skitseforslag.....	27
Administrationspraksis for markvandingstilladelser.....	32
Ophævelse af Tange Sø-fredningen.....	38
Miljøtilsynsplan for virksomheder og landbrug.....	44
Lukket: Overtrædelse af byggeloven.....	50
Lukket: Overtrædelse af naturbeskyttelsesloven.....	51
Lukket: Eventuelt opkøb af ejendom.....	52

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Sagsnr.

1 Godkendelse af dagsorden

Bilag

Plan & Miljøudvalget, den 18.06.2013 punkt nr. 1

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 2: Information og forespørgsler

Sagsnr.

2 Information og forespørgsler

Bilag

Plan & Miljøudvalget, den 18.06.2013 punkt nr. 2**Beslutning**

Temadag i Bestyrelsen for Esbjerg Byfond.
Bestyrelsesmøde og generalforsamling i Miljønetværk Syd.
Indvielse af Ribe Domkirkeplads.
Møde i styregruppen for Bymidtesamarbejdet.
Actionpark i Guldager.

Fraværende uden afbud**Afbud**

Punkt 3: Drøftelse af budget 2014-2017 - mundtlig orientering

Sagsnr. 2013-1117

3 Drøftelse af budget 2014-2017 - mundtlig orientering

Sagsfremstilling

Der vil på mødet blive givet en mundtlig orientering vedrørende budget 2014-2017.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Punktet tages til efterretning

Bilag

Plan & Miljøudvalget, den 18.06.2013 punkt nr. 3

Beslutning

Drøftet - Liste over udviklingsforslag fremsendes til udvalgets medlemmer.

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 4: Vision Marbæk 2017

Bilag

Bilag 01. Vision Marbæk

Bilag 02 Bemærkninger fra interessenter til Vision Marbæk 2013

Sagsnr. 2012-18296

4 Vision Marbæk 2017

Indledning

Marbæk ligger, som en del af Nationalpark Vadehavet, centralt placeret i det sydvestjyske landskab. Området er unikt, idet det som kommunalt ejet areal, er frit tilgængeligt for alle borgere.

Den eksisterende plan for området blev vedtaget i 1985 og med baggrund i et ændret brugsmønster for Marbæk, er der opstået et ønske om at gøre området mere tilgængeligt og attraktivt. Et attraktivt naturområde vil desuden kunne fremme turismen og lysten til at bosætte sig i Esbjerg. Det ændrede brugsmønster har medført et behov for en ny samlet og overordnet plan for området, som tager hensyn til såvel gæsternes naturoplevelse, som selve områdets natur. Planen skal sikre, at der skabes overensstemmelse mellem beskyttelse og benyttelse af områdets særegne natur og omgivende NATURA 2000-områder.

Planen skal også sikre, at der i udviklingen af området tænkes i helheder, som kan danne ramme for de mange interesser og aktiviteter i området.

Sagsfremstilling

Der foreligger et kommissorium for udarbejdelse af den nye plan for Marbækområdet.

Af kommissoriet fremgår det, at processen omkring udarbejdelse af plan for Marbæk-området inddeles i to faser:

Fase 1: Udarbejdelse af vision for området

Fase 2: Udarbejdelse af plan for området

For at sikre at områdets muligheder ansues fra så mange forskellige vinkler som muligt, skal udarbejdelse af planen ske i et tværgående samarbejde, der involverer flere forvaltninger. Desuden inddrages interne og eksterne aktører, hvor det måtte være relevant.

I fase 1 havde en bred skare af relevante interessenter mulighed for at komme med deres idéer og indspark til et fremtidigt Marbæk. Dette skete på en visionsworkshop afholdt på Myrthuegård d. 12. april 2013, hvor en lang række interessenter og brugere af området deltog. Visionen er udarbejdet på baggrund af materiale fremkommet på denne workshop. "Vision Marbæk 2017" er vedlagt denne sagsfremstilling som bilag.

Ud over selve visionen for Marbæk, indeholder "Vision Marbæk 2017" også en beskrivelse af en række områder, der skal arbejdes videre med i den plan, der skal følge op på selve visionen (fase 2). Det foreslås derfor, at visionen også danner baggrund for et udviklingsforslag til budgetdrøftelserne, således at der kan udarbejdes en konkret plan for det videre arbejde.

Det forudsættes, at der anvendes eksterne konsulenter til udarbejdelse af planen for

Marbæk. Der er derfor behov for at få afsat midler til at finansiere dette stykke arbejde.

Planen forventes udarbejdet i 2014 i tæt samarbejde mellem udvalget for Plan & Miljø og udvalget for Kultur & Fritid og skal godkendes af Byrådet.

Lovgrundlag, planer m.v.

Bekendtgørelse nr. 1042 af 20. oktober 2008 om lov om naturbeskyttelse.
Bekendtgørelse nr. 408 af 1. maj 2007 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Økonomi

Udgifter til fase 1 er finansieret inden for de involverede forvaltningers rammer.

Udgifter til fase 2, som bl.a. udgør honorar til ekstern konsulentbistand, medtages ved budgetlægning.

Plan for Marbæk vil gå på tværs af flere udvalg, men økonomien foreslås forankret i Plan & Miljøudvalget, som medtager et udviklingsforslag på kr. 450.000 til fase 2.

Projekter, som efterfølgende implementeres, skal indpasses efter den ramme, planen har fastlagt. Økonomi hertil skal findes særskilt.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger

Planmæssige konsekvenser

I forbindelse med de enkelte elementer i planen skal det sikres, at planens delelementer er i overensstemmelse med gældende lovgivning, planer og retningslinjer. Dette arbejde vil fortrinsvis ske i Teknik & Miljø.

Konsekvenser for andre udvalg

Den nye plan for Marbæk involverer flere forvaltninger og er derfor også udarbejdet i et samarbejde mellem Teknik & Miljø og Børn & Kultur.

Visionen forelægges sideløbende følgende fagudvalg: Teknik & Forsyning, Plan & Miljø, Kultur & Fritid samt Børn & Familie.

Inden "Vision Marbæk 2017" forelægges Byrådet til endelig beslutning efter sommeren 2013, vil der ske en koordinering af de bemærkninger, der fremkommer på de enkelte fagudvalgsmøder.

Høring

"Vision Marbæk 2017" forudsættes ikke sendt i en egentlig høring. "Vision Marbæk 2017" er dog sendt til deltagerne fra workshopen for kommentarer. Kommentarerne

er vedlagt som bilag og vil blive medtaget i fase 2.

Vurdering herunder alternativer

Der er behov for en ny plan for Marbæk, der tilgodeser den ændrede benyttelse og de mere tværgående interesser i området.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- Visionen godkendes
- Udgifter til fase 2 på kr. 450.000 medtages i budgetforhandlingerne for 2014 - 2017, med henblik på afsættelse af midler i 2014

Bilag

[Bilag 01. Vision Marbæk](#)

[Bilag 02 Bemærkninger fra interessenter til Vision Marbæk 2013](#)

Plan & Miljøudvalget, den 18.06.2013 punkt nr. 4

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 5: Udpegning af nye vindmølleområder

Bilag

Bilag 1: Kort over nye vindmølleområder

Sagsnr. 2013-14636

5 Udpegning af nye vindmølleområder

Indledning

I sommeren 2012 blev der afholdt en debatfase forud for en egentlig vindmølleplan. På baggrund af de borgerbemærkninger og politiske udmeldinger, der kom i forbindelse med debatoplægget, har forvaltningen arbejdet videre med de foreslåede områder. Gennem dette arbejde stod det klart, at der er 2 muligheder for at udlægge vindmølleområder i Esbjerg Kommune. Alternativ 1: en vindmølleplan med 15 områder som er velegnede til opsætning af vindmøller op til 150 meter. Alternativ 2: en vindmølleplan hvor der alene opsættes møller i de tre mest velbeliggende områder.

Alle områder lever op til gældende bekendtgørelse om støj fra vindmøller, er vurderet landskabeligt også i forhold til kirke indsigts- og udsigtslinier.

Ved alle udpegninger vil der i forbindelse med den konkrete planlægning blive udarbejdet en VVM, der kan medføre at vindmølleprojektet justeres både i antal og højde.

Sagsfremstilling

På det vedlagte bilag ses de 15 områder, som udgør alternativ 1 og alternativ 2 med områderne nr. 5, 6 og 11.

Lovgrundlag, planer m.v.

Lov om planlægning

Økonomi

Intet

Personaleforhold

Intet

Planmæssige konsekvenser

På baggrund af beslutningen skal der udarbejdes en vindmølleplan, som skal indgå som en del af kommuneplanen.

Konsekvenser for andre udvalg

Intet

Høring

Ved udarbejdelsen af det endelige planforslag foreslås det, at der afholdes

borgermøder under offentlighedsfasen.

Vurdering herunder alternativer

I henhold til aftalen mellem KL og regeringen skal Esbjerg Kommune planlægge for opsætningen af landbaserede vindmøller.

I Klima og Bæredygtighedsplanen indgår et mål om, at Esbjerg Kommune skal have dækket 70% af elforbruget fra vindenergi enten fra land eller havmøller.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Sagen drøftes

Bilag

[Bilag 1: Kort over nye vindmølleområder](#)

Plan & Miljøudvalget, den 18.06.2013 punkt nr. 5

Beslutning

Der arbejdes videre med alternativ 2.

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 6: Anden behandling af Kommuneplanændring 2012.48 og Lokalplanforslag 40-020-0004: Ribelund i Ribe

Bilag

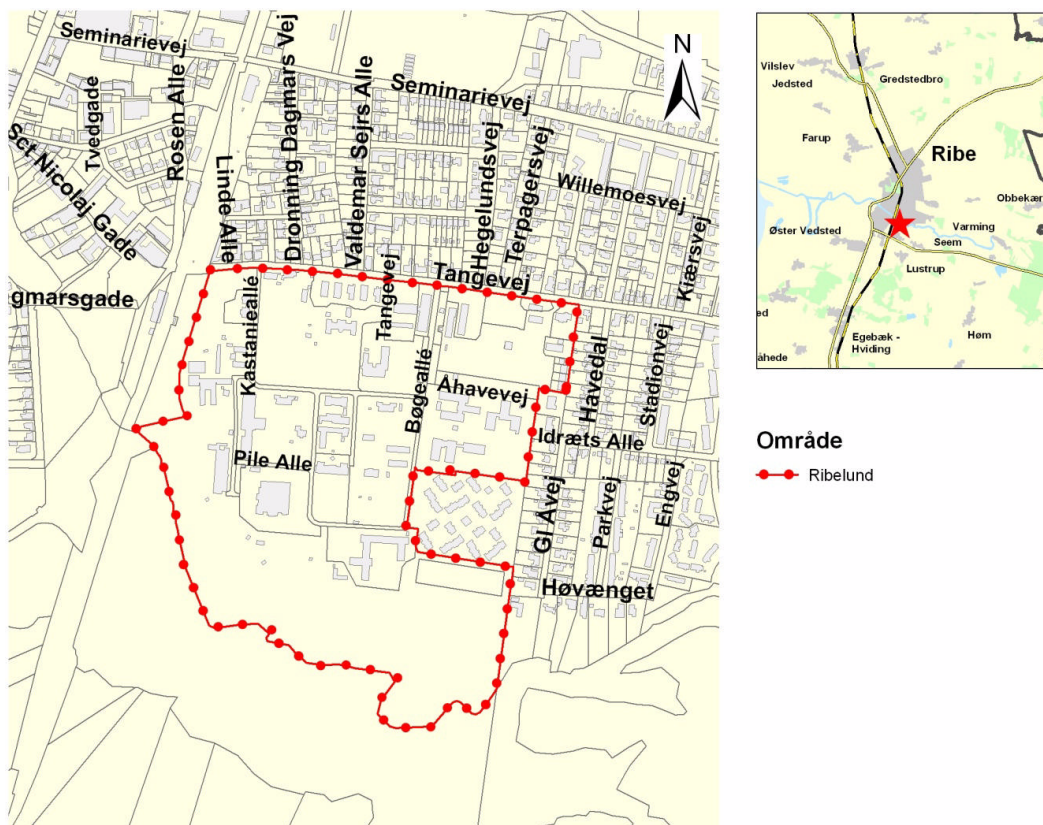
Bilag 1 - Notat af 29. maj 2013. Indsigelser til lokalplan 40-020-0004

Sagsnr. 2012-12795

6 Anden behandling af Kommuneplanændring 2012.48 og Lokalplanforslag 40-020-0004: Ribelund i Ribe

Indledning

Kommuneplanændring og Lokalplanforslag omfatter institutionsområdet Ribelund, der blev etableret som bo- og behandlingssted for psykisk handicappede i årene 1907 til 1926 i den vestlige del af Tangekvarteret i Ribe, og som i dag under "Udviklingscenter Ribe" under kommunens Social & Tilbud udgøres af boafdelinger, aktivitets- og læringstilbud samt støtte til personer med varig nedsat fysisk og psykisk funktionsevne. Lokalplanen omfatter herudover Ribe Sundhedscenter.



Sagsfremstilling

På baggrund af ønsker fra Esbjerg Kommune og Region SydDanmark skal der på Ribelunds område bygges større og tidssvarende boliger til beboerne tilknyttet de

sociale tilbud i Ribeområdet.

Det kommunale områdes nye bebyggelse skal hovedsagelig opføres som tæt-lave boliger, som erstatning for afdelinger med små utidssvarende værelser. Herunder skal der opføres et botilbud for personer med varigt nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne, der er multihandicappede. I den kommunale del ønskes nogle af boligerne frasolgt til almindelige private boliger.

Den regionale del af udbygningen varetages af Region Syddanmark, der har købt "Midgård" til botilbud. Ribe Sundhedscenter bevarer de nuværende funktioner.

Visionen er, at Ribelund også i fremtiden dels skal være et dejligt sted at bo, arbejde, bevæge og opholde sig, og dels skal bevare sin helt særlige historiske og arkitektoniske karakter.

Lokalplanforslaget har jfr. Planloven været i offentlig høring i 8 uger fra den 20. marts til den 15. maj 2013. Esbjerg Kommune har modtaget 2 indsigelser i høringsperioden:

1. Specialcentret for børn på Ribelund har planer om mindre udvidelser, som de ønsker lagt fast med nye byggefelter på kortbilag 2 i lokalplanen. Det indstilles, at indsigelsen imødekommes.
 - 2a. Naturstyrelsen under Miljøministeriet kan ikke godkende ophævelse af naturbeskyttelseslinjerne ned til Ribe Å, dog kan Styrelsen godkende en ophævelse lige nedenom de eksisterende bebyggelser mod åen. Det indstilles, at ny grænse indtegnes og sendes til Styrelsens godkendelse.
 - 2b. Naturstyrelsen efterlyser herudover en redegørelse i henhold til Habitat-bekendtgørelsen. Det indstilles, at redegørelse indsættes og sendes til Styrelsens godkendelse.
- Lokalplanen kan ikke godkendes i Byrådet, før Styrelsens godkendelse foreligger. Se kommentarer og indstillinger i notat af 29. maj 2013.

Lovgrundlag, planer m.v.

Planloven

Udbygningen på Ribelunds område kræver udarbejdelse af en kommuneplanændring og en lokalplan, der skal erstatte den gældende Byplanvedtægt nr. 09. Det hidtidige plangrundlag gav ikke mulighed for den ønskede udbygning og frasalgt til private boliger.

Lokalplanens byggefelter til nye boliger omfatter ca. 8.000 m², indenfor hvilke der fremover påregnes at bygge ca. 5.000 m² etageareal. Bebyggelsesprocenten for området under et må ikke overstige 40 %.

Kommuneplanen udpeger Ribelund til "bevaringsværdigt miljø", og lokalplanen tager hensyn til dette ved at fastlægge bestemmelser om bevaring af de bevaringsværdige bygninger, specielt de oprindelige bygninger fra først i 1900-tallet.

Økonomi

Økonomien vedr. det nye byggeri på Ribelund styres af "Udviklingscenter Ribe" under kommunens Social & Tilbud.

Personaleforhold

Intet

Planmæssige konsekvenser

Esbjerg Kommune vurderer, at Kommuneplanændringen og lokalplanen ikke skal miljøvurderes efter Lov om Miljøvurdering af Planer og Programmer, og at lokalplanen ikke er omfattet af § 11g i Lov om Planlægning, om VVM-pligt.

Konsekvenser for andre udvalg

Socialudvalget og Plan & Miljøudvalget har tidligere behandlet og godkendt "Ribelundplanen 2012" udarbejdet af ark. Helene Plet som oplæg til lokalplanen. Ribelundplanen blev godkendt i Esbjerg Byråd den 5. nov. 2012. Lokalplanen er i overensstemmelse med oplægget.

Høring

Kommuneplanændring og Lokalplanforslag har jfr. Planloven været i offentlig høring i 8 uger fra den 20. marts til den 15. maj 2013. Esbjerg Kommune har modtaget 2 indsigelser (se notat af 29. maj 2013).

Vurdering herunder alternativer

Intet

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- Kommuneplanændring 2012.48 godkendes endeligt uden ændringer i forhold til forslaget.
- Lokalplan 40-020-0004 godkendes endeligt med de ændringer i forhold til forslaget, der fremgår af indstillingerne i afsnittet Sagsfremstilling.

Bilag

[Bilag 1 - Notat af 29. maj 2013. Indsigelser til lokalplan 40-020-0004](#)

Plan & Miljøudvalget, den 18.06.2013 punkt nr. 6

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 7: Skibbroen i Ribe - et skitseforslag.

Bilag

Bilag 01. Skibbroen i Ribe - et skitseforslag.

Sagsnr. 2013-13956

7 Skibbroen i Ribe - et skitseforslag.

Indledning

Der har i de senere år været fokus på Skibbroen i Ribe bl.a. fra Ribe Byforums side omkring at styrke Skibbroen som et maritimt miljø.

De første spæde skridt til det, vi kender som Skibbroen i dag, opstod i 700-tallet, hvor fladbundede pramme kunne sejle helt ind til Ribe by med mange forskellige varer fra Europa. Den præcise placering af den oprindelige å-havn kendes ikke, da å-løbet den gang kunne ændre retning i engarealet. Men å-havnen dannede grundlag for en markedsplads og udviklede Ribe til et vigtigt handelsmæssigt tyngdepunkt i det sydlige Jylland. Først i 1400-tallet blev Skibbroen med bolværk etableret.

Samspillet mellem de bevaringsværdige huse og de fredede huse ud mod Skibbroen, og det omgivende landskab med marsken, der går helt ind til Skibbroen, er meget enestående, harmonisk, smukt og bevaringsværdigt. Stedet er et historisk tyngdepunkt i byen og er et meget attraktivt og centralt sted at opholde sig.

Sagsfremstilling

En arbejdsgruppe nedsat af Ribe Byforum har siden 2012 arbejdet med at udarbejde et skitseforslag for Skibbroen i Ribe. Ribe Byforum har herefter ønsket at fremsende skitseforslaget til politisk behandling.

Da Ribe og Skibbroen før i tiden har været fyldt med træskibe i forskellige størrelser, har arbejdsgruppen været på studietur til Museumshafen i Flensburg. Det er et mål for arbejdsgruppen at kunne understrege og styrke Skibbroen og områdets maritime miljø og historiske identitet. Det er også et mål at kunne skabe bedre opholdsmuligheder ved Skibbroen, og det er et mål at skabe et grundlag til at kunne renovere kvaderstensbroen ved Overdammen/Mellemdammen. Endelig er det et mål at sikre en sammenhæng mellem projektet for Skibbroen og projektet for Toldboden og Rosenhaven.

Med disse formål har arbejdsgruppen formuleret følgende vision:

Det skal sikres, at Skibbroen inddeles i 4 elementer:

1. Selve Skibbroen, som skal behandles nænsomt, så den historiske vinkel bevares.
2. Broen, som oprindeligt var en smallere kvaderstensbro.
3. Kolvigs Gård, hvor arealet ned mod vandet ligger i solsiden. Der kan eksempelvis laves en terrassering ned mod Ribe å.
4. Ribe å, som oprenses, hvor det er nødvendigt.

På baggrund af formål og visionen har arbejdsgruppen udarbejdet skitseforslaget med forslag til 6 delprojekter:

1. Stormpæle med 2 pontonbroer i træ ved Skibbroen, hvor mindre træskibe eller

- joller kan lægge til.
2. Et maritimt bådeskur på arealet ved siden af parkeringspladsen ved Ribe Sejlklub, hvor ejere af mindre træskibe og joller kan have et sted til grej og værktøj.
 3. Tilbageførsel af kvaderstensbroen ved Mellemdammen og Overdammen, så den kan fremstå, som den så ud før i tiden. I dag ligger den skjult bag en betonkappe.
 4. Terrassering ved Kolvigs Gård ned mod åen, hvor å-løbet deler sig i to åer, hvor ripensere og gæster kan sidde og nyde det historiske vingesus, som Skibbroen, Domkirketårnet og naturen giver.
 5. Stiforbindelse fra Skibbroen igennem Toldbodens have og den gamle rosenhave ved Quedens Gård og ud til Sortebrødregade.
 6. Få fortalt Den historiske Fortælling med "Skibbrofortællinger" og "Stormflodshistorien".

De enkelte delprojekter skal forelægges de relevante udvalg til endelig godkendelse.

Sideløbende med arbejdsgruppens arbejde har andre aktører i Ribe startet et arbejde omkring nogle store projekter, som overordnet set kan få en fin sammenhæng med Skibbroprojektet. Det drejer sig om Sydvestjyske Museers arbejde med Rosenhaven og Quedens Gård, Gl. Prægs arbejde med Toldboden og Ribe Å.

Lovgrundlag, planer m.v.

Fredninger, Bevaringsdeklarationen fra 1963, historiske kulturmiljø forpligtigelser.

Økonomi

Der er ikke i det gældende budget afsat midler til de forskellige delprojekter.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

"Skibbroen i Ribe – et skitseforslag" kommer med på møde i Teknik & Forsyningsudvalget mandag den 17. juni 2013. Vej & Park vil blive involveret, såfremt projekterne bliver gennemført.

Høring

Ingen bemærkninger.

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- "Skibbroen i Ribe – et skitseforslag" godkendes.

Teknik & Forsyningsudvalget, den 17.06.2013 punkt nr. 5

Beslutning

Godkendt

Bilag

[Bilag 01. Skibbroen i Ribe - et skitseforslag.](#)

Plan & Miljøudvalget, den 18.06.2013 punkt nr. 7

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 8: Administrationspraksis for markvandingstilladelser

Bilag

Bilag 01. Baggrundsnotat vedrørende administrationspraksis for markvanding

Bilag 04 - Bemærkninger fra Jysk Landbrug

Bilag 02. Nuværende rød-grønne oplande

Bilag 05. Referat fra politisk møde vedr. markvanding

Bilag 03. Forslag til administrationspraksis

Sagsnr. 2012-1168

8 Administrationspraksis for markvandingstilladelser

Indledning

Billund, Esbjerg, Varde og Vejen Kommuner har efter kommunalreformen overtaget den administrative praksis for markvandingsområdet fra det tidligere Ribe Amts regionplan. De 4 kommuners forvaltninger har i et samarbejde udarbejdet et udkast til et nyt fælles administrationsgrundlag.

Sagsfremstilling

Baggrund

Ribe Amt fik i 2002 hjemvist en række tilladelser til markvanding, idet amtets afgørelser manglede et fagligt funderet grundlag. På denne baggrund udarbejdede amtet i samarbejde med landbrugets organisationer en model for ressourcestyring af det øvre grundvand baseret på en vurdering af påvirkning af vandføringen i vandløbene.

Med vedtagelsen af de statslige vandplaner vil regionplanretningslinjerne blive ophævet. I den forbindelse – og i overensstemmelse med ønsker fra landbruget – har de kommunale forvaltninger arbejdet med en revision af det administrationsgrundlag, som supplerer de overordnede retningslinjer.

Baggrunden for arbejdet og for modellens beregningsforudsætninger er nærmere beskrevet i bilag 1. Heri er tillige nærmere redegjort for overvejelser om muligheder og behov for justering af administrationspraksis.

Nedenfor er kort gengivet indholdet i bilag 1:

Beregningsforudsætninger

Modellen tager udgangspunkt i "det hydrologiske år", hvor der sker en opfyldning af grundvandsmagasinerne i vinterhalvåret og et afløb (i vandløbene) i sommerhalvåret, hvorved der normalt forekommer en minimumsvandføring i vandløbene i august/september. "Det hydrologiske år" er i balance således, at ekstra vinternedbør medfører øget afløb i sommerhalvåret, dvs. en våd vinter ikke medfører forøget grundvandsressource til markvanding i det pågældende år.

Der er i modellen endvidere anvendt en række beregningsforudsætninger. Samlet medfører disse, at der er den størst tilgængelige vandmængde til rådighed til markvanding.

Modellen (i daglig tale Det Rød-grønne Kort) beregner på baggrund af ovenstående forudsætninger hvorvidt, der i de enkelte grundvandsoplande er tilgængelig vandressource (grønne oplande), eller hvorvidt den nuværende tilladte indvinding medfører en for stor påvirkning af vandløbene i forhold til den af staten fastsatte målsætning om påvirkning (røde oplande). Af bilag 2 fremgår den nuværende fordeling af røde og grønne oplande.

Landbrugets ønsker – samt vurdering heraf

I forbindelse med de 4 kommuners igangværende arbejde med et nyt administrationsgrundlag har landbrugets organisation bidraget med ønsker til det kommende administrationsgrundlag:

1. Opgørelsesperioden for oppumpet grundvand ønskes ændret fra den nuværende 1-årige periode til et rullende gennemsnit over 3 år.
2. Den nuværende tildeling af vand på 100 mm (1.000 m³/ha) ønskes ændret generelt til 150 mm (1.500 m³/ha). Hvis opgørelsesperioden ændres fra 1-årig til 3-årig, ønsker landbruget dog kun en forhøjelse til 120 mm (1.200 m³/ha).
3. De nuværende tilladelser, der er givet til specifikke borer, skal kunne samles på bedriftsniveau således, at det er muligt at flytte indvindingsmængden mellem borerne på den enkelte ejendom/bedrift.

Ad 1)

Det vurderes fagligt ikke muligt at imødekomme landbrugets ønske om et rullende gennemsnit for opgjorte indvindingsmængder, idet dette vil kunne medføre u hensigtsmæssig påvirkning af f.eks. andre indvindingsboringer, vandføring i vandløb og naturområder i tørre år med et stort vandingsbehov.

Ad 2)

Det anbefales efter en konkret vurdering, at tildele en større vandmængde til max. 120 mm (1.200 m³/ha) i de oplande, hvor der er tilgængeligt vand (grønne oplande). Dette efterkommer delvis landbrugets ønske – men vil også medføre, at visse oplande vil blive lukket for yderligere indvinding fra andre landbrugere, idet den totale tilgængelige vandmængde i de enkelte grundvandsoplande ikke øges.

Ad 3)

Det anbefales at muliggøre efter ansøgning, at kunne flytte vandmængder mellem bedriftens borer. Dette vil dog først kunne ske efter en konkret vurdering, idet flytning af indvinding kan medføre u hensigtsmæssig påvirkning af nærliggende andre indvindingsboringer, vandløb eller naturområder.

Andre forhold

Opgørelse af årlige oppumpede vandmængder for perioden 2009-2011 viser, at der er i alt 912 borer med gyldig indvindingstilladelse, der ikke har været anvendt i 3 på hinanden følgende år. Disse tilladelser omfatter ca. 9 mio. m³ vand svarende til 10 % af den totale tilladte indvindingsmængde i kommunerne. Vandforsyningsloven muliggør erstatningsfri tilbagekaldelse af tilladelser, der ikke har været anvendt i 5 år. Herved frigøres betragtelige ressourcer, der vil kunne tildeles ansøgere, der står med et reelt indvindingsbehov. Forvaltningen anbefaler ikke, at man gør brug af denne mulighed.

Tilladelserne til markvanding er omfattet af statens krydsoverensstemmelse (KOKontrol). Dette betyder, at overskridelse af tilladt indvindingsmængde opgjort procentvis skal indberettes til NaturErhvervstyrelsen, hvilket kan medføre træk i enkeltbetalingen. Dette indebærer, at mindre mængdemæssige overskridelser (af små tilladelser) vurderes relativt strengt. Det anbefales i stedet, at der ved

overskridelse af tilladt vandmængde foretages en konkret vurdering af, hvorvidt der er sket skade på naturområder og andre indvindingsboringer. Er der ikke sket skade vil kommunerne overfor NaturErhvervstyrelsen anbefale tilsvarende mildere vurdering af overtrædelsen. Landbruget er positivt stemt for dette tiltag. NaturErhvervstyrelsen har endnu ikke tilkendegivet sin holdning hertil.

Ændringerne i et kommende administrationsgrundlag vil alene få betydning for de nye eller fornyede tilladelser, som kommunerne meddeler efter vedtagelse af grundlaget.

Lovgrundlag, planer m.v.

Lovbekendtgørelse nr. 635 af 7. juni 2010 om vandforsyning mv.

Økonomi og Personaleforhold

Ingen bemærkninger

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger

Høring

Der har været afholdt et møde med repræsentanter for landbruget. Landbrugets repræsentanter har forud for mødet fremsendt bemærkninger til forslaget til administrationsgrundlag, jf. bilag 4. Referat fra mødet er vedlagt i bilag 5.

De væsentligste tilkendegivelser fra mødet er, at landbruget ønsker de fremtidige tilladelser meddelt med en vandmængde på 120 mm (1.000 m³/ha) og et rullende gennemsnit over 3 år eller som alternativ hertil en vandmængde på tilladelserne på 150 mm (1.500 m³/ha). Endvidere kan landbruget ikke anbefale, at tilbagekalde tilladelser, der ikke har været anvendt i 5 år.

Vurdering herunder alternativer

Der henvises til afsnittet "Sagsfremstilling" ovenfor samt den uddybende gennemgang i bilag 1.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Forslaget i bilag 3 til administrationspraksis vedtages således, at der efter en konkret vurdering kan tildeles 1.200 m³/ha i grønne oplande, og at der kan flyttes vandmængder mellem bedriftens boringer efter en konkret vurdering, og

- der ikke tages initiativ til en generel tilbagekaldelse af ubenyttede tilladelser.

Bilag

[Bilag 01. Baggrundsnotat vedrørende administrationspraksis for markvanding](#)

[Bilag 02. Nuværende rød-grønne oplande](#)

[Bilag 03. Forslag til administrationspraksis](#)

[Bilag 04 - Bemærkninger fra Jysk Landbrug](#)

[Bilag 05. Referat fra politisk møde vedr. markvanding](#)

Plan & Miljøudvalget, den 18.06.2013 punkt nr. 8

Beslutning

- Tildeling af tilladelse sker efter ansøgning og en konkret vurdering af grundvandsressourcer i de enkelte vandoplande, som også er praksis i dag.
- Ved nye tilladelser, tildeles efter behov op til 150 mm.
- Gældende praksis for tildeling af vand til special- og gartneriafgrøder ændres ikke.
- der udarbejdes en model med at pulje borer.

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 9: Ophævelse af Tange Sø-fredningen

Sagsnr. 2011-18124

9 Ophævelse af Tange Sø-fredningen

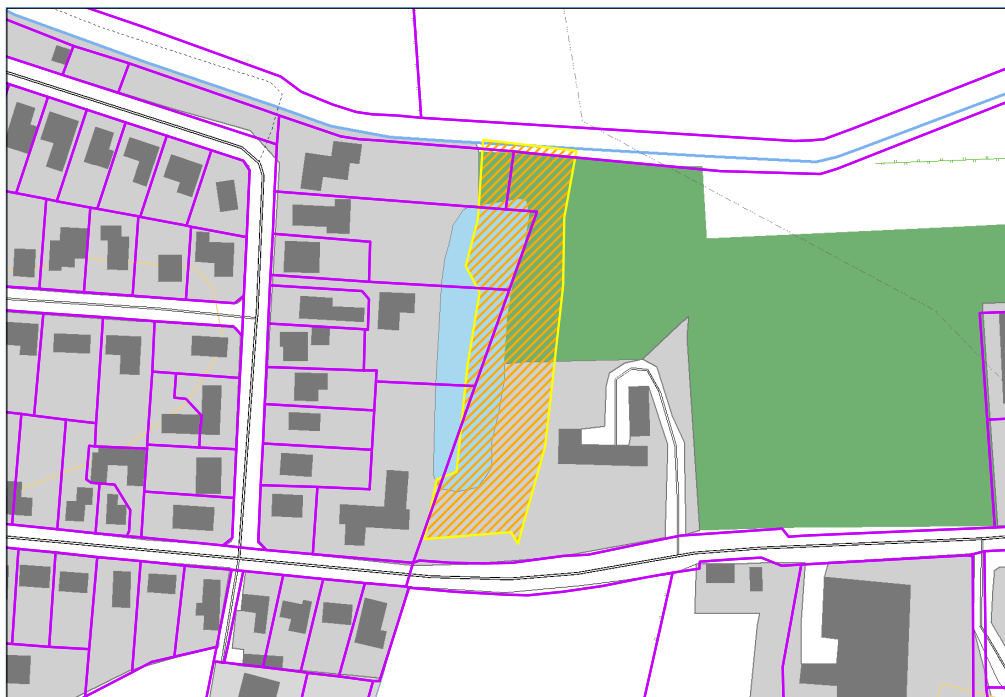
Indledning

Den eksisterende fredning af Tange Sø i Ribe vurderes at være utidssvarende, og der er behov for en stillingtagen til, om fredningen skal ophæves eller revideres.

Sagsfremstilling

Tange Sø ligger i den østlige del af Ribe (i Tangekvarteret). Den er resterne af en i middelalderen anlagt voldgrav og senere mølledam. Søens areal er ca. 0,35 ha, og den er en næringsrig, okkerbelastet og tilgroet sø uden til- og fraløb. Den ligger dels i by-, dels i landzone. Søen og dens bredder har fem ejere.

En del af søen og dens umiddelbare omgivelser er fredet ved kendelse af 31. januar 1977. Fredningens formål var at sikre søen som et undersøgelsesobjekt for Ribes uddannelsesinstitutioners biologiundervisning, af hvilke Wittenbergskolen, Valdemarsskolen, Ribe Statsseminarium og Ribe Katedralskole oprindeligt ønskede fredningen gennemført.



Tange Sø ligger umiddelbar nord for Tangevej i Ribe. Cyan linjer er matrikelskel. Det fredede område er vist med gul skravering.

Fredningens baggrund var således ikke, at søens kultur- eller naturforhold var

enestående, men at søen som ferskvandsbiotop var typisk. Søer var ikke dengang alment beskyttede i naturbeskyttelsesloven, og man ønskede at sikre i hvert fald én sø i Ribe som studieobjekt for byens læreanstalter.

Det fredede område må ikke bebygges, beplantes, opdyrkes, anvendes til affaldsdeponi m.m., og offentlighedens adgang til at foretage undersøgelser skal være sikret.

I fredningskendelsen anføres også, at lodsejerne uden udgifter for dem skal kunne udføre naturpleje, uden at det pointeres, hvem der i stedet skal bære udgifterne. Ribe Amt har dog bekostet en gennemgribende oprensning af søen i 2003.

I 2011 har en af ejerne rettet ny henvendelse til Esbjerg Kommune om midler til gentagelse af oprensningen. Kommunen har derfor rettet henvendelse til Fredningsnævnet f. Sydjylland, som er myndighed på fredninger. Fredningsnævnet har som svar bedt kommunen udarbejde en plejeplan for området og indsende denne som led i et forslag om fredningsændring.

Efter nøjere undersøgelser finder forvaltningen imidlertid, at fredningen bør ophæves, af følgende grunde:

- Gældende nyere love varetager i dag sideløbende alle Tange Sø-fredningens restriktioner.
- Fredningens oprindelige formål synes bortfaldet, da søen (Esbjerg Kommune bekendt) ikke længere benyttes til undervisning af områdets læreanstalter.
- Både fredningskendelsen og en plejeplan fra 2002 er teknisk set utilfredsstillende, da de ikke opstiller konkrete mål for områdets tilstand og næsten kun benytter passive forbud, som ikke tager højde for naturlige processer i området, f.eks. tilgroning.
- Naturplejetiltaget i 2003 har været ret gennemgribende, forholdsvis bekosteligt og har ikke understøttet fredningens formål. Det har heller ikke haft varig naturforbedrende effekt, men synes tværtimod at have anrettet skade på søen i form af øget okkerbelastning.
- Den fredede søbred er i dag reelt et privat haveanlæg. Der er i princippet stadig offentlig adgang til det fredede landareal gennem en (fra offentlig vej ikke synlig indgang), men privateje er markeret tydeligt.
- Det er i øvrigt uklart, om der stadig er lovlig offentlig adgang til søen, jf. naturbeskyttelseslovens ret til offentlighedens færdsel; det er fredningsnævnet, som må afgøre dette.
- Esbjerg Kommune finder det ikke hensigtsmæssigt eller foreneligt med fredningens formål at bekoste områdets pleje, da det ikke i nuværende brug afviger fra andre småsøer i private haver.
- Tange Søes miljøtilstand er i dag pga. næringstilførsel og okkerbelastning så ringe, at søen ikke fremstår som et eksempel på en typisk sø.

- Der findes i dag i Ribe by andre småsøer, som er egnede til almindelige feltundersøgelser. Deres naturforhold er bedre, de ligger tættere på skolerne, og de ligger på frit tilgængelige områder ejet af kommunen.
- Kommunen har indhentet udtalelser fra Sydvestjyske Museer, som har udtalt, at der ikke er arkæologiske eller andre kulturhistoriske interesser forbundet med Tange Sø, som kun er en rest af det 13. århundredes noget større sø.
- Tange Sø rummer - efter kommunens vurdering - heller ikke i sin nuværende tilstand rekreative, landskabelige eller biologiske værdier, som kan begrunde en fortsat fredning, heller ikke med ændret formål.

Hvis fredningen ophæves, vil det have følgende konsekvenser:

- Tange Sø får samme almene beskyttelsesstatus som andre småsøer, og naturbeskyttelsens forvaltningspraksis svarer i øvrigt til fredningens.
- Esbjerg Kommune har efter fredningens evt. ophævelse ikke længere pligt til at udarbejde plejeplaner for det fredede område.
- Ejerne sidestilles med andre ejere af naturbeskyttede områder mht. støttemuligheder til naturpleje.
- Danmarks Naturfredningsforening mister påtaleret ved naturplejetiltag. DN er stadig almindelig klageberettiget i forhold til afgørelser truffet efter bl.a. lov om naturbeskyttelse.
- Efter evt. ophævelse af fredningen er Fredningsnævnet f. Sydjylland heller ikke længere myndighed i sager, hvor der søges om dispensation fra de forhold, som fredningen lige nu regulerer.
- Evt. ansøgning om naturpleje af søens og dens omgivelser vil herefter blive behandlet efter almindelig praksis i naturbeskyttelsesloven.

Lovgrundlag, planer m.v.

Lovbekendtgørelse nr. 933 af 24. september 2009 om lov om naturbeskyttelse.

Økonomi

Kommunen er efter fredningens evt. ophævelse ikke forpligtiget til at bekoste plejetiltag af det fredede område; en pligt som i øvrigt ikke er klart defineret i dag.

Personaleforhold

Ingen.

Planmæssige konsekvenser

Kommunen er efter fredningens evt. ophævelse ikke forpligtiget til at udarbejde en plejeplan for området.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen.

Høring

Inden Fredningsnævnet evt. ophæver fredningen, skal nævnet partshøre Danmarks Naturfredningsforening og andre interesseorganisationer, samt de berørte lodsejere og uddannelsesinstitutioner.

Vurdering herunder alternativer

Nuværende fredning kan alternativt afløses af en helt ny fredning, idet der udarbejdes en plejeplan, som har et nyt formål, samt sætter egentlige mål for plejen og aftaler bemyndigelsesrollerne mellem ejere, Danmarks Naturfredningsforening og Fredningsnævnet. En ny fredning mangler dog en indlysende begrundelse.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Fredningsnævnet for Sydjylland bedes ophæve fredningen af Tange Sø.

Bilag

Plan & Miljøudvalget, den 18.06.2013 punkt nr. 9

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 10: Miljøtilsynsplan for virksomheder og landbrug

Bilag

Bilag 01. Miljøtilsynsplan for virksomheder og landbrug

Bilag 02. Brev fra Sydvestjysk Landboforening vedr. koordinering af KO-kontrol mellem NaturErhvervstyrelsen og Esbjerg Kommune

Sagsnr. 2013-3393

10 Miljøtilsynsplan for virksomheder og landbrug

Indledning

Esbjerg Kommune skal som noget nyt udarbejde en samlet miljøtilsynsplan for industri- og landbrugsvirksomheder. Formålet med planen er, at kommunen informerer virksomheder og borgere om, hvad det er, kommunen har fokus på, når tilsynene tilrettelægges og gennemføres.

Sagsfremstilling

I Esbjerg Kommune er virksomhederne en vigtig interessant. Derfor er tilgangen med den nye miljøtilsynsplan, at miljøtilsyn skal være en positiv oplevelse for virksomhederne.

I planen lægges der derfor vægt på, at tilsynene er dialogbaseret, så virksomhederne både ser tilsynene som en hjælp til at overholde lovgivningen samt en vejledning om miljøforbedringer. Udkast til miljøtilsynsplanen (ikke færdig layout) er vedlagt i bilag 1.

Som noget særligt lægger forvaltningen op til, at der bliver et særligt fokus på energi i hele tilsynsperioden. Energi er valgt, blandt andet fordi temaet er en del af kommunens Klima- bæredygtighedsstrategi. Til at ruste forvaltningen fagligt, vil SE som et element i den eksisterende samarbejdsaftale med kommunen afholde en kursusdag for kommunens tilsynsmedarbejdere.

Kommunen vil på alle tilsynsbesøg informere om generelle muligheder for energibesparelser.

Hvis tilsynsbesøgene giver anledning til overvejelser om produktionsændringer, vil det som udgangspunkt være i de situationer, virksomhederne er mest åbne over for en dialog om energibesparende tiltag.

Som inspiration får virksomhederne eksempler og referencer på andre virksomheder, der har fået udført noget lignende. Disse virksomheder kan kontaktes.

På den måde vil planlagte ændringer kunne ske bedst muligt både i forhold til miljøet og i forhold til virksomheden.

Fordi planen vægter dialogen, har forvaltningen også haft dialog med repræsentanter for både industrivirksomheder og landbrug. Alle parter har tilkendegivet, at det nye tiltag med energi er relevant og nyttigt.

Fremover skal der udarbejdes en miljøtilsynsplan minimum hvert 4. år. Endvidere skal der fra 2014 vælges 2 årlige tilsynskampagner, som er en afgrænset tilsynsindsats rettet mod en branche eller et miljøtema. Forvaltningen lægger op til, at udvalget hvert efterår vedtager det kommende års kampagner.

På husdyrområdet har forvaltningen allerede i indeværende år valgt at sætte fokus på pelsdyrfarme. Der vil blive gennemført en række uanmeldte tilsyn, hvor der fokuseres på renholdelse af farmene og fluebekæmpelsen.

Til orientering kan det oplyses, at tilsynsfrekvenserne fremadrettet skal fastsættes ud fra en miljørisikovurdering, som kommunen skal foretage for hver enkelt virksomhed.

Selve risikovurderingen bliver foretaget ud fra objektive parametre, hvori indgår:

- I hvor stor en udstrækning arbejder virksomheden systematisk med miljøforbedringer fx via et miljøledelsessystem
- Hvordan er regelefterlevelsen
- Håndteres der produkter, der kan have en virkning på miljø og mennesker.

Endvidere skal der for hvert tilsyn udarbejdes en tilsynsrapport, som bl.a. skal indeholde informationer, om der er meddelt påbud, forbud eller indskærpelser. Tilsynsrapporterne skal fra januar 2014 være offentlige tilgængelige i minimum 2 år på kommunens hjemmeside.

Koordinering af krydsoverensstemmelseskontroller mellem NaturErhvervstyrelsen og kommunerne

NaturErhvervstyrelsen har fra 2013 valgt, at styrelsen og kommunerne skal føre kontrol med de samme landbrug ved – såfremt det er muligt – fælles kontrolbesøg. Disse kontroller drejer sig om maksimalt 10% af kommunens landbrugstilsyn.

Hvis ikke kommunen har mulighed for at gennemføre fælles kontrol, skal kommunen gennemføre sin kontrol senest 14 dage efter NaturErhvervstyrelsen har påbegyndt sin kontrol. Disse kontroller skal være uvarslede.

(Generelt udføres tilsyn efter forudgående varsel – medmindre selve formålet med det pågældende tilsyn dermed forspildes).

Gennemføres kommunens kontrol ikke samtidigt med NaturErhvervstyrelsen, vil der i princippet ske en varslingsperiode på op til 14 dage. Idet der for flere af de forhold, der kontrolleres, ønskes et øjebliksbillede, vil en varslingsperiode ikke være i overensstemmelse med intensiverne i EU's regler om uvarslede tilsyn.

Sydvestjysk Landboforening har anmodet om, at kommunen ikke gennemfører sin kontrol sammen med NaturErhvervstyrelsen og i stedet for gennemfører kontrollen senest 14 dage efter. Brev fra Sydvestjysk Landboforening er vedlagt i bilag 2. Heri peges på, at der kan forventes en bedre dialog, hvis myndighederne optræder hver for sig.

Idet NaturErhvervstyrelsen påbegyndte kontrolbesøgene primo maj, og at tilsynsbekendtgørelsen først er blevet vedtaget nu, har forvaltningen valgt at gennemføre alle tilsynene i 2013 fælles med NaturErhvervstyrelsen. Beslutningen er truffet på nedenstående baggrund:

- NaturErhvervstyrelsens anmodning om fælles kontrolbesøg, og princippet om uvarslede tilsyn.
- Det vil spare landmanden for tid, da der ikke skal sættes tid af til flere besøg.
- Der er tidligere udtrykt ønske fra erhvervet om, at antallet af tilsyn mindskes.
- Fælles tilsyn i 2013 giver et godt grundlag for at vælge, hvordan der skal føres tilsyn fra 2014.

Lovgrundlag, planer m.v.

Tilsynsbekendtgørelsens § 3, 4, 5 og 8 (bek nr. 497 af 15. maj 2013)
Ifølge bekendtgørelsen skal tilsynsplanen være vedtaget senest 31. juli 2013.

Økonomi

Ingen bemærkninger

Personaleforhold

Ingen bemærkninger

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger

Høring

Miljøtilsynsplanen skal i offentlig høring i 4 uger, hvor borgere og virksomheder har ret til at komme med bemærkninger.

Vurdering herunder alternativer

Det er et lovkrav, at miljøtilsynsplanen udarbejdes. På den baggrund er der ingen alternativer hertil.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Udkast til miljøtilsynsplan godkendes og på den baggrund kan sendes i offentlig høring.
- Forvaltningen bemyndiges til at vedtage planen, såfremt der ikke i offentlighedsfasen fremkommer væsentlige indsigelser.
- Tilsynskampagnerne fremover vedtages af udvalget i efteråret forud for det kommende tilsynsår.

Bilag

[Bilag 01. Miljøtilsynsplan for virksomheder og landbrug](#)

[Bilag 02. Brev fra Sydvestjysk Landboforening vedr. koordinering af KO-kontrol mellem NaturErhvervstyrelsen og Esbjerg Kommune](#)

Beslutning

Godkendt

Bjarne Steiner (V) deltog ikke i behandlingen af dette punkt.

Fraværende uden afbud**Afbud**

Punkt 11: Lukket: Overtrædelse af byggeloven

Punkt 12: Lukket: Overtrædelse af naturbeskyttelsesloven

Punkt 13: Lukket: Eventuelt opkøb af ejendom