

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 11-11-2014

Mødedato Tirsdag d. 11. november 2014 kl. 08:00

Mødested Socialt rehabiliteringscenter

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Socialt Rehabiliteringscenter.....	5
Tildelingsmodel i Social & Tilbuds botilbud.....	7
Magtanvendelse 2013 Social & Tilbud.....	11
Orientering om statistik over Ankestyrelsens afgørelser 1. halvår 2014.....	14
Frivilligt socialt arbejde. Disponering af §18 midler i 2015.....	18
Information, forespørgsler og orientering.....	22

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Godkendelse af dagsorden

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 11-11-2014

Godkendt.

Punkt 2: Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Socialt Rehabiliteringscenter

14/27844

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Socialt Rehabiliteringscenter

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Socialt Rehabiliteringscenter

Sagsfremstilling

Mødet starter med en kort introduktion til Socialt Rehabiliteringscenter – maks. 20 min.

Socialt Rehabiliteringscenter henvender sig primært til borgere med behov for rehabilitering pga. psykosociale problemstillinger eller erhvervet hjerneskade.

Organisationens tilbud vil være: midlertidige og permanente botilbud, støtte i eget hjem, støtte i grupper, afklaringsforløb samt aktivitets- og samværstilbud.

Mødet slutter med en kort rundvisning.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 11-11-2014

Taget til efterretning.

Punkt 3: Tildelingsmodel i Social & Tilbuds botilbud

13/18945

Bilag

Beskrivelse af tildelingsmodel i Social & Tilbud

Tildelingsmodel i Social & Tilbuds botilbud

Indledning

Udvalget anmodes om at godkende forslaget til en ny tildelingsmodel for Social & Tilbuds botilbud.

Tildelingsmodellen vil skabe en mere tydelig og mere differentieret sammenhæng mellem den faglige indsats og den driftsudgift, der er forbundet med den enkelte plads.

Sagsfremstilling

En ny tildelingsmodel er udviklet som et led i Kapacitetsanalysen i Social & Tilbud. Modellen stiller skarpt på sammenhængen mellem den faglige indsats, som borgeren modtager, og driftsudgiften til en plads i de kommunale botilbud. Modellen er udviklet i samarbejde med konsulentfirmaet Deloitte.

Tildelingsmodellen er i første fase udviklet for botilbud under Socialt Rehabiliteringscenter, Udviklingscenter Ribe og Udviklingscenter Esbjerg.

En forudsætning for tildelingsmodellen har været, at den samlet set ikke må medføre øgede driftsudgifter. Modellen vil medføre en vis omfordeling mellem centrene og tilbuddene.

Formål:

Formålet med tildelingsmodellen er at sikre en mere transparent og ensartet tildeling af ressourcer. Samtidig skal modellen styrke grundlaget for styring efter politiske mål. Tildelingsmodellen skal sikre en sammenhæng mellem politisk fastsat serviceniveau og de økonomiske mål. Målet er, at borgere med sammenlignelige behov vil modtage samme serviceniveau uafhængigt af, hvilket botilbud borgeren er visiteret til.

Grundlag:

Som grundlag for tildelingsmodellen har Voksen Myndighed og Udvikling i samarbejde med de 3 centre gennemført en screening af borgere i disse centres botilbud (458 borgere). Screeningen er foretaget med udgangspunkt i Voksenudredningsmetodens principper (VUM). Borgerne er alle tildelt et tildelingsmodul, der afspejler borgerens funktionsevne.

Tildelingsmodellen er baseret på inputdata vedr. budgetramme, antal borgere og borgernes støttebehov. Hertil kommer en række forudsætninger vedr. den andel af tiden personalet er sammen med borgeren (BTP), løn og belægningsprocent. Modellen er dynamisk og kan løbende opdateres i forhold til:

- tilgang og afgang af borgere
- ændring i borgernes støttebehov
- nyt budgetgrundlag
- ændrede forudsætninger og andet

Principper:

Tildelingsmodellen betyder, at budgetterne fremover tænkes tildelt efter følgende principper:

- centerrelaterede udgifter (centerledelse og administration)
- stedsrelaterede udgifter (drift af bygninger, afd. ledelse og nattevagt)
- borgerrelaterede udgifter (materialer, behandling og pleje samt aktiviteter)
- modulrelaterede udgifter (løn til fagpersonale, vikarer, uddannelse, it mv.)

De 2 første punkter indgår i basisudgifterne og de 2 sidste i de ressourcer, som tildelingsmodellen skal fordele.

Tildelingsmoduler:

Der har siden 2009 eksisteret en tildelingsmodel for voksenstøtte i egen privat bolig. Tildelingen af voksenstøtte bygger på visitation af borgerne til et timeinterval i stedet for individuel timetildeling. Voksenstøtte i egen privat bolig udgør modulet 1-5.

Der er i bilaget redegjort for tildelingsmodellen i botilbud og for, hvorledes modellen kan udmøntes i støtte til borgeren. Tildelingen af støtte vil ske efter en tildelingsmodel, der er opdelt i 5 tildelingsmoduler, der afspejler borgernes funktionsevne. I tildelingsmodellen udgør støtte i botilbud modulet 6-10. Udover tildelingsmodulen i botilbud indgår der en udgift til basisdrift.

I forhold til de 5 tildelingsmoduler er der tilknyttet et timeantal som udtrykker den tid medarbejderne er hos borgerne.

	Tildelingsmodul (timer i gennemsnit pr. uge)	Tildelingsmodul	Basis- drift
6	Betydelig 5-10 timer	+	+
7	Vidtgående 10-14 timer	+	+
8	Meget vidtgående 14-18 timer	+	+
9	Gennemgribende 18-25 timer	+	+
10	Fuldstændig 25+ timer	+	+

I bilaget er tildelingsmodulerne beskrevet. Af beskrivelserne fremgår det, i hvilken grad der skal ydes en socialpædagogisk og/eller sundhedsfaglig indsats samt omfanget af opgaver.

Tildelingsmodellen forudsætter en omlægning af den faglige indsats. Det enkelte botilbud har på baggrund af modulbeskrivelserne til opgave at udarbejde en servicedeklaration, der beskriver indholdet i de indsatser de yder. Denne beskrivelse skal fremgå af Tilbudsportalen.

Tidsplan for implementering

Der er i Social & Tilbud opstillet en procesplan for arbejdet frem mod implementeringen af tildelingsmodellen pr. 1. januar 2016. Modellens konsekvenser skal kvalitetssikres, således at den omfordeling der skal ske af personaleressourcer er i overensstemmelse med borgernes funktionsnedsættelse.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social Service.

ØKONOMI

Tildelingsmodellen er udgiftsneutral. Indførelsen af tildelingsmodellen indebærer en grundlæggende ændring af tildeling af budgetter på voksenhandicapområdet. Den nuværende budgetlægning har haft et historisk udgangspunkt, hvor sidste års budget har været det primære grundlag for næste års budget.

Det er vigtigt at understrege, at tildelingsmodellen fortsat er underlagt kommunens rammestyring. Modellen kan ikke generere et øget budget på grund af eksempelvis flere borgere.

Beregninger lavet på baggrund af budget 2014 viser, at der må forventes en vis omfordeling mellem centrene. Udviklingscenter Ribe og Socialt Rehabilitering skal aflevere ressourcer til Udviklingscenter Esbjerg. Omfanget af omfordelingen afhænger af borgernes støttebehov og budgettets størrelse per 1. januar 2016.

Der forventes samlet set et fald i takstindtægter fra andre kommuner på ca. 1,5 mio. kr. i forbindelse med

indførelse af tildelingsmodellen. De faldende takstindtægter skyldes, at det overvejende er i Ribe, at der er indskrevet borgere i botilbud fra andre kommuner. Omfordelingen mellem centrene medfører at indtægterne ved salg af pladser falder.

For at sikre at modellen ikke har utilsigtede konsekvenser, og for at give botilbuddene mulighed for at tilpasse deres drift til de nye økonomiske rammer foreslår forvaltningen, at 2015 bliver et prøveår. Tildelingsmodellen vil i 2015 køre som et skyggebudget, hvor konsekvenserne af tildelingsmodellen i de enkelte botilbud/centre samt for andre kommuner vil fremgå. Tildelingsmodellen vil blive brugt ved udarbejdelsen af budget 2016 og får derfor først budgetmæssige konsekvenser i 2016.

Personaleforhold

Tildelingsmodellen betyder, at der vil være personale, der skal tilbydes job i andre botilbud. Flytning af personale mellem centrene forventes at betyde færre indtægter fra andre kommuner og vil dermed betyde personalereduktioner.

Tildelingsmodellens personalemæssige konsekvenser kræver varsling i forhold til det personale, der skal flyttes eller evt. afskediges.

Planmæssige konsekvenser

Ingen.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen.

Høring

Det anbefales, at Handicaprådet orienteres om tildelingsmodellen.

Vurdering herunder alternativer

Forvaltningen vurderer, at tildelingsmodellen i Social & Tilbuds botilbud vil give et godt grundlag for de fremtidige budgetter.

Det forberedende arbejde pågår i 2015, hvor tildelingsmodellen kvalitetssikres inden implementering fra 2016.

INDSTILLING

Direktionen indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, at

- at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 11-11-2014

Taget til efterretning.

Punkt 4: Magtanvendelse 2013 Social & Tilbud

14/19525

Bilag

Årsberetning for magtanvendelse 2013

Kapitel 24 Serviceloven (uddrag)

Magtanvendelse 2013 Social & Tilbud

Indledning

Esbjerg Kommunes sociale tilbud indberetter løbende magtanvendelser til behandling og registrering i Borger & Arbejdsmarked, Social & Tilbud, Voksen Myndighed & Udvikling. Indberetningerne bliver løbende behandlet og fulgt op på, hvis det findes gavnligt. Der skal årligt udarbejdes en beretning over antallet af magtindberetninger, som her forelægges Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Byrådet.

Sagsfremstilling

I relation til servicelovens kapitel 24 omfatter magtanvendelse fysiske indgreb i selvbestemmelsesretten. Et fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten er et aktivt indgreb, som sættes i værk over for en person, der aktivt modsætter sig eller forholder sig passivt til et konkret tilbud eller opfordring.

Ethvert fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten foretaget mod en borger, der modtager et tilbud godkendt af kommunen efter Servicelovens bestemmelser, skal indberettes til kommunalbestyrelsen til brug ved det lovpligtige tilsyn, jf. Retssikkerhedsloven §§ 15 og 16.

Ethvert fysisk indgreb i selvbestemmelsesretten foretaget mod en borger, hvor kommunen har handleforpligtigelsen, skal indberettes til kommunalbestyrelsen til behandling.

Formålet med reglerne er at begrænse magtanvendelser og andre indgreb i selvbestemmelsesretten til det absolut nødvendige. Hovedreglen er, at magtanvendelser ikke må finde sted. Undtagelsesvis kan magtanvendelser tillades i en række konkret afgrænsede tilfælde i serviceloven, hvor det primære formål skal være at afværge risikoen for eller forhindre væsentlig personskade.

I servicelovens kap. 24 er det listet, hvilke tvangsmæssige foranstaltninger der lovligt kan iværksættes:

- § 125: Alarm og pejlesystemer samt særlige døråbnere.
- § 126: Akut fastholdelse.
- § 126a: Fastholdelse i hygiejnesituationer.
- § 127: Tilbageholdelse i boligen.
- § 128: Anvendelse af beskyttelsesmidler (F.eks. fastspænding i kørestol eller på toilet for at forhindre fald).
- § 129: Flytning til anden bolig, når personen modsætter sig flytning eller mangler evnen til at give samtykke.

I 2013 er der søgt om og godkendt 11 foranstaltninger, der er omfattet af §§ 125, 126a og 128. Det fremgår af beretningen, at der er tale om foranstaltninger, som er valgt efter princippet om mindste indgriben og ud fra den konkrete beboers behov.

Der er ikke givet varige godkendelser. Alle foranstaltninger skal genvurderes efter maksimum 18 måneder.

Der er registreret i alt 124 situationer, som er omfattet af § 126. 94 % af de indkomne indberetninger vedrører tre bestemte borgere, der alle er i særforanstaltninger i Esbjerg Kommune, hvor der tages særlige hensyn til deres specifikke udfordringer i dagligdagen. En af de tre borgere har tidligere været i et udenkommunalt tilbud, men er i 2013 hjemtaget til Esbjerg Kommune. Over 50 % af magtanvendelserne er foretaget på denne ene borger. I 2013 har konsulenten i Social & Tilbud, Team Praksisudvikling fulgt op på magtanvendelserne, og primo 2014 er centret, hvor den pågældende borger er bosiddende, blevet undervist i magtanvendelsesreglerne.

6 % af indberetningerne er vurderet som værende ikke godkendt jf. Servicelovens § 126. Den hyppigste årsag til, at magtindberetninger ikke godkendes, er personalets håndtering af konfliktsituationer. Hvis det vurderes, at personalet kunne have trukket sig fra situationen eller fulgt med borgeren frem for at bremse eller forhindre borgerens færden, bliver indberetningen ikke godkendt. Hvis en magtanvendelse vurderes som værende ikke godkendt, gives der en tilbagemelding til tilbuddet om, hvilke tiltag der forventes iværksat på baggrund af den ikke godkendte anvendelse af magt.

Der er registreret tre indberetninger, der er omfattet af Sundhedsloven. Disse indberetninger omfatter borgere, der

modtager pleje, behandling mv. af et sundhedsfagligt personale. Typisk er det i situationer, hvor en beboer skal have taget blodprøver, have tandpleje eller foretaget behandling af sår. I situationerne er behandlingen gennemført af hensyn til omsorgspligten på baggrund af et skøn fra den behandlende læge eller tandlæge.

Af opgørelsen over magtindberetninger de seneste tre år kan vi se en stigning i antallet af indberetninger i 2013 i forhold til de to foregående år. Denne stigning skyldes alene hjemtagelsen af en enkelt borger fra et udenkommunalt tilbud.

Lovgrundlag, planer mv.

Kap. 24 i serviceloven.

Bekendtgørelse nr. 688 af 21. juni 2010 om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne samt om særlige sikkerhedsforanstaltninger for voksne og modtagepligt i boformer efter serviceloven.

ØKONOMI

Ingen bemærkninger

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Høring

Årsberetningen høres i Handicaprådet.

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet

- At orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 11-11-2014

Taget til efterretning.

Punkt 5: Orientering om statistik over Ankestyrelsens afgørelser 1. halvår 2014

14/26711

Bilag

Ankestatistik - Esbjerg Kommune.pdf

Orientering om statistik over Ankestyrelsens afgørelser 1. halvår 2014

Indledning

Ankestyrelsen har sendt en opgørelse over resultatet af Ankestyrelsens afgørelser i forbindelse med klager over kommunes afgørelser på social- og beskæftigelsesområder.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har i 1. halvår 2014 afgjort 324 sager fra Esbjerg Kommune.

Heraf er:

- 217 afgørelser stadfæstet, det vil sige givet Esbjerg Kommune medhold
- 35 klager afvist eller bortfaldet
- 72 sager, hvor kommunens afgørelse er ændret eller sagen er hjemvist til fornyet behandling

Samlet giver det en omgørelsesprocent på 25. På landsplan er omgørelsesprocenten på 26.

På beskæftigelsesområdet har Ankestyrelsen behandlet i alt 108 klager:

Lovgivning/afgørelse	Stadfæstet	Beslutning ændret eller sag hjemvist	Afvist	Omgørelsesprocent Esbjerg	Omgørelsesprocent hele landet
Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats	17	2	1	11	13
Sygedagpengeloven	56	22	10	28	20
Lov om en aktiv socialpolitik (Hovedsagelig regler om økonomiske ydelser -afgørelserne kan være truffet forskellige steder i forvaltningen)	53	19	16	26	30

Inden for lov om en aktiv beskæftigelsesindsats har der været en forholdsvis lav omgørelsesprocent i Esbjerg. Kun to afgørelser, er gået Esbjerg Kommune imod.

På sygedagpengeområdet har der været et forholdsvis stort antal sager, hvor Esbjerg Kommunes afgørelse er blevet omgjort. De handler hovedsagelig om klager fra borgere, der er utilfredse med, at kommunen har stoppet for udbetaling af sygedagpenge. Sygedagpenge er en midlertidig ydelse, som efter de regler, der var gældende i første halvår 2014 højst kunne udbetales i 52 uger. Borgeren skal opfylde en række betingelser for at få udbetalt sygedagpenge og der er en række specifikke kriterier, som kan medføre, at sygedagpengene kan forlænges ud over de 52 uger. Samlet set er der tale om et komplekst regelsæt.

Det forholdsvis høje antal omgørelser i Esbjerg Kommune hænger blandt andet sammen med, at Ankestyrelsen har anlagt en anden linje i vurderingen i sagerne end Beskæftigelsesankenævnet, som tidligere stod for at behandle klager over kommunernes afgørelser på beskæftigelsesområdet. Jobcentret har nu rettet ind efter Ankestyrelsens linje og antallet af omgørelser med denne baggrund forventes at falde.

I juli 2014 er store dele af den nye sygedagpengereform trådt i kraft. Nye regelsæt udløser ofte en stigning i antallet af klager, indtil der er kommet præcedens for fortolkning af reglerne. Der må derfor forventes et fortsat højt antal klager på dette område i andet halvår 2014.

En del af sagerne fra Lov om en aktiv socialpolitik har handlet om, hvorvidt sagerne har været tilstrækkeligt oplyst. I 2013 kom der nye regler om, hvilket dokumentationsgrundlag, der skal være til stede, for at kommunen kan træffe

afgørelse om at stoppe et revalideringsforløb. En principafgørelse fra Ankestyrelsen har fastslået, at kommunen skal indhente den praktiserende læges vurdering i form af en lægeerklæring og udarbejde den forberedende del til en rehabiliteringsplan. Disse regler har givet anledning til, at fire sager er blevet hjemvist til fornyet behandling i kommunen. Ankestyrelsens principbeslutning er nu indarbejdet i Jobcentrets arbejdsgange.

Derudover har der været en række klager fra borgere, som har valgt at søge førtidspension på det foreliggende grundlag. Der er som udgangspunkt omfattende krav om afprøvning og dokumentation, før en borger kan bevilges førtidspension. Borgeren kan vælge at kortslutte processen ved at søge om førtidspension på det foreliggende grundlag. Det giver sjældent anledning til at ændre kommunens afgørelse, idet det skal være ikke blot sandsynliggjort men enten dokumenteret eller på grund af særlige forhold helt åbenbart, at borgerens arbejdsevne ikke kan forbedres.

Konkrete eksempler på sager, hvor Esbjerg Kommunes afgørelse er blevet ændret eller sagen hjemvist:

Klage over afslag på et job med løntilskud

En borger, der henvendte sig til Jobcentret med ønske om at få et job med løntilskud hos en offentlig institution.

Borgeren var tilmeldt Jobcentret som ledig selvforsørgende.

Jobcentret gav afslag til borgeren med begrundelsen, at den offentlige institution ikke kunne tilbyde borgeren ordinær ansættelse efter perioden med løntilskud. Jobcentret henviste til, at tilbud til selvforsørgende skal antages at ville forbedre borgerens jobmuligheder.

Ankestyrelsen hjemviste sagen til fornyet behandling i Esbjerg Kommune, som på baggrund af oplysninger om borgerens faglige baggrund og kvalifikationer skal vurdere, om ansættelsen med løntilskud kan genoptræne borgerens faglige, sociale eller sproglige kompetencer og dermed forbedre borgerens arbejdsevne.

Klage over afslag på forlængelse af sygedagpenge

En social- og sundhedshjælper har været sygemeldt på grund af smerter i ryggen efter et fald. Under sygeperioden får hun forskellige tilbud fra Jobcentret: Træning ved fysioterapeut, temadage, virksomhedspraktik på egen og en anden arbejdsplads. Jobcentret stopper sygedagpengene efter 52 uger, da Jobcentret ikke vurderer, at borgerens arbejdsevne kan blive afklaret inden for en periode på op til 39 uger, som er kravet i den forlængelsesregel, som kunne være aktuel i dette tilfælde. Jobcentret begrundede dette med, at der ikke havde været resultater af det hidtidige forløb og at borgeren efter eget udsagn ikke magtede at deltage i flere forløb.

Ankestyrelsen omgjorde Jobcentrets afgørelse med begrundelsen, at det skønnes muligt at der kan gennemføres en arbejdsprøvning, der er nøje tilrettelagt således, at der er om meget skånsomme arbejdsopgaver uden nogen form for fysisk belastning.

Der har været flere sager, hvor Ankestyrelsen har omgjort afgørelser om, at stoppe sygedagpenge. Jobcentret har derfor rettet kursen ind, så sagerne vurderes på et bredere grundlag end hidtil og flere aspekter inddrages: den hidtidige arbejdsmarkedstilknytning, kompetencer og borgerens mulighed for at udnytte dem, men også de øvrige aspekter i en borgers liv; familie, netværk, sygehistorik mv.

Derudover forbedres beskrivelserne af de forhold, der ligger til grund for de løbende vurderinger i sagerne, så det bliver tydeligere, hvad sagsbehandleren/Jobcentret vurderer og på hvilken baggrund.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Sygedagpengeloven

ØKONOMI

Ingen bemærkninger

Personaleforhold

Ingen bemærkninger

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger

Høring

Ingen bemærkninger

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 11-11-2014

Taget til efterretning.

Punkt 6: Frivilligt socialt arbejde. Disponering af §18 midler i 2015

14/14336

Bilag

56ccabbcb07e4e63aa5e1076be18d195

Frivilligt socialt arbejde. Disponering af §18 midler i 2015

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget træffer beslutning om fordeling af midler til støtte af frivilligt socialt arbejde i henhold til servicelovens § 18. Social & Arbejdsmarkedsudvalget har i mødet den 10. juni 2014 truffet beslutning om disponering af § 18 midler under forudsætning af uændret budgetramme. Budgetrammen til §18 midler er i forbindelse med budgetforliget 2015 blevet reduceret, hvorfor der skal træffes ny beslutning om disponering.

Sagsfremstilling

Der i budget 2015 afsat 4,7 mio. kr. og i 2016 afsat 4,6 mio.kr. til støtte af frivilligt socialt arbejde i henhold til § 18 i Lov om social service. I forbindelse med budgetforliget er budgetrammen i forhold til teknisk budget reduceret med 100.000 kr. i 2015 og 200.000 kr. i 2016.

Der disponeres § 18 midler til bidragsmodtagere, som kommunen har forpligtiget sig til at yde et årligt driftstilskud. Forpligtigelsen er skrevet ned i en samarbejdsaftale. Det fremgår ikke af aftalerne, hvor stort tilskuddet skal være. Der er indgået aftaler om driftstilskud til Vindrosen – De Frivilliges Hus og Café Paraplyen.

Herudover disponeres der midler til husleje til enkelte foreninger, administration, frivillighedsfest, frivillighedspris, aktiviteter målrettet frivillige i forbindelse med udmøntningen af *Politik for den frivillige sociale indsats* samt køb af 6 pladser på Foreningslederakademiet til ledere i de frivillige sociale foreninger.

Øvrige midler samles i en pulje til fordeling til frivillige sociale foreninger efter ansøgning.

Forvaltningen foreslår nedenstående disponering af § 18 midlerne i 2015. Budgetreduktionen er fordelt således, at tilskud til Vindrosen, husleje til Brobyggere som får lokaler på Østbo og diverse mindre tilpasninger.

Sammenlignet med disponering i 2014 er tilskuddet til Café Paraplyen reduceret med ca. 100.000 kr. Reduktion i tilskud til Café Paraplyen foreslås med udgangspunkt i det øgede pres på § 18 midlerne og ud fra en vurdering af, det hensigtsmæssige i at færre § 18 midler bindes i større driftstilskud til enkelte foreninger.

I tabellen vises til sammenligning disponeringer i 2014

	Disponering budget 2014	Teknisk budget 2015	Budget 2015	Budget 2016
Tilskud til Frivilligt socialt arbejde 2013	4.943.500	4.802.700	4.697.600	4.583.000
Vindrosen, inkl. drift og husleje (a)	1.554.300	1.511.400	1.460.000	1.460.000
Café Paraplyen (b)	888.000	734.500	734.500	734.500
X-House, husleje (c)	77.200	75.600	75.600	75.600
Frivillige sociale foreninger, huslejer (d)	122.000	120.200	90.000	90.000
Administration, frivillighedsfest mv. (e)	50.600	51.700	50.000	50.000
Frivillighedsprisen (f)	17.500	17.500	17.500	17.500
Aktiviteter målrettet frivillige i forbindelse med udmøntningen af <i>Politik for den frivillige sociale indsats</i> (g)	-	60.000	50.000	50.000
Køb af 6 pladser på	-	30.000	30.000	30.000

Foreningslederakademiet (h)				
Afsat til finansiering af istandsættelse af Exnersgade 4-6 (i)	250.000	250.000	250.000	0
Ekstraordinære tilskud (j)	50.800	51.000	50.000	50.000
Pulje til fordeling efter ansøgning	1.933.000	1.900.800	1.890.000	2.025.400

Note: Budgettet er baseret på en fremskrivning af budgettet for 2014 i de foreliggende 2015-priser.

Bemærkninger til disponeringen:

Ad a) Borger & Sundhedsudvalget godkendte den 7. september 2009 en samarbejdsaftale med Vindrosen, som indebærer, at der tildeles et årligt driftstilskud. En revideret version af samarbejdsaftalen blev godkendt af Socialudvalget den 3. december 2013 som følge af Vindrosens flytning til nye lokaler i Esbjerg.

Ad b) Socialudvalget godkendte den 22. oktober 2013 en samarbejdsaftale med Café Paraplyen, som indebærer, at der tildeles et årligt driftstilskud, der dog reduceres med 25 % over en to-årig periode med udgangspunkt i tilskudsniveauet i 2013, hvor Café Paraplyen modtog 979.400 kr. Reduktionen i tilskuddet er begrundet med at det er hensigtsmæssigt, at færre § 18 midler bindes i større driftstilskud til enkelte foreninger.

Café Paraplyen har fremsendt et budget for 2015, hvori det fremgår, at de forventer et lavere tilskud fra kommunen, hvilket også resulterer i et fald i deres forventede samlede indtægter for 2015. Café Paraplyen forventer dog en stigning i deres samlede udgifter og har således budgetteret med et underskud på 165.000 kr. Café Paraplyen har ikke anvist, hvad de vil gøre for at undgå underskuddet. De nævner dog muligheden for at trække på deres egenkapital.

c) Byrådet besluttede med budget 2004 at tildele X-House støtte til husleje som følge af en lukning af værestedet 'Færgen'.

d) Huslejetilskud til Lokalcafeen på P.O. Pedersens Vej samt Brobyggerne i Havnegade. Forvaltningen vil indlede en dialog med Brobyggerne med henblik på at flytte deres aktiviteter til Frivillighuset Vindrosen pr. 1. januar 2015, såfremt det lader sig gøre.

e) Social & Arbejdsmarkedsudvalget er en gang årligt værter for en frivillighedsfest i forbindelse med den nationale frivillighedsdag Frivillig Fredag. Herudover anvendes budgettet til annoncering i forbindelse med frivillighedspris og ansøgning om § 18 midler.

f) Frivillighedsprisen uddeles af Social & Arbejdsmarkedsudvalget i forbindelse med frivillighedsfesten. 1. pladsen modtager 10.000 kr. 2. pladsen 5.000 kr. og 3. pladsen 2.500 kr.

g) Forvaltningen arbejder på en plan for udmøntningen af *Politik for den frivillige sociale indsats*, som blev godkendt i byrådet den 20. januar 2014. Der foreslås afsat et beløb til aktiviteter målrettet frivillige.

h) Frivillighuset Vindrosen indgik i foråret 2014 aftale med Foreningslederakademiet om at ledere fra de frivillige sociale foreninger på forsøgsbasis kunne tage uddannelsen. Foreningslederakademiet arrangeres af DIF i samarbejde med Esbjerg Idrætsråd og kommunen. Frivillighuset Vindrosen og de enkelte foreninger afholdt udgifterne til uddannelsen. Der foreslås afsat et beløb til køb af seks pladser årligt til ledere i de frivillige sociale foreninger. Forvaltningen bidrager med undervisere til et modul målrettet det sociale område.

i) Socialudvalget besluttede den 21. maj 2013 at finansierer istandsættelsen af Exnersgade 4-6 (nye lokaler til Vindrosen) med § 18 midler over en femårig periode, således at der anvendes 500.000 kr. i 2013 og 250.000 kr. i årene 2014-2017.

j) Beløbet til ekstraordinære tilskud kan anvendes i løbet af året, såfremt der opstår et akut behov hos en forening

eller udvalget af andre grunde ønsker at støtte en forening udover den ordinære ansøgningsrunde.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Social service § 18.

Jf. vejledningen til Lov om Social Service bliver byrådet ikke ansvarlig for aktiviteterne i en frivillig social organisation i og med, at den yder tilskud til disse efter reglerne i § 18. Kommunalbestyrelsen har kun ansvaret for opgaver, som udføres på vegne af kommunen.

ØKONOMI

Budget 2015-18

+ = merudgift/mindreindtægt

- = mindreudgift/merindtægt

Budgetforlig 150914

A, C, F, V

Esbjerg Kommune

SA (30-1)	Social & Arbejdsmarkedsudvalget	5.754,0	908,0	26.737,4	-5.952,0	27.447,4
	Sociale Ydelser	-105,0	-210,0	-210,0	-210,0	-735,0
	Spareforslag	-105,0	-210,0	-210,0	-210,0	-735,0
	Frivilligt socialt arbejde - uspecificeret, drift	-105,0	-210,0	-210,0	-210,0	-735,0

x

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Konsekvenser for andre udvalg

Ønskes støtten til X-House ændret eller fjernet, skal sagen behandles i byrådet, da beslutningen om at tildele støtten i sin tid blev taget her.

Høring

Sagen har ikke været i høring. Dog har forslaget om at afsætte midler til køb af pladser på foreningslederakademiet været drøftet med Frivillighuset Vindrosen, som bakker op om forslaget.

Vurdering herunder alternativer

Det er forvaltningens vurdering, at den foreslåede disponering betyder, at kommunen støtter det frivillige sociale arbejde bredt set og samtidig understøtter den nye politik på området.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget godkender forslag til disponering af § 18 midler i 2015 og 2016

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 11-11-2014

Godkendt.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønsker en status fra Vindrosen.

Punkt 7: Information, forespørgsler og orientering

Information, forespørgsler og orientering

Sagsfremstilling

- Henrik Vallø orienterede om deltagelse på Jobcamp
- Jørn Boesen Andersen stillede spørgsmål vedr. en borgersag
- Ulla Koman-Mejer stillede spørgsmål vedr. asylansøgere

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 11-11-2014

Orientering taget til efterretning.