

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025

d. 22-05-2018

Mødedato Tirsdag d. 22. maj 2018 kl. 08:30

Mødested Folkekirkens Hus

Mødedeltagere Anne Marie Geisler Andersen, Sarah Nørris, Hans Erik
Møller, Rasmus Rasmussen, Susanne Dyreborg (Afbud), Anders Rohr
Jørgensen (Afbud), Henrik Vallø (Afbud)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Folkekirkens Hus.....	4
Budgetrevision pr. 31. marts 2018 for Social & Arbejdsmarkedsudvalgets område.....	5
Drøftelse af økonomi vedrørende FGU.....	8
Orientering om sagen vedr. erstatningsbyggeri for botilbuddet Sjællandsgade 10.....	11
Implementering af Projekt Overgangsbolig for unge hjemløse.....	13
Orientering om udspil om flytning af dele af misbrugsbehandlingen til regionen.....	15
Cirkulær økonomi - direkte genbrug.....	17
Udtalelse fra Ankestyrelsen vedr. venteliste til botilbud.....	19
Digitaliseringspolitik 2018-21.....	21
Information, forespørgsler og orientering.....	23

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-05-2018

Godkendt.

Punkt 2: Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Folkekirkens Hus

18/12944

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget besøger Folkekirkens Hus, Skolegade 52.

Sagsfremstilling

Mødet indledes med en introduktion til Folkekirkens Hus ved provst Kræn Christensen.

Folkekirkens Hus er et provsti-projekt i Skads Provsti, som hører under Ribe Stift. Skads Provsti består af 19 sogne med 19 kirker fordelt på 14 pastorater i Esbjerg Kommune og Fanø Kommune.

Folkekirkens Hus er endnu ikke åbent for aktiv brug. Åbningen forventes at finde sted den 1. august 2018.

Folkekirkens Hus er beliggende på Skolegade 52 over for Vor Frelser Kirke i centrum af Esbjerg. Bygningen er opført i 1898, og den omfatter både kælder, stueetage og førstesal. Ribe Stift har bevilget penge til købet af bygningen.

Vor Frelser Sogns menighedsråd vil finansiere driften af Folkekirkens Hus efter tilskud af Skads Provsti. I det daglige vil en kirke- og kulturmedarbejder drive huset, som også vil være base for både ungdomsgadepræsten og byens socialpræst. Frivillige vil derudover bidrage til at forme huset.

Folkekirkens Hus har som formål at byde ind med mere diakoni (omsorg) i midtbyen og tilbyde mere fællesskab for byens borgere. Huset henvender sig til sårbare borgere og er et supplement til byens øvrige tilbud til borgerne.

Målgruppen af sårbare borgere kan inddeles i følgende grupperinger:

1. Unge sårbare borgere på 15-30 år
2. Sårbare borgere over 30 år
3. Borgere med lyst til at diskutere filosofiske emner

Arbejdet i Folkekirkens Hus vil blive organiseret sådan, at huset på forskellige tidspunkter henvender sig til de sårbare borgere i hver af de tre målgrupper.

Folkekirkens Hus er et sted, hvor husets brugere vil medvirke til opretholdelsen af huset i kraft af samtalen. Huset vil være et sted, hvor man både mødes med folk, man kender, og folk, man ikke kender.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-05-2018

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 3: Budgetrevision pr. 31. marts 2018 for Social & Arbejdsmarkedsudvalgets område

17/25377

Indledning

Der gennemføres 3 budgetrevisioner i 2018, som finder sted henholdsvis 31. marts, 30. juni og 30. september.

Budgetrevisionen indeholder bevillingsansøgninger, der vurderes nødvendige som følge af forventet regnskab. Desuden indeholder budgetrevisionen en vurdering af aktuelle opmærksomhedspunkter inden for fagudvalgets område.

Sagsfremstilling

udbudgetrevisionen 31. marts 2018 indeholder primært omplaceringer af budget indenfor fagudvalgets områder. Opmærksomhedspunkter er handicapområdet herunder myndighedsbudget og metadonudgifter. Det økonomiske pres på området i sidste års regnskab presser fortsat den økonomiske ramme.

Med det nuværende kendskab til antallet af borgere inden for handicapområdet skønnes det, at presset på myndighedsbudgettet udgør et forventet merforbrug på ca. 5 mio. kr. og merforbrug på 1 mio. kr. til metadon. Dertil er der et ukendt antal til- og afgang i antallet af borgere inden for handicapområdet i de kommende kvartaler, der vil påvirke økonomien på området.

Overblik over de økonomiske konsekvenser af budgetrevisionen 31. marts 2018 fremgår af nedenstående tabel:

1.000 kr.	Oprindeligt budget (ramme)	Korrigeret budget (ex. overførsler)	Budgetrevision pr. 31.3.2018		Korrigeret budget herefter (ex. overførsler)
			Bevillings-ansøgning	Omplaceringer	
Rammebelagt	605.291	611.303	361	813	612.476
Social Ydelser	11.902	11.902			11.902
Handicappede	546.722	552.734		816	553.911
Arbejdsmarked	46.667	46.667		-4	46.663
Ikke Rammebelagt	1.705.160	1.705.160		-837	1.704.322
Sociale Ydelser	691.242	691.242		-5.797	685.445
Handicappede	-11.409	-11.409			-11.409
Arbejdsmarked	804.401	804.401		4.961	809.362
Forsikrede ledige	220.925	220.925		-1	220.924
Anlæg	27.349	6.612			6.612
Handicappede	27.349	6.144			6.612

De rammebelagte områder er områder i kommunens kontoplan, hvor budgetterne/regnskabet alene kan ændres som følge af byrådsbeslutninger, nye love og befolkningsudvikling. Budgettet/regnskabet er udtryk for det serviceniveau, som politikkerne fastlægger ud fra Økonomi- og Indenrigsministeriets definition. De ikke rammebelagte områder er i modsætning hertil områder, som budgetteres og regnskabsføres i forhold til efterspørgsel og aktuelt behov.

Rammebelagte områder

Sociale Ydelser

Efter 1. kvartal 2018 er forbrugsprocenten på det rammebelagte område for sociale ydelser 50,4 %. Den høje forbrugsprocent skyldes især støtte til frivilligt socialt arbejde. Det forventes dog, at budgettet overholdes i indværende år.

Der er i alt overført 4.000kr. til Økonomiudvalget vedrørende IT og telefoni.

Handicappede

På det rammebelagte handicapområde er forbrugsprocenten efter 1. kvartal 2018 28 %, hvilket er for højt i forhold til det budgettede. Med det nuværende kendskab til antallet af borgere inden for handicapområdet skønnes det, at presset på

myndighedsbudgettet udgør et forventet merforbrug på ca. 5 mio. kr. i 2018.

For Center for Misbrug & Udsatte forventes et merforbrug til metadon i 2018. Udgifterne til metadon er svært styrbare, fordi merforbruget skyldes kraftigt stigende medicinpriser. Merforbruget til metadon forventes at udgøre 1 mio. kr. i 2018.

Centrene på handicapområdet er på baggrund af sidste års resultat i gang med at implementere handlingsplaner, og de forventer på nuværende tidspunkt at få bragt økonomisk balance

Der er overført 145.000 kr. til Økonomiudvalget vedrørende IT, telefoni og rengøring.

Derudover er der i alt blevet tilført 962.000 kr. fra trepartsmidlerne til voksenløn til social- og sundhedsassistent-elever.

Endelig er der inden for det rammebelagte handicapområde en bevillingsansøgning på i alt 361.000 kr., der vedrører henholdsvis trepartsmidler for 285.000 kr. og 76.000 kr. til faste læger til borgere med psykiske lidelser i § 108 tilbud. Beløbet kom som en del af ”Lov og cirkulæreprogrammet” i 2018 og blev i første omgang ikke indarbejdet i det rammebelagte budget. Beløbet søges til at dække udgiften til faste læger.

På nuværende tidspunkt pågår arbejdet med at levere den politisk ønskede strategi- og handleplan for handicapområdet.

Arbejdsmarked

På det rammebelagte arbejdsmarkedsområde er forbrugsprocenten 24,5 % efter 1. kvartal 2018, hvilket er lidt lavere end det budgetterede. Det forventes, at det årlige budget for arbejdsmarkedsområdet kan holdes inden for rammen.

Ikke rammebelagte områder

Sociale Ydelser

Forbrugsprocenten for sociale ydelser på det ikke rammebelagte område, som primært er førtidspensioner, er 23,9 % efter 1. kvartal 2018. Der forventes et mindreforbrug på 5,8 mio. kr. på området, som overføres til arbejdsmarkedsområdet.

Handicappede

Det forventes, at indtægterne fra dyre enkeltsager for 2017 ligger på det budgetterede niveau for det ikke rammebelagte handicapområde.

Arbejdsmarked

Der ses fortsat et økonomisk opsving inden for arbejdsmarkedsområdet, som kan mærkes i kommunen. Antallet af forventede ydelsesmodtagere i 2018 nedjusteres derfor, hvilket fremgår af tabellen nedenfor. Forbrugsprocenten for det ikke ramme belagte arbejdsmarkedsområde efter 1. kvartal 2018 er 25,9 %, hvilket er en anelse højere end det budgetterede. Det skal dog nævnes, at udgifterne på området er præget af sæsonudsving, hvorfor det er normalt, at forbruget ligger over budgettet i 1. kvartal.

På integrationsområdet er der et faldende antal flygtninge, hvilket betyder, at aktivitetsbudgettet og grundtilskuddet nedjusteres med 2,5 mio. kr. for 2018.

Der er i alt overført 372.000 kr. fra arbejdsmarkedsområdet til Økonomiudvalget, herunder 156.000 kr. vedrørende IT og telefoni samt 216.000 kr. vedrørende repatriering.

Derudover er der i alt blevet tilført arbejdsmarkedsområdet 5,8 mio. kr. fra sociale ydelser. Beløbet tilføres flekslønstilskud.

Forsikrede ledige

Antallet af forsikrede ledige er opjusteret med 100 helårspersoner for 2018 i forhold til det oprindelige budget. Det skyldes, at der var en betragtelig stigning i antallet af forsikrede ledige i 4. kvartal 2017, hvorfor udgangspunktet for 2018 er højere end tidligere antaget. I alt forventes der at være 1.600 forsikrede ledige helårspersoner i 2018 svarende til niveauet i 2017.

I forbindelse med fastlæggelse af budgettet for 2017 blev et investeringsprojekt, som skulle give flere og tidligere samtaler til forsikrede ledige, godkendt. De foreløbige resultater af projektet viser, at hyppigere og tidligere samtaler med forsikrede ledige har en positiv effekt, fordi de lediges varighed på ydelsen forkortes væsentligt mere end de 9 dage, som projektet forventede at nedsættes de lediges varighed med i forhold til kontrolgruppen.

Forbrugsprocenten for forsikrede ledige er efter 1. kvartal 2018 16,8 %, hvilket er lavere end det budgetterede. Det skal dog nævnes, at der sker forskydninger i forhold til forbruget på forsikrede ledige, hvilket betyder, at den budgetterede

forbrugsprocent korrigeres til 25,2 %. Det forventes at budgettet for forsikrede ledige i indeværende år overholdes.

Antal

I tabellen nedenfor ses udviklingen i antal helårspersoner på de forskellige ydelser. Samlet set nedjusteres antallet af helårspersoner med 143 i forhold til det oprindelige budget for 2018. Det skyldes især et fald i antallet af personer på kontanthjælp og integrationsborgere, mens det forventede antal forsikrede ledige opjusteres med 100 helårspersoner i 2018.

Ydelse (helårspersoner)	Opr. Budget 2018	Budgetrevision 31.3.18
Kontantydelse	0	0
Kontanthjælp	2.130	1.960
Uddannelseshjælp	1.105	1.090
Integrationsborgere	488	392
Revalidering	120	120
Sygedagpenge	1.444	1.444
Ressourceforløb	300	300
Jobafklaring	300	325
Ledighedsydelse	320	350
Flekslønstilskud	1.475	1.475
A-Dagpenge	1.500	1.600
Sygemeldte på A-dagpenge	30	40
Midlertidige arbejdsmar- kedsydelse	0	0
Førtidspension	4.748	4.721
I alt	13.960	13.817

Anlæg - Handicappede

Bøge Alle 15-17 har efter 1. kvartal 2018 indtægter fra servicearealtilskud på 720.000 kr. Dertil er der en indtægt på 2.168.000 kr., der er tilgået området i 2017.

Vedrørende Socialt Rehabiliteringscenter, Birkehuset 7's erstatningsboliger er der et alternativt forslag til budget 2019, hvor beløbene indgår i et udviklingsprojekt omhandlende samling af botilbud til senhjerneskedede i Bramming. Det samlede beløb er 5 mio. kr.

Skæve boliger til den særlige udsatte gruppe handicappede borgere forventes fortsat at blive etableret i 2018. Det samlede budget for 2018 hertil er 2,9 mio. kr. inklusiv statstilskud på 2,4 mio. kr. Det samme gælder etablering af dagtilbuddet på Farupvej 8 a og b, hvor der er afsat 1,3 mio. kr.

Der er afsat 0,3 mio. kr. til renoveringer på Naturværkstedet.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at sagen indgår i den samlede budgetrevision pr. 31. marts 2018.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-05-2018

Godkendt.

Punkt 4: Drøftelse af økonomi vedrørende FGU

18/1900

Indledning

I det vedlagte økonomiske notat "Aftale om bedre veje til uddannelse" beskrives de forventede økonomiske konsekvenser for Esbjerg Kommune ved den nye aftale. Til foreløbig orientering er oplistet forskellige økonomiske scenarier omkring FGU økonomien

Det gøres opmærksom på, at den endelige lovbehandling omkring FGU endnu ikke er afsluttet. Der kan eventuelt ske ændringer, som vil blive indarbejdet.

Sagsfremstilling

Jf. notat udarbejdet af KL: "Økonomiske konsekvenser af "Aftale om bedre veje til uddannelse og Job"", så kompenseres kommunerne under et for merudgifterne via DUT-principperne.

Kommunernes finansiering kommer til at udgøre 65 procent af de faktiske udgifter til FGU. De samlede udgifter pr. elev forventes at udgøre 100.000 kr., heraf afholder kommunen de 65.000 kr. som kommunal medfinansiering til staten.

Der sikres et ensartet tilskud på tværs af landet. I taksten indregnes et fast samlet tilskud til institutionerne på 98,75 mio. kr., samt 1,95 mio. kr. pr. skole.

De samlede udgifter og forventede takster.

Fakta:	Beløb i kr.
Et fast samlet tilskud til institutionerne	98.750.000
Grundtilskud pr. skole	1.950.000
Udslusningstaxameter	15.000
Takst pr. årselev	78.650

Ud over udgiften på de forventede 65.000 kr. pr. helårselev, skal eleverne have en forsørgelse/skoleydelse, hvor kommunen som på skoledelen også afholder 65 procent. Skoleydelsen svarer til satsen for uddannelseshjælp. Satsen for uddannelseshjælp er afhængig af, om man er ude-, hjemmeboende, forsøger m.m.

I de foreløbige vurderinger, forventes antallet at udgøre som følgende i tabellen.

Antal vurderede elever	Antal årselever
Faktisk antal årselever 2016/2017	328
Undervisningsministeriets vurderede antal	299
Beregnet antal ud fra kommunens størrelse	281,4

Økonomi

I nedenstående tabel, er vurderet et årligt merudgiftsbehov for 4 forskellige opgørelser/scenarier:

1. Faktisk antal årselever i 2016/2017
2. Undervisningsministeriets beregnede antal årselever
3. Årselever beregnet ud fra forventede 14.000 årselever på landsplan gange med Esbjerg kommunes befolkningsandel.
4. Antal årselever beregnet ud fra forventede DUT kompensation

	Scenarie 1	Scenarie 2	Scenarie 3	Scenarie 4
Vurdering af udgiftsbehov (mio. kr.)	Faktisk antal årselever 2016/2017	Antal Årselever - UVM	Andel i forhold til befolkning	Antal årselever ud fra forventede DUT
Antal årselever	328	299	281,4	243,6
Forventede udgifter (65% medfinansiering)	21,3	19,4	18,3	15,8
Budget 2018 (Produktionsskole og EGU)	9,0	9,0	9,0	9,0
Årligt merbehov ekskl. DUT	12,3	10,4	9,3	6,8
Forventet DUT	6,8	6,8	6,8	6,8
Årligt merbehov efter DUT kompensation	5,5	3,6	2,5	0.0

De forventede merudgifter til medfinansiering af FGU forventes i scenarie 1-3 at udgøre mellem 2,5-5,5 mio. kr. Esbjerg Kommune forventes at kunne finansiere 243,6 årselever i scenarie 4 uden at der tilføres ekstra budgetmidler til området.

Kompetencer

Direktionen>Unge & uddannelsesudvalget>Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Unge & Uddannelsesudvalget drøfter den forventede økonomi til FGU med henblik på at oversende sagen til videre behandling i Social & Arbejdsmarked- samt Børn & Familieudvalget, som behandler sager i forbindelse med budgetlægningsprocessen.

Beslutning §17 stk. 4 Unge & Uddannelsesudvalget den 03-04-2018

Godkendt.

Ny indstilling

Direktionen indstiller, at

- sagen oversendes til budgetdrøftelse.

Beslutning Børn & Familieudvalg den 14-05-2018

Godkendt.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-05-2018

Godkendt.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget anbefaler scenarie 1, hvor der tages udgangspunkt i det faktiske antal elever.

Bilag

Økonomisk notat vedr. Aftale om bedre veje til uddannelse_CaseNo18-1900_2904217_v1(1).pdf

Punkt 5: Orientering om sagen vedr. erstatningsbyggeri for botilbuddet Sjællandsgade 10

18/12184

Indledning

Ved budgetaftalen 2016-2019 blev det besluttet, at der skulle opføres et erstatningsbyggeri for botilbuddet Sjællandsgade. Social & Arbejdsmarkedsudvalget har drøftet flere alternative placeringer af et erstatningsbyggeri og har senest på møde den 13. juni 2017 besluttet, at genoptage sagen i den nye byrådsperiode.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om status vedrørende erstatningsbyggeriet. Orienteringen skal danne fælles udgangspunkt for de kommende drøftelser af en permanent placering af erstatningsbyggeriet og anlægsudgifter efter sommerferien.

Sagsfremstilling

Botilbuddet Sjællandsgade er et botilbud til 12 borgere med dobbeltproblematikker (psykiatri og misbrug). Botilbuddet er organiseret under Center for Misbrug & Udsatte. Botilbuddet blev etableret i 2009 i forbindelse med kommunens aftale med Socialministeriet om deltagelse i Hjemløsestrategien.

Placeringen af botilbuddet i Sjællandsgade 10 har i perioder givet anledning til klager fra naboer, og der er iværksat forskellige tiltag for at imødekomme naboernes behov. I foråret 2013 voksede protesterne, og der blev fremsendt klager til Byrådets medlemmer. I klagerne problematiseres det, at sindslidende misbrugere og ældre borgere skal bo under samme tag, og at disse borgeres behov ikke kan forenes.

Social & Tilbud har udarbejdet vedhæftede notat. Notatet beskriver sagsforløbet vedrørende sagen om erstatningsbyggeri for botilbuddet Sjællandsgade.

Der er derudover vedhæftet et notat, der beskriver de otte forslag, der tidligere har været bragt som forslag om mulig placering.

De otte forslag er:

- Baggesens Alle 7
- Bakkevej 6
- Darumvej 49-51
- Tovværkets Børnegård
- Grådybet 75A
- Grønningen 2, Bramming
- Kirkegade 74
- Nørrebrogade/Jernbanegade (Himmelekspressen)
- Sjællandsgade

Forvaltningen arbejder fortsat på at finde en egnet placering til erstatningsbyggeriet. På nuværende tidspunkt pågår der undersøgelser vedr. to mulige placeringer.

1. Skibhøjen, Darumvej
2. Kommunalt byggeri, Hans Tausensvej 1-3

Forvaltningen samarbejder med Planafdelingen om at finde andre forslag til placeringer.

Botilbuddet foreslås opført som almene ældreboliger med tilhørende fælles- og serviceareal. Boligerne opføres som torumsboliger med eget bad/toilet og køkken. Der foreslås indrettet et lukket gårdmiljø, så borgerne får mulighed for et udeliv uden at blive opsøgt af udefrakommende.

Det foreslås, at botilbuddet placeres centralt i Esbjerg by, så det er i gåafstand til Center for Misbrug & Udsatte, Kraftcenter og væresteder. Det er derudover vigtigt for placeringen, at politiet kan være hurtigt fremme i tilspidsede situationer.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om Almene boliger § 105, stk. 2 og Servicelovens § 82.

Økonomi

Der er oprindeligt afsat 5,0 mio. kr. til erstatningsbyggeriet. I forbindelse med nødvendige fysiske ændringer i Sjællandsgade 10, som følge af påbud fra Arbejdstilsynet, er der blevet frigivet 1,8 mio. kr. af det afsatte anlægsbeløb til dette formål. Restbeløbet på 3,2 mio. kr. er på Borger & Arbejdsmarkeds investeringsoversigt i 2019.

Der er lavet en fremskrivning af anlægsudgifterne. Den kommunale nettoudgift ved opførelse af botilbuddet, opført som 12 almene boliger, skønnes at være på 6,16 mio. kr. Dette beløb afhænger dog af, hvor botilbuddet skal placeres.

Personaleforhold og arbejdsmiljøforhold

Personalet er sammensat af pædagoger, social & sundhedsassistenter, socialrådgivere og sygeplejersker. Der er en normering på 14,5 årsværk.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orientering til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-05-2018

Orienteringen taget til efterretning.

Forvaltningen arbejder på en ny sag vedrørende Sjællandsgade.

Bilag

Forslag til placering af erstatningsbyggeri for Sjællandsgade

Erstatningstilbud til borgere med dobbeltdiagnose fra Sjællandsgade

Punkt 6: Implementering af Projekt Overgangsbolig for unge hjemløse

18/10896

Indledning

Ved den seneste hjemløsetælling i 2017 var antallet af unge hjemløse i kommunen stigende. Regeringen har sat som målsætning for hjemløseindsatsen, at forebyggelsen af hjemløshed skal styrkes, og at tilstrømningen af unge hjemløse skal standses.

Kommunen har siden 2016 haft ”Projekt Overgangsbolig” for unge hjemløse. Projektet er for nuværende finansieret af Socialstyrelsens puljemidler. Finansieringen slutter i juli 2018.

På baggrund af evalueringen af ”Projekt Overgangsbolig” for unge hjemløse er udarbejdet et forslag til en permanent implementering af ordningen i kommunen (Se bilag.

Sagsfremstilling

Formålet med overgangsbolig-indsatsen er primært at reducere antallet af unge hjemløse ved hurtigt at tilbyde de unge en bolig kombineret med relevant, fleksibel støtte.

Et andet formål med projektet er at undgå yderligere støtteforanstaltninger til de unge såsom voksenstøtte eller hjælp fra Kraftcenter. Erfaringen fra ”Projekt Overgangsbolig” er, at langt de fleste unge ikke får støtte efter projektet ud over hjælp fra De Hjemløses Venner.

Endelig kan kommunen med indsatsen forebygge eller afkorte udsatte hjemløse unges indskrivning på et forsorgshjem og dermed forhindre yderligere stigmatisering. At give en ung en bolig kombineret med en støtteordning kan på sigt give både bedre livskvalitet for den enkelte unge og en mindre belastning på kommunens budgetter end placering på et forsorgshjem.

Ved at give de unge hjemløse støtte i eget hjem og i et lokalområde lærer de unge at leve deres liv, dér hvor de bor, frem for på en institution.

En implementering af ”Projekt Overgangsbolig” indbefatter følgende:

- At 10 unge hjemløse årligt tildeles en bolig, som de har mulighed for at beholde som et permanent hjem.
- At der med boligen følger et relevant Critical Time Intervention forløb, dvs. et fleksibelt støtteforløb på ni måneder.
- At budgettet for implementeringen vil være 619.684 kr. årligt. Det vil sige 61.968 kr. for hver ung hjemløs, som deltager i projektet.

Lovgrundlag, planer mv.

Serviceoven, Lovbekendtgørelse nr. 102 af 29/01/2018 og Almenboligloven, Lovbekendtgørelse nr. 1116 af 02/10/2017

Økonomi

Denne nye indsats over for unge hjemløse vil årligt koste 619.684 kr. Det vil sige 61.968 kr. for hver ung hjemløs, der får et støtteforløb på ni måneder.

Figur 1. Årligt budget

Udgiftspost	Pr. år
En fuldtidsansat støttemedarbejder <i>Case manager</i>	461.278 kr.
Løn til visitator	79.298 kr.
Løn til økonomimedarbejder	11.508 kr.
Møder/aktiviteter	33.000 kr.
Transport	15.000 kr.
Kontorhold/revision	19.600 kr.

Udgifter i alt pr. år	619.684 kr.
-----------------------	-------------

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Social & Arbejdsmarkedsudvalget kan efter afslutning af det tidsbegrænsede ”Projekt Overgangsbolig” vælge at afvikle projektet uden implementering.

Afvikles projektet uden implementering, kan unge hjemløse i stedet få plads på et forsorgshjem og modtage ydelser fra for eksempel Jobcenter, Center for Misbrug & Udsatte, Kraftcenter og psykiatrien på lige fod med andre borgere over 18 år.

Indstilling

Direktionen indstiller, at sagen indgår i budgetlægningen for 2019-2022.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-05-2018

Godkendt.

Bilag

Implementering af Projekt Overgangsbolig for unge hjemløse

Tal vedrørende unge hjemløse i Esbjerg Kommune

Punkt 7: Orientering om udspil om flytning af dele af misbrugsbehandlingen til regionen.

18/12581

Indledning

I et udspil fra Sundheds- & Ældreministeriet, "Sundhed, hvor du er" fremgår et initiativ om, at behandlingen af borgere med misbrug og psykisk lidelse skal samles i regionerne. I forlængelse af dette udspil har Danske Regioner sammen med Lægeforeningen, Bedre Psykiatri og Dansk Psykiatrisk Selskab den 24. marts 2018 fremlagt et udspil om at flytte ansvaret for rusmiddelbehandling fra kommunerne til regionerne.

Forvaltningen er bekymret over de drøftelser, der foregår i regeringen og regionerne og orienterer derfor Social & Arbejdsmarkedsudvalget om udspillet.

Sagsfremstilling

Misbrugsbehandling består af både en social og en medicinsk misbrugsbehandling. Kommunen er ansvarlig for den samlede misbrugsbehandling og dermed for at sikre, at der er den fornødne sammenhæng mellem indsatserne i behandlingen. Dette sikres ved ugentlige behandlingskonferencer, hvor både det sundheds- og socialfaglige personale deltager. Derudover er der dagligt mulighed for at koordinere indsatser mellem de to personalegrupper, fordi de befinder sig i samme hus.

Borgere med misbrug har ofte udfordringer på mange områder såsom økonomi, bolig, familie, beskæftigelse, sundhed med mere. Den lokale forankring af misbrugsbehandlingen i kommunerne vurderes vigtig, fordi den muliggør en helhedsorienteret og sammenhængende indsats, hvor der på samme tid kan arbejdes med flere af de områder, der skaber udfordringer i borgerens liv.

I vedhæftede notat er indarbejdet en tabel, der viser, at rigtig mange af de 478 borgere i kommunen, der aktuelt er i behandling på Center for Misbrug & Udsatte, har kontakt til Jobcenter, modtager ydelser efter § 85 voksenstøtte eller Kraftcenter, har ophold på et midlertidigt botilbud efter § 107 eller forsorgstilbud efter § 110. De 152 borgere, der modtager førtidspension, kan have kontakt til Borgerservice til for eksempel administration af økonomi.

Hvis dele af misbrugsbehandlingen flyttes, forudses det:

- At antallet af borgere i misbrugsbehandling vil falde, hvilket har konsekvenser for de borgere, der fortsætter i misbrug.
- At sammenhængen mellem misbrugsbehandling og den beskæftigelsesmæssige, sociale og familiemæssige indsats vil gå tabt.
- At der vil være længere misbrugsbehandlingstider, fordi indsatserne skal koordineres mellem to organisationer.
- At de kommunale udgifter til målgruppen vil stige som følge af, at det bliver vanskeligt at koordinere indsatserne til målgruppen mellem misbrugsbehandlingen, der vil være organiseret i regionen, og de kommunale sociale indsatser.

Kommunerne har derudover et stort økonomisk incitament til at hjælpe de borgere, der har brug for hjælp til at komme i behandling.

Lovgrundlag, planer mv.

Serviceovens § 101 og Sundhedslovens § 141 og § 142.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget

Vurdering herunder alternativer

Der er grund til bekymring over udspillet om en flytning af misbrugsindsatsen til regionerne, fordi en flytning vil medføre en mere opdelt indsats. Det vil skabe en ny snitflade til kommunen, som ikke løser borgerens samlede problemer.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-05-2018

Orienteringen taget til efterretning.

Social & Arbejdsmarkedsudvalget ønsker at sende en henvendelse til ministeren.

Bilag

Konsekvenser ved at flytte misbrugsbehandling til regionen

Punkt 8: Cirkulær økonomi - direkte genbrug

18/4917

Indledning

I forbindelse med budgetforliget var forligspartierne enige om: ”at Teknik & Byggeudvalget sammen med Social & Arbejdsmarkedsudvalget skal undersøge mulighederne for et projekt med cirkulær økonomi på genbrugspladserne, hvor fleksjobbere og borgere i aktivering – gerne med kreative kompetencer – involveres blandt andet ved salg af genbrugsting”.

Teknik & Miljø har sammen med Borger & Arbejdsmarked drøftet mulighederne for et øget samarbejde med fokus på cirkulær økonomi.

Sagsfremstilling

Borger & Arbejdsmarked og Teknik & Miljø har samarbejdet i flere år med sigte på at øge mængden af direkte genbrug ved, at Projekthuset i Ribe har modtaget genbrugsting fra genbrugspladserne i Ribe og Bramming.

Projekthuset i Ribe er et tilbud i henhold til Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats i regi af Jobcenter Esbjerg, JobAktiv. Projekthuset i Ribe har forskellige målgrupper (kontanthjælpsmodtagere, sygedagpengemodtagere, borgere på ledighedsydelse eller i ressourceforløb), som skal tilbydes aktive eller erhvervsafklarende forløb. Projekthuset har fortrinsvis aktiviteter for borgere fra Ribe/Bramming området.

Som led i udviklingen af borgernes erhvervsevne benyttes primært de lokale virksomheder til etablering af forskellige virksomhedspraktikker og udviklingsforløb med henblik på at bringe borgerne tættere på det ordinære arbejdsmarked. Genbrugspladserne i Ribe og Bramming indgår som en virksomhed, hvor borgernes erhvervsevne afprøves. Der er for det meste 1-2 borgere i praktik/udviklingsforløb på Ribe/Bramming Genbrugspladser.

De borgere, der har brug for særlig støtte eller afklaring i en periode, inden de kan komme ud i de lokale virksomheder, kan benytte interne træningsforløb i Projekthuset, der blandt andet har en genbrugsbutik, som i det daglige drives af en person i fleksjob og borgere på forskellige former for offentlige ydelser.

Fokus på genbrugsting på genbrugspladserne i Ribe og Bramming har i en årrække fungeret ved, at der har været stillet bure/borde op til ”ting & sager”, som borgeren vurderer kan og må bruges af andre. Hver uge, eller efter behov, kommer Projekthuset i Ribe på genbrugspladserne og henter de ting, som de kan sælge (efter f.eks. rengøring og sortering) i Projekthusets genbrugsbutik i Ribe. Denne ordning er indtil videre efter dialog med Borger & Arbejdsmarked nu udvidet til også at gælde på Tarp Genbrugsplads.

Helt overordnet anbefales det af Teknik & Miljø, at genbrugsting ikke afleveres på genbrugspladserne men henvises i stedet til de velgørende organisationer. De velgørende organisationer har en stor skare af frivillige, som får et indhold i hverdagen ved at lave frivilligt arbejde i en genbrugsbutik.

På alle genbrugspladser i kommunen er der containere til ”tøj & sko”. Containerne er stillet op af Frelsens Hær og Røde Kors. Containerne tømmes af Frelsens Hær og Røde Kors efter behov. Tøj & sko sorteres og sælges i deres genbrugsbutikker.

Der er flere velgørende organisationer, der er interesseret i at stille containere op til ”tøj & sko”, og for at imødekomme alle, vil det være fordelagtigt at lave en turnus, hvor alle interesserede organisationer på skift kan få del i ”tøj & sko” fra genbrugspladserne.

Det foreslås derfor, at de velgørende organisationer organiserer sig på en måde, så kommunen kan lave én fælles aftale med alle interesserede organisationer om afhentning af ”tøj & sko”. Ordningen kan udvides til også at omfatte ”ting & sager” fra Tarp og Måde Genbrugspladser, hvis der er interesse herfor.

Kommunen er bekendt med, at en sådan ordning fungerer i Vejle Kommune. ”Notat vedrørende cirkulær økonomi - direkte genbrug” er udarbejdet med udgangspunkt i Vejle Kommunes løsning.

Lovgrundlag, planer mv.

Ankestyrelsen har truffet en afgørelse om, at kommuner må rengøre og reparere affald, som modtages på genbrugspladserne, hvis det er nødvendigt for at sikre, at affaldet genbruges. Elektronikaffald er dog undtaget.

Kommunen kan lovligt sælge affald, som efter kommunens vurdering kan genbruges.

Kommunerne må ikke forsøge at fremme, at borgere afleverer genbrugsting på genbrugspladserne i stedet for at aflevere det til andre aktører på markedet.

Kompetencer

Teknik & Byggeudvalget og Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Vurdering herunder alternativer

Kommunens handlefrihed er i høj grad begrænset af Ankestyrelsens afgørelse om kommunernes muligheder for salg fra genbrugspladserne. En mulighed, som også vil fremme genbrug blot via andre velgørende organisationer, er, at kommunen indgår én aftale med alle de velgørende organisationer om en turnus for afhentning af ”tøj & sko” på genbrugspladserne. Ordningen kan udvides til også at omfatte ”ting & sager” fra Tarp og Måde Genbrugspladser, hvis der er interesse herfor. En mulig turnusordning er nærmere beskrevet i ”Notat vedrørende cirkulær økonomi – direkte genbrug”.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- udvalgene drøfter mulighederne.

Beslutning Teknik & Byggeudvalg den 04-05-2018

Oversendes til Social & Arbejdsmarkedsudvalget, idet udvalget ønsker eksisterende ordninger med cirkulær økonomi opretholdt.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-05-2018

Udsat.

Bilag

Notat vedrørende cirkulær økonomi - direkte genbrug

Punkt 9: Udtalelse fra Ankestyrelsen vedr. venteliste til botilbud

17/11532

Indledning

Ankestyrelsen har på baggrund af avisartikler af henholdsvis 18., 19. og 21. april 2017 i JyskeVestkysten fundet anledning til at vurdere, om Esbjerg Kommunes ventetider til voksne med handicap til botilbud er i overensstemmelse med de gældende regler.

Ankestyrelsens har sendt en tilbagemelding dateret 14. maj 2018 til kommunen, Hvor det fremgår, at det er Ankestyrelsens opfattelse, at kommunen aktuelt opfylder sin forsyningsforpligtelse efter servicelovens § 4, stk. 1. Ankestyrelsen foretager på nuværende tidspunkt ikke yderligere i sagen.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen blev i foråret 2017 gennem avisartikler opmærksom på, at der i kommunen var borgere med fysiske og/eller psykiske funktionsnedsættelser, som i flere år havde stået på venteliste til et botilbud. Ankestyrelsen anmodede den 26. april 2017 kommunen om at redegøre for sagens omstændigheder.

Byrådet godkendte den 19. juni 2017 en redegørelse til Ankestyrelsen vedrørende venteliste til botilbud til borgere med fysiske og/eller psykiske funktionsnedsættelser. Den 8. november 2017 henvendte Ankestyrelsen sig på ny og ønskede en supplerende redegørelse, som Social & Arbejdsmarkedsudvalget er orienteret om på møde den 23. januar 2018

Ventelisten til botilbud havde ved sagens start bestået af 20 borgere, og under sagens forløb fik 7 borgere et botilbud. Tilbage på listen var 13 borgere, som der den 20. juni 2017 blev sendt en redegørelse for til Ankestyrelsen. Med redegørelsen blev sendt en redegørelse for de faktiske forhold vedr. ventelisten, og hvordan der arbejdes med at visitere borgere til det rette tilbud.

Den 8. november 2017 henvendte Ankestyrelsen sig på ny og ønskede supplerende oplysninger, som forvaltningen besvarede den 8. januar 2018. Det blev her oplyst, at Ankestyrelsens henvendelse i april 2017 vedr. venteliste til botilbud, havde givet anledning til, at kommune havde revurderet, hvorledes der føres venteliste til botilbud. Hidtil havde kommunen haft én samlet venteliste, hvor alle borgere var skrevet op, og den var ikke særskilt opdelt efter behovets karakter. Listen omfattede:

- Borgere, der akut venter på et tilbud
- Borgere, der først på et senere tidspunkt har et behov for et botilbud
- Borgere, der har takket nej til et tilbud

Ventelisten var ikke specifik på, hvilke borgere der havde et behov her og nu eller inden for de nærmeste måneder. Det blev derfor besluttet, at der fremadrettet skulle arbejdes med en ny definition af venteliste, hvor der oprettes henholdsvis en venteliste og en arbejdsliste.

Ventelisten består af borgere, der har akut brug for en plads her og nu eller inden for de nærmeste måneder

Arbejdslisten består af borgere, der på længere sigt har behov for et botilbud eller behov for at flytte til et andet botilbud, herunder

- Til borgere, der ønsker et andet tilbud
- Til borgere, der har takket nej til et tilbud
- Til borgere, der får brug for et tilbud på længere sigt

For de borgere, der står på forvaltningens arbejdsliste er der iværksat indsatser sammen med borger og pårørende i form af aflastning, aktivitets- og samværstilbud m.m., som gør, at de kan forblive i hjemmet med den nødvendige støtte. Der er løbende foretaget en individuel opfølgning af borgerne. Minimum én gang årligt er der opfølgningsmøder omkring den enkelte borger. Der er således opmærksomhed på, om de iværksatte indsatser dækker borgerens behov.

For de borgere, som ikke kan bo hjemme med den nødvendige støtte, tilbydes plads i et botilbud. Er der ikke ledige pladser i kommunens egne botilbud, tilbydes et botilbud udenfor kommunen.

Ankestyrelsen har i tilbagemeldingen fra 14. maj 2018 redegjort for sagens baggrund, og givet en nærmere begrundelse for Ankestyrelsens opfattelse.

Det er Ankestyrelsens opfattelse, at kommunen har en forsyningsforpligtelse, samtidig med at kommunen må tillades en vis sagsbehandlingstid og en vis periode til at få borgere flyttet til et botilbud, men at det er et krav, at ventetiden er kort og for den enkelte afpasset efter dennes situation og behov. Ventetiden på kun tage sigte på at finde et egnet botilbud i forhold til den enkeltes behov i eksisterende byggeri eller ved nybyggeri.

Det er efter statsforvaltningens opfattelse ikke lovligt, hvis kommunen ikke kontinuerligt arbejder på at afvikle ventetiden, men f.eks. lader bevilgede brugere vente med den begrundelse, at kommunalbestyrelsen ikke har givet de bevillinger, der er nødvendige, for at kommunen kan opfylde sin lovbestemte forsyningspligt.

Ankestyrelsens oplyser, at de i deres vurdering har lagt vægt på,

- At den tidligere venteliste ikke var opdelt efter den enkelte borgers behov for et botilbud, herunder om behovet var akut.
- At der aktuelt er 5 personer på den akutte venteliste, og at det er oplyst, at det er muligt inden for en rimelig tid at finde botilbudspladser til disse.
- At borgere på den akutte venteliste kan få dækket deres hjælpebehov uden et botilbud.
- At borgere, der ikke kan bo hjemme med den nødvendige støtte, tilbydes et botilbud evt. udenfor kommunen.
- At der løbende foretages individuelle opfølgninger af borgerne, minimum én gang om året, hvor der er opmærksomhed på at indsatserne dækker borgernes behov.

Ankestyrelsen beder kommunen om at sende en opdateret liste over borgere på henholdsvis kommunens akutliste og arbejdsliste om 3 måneder fra dags dato med oplysninger om opfølgningen på de konkrete borgere på listen.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om social service, lovebekendtgørelse nr. 102 af 29. januar 2018, §§ 3, 4, stk. 1-2, 107, 108, stk. 1 og 148, stk. 2.

Kompetencer

Direktionen > Social & Arbejdsmarkedsudvalget > Økonomiudvalget

Vurdering herunder alternativer

Social & Tilbud vurderer, at kommunen er i stand til at leve op til sin forsyningsforpligtelse, og kan tilbyde botilbudspladser i det omfang borgernes behov tilsiger dette.

Indstilling

Direktionen indstiller, at det indstilles til Økonomiudvalget, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-05-2018

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Udtalelse fra Ankestyrelsen (1594527) vedr. venteliste - meddelelse.pdf

Punkt 10: Digitaliseringspolitik 2018-21

18/12157

Indledning

Der er udarbejdet forslag til en ny digitaliseringspolitik for perioden 2018-2021. Den erstatter kommunens hidtidige digitaliseringspolitik, der var gældende for perioden 2014-2017.

Økonomiudvalget drøftede sagen d. 23. april 2018, og sagen genfremsendes nu med de foreslåede ændringer, som er indarbejdet i teksten med rød skrift i vedhæftede version.

Digitaliserings og IT chef samt Personale og udviklingschefen deltager i behandling af punktet.

Sagsfremstilling

Digitaliseringspolitikken understøtter den overordnede politiske vision om Esbjerg Kommune som Danmarks nye vækstcenter gennem digitalisering og smarte teknologier.

Politikkens vision er at ”Sammenhængende digitalisering gør os til en smart og effektiv kommune, hvor det er attraktivt at leve og drive virksomhed”. Visionen understøttes af tværgående strategiske temaer og pejlemærker.

Digitaliseringspolitikken sætter den strategiske ramme for kommunens digitale udvikling i bredest mulig forstand, og den dækker alle kommunale opgaveområder.

Arbejdet med de fællesoffentlige digitaliseringsstrategier og indsatser fylder meget i kommunerne, og

Digitaliseringspolitikken er udarbejdet med henblik på, at kommunen kan implementere disse strategier og indsatser, ligesom der er plads til vores egne initiativer.

Implementeringen af politikken via handleplaner mv. skal gennemføres i de enkelte direktørområder. Digitalisering & It vil i den forbindelse varetage koordineringen af tværgående indsatser, overordnet opfølgning og rapportering.

Digitalisering & It følger implementeringen af politikken og udarbejder en årlig status til Økonomiudvalget som fremsendes første gang i 2019.

De fem temaer i politikken sætter fokus på tendenser vi ser inden for digitalisering.

Enkelte af temaerne udfoldes i selvstændige strategier, men det er ikke besluttet, at alle temaer skal have en selvstændig underliggende strategi. Hensigten er, at de kan udarbejdes hvis der opstår et behov. Tema 5: Kompetencer til fremtiden har en underliggende strategi: Strategi for digitale kompetencer, der løber til 2020. Herudover pågår et arbejde omkring en fælles strategi under Digitaliseringspolitikken og Kommunikationspolitikken, der omhandler indholdet i tema 2: Sammenhængende service.

Det er op til det enkelte direktørområde at vurdere, om der er behov for selvstændige strategier, der omsætter Digitaliseringspolitikken til praksis.

Vedlagt er et revideret udkast af Digitaliseringspolitikken, hvor ændringer på baggrund af mødet i Økonomiudvalget mandag d. 23. april 2018 er indarbejdet med rød skrift, som efter godkendelse tilrettes grafisk.

Godkendes nuværende ordlyd sendes politikken efterfølgende til høring i kommunens fagudvalg.

Lovgrundlag, planer mv.

De fællesoffentlige digitaliseringsstrategier og initiativer

Økonomi

Afhænger af de indsatser der sættes i gang. Der er ingen selvstændig økonomi forbundet med Digitaliseringspolitikken.

Kompetencer

Økonomiudvalget.

Høring

Politikken har været til høring i It-strategigruppen. Kommentarer herfra er indarbejdet.

Politikken har været til yderligere høring i direktørområderne. Kommentarer herfra er indarbejdet.

Efterfølgende høring i Økonomiudvalget. Kommentarer herfra er indarbejdet.

Sendes til høring i fagudvalgene efter godkendelse i Økonomiudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at udkast til Digitaliseringspolitik 2018-21 sendes til høring i fagudvalgene.

Beslutning Økonomiudvalget den 07-05-2018

Godkendt.

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-05-2018

Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager politikken til efterretning.

Bilag

Digitaliseringspolitikken - Digitaliseringspolitik_2018-21_12sider_08-05-2018.pdf

Punkt 11: Information, forespørgsler og orientering

Sagsfremstilling

- Lise Willer orienterede om Ghettoplanen
- Anne Marie Geisler orienterede om projektet Jobbro
- Lise Willer stillede spørgsmål til besøgsrunde

Beslutning Social & Arbejdsmarkedsudvalg den 22-05-2018

Orienteringen taget til efterretning.