

REFERAT Social & Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 09-05-2014

Mødedato Fredag d. 09. maj 2014 kl. 08:00

Mødested Kongebrogården, Middelfart

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om sygedagpengereform.....	5
Integrationsrådet. Udpegning af medlemmer maj 2014.....	9
Ansøgning om økonomisk støtte til International Dag fra arbejds- og frivilliggruppen bag dagen.....	12
Rammeaftale for det specialiserede socialområde: Udviklingsstrategi 2015.....	15
Evalueringsrapport af Akuttilbuddet Føniks.....	18
Retningslinjer for brugerbetaling i sociale tilbud.....	22
Information. forespørgsler og orientering.....	25

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Godkendelse af dagsorden

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 09-05-2014

Godkendt.

Punkt 2: Orientering om sygedagpengereform

14/2788

Bilag

d55e492b930344f9b1fa979ed8a30a79

Forlængelsesårsager

Orientering om sygedagpengereform

Indledning

Et flertal i Folketinget har lavet en aftale om en reform af sygedagpengesystemet. Reformen har betydning for sygemeldte borgeres ydelse og kommunernes tilbud til borgerne. I det følgende gennemgås hovedtrækkene i reformen.

Sagsfremstilling

Aftalen om sygedagpengereformen indeholder en række ændringer:

1. Ydelsen. Der ændres på begrænsningen i varigheden af sygedagpenge og indføres en ny jobafklaringsydelse.
2. Der indføres jobafklaringsforløb.
3. Borgere og virksomheder får mulighed for en tidligere indsats fra kommunen.
4. Kommunens indsats rettes mod de borgere, der har størst behov.
5. Borgere kan afvise lægebehandling, uden at det får konsekvenser for deres ydelse.

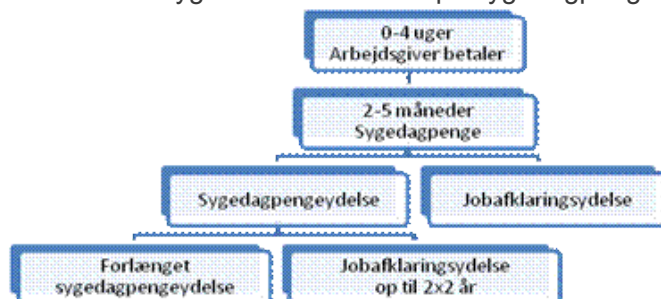
Ydelsen

En borger kan i dag få *sygedagpenge* i op til 12 måneder. Perioden kan forlænges, hvis borgeren opfylder nogle bestemte betingelser (se bilag). Det kan fx være, at man venter på eller er under lægebehandling, som skønnes at genskabe arbejdsdygtigheden eller at der er rejst en arbejdsskadesag. Hvis den sygemeldte ikke opfylder en af betingelserne, skal kommunen vurdere, om borgeren er berettiget til en anden offentlig ydelse – for eksempel kontanthjælp. Sygedagpengene stopper, selv om borgeren ikke kan få en anden ydelse.

Efter reformen, kan den sygemeldte få sygedagpenge i op til 5 måneder. Herefter vurderes, om sygedagpengene kan forlænges. Sygedagpengeydelsen kan forlænges flere gange, hvis borgeren efter en forlængelse opfylder en af de andre betingelser.

Hvis sygedagpengene ikke kan forlænges, kan borgeren i stedet få *jobafklaringsydelse*, som er på samme niveau som kontanthjælp. Ydelsen er uafhængig af formue og ægtefælles indtægt. Borgere, der går fra sygedagpengeydelse til jobafklaringsydelse mister i gennemsnit 3.900 kr. pr måned. Forskellen er cirka 1.700 kr. for forsørgere og 5.200 kr. for ikke forsørgere.

Borgere med livstruende sygdom kan fortsætte på sygedagpenge uden tidsbegrænsning.



Jobafklaringsforløb

Jobafklaringsforløb er et individuelt og helhedsorienteret forløb, der skal bidrage til at udvikle den sygemeldtes arbejdsevne, så vedkommende kan komme tilbage til arbejdsmarkedet.

I jobafklaringsforløbet får den sygemeldte en koordinerende sagsbehandler. Forløbet kan højst løbe i op til 2 år ad gangen. Den sygemeldte kan få to jobafklaringsforløb og de forventes at vare cirka 6 måneder i gennemsnit.

Senest efter 2 år i et jobafklaringsforløb skal kommunen vurdere om:

- Borgeren er rask og kan komme tilbage til arbejdsmarkedet. Borgeren skal så gå over til arbejdsløshedsdagpenge, kontanthjælp eller selvforsørgelse
- Borgeren har en betydelig nedsat arbejdsevne. Rehabiliteringsteamet vurderer om borgeren fx skal have et fleksjob eller førtidspension
- Borgeren fortsat er uarbejdsdygtig som følge af sygdom og skal have et nyt jobafklaringsforløb

Tidligere indsats og indsats rettet mod borgere med størst behov

Alle sygemeldte skal efter de nye regler have været hos egen læge, inden sagen starter ved kommunen og have svaret på spørgsmål om, hvordan sygdommen påvirker arbejdet.

Efter de nuværende regler er borgeren første gang til opfølgningssamtale hos jobcentret efter cirka 8 uger. Reformen giver mulighed for, at den sygemeldte eller den virksomhed, som borgeren er ansat ved, kan bede om en tidligere indsats. Borgerne inddeles i tre visitationskategorier:

Visitationskategori	Indsats	Antal borgere på årsplan
1. Sygemeldte, der forventes fuldt raskmeldte inden for 2 måneder	Borgeren og jobcentret skal ikke bruge unødigt tid på indsats.	7.400
2. Sygemeldte med længerevarende, men forudsigelige forløb, hvor sygdommen er udredt og der er behandling i gang.	Jobcentret skal have kontakt med borgeren mindst hver 4. uge med henblik på at borgeren hurtigst muligt kan komme helt eller delvist tilbage til arbejdet Indsatsen kan bestå i, at den sygemeldte vender delvis tilbage til arbejdet, er i praktik på sin egen arbejdsplads evt. bare i få timer for at bevare kontakten. Delvis arbejde og praktik kan kombineres med hjælp fra en mentor, hjælpemidler eller andre former for støtte.	600
3. Sygemeldte, hvor der ikke er en klar forventet raskmeldingsdato og som har en diffus, uafklaret sygdom eller har udfordringer ud over sygdommen.	Borgeren skal have en tværfaglig og helhedsorienteret indsats med kontakt mindst hver 4. uge. Senest efter 12 uger skal sagen forelægges for rehabiliteringsteamet. Inden da skal kommunen forberede sagen og blandt andet indhente en vurdering fra borgerens egen læge om borgerens muligheder for arbejde og uddannelse. Borgeren deltager i mødet med rehabiliteringsteamet. Rehabiliteringsteamet giver anbefalinger om, hvilken indsats der kan hjælpe borgeren tilbage til arbejdet.	400

Borgere kan afvise lægebehandling uden konsekvenser for deres ydelse

Borgere kan miste retten til sygedagpenge, hvis de siger nej til behandling, der er ordineret i sundhedssystemet. Med reformen indføres et to-årigt forsøg, hvor der gøres en indsats for at finde en anden behandling til borgere, der ikke ønsker en foreslået lægebehandling. Borgeren kan også sige nej til den nye behandling.

Reformen indeholder desuden, at der skal skabes mulighed for mere digital selvbetjening, at borgere selv skal booke aftaler med Jobcentret, at borgere skal kunne få et overblik over deres aftaler med jobcentret på *Min Side* på Jobnet.dk og at forsikrede ledige, der er sygemeldte i mindre end 2 uger skal have deres ydelse fra a-kassen og ikke skifte til kommunen.

Hovedparten af reformen træder i kraft den 1. juli 2014.

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om sygedagpenge.

ØKONOMI

Ingen bemærkninger.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Høring

Ingen bemærkninger.

Vurdering herunder alternativer

Ingen bemærkninger.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Social & Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 09-05-2014

Taget til efterretning.

Punkt 3: Integrationsrådet. Udpegning af medlemmer maj 2014

13/14868

Integrationsrådet. Udpegning af medlemmer maj 2014

Indledning

Social & Arbejdsmarkedsudvalget udpeger i henhold til Forretningsorden for Integrationsrådet i Esbjerg Kommune medlemmer til Integrationsrådet. Forvaltningen har modtaget indstilling fra to personer, som ønsker at blive medlemmer af rådet.

Sagsfremstilling

Integrationsrådet består af 9-11 medlemmer fordelt på:

- 8-10 repræsentanter fra flygtninge- og indvandrergupperne udpeget af Social & Arbejdsmarkedsudvalget efter indstilling fra flygtninge- og indvandrergupperne eller ved personlige indstillinger
- 1 repræsentant fra uddannelsesinstitutionerne i Esbjerg Kommune

Herudover deltager en kommunal integrationskonsulent i møderne som observatør og tre repræsentanter fra Esbjerg kommune og en repræsentant fra henholdsvis LO og DI deltager ad hoc.

Repræsentanterne fra flygtninge- og indvandrergupperne skal have bopæl i kommunen.

Alle medlemmer af Integrationsrådet skal have dansk kundskaber til at kunne deltage i møderne, som foregår på dansk.

I sit møde den 25. februar 2014 godkendte Social & Arbejdsmarkedsudvalget følgende medlemmer til Integrationsrådet 2014-2017:

- Ilvana Karaga (♀), Bosnien Hercegovina
- Ara Faruk (♀), arabisk, kurdisk baggrund
- Mariam Atris (♀), Libanon
- Kian Soleiman (♂), Iran
- Sawssan Dall (♀), palæstinenser, Libanon
- Nives Emma Nielsen (♀), Uganda

Forvaltningen har modtaget to personlige indstillinger om at blive medlem af rådet siden udpegningen af medlemmer den 25. februar 2014.

Mariam Abdelghani (♀) er 19 år gammel. Hun er født i Danmark af forældre med oprindelse i Libanon. Mariam Abdelghani ønsker at arbejde for møder mellem indvandrere og danskere med henblik på at undgå fordomme og vil gerne være med til at lave aktiviteter omkring unge og ældre. Mariam Abdelghani foreslår, at Integrationsrådet henter inspiration til sit arbejde i andre byer i Danmark. Mariam Abdelghani deltog i rådets seneste møde som gæst.

Dursun Aydemir (♀) er 48 år gammel og kommer oprindeligt fra Tyrkiet. Dursun Aydemir er bredt interesseret i integrationsområdet. Hun er engageret i Tyrkisk Forening i Østergade, ansat i Mosaikken og sundhedsformidler i Esbjerg Kommune. Hun har en særlig interesse i etniske unges skolegang og har derfor valgt at blive forælderrollemodel i Mentornetværket.

Der er endnu ikke udpeget en repræsentant fra uddannelsesinstitutionerne.

Lovgrundlag, planer mv.

§ 42 i Lov om integration af udlændinge i Danmark (LBK nr. 1593 af 14/12/2007)

ØKONOMI

Ingen bemærkninger.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Vurdering herunder alternativer

Med udpegningen af yderligere to personer til Integrationsrådet vil rådet leve op til kravet i forretningsordenen om 8-10 medlemmer fra flygtninge- og indvandrergupperne. Da syv af de otte medlemmer er kvinder, anbefaler forvaltningen, at rådet arbejder på at supplere med to mandlige medlemmer.

Det er forvaltningens vurdering, at både Mariam Abdelghani og Dursun Aydemir vil kunne bidrage positivt til rådets arbejde.

INDSTILLING

Direktionen indstiller at,

- Mariam Abdelghani og Dursun Aydemir godkendes som medlemmer af kommunens Integrationsråd.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 09-05-2014

Godkendt.

Punkt 4: Ansøgning om økonomisk støtte til International Dag fra arbejds- og frivilliggruppen bag dagen

14/10545

Ansøgning om økonomisk støtte til International Dag fra arbejds- og frivilliggruppen bag dagen

Indledning

Esbjerg Kommune modtog den 12. februar 2014 en ansøgning fra arbejds- og frivilliggruppen bag International Dag om 25.000 kr. i støtte til afholdelse af dagen den 15. august 2014. Ansøgningen blev sendt til Børn & Kultur og herfra videresendt til behandling i Borger & Arbejdsmarked. Ansøgningen fremlægges hermed Social & Arbejdsmarkedsudvalget til behandling.

Sagsfremstilling

International Dag afholdes for andet år i træk i forbindelse med Esbjerg Festuge. Ved tidligere festugearrangementer har der været ringe eller ingen deltagelse af borgere med anden etnisk baggrund. Derfor indgik en gruppe frivillige i 2013 en aftale med Esbjerg Festuge om at holde en International Dag på Torvet om fredagen i forbindelse med festugen.

Formålet med International Dag er:

- At de etniske grupper deltager aktivt og synligt i arrangementet og medvirker til at skabe synlighed og et positivt image.
- At vise mangfoldigheden i vores by og den berigelse forskellige kulturer kan give hinanden.
- At indholdet i aktiviteten kan tiltrække de etniske grupper og danskere.

Arrangementet tager udgangspunkt i de ressourcer, de etniske grupper har. Der vil være salg af mad fra forskellige nationaliteter, boder med kreative og kulturelle indslag med baggrund i egen kultur, dans, musik og folkedragter, udstillinger samt optræden på den store scene på Torvet. Programmet starter kl. 11.00 og slutter kl. 16.00. Der vil desuden være aftenkoncert i Huset.

Arbejds- og frivilliggruppen består af repræsentanter fra følgende organisationer samt kommunale repræsentanter:

- Bydelsprojekt 3i1
- Mentornetværk Esbjerg/Varde
- Kvinder møder kvinder, Kvaglund Kirke
- Vindrosen – de frivilliges hus
- Venskabsklubben
- Esbjerg Festuge
- Kulturmødet
- Esbjerg City
- Kvaglund Bibliotek
- Oqqumut
- Projekt Sofie
- Mosaikken
- Newcomer Service
- Kultur, Børn & Kultur
- Integrationskonsulent i Esbjerg Kommune

Herudover besluttede Esbjerg Kommunes Integrationsråd i sit møde den 9. april 2014 at deltage i arbejds- og frivilliggruppen med en repræsentant samt medvirke på selve dagen.

Esbjerg Festuge finansieres af Esbjerg Kommune med 823.800 kr. Esbjerg Festuge støtter International Dag med 25.000 kr. Finansieringen fra Esbjerg Festuge anvendes til underholdning på Torvet og i Huset.

Det ansøgte beløb forventes anvendt til konferencier, underholdning, aktiviteter for børn, rekvisitter og udsmykning, gaver til frivillige, armbånd og madbilletter til frivillige, markedsføring, transport mv.

Lovgrundlag, planer mv.

Esbjerg Kommunes Integrationspolitik.

ØKONOMI

Integrationsrådet er involveret i arbejdet med at stable International Dag på benene og har midler til rådighed til at kunne støtte projektet. Forvaltningen vurderer, at støttebeløbet på 25.000 kr. kan finansieres indenfor budget til Esbjerg Kommunes Integrationsråd på 73.200 kr. I 2013 havde rådet udgifter for 37.800 kr. til afholdelse af møder og aktiviteter.

Forvaltningen kunne have valgt at behandle ansøgningen i henhold til § 18 i Serviceloven om støtte til frivilligt socialt arbejde. Det er forvaltningens vurdering, at ansøgningen lever op til de kriterier, kommunen stiller for at yde § 18 støtte. Der er dog ikke flere midler til rådighed til uddeling i 2014.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ansøgningen blev oprindeligt sendt til Børn & Kultur. Forvaltningen vurderede, at det ville være vanskeligt at angive finansiering til ansøgningen fra de puljer, Kultur & Fritidsudvalget råder over, da ansøgningen ikke lever op til alle kriterier. Ansøgningen blev derfor overført til Borger & Arbejdsmarked med henblik på en behandling i Social & Arbejdsmarkedsudvalget.

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Vurdering herunder alternativer

På baggrund af erfaringerne med International Dag i 2013 og den store opbakning til arrangementet fra forskellige samarbejdspartnere, vurderer forvaltningen, at der er tale om et godt integrationsprojekt, som falder i tråd med intentionerne i kommunens integrationspolitik.

INDSTILLING

Direktionen indstiller at,

- ansøgningen imødekommes og at støtten tildeles fra budgettet til Integrationsrådet.

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 09-05-2014

Godkendt.

Punkt 5: Rammeaftale for det specialiserede socialområde: Udviklingsstrategi 2015

13/19530

Bilag

Udviklingsstrategi 2015

Bilag til Udviklingsstrategi 2015

Rammeaftale for det specialiserede socialområde: Udviklingsstrategi 2015

Indledning

Byrådet skal hvert år godkende en rammeaftale for udviklingen og styringen af det specialiserede socialområde og for regionale undervisningstilbud med specialundervisning for voksne. Rammeaftalen består af 2 dele: En udviklingsstrategi, som skal være fastlagt senest 1. juni og en styringsaftale, som skal være indgået senest 15. oktober.

Sagsfremstilling

Udviklingsstrategien sætter rammerne for samarbejdet mellem kommunerne og med regionen på det specialiserede socialområde og på specialundervisningsområdet. Den skal have fokus på den faglige udvikling og behovet for nye tilbud og skal bidrage til at sikre, at kapaciteten også i fremtiden dækker det oplevede behov i de syddanske kommuner.

Udviklingsstrategien for 2015 har den overordnede ambition, at det specialiserede socialområde skal fastholde og udvikle det høje faglige niveau samtidig med, at det skal drives på et lavere omkostningsniveau. For at kunne indfri denne ambition er det vigtigt, at borgerens oplevede kvalitet er i fokus og at borgeren tilbydes den rigtige støtte til at håndtere eget liv. Udviklingsstrategien skal understøtte større rummelighed i samfundet. Samarbejde er centralt for at udnytte den faglige ekspertise, både mellem kommuner, med regionen og med borgerens pårørende og øvrige netværk.

Udviklingsstrategi 2015 sætter fokus på følgende temaer:

- Anbragte børn og unges undervisning og uddannelse er udmeldt af social-, børne- og integrationsministeren som særligt tema.
- Det gode ældreliv for borgere med handicap og borgere med sindslidelse.
- Forberedelse til det selvstændige voksenliv for børn og unge med handicap.

Udviklingsstrategien beskriver endvidere koordineringen af de mest specialiserede lands- og landsdelsdækkende tilbud samt de sikrede afdelinger/botilbud. Endelig skal udviklingsstrategien omfatte en særlig udviklingsplan for botilbud med over 100 pladser (Udviklingscenter Ribe).

Lovgrundlag, planer mv.

Lov om social service, § 6.

Bekendtgørelse nr. 1021 af 20. august 2013 om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.

Lov om specialundervisning for voksne, § 6 h.

Bekendtgørelse nr. 381 af 28. april 2012 om rammeaftaler m.v. på specialundervisningsområdet.

ØKONOMI

Der er ingen umiddelbare økonomiske konsekvenser af udviklingsstrategien. Udviklingsstrategien omhandler rammer for den fremtidige udvikling, som efterfølgende udfyldes på grundlag af konkrete beslutninger i Esbjerg Byråd.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Rammeaftalen vedrører Social & Arbejdsmarkedsudvalget og Børn & Familieudvalget.

Høring

Udviklingsstrategien har været til høring i Handicaprådet den 23. april 2014. Handicaprådet tog udviklingsstrategi 2015 til efterretning.

Vurdering herunder alternativer

Udviklingsstrategien sætter fokus på nogle af de samme temaer, som Esbjerg Kommune arbejder med på det specialiserede socialområde. Forslag til udviklingsstrategi for 2015 opfylder Esbjerg Kommunes behov for rammerne for det fremtidige samarbejde på området.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at det indstilles til Byrådet, at

- forslag til udviklingsstrategi i rammeaftale for 2015 godkendes

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 09-05-2014

Godkendt.

Punkt 6: Evaluering af Akuttilbuddet Fønix

14/12065

Bilag

Kraftcenter_Fønix_opsamlingsnotat

Evaluering af Akuttilbuddet Fønix

Indledning

Fønix er et akuttilbud for psykisk sårbare og er en del af Kraftcenteret. Ved budgetaftalen 2014 valgte forligspartierne at forlænge akuttilbuddet Fønix indtil udgangen af 2014. Forligspartierne var enige om, at der skulle foretages en grundig evaluering af projektet i løbet af 2014 med henblik på beslutning om fremtidig drift.

Sagsfremstilling

Esbjerg Kommune fik i 2009 bevilget tilskud på 25,9 mio.kr. fra Socialstyrelsens pulje "Akutte tilbud til sindslidende" til etablering af Akuttilbuddet Fønix. Tilskudsperioden udløb med udgangen af 2012.

I forbindelse med, at de tildelte midler til projektet ikke var blevet anvendt ved projektperiodens udløb, godkendte Social- og Integrationsministeriet, at 5,0 mio. kr. blev overført til videreførelse af Fønix i 2013.

Ved projektperiodens udløb udarbejdede NIRAS Konsulenterne en samlet evalueringsrapport for de 7 projekter, der havde fået midler til etablering af akuttilbud.

Social & Tilbud har i 2014 foretaget en evaluering af Fønix, der er beskrevet i et opsamlingsnotat.

Evalueringen konkluderer, at den indsats Fønix yder betyder, at når borgere kommer i krise, er den umiddelbare hjælp med til at forhindre en større krise i at opstå. Det handler om, at hjælpe de borgere, der står på vippen til en social og psykisk deroute og vende udviklingen inden borgerne bliver en del af det psykiatriske system, eller inden de bliver genindlagt.

I projektperioden var det et mål at udbrede kendskabet til tilbuddet for både borgere og samarbejdspartnere. Dette er lykkedes og samarbejdet med andre af kommunens tilbud betyder, at Fønix varetager en natfunktion for Social Rehabilitering og Esbjerg Krise- og Aktivitetscenter, der betyder en samlet reduktion fra 5 til 3 nattevagter. Denne reduktion blev realiseret ved budgetlægningen i 2014.

Fra såvel ansatte i akuttilbuddene som samarbejdspartnere og borgere, er det vurderingen, at akuttilbuddet skaber en tryghed, der på stort set alle niveauer gør, at man kan tilbyde den enkelte borger et mindre indgribende tilbud med større fleksibilitet, mere frihed og større selvstændighed og livsglæde.

Dette betyder, at den hjælp borgeren modtager er minimeret, i forhold til at der ikke tænkes i diagnoser og kassetækning, men tages udgangspunkt i netop det umiddelbare behov borgeren har. Fønix tager over hvor psykiatrien giver slip, netop ved at når borgeren er velmedicineret i det psykiatriske system, kan Fønix tage over og udøve social rådgivning, hvor usikkerhed og utryghed kan afhjælpes gennem samtaler, og gennem bevidstheden om at Fønix altid er til rådighed for dem, der har brug for det.

Evalueringen bygger primært på kvalitativt indsamlede data i form af interviews af medarbejdere i behandlingspsykiatrien, pårørendeorganisationen "Bedre Psykiatri" og medarbejdere i Esbjerg Kommune, casebeskrivelser udarbejdet af medarbejderne på Fønix, samt rapporter og data indsamlet af NIRAS Konsulenterne i forbindelse med deres evaluering i 2013 af de 7 akuttilbud, herunder Fønix, der blev etableret i perioden 2010-2012. Ovennævnte data er blevet sammenholdt med en rapport fra Regeringens udvalg om psykiatri og kommunen, omhandlende fremtidige politiske visioner.

Der er i given periode indsamlet data for at redegøre for de besøg, Fønix får, årsager til besøgene, tematikker i samtalerne samt hvad samtalerne medførte. I perioden har der i alt været 701 registreringer.

Heraf er:

62 % telefoniske

26 % er personlige henvendelser

6 % er overnatninger

5 % er hjemmebesøg hos borgerne

1 % er skriftlige henvendelser

Temaerne i kontakterne er primært sorg, støtte & omsorg, angst og nervøsitet.

Fønix har til formål:

- at stoppe psykisk-socialt problemer og kriser inden de udvikler sig
- at hjælpe mennesker uden netværk med at håndtere livskriser
- at hjælpe pårørende til psykisk sårbare, der mangler råd og vejledning.

Fønix er et anonymt tilbud til psykisk sårbare borgere i krise. I projektperioden var det et krav fra Social- og Integrationsministeriet at borgerne kunne henvende sig anonymt. Anonymiteten er vigtig for Fønix' funktion, i og med at borgere har kunnet henvende sig og modtage umiddelbar hjælp og afklaring i en krise situation, uden at føle, at de er blevet stigmatiseret som psykisk syge.

77 % af henvendelserne befinder sig i denne primære målgruppe, psykisk sårbare borgere.

23 % består af eksempelvis pårørende og ensomme borgere.

Indsamlingen af data viser, at Fønix klarer langt de fleste henvendelser. Ved godt 300 henvendelser er der kun den ene kontakt og ved godt 300 andre henvendelser bliver der lavet aftale om endnu en samtale. Kun ved 22 kontakter bliver borgere henvist til et andet tilbud.

Registreringen viser endvidere, at langt de fleste borgere, der bliver henvist til at tage kontakt til et andet socialt tilbud, får kontakt til Kraftcenteret. I Kraftcenteret får borgeren tilbudt individuelle forløb af kortere varighed.

Fønix giver psykisk sårbare en tryghedsfølelse uden for almindelig åbningstid og hjælper med at fastholde dem i arbejde og uddannelse, fordi der arbejdes ud fra Masterplanens sigtelinje om "mindst indgribende indsats". Dette sker blandt andet ved at lette overgangen fra psykiatriske indlæggelser til eget hjem i kraft af blandt andet "Den Gode Udskrivelse", der udspringer af Hjemløsestrategien, hvor der arbejdes på at skabe en tryghed for den udskrevne hjemløse borger. Fønix hjælper i overgangsfasen med at få struktur på hverdagen og få en bolig. Herved kan borgeren få støtte udenom det psykiatriske system, hvorved behovet for genindlæggelser minimeres.

Regeringens udvalg om psykiatri anbefaler med baggrund i de erfaringer, som er gjort ved de etablerede akuttilbud, herunder Fønix, at disse akuttilbud bliver udbredt til 20-25 kommuner i landet, for at man bedre kan vurdere deres samlede samfundsmæssige effekt. De allerede etablerede akuttilbud skal fungere som sparringspartnere for de nye. Der er afsat 71 mio. kr. i "Aftalen om satspuljemidler på psykiatriområdet for 2014-2017" til udbredelsen af akuttilbuddene.

Fønix har en vigtig funktion i forhold til at sikre at borgeren får den hjælp, der er behov for. Der er udviklet en stafetmodel, der går ud på, at når en borger henvender sig i Fønix med behov for hjælp, bliver vedkommende ikke afvist, men altid hjulpet på Fønix eller bliver henvist videre til det relevante tilbud. På denne måde slippes borgeren ikke, før borgeren enten kan klare sig på egen hånd – eller har et andet relevant tilbud.

Lovgrundlag, planer mv.

Serviceovens § 12.

ØKONOMI

Fønix har i 2014 et driftsbudget på 5,0 mio. kr.

Personaleforhold

Fønix har en personalenormering på 9,5 årsværk.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

Vurdering herunder alternativer

For at kunne minimere antallet af botilbudspladser til psykisk sårbare borgere, er det en forudsætning, at have et akuttilbud som Fønix. Social & Tilbud har eksempelvis reduceret antallet af botilbudspladser på Birkevungen fra 51 til 16. Her er Fønix tryghedsskabende for borgerne i egen bolig, idet de ved, at der er mulighed for at få kontakt til personale, når andre tilbud ikke holder åbent. Effekten af et akuttilbud er således, at flere borgere kan flytte i egen bolig og kan klare sig med tilbud i Kraftcenter regi.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Sagen medtages som et budgetforslag til budgetlægningen 2015-2018

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 09-05-2014

Godkendt.

Punkt 7: Retningslinjer for brugerbetaling i sociale tilbud

12/17994

Bilag

Betaling for personaleledsagelse notat til 6-by direktørnetværket

Retningslinjer for brugerbetaling i sociale tilbud

Indledning

Social & Tilbud anbefaler, at retningslinjer for brugerbetaling i Esbjerg Kommune ændres i forhold til brugerbetaling for personaleledsagelse på ferieture mv. Ændringen søges implementeret snarest muligt og senest pr. 1. januar 2015.

Sagsfremstilling

Borgere i botilbud i Esbjerg Kommune tilbydes ferieture i det omfang botilbuddets budget tillader det. Botilbuddet afholder udgifterne til alle ekstraomkostninger som blandt andet ekstra personale til afholdelse af ferieture, vikardækning i botilbuddet, som er en konsekvens af ferierejsen samt personalets rejseudgifter og fortæring. Personalet kan ikke ledsage borgere på ferieture i udlandet.

Der er i kommunerne forskellig praksis for opkrævning af betaling for personalets udgifter, når de eksempelvis er på ferie og på cafébesøg med beboerne. Borgerne betaler i nogle tilfælde for personalets løn, rejseudgifter og fortæring.

Social- og Integrationsministeriet har i svar på henvendelser om ferietilbud og salg af medarbejdertimer fra Holstebro Kommune dateret 25. april 2013 præciseret reglerne således:

- ifølge Serviceloven er der ikke regler om, at ferieture skal være en del af indsatsen i botilbud
- en kommune kan beslutte, at ferieture skal indgå som en del af indsatsen
- støtte efter § 83 og § 85 indgår som en del af indsatsen på ferieture
- der kan ikke opkræves betaling for varig hjælp efter § 83 og § 85
- der kan ikke opkræves betaling for billetter, rejser mv. til personalet, der yder hjælp efter § 83 og § 85
- en kommune kan ikke sælge tilkøbsydelse til borgere
- en privat leverandør kan sælge tilkøbsydelse til borgere
- borgere, der modtager ledsagelse efter § 97, kan pålægges at afholde følgeudgifter forbundet med ledsagelsen
- borgere, der er visiteret til aktivitets- og samværstilbud, kan opkræves betaling for materialer, der ikke medgår til en produktion, og tilsvarende gælder vedrørende udflugter for de pågældende.

Af udlandsbekendtgørelsen fremgår det udtømmende hvilken hjælp, der kan bevares i forbindelse med midlertidige ophold i udlandet, og hvilke muligheder der er for i særlige tilfælde at yde hjælp til dækning af ekstra omkostninger, som er forbundet med kortvarige ferieophold i udlandet. Udlandsbekendtgørelsens liste, over hvilken hjælp der kan medtages på ferieture til udlandet, omfatter hverken personlig og praktisk hjælp (§ 83) eller socialpædagogisk bistand og anden støtte (§ 85).

KL har den 13. januar 2014 udsendt en vejledning om ledsagelse og støtte i ferier, weekender, mv. til borgere i sociale botilbud. I vejledningen præciseres det, at kommuner ikke må yde hjælp mod betaling.

Lovgrundlag, planer mv.

Serviceloven.

Bekendtgørelse om betaling for tilbud samt Udlandsbekendtgørelsen.

ØKONOMI

De ændrede retningslinjer for brugerbetaling på ferierejser mv. vil betyde, at alle omkostninger i forbindelse med personalets deltagelse bliver en udgift i det sociale tilbud, og derfor medregnes i taksten for de enkelte botilbud.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger.

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger.

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger.

Høring

Sagen skal forelægges Handicaprådet.

Vurdering herunder alternativer

Det er Social & Tilbuds vurdering, at der er behov for at ændre retningslinjerne for brugerbetaling for ferierejser og udflugter med personaleledsagelse.

Det kan for nogle borgere være uhensigtsmæssigt at købe hjælp og støtte til deres ferierejser hos en privat leverandør, som ikke kender borgeren og dennes behov og funktionsniveau.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- den nuværende praksis for opkrævning af brugerbetaling for personaleledsagelse og afledte udgifter i forbindelse med ferieture ophører med virkning fra senest 1. januar 2015
- botilbud tilbyder ferie i det omfang budgettet tillader det
- omkostningerne i forbindelse med personalets deltagelse i ferieture afholdes af tilbuddet og indgår i taksten for det enkelte tilbud
- borgeren opkræves betaling for egne rejseomkostninger
- sagen sendes til høring i Handicaprådet

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 09-05-2014

Godkendt

Punkt 8: Information. forespørgsler og orientering

Information. forespørgsler og orientering

BESLUTNING SOCIAL & ARBEJDSMARKEDSUDVALG DEN 09-05-2014

Intet.