REFERAT Sundhed & Omsorgsudvalget 2012-2025 d. 07-02-2013

Mødedato Torsdag d. 07. februar 2013 kl. 14:30

Mødested

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden..... 3
Godkendelse af reviderede kvalitetsstandarder og indsatsområder for Sundhed & Omsorg..... 6
Børn og unge med spiseforstyrrelser..... 12
Årsnotat - Forebyggende hjemmebesøg 2012..... 17
Beretning for 2012 om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten samt værgemåls 21
Information, forespørgsler og orientering..... 26

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Sagsnr.

1 Godkendelse af dagsorden

Bilag

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 07.02.2013 punkt nr. 1

Beslutning
Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 2: Godkendelse af reviderede kvalitetsstandarder og indsatsområder for Sundhed & Omsorg

Bilag

Kvalitetsst. BPA §96

Indsats.Nødkald og telefonindvisitering

Kvalitetsst. Praktiske opgaver

Kvalitetsst.Komp. spec.undervisning

Kvalitetsst.træning efter Servicelov

Kvalitetsst.Personlige opgaver

Kvalitetsst.Forebyggende hjemmebesøg

Indsats Madudbringning

Kvalitetsst. – Madudbringning til hjemmeboende

Indledning

Indsats.2.1.1.Rengøring

Kvalitetsst. Afløsning el. aflastning

Kvalitetsst. §95 Personlig hjælperordning

Sagsnr. 2013-1284

2 **Godkendelse af reviderede kvalitetsstandarder og indsatsområder for Sundhed & Omsorg**

Indledning

En arbejdsgruppe i Sundhed & Omsorg har bl.a. til opgave at sikre en løbende ajourføring af de kvalitetsstandarder og indsatser, der gælder for området. Materialet er i overensstemmelse hermed blevet vurderet og ajourført, og der foreligger nu et revideret katalog.

Det kan oplyses, at den seneste udgave er godkendt i Sundhed & Omsorgsudvalget den 22. marts 2012.

Sagsfremstilling

Kvalitetsstandarderne tager udgangspunkt i Kommunernes Landsforenings "Fælles Sprog II" og angiver: mål, målgruppe, serviceniveau, visitationskompetence, leverancesikkerhed og kontrol.

Indsatsområderne beskriver Esbjerg Kommunes serviceniveau, og udgangspunktet er visitation efter en individuel vurdering af borgerens behov.

De supplerende kvalitetsstandarder og indsatsbeskrivelser, som den permanente arbejdsgruppe nu indstiller til godkendelse, er ikke foretaget som følge af lovmæssige tiltag.

Ændringerne er en konsekvens af politiske beslutninger og nye retningslinjer fra Region Syddanmark, og bliver generelt foreslået med afsæt i:

- At videreudvikle indsatsen omkring "Gør Borger til Mester", idet der foreslås indarbejdet en stratificeringsmodel, der omhandler en forståelsesramme for borgerens egen mestring af funktionsevnenedsættelse.

- At understøtte sundhedsaftalerne med Regionen, på de områder, hvor der er sket en ændring eller præcisering i 2012.

Til de fremsendte bilag kan bemærkes:

Indledning - Forord:

Der indarbejdes et nyt afsnit omkring "strateficeringsmodel". Modellen anvendes til at beskrive funktionsevnenedsættelse og anvendes til en afgrænsning af målgrupper i forhold til tildeling af indsatser.

Strateficeringsmodellen indarbejdes i *kvalitetsstandarder* vedr. kompenserende opgaver:

- *Personlige opgaver*
- *Praktiske opgaver*
- *Træning efter Servicelov*
- *Afløsning og aflastning*

På køkkenområdet sker en omlægning fra levering af varmholdt mad til levering af kolde færdigretter til hjemmeboende. Der justeres i:

- *Kvalitetsstandard - Madudbringning til hjemmeboende*
- *Indsats – 2.1.4 – Madudbringning*

I forbindelse med behandling af "robotstøvsuger-projektet" er der truffet fagudvalgsbeslutning om, at: "Borgere, der kan dække deres behov for hjælp til støvsugning ved selv at anskaffe et moderne rengøringsredskab – såsom en robotstøvsuger – får afslag på ansøgning om hjælp til støvsugning". Der justeres i:

- *Indsats – 2.1.1. Rengøring*

Region Syddanmark har udarbejdet retningslinjer for håndtering af nødkald, med en præcisering af fremgangsmåde i forbindelse med akut ambulancekørsel ved nødkald uden om "1-1-2". Der justeres i:

- *Indsats – Nødkald og telefonindvisitering*

I materialet indgår *nye* kvalitetsstandarder for følgende områder:

- *Kompenserende specialundervisning for voksne*:

  Der er ikke i Lov om specialundervisning for voksne, krav om udarbejdelse og godkendelse af kvalitetsstandard på området. Der har således ikke tidligere været udarbejdet en decideret kvalitetsstandard, og visitation til indsatserne er foregået ud fra lovgivningen og det ydelseskatalog, der er udarbejdet af Kommunikationscentret / Hjælpemiddelcentralen.

  Kvalitetsstandarden er udarbejdet med baggrund i et ledelsesmæssigt ønske om at synliggøre og præcisere Esbjerg Kommunes serviceniveau på den kompenserende specialundervisning for voksne. Standarden beskriver målgruppen, der er berettiget til indsatserne, og synliggør / stiller krav til anvendelsen af "God Praksis" i udredning og levering af indsatserne

  Sagsbehandling, visitation og den kompenserende specialundervisning samt specialpædagogisk bistand, foretages af medarbejdere med specialviden i Kommunikationscentret og Hjælpemiddelcentralen.

  Der er et tæt samarbejde med de regionale tilbud, således at der sikres en vel koordineret overgang til den kommunale indsats.

Hvis Kompenserende specialundervisning skal have en optimal effekt skal den gives i et tæt samarbejde med personalet der kommer hos borgeren, pårørende m.m.

- *Forebyggende hjemmebesøg:*

  I praksis har kvalitetsstandarden over tid dannet grundlag for opgaveløsningen på området.

  Standarden har dog ikke tidligere været indarbejdet i den samlede politisk godkendte Indsatskatalog, hvorfor der nu fremsendes en opdateret udgave, således at serviceniveauet også på dette lovområde kan synliggøres lig øvrige kvalitetsstandarder i Sundhed & Omsorg.

- *Personlig hjælperordning § 95:*
- *Borgerstyret Personlig Assistance § 96:*

  I 2012 blev kvalitetsstandarden for Borgerstyret Personlig Assistance § 96 godkendt. I denne er nu tilføjet § 96 stk. 3 ordningen. Ligeledes er der nu udarbejdet en kvalitetsstandard for Personlig Hjælperordning § 95.

Lovgrundlag, planer m.v.

Lov om Social Service, Sundhedsloven, Lov om alm. boliger, Retssikkerhedsloven, Lov om specialundervisning for voksne.

Økonomi

De foreslåede justeringer kan udmøntes inden for visioner og målsætninger, der er vedtaget for politikområdet.

Personaleforhold

Ingen bemærkninger

Planmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Konsekvenser for andre udvalg

Ingen bemærkninger

Høring

Materialet vil blive sendt til høring hos Ældreråd og Handicapråd. Efter høringsrunden vil sagen igen blive forelagt Sundhed & Omsorgsudvalget til endelig godkendelse. Medsystemet orienteres når endelig godkendelse foreligger

Vurdering herunder alternativer

Kataloget over kvalitetsstandarder og indsatsområder er under stadig udvikling. Der vil fremadrettet kunne komme flere kvalitetsstandarder eller indsatsbeskrivelser.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

- Det reviderede materiale sendes til høring i Handicap- og Ældreråd

Bilag

Indledning
Indsats Madudbringning
Indsats.Nødkald og telefonindvisitering
Indsats.2.1.1.Rengøring
Kvalitetsst. – Madudbringning til hjemmeboende
Kvalitetsst. §95 Personlig hjælperordning
Kvalitetsst. Afløsning el. aflastning
Kvalitetsst. BPA §96
Kvalitetsst.Forebyggende hjemmebesøg
Kvalitetsst.Personlige opgaver
Kvalitetsst. Praktiske opgaver
Kvalitetsst.træning efter Servicelov
Kvalitetsst.Komp. spec.undervisning

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 07.02.2013 punkt nr. 2

Beslutning

Godkendt

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 3: Børn og unge med spiseforstyrrelser

Sagsnr. 2012-25888

3 Børn og unge med spiseforstyrrelser

Indledning

I løbet af de seneste fem år er antallet af genindlæggelser af børn og unge med spiseforstyrrelser steget med 105 % på landsplan. I Børn- og Ungepsykiatrien i Esbjerg ligger antallet af patienter med en spiseforstyrrelsesdiagnose i behandling konstant på omkring 50 fra de fem samarbejdskommuner.

Sagsfremstilling

I kommunalt regi er tilbud til børn og unge med spiseforstyrrelser koncentreret omkring Psykologisk Center for børn og unge og et psykiatritilbud, som er et fast tilbud pr 1/11 2012. Her behandles oftest børn og unge, som har været udsat for vold, seksuelle overgreb og alvorlig omsorgssvigt. I mindre grad behandles børn og unge med spiseforstyrrelser. Disse henvises normalt til Børne- og Ungdomspsykiatrien i Esbjerg.

I forbindelse med Sundhedsstyrelsens nye specialeplan blev det i Region Syddanmark besluttet, at patienter indenfor denne diagnosegruppe fra 2012 kun skal døgnindlægges i Kolding (fra 2014 Aabenraa) og Odense.

Fra Region Syddanmark oplyses det imidlertid, at man i Børne- og Ungdomspsykiatrien i Esbjerg op til denne beslutning har intensiveret den ambulante behandling, for at så få patienter og familier som muligt skal køre længere end højst nødvendigt, og fordi patienterne helst skal hjælpes så tæt på deres normalmiljø som muligt. Der er derfor forholdsvis få patienter døgnindlagt i Kolding og Odense fra Esbjerg. Som konsekvens ses der således en stigning i antallet af ambulante behandlinger i Esbjerg.

I Børne- og Ungdomspsykiatrien i Esbjerg modtages børn og unge mellem 0-19 år indenfor hele det børne- og ungdomspsykiatriske spektrum på hovedfunktionsniveau til ambulant og akut vurdering/behandling samt døgnindlæggelse.

Det oplyses envidere, at en genindlæggelse ikke sjældent er en del af behandlingsstrategien, og i øvrigt ikke nødvendigvis skal forstås negativt. Patienterne og familierne øver under indlæggelse måltidstræning og undervises i ernæringens betydning for helbredelse, og tager så hjem for at træne i det almindelige hverdagsmiljø. I de sværere tilfælde kan genindlæggelse sagtens komme på tale både 2 og 3 gange.

Hvis der er tale om meget syge unge, som ud over spiseforstyrrelsen typisk også har anden psykiatrisk lidelse, oplyses det af Region Syddanmark, at området generelt mangler tilbud. Ofte er patienterne så dårlige, at tilbud af socialpædagogisk tilsnit ikke er relevante i første omgang.

Det er desværre ikke muligt for Esbjerg Kommune at komme nærmere tallene for indlæggelser og forløb end ovenstående oplysninger fra Region Syddanmark, da

oplysningerne ikke er tilgængelige i de systemer vi har adgang til.

Lovgrundlag, planer m.v.
Ingen bemærkninger

Økonomi
Ingen bemærkninger

Personaleforhold
Ingen bemærkninger

Planmæssige konsekvenser
Ingen bemærkninger

Konsekvenser for andre udvalg
Ingen bemærkninger

Høring
Ingen bemærkninger

Vurdering herunder alternativer
Ingen bemærkninger

INDSTILLING
Direktionen indstiller, at

- Sundhed & Omsorgsudvalget tager orienteringen vedrørende Esbjerg Kommunes indsats for børn og unge med spiseforstyrrelser til efterretning.

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 17.01.2013 punkt nr. 6

Beslutning
Udsat

Bilag

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 07.02.2013 punkt nr. 3

Beslutning

Punktet indgår i analyse, der p.t. foregår mellem Region Syddanmark og Esbjerg Kommune. Orientering iøvrigt taget til efterretning.

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 4: Årsnotat - Forebyggende hjemmebesøg 2012

Bilag

Årsnotat - Forebyggende hjemmebesøg 2012

Sagsnr. 2013-1394

4 Årsnotat - Forebyggende hjemmebesøg 2012

Indledning

Sundhed & Omsorg har udarbejdet årsnotat vedr. forebyggende hjemmebesøg 2012.

Sagsfremstilling

Årsnotatet indeholder en beskrivelse af de forebyggende medarbejderes arbejde vedr. hjemmebesøg.

De forebyggende medarbejdere har løbende et meget bredt tværfagligt samarbejde, så det forebyggende hjemmebesøg fortsat kan være af en høj kvalitet og helhedsorienteret i forhold til den enkelte borgers behov, trivsel, tryghed, sundhed og mestring. For at kunne honorere alle disse krav holdes der møder med samarbejdsparterne, jf. årsplanen.

Lovgrundlag, planer m.v.

De forebyggende hjemmebesøg hører under servicelovens §79 a.
Loven er ændret ved lov nr. 435 og senest ved lov L177 pr. 01.07.2010, hvor den væsentlige ændring er, at de +75 årige skal tilbydes mindst ét forebyggende hjemmebesøg årligt.

Økonomi

Intet

Personaleforhold

Intet

Planmæssige konsekvenser

Intet

Konsekvenser for andre udvalg

Intet

Høring

Årsnotatet sendes til orientering i Ældrerådet.

Vurdering herunder alternativer

Intet

Indstilling
Direktionen indstiller, at

- Årsnotatet vedr. forebyggende hjemmebesøg 2012 tages til efterretning.

Bilag
Årsnotat - Forebyggende hjemmebesøg 2012

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 07.02.2013 punkt nr. 4

Beslutning
Taget til efterretning

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 5: Beretning for 2012 om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten samt værgemålssager

Bilag

Beretning vedr. foranstaltninger om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten for 2012

Sagsnr. 2013-2941

5 Beretning for 2012 om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten samt værgemålssager

---

Indledning

Denne beretning handler om magtindberetninger og værgemålssager, der er modtaget og behandlet i 2012, og gælder for Sundhed & Omsorg. Dvs. magtforanstaltninger der er foretaget i hjemmeplejen og på plejecentrene i Esbjerg Kommune.

Reglerne for iværksættelse af tvangsmæssige handlinger findes i Serviceloven afsnit V kapitel 24 §§ 125-129, og handler om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten. Formålet med bestemmelserne i dette afsnit er at begrænse magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten til det absolut nødvendige.

Byrådet har bemyndiget kontorchef, Myndighed & Faglig Udvikling, Sundhed & Omsorg til at påse, at foranstaltninger om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten overfor voksne, overholdes i henhold til kapitel 24 i Serviceloven.
Kontorchef, Myndighed & Faglig Udvikling modtager hver måned en opgørelse over de tvangsmæssige handlinger der har fundet sted på plejecentrene og i hjemmeplejen.

Sagsfremstilling

Magtanvendelse kan finde sted efter Servicelovens §§ 125-129. Bestemmelserne er udtømmende, dvs. at magtanvendelse ikke er lovligt i andre tilfælde.

I beretningen beskrives, hvordan reglerne forvaltes i Sundhed & Omsorg. Ligeledes beskrives, hvilke tiltag Sundhed & Omsorg iværksætter for at begrænse magtanvendelse til det absolut nødvendige.

Fra 2007 til 2012 er der sket en væsentlig nedgang i forhold til brug af magtanvendelser, hvilket tyder på, at de tiltag der har været sat i gang har virket som ønsket.
Der har været en væsentlig nedgang i magtanvendelsen i forhold til personlige pejlesystemer.
Dette skyldes også ændringen i servicelovens § 125 år 2010, idet det ikke længere er magtanvendelse, hvis ikke personen direkte modsætter sig anvendelsen.

Der er udarbejdet handlingsanvisende faglige standarder i forhold til de nævnte §§ i serviceloven vedrørende magtanvendelser.

Lovgrundlag, planer m.v.

Serviceloven, lov nr. 573 af 24. juni 2005.
Værgemålsloven, Justitsministeriets lov nr. 388 af 14/6 1995

Økonomi
Ingen

Personaleforhold
Ingen

Planmæssige konsekvenser
Ingen

Konsekvenser for andre udvalg
Ingen

Høring
Beretningen skal sendes til ældrerådet til orientering samt til orientering i distrikterne i Omsorg.

Vurdering herunder alternativer
I kommunens bestræbelser på at overholde omsorgspligten, såvel som reglerne vedrørende magt og tvang i forhold til borgerne, er det nødvendigt at alle medarbejdere, der har den direkte kontakt til borgerne, har kendskab til lovgivningen vedrørende magt og tvang og viden om, hvordan man ved hjælp af socialpædagogiske metoder kan mindske magtanvendelse til det absolut nødvendige. Demensfaglig konsulent underviser løbende og efter behov distrikterne i kurser som har til formål at udbrede kendskabet til lovgivningen, og anvendelse af denne.

Indstilling
Direktionen indstiller, at

- Beretning for 2012 om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten samt værgemålssager for Sundhed & Omsorg tages til efterretning og sendes til orientering i byrådet.

Bilag
Beretning vedr. foranstaltninger om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten for 2012

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 07.02.2013 punkt nr. 5

Beslutning

Taget til efterretning

Fraværende uden afbud

Afbud

Punkt 6: Information, forespørgsler og orientering

Bilag

Notat-orientering om fordeling af tilskud til ældre- og pensionistforeninger i 2013

Oversigt over ansøgninger - 2013

Sagsnr.

6 Information, forespørgsler og orientering

- Orientering om formandens virksomhed
- Orientering om fordeling af tilskud til ældre- og pensionistforeninger i 2013. Se bilag

Bilag

Notat-orientering om fordeling af tilskud til ældre- og pensionistforeninger i 2013
Oversigt over ansøgninger - 2013

Sundhed & Omsorgsudvalget, den 07.02.2013 punkt nr. 6

Beslutning

Orienteret

Fraværende uden afbud

Afbud